

湖北省加快新旧动能转换的路径研究¹

丁文琚，伍玥

（武汉发展战略研究院，湖北武汉 430023）

【摘要】：当前全国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，以深化供给侧结构性改革为主线，加快推动新旧动能转换，是湖北省积极应对当前需求侧动能后劲不足、供给侧动能制约凸显、产业发展动能亟待升级、制度供给动能迫需改革等挑战的必然要求，全省应从发展战略、区域战略、改革战略、市场战略等维度理清全省新旧动能转换的思路和重点，切实处理好三大关键领域的平衡关系，以创新发展、产业升级、制度建设、需求结构优化和供给质量提升为切入点，加快构建新的经济结构和增长格局，为加快推动湖北省高质量发展奠定坚实基础。

【关键词】：供给侧改革 新旧动能转换 创新驱动 湖北省

【中图分类号】：F270（163） **【文献标识码】：**A **【文章编号】：**1003-8477（2018）12-0056-12

当前湖北省正处于新常态下经济发展转型的攻坚时期，经济发展周期性问题与发展趋势的不确定性相互交织，以深化供给侧结构性改革为主线，加快推进全省新旧动能转换，是新时代湖北省加快构建新的经济结构和增长格局、全面推进“五个湖北”建设的必然要求，是加快推动湖北省高质量发展、实现“建成支点、走在前列”发展目标的有力支撑。

一、湖北省推进新旧动能转换面临的新环境和新要求

新时代湖北省在改革和发展领域被赋予了新的历史使命，全省进入了转型发展的攻坚期，经济发展周期性调整与发展趋势不确定性的相互交织，深化供给侧结构性改革导向下，湖北新旧动能转换面临新环境、新特征和新要求。

（一）湖北省新旧动能转换面临的新形势。

1. 湖北经济发展进入新阶段。

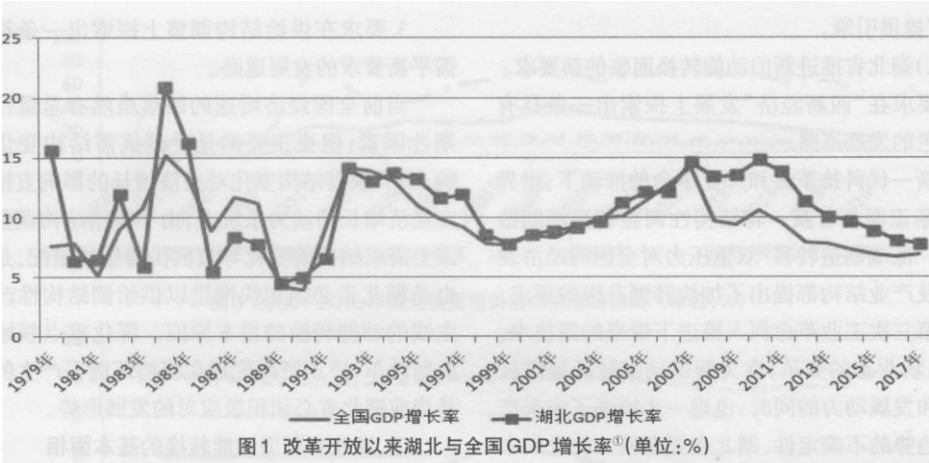
从长期判断中国经济已从持续多年的高速增长阶段进入结构性减速阶段，新旧产业增长点和区域增长极交替出现断档，传统的增长动能已不能较好持续推动经济的平稳增长。^{[1]（p11）}湖北经济增长轨迹与全国基本接近（见图1），以往支撑经济高增长的动力在不断弱化，对此单纯运用需求刺激措施已无济于事，必须从提高中长期经济增长效率和活力着手。在这个由高速增长迈向高质量发展的新起点，湖北省必须深刻认识到虽然经济下行压力是新旧动能转型期的必然结果，但作为传统老工业基地和农业大省，如何通过结构优化升级来实现新增长、寻求新动能是我们在这个转型的阵痛期必须探索的突破点。

2. 资源环境硬约束持续增强。

作为水资源、土地资源和矿产资源较为丰富的地区，一直以来较重的产业结构使得湖北省对于各类资源依赖程度较高。近

¹**作者简介：**丁文琚（1982—），女，武汉发展战略研究院情报资料室主任，副研究员；伍玥（1992—），女，武汉发展战略研究院研究实习员。

年来随着全省发展的提速和民生需求的提升,能源消费总量继续攀升,2016 年全省规模以上工业能源消费量由 2011 年的 12328.8 万吨标煤升至 13954.63 万吨标煤,2017 年全社会用电量也从 2011 年的 1450.76 亿千瓦时上升到 1869 亿千瓦时,资源环境承载力已面临巨大挑战。同时,工业排放、机动车增加、城市建设项目激增等也给全省资源环境带来了系列负面影响,全省废气排放总量由 2011 年的 22840 亿立方米飙升至 29519 亿立方米,日趋紧迫的资源环境压力给全省经济社会可持续发展增添了新的挑战。未来随着经济步入新常态和五大理念的深入实施,全省生态环保的刚性约束力度将进一步加强。作为全国生态先行区湖北省有基础、有条件、有空间在当前资源环境约束趋紧的条件下,以改革创新为抓手,在全国率先探索出一条具有湖北特色的绿色发展之路。



3. 传统人口红利效应基本消失。

伴随着人口总量增长呈转折性趋势、劳动力人口比重和数量持续下降以及人口老龄结构深化,当前全国的人口格局都开始处于大转折时期,传统的“人口红利”趋于减弱和消失。^{[2] (p16)}2017 年湖北省 60 岁以上人口达到 1107.85 万人,占总人口的数量 18.77%,高出全国平均水平 1.47 个百分点。同时,长期以来作为劳动力输出省份,虽然近年来随着全省经济的发展,流动人口流向逐步发展转变,但截至 2017 年全省人口净流出量仍达到了 334 万人。²

在市场经济引导下劳动力供需情况的变化直接体现在了劳动力成本的持续上升,人力资源要素的低成本比较优势已明显弱化。同时,作为全国科教大省,如何切实解决长期以来湖北省在人才资源结构性矛盾方面面临的困难,切实发挥好人才对湖北省经济发展的贡献,寻找“新的人口红利”也是新时代全省亟待解决的关键问题。

4. 区域竞争聚焦点发生转变。

改革开放以来相当长一段时期内,以经济增长规模为主要导向的区域竞争模式推动了全国经济的快速增长,随着可持续发展理念的逐步推进,党的十八大开始,过去长期延续的以 GDP、财政收入为标准的竞争制度模式发生了变化,党的十八届三中全会进一步提出了完善发展成果考核评价体系的要求,生态效益、资源环境、科技创新以及系列民生指标的加入,推进了区域竞争模式由过去单点式向多维度的转变。^{[3] (p27)}随着我国经济发展阶段由高速发展阶段转向高质量发展阶段,当前我国区域竞争的规则再次发生转变,2017 年底中央经济工作会议明确指出,要加快形成高质量发展的指标体系和政绩考核体系,在深化供给侧结构性改革的导向下加快推进新旧动能转换、实现高质量发展将是相当长一段时期内全国区域竞争的聚焦点。湖北省应充分把

