

基本现代化的区域探索： 理论阐释与江苏实践

夏锦文

【摘要】：基本现代化是全面小康的升级版，是建设社会主义现代化强国的必经阶段。在区域层面开展基本现代化探索，在理论上遵循了现代化“区域率先”规律，体现全面小康与基本现代化有序衔接、全国现代化与区域现代化辩证统一、高质量发展与基本现代化的内在契合。在新时代，推进基本现代化的江苏探索，重点要围绕“两个一百年”历史交汇期重点难点率先突破，塑造“强富美高”的区域现代化特色优势，彰显国家现代化示范区品牌价值，以高质量发展构建基本现代化动力群。

【关键词】：全面小康基本现代化区域率先先行探索

【中图分类号】：F12 **【文献标识码】**：A **【文章编号】**：1009—2382（2019）03—0001—04

一、引言

习近平总书记在十九大报告中首次提出“两个十五年”现代化战略部署，绘就了新时代中国建设社会主义现代化强国的宏伟蓝图。到2035年基本实现社会主义现代化，这将成为中国正式跻身现代化国家行列的标志，在中华民族发展史上具有里程碑意义。近代以来，中国被动卷入世界现代化进程，中华民族经历了巨大磨难，也展现了强大韧性。经过鸦片战争之后的百年抗争、百年奋斗、百年探索，中国人民在中国共产党领导下建立起独立自主的人民政权，从此掌握了自己发展的命运，由此开启自主建设现代化国家的全新历史进程。这一历史进程既是中华民族实现伟大复兴的奋斗过程，也是中国主动融入经济全球化和“世界历史”的探索过程。中国以建设现代化国家的历史成就改写世界现代化格局，为人类现代化伟业不断做出自己新的独特贡献。

现代化是全球性现象，也是本土性实践。各国以及各国内部不同区域的现代化实践，共同构成世界现代化运动生生不息的动力源泉。改革开放以来，我国区域战略从非均衡战略、区域共同发展战略、区域协调发展战略向更高层次的区域协调发展战略演进（刘德海、刘西忠，2018）。区域间的竞争与合作共同塑造了我国宏阔的现代化空间格局。一方面，“为增长而竞争”成为富有中国特色的现代化动力机制（张军、周黎安，2008）；另一方面，区域合作、协调发展始终构成我国现代化的价值追求和动力源泉。在我国即将开启基本现代化建设的历史阶段，如何开展基本现代化的区域探索，是一个需要深入思考的新的时代命题。

二、基本现代化区域探索的理论阐释

基本现代化是全面小康的升级版，是建设社会主义现代化强国的必经阶段。与小康社会相似，基本现

作者简介：夏锦文，江苏省社会科学院院长、教授、博士生导师，江苏区域现代化研究院、江苏高校区域法治发展协同创新中心、中国法治现代化研究院研究员（南京 210004）。

代化同样是在中国语境中使用的具有鲜明中国特色的创新性概念，既遵循现代化共性规律，也拥有独特的内涵特征。根据党的十九大报告，基本现代化在物质文明维度，表现为经济实力、科技实力、综合竞争力的跃升；在政治文明维度，表现为公民权利、法治建设达到高水平，国家治理体系与治理能力现代化基本实现；在精神文明维度，表现为社会文明程度、文化软实力和影响力达到新高度；在社会文明维度，表现为人民生活、公共服务水平大幅改善，共同富裕、社会治理达到新境界；在生态文明维度，表现为跨越环境库兹涅茨曲线拐点，生态环境实现根本好转。在区域层面开展基本现代化探索，必然要遵循现代化内在规律，紧扣基本现代化的目标内涵，因地制宜开展基本现代化实践探索，体现合规律性与合目的性、开放性与本土性的有机统一，以区域层次的积极作为开拓基本现代化新局面。

