

# 湖南省对国家粮食安全的贡献 及其优化路径研究

王力 陈帅宇

(中南林业科技大学商学院, 湖南长沙410004)

**【摘要】**：湖南省是我国13个粮食大省之一，肩负着确保国家粮食安全、维护社会稳定的重大使命。基于粮食产业链视角，立足湖南省，分析湖南省对国家粮食安全的贡献。研究结果表明，整体来看，湖南省对国家粮食安全的贡献十分显著，但也存在着粮食加工企业的整体实力较弱、仓储技术落后、粮食流通整体规模偏小，竞争力不强等问题，必须认真加以解决，从而为保证国家粮食安全做出更大贡献。

**【关键词】**：粮食安全；贡献；湖南省

**【中图分类号】**：F326.11 **【文献标识码】**：A

## 1 研究背景及相关问题的提出

### 1.1 研究的必要性

从1974年我国第一次提出粮食安全的概念，30年来粮食安全正日益受到广泛的关注，而湖南省作为传统的粮食大省，有数据显示，其2016年全省的粮食作物播种面积已经达到了4890.6千hm<sup>2</sup>，占到了全国粮食作物播种面积的4.32%，粮食产量2953.20万t，占到了全国粮食总产量的4.83%，湖南省以全国4.32%的耕地贡献了4.83%的粮食，稻谷产量位居全国第一，为国家的粮食安全提供了巨大的保障。具备很强的参考价值。因此可以通过对湖南省的案例研究，深入探究粮食大省对国家的贡献以及获得怎样的经验教训。

### 1.2 研究的可行性

在理论结构框架上，运用库茨涅茨的“农业四大贡献”理论，从粮食产业链视角，通过粮食生产的加工、贮藏、流通等的四个环节去构建湖南省对国家粮食安全贡献的理论框架，具有一定的可操作性，其产生的结论也有很大的参考价值。通过这种方法去研究湖南省对国家粮食安全的贡献也可以在研究的基础上

**收稿日期**：2018-12-20

**基金项目**：湖南省哲学社会科学基金青年项目（项目编号：18YBQ138、18YBQ071）、2017年普通高校教学改革研究项目（项目编号：sjg2017-177）、湖南省教育科学“十二五”规划2015年度课题（项目编号：XJK015QGD018）、湖南农业大学校青年基金项目（18QN32）、国家自然科学基金青年项目（项目编号：71803040）、湖北省技术创新专项软科学项目（项目编号：2018ADC033）、湖北省教育厅科研计划项目（项目编号：Q20182203）、2018年度全国学校共青团研究课题立项项目（项目编号：2018LX171）。

**作者简介**：王力（1995—），男，湖北孝感人，硕士研究生，主要研究方向：农业经济政策；陈帅宇（1992—），男，湖南长沙人，硕士研究生，主要研究方向：农业农村发展。

提出相对应的对策建议和优化路径。在文章研究的实证数据方面，本文研究数据主要来源于国家统计局，历年数据统计年鉴以及相关政府部门调研数据，及笔者相应整理计算所得。

2 湖南省对国家粮食安全的生产贡献

湖南省位于我国的中南部，大多数的地区处于平原和丘陵地带，气候条件优越，适宜农作物的生长，且大部分地区土壤肥沃，耕地连片，便于开展机械化的种植，粮食的单位面积产量高，人均占有量大，下面首先来分析一下湖南省粮食产量和播种面积的贡献。

2.1 产量和播种面积贡献

2.2.1 产量贡献。近20年来，湖南省的粮食产量基本稳定在3000万t，粮食产量占全国粮食总量的比重虽有波动，但基本稳定在5%左右，2012年以来湖南省粮食产量数次突破3000万t大关，均超过各省粮食产量平均水平，位列全国第8位。自2012年以后，全国的粮食总产量进入60000万t行列，这其中湖南省发挥了重要的作用。