²数据来源于国家统计局。

数据来源于历年湖北省统计年鉴、湖北省经信委网站、湖北省发改委网站。

数据来源:周結宇.2017 年湖北省人口老龄化形势报告出炉 [EB/OL].荆楚网, 2018-03-27。

数据来源于湖北统计局。

握新时代这一发展的新趋势和新要求，在动能转换的过程中促进全省经济社会结构的全面升级，为推进湖北在新一轮区域竞争中“建成支点、走在前列”提供引擎。

（二）湖北省推进新旧动能转换面临的新要求。

1. 要求在“四新经济”发展上探索出一条具有区域特色的发展道路。

在新一代科技革命和产业革命的推动下，世界经济体系正面临着新一轮结构性调整，“高端制造回流”与“低端制造转移”双重压力对全国的经济方式及产业结构都提出了加快转型升级的要求，特别是第三次工业革命深入推进下带来的新技术、新理念、新业态的变革，在为新旧动能转换提供技术支撑和发展动力的同时，也进一步增强了未来产业发展趋势的不确定性，湖北省要在新一轮发展中处于领先地位，必须要有敢于创新、勇于改革的气魄，通过把握和发挥好科教大省的创新资源优势，在新技术、新产业、新业态、新模式的发展中切实探索出一条具有湖北特色的发展之路。^[4]

2. 要求在创新驱动上探索出一条具有比较优势的发展道路。

在边际消费倾向递减、边际投资效应递减及外部市场趋于收缩的宏观发展环境下，以创新作为推动经济发展的新驱动力，可以有效破解传统资源型经济的困局，依靠而不依赖于资源，加快构建创新驱动与投资驱动并行、新产业、新业态快速发展与传统产业改造升级并行的发展新格局，是在经济新常态下湖北省实现由传统的单一资源型经济向多元新经济的转变的重要保障。^[5] ^(p76)以创新驱动战略为引领，将全省的发展战略与全国整体战略布局深入结合和全面对接，积极发展培育新增长点，加快培育经济发展的内生动力，通过产业创新、技术创新、制度创新形成经济增长的新模式，将是全省在经济新常态下实现更高质量、更有效率、更可持续发展的重要保障。

3. 要求在供给结构调整上探索出一条符合供需平衡要求的发展道路。

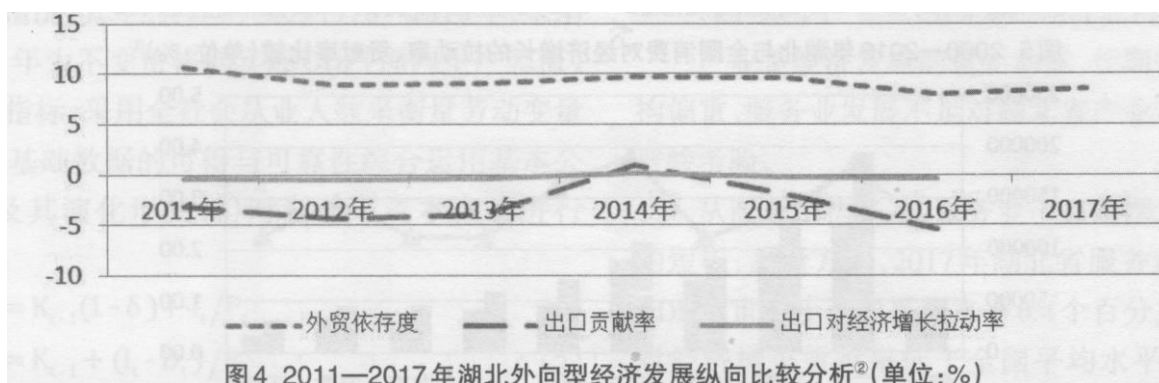
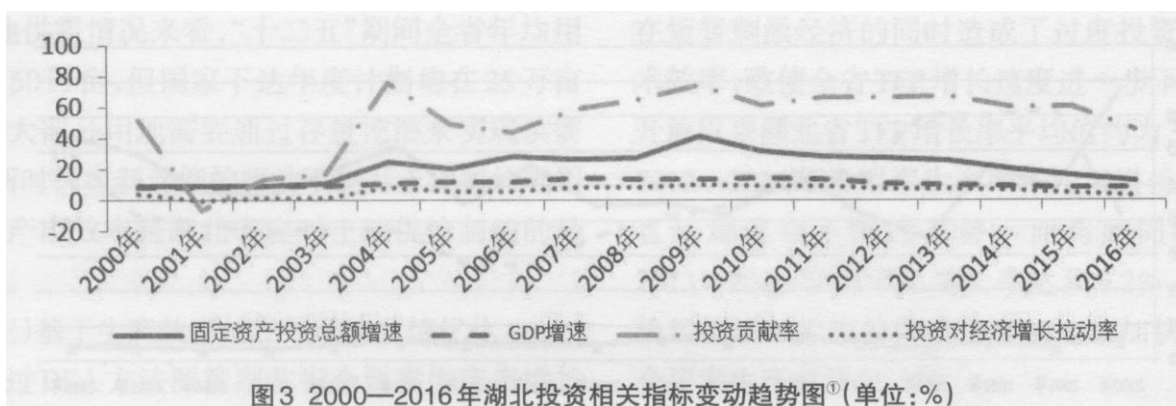
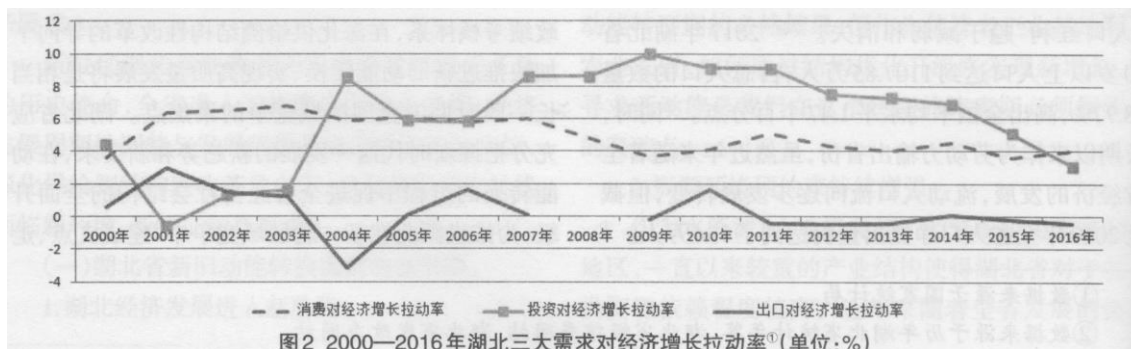
当前全国经济增速的回落虽然有总量性和周期性因素，但更主要的是受到供需结构变化的影响。^[6] ^(p27)供需结构变化对经济增长的影响直接体现在经济增长的动力系统上，由于供给结构调整无法跟上需求结构的变化导致的供需结构错配，是全国也是湖北省必须加快推进以供给侧结构性改革为主线的动能转换的根本原因。深化重点领域体制机制改革，矫正资源配置在当前环境下产生的扭曲是当前湖北省必须积极应对的发展形势。