1. 遵循现代化“区域率先”规律

现代化是一个由传统社会向现代社会的演进过程，是渊源于文艺复兴、肇始于工业革命、扩展于全球化进程的世界性运动。现代化本质上是一种全球现象，是人类从“地域史”转入“世界历史”之后才出现的现代生产力大飞跃、社会生产方式大变革，并引起世界加速发展和社会适应性变化的大趋势（罗荣渠，1993）。历史证明，区域率先是现代化的一般规律（洪银兴，2015；章寿荣，2018）。作为原发性现代化国家，英国现代化诞生于工业革命核心区的伦敦-伯明翰-曼彻斯特-利物浦一带；德国现代化发端于“工业心脏”莱茵-鲁尔地区，美国现代化核心区从工商业中心波士顿-纽约起步，后期则先后向匹兹堡、底特律等新兴工业城市和旧金山-洛杉矶、达拉斯-休斯顿等新经济中心转移。可见，在世界各国实现现代化的进程中，由一些经济社会发展水平较好的地区率先开启现代化进程、承担全国现代化核心区职责，是世界现代化的一般规律。在我国现代化“大棋局”中，一些有条件的地区如东部发达省份按照十九大关于“创新引领率先实现东部地区优化发展”的要求，遵循“两个十五年”的时间节点先行开展基本现代化探索，为全国现代化提供看得见、摸得着、感受得到的生动示范，符合现代化的区域率先规律性，体现为国家发展探路的自觉性。

2. 全面小康与基本现代化有序衔接

邓小平在总结新中国成立以来的正反两方面经验教训、借鉴国外先进经验并汲取中华文化古老智慧的基础上，提出并形成了系统的小康理论体系。在邓小平的构想中，“小康”是“中国式现代化”的另一种表述，既易于为群众所理解，也便于与国际通行的现代化标准相衔接，是融贯中西、把现代社会价值观与传统社会理想结合起来的睿智创造（中央文献研究室小康社会研究课题组，2010）。中国人建设小康社会的伟大实践，符合经济社会发展水平由低到高的规律，反映了中国人对生活殷实、可安然度日的理想状态的独特追求，体现了中国人进取而有节制的积极务实的生活哲学。从温饱到小康再到全面小康，反映了我国人民生活水平的稳步提高，也是我国现代化建设伟大成就的现实体现。全面小康的标准较小康更高。全面小康，覆盖的领域要全面，是五位一体全面进步的小康；全面小康，覆盖的人口要全面，是惠及全体人民的小康；全面小康，覆盖的区域要全面，是城乡区域共同发展的小康（中共中央宣传部，2016）。到2020年，按照“得到人民认可、经得起历史检验”的标准全面建成小康社会，意味着我国现代化建设取得新的重大阶段性成就，将为开启基本现代化新征程奠定坚实基础。一方面，东部沿海地区已进入高水平全面建成小康社会的新阶段，区域现代化达到新水平，一些现代化指标已达到或接近中等发达国家水平；另一方面，举全国之力坚决打赢“三大攻坚战”，后发地区完成脱贫攻坚、补齐小康短板，将为更高层次推进区域协调发展奠定基础，同时也为全国各地同步迈向基本现代化创造条件。

3. 全国现代化与区域现代化辩证统一

发挥好中央和地方两个积极性，是我国现代化建设的重要经验。在国家层面对现代化建设的目标定位、

实施部署、重点领域、保障措施等进行顶层设计、统一部署,是确保我国现代化建设步调一致、行稳致远的根本要求;在区域层面鼓励倡导各地开展个性化探索,有利于调动地方积极性,制定与地区实际紧密结合的务实举措,防止“一刀切”带来的负面效应。从全国现代化和区域现代化的关系看,全国现代化需要区域现代化的带动和引领,以先发地区带动后发地区,构筑起各地区逐次迈向现代化的全景图。像中国这样一个地区差异巨大的大国,让各地区同步迈入现代化并不现实,必然要以若干地区的先行突破为起点,以区域现代化的先行探索带动全国现代化的整体进程。邓小平(1988)富有远见地提出“两个大局”战略构想,“沿海地区要加快对外开放,使这个拥有两亿人口的广大地带较快地发展起来,从而带动内地更好地发展,这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。反过来,发展到一定时候,又要求沿海拿出更多力量来帮助内地发展,这也是个大局。那时沿海也要服从这个大局”。就我国现代化进程而言,邓小平的“两个大局”观,就是要让一部分有条件的地区率先进行现代化探索,待到条件相对成熟时,顺利过渡到全国现代化建设的新阶段。这一构想富有远见卓识,我国区域现代化建设就是沿着这一构想进行阶段性转换。当前,我国已经进入沿海与内地更高层次协调发展的新阶段。在这一阶段开展基本现代化的区域探索,不能局限于沿海地区先行探索,内陆地区同样有条件开展实践探索。

