

金山农业高质量发展的实践探索

张亚军

2007年，时任上海市委书记的习近平同志在上海市第九次党代会上指出，做精、做优、做强现代农业，依托特大型城市综合优势，着力发展高效生态农业，全面提升农业的经济功能、生态功能和服务功能。这一重要论断是对上海都市现代农业内涵的深刻诠释。在都市现代农业快速发展的10多年中，作为上海的农业大区，金山区立足都市现代农业定位，服务于上海，成为上海的“菜篮子”“米袋子”和“后花园”。在推动上海高质量发展大环境下，金山更加注重农业供给侧结构性改革，更加注重提升农业经济收益，更加注重发展都市现代农业，已开启迈向都市现代农业高质量发展的新征程。

一、金山区如何走都市现代农业高质量发展之路

当前，上海已经全面启动整建制创建国家现代农业示范区工作，金山区以此为契机，围绕建设都市现代农业总目标，做大做强“优质稻米、绿色蔬菜、名优瓜果、特种养殖”四大主导产业，着力培育“品牌农业、休闲农业、生态农业”新亮点和新优势，努力成为实施乡村振兴战略的先行区。

（一）坚持协调发展，调整优化现代农业产业结构

金山区充分发挥资源优势，坚持市场需求导向，推进农业供给侧结构性改革，在农村一、二、三产业融合发展上下足功夫，成功举办国内首个农村一、二、三产业融合发展国际研讨会，《人民日报》头版刊登了《上海金山产业融合托起新三农》文章，金山成为上海首个国家农村产业融合发展试点示范区，并被国家农业农村部纳入全国农村一、二、三产业融合发展先导区创建名单。背靠大都市的广大市场，金山区在品牌农业上下大力气，发布了全市第一个全域全品类农产品区域公用品牌——“金山味道”，出台了《关于“金山味道”区域公用品牌商标使用和管理的指导意见》，整合了品牌资源和规模优势，推进标准化建设，着力打造了“一葡二桃三莓四瓜”等核心农产品品牌。全区品牌农产品多次获得全国及全市评比金奖、银奖。如“施泉”葡萄获第二十三届全国葡萄评比金奖，“玉露蟠桃”获得“新沂杯”全国桃评比银奖，“金山小皇冠”西瓜获2017年全国西甜瓜评比银奖，“金山蜜瓜”获2018年全国甜瓜评比金奖，“锦绣”黄桃获2018年全国蜜桃大赛银奖，“金山小皇冠瓜”获2018年上海市西瓜评比金奖等。

金山区也为品牌农产品搭建了线上线下产销平台，线上与苏宁易购、食行生鲜等电商合作，线下与百联集团等合作，举办了金山草莓节、西甜瓜节、蜜瓜节、施泉葡萄节等农业节庆活动，带动了品牌农产品销售，提升了品牌影响力。同时，品牌农业影响力的提升也促进了全区休闲农业的发展。

金山区在休闲农业上也做足了文章，以“一带一园五区”为重点，通过整合现有农业资源，深度融合农旅、农文、农体、农科，加强休闲农业基础设施建设，积极参与全国休闲农业与乡村旅游星级企业评定，举办田野百花节、长三角首届中国农民丰收节等农业节庆活动，打造集农业观光、体验、科教及文化传承于一体的农业旅游集聚区。金山区在全市最先完成《金山区休闲农业设施布局规划（2016—2020年）》；正在编制金石公路休闲农业观光带规划；在花开海上生态园探索休闲农业和乡村旅游设施用地落地试点。促进民宿业发展提升基础设施能级，培育有个性、有气质、有内涵的“3.0版民宿”，使金山成为市民休闲度假、旅游观光的后花园。目前，全区共有星级企业17家，其中五星级2家，四星级5家，三星级10家；中国美丽休闲乡村6个。廊下镇被纳入国家农村产业融合发展示范园（乡村休闲旅游示范园）。