二、湖北省新旧动能转换的基本面相

当前湖北省以供给侧结构性改革为主线，加快推动动能转换、实现高质量发展的攻坚战已全面展开，并在各相关领域取得了明显成效，但我们必须清醒地认识到，发展不够仍然是当前湖北省最大的实际，将湖北省放到更高层面、更宽领域上，从横向比较中找到发展中的薄弱环节和不足之处，从纵向比较上寻找湖北省在动能转换过程中需要关注的重点环节和关键突破点，是实现湖北省新旧动能转换的有效路径。

（一）基于需求侧的发展动能后劲不足。

需求是经济发展的原生动力，基于湖北省的产业基础和发展模式，在相当长一段时间内湖北省均处于高投资、低消费、低出口的“一高两低”的需求动能结构，近年来在经济下行压力加大和投资边际收益递减的宏观形势下，由高投资主导的需求侧动能逐步在发生内在结构性变动，消费对经济增长的拉动率在逐步增强，但总体上来看，“三驾马车”对经济增长的拉动已日渐乏力。^[7] ^(p95)



从投资看，2009 年全省投资贡献率和经济增长的拉动力就已到达顶峰，此后每年均呈稳步下滑趋势，全省固定资产投资总额虽仍在稳步上升，但增速也已在 2009 年峰值后呈现坡度式下降。未来湖北省基础设施虽有升级需求，但空间将逐渐缩小；产业投资随着商务成本上升也将难以遏制继续下滑趋势；房地产投资将进入拐点，因此可以预期未来投资仍将较难保持以往快速增长的模式，投资对全省经济增长的拉动作用将逐渐弱化。

从出口看，虽然近年来在自贸试验区建设发展等多项利好因素的影响下，湖北对外开放水平在稳步提升，但出口仍是全省经济增长“三驾马车”中的短板部分。从纵向分析来看，近年来全省出口对经济的拉动力和贡献率均呈负值状态，全省外贸依存度基本在 10%以下徘徊，且呈平缓下降趋势。从横向比较来看，湖北省的出口实力不仅远低于东部沿海省份和与湖北省经济实

³ 数据来源于《2017 湖北统计年鉴》。

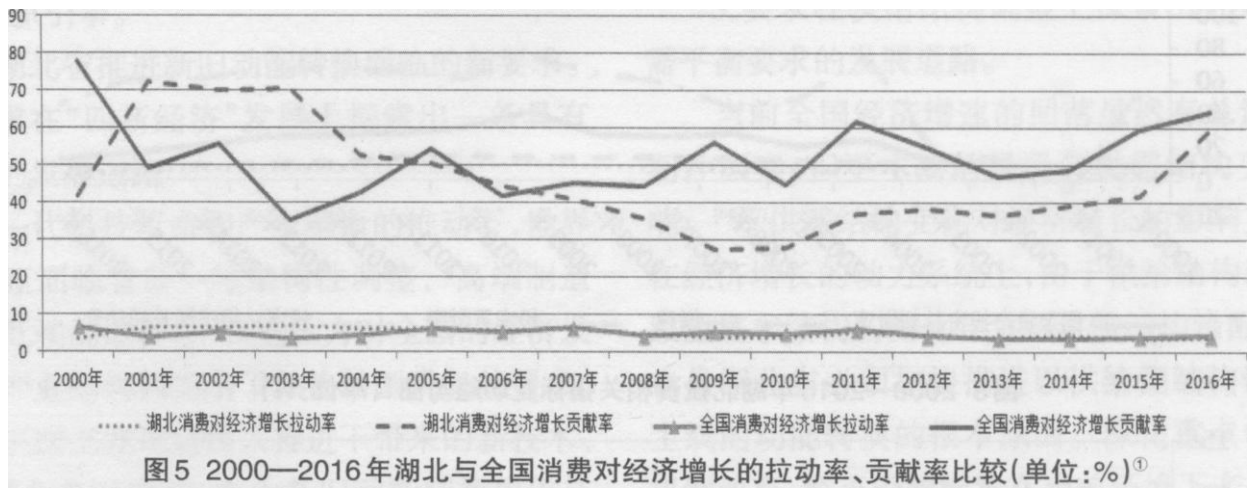
数据来源于《2017 湖北统计年鉴》，各年度湖北省统计公报。

数据来源于《2017 湖北统计年鉴》，各年度湖北省统计公报，外贸依存度=进出口总额/地区生产总值。

力相当的四川省，在中部地区也仅处于第二梯队位置，绝对值在河南、安徽等省之后，增速低于湖南、安徽。同时，对外贸易发展的区域分布不均、出口商品种类较为单一等问题也亟待解决。

表 1 2017 年湖北省外向型经济发展情况横向比较

	进出口总额（亿元）	增速（%）	出口总额（亿元）	增速（%）	进口总额（亿元）	增速（%）
湖北	3134.3	20.6	2064.1	20.20	1070.2	21.4
广东	68155.9	8	42186.8	6.7	25969.1	10.1
江苏	40022.1	19	24607.2	16.9	15414.9	22.6
山东	17823.9	15.2	7858.5	22.2	9965.4	10.1
浙江	25604	15.3	19446	10.1	6158	35.6
四川	4605.9	41.2	2538.5	37.4	2067.4	46.2
河南	5232.79	10.9	3171.8	11.8	2060.98	9.6
湖南	2434.3	39.8	1565.5	33.3	868.8	53.3
安徽	3631.6	23.7	2065.2	9.8	1566.4	48.3