4. 高质量发展与基本现代化的内在契合

高质量发展体现现代化发展规律,是现代化发展到特定阶段的必然要求。美国著名经济学家罗斯托(1962)提出的经济发展“五阶段论”,反映的就是经济现代化的发展演进过程,同时也是一个国家或地区发展质量不断提升的过程。在“起飞准备”阶段,主要任务是为跳出“低水平均衡陷阱”“马尔萨斯陷阱”积蓄力量;在“起飞”阶段,主要是以早期工业化的形式推进经济实现量的扩张;在“起飞进入自我持续增长”的阶段,一个国家或地区的内生创造力显著增强,产业素质和竞争力大幅提升,产品开始多样化并进入以质取胜阶段;在“高额群众消费”阶段,社会消费规模的扩张和品质升级,为形成庞大且非均质化的国内市场创造了条件,供给水平的提升反过来为消费内涵式发展创造条件;在“追求生活质量”阶段,发展的主要目标是提高生活质量,这也是经济现代化的最高阶段。从当前所处的发展阶段来看,我国正处于从“成熟阶段”向“高额群众消费阶段”转化时期并最终将向“追求生活质量”阶段迈进。从经济高速增长转向高质量发展,既是我国进入经济新常态的现实要求,也是转向更高发展阶段的逻辑结果。在新时代推进高质量发展,将为全面小康建设提供更好保障,也为基本现代化创造更好条件。

三、基本现代化江苏探索的实践基础

改革开放以来,江苏在我国社会主义现代化建设大局中积极作为,勇于先行探索,矢志走在前列,形成了具有鲜明江苏特点的现代化之路,全面小康水平处在全国前列,为基本现代化探索创造了有利条件。

1. 先行探索是江苏一以贯之的行动定位

2014年,习近平总书记在视察江苏重要讲话中明确提出,“为全国发展探路是中央对江苏的一贯要求”。改革开放以来,江苏先后在乡镇企业、开放型经济、开发区经济、城乡一体化、区域协调等重大领域开展探索,不仅锻造了支撑推动自身发展的强大引擎,也为全国发展贡献了江苏经验和江苏智慧。例如,江苏在改革开放初期从传统的社队工业起步,实现了乡镇企业的异军突起,并带动了苏南等地的全面发展,为邓小平形成小康社会构想提供了宝贵的实践素材。园区经济走在全国第一方阵,是江苏锐意探索、“敢为天下先”的重要体现。昆山“自费办开发区”、苏州工业园成为中外合作标杆,南北园区共建带动区域协调发展,这些富有前瞻性的改革实践成就了江苏发达的园区经济,成为江苏现代化建设的鲜明标志。当前,江苏致力于高水平全面建成小康社会,赋予全面小康以更高质量、更高标准,为开展基本现代化探索创造了更高起点。

2. 在全国现代化大局中具有鲜明特色优势

江苏区域现代化在全国现代化中具有鲜明特色优势,为江苏开展基本现代化探索创造了条件(夏锦文, 2017)。一是具备多重国家战略叠加优势,“一带一路”、长江经济带建设、长三角一体化等国家战略在江苏密集叠加,有利于在国家平台上集聚国家资源,不断增强江苏发展的高度、厚度与韧性,在为国家战略做出江苏贡献的同时也大大拓展了江苏的发展空间;二是具备区域综合创新能力全国领先、实体经济发达、现代产业体系健全、工匠精神深厚等综合优势,有条件培育一批世界级、现代化的创新集群、产业集群、企业集群,厚植区域现代化的经济基础;三是具备突出的开放优势,开发区实力雄厚,开放型经济全国领先,拥有一批战略性开放平台,已形成更好赋能基本现代化的先发态势;四是具备突出的区位优势,江海交汇,枢纽发达,处在以上海为核心的长三角板块,在长三角共建世界级城市群中占据重要地位,是全国综合发展水平与现代化标准最为接近、最有条件率先实现现代化的地区之一;五是具备吴韵汉风、崇文尊教的深厚人文底蕴,有条件在改革开放上继续引领时代风气之先,为基本现代化探索提供富有魅力的软实力支撑。