（二）坚持绿色发展，着力加强生态农业建设

近年来,金山区以绿色有机为发展方向,大力推动生态农业发展,倡导绿色、低碳、循环发展。推进“全国绿色食品原料(水稻)标准化生产基地”创建工作,2018年已确定开展10.5万亩水稻绿色认证,全区水稻绿色认证率将超过50%。推进设施蔬菜有机肥替代化肥示范区建设,已覆盖10家核心示范基地和36家辐射基地。开展国家有机产品认证示范区创建,全区共有38家企业纳入国家有机产品认证示范区创建,认证产品覆盖水稻、蔬菜、瓜果、水产品:黄酒等品种。成功举办金山区创建国家有机产品认证示范区阶段性成果展示会,邀请相关专家进行座谈交流、媒体记者进行宣传报道,通过大力发展绿色、有机农业,推动农业供给侧结构性改革。金山区“三品”认证率多年位列全市第一。2016年金山区获得全国首批国家农产品质量安全县认定,2017年成为上海首家“国家有机产品认证示范创建区”和“农业部果蔬茶有机肥替代化肥试点区”。

(三) 坚持创新发展,推进都市现代绿色农业蓬勃发展

在农业科技创新方面,金山区人民政府与农业农村部国际合作司签署了《关于共同推进金山农业对外开放合作的框架协议》,双方将在人才培养、举办国际性会议、农业科技对外合作等方面开展合作,全力支持将金山打造成农业对外开放的示范窗口。成立上海金山都市农业科技创新中心,搭建了科技创新以及科技成果孵化推广的机制平台,开展了25场长三角农创路演活动(共有150个项目参加路演,成功对接项目35个)。建设了农业科技转化平台,通过“院区~校区~院企~校企”等各种方式的科技合作与交流,奠定了一定的农业科技研发基地。目前,金山区已经拥有4家农业领域专家工作站,20家农业研发中心和研究所。争创国家农业科技园区,多方对接,以长三角农业农村创新港、长三角农创路演平台建设为核心,着力建设农业科技创新高地、农业科技成果转化高地、农业高新技术产业培育示范高地、农业人才培育和输出高地、农业科技国际合作交流高地。目前已完成科技部组织的创建现场答辩和视频答辩。积极推进“互联网+农业”,完成金山现代农业大数据服务平台建设,完成4家农业物联网应用示范基地建设,成功打造“动检通”APP移动智能化监管平台“金山模式”,并被评为2017中国“三农”十大创新榜样。此外,2017年金山区10家基地入选全国农村创业创新园区(基地)目录(上海市共入选13家)。2018年金山区成功入选全国农村创业创新典型县范例名单。

在农业创新人才培养方面,金山区主抓培育新型职业农民,壮大农业经营主体,通过“引进来、走出去”,邀请荷兰瓦赫宁根大学教授来金山授课,并组织新型职业农民到以色列、日本考察学习,提升职业农民国际视野。全区累计组建了10所农民田间学校,累计培育新型职业农民1442名,培育家庭农场1067户。鼓励和引导返乡下乡人员到农村创业创新。2017年开展国家新型职业农民激励计划试点区工作,制定了学历提升学费补贴、社会保障补贴等一系列政策,目前已有174名新型职业农民参加社保交费。放开新型职业农民申报评定专业技术职称限制,有3名被评定为农艺师职称。开展评优奖励和典型宣传,举办了首届金山区“十佳新型职业农民”评选。组织了新型职业农民参加全国农村创业创新项目创意大赛。2017年金山区新型职业农民王金悦作为上海唯一代表获得中国青年创新创业大赛铜奖和全国农村创业创新项目创意大赛铜奖(全国第四名)。2018年金山区一名新型职业农民获上海市选拔赛一等奖,将代表上海参加全国比赛。