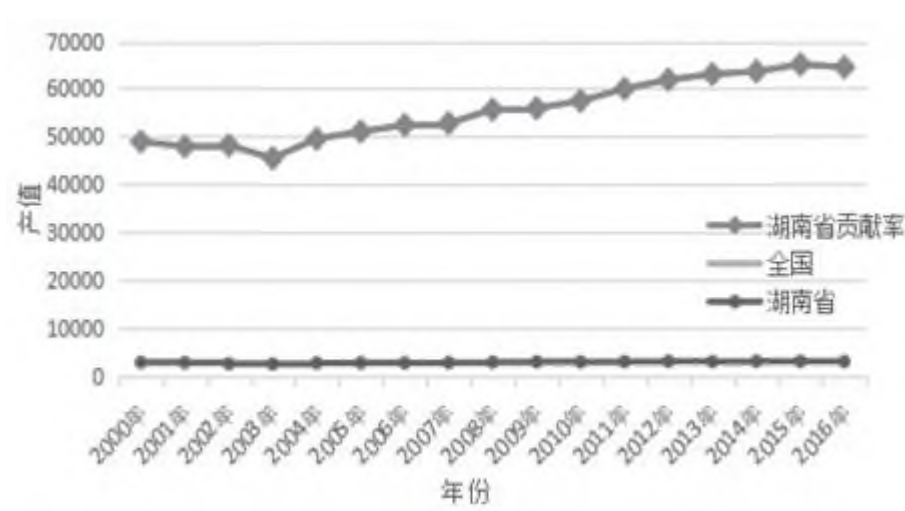


图12000~2016年粮食产量及贡献率数据来源：国家统计局各年度统计数据年鉴计算整理所得。

2.2.2 播种面积贡献。如表1可知湖南省2016年粮食播种面积4890.6万hm<sup>2</sup>，占全国粮食总播种面积的4.33%，从1997~2018年湖南省的粮食播种面积占全国粮食播种面积的比重在4%~5%之间波动，湖南省的粮食面积单产高于全国12.36个百分点，这表明湖南省的粮食单产水平历年来均高于全国平均水平。

2.2 农业要素的贡献

表 1 2016 年湖南省的生产贡献指标

| 项目                         | 全国     | 湖 南 省 | 湖 南 省 占 全 国 |
|----------------------------|--------|-------|-------------|
| 农作物总播种面积（万                 | 166649 | 879   | 5.28%       |
| 粮食播种面积（万 hm <sup>2</sup> ） | 113034 | 489   | 4.33%       |

|                             |        |     |       |
|-----------------------------|--------|-----|-------|
| 粮食总产量（万 t）                  | 61625. | 295 | 4.79% |
| 粮食面积单产（kg/hm <sup>2</sup> ） | 5451.9 | 612 | 高 全   |
|                             | 5.66   | 国   |       |

数据来源：国家统计局各年度统计数据年鉴计算整理所得。

2.2.1 农民收入的支持。如下表2，2012年湖南省有乡村农户1591.71万户，农村居民家庭人均纯收入7440.2元，对比2011年的6567.1元增加了872.9元，人均家庭经营纯收入为2903.2元，占居民家庭人均纯收入的39%，说明家庭经营收入依旧是湖南省农民收入的重要来源，仅次于工资性收入。粮食生产的收入仍是湖南省农民的主要收入来源。粮食的生产效益和生产风险对湖南省农民的影响很大，农民的收入也特别容易受到粮食市场价格波动的影响，粮食的增产和减产也会直接影响到他们的收入。

表 2 湖南省农村家庭收入表

| 项目                | 湖南省    |
|-------------------|--------|
| 农村居民家庭人均纯收入（元）    | 7440.2 |
| 农村居民家庭人均工资性纯收入（元） | 3847.6 |
| 农村居民家庭人均家庭经营纯收入   | 2903.2 |
| 农村居民家庭人均财产性纯收入（元） | 112.8  |
| 农村居民家庭人均转移性纯收入（元） | 576.6  |

数据来源：国家统计局各年度统计数据年鉴计算整理所得。

2.2.2 劳动力贡献。湖南省的乡村农业从业人员较全国的平均比重要高，乡村的从业人员占全国比重的5.94%，这一数据表明，湖南省的农业从业人口的基数比较大，这就有效的保证了湖南省粮食的产量。从农林牧副渔从业人员的人数上看，湖南省达到了1857.39万人，占全国农林牧副渔从业人员比重的6.87%，超过了乡村从业人员占比全国比重，这一数据的对比重点突出了湖南省农业粮食上的劳动力贡献。

表 3 2015 年湖南省农业科技贡献

| 项目             | 全国          |
|----------------|-------------|
| 农业机械总动力（万 kw）  | 1117 589 52 |
| 农用大中型拖拉机数量（台）  | 6072 128 2. |
| 农村水电建设本年完成投资额  | 3082 262 85 |
| 农村发电设备容量（kw）   | 7582 610 8. |
| 农村新增发电设备容量（kw） | 2412 229 95 |
| 农用塑料薄膜用量（t）    | 2603 839 32 |
| 农用柴油用量（万 t）    | 2197 43. 1. |
| 化肥用量（万 t）      | 178. 122 6. |

