

夯实农村党组织建设发挥战斗堡垒作用

——以泸溪县马王溪村为例¹

张芳

(湖南人文科技学院, 湖南娄底 417000)

【摘要】“乡村振兴战略”的实现过程中,农村党组织重担在肩。本文从样本村介绍、农村工作的必要性、目前农村党组织建设短板上阐述农村党组织建设的重要性。

【关键词】乡村振兴 农村党组织建设 重要性

【中图分类号】D267 **【文献标识码】**A

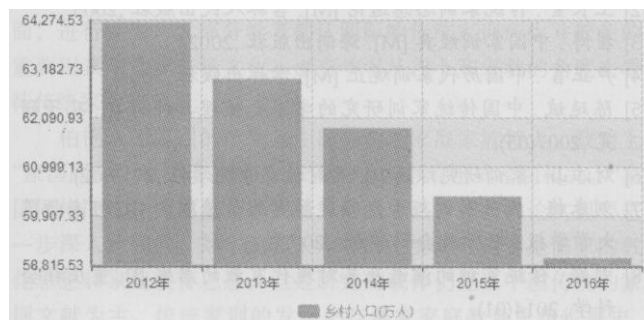
上面千条线,下面一根针。基层是直接联系群众的窗口,是上级部门贯彻政策的最后一公里,基层开展工作通常是紧急而又复杂的,在这种情况下加强党组织建设是十分必要的。只有每个基层党组织都成为坚强的战斗堡垒,才能充分发挥党的领导核心作用。

1 该村基本概况

马王溪村,位于浦市镇西南部,邻村有小岸坪村、岩门溪村、长坪村、庄尚村,历史悠久,空气清新,人杰地灵。现有 5 个村民小组、7 个自然寨,划分为 6 个网格,总人口 1722 人,稻田 1200 亩、旱地 600 亩、林地 3000 亩。近年来,村民新开植柑 280 亩,脐橙 80 亩,年种植烤烟面积达 400 亩以上,年出栏生猪 3000 多头,兴办村办企业 1 家,安排“农业工人”120 多人就近就地就业,全村年工农业总值 1200 余万元,年人均纯收入 4000 元。(数据截至 2017 年 5 月)

2 农村工作的必要性

2.1 从人口情况来看(数据选自国家统计局官网)



¹ 收稿日期 2018-10-07

指标	2016年	2015年	2014年	2013年	2012年
① 年末总人口(万人)	138271	137482	136782	136072	135404
① 男性人口(万人)	70815	70414	70079	69728	69395
① 女性人口(万人)	67456	67048	66703	66344	66009
① 城镇人口(万人)	79298	77116	74916	73111	71182
① 乡村人口(万人)	58973	60346	61866	62961	64222

注：1981年及以前人口数据为户籍统计数；1982、1990、2000、2010年数据为当年人口普查数据推算数；其余年份数据为年度人口抽样调查推算数据。总人口和按性别分人口中包括现役军人，按城乡分人口中现役军人计入城镇人口。

从国家数据分析，农村人口虽然逐年下降，但是还是有 58973 万人。

2.2 从产业值来看（数据选自国家统计局官网）

指标	2016年	2015年	2014年	2013年	2012年
① 国民总收入(亿元)	740598.7	686449.6	644791.1	590422.4	539116.5
① 国内生产总值(亿元)	743585.5	689052.1	643974.0	595244.4	540367.4
① 第一产业增加值(亿元)	63672.8	60862.1	58343.5	55329.1	50902.3
① 第二产业增加值(亿元)	296547.7	282040.3	277571.8	261956.1	244643.3
① 第三产业增加值(亿元)	383365.0	346149.7	308058.6	277959.3	244821.9
① 人均国内生产总值(元)	53935	50251	47203	43852	40007