在农业政策支持创新方面,金山区引导金融机构参与推进都市现代农业发展,助力乡村振兴。召开金山区金融机构助推乡村振兴战略工作推进会。区委农办分别与上海农商银行、农业银行、建设银行、中国银行、工商银行等金融机构的金山支行签订了为期3年的金融合作框架协议,推出了46种金融服务项目。五大银行金山支行分别与区内的5家农业龙头企业签订了金融支持协议,将以更大的贷款金额,更长的贷款期限,更优惠的贷款利率,缓解农业经营主体在经营过程中的资金压力。

二、聚焦重点、提高发展质量

接下来,金山区将按照“两区一堡”战略定位,聚焦“三个百里”建设,对标国内国际一流标准,围绕乡村振兴战略顺势而为,推进金山都市现代农业高质量发展,努力成为实施乡村振兴战略的先行区。

一是做好5个国家级示范区试点建设工作

加快建设国家现代农业示范区。推进农业“三区”划定成果的建档立册和数据库建设，推进粮食作物生产全程机械化，完善农机社会化服务体系，加大政策扶持，项目支持，大力培育家庭农场等新型经营主体，尤其是发挥好农业龙头企业的示范带动作用，依托“互联网+”，推进农业信息化。

加快建设国家农村产业融合发展试点示范区。强化品牌农业建设，重点打造“金山味道”农产品区域公用品牌，强化休闲农业建设，举办金山草莓节、田野百花节等农业节庆，推进“一带一园五区建设”。

加快建设国家有机产品认证示范创建区。2019 年计划推进 3500 亩有机水稻基地、1800 亩有机蔬菜基地、1500 亩有机瓜果基地、1 个水产养殖基地建设，加大有机产品的宣传营销，提高金山有机产业能级。

加快建设国家新型职业农民激励计划试点区。完成市下达的新型职业农民培育任务，落实新型职业农民缴纳社保补贴和学历提升补贴等激励举措，吸引社会人才返乡创业创新，努力让农民成为令人向往的职业。

加快建设设施蔬菜有机肥替代化肥试点区。加强技术指导，落实政策，不断总结经验，全面带动各基地创建，提升蔬菜产品品质和土壤质量。

二是做好农业对外合作交流工作

加快落实区政府和农业农村部国际合作司签署的战略合作框架协议，打造金山农业对外开放合作示范窗口。加大科技兴农力度，深化与荷兰瓦赫宁根大学、中国农科院、中国农大等国内外一流科研院校合作，建立农业科技研发中心和专家工作站，促进科技理论与成产实践的结合，提升科技服务农业现代化能级。积极推进长三角农业科技创新港、国家农业科技园区建设，打造上海农业科创新高地。

三是做好长三角一体化乡村振兴发展战略

在已建成的金山现代农业园区基础上，联合浙江嘉兴市共同打造长三角现代农业园区。建设范围拟包括金山区三镇（廊下、吕巷、张堰），嘉兴市两镇（广陈、新仓），通过政策聚焦，合力打造沪浙毗邻“田园五镇”乡村振兴协同发展示范区。

四是做好农民增收工作

围绕农民增收这个总目标，细化工作措施。提升就业能力，增加其工资性收入，以农村富余劳动力和向非农产业转移人员为主要对象，进行定向实用技术培训。切实增强区、镇工业开发园区优质企业吸纳农民就近就地就业。

调优生产结构，增加农民家庭经营性收入。积极发展绿色、有机农业，提高农业附加值，推进农村一、二、三产业融合发展，打造特色农业旅游集聚区，提升旅游业增收能力。

依托财政保障，增加农民转移性收入。实施低收入农户精准帮扶政策，提高城乡居保养老金水平，相关支持政策尽管落实到位。发挥政策的激励引导作用，对宅前宅后环境达标的农户每户补贴 2000 元。

深化农村改革，增加农民财产性收入。推进土地流转补贴等相关政策的落地，尽快组建金山区百村公司，进一步发展村集体经济，启动新一轮农村综合帮扶工作，力争 2019 年金山农村居民人均可支配收入超过全市平均水平。（作者系金山区农业委员会主任）