

2018年重庆石柱县政府工作报告

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2017年工作回顾

刚刚过去的2017年，我们认真学习宣传贯彻党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，主动适应经济发展新常态，全面贯彻新发展理念，认真落实市委、市政府部署要求，紧紧围绕县第十四次党代会确立的“转型康养、绿色崛起”发展主题，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，有力有效推进各项工作，较好完成县十八届人大一次会议确定的目标任务。预计全年实现地区生产总值162亿元、同比增长10%；规上工业增加值45.6亿元、增长11.5%；固定资产投资142.4亿元、增长16%；社会消费品零售总额62.89亿元、增长14%；一般公共预算收入13.37亿元、同口径增长3%；城乡居民人均可支配收入分别达到30142元、11741元，增长9.5%、10%。经济社会发展呈现稳中向好态势。

一年来，我们主要做了以下七个方面工作：

（一）深化精准扶贫精准脱贫，脱贫攻坚取得新成效。精准对接全市脱贫计划，科学调整脱贫时序进度，制定出台15个专项扶贫方案。投入10.6亿元，其中整合涉农资金7.5亿元，统筹基础设施建设和产业发展，引导贫困户发展特色产业5.8万余亩、养殖畜禽37.3万只（头）。4种资产收益扶贫模式审批项目360个、2亿元，覆盖贫困户6607户。完成易地扶贫搬迁2623人。实施教育扶贫资助7万人次、5408万元。实施医疗救助4408人次、567万元。开展就业扶贫培训1.5万人次。实施低保兜底4079人。完成深度贫困乡及深度贫困村规划，推动中益乡脱贫攻坚取得良好进展。“万企帮万村”行动取得积极成效。成功承办全国产业扶贫现场会。主动配合市委第四巡视组开展脱贫攻坚专项巡视。实现0.5万名贫困人口稳定脱贫、5个贫困村脱贫“销号”。

（二）集中精力发展康养产业，绿色发展迈出新步伐。突出发展康养休闲生态旅游业。大力实施全域旅游发展战略，启动大风堡——太阳湖国家5A级景区创建工作，积极创建国家全域旅游示范区和黄水国家级旅游度假区，七曜山国家地质公园申报成功。精心打造千野草场、西沱古镇、万寿山、冷水冰雪游乐世界等景区景点。拍摄并上映微电影《桃花渡》《天上黄水》。举办中国·重庆石柱首届康养大会、“文坛百家聚石柱·大V神笔颂康养”活动，承办全市森林康养产业发展大会。获评“最美中国旅游目的地城市”“重庆市避暑休闲首选地”，黄水万胜坝村入选“2017年中国美丽休闲乡村”。全年接待游客822万人次，旅游业增加值占GDP比重达到10.52%。大力发展特色效益农业。围绕创建“全国有机农业示范基地县”，启动农业产业结构深度调整，布局“3+3”产业体系。中国莼菜农业公园、武陵山科技创新园建设取得较好成效。新增农民专业合作社102家、家庭农场43家。大力培育“源味石柱”区域公用品牌。石柱黄连生产系统列为全国重要农业文化遗产。实现农业增加值25.87亿元、增长5%。加快发展特色生态工业。实施园区环境整治和基础设施配套，狠抓生态工业招商、标准厂房建设、项目落地投产、企业生产服务，推进“3+2”特色生态工业转型升级、提质扩量。实现全口径工业增加值57亿元、增长11.4%。积极发展商贸服务业。县城首个10亿级商业综合体——渝东中央大街建成营业，时代广场、都督大道、火车站片区商业配套加快完善，五方国际商贸城一期即将开门迎客。获评“中国康养美食之乡”称号。农村电商服务体系逐步健全，交易额达到16.1亿元、增长182%。

(三) 大力推进城乡协调发展, 城乡面貌发生新变化。法定城乡规划编制实现全覆盖, “多规合一”取得积极进展。推进房地产市场健康发展, 去库存 9 万平方米。全力打好“四城同创”攻坚战, 投入 5.4 亿元, 扎实推进新区综合开发、老城疏通改造、市政设施完善、城市环境整治等 63 个城建项目, “脏乱差旧堵”现象明显改观。石黔高速公路石柱段建设快速推进, 建成投用火车站公交枢纽, 完成国道大歇至鱼池等公路改造, 西沱长江大桥、沙子至黄水有轨电车等重大项目前期工作推进顺利。万胜坝渠系和东方红水库主体工程全面完工。加快完善西沱、黄水、三河等全国重点镇和市级特色小镇功能, 扎实推进龙沙、鱼池等 9 个县级特色功能小镇建设。大力开展农村环境综合治理, 全面完成高速公路和旅游景区沿线农村房屋风貌整治, 完成农村改厕 6294 户, 改造农村危旧房 540 户, 冷水至黄水沿线市级人居环境示范片建设通过验收, 打造市级美丽宜居村庄 2 个。新增建设用地 2570 亩, 征收集体土地 934 亩。整治违法建设 4.04 万平方米。

