
构建长株潭“一带一部”开发发展核心区 思路与对策研究¹

侯德文

(湖南铁道职业技术学院, 湖南株洲 412001)

【摘要】:构建长株潭“一带一部”开发发展核心区需要深刻把握自身优势、劣势、外部机遇与威胁。需要找准自身战略定位,优化战略布局,破除行政障碍,统筹三市产血发展规划,搞好总部经济园区建设,并充分发挥长株潭“一带一部”开发发展核心区的示范引领作用,利用经济溢出效应促进湖南省“一带一部”战略实施。

【关键词】:核心区 “一带一部” 长株潭

【中图分类号】: F2 **【文献标识码】:** A doi: 10.19311/j.cnki.1672-3198.2018.34.004

2013年,习近平总书记指出,希望湖南发挥东部沿海地区和中西部地区过渡带、长江开放经济带和沿海经济开放带结合部(“一带一部”)的区位优势,抓住产业梯度转移和国家支持中西部地区发展的重大机遇,提高经济整体素质和竞争力,加快形成结构合理、方式优化、区域协调、城乡一体的发展新格局。“一带一部”战略规划为湖南省经济社会发展指明了方向。长株潭作为湖南省经济发展的核心增长极如何在有效落实“一带一部”战略中起到引领示范作用,带动全省落实“一带一部”战略具有重要意义。

1 深化“一带一部”战略下长株潭开发发展核心区战略定位认识

构建长株潭“一带一部”开发发展核心区要把长株潭放在全国经济发展的大战略中进行定位。当前湖南省处在多种战略叠加的区域,既要主动融入长江经济带,要对接好“一带一路”战略,也要把握好中部崛起战略的机遇,要在国家战略的框架下把握好“过渡带”和“结合部”的深刻内涵。改革开放以来,沿海地区积累了丰富的经验,经济高速增长,产业结构不断向高端延伸,与中西部的差距日渐拉大,造成区域发展结构性矛盾。长株潭要发挥过渡带和结合部的作用,作为沿海先富起来地区带动中西部地区后富起来的桥梁。随着经济形势的变化,国家将进一步调整和优化甚至提出新的发展战略,长株潭要始终保持自身定力,在构建长株潭“一带一部”开发发展核心区过程中可以借鉴东部沿海地区和长江开放经济带的经验,但要形成自身发展特色和发展模式。要立足自身实际,利用自身优势资源,抢抓历史机遇,依托过渡带和结合部发展壮大自身经济实力和综合影响力。

2 厘清构建长株潭“一带一部”开发发展核心区优势、劣势、机遇与威胁

2.1 构建长株潭“一带一部”开发发展核心区的优势

¹基金项目:2016年度湖南省情决策咨询课题阶段成果《构建长株潭“一带一部”开发发展核心区思路与对策研究》,课题编号:16JCD023,课题主持人:侯德文。

作者简介:侯德文(1980—),湖南铁道职业技术学院,副教授。

(1) 交通区位优势。

湖南省位于全国版图中部，长株潭城市群位于湖南省中东部，地处我国南方“十字路口”枢纽位置，作为湖南省经济发展核心增长极，三市呈品字形沿湘江分布，相互之间距离不足 40 公里，乘车 30 分钟内可相互到达，空间结构紧凑，是中部六省中全国城市群建设的先行者。三市已基本构建起互联互通的综合交通体系。铁路方面，沪昆线、武广客运专线和京广线在此交汇，形成十字形铁路网络，通达全国东南西北各部，是全国重要铁路交通枢纽之一。域内交通方面，长株潭城际铁路已实现公交化运营，为三市乘客出行提供了极大便利，长沙磁悬浮快线将高铁长沙南站与黄花机场联系起来，并与城际、长沙地铁线路实现无缝换乘。公路方面，仅长沙到株洲就有京港澳高速、长潭西高速、长株高速、洞株公路、107 国道、老长株路共 6 条快速通道可选。株洲到湘潭之间有天易大道等 6 条线路相通。洞株公路与天易大道、湘潭东二环、芙蓉大道等道路构成长株潭内环线，推动长株潭地区的互联互通。铁路、公路和湘江水路将长株潭三市紧密联系在一起，为物流、客流提供了极大便利。

