



深化产权制度改革壮大农村集体经济

吴星月/江苏省南京市江宁区淳化街道民主社区

农村集体产权制度改革是深化农村改革的重要内容，关乎农民群众的切身利益。积极稳妥推进农村集体产权制度改革是实施乡村振兴战略的重要抓手。南京市江宁区民主社区按照工作部署，扎实推进农村社区股份合作制改革试点，取得较好成效。

稳步推进试点

完善制度设计。成立深化农村集体产权股份制改革领导小组，具体负责改革试点工作的组织、协调、指导、督查等。制订《江宁区民主社区深化农村集体产权股份合作制改革实施方案》，召开深入推进农村集体产权股份合作制改革动员部署会，举办业务培训班，确保改革各项工作有部署、有抓手、有落实。

借鉴试点经验。2015～2017年在泥塘、骆村等12个村（社区）开展试点，试点过程中，相关街村敢于破除利益瓶颈，创新实干，形成了一批可借鉴的经验做法。成员界定方面，综合考虑二轮承包权情况、户籍关系、婚姻关系和原始积累等因素，不作硬性规定，“一村一策”确认；股权固化方面，在保障村（社区）基本运转的情况下，尽可能压缩集体股，增加成员个体股，集体股从原来最高的70%下降到现在的20%，并探索出“生不增、死不减”的固化模式。在充分学习借鉴的基础上，民主社区建立“量化到人、固化到户、户内继承、社内流转”的农村集体资产股权改革与管理模式，得到了全体村民的支持。

落实既定部署。在完成改革方案、工作目标细化的基础上，广泛宣传发动，明确了工作目标、责任分工和时间节点。6月底完成成员界定、股权量化和固化；7月底完成股东股权清册编制，建立股东股权台账；8月份完成股份合作社章程制定；9月份

完成股份合作社组建成立，召开股东大会，颁发社员股权证书。

深入推动实施

今年社区股改起步较早，有较好的工作基础。但对照新一轮深化股改的要求，还需要进一步破除本位主义，在利益分配新机制建立上向集体经济组织成员倾斜。按照“对标找差、高质量发展”的工作要求，民主社区深入东山街道泥塘社区和骆村社区考察学习，提出了社区股改学泥塘的具体思路。一是抓好“一村一策”股权固化。考虑到资产原始积累、婚丧嫁娶、土地承包等多方面的变化，充分听取农民意愿，找到群众满意的最大公约数，做实做细成员界定和股权固化。二是探索权能拓展改革。由于目前股权的抵押、担保尚不具备条件，因此在权能拓展上，重点围绕户内继承、社内流转两个方面，并审慎探索股权退出的方式及其他权能拓展改革。三是规范农村产权交易市场。按照应进必进要求，进一步加强监管，规范交易行为，完善交易场所的标准化建设。四是加快推动村级能力提升项目落地实施。经多方协调，高新园与江高联社签订《资产购置委托经营协议》《扶贫资金委托经营协议》《共同帮扶协议》，将经呼薄弱村扶持资金委托开发园区营，每年可获得10万~30万的收益，协议期满后可增加固定资产500万元，*年稳楚收入可增加50万元。

改革成效初显

摸清资产家底。为深化农村集体产权股份制改革，盘活农村集体资产，以集体统一经营的经营性资产为重点，按照清查账表、外业测绘、合同清查、信息上传、数据平衡、档案管理、上网运行、核资审计、账务调整“九统一”标准，全面清查核实各类集体资产，摸清集体家底，健全管理制度，防止资产流失。在范围上，从账面资产拓宽到账外资产；在组织实施上，聘请会计事务所、测绘公司等第三方进行审计监督；在账实相符上，统一农村集体经济组织会计科目体系，确保账表、账账、账证、账据、账实五相符；在档案管理上，建立了集体资产资源信息库，同步保管纸质和电子信息系统档案，推动集体资产信息化管理。

创新实现形式。集体所有制经济产权主体缺位、职能结构错位、民主监督无位，是长期困扰农村各项工作的问题。通过改革，集体的资产折股量化到人，明确了产权主体，还权于民，改变了集体经济的产权缺位状况，解除了部分干部群众怕撤村建居后集体资金被平调，以及居住地变更后集体资产被占有等担忧，使社区股份经济合作社焕发了青春，探索了农村公有制新的实现形式，激发了广大农民参与管理的热情，推动了农村生产力持续稳定发展。

减少资产闲置。改变过去资产经营决策干部说了算的局面，真正实现农民当家作主，降低决策失误造成的资产运营损失，让村民享有合法权利，事前参与决策，事中参与管理，事后参与监督，促进集体资产与农民融为一体，以合理的利益链接形式把基层组织的党群、干群关系牢固联系在一起，为农村的繁荣稳定提供了物质保障。

增加农民收入。建立社区股份经济合作社，解决了经商、办厂、务工等流动村民的后顾之忧，让他们打破村组、区域界限，持股进城，按股分红，实行股权稳定不变，实现农村收入、城市务工收入并存，推动城乡统筹战略进程，逐步缩小城乡收益差距。

产权交易公开。将社区农村集体资产、资源项目情况全部纳入平台监管范围，做到全方位监督、不留“死角”。对社区各类“应进必进”业务进行监督，对未进场交易而签订合同产生的收入不予入账，从源头上杜绝了“应进未进”情况的发生。