(四) 深入推进改革开放创新, 改革发展增添新动能。在全面深化改革方面: 行政体制改革有效推进, 设立县监察委员会、县城市管理局和县城市管理综合执法局, 完成环卫市场化改革; 深化“放管服”改革, 取消、停征行政事业性收费 46 项, 行政许可标准化建设通过市级验收; 县级公立医院综合改革取得阶段性成效; 乡镇(街道) 财政体制改革扎实推进; 国企改革迈出实质性步伐。深化金融体制改革, 银行机构存贷比达到 60.6%。全面推行“多证合一”, 新增市场主体 3986 户、微企 447 户。在扩大对外开放方面: 招商引资正式签约项目 21 个, 到位资金 105 亿元; 成功创建“国家级黄连出口质量安全示范区”, 外贸进出口总额达到 4500 万美元、增长 69.4%。在创新驱动发展方面: 新增国家高新技术企业 1 家、重庆市高新技术产品 18 个, 实现战略性新兴产业产值 17.8 亿元、增长 25.4%。

(五) 扎实推进生态文明建设, 生态环境得到新改善。环境质量得到巩固提升, 县城空气质量优良天数达到 330 天。加强生态红线管控, 初步划定管控面积 1209 平方公里。全面推行河长制, 编制“一河一策”, 建立“一库一档”, 开展“十大专项整治行动”, 水资源管理进一步加强。建成 20 个乡镇污水处理厂, 基本实现乡镇污水处理设施全覆盖。关闭和治理畜禽养殖场 90 家, 完成年度任务的 142.9%。淘汰黄标车 318 辆, 完成年度任务的 106%。治理水土流失 35 平方公里。新增营造林 25 万亩, 森林覆盖率达到 57.4%。建成市级生态文明建设示范乡镇 3 个、示范村 8 个。全面完成中央环保督察反馈意见年度整改任务。

(六) 千方百计保障和改善民生, 社会事业迈上新台阶。全年投入民生领域 34.5 亿元, 占公共财政预算支出的 68.1%。新增城镇就业 8019 人。城乡居民养老保险、医疗保险参保率均稳定在 95%以上。南滨小学 B 区实现招生, 改造寄宿制学校 10 所、薄弱学校 18 所, “义务教育基本均衡县”创建工作通过国家督导认定。完成县人民医院创“三甲”硬件建设, 建成 6 个精品中医馆。“国家食品安全示范城市”创建有序。民族文化中心主体完工, 村级文化中心建设全面启动, 实现广播“组组响”。建成社区养老服务站 5 个、便民服务中心 8 个。启动创建“市级双拥模范县”。农村“三留守”人员关爱服务实现制度化规范化。仙鹤坪公墓建成投用。举办第二届民族体育运动会。荣获“全国民族团结进步创建活动示范县”“全市竹铃球传承示范基地”称号。

(七) 全力维护社会和谐稳定, 社会治理取得新进展。深入推进平安建设, 扎实抓好党的十九大期间安保维稳, 全面实现“七个坚决防止”“三个不发生”目标。大力弘扬新时代文明乡风, 自治、法治、德治相结合的乡村治理体系建设有序推进。强化社会治安综合治理, 严厉打击各类违法犯罪活动, 八类主要刑事案件下降 7.4%。完善安全生产监管体制, 33 个乡镇(街道)和工业园区单设安全生产监督管理办公室, 强化安全监管责任落实, 有效杜绝较大及以上生产安全事故。抓好信访问题源头治理和“非访”问题依法治理, “依法信访大宣讲”活动取得积极成效。“七五”普法有序推进。妥善安置关闭煤矿职工 1362 人。未发生系统性区域性金融风险。认真落实粮食安全行政首长责任制。三峡后续工作有序推进, 库区移民安置致富得到加强。气象预警预报和防灾减灾进一步强化, 国土资源部确定我县为地质灾害防治高标准“十

有县”。加强城市消防安全隐患整治，强化应急值守，各类突发事件得到妥善处置。全县社会大局和谐稳定。

过去一年，我们围绕打造康养经济、增强区域竞争力，开展并完成了一系列打基础、利长远的策划规划。制定并实施“三县一地”总体方案和“六养”方案。编制全域旅游发展规划并率先在全市通过专家评审。完成冷水、中益特色功能小镇总体规划和太阳湖、藤子沟湿地公园、中国土司城等景区策划规划方案。渝利铁路沙子客运站获得中国铁路总公司立项批复。黄水通用机场通过选址报告评审。渝汉高铁、西沱至梁平高速公路纳入全市交通三年行动计划。西沱江家槽码头 PPP 方案进入市级审批程序。

过去一年，我们围绕人民群众对美好生活的向往，实施了一批老百姓广泛关注、殷切期盼的实事。完成 26 件重点民生实事年度任务。都督大道实现提档升级。都督大道与万寿大道连接路顺利完工。建成县城首座人行天桥——高中城人行天桥。提升太保祠等 6 个农贸市场品质。改造城市棚户区 3 万平方米。新建改建农村公路 1107 公里。实施安保工程 200 公里。铺设农村人行便道 146 公里。有效解决农村 3.4 万人饮水安全问题。