数据来源：国家统计局各年度统计数据年鉴计算整理所得。

2.2.3 科技贡献。科学技术是第一生产力，依靠科技力量提高粮食的产量和质量已成为一种趋势，作为粮食大省的湖南省来说更是如此，并且具有很大的优势，由表3可以看到，湖南省的农业发展科技水平较高，农业的集约化和机械化也表现出较高水平，湖南农村新增的发电设备容量占到了全国的9.51%；农业机械总动力占到了全国总动力的5.28%；农用塑料薄膜的使用量占到了全国使用量的3.23%；农药的使用量也创新高，占到了全国的6.86%，这些数据都表明湖南省政府在农村的投入量大，从而为农业的发展创造了更

好的条件。

### 3 湖南省对国家粮食加工、贮藏和流通的贡献

国家粮食安全的核心问题是粮食的供给问题，如果粮食的供给出现问题将会对一个国家的稳定造成很大的隐患，而粮食的供给则集中体现在其交换过程中发生的加工、贮藏和流通问题上，围绕粮食的商品交换过程衍生出来的加工、贮藏和流通，为国家粮食安全提供保障。

#### 3.1 湖南省的粮食加工贡献

湖南省的粮食加工水平普遍比全国平均水平要高，以湖南省永州市为例，近几年来，永州市粮食局在粮油加工业上下功夫，大力引导粮企尝试多种重组方式，进一步的整合有效资源，做大做强永州的粮油加工业，粮企重组已初见成效。2008年初，湖南的冷水滩面粉厂另起炉灶组建了湖南湘君面业有限责任公司，使公司真正成为了政企分开、市场运作的现代企业。经过两年多的艰苦努力，年产5万t面粉生产线的一期工程于今年5月建成投产，年产量从过去的4万t提高到现在的5万t，投产2个多月来，实现销售收入近1000万元。目前其生产的各大品种，行销湖南省及两广50多个大中小城市。且2016年湖南省水稻产量达到2602.30万t，占全国总产量的12.6%，这足以说明湖南省在粮食加工方面为国家安全做出了贡献。另外，湖南省粮食加工的问题也比较的明显，首先湖南省粮食加工企业的整体实力较弱。再次，湖南省粮食加工产品的整体附加值不高，大部分的粮食加工还处在初级加工阶段，精加工非常少。再加上湖南与粮食相关的合作组织发展缓慢，生产又比较的分散，远远达不到产业化发展的要求。

#### 3.2 湖南省的粮食贮藏贡献

粮食的有利储藏，保障粮食不变质，不腐坏，也是粮食安全的一个重要环节，如今，国家收储的粮食约为1.5~2亿t，储藏在各级储备粮库，总仓容高达2.95亿t，2015年国家粮食局发布消息称近年内将扩建千亿斤粮仓库容，这些举措都为国家的粮食安全提供了切实的保障，我国粮食主产区、主销区和基本平衡区储备粮比例基本保持在4.5:3:2.5左右的比例。湖南省是粮食大省，也是第一批国家重点支持粮库维修整改的省份，随后省内“危仓老库”维修改造工程全面启动，涉及一般维修仓容202万t、大修仓容368万t、改扩建仓容70万t。据《湖南省粮库名录2016最新版》数据显示，湖南省截止到2016年共计有156家粮库，占国家粮库总量的比重较大。与此同时，湖南粮食仓储也存在着一定的问题，例如危仓老库的问题以及仓储技术落后，房屋陈旧老化，都给粮食安全造成了很大的隐患，使得农户贮藏的粮食损失重大，科学合理的储粮技术创新后劲不足也是其中一个很大的瓶颈。

#### 3.3 湖南省的粮食流通贡献

粮食流通，是粮食从生产到消费中间必不可少的一环，也是粮食安全中至关重要的部分。整个买卖的过程构成了粮食的商品流通体系。2012年湖南省农村居民人均粮食出售量为200.56kg，占全国农村居民人均粮食出售量的37.8%，但是散粮的接发能力低于全国平均水平。湖南省的粮食流通也还存在着许多的问题，首先湖南省粮食的商品率比较的低，2015年湖南省的稻谷产量为2849.83万t，但是粮食库存率高，商品率低，贸易量比较的小，外销渠道不畅，同时湖南省粮食企业的竞争力比较的弱，虽说数量上有优势，但整体规模上偏小，竞争力不强，同时湖南省的粮食供给量上过剩，数据显示，2015年我国的粮食生产实现“十二连增”达到了6.2亿t，湖南省的粮食产量也有大幅度的提升，达到了3002.9万t，虽说近年来粮食生产的产量不断提高，但其消费并没有出现明显的增长，整体的供给出现了宽松的局面，大量的粮食过剩，堆积在仓库，难以销售出去。