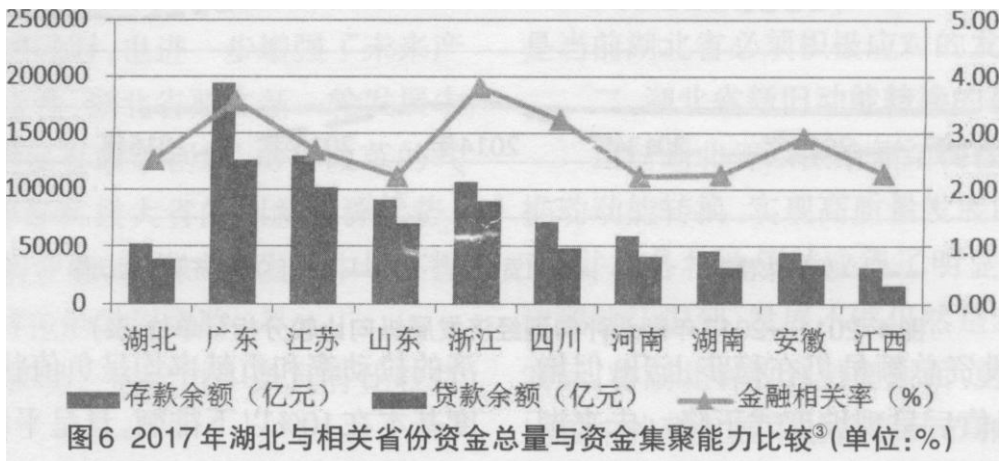
从消费看，近年来消费对湖北经济增长的支撑作用在不断增强，2016 年全省消费对经济增长的贡献率和拉动率首超投资，可以预期在全省经济发展质量和发展水平稳步提升的趋势下，消费对经济增长的拉动效应会进一步增强。但从横向比较来看，当前湖北消费对经济的拉动作用仍然不足，多年来全省消费对经济增长的贡献率均低于全国平均水平，消费对经济增长的拉动率也一直在全国平均水平上下徘徊。同时，当前全省优质产品供给仍未完全适应消费需求的变化，高端化、品牌化、个性化的产品供给存在明显短板，需要通过改革产品供给结构和供给质量来挖掘消费潜力。

（二）基于供给侧的发展动能受到制约。

生产要素是经济发展的基础动能，生产要素供给的质与量决定了一个地区经济增长的潜能。^{[8] (p96-97)}当前湖北省人才资本、土地等生产要素在供给质量、供给结构等方面均存在不同程度问题，制约了要素的有效供给。人才资源方面，结构性人才缺失问

^①数据来源于《2017 湖北统计年鉴》。
数据来源于《2017 全国统计年鉴》《2017 湖北统计年鉴》。

题仍然较为凸显，领军型管理人才占比较低、高端型科技人才占比较低、新兴领域专业性人才占比较低的结构性人才缺失问题仍然较为凸显，调查显示，当前全省人力资源市场上技工、高级技工和技师的求人倍率长期保持在 2 以上，缺乏所需技术人员、管理人员企业占比分别达到 51.53%、42.69%。当前全国各地为吸引人才入驻均陆续出台了系列的政策意见，如何在新旧动能转换的关键时期切实优化人才结构、发挥好人才对湖北省经济发展的贡献是亟待解决的关键问题。



资本供给方面，虽然当前全省拥有较为完善的多元化金融服务体系，但经济金融化、货币化程度依然较低，从反映地区资金总量的存贷款余额比较来看，湖北省不仅明显落后于广东、浙江等东部沿海地区，落后于西部区域中心四川省，在中部地区也在河南之后，从反映地区资金集聚能力的金融相关率比较来看，整个中部地区都处于第二梯队，湖北略低于安徽。金融机构综合实力不强、资本市场发展缓慢、资金与产业结合效率不高等问题严重影响了实体经济资本供给，融资难仍是制约全省民营经济发展的重要瓶颈。

土地供给方面，伴随着湖北经济发展的提质增速，土地刚性需求持续旺盛，建设用地指标持续趋紧，土地资源供需矛盾将会进一步加深，从“十二五”土地供需情况来看，“十二五”期间全省年均用地量近 50 万亩，但国家下达年度计划均在 25 万亩左右，⁵大部分用地需要通过存量挖潜来实现供需平衡，新时代在新动能的驱动下提升土地集约利用水平和产出效率是湖北省应对土地供给制约的最佳途径。

（三） 基于生产效率的发展动能亟待优化。

通过 DEA 方法测算湖北省全要素生产率增长率变化情况，其中，样本时段为 1978—2016 年，采用以 1978 年为不变价格的实际 GDP(国内生产总值)为产出指标，采用全社会从业人数来衡量劳动变量 L，结合基础数据的可得与可靠性综合运用基本公式 (1) 及其演化形式 (2) 对湖北省资本存量进行估算。

$$K_t = K_{t-1}(1 - \delta) + I_t/P_t \tag{1}$$

$$K_t = K_{t-1} + (I_t - D_t)/P_t \tag{2}$$

其中， K_t 表示第 t 年的资本存量， I_t/P_t 表示扣除价格指数的实际投资。 I_t 为第 t 年的投资流量； P_t 为第 t 年的价格指数， δ 为折旧率， D_t 为第 t 年的名义折旧额。

⁵数据来源：王馨. 就业结构性矛盾如何化解[N]. 湖北日报，2018-6-8（4）。
数据来源于 2017 年度各相关省份统计公报，其中金融相关率=存贷款余额/GDP。
数据来源于湖北省国土资源“十三五”规划。

运用 DEAP2.1 软件对数据进行包络分析,得到改革开放以来湖北省全要素生产率变化情况。可以看出,改革开放以来,TFP 对湖北省经济增长基本呈现正向贡献,2008 年受金融危机影响,TFP 增长速度出现下滑,虽然随后推行的内需刺激计划在一定程度上减缓了下降趋势,但由于资本的高投入在短暂刺激经济的同时造成了过度投资影响了技术效率,致使全省 TFP 增长速度进一步下降。改革开放以来湖北省 TFP 增长率平均值约为 3.8%,然而 2013—2016 年全要素生产率年均仅增长了 1.48%,且呈现逐年下降的态势。而与此同时湖北省 2013—2016 年 GDP 年增长率达到 9.2%,效率提升给经济增长带来的贡献仅达 16.1%,加快提升全省全要素生产率势在必行。

(四) 基于产业供给的发展动能亟待升级。

产业是经济发展的重要动能,长期以来工业结构偏重、服务业发展不足对湖北省产业升级提出了严峻考验。

从产业结构来看,服务业一直是湖北产业发展的短板,总量方面,2017 年湖北省服务业增加值占 GDP 比重低于全国平均水平 6.4 个百分点,服务业对经济增长贡献率低于全国平均水平 5.5 个百分点,产业结构升级率(ISU)湖北省明显低于其他先进地区。布局方面,尚未形成全省服务业均衡发展的良好格局,2017 年全省除武汉、十堰、恩施州、神农架服务业占比超 40%且产业呈“三二一”结构以外,其他市州均仍是“二一三”的产业结构。投入方面,2017 年全省第三产业投资占全省比重达 55.6%,但仍低于全国平均水平。