过去一年，我们认真落实全面从严治党各项要求，着力加强政府自身建设。旗帜鲜明讲政治，坚决肃清孙政才恶劣影响和“薄、王”思想遗毒。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，严格落实“中央八项规定”精神，坚决反对“四风”，持续开展深化作风建设提高行政效能专项整治，政府执行力、公信力和服务能力有新的提升。推进依法行政和政务公开，加强审计监督、效能监察、政务督查，强化公共资源交易管理。扎实开展网上审批，推广和应用“群工系统”取得良好效果。办理人大代表建议 181 件、政协委员提案 221 件，办结率、满意率分别为 100%、99.8%。支持和推动民主法制、精神文明建设，全民法治意识、公德意识、文明意识不断增强。同时，统计、外事、侨务、对台、宗教、民防、保密、档案、史志、新闻、邮政、通讯、保险、能源、县校合作、机关事务管理工作取得长足进步，机关工委、总工会、共青团、妇联、科协、工商联、文联、老龄委、慈善会、残联、关工委、老促会、红十字会、计生协会服务能力不断提升。

各位代表！过去一年取得的成绩，是市委、市政府坚强领导、亲切关怀的结果，是县委统揽全局、有力指挥的结果，是县人大、县政协有效监督、全力支持的结果，是全县各族人民苦干实干、奋力拼搏的结果！我代表县人民政府，向全县各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、人民团体，向驻石部队、武警官兵和公安民警，向离退休老同志，向所有关心、支持和参与石柱改革发展的社会各界人士，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

同时，我们也清醒认识到，前进道路上还有不少困难和问题。经济总量不大、质量不优，产业结构调整步伐不快；一些项目支撑能力不强，产业投资占比不大；脱贫攻坚推进不平衡，“两不愁三保障一达标”有不小差距；城市建设管理中的“短板”较为突出，基础配套仍需进一步完善；教育、医疗等民生领域仍有不少“弱项”。以改革创新精神推动发展的体制机制不健全，一些部门主动思变革、求突破、促发展的氛围不浓，执行力和落实力不强，大局意识、担当精神和争先创优意识不足，主动服务实体经济力度不够，发展环境有待进一步优化。我们要直面问题，找准症结，采取有力措施加以解决，决不辜负全县人民期待。

二、确保党的十九大精神在石柱落地生根

党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，提出了新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，规划了到本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的宏伟蓝图，为我们推进改革发展稳定各项事业指明了前进方向。市委五届三次全会作出了把党的十九大精神全面

落实在重庆大地上的安排部署。县委十四届三次全会对标对表中央部署和市委要求，研究制定了确保党的十九大精神在石柱落地生根的系列措施。我们要全面贯彻党的十九大精神，按照中央部署和市委、县委要求，既立足当前，确保全面建成小康社会；又着眼长远，认真研究中长期发展规划，统筹推进改革发展稳定各项工作，推动全县经济社会超常规、高质量发展。

当前和今后一个时期，政府工作的总体要求是：深入学习宣传贯彻党的十九大精神，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，紧扣社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，认真落实市委、市政府部署要求，紧紧围绕“转型康养、绿色崛起”发展主题，坚持以深化供给侧结构性改革为主线，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，推动质量变革、效率变革、动力变革，加快构建康养产业体系，如期高质量打赢脱贫攻坚战，保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定，努力使人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

全面贯彻党的十九大精神，认真落实市委五届三次全会要求，必须突出“抓重点、补短板、强弱项”，必须落实在具体行动上。我们要紧密结合石柱实际，按照县委十四届三次全会决定，大力实施“九项战略行动计划”，坚决打好“三项攻坚战”，确保如期全面建成小康社会。

大力实施“九项战略行动计划”：

一是以智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划。推进以智能化为引领的产业创新、业态创新、产品创新，加强智能化在康养产业、交通市政、公共管理、民生服务、社会治理、景区建设等方面的推广和应用，加快建设“三中心一高地”，积极创建“重庆市创新驱动示范县”。到2020年，战略性新兴产业产值占工业总产值的比重超过20%。

二是乡村振兴战略行动计划。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，深化农村集体产权制度改革，创新涉农财政投入、金融支农和社会资本投资机制，积极稳妥推进农村“三变”改革；深度调整农业产业结构，构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，做大做强农产品加工、乡村旅游和农村电商，促进农业“接二连三”；加快推进农业农村现代化和城乡融合发展，促进乡村与城镇各美其美、美美与共。

三是基础设施建设提升战略行动计划。实施交通、水利三年会战，统筹推进以交通网、水利网、环保网、信息网为重点的基础设施网络建设，着力构建布局合理、设施配套、功能完善、安全高效的现代基础设施体系。到2020年，升级改造县域干线公路633公里，实施撤并村及通组通畅2000公里，实现行政村通畅率100%、撤并村通畅率100%。建成11座骨干水源工程，农村集中供水率达到90%，农村自来水普及率达到90%。

四是科教兴县和人才强县战略行动计划。大力发展科技事业，优先发展教育事业，构建融入经济社会发展的现代科技教育体系，加快建设渝东教育强县；创新人才工作机制，有针对性地培养和引进一批适应转型发展要求的紧缺型人才、实用型人才。

五是军民融合发展战略行动计划。加强国防教育动员，做好转业干部和退伍军人安置服务，加快构建军民融合发展格局，实现军民信息、技术、人才、设施互联互通。到2019年，成功创建“市级双拥模范县”。