3. 苏南等地现代化先行探索取得初步进展

现代化标准体现的国际领先性的高标准,需要集聚经济、社会、文化、制度等相关领域的高级要素特别是创新要素,形成具有高度竞争力的发达状态。苏南是我国唯一以现代化命名的国家级示范区,综合优势突出,肩负为全国实现基本现代化先行探索的光荣使命。自 2013 年经国务院同意、国家发展和改革委员会公布《苏南现代化建设示范区规划》以来,江苏积极推进苏南现代化先行探索,已取得阶段性成效。相关研究表明(宋林飞, 2018),苏南大多数指标已达到或接近达标。分领域看,苏南现代化实现程度由高到低排序为:社会现代化、政治文明、经济现代化、生态文明、城乡现代化。党的十九大从经济实力、科技实力、人民权利、社会文明、人民生活、现代社会治理、生态环境等角度,对到 2035 年我国基本实现社会主义现代化目标进行了阐述。对照这些目标要求,苏南现代化建设目标需要进一步优化拓展。在新的目标指引下,苏南现代化建设必将不断呈现新内涵、新气象。

四、新时代基本现代化江苏探索的重点路径

江苏探索区域现代化之路既要遵循现代化的一般规律,也要找准在全国现代化乃至世界现代化格局中的定位。中国未来现代化之路绝非坦途,江苏作为先行探路者,必然要在应对现代化风险挑战中勇于担当,善做善成。

1. 围绕历史交汇期重点难点率先突破

当前,我国正处于“两个一百年”的历史交汇期。只有在“第一个百年”顺利完成全面建成小康社会的战略目标,才能为在“第二个百年”建成社会主义现代化强国筑牢根基。在这一承前启后的历史交汇期,我国既面临小康攻坚“啃硬骨头”的考验,也面临高质量构建现代化新动能的挑战。习近平总书记在庆祝改革开放 40 周年大会上的讲话中深刻指出:“我们现在所处的,是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候,是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候”。面对“两个一百年”历史交汇期的机遇挑战,江苏有条件也有必要围绕“两个一百年”历史交汇期重点难点率先突破。例如,在突破重大障碍中先行探索,重点在破除发达国家“专利壁垒”“技术封锁”上先行发力,为我国产业迈向中高端提供战略支撑;在推进重大改革中先行探索,着力推进产权制度和要素市场化配置等关键领域改革,率先形成新的体制机制优势;在锻造重大优势上先行探索,依托江苏产业基础优势特别是制造业领先优势,先行探索构建现代化经济体系,打造世界级先进制造业集群,构筑支撑基本现代化建设的产业基础。

2. 塑造“强富美高”的区域现代化特色优势

江苏为全国基本实现现代化做好探路，关键是落实习近平总书记视察江苏重要讲话精神，牢牢把握“迈上新台阶、建设新江苏”的目标定位，以“强富美高”新江苏建设为引领，努力在经济发展、现代农业建设、文化建设、民生建设、全面从严治党等“五个迈上新台阶”方面，塑造江苏区域现代化特色优势。一是围绕“经济强”，着力探索厚植创新力和竞争力的新路径。习近平总书记用“经济强”描绘江苏经济未来发展图景，更多体现了对江苏经济发展“质”的要求。在经济领域，“强”是一个“质”的概念。经济上的“大”可以通过经济成果量的积累和扩张来实现，但经济上的“强”必须依靠创新力、竞争力、质量品质等体现实力的要素来实现。二是围绕“百姓富”，着力探索促进百姓富裕和民生幸福的新路径。“百姓富”体现了对人的主体地位和人的价值的双重肯定，是“以人民为中心”思想在实践层面的必然要求。把人民群众实现共同富裕作为目标诉求，是社会主义现代化对资本主义现代化实现根本性超越的根本表现。江苏基本现代化探索必然要在更好保护、激发人民群众主体能动性上下功夫，保障人民群众共建共享基本现代化建设成果。三是围绕“环境美”，着力探索生态优先绿色发展、形成优质生态供给的新路径。习近平总书记用“环境美”勾勒江苏绿色发展蓝图，蕴含着对江苏扎实推进生态文明建设、建设美丽江苏的美好期许，同时也体现了他对江苏这样的制造业发达地区走新型工业化道路、实现工业文明与生态文明良性互动的坚定信心。江苏基本现代化探索必须全面提升生态现代化水平，早日迎来环境库兹涅茨曲线拐点，稳步建成美丽江苏。四是围绕“社会文明程度高”，着力探索促进文化传承与创新、打造共建共治共享的社会治理格局。习近平总书记用“社会文明程度高”描绘江苏社会建设和精神文明建设新境界，体现了他对江苏建设文化强省和新一代江苏人展现良好文明风貌的殷切期待。江苏要在基本现代化探索中切实提升社会文明水平和社会治理水平，推动人的全面发展，打造“人的现代化”的江苏样本。