从产业发展质量来看,工业结构偏重与轻工业发展不足并存、高端供给不足与低端产能过剩并存是新时代湖北省加快转型发展需要直面的主要问题。虽然近年来全省工业内部结构在不断优化调整之中,但重工业占比仍一直在 60%以上,较重的工业结构使得全省产业链联动能力不强。虽然供给侧结构性改革推进以来全省经济新动能发展指数呈稳步上升趋势,但直至 2017 年全省规模以上高技术制造业占规上工业比重仍只有 8.4%,低于全国平均水平,全省工业领域 17 个千亿产业中,仅有计算机、通信等 5 个属于新动能产业领域,新经济增量短期内难以弥补传统经济下滑带来的差值,全省工业增加值增速总体上呈下行趋势。同时,当前全省企业产品仍主要处于产业链前端和价值链中低端,具有自主知识产权和核心竞争力的企业仍然不足,新经济虽然发展势头强劲,但与广东、浙江、江苏等发达地区相比仍显不足,工业整体竞争力有待提升,近年来全省规模以上工业企业户均主营业务收入规模虽然与全国平均水平的差距在逐步缩小,但截至 2016 年仍低于全国平均水平近十个百分点。⁶

⁶ 因 2015 年开展全国 1%人口抽样调查,根据调查结果对部分数据进行修正,使 2015 年全省全社会从业人员数据产生较大波。数据来源于 2017 年度全国及湖北省统计公报,经计算。

数据来源:吴刚,赵静洁.湖北服务业发展亮点凸显[N].中国信息报,2018/04/03(02)。

数据来源于 2017 年度各相关省份统计公报,其中产业结构升级率=第三产业增加值/第二产业增加值。

（五）基于创新驱动的发展动能有待提升。

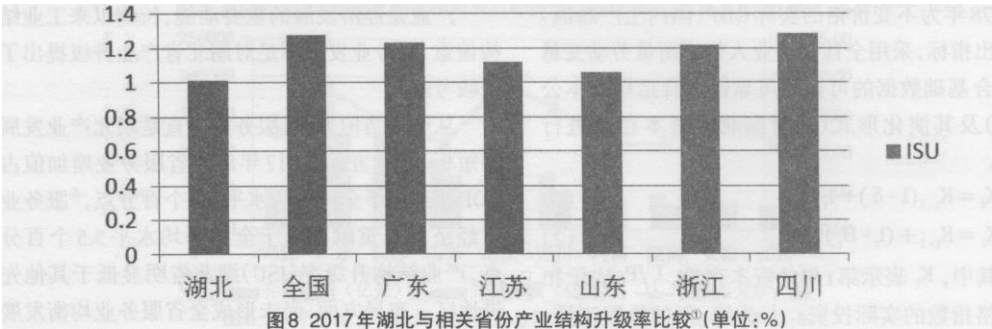


图8 2017年湖北与相关省份产业结构升级率比较^① (单位:%)



图9 2010—2017年湖北规模以上工业增加值增速纵向比较^② (单位:%)

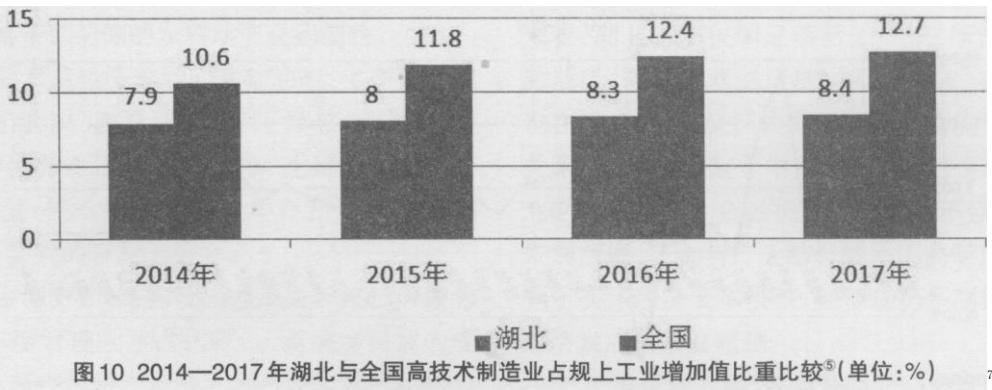


图10 2014—2017年湖北与全国高技术制造业占规上工业增加值比重比较^③ (单位:%)

创新是实现新旧动能转换的重要驱动力，湖北创新科技资源丰富，综合创新能力位居全国前列，但与全国一线科技创新地区相比，湖北省仍有许多领域有待提升。

研发投入方面，虽然研发投入总量稳步增长，但增长幅度呈缩小趋势，从纵向比较，2016年湖北省研发投入强度为1.86%，低于2015年水平，从横向比较，在全国各省比较中排名第7位，低于全国平均水平，研发投入最高的省份江苏是湖北的1.43倍，在中部地区比较当中也在安徽之后仅居第二位。

企业创新主体地位不够突出也是新时代湖北省在推进创新驱动战略时需要关注的重点环节。2016年湖北省大中型工业企业

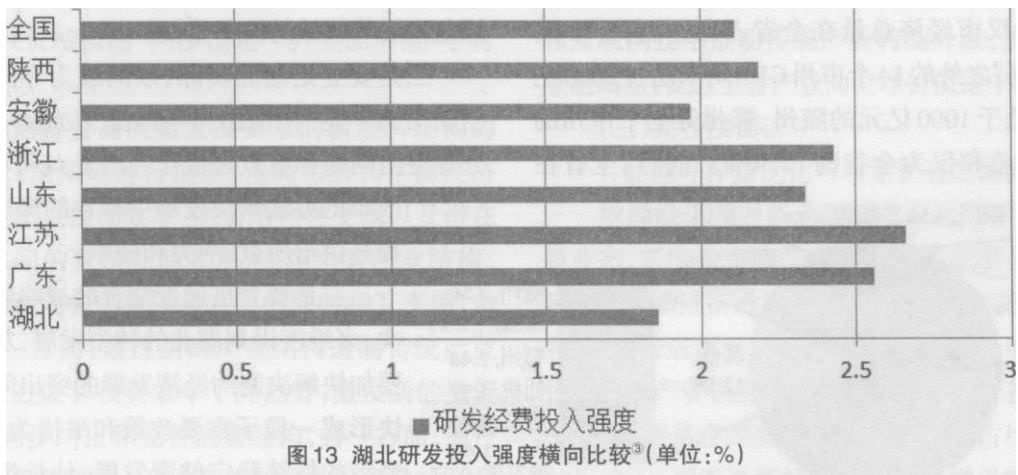
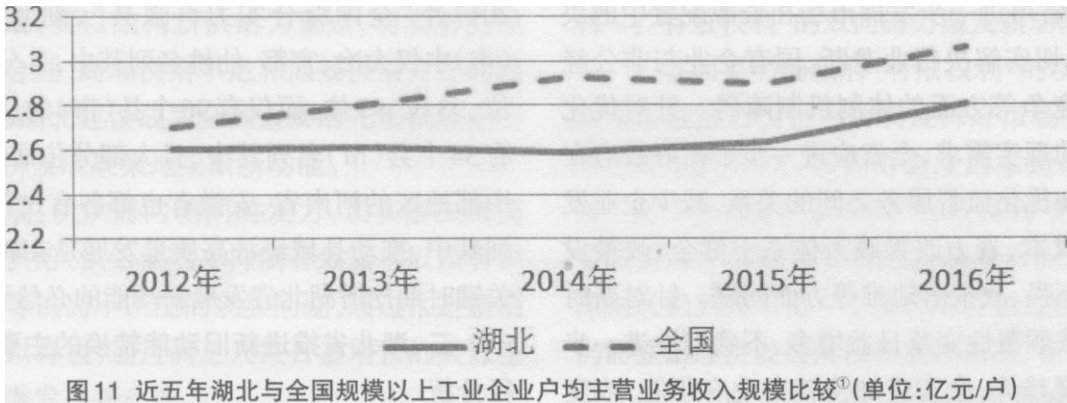
数据来源：湖北省统计局综合处. 2017年湖北经济稳中有进、质效提升[EB/OL]. 湖北省统计局, 2018-02-26.