六是以招商引资为重点的扩大开放战略行动计划。实施“开放兴县”战略，加快融入全国全市开放新格局，狠抓开放平台和“大通道”建设，优化投资环境，完善招商引资机制，加大招商引资力度，努力把石柱打造成“创业福地”和“投资热土”。大力发展对外贸易，积极开拓国际市场。

七是以需求为导向的保障和改善民生战略行动计划。坚持以人民为中心的发展思想，紧紧围绕人民群众日益增长的美好生活需要，全面发展各项社会事业，不断完善公共服务体系，织密扎牢民生保障网，坚持每年集中精力解决一批普惠性、基础性、兜底性民生问题，不断缩小不平衡、不充分的发展之间的差距。

八是生态优先绿色发展战略行动计划。牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，统筹推进绿色发展、生态保护修复和生态文明制度建设，把“绿色+”融入经济社会发展各方面，实现产业兴、百姓富、生态美的有机统一。到2021年，森林覆盖率达到65%左右。

九是康养产业发展战略行动计划。加快构建康养产业体系、标准体系、指标体系和经营体系，高水平、高起点实施“六养”方案，推进康养与旅游业、特色效益农业、特色生态工业、商贸物流业深度融合，加快建设一批农旅、体旅、文旅项目，实现有质量、有效益、可持续发展，到2021年“大康养”经济占GDP比重达50%以上。

坚决打好“三项攻坚战”：

一是防范化解重大风险攻坚战。坚决维护政治社会大局稳定，着力防范化解金融、房地产、政府性债务、生态环保、安全生产、信访维稳等重点领域风险，建立和完善风险防控机制，坚决守住风险底线，提高防范和抵御各种安全风险能力。

二是精准脱贫攻坚战。按照“三个深刻认识”“四个深度发力”和“抓准做实”的要求，聚焦基础设施、产业培育、社会保障、教育扶持、医疗救助、住房安稳等精准发力，围绕深度贫困乡和深度贫困村深度发力，加强金融扶贫、电商扶贫，统筹用好管好财政、金融和社会扶贫资金，全面攻克“坚中之坚”，确保2020年如期高质量打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会。

三是污染防治攻坚战。持续开展环保“五大行动”，打好大气、水、土壤污染防治攻坚战，深入推进河长制、湖长制，让绿水青山成为石柱发展的最大优势和亮丽名片。到2020年，主要污染物排放全面达标，县城空气质量优良率达90%以上。

各位代表！“九项战略行动计划”和“三项攻坚战”，是事关发展全局、事关民生福祉的系统工程，也是当前和今后一个时期全县发展的主攻方向。我们要通过政府、企业、社会协同发力，近期、中期、远期动态平衡，资金、资产、资源统筹整合，按照项目化、清单化、责任化要求，一项接着一项办，一年接着一年干，努力建设经济发展更有质量、体制机制更具活力、人民生活更加幸福、社会治理更加有序、生态环境更加优良的新石柱！

三、2018年工作重点

今年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是全县脱贫摘帽的攻坚之年，做好政府各项工作意义重大。经济社会发展主要预期目标是：全面完成脱贫摘帽任务；地区生产总值增长10%左右，争取更高质量、更有效率、更好结果；规上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额、一般公共预算收入分别增长12%、15%、13.9%、9.5%；旅游业增加值增长12.5%；城乡居民人均可支配收入分别增长

9.5%、10.5%；城镇登记失业率、居民消费价格涨幅分别控制在4.5%、3%以内；完成市上下达的主要节能减排任务。

推动和实现高质量发展，是我国经济社会发展进入新时代的基本特征，是全面贯彻新发展理念的集中体现。我们要着眼满足人民对美好生活需要、人与自然和谐共生、资源要素节约利用，在保持现有经济增长速度的同时，坚持质量第一、效益优先，推进质量变革、效率变革、动力变革，把提高供给体系质量作为主攻方向，更加重视和提高科技进步贡献率、智能化运用率、全员劳动生产率，更加重视和提高劳动力、资本、土地、技术、大数据等生产要素产出水平，更加重视和推动产业转型升级、结构调整、科技创新和体制机制创新，更加重视和支持民营经济的发展，加快构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代化产业体系，推动全县经济步入高质量发展轨道。

今年，要着力抓好以下九个方面的工作：

（一）全力攻坚实现脱贫摘帽。坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，下足“绣花”功夫，强化思想认识，聚集人力、物力、财力，采取超常规措施，打好脱贫攻坚“冲锋战”，确保全县6.2万名贫困群众在现行标准下总体实现“两不愁三保障一达标”，85个贫困村实现整村脱贫“销号”，一次性通过国家和市级检查验收，实现整体脱贫摘帽。

精准落实“六个保障到户”。用心用情用力帮扶贫困群众，确保贫困群众不愁吃、不愁穿，“两不愁”要保障到户。对所有农房开展全面排危，实现所有农户达到住房安稳标准，住房安稳要保障到户。推动教育资助全覆盖，确保所有适龄学生就学率达到100%，教育资助要保障到户。实施“医疗救助暖心工程”“千名医护帮扶工程”，确保贫困群众看得起病、看得上病、看得好病、少生病，医疗救助要保障到户。多途径增加贫困群众经营性、财产性收入，实现贫困群众人均可支配收入稳定越过现行国家扶贫标准线，收入达标要保障到户。加大农村人居环境整治力度，确保贫困户环境整治率达到100%，人居环境要整治到户。

