

2018年重庆市巴南区政府工作报告

重庆市巴南区人民政府区长 何友生

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2017年工作回顾

2017年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协有力监督支持下，切实贯彻新发展理念，带领全区广大干部群众，在经受考验中保持定力，在把握大局中精准发力，在狠抓落实中拼搏努力，实现了经济快速发展、民生不断改善、社会和谐稳定，各项事业在战胜困难和迎接挑战中取得新成效。预计2017年实现地区生产总值709亿元、同比增长10.2%（下同），增速连续7个季度领先主城。规模以上工业总产值增长15.1%、增加值增长10.5%、利润增长13.5%，全社会固定资产投资、社会消费品零售总额、进出口总额分别增长3%、11%、2.4%。实现一般公共预算收入37.7亿元、增长16.3%，全区财力突破164亿元。城乡常住居民人均可支配收入分别增长8.4%和9.5%。

一年来，我们坚决贯彻上级决策部署，认真落实“五个围绕”工作要求，扎实开展“三项规范”，提升经济运行质量和水平。一是规范税收收费征管。严格落实企业减税降负政策，行业减负4.1亿元，4个行业“营改增”减税6.6亿元。建立协税护税“四项机制”，清理欠费欠税7.5亿元，实现区级税收33.3亿元、增长21.2%，增速高于全市13.9个百分点。二是规范招商优惠政策。统筹投资决策，落实“事前协议约定、事中履约管理、事后政策兑现”长效机制，引进项目159个，到位资金437亿元。遵循契约精神，兑现产业扶持优惠政策资金9.3亿元。三是规范土地收储出让。严格土地储备出让程序，出让商住和产业用地3189亩，实现土地出让综合价金162亿元。

一年来，我们重点抓好了以下工作：

（一）推进产业升级集群发展，经济质效不断提高

工业经济放量升级。大力发展实体经济，着力打造平板显示、生物医药、智能制造等产业集群。工业投资位居主城前列，5000万元以上签约、开工、续建和投产项目达39个。龙头企业带动战略性新兴产业快速走强，36家企业产值增长30.3%。惠科液晶面板一期提前投产、新增产值40亿元，引领19家上下游企业贡献产值132亿元。获批重庆生物医药产业园，南松药业、宸安生物等4个医药项目投产，博唯生物等18个项目全力促建。实施“四个一批”推进存量企业转型升级，长安铃木新能源汽车实现量产，大江亚普等10个合资合作项目增产42亿元，建设汽车空调、吉力芸峰、宗申航空发动机等“军转民”“民参军”项目加快建设。以百亚、恒安、蓝月亮、立泰服饰为代表的日用消费品产业集群迅速崛起。

现代服务业提质扩容。以“专业市场+电子商务”双轮驱动，促进第三产业质量、速度双提升。成功举办商用车博览会等12个节庆展会，新引进4家4S店加快品牌集聚，“五大市场”累计销售433亿元。龙洲湾商圈人气商气快速提升，万达广场客流达1400万人次，海洋公园一期盛大开业。华南城食品、酒店用

品、五金等交易市场投用，华盛奥特莱斯小镇携 90 余个知名品牌开业。京东项目实现“1 变 7”集群发展，电商交易额突破 200 亿元、实现税收 4 亿元，分别增长 61%、66%。限额以上法人电商零售额增长 80%，占全市总量的 1/4。获批市级现代物流集聚示范区，顺丰物流园等 15 个项目签约入驻。金融机构增至 85 家，存款余额 765 亿元、贷款余额 622 亿元，贷存比 81.3%。美的、京东等互联网小贷开业，贷款发生额 23.6 亿元。

都市现代农业快速发展。加快推进“三百四线五片”建设，打造国家三产融合发展试点区。引进一品幸福田园小镇等 32 个重点农旅融合项目，多彩植物园、乡村印象等 16 个项目建成开园，云林天乡入选 2017 全国优选旅游项目名录。农业特色产业向标准化、品牌化、规模化延伸，上田红柠檬等“三品一标”认证农产品和产地增至 113 个，重茶集团被评为国家级龙头企业，“接龙蜜柚”再获中国绿色食品博览会金奖，农产品更加安全、放心。新增新型农业经营主体 150 个，适度规模经营度达 34.1%。