注：（1）1980年以后国民总收入与国内生产总值的差额为国外净要素收入。

（2）三次产业分类依据国家统计局2012年制定的《三次产业划分规定》。第一产业是指农、林、牧、渔业（不含农、林、牧、渔服务业）；第二产业是指采矿业（不含开采辅助活动），制造业（不含金属制品、机械和设备修理业），电力、热力、燃气及水生产和供应业，建筑业；第三产业即服务业，是指除第一产业、第二产业以外的其他行业。

（3）按照我国国内生产总值（GDP）数据修订制度和国际通行做法，在实施研发支出核算方法改革后，对以前年度的GDP历史数据进行了系统修订。

农业是我国基本产业，发展缓慢，产值低下，与二三产业差距过大。

2.3 从十九大报告提出的现期三大战役来看

2.3.1 防范化解重大风险（农村）：一是法律及信用观念淡薄，逃债现象严重；农村金融信用风险主要为违约风险。一些企业法人或自然人信用观念淡薄，借款到期不还、难还或不按约定期限归还等不诚信现象时有发生。仔细分析这些不诚信现象发生的原因，主要是由于农村金融面对的群体为农民。目前农村部分人文化程度、文明程度相对低，不注意树立个人诚信形象，

从而影响信贷质量等。二是队伍素质偏低、竞争手段不强；农村金融队伍整体素质不强。因此，由于人为错误、技术缺陷或不利的突发事件形成的操作风险较大。三是资金来源不足，制约迅速发展；随着农村经济的发展，农村经济的转型和农业产业结构的调整，受农村村级经济股份制改革、土地政策趋紧及物价上涨刺激消费、民间借贷活动多种因素影响，农村金融资金来源严重不足，普遍面临资金短缺的问题。

2.3.2 精准扶贫（农村）：党的十九大明确把精准脱贫作为决胜全面建成小康社会必须打好的三大攻坚战之一，作出了新的部署。从脱贫攻坚任务看，未来3年，还有3000万左右农村贫困人口需要脱贫，其中因病、因残致贫比例居高不下，在剩余3年时间内完成脱贫目标，任务十分艰巨。特别是西藏、四省藏区、南疆四地州和四川凉山州、云南怒江州、甘肃临夏州（以下简称“三区三州”）等深度贫困地区，不仅贫困发生率高、贫困程度深，而且基础条件薄弱、致贫原因复杂、发展严重滞后、公共服务不足、脱贫难度更大。要清楚认识到精准扶贫不是敲锣打鼓地完成的，它需要各级党组织认真贯彻中央的指示，扎扎实实，一个脚步一个脚步把它完成。

2.3.3 污染防治（农村）：一是土地资源及耕地。截至2016年底，全国共有农用地64512.66万公顷，其中耕地13492.10万公顷，园地1426.63万公顷，林地25290.81万公顷，牧草地21935.92万公顷；建设用地3909.51万公顷，含城镇村及工矿用地3179.47万公顷。目前，全国耕地平均质量等级为5.09等。其中，评价为一至三等的耕地面积为5.55亿亩，占耕地总面积的27.4%；评价为四至六等的耕地面积为9.12亿亩，占耕地总面积的45.0%；评价为七至十等的耕地面积为5.59亿亩，占耕地总面积的27.6%。二是农业资源2017年，农业用水量占全社会用水总量的比重为62.4%，农业灌溉水有效利用系数为0.536。水稻、玉米和小麦三大粮食作物七肥利用率为37.8%，比2015年上升2.6个百分点。农药利用率38.8%，比2015年上升2.2个百分点。畜禽粪污综合利用率为4%。秸秆综合利用率为82%左右。

注：截至2017年中国生态环境公报发布时，2017年数据尚在审核中，故采用2016年数据。耕地质量等级评定依据《耕地质量等级》（GB/T33469-2016），划分为十个等级，一等地耕地质量最好，十等地耕地质量最差。一等至三等、四等至六等、七等至十等分别划分为高等地、中等地、低等地。

为农民建设幸福家园和美丽乡村是乡村振兴战略的重要内李。从农业污染源头治理抓起，控制农业投入品污染，加强农村污染源污染防治。科学利用自然资源，有效保护生态环境，消除乡呼生活陋习，美化乡村生活环境。