着力推进“四个深度发力”。深度改善农村生产生活生态条件。加快农村公路建设，实现村民小组通达率100%、通畅率75%；全面解决农村饮水安全问题，农村自来水普及率达到88%，让每一个农户饮水安全有保障；切实解决农村群众用电难、通讯难问题；强化农村环保基础设施建设，加大污水、垃圾处理力度，加强农村面源污染治理，大力开展农村复绿工程。深度调整农业产业结构。精准选择特色产业，因地制宜推进特色产业规模化、组织化、市场化发展，全县粮经种植比例达到4:6；持续推广4种资产收益扶贫模式，推动利益联结机制全覆盖，不断延伸产业链条。深度推进农村集体产权制度改革。按照全市统一要求，开展“三变”改革试点，围绕盘活资金、盘活资源、激活农民，探索农民增收、产业增效、生态增值路子。深度落实各项惠民政策。加大政策宣传力度，不折不扣落实市级以上惠农政策，加大县本级扶持力度，清理各项政策落实情况，围绕“短板”和“弱项”，推动教育、医疗、住房、饮水、金融等到户政策落地见效，把政策“含金量”转化为人民群众实实在在的获得感。

加快构建大扶贫格局。充分发挥党政主导、群众主体、干部帮扶的攻坚合力，动员社会各界广泛参与脱贫攻坚“冲锋战”。发挥干部关键作用，压实各级干部脱贫攻坚责任。选优配齐驻村工作队，全面实行“三在村”。下大力气开展“志智双扶”，通过政策宣传，教育和引导群众转变思想观念，切实增强贫困群众内生动力。开展“万名干部大下乡”活动，拉近干群距离、融洽干群感情。加大东西扶贫协作和对口帮扶力度，动员外出石柱籍人士返乡投身脱贫攻坚。严格脱贫攻坚督查考核，确保脱贫攻坚工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实。

各位代表！我们要以时不我待、只争朝夕的精神状态，以更加务实的作风和更加有力的措施，举全县之力，汇全民之智，整装扬旗，挂图出征，全面夺取全县脱贫摘帽新胜利，坚决如期高质量打赢脱贫攻坚战！

（二）围绕构建现代化产业体系加快康养产业发展。以产业结构调整促进经济结构优化，着力提高供给体系质量，推动质量变革、效率变革、动力变革，增强康养产业发展的效益和竞争力。

强化康养产业发展要素保障。提高实体经济发展质量。更加关注实体经济发展，有效降低企业制度性交易成本，强化水电气讯等要素保障，带动全员劳动生产率突破 8.3 万元，民营经济增加值增长 11% 左右。增强科技创新能力。启动市级科技园区和“双创”平台建设，新增科技型企业 20 家，培育国家高新技术企业 2 家、重庆市高新技术产品 10 个，科技成果转化率达到 90%。抓好现代金融。深化金融体制改革，强化金融要素市场建设，提升金融服务实体经济能力，新增银行贷款 25 亿元，存贷比保持在 60% 以上，金融业增加值增长 8.5%。优化人力资源配置。规划建设康养学院，完善人才引进、管理、培养、评价激励等政策措施，为发展康养产业、打造康养经济引进和培养一批专业人才。

以创建“全国有机农业示范基地县”为抓手，不断提升特色效益农业发展质量。促进有机农业与结构调整有效结合，巩固提升传统特色产业，新发展干鲜果、木本药材、有机茶叶等长效增收产业 13 万亩。建立有机农产品标准化生产体系，建成有机农产品示范基地 12 个，培育有机转换农产品 20 个。加强与科研院所合作，强化特色农产品技术研发推广。完善品牌营销体系，宣传并推广“源味石柱”区域公用品牌。推动农旅融合发展，积极创建“全国休闲农业与乡村旅游示范县”，建成特色乡村旅游景区景点 10 个以上。启动石柱黄连生产系统申报全球重要农业文化遗产工作。全年实现农业增加值 27 亿元，增长 5%。

以促进工业提质扩量为目标，加快发展特色生态工业。强化园区环境整治和基础设施综合配套，建成标准厂房 12 万平方米，投运生态工业园污水处理厂，启动石柱西收费站至南宾工业园快速通道建设，加快产城融合步伐。推进企业落地建设、投产达产，新增规上工业企业 8 家，大力培育产值超 10 亿元、税收超 1000 万元的骨干企业。完善帮扶重点企业机制，及时有效解决企业发展难题。全年实现工业增加值 64.5 亿元、税收 2 亿元。