3. 彰显国家现代化示范区品牌价值

苏南地区拥有全国唯一以现代化直接命名的国家级示范区，蕴藏着对苏南地区现代化建设综合条件的充分肯定，也寄托着为全国现代化建设积累经验、做出示范的历史使命。鉴于实现现代化的难度，苏南地区要集中优势资源“打歼灭战”，聚焦若干关键领域，力争形成一批区域现代化的标志性成果。例如，依托南京、苏州等核心城市在虹吸创新要素、构筑创新生态上的基础优势，加强与上海建设全球科技创新中心的协作，共同打造世界级的科技创新策源地和产业高地；依托苏南国家自主创新示范区建设，以培育自主可控优势产业为战略抓手，锻造一批具有高度国际竞争力的先

进制造业集群，形成江苏实现基本现代化的强力引擎；巩固提升城乡一体化程度全国领先的独特优势，力争在城乡公共服务均等化、乡村振兴、全域治理等方面树立标杆、形成示范。苏南现代化在重点领域的关键性突破，可形成作为结果的现代化重大成果与作为支撑的现代化内在动力的正反馈机制，发挥填补全面小康短板和推动区域整体实现基本现代化的双重作用。

4. 以高质量发展构建基本现代化动力群

现代化是一个长期的、渐进的、动态的过程，是涉及经济、政治、文化、社会和人民生活等多个方面的综合系统性概念。较之全面小康，基本现代化的标准更高、内涵更丰富，是我国建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的关键一环。在区域层面推进基本现代化探索，核心要义是体现高质量发展要求，在较之小康社会更高定位的标准下构筑高质量动力群。所谓高质量动力群，就是不仅要为基本现代化提供富有竞争力、质量效益更高的经济动力，同时积极构建社会动力、文化动力、广义动力。当前，江苏从经济发展、改革开放、城乡建设、文化建设、生态环境、人民生活等六个方面系统推进高质量发展，体现了宽阔的战略视野，将为江苏在新时代构建基本现代化动力群提供现实路径。

参考文献

1. 刘德海、刘西忠：《改革开放以来江苏区域发展的历史进程与经验启示》，《现代经济探讨》2018 年第 12 期。
2. 罗荣渠著：《现代化新论——世界与中国的现代化进程》，北京大学出版社 1993 年版。
3. 洪银兴：《现代化进程的区域时序和协调——兼论局部地区能否率先基本实现现代化》，《学术月刊》2015 年第 12 期。
4. 章寿荣：《发达地区推进区域现代化的模式与路径——以江苏为例》，《现代经济探讨》2018 年第 6 期。
5. 《邓小平文选（第 2 卷）》，人民出版社 1994 年版。
6. 中央文献研究室小康社会研究课题组：《小康目标的提出和小康社会理论的形成》，《党的文献》2010 年第 1 期。
7. 中共中央宣传部：《习近平总书记系列重要讲话读本（2016 年版）》，学习出版社、人民出版社 2016 年版。
8. 罗斯托著：《经济成长的阶段——非共产党宣言》，商务印书出版社 1962 年版。
9. 夏锦文：《江苏探索区域现代化之路的战略思考》，《新华日报》2017 年 11 月 8 日第 14 版。
10. 宋林飞：《苏南现代化建设阶段性特征与高质量发展》，《学海》2018 年第 4 期。