

“五个郴州”建设的实现路径探析¹

唐中明，杨香军

(中共郴州市委党校(郴州社会主义学院)，湖南郴州 423000)

【摘要】“五个郴州”建设是实现郴州“十三五”规划纲要、打造湖南“南增长极”、率先实现全面小康社会的重要途径。通过多年的发展，郴州已具备了“五个郴州”建设的现实基础，要实现“五个郴州”的目标任务，着重要在产业、创新、开放、生态、民生等方面进行持续发力。

【关键词】 实力 创新 生态 开放 民本

【中图分类号】 F127 **【文献标识码】** A

2015年10月，市委书记易鹏飞在郴州撤地建市20周年纪念大会会议首次提出“五个郴州”，即实力郴州、创新郴州、开放郴州、生态郴州、人本郴州。2016年9月27日，郴州市第五次党代会召开，市委书记易鹏飞作了《加快建设“五个郴州”打造湖南“新增长极”为率先建成全面小康社会而努力奋斗》的主题报告。报告中对“五个郴州”建设的内涵、目标、任务、路径进行了深入的阐述。“五个郴州”建设的提出，对实现郴州“十三五”规划纲要、打造湖南“南增长极”、率先实现全面小康社会具有重要的战略意义。

1 “五个郴州”建设的现实基础

1.1 综合实力显著增强

2016年全市GDP达到2190.8亿元，增幅居全省第二名，五年年均增长11.4%，快于全省0.9个百分点，人均GDP达到42682元。一般公共预算收入、地方财政收入220.3亿元和162.7亿元，年均分别增长15.4%和21%。

1.2 改革创新取得系列突破

全市连续三年实施8大领域49项重点改革。创新驱动发展战略成效明显。稀贵金属深加工、石墨高端产品研发、电子信息技术创新等高新技术取得突破，专利授权量年均增长15.1%，获国家科技奖励3项，被列为国家知识产权示范培育城市。新增3家国家创新平台、5家院士工作站、1家国家级质检中心，培育中国驰名商标和国家地理标志保护产品17件。高新技术产业增加值增长近2倍。

1.3 对外开放水平持续提升

开放步伐加快，海关、检验检疫、公路口岸、铁路口岸、铁海联运等开放平台进一步完善，纳入广东往来港澳陆路跨境快

¹ 收稿日期 2018-08-07

基金项目 本文系2017年湖南省社会科学规划重点项目“‘五个郴州’建设的实现路径探析”(编号:2017B063)。

作者简介 唐中明(1963-)，男，湖南资兴人，中共郴州市委党校副校长，教授，研究方向：社会主义市场经济理论与实践；杨香军(1979-)，男，湖南永兴人，硕士，中共郴州市委党校经济管理教研室讲师，研究方向：发展经济学理论。

速通关改革试点市，跻身“无水港”城市行列。广州港郴州内陆港正式挂牌运行，郴州到广州黄埔“五定班列”开通，“湘粤开放合作试验区”建设上升为全省重大战略。郴州已成为中西部同类城市中开放平台最完备的城市之一。

1.4 生态品牌全面创响

郴资桂一体化区域获批湖南省唯一省级两型社会建设示范点，永兴县、宜章县和嘉禾县相继纳入示范区范围。节能减排成效显著，单位 GDP 能耗累计下降 27%以上。重点领域环境保护和治理成效明显，湘江保护和治理“一号重点工程”郴州段纵深推进，东江湖成功入选国家湖泊生态环境保护重点支持湖泊。6 个县市列为国家主体生态功能区国家级示范试点。森林覆盖率达 67.71%，市区绿化覆盖率达 42.4%，城市人均公园绿地面积达 11.5 平方米，成功创建全国绿化模范城市、国家园林城市和国家森林城市。入选“中国 50 大氧吧城市”。