以实施全域旅游战略为主线，高质量发展康养休闲生态旅游。全力推进品牌创建。扎实推进国家全域旅游示范区和大风堡——太阳湖 5A 级景区创建，加快西沱古镇、万寿山、冷水冰雪游乐世界 4A 级景区和油草河、云中花都 3A 级景区创建，成功创建黄水国家级旅游度假区。打造中国土司城、七曜山地质公园、藤子沟湿地公园，推进冷水温泉、卢家坝子、金铃冷洞、油灌沟等景区建设，提档升级千野草场、三教寺、银杏堂等景区景点，着力开发一批“四季游”“时令游”产品。深化农旅、文旅、体旅融合，启动县城龙河沿岸、环太阳湖、黄水、冷水、中益自行车绿道建设，策划并举办中国·石柱第二届康养大会、全国土家摆手舞大赛、黄水太阳湖“铁人三项”赛等文体赛事活动，大力开发以竹铃球、土家服饰为重点的文化旅游产品并植入景区。持续推进旅游服务管理标准化建设，提升游客服务满意度。全年接待游客 970 万人次，旅游业增加值占 GDP 比重达到 11%。

（三）强化投资和消费对经济增长的拉动作用。充分发挥投资的关键作用、消费的基础作用，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

积极扩大有效投资。加快重点项目建设，续建和新开工投资 500 万元以上项目 216 个。交通投入 40 亿元，启动黄水通用机场建设，开工建设渝利铁路沙子客运站、西沱江家槽码头，“加快”石黔高速公路建设，“加硬”农村小康路建设，“加等级”改造国省道、旅游公路 200 公里，“加密度”形成“一环七射

八联线”干道公路网。水利投入 7 亿元，开工建设回龙场、擦耳岩、崔家坪水库等水利项目，抓好龙河城区堤防及水环境综合整治、曹家湾水库、东方红水库渠系等项目续建，全面完成场镇饮水提质工程。做好万宝、枫木风电场前期工作，建成千野草场风电场。加强信息化建设，建成 4G 基站 291 个。争取政策性资金 40 亿元，新增用地指标 2000 亩，有效保障项目建设资金和用地需求。

促进消费稳定增长。优化升级康德中央大街、时代广场、五方国际等现有商业综合体，推动形成火车站片区商业中心，打造都督大道沿线、甑子坪片区等商业综合体。培育限额以上商贸企业 13 家以上，批发零售业销售总额增长 16.5%。打造一批康养美食街区、美食名店。规划建设县级快递物流分拨中心，合理布局城区、乡镇末端快递物流公共取送点，建立覆盖乡镇、村、组的三级物流服务网络。加快发展电商服务业，建成电子商务产业园，规划布局网货加工中心、电商大数据中心，打造乡镇电商示范服务中心 10 个以上，电商交易额突破 25 亿元。

（四）大力推动城乡统筹协调发展。提升新型城镇化发展水平，常住人口城镇化率提高 1.3 个百分点、达到 43.5%。

以实施乡村振兴战略为引领，建设美丽宜居乡村。结合脱贫攻坚，制定乡村振兴战略年度实施方案。以黄水、冷水、沙子、桥头、中益等特色小镇为示范，策划打造一批以产业为核心的康养集镇群。以农村环境综合整治为切入点，加快推进美丽宜居村庄、人居环境示范建设，打造一批美丽新村和特色村寨。深入实施“厕所革命”，推进“四清四化五改”，持续开展“破除陈规陋习、树立文明新风”活动，增强乡村发展活力。

深入推进“西展东拓”战略，加快城市建设步伐。投资 26 亿元，启动并实施 30 个城市建设项目，打造土家特色生态旅游城市。拓展城市发展空间，推进以火车站——甑子坪片区、鲤塘坝片区、龙嘴——乌杨坝片区为重点的新区开发。启动海绵城市建设，实施牛石嵌河、龙井河水体整治，保持龙河流域水量，推进城市水体生态修复。规划建设好望山、县人民医院人行天桥，建成汽车汽配专业市场和农产品批发市场。推进房地产市场健康发展，完成房地产投资 25 亿元，有序开发一批中高端住宅小区。加快推进 40 万平方米棚户区改造，不断提升老城品质。

不断深化“四城同创”，提升城市管理水平。持续提升市民素质，巩固“重庆市文明县城”创建成果。深化城市管理体制改革，强化“三无楼栋”、农贸市场监督管理，推进城市清扫保洁常态化、全覆盖，确保顺利通过“国家卫生县城”暗访评估。加快实施城市绿化小品、城周绿化提升工程，建成帽顶山公园，提档升级滨河公园，确保建成区绿地率、人均公园绿地面积达到“国家园林县城”标准。探索生态经济发展模式，促进生态环境优美、资源能源节约，加快“重庆市生态文明建设示范县”创建步伐。

（五）推动智能化融合发展和广泛应用。实施以智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划，聚焦产业融合、政府管理、公共服务和社会治理，建设网络石柱、数字石柱、智慧石柱。推广网络直销、订单收购等销售模式，畅通品牌农产品营销渠道。发展智慧商场、智慧超市，构建“线上+线下”现代商贸服务体系。全面启动智慧旅游景区、智慧旅游乡村、智慧旅游企业等示范点建设，实现景区重点区域无线网络全覆盖。深化科技强警，提升治安防控水平。推进城市智能化管理系统建设，提升城市管理数字化水平。加快建设智能交通体系，提高道路通行效率。增强教育领域数字化功能，扩大远程教育覆盖面。实施以信息化建设为基础的智慧医疗，为群众提供优质的医疗服务。深化“质量强县”战略，开展“质量提升服务行动”，强化产品质量监管。制定完善康养标准体系，增强我县在全国、全市康养领域的“话语权”。