（二）推进宜业宜居巴南建设，城市品质不断提升

发展空间有序拓展。完成法定城乡规划全覆盖和“多规合一”，多方争取“两规”调整，新增 6.42 平方公里城镇建设用地指标。基本完成小城镇规划修编，完成 56 个村规划编制。启动“鹿角—界石—南彭”片区规划，可拓展建设范围 19 平方公里。鹿角组团完成开发建设 48.6 万平方米，南彭组团 700 万平方米城市综合体签约落地。城市开发在建面积达 813 万平方米，居主城区前列。华润、融信、碧桂园等知名企业落户巴南，房地产开发投资增长 14%，商品房销售面积增长 70%。

城乡面貌持续改观。投入 4.6 亿元，全力创建国家卫生区。成功创建 1 个国家卫生镇、3 个市级卫生镇。完成城市管理体制调整，扎实开展城区“三清三治”，老旧社区、污水管网、农贸市场等专项整治成效明显。龙洲湾滨江片区 17 个在建项目有序推进，西部人才产业园建成开园，华熙体育中心主体完工，重庆高职城集聚 2 万多名师生员工。综合交通骨架网络加快形成，铁路枢纽东环线、南两高速等重大项目快速推进，龙洲湾隧道 2、3 号隧洞顺利贯通，实施横三路等 5 条城市连接道。建成 180 个镇街基础设施项目，拓宽改造 31 公里景区道路。丰盛历史文化名镇、木洞传统风貌区保护修缮工程有序推进。

生态环境明显改善。中央环保督察 126 个交办件全部办结、53 项反馈问题强力整改。扎实推进环保“五大行动”。河长制实现全覆盖，城区黑臭水体得到有效治理，138 个集中式饮用水水源地整治全面完成。空气质量优良天数达 283 天，PM_{2.5} 平均浓度下降 17.3%。新增城市绿地 160 万平方米。完成 35 家养殖场污染治理。农村生活垃圾有效治理率达 94%。

（三）着力破除发展瓶颈制约，发展动能不断提升

创新战略深入实施。增强企业自主创新能力，R&D 投入增长 15%以上，推动“巴南制造”向“巴南智造”迈进。市级高新区创建通过专家组评审，万人发明专利拥有量 12.1 件。新培育国家高新技术企业 20 家、科技型企业 51 家，宗申创新设计中心获评国家级工业设计中心，汉嘉电气公司评为全市首家“瞪羚企业”，惠科先进光电显示技术研究院成为市级重点实验室，柳江医药建成重庆仿制药质量与疗效一致性评价中心，九价宫颈癌疫苗、紫杉醇胶囊等多项药品制剂填补国内产品空白。注册商标总量达 8987 件，其中驰名商标 5 件。建成市级以上众创空间 8 个，重庆理工清研极速超越众创空间升为国家级。

改革开放有序推进。稳妥推进农村集体产权制度改革，完成 6 个村社农村集体资产量化确权改革试点。供销合作社综合改革有序推进。扎实推进供给侧结构性改革，重点行业去产能任务全面完成。政府服务和商事制度改革加快实施，并联审批范围不断扩大，行政许可事项办结时限在法定时限内压缩 47%。工商注

册实现“二十证合一”，新增市场主体 13753 个、增长 18.2%。开放型经济加快发展，参加市级集中签约签下 242.5 亿元大单，B 保封关运行、进出口总值突破 115 亿元。南向国际物流大通道延伸至泰国曼谷，重庆东盟公路班车常态化运行、运送货值超 1.4 亿元，并与中欧班列实现双向互通。

要素配套保障发展。能源保障持续加强，柳银 110 千伏变电站、七九配气新站建成投运，南湖水厂完成扩建。40 家企业实现直购电，降低企业运营成本 5110 万元。信息基础设施进一步改善，4G 网络实现镇街全覆盖，城市家庭宽带接入能力达 100 兆。用地瓶颈逐步消除，保障重大基础设施、重点产业项目用地 2 万余亩。实施引才工程，公开招聘专业技术人才 213 名，引进高层次紧缺人才 17 名。

（四）千方百计化解风险隐患，平安形势不断巩固

守住生产安全红线。严格落实安全生产责任制，创新“1234”安全监管工作法，深入开展大排查大整治大执法大督查，安全事故死亡人数下降 2.7%，连续 42 个月未发生较大及以上安全事故。全力开展国家食品安全示范城市创建工作，规范整改“三小”食品店 5400 余家，顺利通过国务院食品安全督查。