1.5 民本民生明显改善

就业和居民收入稳步增长，城乡居民收入分别达到 25534 元、11778 元，年均分别增长 10.7%和 17.7%，城镇登记失业率控制在 3.95%以下。社会保障体系日益完善，城乡居民社会养老保险制度实现全覆盖，城乡基本医疗保险参保率稳定在 95%以上。义务教育入学率、巩固率分别为 100%和 98%，高中阶段毛入学率 90.5%，高等教育毛入学率 45%。公共文化设施基本建成，文化产业占地区生产总值比重达到 5.4%，高于全省平均 0.4 个百分点。脱贫攻坚取得阶段性成果，五年累计减少贫困人口 36.73 万人。全面小康总体实现程度由 75.8%提高到 89.9%。人民群众的安全感、获得感、幸福感与日俱增，2015 年入选“中国最具幸福感的 30 座城市”。

2 “五个郴州”建设的目标任务

总的目标来说，2020 年要实现地区生产总值、城乡居民收入比 2010 年翻一番，提前一年全面建成小康社会。

2.1 综合实力再上新台阶

力争 2020 年地区生产总值年均增长 9%左右，到 2020 年超过 3000 亿元，人均地区生产总值超过 6 万元；一般公共预算收入和地方财政收入分别突破 300 亿元、200 亿元大关，年均分别增长 8%。产业结构和层次进一步调优，竞争力较强的现代产业体系基本建立。培育一批千亿、百亿产业集群和产业园区，实现年主营业务收入过百亿企业“零”的突破。

2.2 改革创新开创新局面

全面深化改革，确保重点领域和关键环节改革走在全省前列。形成一批有利于转型发展、效能提升、民生改善、群众获得感增强的改革成果。坚持创新引领，整合优质创新资源向重点领域、重点产业、关键环节倾斜，着力打造全要素、开放式的创新创业生态系统。对外开放广度和深度不断拓展，“大众创业、万众创新”活力迸发。积极争取以“3+1”模式纳入“长株潭”国家自主创新示范区建设范围，成为全省重要的创新型城市。

2.3 开放发展更上新台阶

全力推进综合立体交通建设，力争赣郴永兴铁路和郴资永轨道交通开工建设，确保郴州北湖机场 2019 年建成通航，力争打造通用航空示范市，基本建成区域性立体化综合交通枢纽城市，致力建设区域特色会展中心、全国有色金属交易中心、省际区域医疗卫生中心、省际边界商贸物流中心，全面夯实郴州开放发展基础。

2.4 生态环境构建新格局

大力开展大气、水、土壤污染防治行动，全面实施山水林田湖生态保护和修复工程，筑牢生态安全屏障，构建全域覆盖的生态环保体系。单位 GDP 能耗完成省下达的目标任务，单位 GDP 用水量降低 20%。主要污染物排放总量明显下降，空气质量优良率达 87%。森林覆盖率达 68%，活立木总蓄积量提高到 6000 万立方米。城市生活垃圾无害化处理率 85%以上。

2.5 民本民生迈出新步伐

脱贫攻坚任务全面完成。基本公共服务均等化总体实现。居民收入水平持续增长，收入分配差距逐步缩小。社会保障体系更加完善，民主法治更加健全，社会治理能力和水平不断提高，社会大局和谐稳定。城镇、农村居民人均可支配收入分别突破 4 万元、2 万元，2019 年提前一年在扶贫片区率先脱贫摘帽、在湘南地区率先全面建成小康社会。城镇登记失业率控制在 4.5%以内，民生支出占财政总支出的比重超过 80%。人民群众的安全感、获得感、幸福感持续增强。

3 “五个郴州”建设的实现路径

“五个郴州”建设是一项复杂的系统工程，涉及面广、工作量大、任务繁重。需要充分调动各方面积极性，明确任务，落实责任，强化措施，整体推进，持续发力，久久为功，务求完成“五个郴州”建设的各项目标任务。