（六）推进重点领域改革和对外开放。持续抓好“三去一降一补”重点任务，积极化解房地产库存，推动关闭煤矿转产发展。实施“放管服”改革“四大提升行动”，推进并联审批、优商减负、事中事后监管和政务服务智能化、便利化。深化“商事”制度改革，持续推进大众创业、万众创新，新增市场主体 2500 户、微型企业 400 户。加快预算制度改革，调整财政收支结构，整合有效财力，增强集中精力办大事的能力。完善县属国企财政结算体制。健全协税护税的联动保障机制，狠抓税源培植和监管，做到依法征收、应收尽收。加快推进国企国资改革，加强资源、资产、资金“三统筹”，确保国有资本保值增值。深化国企分类改革，建立现代企业制度，加快推进国企市场化发展，力推 1—2 家企业挂牌上市。开展农村承包土地经营权抵押贷款试点，全面完成农村承包土地经营权确权登记颁证，落实承包地“三权分置”制度，有效激活农村资源资产，增加村集体经营性收入。稳步推进水利、林业和供销综合改革，增强农村发展动力。

加大招商引资和对外开放力度。组建专业招商小组，探索公司化招商新路子，保持工业和旅游招商引资强度，全面推进特色效益农业、现代服务业、城市建设等领域招商，到位资金 100 亿元以上。强化重大招商项目前期研判和甄别，加强招商引资风险评估，完善违约企业退出机制，提高招商引资质量。依托“国家级出口食品农产品质量安全示范区”品牌效应，鼓励企业开拓国际市场，新增外贸企业 5 家，外贸进出口总额突破 5000 万美元。

（七）持续提升生态环境质量。坚持“共抓大保护、不搞大开发”，强化环境资源承载能力建设，严守生态保护、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。强化森林资源保护和自然保护区管理，实施新一轮退耕还林和中央造林补贴工程。推进节能减排，加强生活垃圾、医疗废弃物分类处置和再生资源回收利用。强化环境污染综合治理，持续开展黄标车淘汰、餐饮油烟治理、禁养区畜禽养殖场关闭等专项行动，完善城乡污水管网，突出解决好水污染和农村面源污染问题。深入落实河长制和湖长制，压实各级河长、湖长责任，统筹抓好建设性、监管性、执法性河库保护。抓好三峡后续工作，建设库区生态保护屏障。持续开展中央环保督察反馈意见和环保突出问题整改，确保全面“销号”。实行最严格的环保执法，对环境违法行为“零容忍”。

（八）防范化解重点领域风险。牢固树立总体国家安全观，提高防范和抵御政治安全风险能力。深化平安建设，健全社会治安防控体系，强化网络安全风险防范，有效防范安全生产领域风险，提升矛盾纠纷源头治理和化解水平。健全金融监管体系，加强宣传教育，提高群众金融风险防范意识，坚决打击违法违规金融活动，守住不发生系统性区域性金融风险的底线。强化建设领域风险管控，积极化解房地产领域遗留问题。加强政府性债务管控，健全债务风险预警机制，确保债务规模控制在市上下达限额内。健全生态环保风险防控体系，切实解决人民群众关心的环境突出问题。标本兼治、综合施策，更多采用市场化、法治化手段，从源头上防范化解风险，把不稳定因素消除在萌芽状态。

（九）提高保障和改善民生水平。必须时刻把民生放在心上、扛在肩上。该办能办的实事要办好，基本民生底线要兜牢。

大力发展社会事业。持续加大教育投入，实施教育质量提升“四年行动计划”，推进义务教育优质均衡发展。强化教育领域管理，下大力气开展师德师风专项整治行动，构建高素质教师队伍。大力培育文化产业，加快推进西沱古镇业态布局并实现“开街”，启动建设黄水康养文化书院。繁荣文艺创作，发展广播影视、新闻出版、史志、档案事业。倡导全民健身，推进镇村体育健身工程全覆盖。深化医药卫生体制改革，切实加强药品配送环节监管。全面实施“健康石柱 2030”规划，提升居民健康水平。深入开展爱国卫生运动。发展中医药事业，推进医养结合。支持社会办医，加强规范管理。推动县人民医院成功创建“三甲”。完善“两孩”配套政策，做好生育全程基本医疗保健服务。加强食品药品安全监管。成功创建“国家食品安全示范城市”。

提升社会保障水平。加大就业培训力度，精准开展职业培训 1.5 万人。开发公益性岗位 1450 个。搭建招工平台，做好农村转移劳动力、退役军人、城镇困难人员、残疾人就业工作。探索建立多种形式的住房保障制度，让老百姓住有所居。进一步做好优抚、社会救助工作，实施好临时救助制度。建立基本生活保障协调机制，让困难群众心里有温暖、生活有奔头。提高农村“三留守”人员关爱服务水平。发展残疾人、社会慈善事业。关心和爱护青少年。维护妇女儿童合法权益。抓好关心下一代工作。全面落实“两金三制”，有效解决农民工工资拖欠问题。