严守社会安全底线。党的十九大期间维稳安保工作受到市委、市政府通报表彰。常态化推行领导接访、约访、下访工作。强化社会治安重点防控，深入开展打黑除恶和“渝安 2 号”行动，挂牌整治 8 个社会治安重点区域，八类刑事案件、侵财案件分别下降 1%、14.5%。“1+5 科技护城墙”防控体系向纵深推进，深化“三社联动”促进社会治理同频共振，安全稳定风险研判、风险管控和应急响应能力大幅提升。“七五”普法有序开展，公共法律服务体系建设全面启动。

筑牢经济安全防线。扎实贯彻落实国务院稳增长各项决策部署，确保国务院第四次大督查、稳增长跟踪审计所涉及 48 项任务落地见效。争取债券资金消减政府性债务 16.4 亿元，政府性债务率处于绿色可控区域。坚持“促规范、控总量、降成本、优结构”，严控区属平台公司债务，年综合成本降至 6.1% 以内，平均债务年限延长至 7.8 年。妥善处置“袖善”非法集资案等金融涉稳事项，有力维护金融秩序和社会稳定。建设领域遗留问题处置有效推进。

（五）协调发展各项社会事业，民生福祉不断改善

民生保障更加有力。民生支出 47.3 亿元，占一般公共预算支出 61.1%。巩固脱贫攻坚成果，已脱贫群众生产生活条件持续改善。城镇新增就业、登记失业人员就业、困难人员就业等均完成目标任务的 120% 以上，城镇登记失业率控制在 2.88%。社会保险参保人数达 200.8 万人次，全民参保登记实现全覆盖，征收社保费 31.5 亿元。社会救助保障体系不断完善，为 1.4 万人发放低保金 7100 余万元，为 1.1 万名残疾人发放两项补贴 600 余万元，为 2.4 万名困难群众购买惠民济困商业保险。养老服务体系进一步改善，养老服务业综合改革试点成果得到巩固。

社会事业全面进步。集团化办学成果初显，新增市级名师、骨干教师 46 名，与西南大学、重庆一中、重庆八中等优质资源合作办学，“三名工程”取得阶段性成效。昕晖小学、融创中学等 9 所新学校、幼儿园建成开学，有效缓解入学入园难问题。公立医院综合改革顺利推进，药品采购“两票制”全面实施，药品销售加成和药事服务费全面取消，对群众直接让利 5000 余万元。三甲医院、区中医院三期加快建设，建成国家级特色专科 2 个。文化体育事业全面进步，区文化艺术中心建成开放，区图书馆、文化馆达到国家一级馆标准，区域媒体融合中心成为全市唯一示范项目，区广播电视台成功创建一级台。加快体育设施建设，人均体育场地 2.2 平方米，成功举办国际半程马拉松等重大赛事，经常性参加体育锻炼人口达 47.6%。

群众诉求有效回应。投入 44 亿元实施市区两级重点民生实事，完成 500 公里人行便道、4 处人行过街设施、7 处社会停车场、3 处农贸市场和 105 户地灾搬迁避让等。加强住房保障，完成“3 个 100 万方”安置计划，回购 17.5 万平方米、建成 59 万平方米安置房并如期分房，安置群众 2.1 万人，拖欠近 10 年的拆迁安置问题基本完成。完成棚户区改造 27.5 万平方米。

一年来，我们深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“转作风、树新风、强执行、促发展”主题实践活动，努力建设人民满意的服务型政府。坚决执行上级决定和部署，自觉接受人大法律监督、政协民主监督，提交区人大审议产业发展、融资计划、民生保障等重大事项 27 件次，办结人大代表议案建议 195 件、政协提案 331 件，按时办结率、回执率、回执满意率均为 100%。推进法治政府建设，推行“三重一大”事项合法性审查，全面落实“五步决策程序”。推进效能政府建设，减免、取消、停征和调整 54 项行政事业性收费，建立非公企业诉求台账，解决诉求 27 件、涉及资金 4 亿元。推进创新政府建设，全面推进“互联网+政务服务”，投资项目网上审批“一口受理、网上流转、公开办理”，行政许可事项全部进驻行政服务中心。推进廉洁政府建设，严格落实中央八项规定精神，坚决反“四风”、转作风，推进零基预算及预算项目支出公开评审改革，“三公”经费支出、公务接待和评比表彰大幅缩减。民族宗教事业健康发展。人民武装、国防动员、双拥工作全面推进。争取三峡移民政策资金 2 亿元。超额完成对口帮扶城口县任务。