^⑦数据来源于2017全国及湖北统计年鉴，经计算。

数据来源于《2016湖北统计年鉴》及《2017年湖北省统计公报》。

数据来源于各年度全国及湖北省统计年鉴，经计算。

中有研发活动的企业占比为 35.68%, 虽然优于全国平均水平, 但与创新能力强省份江苏 (78.76%)、浙江 (64.3%) 相比,⁸湖北省差距仍然较大, 同时, 大中型工业企业办研发机构数量、R&D 人员全时当量等反映企业在创新研发方面人力、物力等方面投入强度方面的指标湖北省提升空间也仍然较大, 整体水平不仅低于东部沿海创新大省, 在中部地区也落后于安徽、河南。



⁸ 数据来源于各年度全国及湖北省统计公报。
数据来源于各年度统计公报, 部分数据经计算。
数据来源于各地区 2017 统计年鉴, 部分数据经计算。
数据来源于全国及各相关地区 2017 统计年鉴, 经计算。

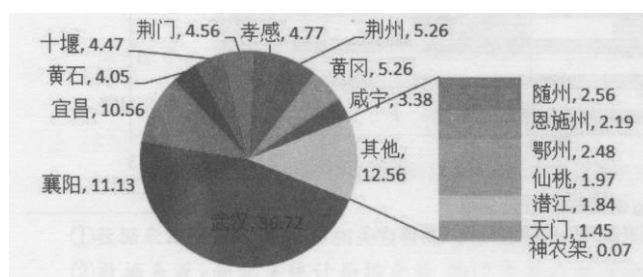
（六） 基于制度供给的发展动能迫需改革。

良好的制度环境是推进新旧动能转换的重要保障，近年来湖北省在制约经济社会发展的重点领域和关键环节推出了系列改革举措，并取得初步成效，针对湖北省发展的特色和自身需求，进一步深化体制机制改革，是全省加快转型升级和发展方式转变的必然要求。针对全省国有占比较高的现实基础，湖北省可进一步发挥市场在资源配置中的决定性作用，切实解决行业垄断、国有企业与非公经济非公平竞争等方面的体制机制障碍。针对优化营商环境的现实需求，全省应进一步平衡好政府在简政放权和优化监督服务之间的关系，减少企业发展制度性成本，着力改善政策体系不健全、政策设计协同性不强、政策落地难等方面问题。针对新时代经济领域颠覆性变革日益增多、不确定性进一步增强的发展趋势，全省应加快转变政府职能，改变传统的选择性政策扶持模式，将产业政策从直接干预微观经济主体行为转向培育市场机制和间接引导市场主体行为。

（七） 基于区域的发展动能仍待挖潜。

从区域经济角度看，新旧动能转换问题就是生产力空间布局优化问题。当前湖北省在区域整体发展质量稳步提升的同时，区域间发展不平衡的问题依然突出。

从总体格局来看，区域发展不平衡依然凸显。2017年武汉市经济总量在全省占比达到36.72%，“一主两副”之外的14个市州GDP均未超过2000亿元，GDP低于1000亿元的随州、鄂州等七个市州的GDP占比总和仅为全省的12.56%。同时，全省在GDP总量2000亿元至3800亿元区间存在“空白性断层”，但横向比较中部地区的河南省、湖南省分别有7个、5个市在这个范围之内，多极支撑、多点发力的格局仍未形成。



从支撑维度来看，县域经济实力有待加强，虽然2017年全省县域经济总量首次跨越2万亿元，且已连续三年在全省占比超过60%。⁹但产业层次低、结构不合理、发展效益不高以及开放程度不强等问题制约了当前湖北省县域经济的发展质量，2017年“全国综合实力百强县”，湖北省80个县（市）中仅大冶、宜都、仙桃名列其中，且分别仅居88位、93位、97位，而仅有96个县（市）的江浙两省就有34个县（市）名列其中，且大部分位居前五十五强。中部地区的河南省、安徽省也都各有6个县（市）位列其中，推动县域经济高质量发展是在转型发展的关键时期挖潜湖北省发展新动能的必然要求。

三、湖北省推进新旧动能转换的主要思路和路径分析

（一）思路层面。

1. 从“三个立足”出发深入谋划。

谋划湖北省深化供给侧结构性改革导向下的新旧动能转换，必须从三个方面综合考虑出发。一是要立足国家对湖北的发展

⁹ 数据来源于各地区2017年统计公报。

数据来源：吴文娟.县域经济期盼挺起更强脊梁[N].湖北日报，2018-06-27（04）。

定位和战略布局，充分发挥好湖北省在中部地区供给侧结构性改革和新旧动能转换方面的引领带头作用，以探索出一条可复制、可推广的具有湖北特色的改革发展之路为目标，切实承担好国家赋予湖北在创新发展、绿色发展等领域的改革重任。

二是要立足湖北实际，以问题为导向，把解决创新活力不足、供需结构不匹配、发展不平衡不充分等突出问题和重点短板作为出发点和着力点，用改革的办法解决发展中存在的深层次矛盾，提高供给质量、活力和效率。

三是要立足远近结合的战略思路，多层次、多维度谋划湖北的转型发展，从当前看，要加快解决制约经济发展的突出问题，以尽快形成一揽子重要政策和举措为抓手保证经济的持续稳定健康发展，从长远看，要把推进要素升级、结构调整、制度创新等作为相当长一段时间内全省发展改革工作的重点，从根本上提升湖北省的供给效率和竞争力。

