



把脉新时代农业人才队伍建设

张军燕/江苏农牧科技职业学院

乡村振兴靠人才。在乡村振兴战略实施进程中，要创新体制机制，拓宽发展空间，让农业的发展吸引人才，让农村的环境留住人才，让农民的淳朴感化人才，培育造就一支“懂农业、爱农村、爱农民”的“三农”生力军。

农业人才队伍建设五大主体

发展乡村产业，推进农业农村现代化，靠传统的一家一户分散经营难以实现，必须优化农业产业结构，加快建设一支新型农业人才队伍，重点包括五个方面。一是家庭农场主。纵观世界发达国家的农业，无论是欧美大农场还是日韩的生产经营，家庭农场都是农业农村经营管理的最基本、最稳定单元。2013 年中央一号文件首次提出家庭农场的概念，各地采取了多种措施推进家庭农场发展，呈现出较快发展势头。截至去年底，江苏省经农业部门认定的家庭农场总数达 4.42 万个，省级示范家庭农场 1142 个，家庭农场经营比重提高到 36%。二是合作社理事长。合作社是提高农业农村经济发展组织化程度的重要支撑。江苏农民专业合作社发展较早，全省农民专业合作社总数已超过 9 万家，当前农民专业合作社发展关键是要提高发展质量，增强其组织农民、带动产业的能力。三是龙头企业负责人。农业龙头企业是增强农业产业竞争力的重要支撑。江苏农业产业化龙头企业发展速度较快，但与国际化市场竞争的要求相比，农业龙头企业总体上规模不大，竞争力不强，“大企业”“大品牌”不多，需要进一步加大培育力度，尤其是要培育一批农业企业家队伍，推动农业龙头企业更好发展。四是种养专业户。发展现代农业需要一批掌握先进技术的新型农民，培育一批种养专业户既有利于推进农业适度规模经营，又能有效保障农产品质量。近年来，围绕农业提质增效，全省涌现出了一批优质稻米、精品蔬菜、特色林果和规模养殖等领域的专业大户，成为现代农业建设的重要力量。五是村合作经济理事长。农村集体经济的发展需要有一批能力强的村合作经济理事长，近年来，村级土地股份合作社等村级集体经济合作组织快速发展，有效地推动了村级经济发展，涌现出了一批村级合作经济发展能人。《江苏省农村集体资产管理条例》已经正式实施，将有助于明晰产权，赋予集体资产更多的权能。

农业人才队伍建设需要引进五类人才

实现乡村振兴需要人才支撑，关键是引进一批符合现代农业发展和乡村建设的新型人才。一是涉农专业大学生。随着我国教育事业的发展，高校毕业生日益增多，部分毕业生尤其是涉农专业毕业生在城市里面临就业难，需要加强政策引导，鼓励大学生回乡就业创业，着力培养一批从事特色产业、新产业新业态等方面的就业创业典型。二是退役士兵。退役士兵是一个高素质群体，特别是从农村当兵入伍者，要通@就业创业培训和示范带动，让他们发挥自身的优势/鼓励其到农村就业创业。三是城市农民工。随着经济发展形势的变化，城市的就业创业竞争加剧，乡村振兴带来了新的发展机遇，部分城市农民工有了一定的资本积累，也有较宽的眼界，返乡创业是一个不错的选择。四是非农部门退休人员。主要是指退休教师、退休公职人员等，这类人群在乡村有一定声望，“乡情牌”“乡愁牌”打好了，可有效激发他们回报家乡的积极性，成为“乡贤”。五是海归。很多乡村产业目前正处在国际竞争环境下，海归人才有国外求学或工作经历，国际视野较好，对国际市场更加敏锐。引进海归人才投身到乡村振兴中，对发展国际化的农业产业，推进农业对外交流合作，拓展乡村发展空间，具有十分重要的意义。

农业人才队伍建设政策扶持五要素

长期以来，乡村在基础设施建设、公共服务配套等方面与城市存在较大差距，如何吸引人才到乡村发展，投身乡村建设，需要加大政策扶持引导力度，更好地调动各类人才的积极性。一是土地流转。农村承包地“三权分置”改革为土地有序流转提供了制度保障。要根据现代农业适度规模经营的需要，推进土地优先流向这些新型人才；要创新规范土地流转机制，建立合理的价格形成机制，如“实物计租、货币兑付”办法，或者鼓励以土地入股的形式，形成“风险共担、利益共享”机制，促进可持续发展。二是项目扶持。近年来财政对“三农”的扶持不断加大，但农业项目往往过于分散，效果受到影响。要以新型职业农民、乡村振兴新型人才队伍建设为重点，有选择地扶持发展前景好、科技水平高、带动能力强的好项目。改“大水漫灌”为“精准支持”，对引进的乡村振兴人才要重点扶持，树立典型标杆，发挥示范引领作用。三是金融服务。新型人才多数从事特色产业的规模种养、新产业新业态开发、农产品加工业等，资金需求量大，但又缺乏有效担保物，迫切地需要创新金融支持方式。要多措并举，加大对新型农民、创新创业人才队伍的金融扶持，建立健全符合乡村特点的信用体系、担保体系，开发更多的金融产品，推动金融资金向乡村流动。四是科技支撑。引导更多的科教资源向乡村流动，通过现代农业园区等平台载体，加强与科研教学单位合作，建立科技孵化中心，为创新创业新型主体提供科技支撑；帮助新型主体培训人才，重点培训满足生产实践的现代农业产业技术工人；鼓励科研成果在乡村转化，加大对新型经营主体、新型职业农民的科技服务，着力破解技术瓶颈。五是住房保障。借鉴城市引才的住房安置优惠条件，加大改革创新力度，通过闲置的宅基地租赁、长期出让等方式，安置好到乡村创新创业人才，让返乡下乡创新创业人员留得住、住得长。