3.1 突出产业主导，全面增强发展实力

始终坚持发展第一要务，牢牢扭住产业发展“牛鼻子”，不断提升经济发展的综合实力和可持续性。

3.1.1 繁荣兴旺市场主体。加快转变政府职能，大幅减少政府对资源的直接配置和对市场的直接干预。创新企业帮扶方式，推动政府性资金以多种形式支持市场主体发展。大力引进和培育新材料、新能源、机器人、汽车零部件及整车、节能环保、矿物宝石，以及旅游文化、健康养老养生、精品会展、电子商务等新兴产业的企业主体。

3.1.2 培育壮大主导产业。构建以有色金属、旅游文化、精品会展和矿物宝石、生态绿色、石墨及新材料为重点的现代产业体系加快培育优势产业集群，加快建设全国乃至全球性的有色产业产权、产品交易中心，打造两千亿有色金属产业集群；高标准规划建设郴州微晶石墨产业园，打造千亿石墨产业集群；促进电子信息、新材料、先进装备制造、节能环保、矿物宝石等新兴产业规模化、集群化发展。

3.1.3 做实做强产业园区。完善全市园区总体发展规划和产业布局专项规划，推动园区集群化、特色化、差异化发展。做实园区产业，引导优势企业向园区集聚，打造一批特色鲜明、产业链完整、竞争力强的优势产业园区。加大园区简政放权力度，建立完善以入园项目的开工和竣工、规模工业增加值及增幅、财政收入增幅、产业投资增幅等为核心指标的园区考评机制。

3.2 坚持创新驱动，大力提升内生动力

持续发扬先行先试传统，以更大的力度推进改革创新，最大限度激发各方面创新活力，努力实现创新发展。

3.2.1 落实创新驱动发展战略。强化重点领域和重点区域创新，整合优质创新资源向企业发展需求、产业提质升级、产品更新换代、产业链条延伸等重点领域倾斜，向产业园区等重点区域倾斜，紧紧围绕有色、石墨、智能制造、氟化工、食品医药、大数据等重点产业部署创新链。争取以“3+1”模式将郴州纳入“长株潭”国家自主创新示范区建设范围。

3.2.2 坚定不移全面深化改革。深入推进供给侧结构性改革，深化经济管理体制改革，重点推进市场主体投资贸易便利化、企业和个人办事便利化、投融资体制、财税体制、园区体制等改革，加快推进土地承包经营制度、农村集体产权制度等农业农村综合改革。深化行政管理体制改革，加大简政、放权、提速、增效力度。深化民生和社会事业改革，重点在医药卫生体制、教育体制、社会保障制度、户籍制度改革等方面取得实质性突破。统筹推进生态文明、司法体制和党的建设、纪律检查等各项改革。

3.2.3 着眼创业推动万众创新。健全创新创业政策体系。加强中小微企业服务平台建设，建立健全创业指导援助机制、小微企业社会化服务机制。提升创新创业平台载体，统筹资源配置，创办一批创业孵化基地、农民工返乡创业园、众创空间等新平台，积极探索众包、众扶、众筹等新模式。深入实施“互联网+”行动计划，鼓励更多基于“互联网+”的创新创业群体落户郴州。

3.3 全面深化改革，不断提高开放水平

顺应开放发展的时代潮流，抢抓战略机遇，全方位敞开“南大门”，对接粤港澳，融入珠三角，谋划一批关键性的重点改革，努力打造内陆开放新高地。

3.3.1 大力推进开放平台建设。以湘南承接产业转移示范区为载体，突出抓好通关口岸、精品会展、电子商务等开放平台建设。抓好口岸公共服务平台和电子口岸建设，拓展出口加工区、公路口岸、铁路口岸、铁海联运、国际快件中心等平台功能，积极推进区域通关一体化，争取设立郴州海关和升格国家一类公路口岸，建设“无水港”城市。

3.3.2 抓实精准招商引资。突出珠三角、港澳台等重点招商区域，围绕传统产业转型升级和新兴产业集聚发展，着力引进一批技术含量高、产品附加值高、财税贡献率高、吸纳就业高的行业龙头企业、战略投资者、配套关联企业。