2. 以“四大领域”为重点全面推进。

推进湖北省深化供给侧结构性改革导向下的新旧动能转换要重点聚焦四个领域。

要素端:要以制度新供给为重点，从根本上解决因体制机制不健全给要素合理流动和资源有效配置带来的桎梏^{[9] (p7)}，深化土地、金融等要素重点领域改革，以制度创新提升资本、技术、劳动力等要素使用效率，为经济持续增长增添新动能。

生产端:要以结构新供给为重点，切实解决经济结构不合理、高端供给不足和低效供给并存的现实问题，为湖北建设成为全国重要的先进制造业中心和新经济发展聚集地集聚新动能。

消费端:从供需两侧同时发力，切实解决当前有需求无供给、供给低效率抑制有效需求以及有供给无需求等供需不匹配的现实问题，通过推进新消费需求得以释放，通过满足人民日益增长的美好生活需要挖潜发展新动能。

投资端:要以政策新供给为重点，通过实施更加有效的投资政策提升投资效率，充分发挥好投资作为供需两端发展力重要引擎的作用，围绕“一带一路”、长江经济带建设、促进中部崛起等国家战略，围绕经济社会发展的薄弱环节和关键领域，围绕产业发展趋势和发展重点，以投资补短板、以投资调结构，以投资培育新动能。

(二) 战略层面。

1. 发展战略:立足新经济结构，以产业结构、消费结构、投资结构的“同步优化”与“全面对接”孕育新动能。

从构建符合高质量发展要求的新经济结构的角度系统、全面地进行把握，正确理解和掌握经济结构性变化与投资效率、消费结构性变动以及潜在增长率之间的复杂互动关系，实现全省产业结构、投资结构和消费结构同步升级的同时相互支撑、全面对接，一方面，通过新的产业结构遏制传统产业部门投资过度和投资效率下降趋势，激发新的投资结构，并同步纠正和完善消费结构，另一方面，通过消费拉动经济增长，引导产业结构和投资结构在消费需求导向下实现优化升级。

2. 区域战略:着眼国家战略布局，以“内联”与“外拓”的同步推进释放新动能。

“外拓”要跳出湖北看湖北，以更加积极主动的姿态深度融入到国家“一带一路”、长江经济带等大的战略布局之中，在区域合作与联动发展的过程中通过承接、集聚、创新等形式加速新经济培育和经济结构的转型升级^[10]。“内联”要以均衡发展为核心，在“一主两副多极”的区域战略下，加快新兴增长极和潜在增长节点城市的培育，探索省内各板块间在发挥各自区域特色基础上的融合发展之路，以多极带动、多点支撑的区域发展格局助推湖北高质量发展。

3. 改革战略：打破传统路径依赖，以“有限权利”与“有效权利”的双向施力激发新动能。

一方面要明确政府“有限权利”的功能定位，以激发市场活力为目标切实发挥好市场在资源配置中的基础性作用，缓解由制度因素造成的低效供给。另一方面要明确政府“有效权利”的职责定位，切实发挥好市场监管和综合服务功能。同时必须深刻认识到改革是一个漫长的转型过程，当前湖北仍需立足经济发展阶段和实际需求，切实发挥好政府传统产业转型升级、新经济发展等领域的引导和推动作用。

4. 市场战略：聚焦实体经济发展，以“降成本”与“提质增速”两端发力衍生新动能。

从降成本着手完善外部发展环境，在继 2016 年降成本“25 条”，2017 年降成本“32 条”和 2018 年降成本“31 条”之后，继续从多领域、多层面深挖企业减负的湖北路径。^{[11] (p7)}从提质增速着眼优化内部供给结构，结合湖北科教资源优势，以创新引领实体经济转型升级，引导企业注重利用新技术、新工艺、新装备和互联网技术推动传统产业转型升级，抢占新兴产业制高点，促进全省产业向全球价值链中高端迈进。

（三）路径层面。

1. 处理好存量优化与增量扩容之间的平衡。

增添经济发展新动能要求全省必须以新产业、新业态、新模式为重点，以前沿科技创新与新兴产业融合推进新经济发展，实现全省经济发展的“增量扩容”。但推进新旧动能转换的关键时期，必须深刻认识到传统产业仍是新兴技术和新兴产业发展的重要平台，特别是在当前湖北省传统产业占比仍然较高的形势下，切实平衡好存量优化与增量扩容之间的关系是湖北探索高质量发展路径的重要关注。

2. 处理好支持关键领域、重点企业发展与完善新兴领域、中小企业环境之间的平衡。

传统追赶型经济体制下形成的集全社会资源支持关键领域、重点企业发展的引领带动模式为经济实现跨越式发展提供了重要支撑，在新旧动能转换过渡期，重点突出、主次结合的梯度式发展模式仍将是相当长一段时期内地区发展的重要战略，但随着发展趋势不确定性日益增加，中小企业在试错中成长、新兴领域在市场中得以检验才是新经济时代发展的必然趋势。湖北省应在发展转型的过程中，切实平衡好发挥关键领域、重点企业带动作用与激发新兴领域、中小企业发展活力的关系。

3. 处理好区域差异化发展与协调发展之间的平衡。

充分把握好协调发展与差异化发展之间的关系，既要在发展战略定位上充分体现不同区域的功能定位、产业特色和基础优势，构建好“一主两副多极”区域框架下的中心带动、多极支撑、协同并进的发展格局，又要在发展布局时着力推进各市州在基本公共服务、基础设施建设等领域的一体化发展，构建区域发展新体制，从空间格局上推进湖北实现高质量发展。

四、湖北省推进新旧动能转换的对策建议

当前是全国新旧动能转换的攻坚期，也是湖北省实现经济发展方式转变的关键时期，不进则退、慢进亦退，面对新环境、新要求，全省应以问题为导向，直面困难、重点突破，奋力开创新时代全省高质量发展新局面。

（一）以创新为主要方向，激发新旧动能转换的内生动力。

创新是推进新旧动能转换的动力支撑。湖北具有创新资源富集的核心优势，从激发创新活力、潜力和效率着手，加快推进创新资源优势转化为创新发展优势是新时代加快推进创新湖北建设、实现全省高质量发展的重要保障。^{[12] (p8)} 强化企业创新主体地位，加快构建多层次、全方位创新企业培育体系，深入推进产学研合作，完善创新要素市场调节机制和普惠性创新支持政策，促进各类创新资源在自由流动的环境下实现优化配置。建多极支撑的区域创新体系，支持武汉以全面改革创新试验和国家创新型城市建设为平台建设国家创新中心，支持襄阳、宜昌建设区域性创新中心和创新型城市，缓解其他市州在创新发展方面的极化格局。推进科技成果转化，探索构建推进科技成果转化协同机制，探索科技成果评估定价机制，完善持续稳定的科技成果转化支持机制。