3 当前农村党的基层组织建设工作中存在的主要问题

(1) 部分村级班子组织不健全，班子内部不协调，战斗力、凝聚力较差。一是极少数村“两委”班子关系不够协调，党支部领导核心地位无法充分体现；二是对培养村级后备干部措施不力，反映在一些落后村，农民大量外出打工，特别是一些文化高、起力强、有经济头脑的年轻人纷纷外出，村干部没有合适人选，后备队伍青黄不接；三是村级干部后继乏人现象日益突出。

(2) 部分村干部素质不高，不能有效落实党在农村的各项方针政策 and 发挥应有的服务功能。一是思想政治素质不高。有套路泛办法，以会议贯彻会议，创新意识不强，在带领群众调整经济结构、发展农村经济、增加农民收入等方面思路不宽，工作被动。二是面对当前农村工作出现的矛盾和困难，有的基层干部“做一天和尚撞一天钟”，工作消极。三是工作作风不够硬，有少数干部脱离群众，官本位思想严重，失去了群众的信任和支持。

4 借鉴马王溪村，加强农村党组织建设的思考

(1) 火车跑得快，全靠车头带。如何抓住主要矛盾、化解面临的现实问题，根本在于要有一个好的基层党组织。

马王溪村成立陶瓷加工厂，带动当地就业100多人，这是成功的。村党支部书记由能人党员担任，思路活，脑子整天想的

是如何带领村民增收致富。正是因为有了这样不等不靠不要、思进思变思发展的农村“带头人”，马王溪村才有了今天焕然一新的面貌。

农村要发展，能人治村是关键，而用好“有公心”的能人更是关键中的关键。只有用好“有公心”的能人，才能带出一个村级好班子，才能改变一个村的落后面貌，才能走活农村发展这盘棋。

(2) 群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。深入推进服务型党组织建设，打通联系服务群众“最后一公里”，使服务群众、解决问题更加快捷高效。一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去，把党的正确主张变为群众的自觉行动。选准一条人民群众拥护的发展道路，实行高度的村民自治，农村发展才有希望，农村的未来才会更加美好。

(3) 落实经费保障，解除后顾之忧。一是建立党建工作办公经费支出保障制度，确保农村党建工作正常开展；二是通过多方筹措资金，稳步提高村干部待遇，努力解除村干部后顾之忧，稳定了农村干部队伍，调动村干部的工作积极性。

(4) 扎实开展教育培训活动，党员队伍的整体素质不断提高。一是要按照新时期新阶段的任务，改进培训方法，丰富培训内容，采取集中培训与分散培训相结合、课堂教学与参观考察相结合、请进来与送出去相结合、理论学习与实地培训相结合，根据不同村的实际情况，分门别类，充分利用党员冬春训，分期分批轮训，通过上大课、观看录像、基地实践、电化教学等多种形式开展培训，提高学习效果，让党员干部受到实实在在的教育。二是严格执行“三会一课”制度，坚持专题民主生活会制度，开好专题组织生活会，做好党员民主评议工作。

(5) 优秀的人才才是农村持续发展的宝贵资源。建立人才向农村流动的工作机制，积极引导农村大学生回村任职创业，以压任务、放权力等形式鼓励大学生扎根新农村建设，同时建立乡土人才库，及时掌握和把握人这个发展的关键因素，选准“领头雁”，对有发展眼光、有魄力和责任感的党员重点进行后备培养，为农村长远发展和科学发展注入新的活力，储备发展后劲。

参考文献

- [1] 2017年《中国生态环境状况公报》(摘录三)(1). 环境保护, 2018(13).
- [2] 曾艳. 浅谈基层农村信用社金融风险的防范和化解[J]. 金融经济, 2013(18).
- [3] 崔中葆. 加强新形势下农村基层党建工作的思考[J]. 长江丛刊, 2017(03).
- [4] 中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见[N]. 人民日报, 2018-08-20.