创新社会治理方式。推动平安建设重心下移，夯实公安基层基础，保持对各类违法犯罪活动高压态势。健全基层自治制度，加强以物业管理为重点的社区治理和以村为单位的分级治理。深入推进依法信访，积极化解疑难信访问题。全面落实粮食安全行政首长责任制。巩固“全国民族团结进步示范县”创建成果，依法管理宗教事务。推进应急管理规范化建设，提高突发事件处置能力。深化安全生产领域发展改革，加强和改善安全生产基层基础，严格落实“一岗双责”，严密防控较大及以上生产安全事故。加强防灾减灾、防汛抗旱能力建设，提高气象服务水平，做好消防、人防、地震、测绘、水文等工作，有效防范和应对自然灾害。

各位代表！为政之道，民生为本。我们要始终把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，投入 21.3 亿元，认真办理 25 件重点民生实事。治理城区主要路口交通拥堵。设立公共直饮水点 5 个。改造老旧居民住宅用水管网。建设公共停车场和步行系统。改造城市棚户区 600 户。实施“增绿添园”工程。建成农村小康路 800 公里。新建公办幼儿园 1 所，改扩建 10 所。实现农村学前教育儿童营养改善计划全覆盖。实施建档立卡贫困家庭大学生精准资助。实现重点公共场所免费无线网络全覆盖。新建和改扩建公厕 20 座。新增社区养老服务中心 2 个。健全医改便民长效机制。全面改造农村危房。完成农村环境综合整治一期工程。推进城乡污水治理。建立物业纠纷调解网络。实施安保工程 200 公里。实现行政村客运通达率 100%。开展“暖心行动”。为 1.5 万城乡困难群众购买“惠民济困”商业补充保险。巩固提升 3.5 万农村居民饮水安全。开展流动文化服务到村 1000 场。改善 12 栋老旧居民楼消防设施。

各位代表！我们要充分调动基层工作积极性和创造性，鼓励和支持乡镇、街道差异发展；发挥群团组织联系群众的桥梁作用；深化创建“市级双拥模范县”，促进军政军民更加团结；统筹做好统计、机构编制、人事、外事、对台、侨务、保密、机关事务等工作，支持行政学校、总工会、科协、红十字会、计生协会更好履职；关心支持所有驻石单位工作，不断凝聚强大合力。

四、切实加强政府自身建设

打铁必须自身硬。我们要坚持发展为要、民生为本、环境为重，勤勉敬业、恪尽职守，努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

（一）全面加强政治建设。旗帜鲜明讲政治，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，认真开展政府系统“不忘初心、牢记使命”主题教育。落实全面从严治党政治责任，把严的要求贯穿政府建设全过程。坚持破立结合，坚决彻底肃清孙政才恶劣影响和“薄、王”思想遗毒，营造风清气正的政治生态。

（二）大力推进依法行政。深入推进依法治县和法治政府建设，健全学法用法长效机制，提高公职人员法治观念、法治思维和法治能力。强化行政权力运行监督，依法接受县人大及其常委会法律监督和工作

监督，主动接受县政协民主监督，自觉接受司法监督、舆论监督和社会监督，实现审计监督全覆盖。虚心听取和吸纳民主党派、工商联、无党派人士、人民团体意见，办好办实人大代表建议、政协委员提案。

（三）不断提升施政本领。如饥似渴地加强学习，与时俱进增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、抓落实本领、驾驭风险本领，打造一支政治过硬、本领高强的公务员队伍。强化担当精神，勤勉尽职履责。大兴调查研究之风，扑下身子、迈开步子、走出院子，务实开展问政、问需、问效，提高掌握实情、认识规律、解决问题的能力，以雷厉风行的实劲、一抓到底的狠劲和锲而不舍的韧劲成就事业、造福人民。

（四）持之以恒正风肃纪。深化作风效能建设，增强效率意识和效果意识。下决心压缩会议、精简文件，集中精力谋大事、抓实事、解难事。健全督查问责机制，解决不想为、不会为、不敢为问题，营造出了就干、干就干成的工作氛围。加强党风廉政建设，严格落实“中央八项规定”及实施细则，驰而不息纠正“四风”，聚焦形式主义、官僚主义新表现，坚决防止不良风气反弹回潮。严肃查办重点领域、关键环节和群众身边的腐败案件，巩固反腐败斗争压倒性态势，确保干部清正、政府清廉、政治清明。

（五）切实优化发展环境。全面推进政务公开和“互联网+政务服务”，高效运行“群工系统”，让数据多跑路、群众少跑腿。深化简政放权，完善权力清单、责任清单和负面清单制度，坚决清除隐形审批和变相审批，把市场能办好的还给市场、社会能做好的交给社会。清理规范行业协会和中介组织，坚决打破利益固化格局和隐性壁垒。加强政府诚信体系建设，依法兑现政府承诺。树立“企业无小事”理念，构建亲清政商关系，建立政府与市场主体常态化沟通协商机制，营造良好的营商环境和创新生态。

各位代表！中国特色社会主义进入新时代，面对改革发展新形势，面对人民群众新期待，我们深感责任重大、使命光荣！让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，夙兴夜寐，锐意进取，撸起袖子加油干，奋力谱写决战脱贫、决胜小康、加快建设“三县一地”新篇章！