长株潭城市群既是中部内陆腹地通向两广等沿海地区的枢纽地带，也处在长江经济带和华南经济圈的结合部。这使长株潭城市群成了连南接北、承东启西的战略支点，是湖南实现中部崛起的重要引擎。

(2) 产业优势。

长株潭三市作为我国的老工业基地，重化工业基础雄厚。株洲市是新中国成立后重点布局的八大工业城市之一，近年来株洲市大力推进“株洲·中国动力股谷”建设，初步建成了以轨道交通、航空、新能源汽车动力产业为核心的高端交通装备制造产业为引领型发展产业，以电子信息、新能源、新材料、生物医药为代表的战略性新兴产业，升级了传统陶瓷、服饰和有色金属冶炼产业。长沙市经过深入实施“兴工强市”战略，大力打造“创新谷”目前已形成工程机械、电子信息设备、化学制品、有色金属加工和汽车制造六大规模产业。湘潭市自启动“智造谷”建设以来，智能装备制造、汽车及零部件、新一代信息技术、新材料和食品医药产业体系基本形成。长株潭三地主导产业均为战略性新兴产业，不仅初具规模，而且产业体系较为完善，产业链不断延伸，为打造“一带一部”开发发展核心区奠定了良好的产业优势。

(3) 人力资源优势。

经济的发展离不开人才的支撑，湖南省 35 所本科院校（不含独立高校）中长株潭三地就有 20 所，占比达到 57%。湖南是全国职教大省，长株潭三地高职院校占湖南省高职高专院校半壁江山。湖南省 67 所高职院校中有 49 所位于长株潭境内，占比达到 73%。本科院校和高职院校形成了涵盖文、理、工、经、管、法、医、艺等完整的学科门类，所培养的学生从高端科研型博士后、博士等到一线实用应用型人才。大量科研型、应用型人才为长株潭构建“一带一部”开发发展核心区提供了丰富的人力资源优势。

2.2 构建长株潭“一带一部”开发发展核心区劣势分析

(1) 行政分割影响区域经济发展效率。

为进一步整合促进长株潭城市群经济和社会发展的，湖南省政府提出了长株潭一体化规划，其目标是通过包括资源、市场在内的经济要素的一体化促进三市集群经济规模。经过 10 多年的发展，长株潭三地经济社会融合不断向纵深发展，然而三市行政分割给一体化的效率造成严重的地域壁垒。三市在经济社会发展过程中的出发点均为本市利益，区域经济之间分工与合作具有较大的自发性，省级统筹发展方面还存在一定的障碍，制约了长株潭“一带一部”开发发展核心区的构建。

(2) 长株潭三市经济总体偏弱。

相对于东部沿海发达地区和中部城市，长株潭三地经济体量不足，经济基础仍有差距。2016年，长株潭三地实现地区生产总值13681.86亿元，同比增长9.0%，上海26688亿元，广州20004亿元，深圳19300亿元，武汉11756亿元，郑州7920亿元。2017年，长株潭三地实现地区生产总值15171.67亿元，上海30133亿元，广州21500亿元，深圳22286亿元，武汉13400亿元，郑州9003亿元。从近两年的经济总量来看，长株潭三地经济总量比上海、广州和深圳都低，与武汉相比也占不到太大优势。经济体量不足是多方原因造成的，这一现状成为长株潭构建“一带一部”开发发展核心区的劣势。