（二） 以产业升级和融合发展为重点，优化新旧动能转换的产业支撑。

新旧动能转换的核心是加快推进产业高端化发展。促进产业供给高端化发展，推进湖北由工业大省向工业强省升级，以新一代信息技术、汽车、智能制造装备等领域为重点，整合产业链、创新链、资源链，培育一批具有世界影响力的先进制造业集群，谋划推动一批重量级未来产业，加快建成全国重要的战略性新兴产业策源地和集聚区。推进产业结构高级化发展，加快补齐服务业发展不平衡不充分的短板，深入实施“服务业提速升级行动计划”，加快推进“三千亿元产业培育工程”，实现生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向精细和高品质升级。探索三次产业融合发展，推进“制造业服务化”和“服务业制造化”的交叉相容，推进农村三产融合发展，推进新经济的“智慧产业化”与传统经济“产业智慧化”的相互融合。

（三） 以结构优化为导向，培育新旧动能转换的需求新体系。

需求侧管理一方面可以为供给侧结构性改革营造相对稳定的宏观环境，另一方面多样化、不断升级的需求有利于进一步引领供给体系和结构的变化。^{[13] (p30~31)} 优化投资结构，一方面要多措并举以投资质效提升来释放经济运行的活力，另一方面要着眼当前全省农村基本公共服务建设、农村基础设施建设等领域的不足，以投资优供给、以投资补短板。优化消费环境和激发消费新需求，加快营造放心便利的消费环境，大力培育新的消费增长点，提高消费对经济增长的贡献率。以自由贸易试验区建设为平台补齐开放短板，加快构建开放型经济新体制，以优化对外贸易结构培育开放新优势，以建设大通道、大通关为载体进一步优化全省开放环境，形成全方位、多层次的开放型经济格局。^{[14] (p29)}

（四） 以提高全要素生产率为着力点，提升新旧动能转换的供给质量。

重塑新动力的核心就在于提高全要素生产率。提升人力资本供给质量，以“百人计划”、“我选湖北”、“技能人才振兴计划”等为平台加快推进各层次、多领域人才的引进和培养，持续深化人才体制改革。扩大优质资本有效供给，以切实解决当前金融与实体经济失衡、资金脱实向虚等问题为导向，提高资本供给效率，强化资本对实体经济的支撑作用，探索区域性股权市场与“新三板”的合作对接，发挥省长江经济带产业基金、省级股权投资引导基金以及省级创业投资引导基金作用，同时有效防范和化解金融风险。^{[15] (p99-100)} 拓展土地资源供给空间，深入推进国土资源节约集约示范省创建，提高土地使用效率，推进城市低效用地再开发，完善占优补优政策，保障新经济新增建设用地需求。

（五） 以深化改革为核心，确立新旧动能转换的现代规则。

推进新旧动能转换需要从发展理念和顶层设计角度出发，加快建立符合新时代市场发展需求的现代规则，从根本上解决供给不足与供给过剩并存困境。以进一步深化“放管服”为重点将政府改革引向深处，从根本上理顺政府与市场的关系，把推进以简政放权为核心的“减法”放在首要位置，大幅度减少政府对资源的直接配置，减少以依靠资金投入为主要手段的政府扶持方式，同时做好监督领域和服务领域的“加法”，探索形成适应信息化时代发展要求的现代政府架构和政府服务模式创新，^{[16] (p17)} 全面推行“双随机一公开”监管，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制，切实做到放权到位、管理规范、服务精准。加快建立适应新旧动能有序转换的制度体系，建立适应新经济发展的要素配给机制，完善有利于新经济发展的保障机制，探索包容创

新的审慎监管制度。

(六) 以推进区域均衡发展为目标, 挖掘新旧动能转换的内在潜力。

区域协调发展当前湖北省经济发展的突出短板, 也是推进全省新旧动能转换的关键环节。从全省大的区域格局来看, 以武汉为代表的少数地方的新旧动能转换优势并不能代替其他地方新旧动能转换的劣势, 在均衡发展中拓宽发展空间、加强薄弱地区发展后劲是推进实现全省多极支撑发展格局的必然要求。要进一步发挥“一主两副”的辐射带动作用, 全力复兴大武汉, 持续强化襄阳、宜昌作为全省副中心的功能和作用, 同时, 必须坚持把多极发展作为激发区域内在发展动能的重大抓手, 加快形成“一主两副”引领下武汉城市圈、汉江生态经济带、三峡城市群等区域板块竞相联动、大中小城市与小城镇协调发展、不同规模和体量的区域间合理梯度衔接的多极发展模式。探索 14 个地市州多层推进、各具特色、错位发展发展模式, 力争缓解当前“一主两副”与“多极”之间“空白性断层”的现实情况。支持若干个经济强县建成新的经济增长点, 引导县域经济因地制宜、培植优势, 发展特色主导产业, 以从短板着手提升区域发展整体水平。

参考文献:

- [1] 王一鸣. 中国经济新一轮动力转换与路径选择[J]. 管理世界, 2017, (02).
- [2] 王小广. 人民论坛[J]. 新旧动能转换: 挑战与应对, 2015, (12).
- [3] 贾康. 供给侧结构性改革要领[J]. 中国金融, 2016, (01).
- [4] 蒋超良. 奋力谱写新时代湖北高质量发展新篇章[N]. 湖北日报, 2018-07-13(001).
- [5] 李佐军. 加快新旧动能转换促进经济转型升级[J]. 领导科学论坛, 2017, (18).
- [6] 师博, 张冰瑶. 新时代、新动能、新经济——当前中国经济高质量发展解析[J]. 上海经济研究, 2018, (05).
- [7] 付宏, 陶珍生. 补齐湖北经济发展短板问题研究[J]. 湖北经济学院学报, 2018, 16(01).
- [8] 张文, 张念明. 供给侧结构性改革导向下我国新旧动能转换的路径选择[J]. 东岳论丛, 2017, 38(12).
- [9] 刘伟. 经济新常态与供给侧结构性改革[J]. 管理世界, 2016, (07).
- [10] 湖北省人民政府. 湖北省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要[N]. 湖北日报, 2016-04-11(001).
- [11] 汪海粟, 吴祺. 湖北产业结构调整若干问题的思考[J]. 理论月刊, 2016, (03).
- [12] 黄楚平. 加快推动新旧动能转换奋力谱写新时代湖北高质量发展新篇章[J]. 湖北行政学院学报, 2018, (03).
- [13] 杜秦川. 供给侧结构性改革下创新宏观调控的方向[J]. 宏观经济管理, 2018, (06).
- [14] 湖北省委政研室课题组. 湖北全面深化改革的新特点及其应对[J]. 政策, 2016, (05).

[15] 苏永伟, 张跃强, 陈池波. 湖北省供给侧结构性改革绩效评价[J]. 统计观察, 2018, (05).

[16] 张燕生. 转换增长动力是现代化新征程的关键一环[J]. 全球化, 2018, (01).