外事、侨务、对台、监察、审计、统计、人事、档案、地方志、气象、地震等工作取得新成绩，工会、妇女、儿童、青少年、慈善、红十字、老龄、残疾人事业得到新发展，工商、税务、质监、食药监、邮政、通讯、消防等部门作出新贡献。

各位代表，过去一年，我们经历了挑战，付出了心血，也取得了进步，成绩可谓来之不易！这些成绩的取得，离不开市委、市政府和区委的正确领导、科学决策，离不开区人大、区政协的有效监督、大力支持，更离不开全区广大干部群众的团结拼搏、扎实苦干。在此，我代表区人民政府，向广大干部群众，向各位人大代表、政协委员，向驻区部队、武警官兵和驻区单位，向离退休老同志和民主党派、工商联、无党派人士，以及所有关心、支持巴南发展的社会各界人士，表示衷心感谢并致以崇高的敬意！

在回顾成绩的同时，我们也清醒地看到，当前巴南发展还存在不平衡不充分的问题，主要表现在：经济总量偏小，主导产业集聚效应不强；创新创业创造氛围不浓，研发投入尚显薄弱；区域协调发展任务较重，重大功能性项目不足；生态建设存在不少弱项，环境质量尚需进一步提高；民生保障有待持续加强，农村基础设施建设任务繁重；服务发展的能力还需进一步提升，干部工作作风亟待进一步改进，等等。对此，我们一定高度重视，多方谋划，采取有效措施，切实加以解决。

二、2018 年工作安排

今年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。做好今年工作，意义十分重大。

根据中央经济工作会议精神和区十三届二次党代会精神，今年政府工作的基本思路是：深入贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕习近平总书记对重庆提出的“两点”“两地”定位和“四个扎实”要求，坚持稳中求进的工作总基调，坚持新发展理念，坚持以深入推进供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，坚决打好“三项攻坚战”，大力实施“八项行动计划”，推动质量变革、效率变革、动力变革，加强和改善民生，促进经济社会持续健康发展，为决胜全面建成小康社会打下更坚实的基础。

2018 年的主要预期目标是：在高质量发展的前提下，地区生产总值增长 10%左右；规模以上工业增加值增长 10%左右，固定资产投资增长 5%左右，社会消费品零售总额增长 11%左右。一般公共预算收入增长 12%左右，其中税收收入增长 17%左右；城乡居民收入增长与经济增长基本同步。完成市政府下达的年度节能减排等约束性指标任务，城镇登记失业率控制在 3.2%以内。

为实现上述目标任务，必须坚决贯彻中央和市委、市政府的各项决策部署，立足巴南所处“四个期”的发展特征和“两区两地一窗口”的发展定位，认真落实“五个围绕”工作要求，把握项目攻坚年这一主题，重点抓好项目建设，补齐民生事项短板，强化风险管控弱项，着力抓好十方面工作：

（一）聚焦积蓄经济发展持续动力的主题，坚定不移推进项目攻坚

抓发展必须大抓项目、抓大项目，抓项目务必持续用力、久久为功，拉动经济社会持续稳定发展。要按照“谋划一批、开工一批、建成一批、投产一批”的要求，凝心聚力推动项目攻坚。

瞄准目标谋项目。捕捉政策信息，把握投资导向，瞄准战略性新兴产业、服务业和南部新城、乡村振兴等领域，迅速谋划一批管长远、有深度、高质量、可实施的基础设施类、主导产业类重大项目。建立项目储备库，完善三年滚动计划，常态保持储备项目 200 个左右。对接上级资金投向，打好“三峡移民牌”，争取上级资金 130 亿元，力争 40 个项目挤入市级“总盘子”。

主动出击招项目。完善“1+7+N”招商工作机制，强化统筹调度，优化决策流程，算好经济账、社会账、生态账。加快完善招商项目库，实施招商“十大行动”，坚持引资、引智并举，实体项目、创新资源并重，全方位开展精准招商、以商招商，全年引进项目 100 个、协议引资 500 亿元、实际到位 300 亿元。重点突出新型显示技术产业集群、生物医药产业集群的强链补链，突出现代物流、服务贸易的龙头集聚，实现田园综合体、特色小镇等重大文旅项目签约落地，抓好产业楼宇、综合体的二次招商。