2.3 构建长株潭“一带一部”开发发展核心区的机遇

(1) 政策叠加的机遇。

近年来，国家不断采取各种措施鼓励支持中西部地区发展，国家经济战略布局不断向中西部倾斜，将会有更多的政策支持。湖南地处长江经济带、长三角、珠三角的结合区域位置，国家在这些区域发展方面亦不断提供政策支持，特别是2016年9月《长江经济带发展规划纲要》正式印发，纲要提出要发挥长沙等大城市对地区发展的带动作用，形成区域联动、结构合理、集约高效绿色低碳的新型城镇化格局。2016年株洲市获工信部批准同意长株潭开展“中国制造2025”试点示范城市群，示范城市群，将立足长沙、株洲、湘潭三市产业基础和优势，大力发展先进轨道交通装备、工程机械、新材料等12大重点产业，着力打造极具特色和竞争力的长沙“麓谷”、株洲“动力谷”和湘潭“智造谷”协同错位特色发展的产业新格局。这些政策方面的优势为长株潭三市加快产业结构调整促进经济发展提供了难得的历史机遇。

(2) 产业转型升级的机遇。

当前在互联网和人工智能高速发展的背景下，在国家“中国制造”转向“中国智造”的背景下，我国产业结构正在发生深刻变化，产业转型无论是在社会思潮方面、还是在市场驱动方面都已具备坚实的基础，“一带一部”战略的提出又赋予中部崛起新的内涵，这些都给长株潭建设“一带一部”开发发展核心区提供了良好的产业转型升级的外部条件。

2.4 构建长株潭“一带一部”开发发展核心区面临的威胁

长株潭作为湖南省经济发展的一核两翼的地位目前已越来越弱化，2016年全省各市州GDP排名及增速来看，长沙位居第1，且增速达到9.4%。株洲市排在岳阳、常德、衡阳之后，位列第5位，经济增速7.9%，并列全省第8位。湘潭排在郴州之后，位列第7，经济增速8.2%，排名并列全省第2。2017年全省GDP排名及增速来看，长沙仍排第1，增速放缓到9.0%。株洲仍在岳阳、常德、衡阳之后，排名第5，经济增速8.0%，位列全省第10，湘潭GDP排名第7，经济增速8.3%，并列第7。长株潭经济地位不断受到省内其他城市挑战，其作为核心区的地位面临严重的外部威胁。

3 构建长株潭“一带一部”开发发展核心区思路和对策研究

3.1 优化战略布局

充分利用长株潭三市作为“一带一部”的区位优势，加速吸引资金和人才等优势资源向长株潭聚集。结合三市目前高等教育布局情况和经济发展情况，积极协调高等院校进行专业调整升级，鼓励和引导轨道交通类院校、汽车工程类院校、航空类院校探索整合转型升级途径，以培养适应“一带一部”开发发展核心区经济发展所需应用型和科研型高端人才。以品牌为龙头，发挥区域品牌优势和优势企业带动作用，培育壮大一批本土企业跻身中国500强企业。以开放创新为手段，通过经贸交流与合作加强与长沙、株洲、湘潭与周边城市的联动和分工合作，通过“一带一部”核心区的建立促进长株潭与周边城市的协调发展 and 融合发展。

3.2 破除行政障碍

长株潭三市要明确“一带一部”整体定位，把自身融入整个区域发展的进程当中，实现区域内外资源共享、要素整合、优势互补、合作共赢。尽力破除长株潭之间行政分割障碍，借助长株潭一体化的机遇和基础，加快健全合作交流机制，充分利用三市优势资源，加强长沙、株洲、湘潭三市之间的协调互动，共同研究制定区域间合作发展的重大政策措施，协调解决合作中出现的困难与问题，探索和建立联动机制，突破行政区域不同所带来的政策瓶颈，共同探索和建立经济协调发展发展的政策体系，努力营造良好的政策和社会环境。在条件成熟时探索将三市整合为一个市的方案。

3.3 统筹调整三市产业结构

目前三市产业结构重合度比较高，不可避免地会带来重复建设。三市要依托自身优势，加强分工合作，共同做大做强相关产业。以株洲为主体充分利用长株潭国家自主创新示范区的政策优势，主攻轨道交通产业，以轨道交通产业为先行产业，掌握高新技术话语权，将轨道交通产业打造成国家轨道交通产业技术创新的核心基地，轨道交通产业智能制造核心基地，打造成全球轨道交通产业技术创新和智能制造的高地。加快建成轨道交通博物馆，依托轨道交通产业建成集人才培养、技术创新、智能制造、工业旅游为一体的全产业