## 4研究结论及政策建议

### 4.1研究结论

从粮食生产、储藏、流通和消费的整体角度来看,湖南省对国家粮食安全的贡献还是十分显著的,这与之前相关学者的研究观点结论大体相符。从本文的结构上也可以看出,湖南省在保障国家粮食安全的贡献主要体现在生产环节上,要保证国家的粮食安全首先就是要把粮食产量提上去,没有足够的粮食产量就谈不上粮食的安全,湖南省无论是在粮食产量,粮食播种面积,农业机械,灌溉面积上都对我国粮食安全做出了重大贡献。但在储藏,流通环节还是很大的弱项,这一些问题的出现也会在很大程度对国家的粮食安全造成影响。在消费环节,还要增大居民对粮食的需求,而这其中影响居民消费的一个很大的因素就是粮食的价格,将粮食价格的波动区间控制在正当的范围之内,保障低收入贫困人口粮食购买也是增加消费,保障粮食安全的一个重要的因素。

### 4.2政策建议

第一在粮食的加工方面,要创新粮食的加工技术,优化加工的产业结构,加大科技的投入,提高湖南省粮食加工的技术含量,也要鼓励农民积极地学习先进的加工技术,引进先进的设备,同时也要注重市场影响的作用,对市场进行精准的定位。第二在粮食的流通方面,要加强粮食的流通能力建设,建立起适应粮食的流通体制,拓宽粮食的购销渠道,降低成本,稳定市场价格,大力增强粮食的关键物流环节建设,加大对粮食市场的宏观调控,完善粮食的储备政策和调节机制,让国有粮食企业更好的发挥平衡粮食价格的作用。第三在实现湖南省粮食生产,流通和消费的和谐方面,我们要统筹粮食行业各个环节,各个领域发展,对粮食消费市场进行细分,满足居民粮食多元化的需求并确保粮食健康,安全;加大对低收入贫困者的补助,确保他们的基本生活水平,同时尽快规范市场交易,建立良好的诚信体系,保障粮食生产者,经营者,消费者的合法权益,做到真正解决人口流动所要求的粮食流通能力。第四在粮食的消费方面,要积极的发挥湖南省的区域优势,打造区域强势品牌,湖南粮食的品牌有很多,但真正知名的,有影响力,有竞争力的品牌却非常的少,我们要通过推动企业重组并购,扩大优势企业的生产规模,增加品牌企业的市场占有率和竞争力,加大品牌的营销推广,扩大其市场知名度。第五在严把粮食的质量关方面,不能因为求多求快就忽视了质量,粮食的质量标准是保证粮食安全的一个基本点,加大对粮食生产、加工、包装、流通、消费各个环节的质量检查,切实保障老百姓餐桌上的安全,以质量和品牌打开市场,从而可以进一步抢占高档消费市场的高地。发展绿色农业,绿色粮食经济,保证绿色无污染的粮食供给,使其达到国际标准。要更加进一步的保护和提升湖南省的优势贡献项目,提高粮食的生产能力,严守18亿亩耕地红线不动摇,保护耕地,稳定粮食播种面积;积极合理的引导土地流转,提高粮食的生产规模效益;加大投入,改善农业粮食的生产种植条件,重点支持湖南省的小型农田基础设施建设,提高湖南省的农业机械化水平,依靠科技创新,提高粮食单产,政府应该加大各项惠农政策的出台,提高农民的生产积极性。

## 参考文献

- [1]李丹,林中,李亮.湖南粮食安全中长期预测研究[J].湖南农业科学,2017(10).
- [2]曾福生,匡远配.粮食大省对国家粮食安全的贡献分析[J].农业现代化研究,2008(06).
- [3]何友,曾福生.长江流域粮食大省对粮食安全的贡献度特征分析[J].粮食科技与经济,2016.
- [4]姜俊超,赵良仕,郑德凤,等.1998—2016年中国大陆粮食安全及其省域贡献分析[J].辽宁师范大学学

报（自然科学版），2018.

[5]陆兵. 打造千亿斤粮食生产基地为保障粮食安全作贡献[J]. 中国水利, 2011（06）.

[6]闵锐, 盛欣, 王慧青. 湖南省油菜产业发展现状、制约因素及路径选择[J]. 湖北农业科学, 2016（23）.

[7]何俊黎. 湖南水稻产业发展问题研究[D]. 湖南农业大学, 2016.

[8]匡勇, 胡泽友. 湖南粮食安全现状分析及对策[J]. 湖南农业科学, 2004（06）.

[9]唐小惠, 王雅鹏. 湖南粮食安全面临的问题及对策初探[J]. 粮食科技与经济, 2008（02）.