强化措施推项目。推行区领导联系重点项目机制，以点带面抓好 144 个重点项目建设，精准扩大有效投资，持续推进 41 个项目建成、投产、达效。完善重点项目逐级分类调度机制，实行月调度、季通报。加大督办考核力度，倒计时完成勘察、设计、招标、环评、筹资等前期工作，加快项目建设。统筹调度土地、能源、物流等保障要素，确保投资实物量和形象进度逐一落实。

（二）聚焦建设战略性新兴产业集聚区，坚定不移推进创新驱动

工业兴则巴南兴，创新强则巴南强。大力实施以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划，推进新兴产业投产达效，支持存量企业转型升级，壮大先进制造业，做强实体经济。

培育壮大主导产业。推进“5+1”主导产业集群发展，实施重点工业项目 33 个，工业投资 100 亿元以上。以惠科电子为龙头，推进惠科面板一期全面达产、二期启动建设，补齐集成电路、芯片晶圆、封装测试等产业链条，做实 500 亿级平板显示产业集群。以智睿生物医药为龙头，完善化学制剂、医疗器械等产业布局，推进智翔金泰等 5 个项目建成运营，加快新药研发和试产，做实 300 亿级生物医药产业集群。以宗申集团、长安铃木为龙头，实现新能源汽车量产提效，大力引进智能汽车及核心零部件。加快推进智能制造企业落地。推动互联网、大数据与实体经济深度融合，培育大数据产业集群，加快云计算服务中心建设，引进政务云等产业项目 8 个、投运 5 个。力争战略性新兴产业产值增长 15%。以智能化改造推进存量企业转型升级，加快美利信智能工厂、百亚自动生产线等项目建设，支持大江工业、宗申动力等 20 家重

点企业开展合资合作。推进质量强区，大力弘扬“工匠精神”，鼓励骨干企业专注主业，打磨精品、做优名品。

加快园区建设发展。以创建国家级高新区为目标，优化经济园区、麻柳沿江开发区的产业布局、功能定位，理顺管理体制，完善服务配套、要素配套。整合园区项目、厂房、土地信息库资源，严格执行企业入园预审、厂房租赁备案制度，加强权限下放、一站审批、蹲点服务，深入挖潜提质。有序拓展界石组团，加快木洞组团完善功能。加快园区项目促建，启动界石、天明组团道路和界石标准厂房二期建设，完成栋青医药园9公里园区道路建设，推进恒安二期、新康意二期、伍舒芳等8个项目投产达效，参天科瑞等6个项目主体完工，平板显示配套园等8个项目开工。

提速推进科技创新。大力实施创新驱动发展战略，R&D投入增长12.5%以上，提升企业自主创新能力。推动园区与重庆理工大学、重庆工程学院深入合作，打造科创产业园，构建“双创”示范窗口。统筹利用高校、院所和企业研发资源，加快建设协同创新技术平台和智飞生物医药研究所，支持重庆光电显示研究院创建国家级，加速主导产业共性技术、关键技术研发。新培育国家高新技术企业10家、科技型企业20家、高新技术产品30个以上。创建国家知识产权试点城区。

扎实推进军民融合。深入实施军民融合战略发展计划，依托在区军工企业研发机构，推进军民融合发展平台建设。支持汉嘉电气、惠科金扬、中远工业等15家企业“民参军”，支持建设工业、大江工业等“军转民”开发新产品，促进宗申航发、吉力芸峰等8个军民融合产业项目投产达效。

（三）聚焦建成农村一二三产业融合发展示范区，坚定不移推进乡村振兴

“三农”工作是重中之重，乡村振兴事关民生计民生。要按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，贯彻落实乡村振兴战略行动计划，着力建设农村一二三产业融合发展示范区。

做精做优都市现代农业。深入推进农业供给侧结构性改革，大力推行“互联网+农业”，打造现代化的农业生产、经营、流通体系，增加农民收入，保障有效供给。实施环云篆山、天坪山、五彩丰盛“三百工程”，加快建设一批产业发展试点示范项目。坚持质量兴农、品牌强农，新增“三品一标”50个。建设高标准农田1万亩，改造中低产田3万亩，农作物耕种综合机械化水平达50%。建成品牌茶叶3万亩，培育亿元级龙头企业1个，巴南银针创建全国知名品牌。建成精品果蔬3万亩、生态渔业1万亩、“稻+N”3万亩，延长特色农产品产业链，形成规模化、打造名优品。抓好粮食生产，确保粮食安全。完善“公司+农民合作社+农户”利益机制，重点建设一批试点示范项目，新增专业合作社、家庭农场等经营主体100个以上，培训新型职业农民5000人。整合商务、供销、邮政等渠道资源，加快农村电商网络全覆盖。扶持壮大集体经济，全面消除“空壳村”。

