



五轮结对帮扶铺就强村富民路

盛登华 李珪/江苏省常州市金坛区委农村工作办公室

江苏省常州市金坛区为全面打赢脱贫攻坚战，从 2005 年开始，以三年为一轮，先后组织了五轮结对帮扶活动，取得了显著成效。2016 年底，第四轮结对帮扶活动结束，被帮扶村的村级总收入全部达到了 70 万元。2017 年，金坛区以村级可支配收入低于 70 万元为标准，选取了 20 个村作为全区经济薄弱村，开展第五轮结对帮扶活动，目前正在有序推进。

结对帮扶工作成功的经验

抓党建促发展。“村子富不富，关键看支部”。经济薄弱村要实现可持续发展，基层党组织的战斗力的根本保证。自严清华任书记以来，黄金村以“争创双 5A”为总抓手，按照“宁可苦干、不可苦熬，建强支部、带好队伍”的思路，牢固树立“笨鸟先飞、迎头赶上”的意识，坚持一手抓经济建设、一手抓民生实事，实现了经济发展与社会事业的齐头并进。流转土地 3000 多亩，引进优质软米种植，注册黄金牌商标，截至 2017 年底，实现村级经营性收入 300 万元，从根本上摘掉了经济薄弱村的帽子，成功创建成为常州市级美丽乡村示范村。

明思路促发展。花山村地处茅山老区，是金坛区第一轮结对帮扶的经济薄弱村。2003 年，袁剑峰回村担任书记后，经过深入调查研究，提出了发展物业型经济思路。借力第一轮结对帮扶活动，村“两委”经过深入调查，决定收购原花山乡政府大院，维修改造后租赁给扬溧高速公路办使用，实现年增收 5 万元。此后，花山村又先后收购老万顺搪瓷厂、玻璃厂以及 10 多户村内农民破旧房屋，经维修后公开发包，确保了村级经济持续、稳定增长。

抓创新促发展。致和村以创新引领发展，走上了一条城乡互动致富之路。在茅山老区全域旅游发展的大背景下，致和村的人文、风景被纳入旅游区统一管理，村级发展受到了严格限制。为求得更好发展，致和村主动与 4A 级东方盐湖城景区村庄建设、乡村旅游综合体建设和美丽乡村建设等有机统筹，在服务好景区的同时，进一步创新工作方式方法，成功实现了村级转型发展。2013 年，致和村在帮扶单位的支持下，在薛埠工业园区收购了常州电力公司厂房并对外出租，年获租金 150 万元，此举让该村一跃成为全区的经济强村。

强机制促发展。金坛区在第一轮结对帮扶工作中就确立了“三结对”，即区领导定点挂钩一个经济薄弱村、区有关重点企业挂钩帮扶一个经济薄弱村、区机关党员干部帮助一户贫困户模式。经过多年实践，又延伸出委派第一书记的新模式，有效推动了全区经济薄弱村如期脱贫。据统计，稳定脱贫村都有一个显著的特点，在“三结对”体制下与包括组长单位在内的帮扶单位都有畅通的联系渠道，实施的帮扶项目相对较多，而返贫村却与帮扶单位联系沟通少，实施的帮扶项目也较少。

推进结对帮扶工作的启示

强化班子建设。实现乡村振兴，改变经济薄弱村面貌，最核心的是要建强村级班子，最关键的是配强村干部。一是加强指导促帮带。从区、镇（街道）两级机关选派素质高、学历高、有思路、有责任的优秀年轻干部到薄弱村任“第一书记”，可有效带动村级班子立规则、谋发展、树威信，增强整体战斗力。二是实施村级班子思想政治素质提升工程。采取岗前培训、集中轮训、外出参观、学历教育等多种形式，加强思想政治学习和履职能力建设。三是抓好村级后备人才、后备干部队伍建设。从发展党员入手，严格标准程序，重点选拔退伍军人和返乡大学生，系统储备高素质、有文化、能致富、有威信的年轻优秀后备人才，有针对性地培养锻炼，形成梯次合理的后备队伍。

强化保障激励。村干部作为一个特殊群体，客观上还缺少相应的激励机制。为此，建议从两个方面入手：一是打通村干部晋升的渠道，按照一定程序，将工作业绩突出、综合素质与能力较强的村干部优先提拔到公务员岗位或事业单位中来，符合条件可以进一步提拔；二是改善退休保障，建议村干部退休标准与企业职工齐平，切实解决好村干部的后顾之忧。

强化政策整合。强化资金管理，认真贯彻落实各级#农补助专项资金管理规定，大力推行专家评审制度、公告公示制度、公开招标和采购制度，从制度上加强支农资金管理。规范操作程序，他对各项涉农资金实行“专账核算、专人管理、专款专用”原则，落实项目主管部门管理责任，规范涉农资金拨付使用程序，严把项目资金拨付审核关，真正做到资金按支出进度和资金需求拨付。形成监管合力，明确镇（街道）财政所、涉农项目部门分别是涉农资金和项目监管的责任主体，按照一级抓一级、层层抓落实的要求，落实责任分工。强化上下“一盘棋”观念，建立健全各级财政部门与涉农项目主管部门共同协商机制、上下沟通机制，建立健全涉农项目资金全过程监管体系，保证项目实施质量全程监管和资金高效使用。

强化制度建设。经济薄弱村往往缺失制度规范，工作随意性大，造成村内矛盾较多，影响村级集体经济发展。为此，必须从建立健全规章制度入手，推动经济薄弱村工作步入制度化轨道。建立管用的村规民约，结合薄弱村村情民风，制定包含精神文明、公共管理、社会治安、民主理财等内容的村规民约，实行依章理事，让干部群众行有遵循、事有约束。健全民主监督制度，加强村民监督委员会和民主理财小组建设，严格落实村务、财务公开，扩大党员群众民主监督权，确保村级事务公开透明。健全完善村干部任期目标管理考核制度，建立村干部公开承诺、群众评诺、组织审诺的评价机制，加大群众对村级班子满意度的考评，对群众满意度低、工作能力差的村级班子及时调整改选。