3.3.3 积极深化区域合作。对接国家“一带一路”战略和湖南“一带一部”战略，主动融入“粤港澳”城市圈。大力推进“湘粤开放合作试验区”建设，积极争取省委、省政府赋予郴州在湘粤开放合作中先行先试的政策。突出在产业对接、政策衔接、市场环境、人才科技、干部交流以及基础设施、生态保护、旅游文化等方面与广东开展实质性的合作对接。

3.4 推动绿色发展，强化生态文明建设

坚持“两型”引领、生态立市、绿色惠民，把生态文明建设融入经济社会发展各方面和全过程，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构和生产生活方式，全面构建生态文明新格局。

3.4.1 加强环境保护和治理。持续实施“青山、碧水、蓝天、净土”工程，大力推进“一湖两河三江”生态环境综合治理和生态屏障工程建设，突出抓好三十六湾等重点区域流域，水泥、有色等重点行业，农业面源、农村环境等重点领域的综合整治，力争全市干支流水质全部达到地表水Ⅱ类及以上标准，在全省率先创建空气质量达标示范城市。

3.4.2 推动绿色低碳发展。扎实推进节能减排，推广清洁低碳技术应用，实施近零碳排放试点示范工程；对主要污染物排放总量控制实行精细化管理，减少污染物排放。厉行集约节约，降低水、土地、能源等消耗强度，提高资源能源产出效率。大力发展节能环保产业，积极发展清洁能源，开发利用“城市矿产”，构建循环型工业、农业、服务业体系。

3.4.3 健全生态文明制度体系。探索制定环境保护地方性法规，积极推进生态红线制度建设，探索建立自然资源资产产权制度，推进自然生态空间统一确权登记。探索利用市场化机制推进生态环境保护和治理，建立用能权、用水权、碳排放权交易市场及体系。建立生态保护修复和污染防治区域联动机制，全面推行“河长制”，完善流域治理机制。

3.5 坚持以人为本，持续改善民生

始终把增进民生福祉作为一切工作的出发点和落脚点，推进基本公共服务均等化和社会管理创新，真正让改革发展成果更多更公平地惠及全体人民。

3.5.1 坚决打赢脱贫攻坚战。认真落实“五个一批”“六个精准”工作部署，鼓励支持社会力量参与产业扶贫，完善农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、能人大户等与贫困群众的利益联结机制。建立扶贫开发多元投入机制，建强贫困村基层战斗堡垒，打造扶贫脱贫的“生力军”队伍。

3.5.2 切实保障和改善民生。千方百计提高居民收入，继续实施更加积极的扶持就业创业政策。加强职业技能培训，提升劳动者就业创业能力，增强就业稳定性。健全企业职工工资正常增长机制，不断扩大中等收入者比重，缩小收入差距。深化社会保障体制改革，建立更加公平可持续、覆盖城乡居民的社会保障体系。加强食品药品安全监管。扩大住房公积金覆盖面。

3.5.3 繁荣发展社会事业。大力实施教育强市战略，积极鼓励社会力量兴教办学。加强基层医疗卫生服务体系建设，鼓励支持社会力量办医。积极创建全国健康城市，积极应对人口老龄化，大力发展体育事业，推动全民健身。深化文化管理体制，构建现代公共文化服务体系，推进文化与旅游、科技、金融、农业、体育等融合发展，增强郴州文化软实力和竞争力。

3.5.4 积极创新社会管理。改进政府提供公共服务方式，加强基层社会管理和服务体系建设，增强城乡社区服务功能。健全基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制，引导社会组织健康有序发展。建立健全党和政府主导的维护群众权益机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道。建立健全重大决策社会稳定风险评估机制。强化公共安全体系和企业安全生产基础建设，实施最严格的生产安全责任和管理制度。加快推进社会诚信建设，建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度。

参考文献

- [1] 易鹏飞. 加快建设“五个郴州”打造湖南“新增长极”为率先建成全面小康社会而努力奋斗[N]. 郴州日报, 2016-09-28.
- [2] 郴州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要 [N]. 郴州日报, 2016-9-13.