



优化农村结构提升供给质量

周荣荣 王渭 薛燕/国家统计局江苏调查总队

当前，我国农业正处在从扩大数量向高质量发展转变的重要时期。江苏作为农业大省，近年来农业综合生产能力不断提高，高效特色产业快速发展，农产品质量稳步提升。进一步提升农业供给质量的关键是推进农业供给侧结构性改革，补齐农业农村发展短板，优化产品产业结构，保障有效供给，建立高效农业产业体系，着力推进农业提质增效，实现农民增收。

坚持供给契合消费，实现农产品高水平均衡跃升。构建适应消费升级的农产品，产业布局，按照保障粮食供需平衡、口粮自给原则，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略。一是稳定发展粮食生产，强化产“能”建设。稳定水稻 3300 万亩种植，适当调减小麦播种面积，用于增加油菜和种植绿肥饲草等；稳定玉米播种面积，优化玉米种植品种结构，调减棉花种植面积；划定粮食生产功能区和重要农产品保护区。二是强化农业主导产业优势，优化产业结构。依据各地生态特征、资源禀赋、环境承载能力等优化种养业结构，实施“籼改粳”“精提优”，提升专用小麦品质，优化畜禽、水产品品种结构。加大优质食味稻米及玉米品种推广力度，打造一批优质粮食产业化基地，延长产业链，提升价值链。三是围绕优势特色产业布局，促进三产融合发展。依托优势产业带、县域农业主导产业和沿江、沿海及沿线交通优势，打造一批省级农产品加工集中区。加快发展农产品产地初加工，推进粮食加工减损增效，加强菜篮子产品和特色农产品商品化处理，满足个性化、多样性的食用农产品消费需求。大力发展主食加工业，把加工业发展与农产品主产区生产和休闲观光、创意农业有机结合，优二接一连三。大力发展“互联网+”农产品流通业，加强区域性农产品产地市场建设，加大农产品促销扶持力度，发展连锁专卖、配送直供和“一村一品一店”、网络营销等新型业态。

培育壮大知名农产品品牌，提升农产品市场竞争力。发挥企业的市场主体和政府公共服务作用，加大宣传、营销，建立一

批如盱眙龙虾、阳山水蜜桃、东台西瓜等市场知名度高、信誉好的“苏”字号农产品品牌及区域公用品牌。加强农业标准化生产，加强投入品使用指导和管理，建立健全质量安全追溯管理模式和监管体系。开展重大动物疫病防控，强化动物疫病监测和应急处置，加强农产品质量风险管控。

依靠科技进步，提高生产要素供给配置效率。构建现代农业产业体系，推动农业产业转型升级。提高土地产出率。重点加强粮食主产区与规模经营农户耕地质量建设与提升，加强农田基础设施建设；加快种业科技创新及现代育种步伐，着力提升品种品质及质量、单产水平；培育一批育繁推一体化种业企业，推进大宗作物县域品种布局精准化，建立优质品种产业化开发基地。提高劳动生产率。稳步推进多种形式的规模经营，鼓励支持家庭农场、专业大户、合作社、龙头企业等新型规模经营主体与服务主体发展，提高新型农业经营主体的综合素质。提高资源利用效率。全面推广节劳、节地、节水、节肥、节药、节种、节能等关键技术，提升农业机械化水平，大力发展农机和农艺相结合的生产技术，实现资源高效利用和技术综合利用，降低生产要素成本，提高产出效益。提高生产要素的配置效率。通过加强农民·职业技能培训和鼓励返乡下乡人员创新创业，着力化解农业劳动力短缺、素质不高等矛盾；通过金融资本、科学技术、组织管理等现代生产要素的集约投入和深度开发，形成新的要素组合方式，促进农业全要素加速优化。

推进绿色发展，提升农产品质量安全。优化轮作种植制度。在确保粮食安全的基础上，因地制宜开展科学轮作、间套种，优化种植结构。推进化肥、农药零增长行动。实现主要农作物测土配方施肥全覆盖，推进新型肥料产品研发与技术推广；积极探索有机养分资源利用有效模式；推进统防统治与绿色防控融合。发展生态循环农业。加强对畜禽养殖的综合治理和污染防治；在农业生产全过程实现产业间的种养平衡、资源循环发展和有机融合；根据土地承载能力合理确定养殖规模，推进种养业协调发展，培育种养结合型的循环农业试点。提升农产品质量安全水平。示范、引导、推广标准化生产技术，实现生产设施、过程和产品标准化；大力发展“三品一标”农产品，培育具有江苏地域特色和文化内涵的农产品品牌。加快发展创意农业新业态。将创意农业作为提升休闲农业发展的新引擎，促进农村生产、生活、生态资源整合，提升农业全产业链。

深化农村综合改革，为乡村振兴增添动能。完善农村产权制度、农业基本经营制度、农业支持保护制度、城乡一体化发展体制机制和农村社会治理制度等，为优化农业供给侧结构性改革创造良好制度环境。一是推进农村土地“三权分置”改革。贯彻落实中办、国办《关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的意见》，推进所有权、承包权、经营权三权分置，引导土地经营权流转“进场交易、规范操作”，开展土地流转风险保障金试点。大力发展联耕联种、代耕代种、农田托管等多形式农业规模经营。二是加快推进农村集体产权制度改革。全面推进资源性资产确权、经营性资产折股量化，在全省推广以产权清晰、收入稳定、分配合理、民主管理为特征的农村集体经济发展新模式。三是推进农村金融服务机制创新。推进农地金融，扩大农地经营权抵押贷款试点；建立省级农业信贷担保体系，提升新型农业经营主体融资风险补偿基金使用效能；鼓励多领域、宽层次的农村合作金融发展等。四是创新城乡发展一体化体制机制。推进城乡资源要素的平等交换，引导和规范城市工商资本下乡发展农业二三产业，推动要素资源向农业优势产业集中。