坚持一二三产融合发展。培育发展农产品深加工、休闲农业、乡村旅游、特色民宿等新业态，积极开发生态采摘、体验农业等模式，围绕“吃住行游购娱”七大要素，推动农业与旅游、康养等融合发展。有效解决农旅项目用地、融资瓶颈问题，鼓励社会资本投资农业，建设一批农旅融合试点示范项目，加快产区变景区、产品变商品、农房变客房。实施乡村旅游“后备箱”工程。

持续抓好美丽乡村建设。加大涉农资金整合力度，推进乡村基础设施建设。加快千人以上聚居区污水处理设施建设，铺设人行便道500公里。开展“四好农村路”创建，完成农村小康路200公里。将国家卫生区创建向乡村延伸，创建1个国家卫生镇，市级卫生镇实现全覆盖。推进农村人居环境整治，发挥村民

主体作用，着力抓好垃圾清运、污水处理、农村院落、房前屋后、景区环境的综合整治，创建 3 个人居环境整治示范村和 5 个绿色村庄。持续推进厕所革命，完成 4100 户农村卫生厕所改建。

夯实农村基层基础工作。加强农村公共服务体系建设，推进公共服务均等化。鼓励农民工、大学生、农村能人返乡创业，吸引更多优秀人才扎根农村。加大基层运转经费保障，真心关爱基层干部，着力锻造一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。实施一批重点工作专项，加快乡风文明建设，构建“自治、法治、德治”相结合的乡村治理体系。

（四）聚焦建设重庆南部服务业发展高地，坚定不移推进服务业集聚

大力发展现代服务业，有利于培育新增长点、形成新动能。要坚持“新兴与传统、服务与消费、集群与总量”并举，着力打造重庆南部服务业发展高地。

加速新兴服务业发展。推进以京东为龙头的电子商务产业发展，打造国家级电子商务示范基地，实现电商销售和电商广告等收入 250 亿元以上。引进金融后台服务中心和外包企业，做实重庆金融服务总部。保险证券、融资租赁、投资基金等金融机构实现 5 家落户。京东、美的等互联网小贷贷款发生额 200 亿元以上。大力扶持文化产业发展，华熙体育中心建成投用，凤凰艺术大厦主体动工，实现 2 个文创项目落地、1 家文化企业升规。加速升级旅游消费，推进全域旅游，大力推广巴南旅游品牌、形象和产品，唱响旅游“四季歌”和“节气歌”。推进东温泉整体开发，南温泉重点完善旅游要素和配套设施，盘活商业街和商务楼，姜家溶洞完成洞内景观改造，“两山”“两岛”实现招商突破。

促进商贸服务业升级。提质龙洲湾商圈、李家沱商圈、鱼洞商圈等商圈建设，推进水轮机厂时尚摩尔区、滨江商务休闲区等重点项目建设，提升商社汇购物中心集聚功能，新培育限额以上商贸企业 10 家。推进专业市场集群建设，提升华南城、铠恩国际、协信汽车城、西部国际汽车城、尚盟时装产业园、拓为服装城等整体功能。大力发展便民商业，引导生活服务类连锁经营进社区、进小区。

壮大生产性服务业。加快南彭物流基地建设，实现现代物流产业集聚发展，力争营业额超 300 亿元、税收达 7 亿元。建成凤梧、格云生态冷链等 5 个冷链物流项目，南方阻燃、壳牌等 5 个项目投产达效，金属材料中心一期、诚外诚灯饰市场等 4 个项目建成投用，顺丰物流、京东物流等 4 个项目开工建设，京东虚拟电商产业基地力争引入 200 家商户注册运营。围绕主导产业，大力发展技术研发、设计策划、市场营销等配套业态，加快引进造价、代理、会计事务所、律师事务所等中介机构，提升服务业发展水平。

（五）聚焦提升宜业宜居生态之地品质形象，坚定不移推进城镇建设

城以产兴，市为人聚，宜业宜居提升城市品质。要全面把握“一尊重、五统筹”的城市建设总要求，深入实施基础设施建设提升战略行动计划，完善功能、提升形象，增强人口转移吸引力和承载力，让群众更有归属感。

强化规划引领。严格执行和落实规划，坚持“一张蓝图干到底”。完成全域发展战略研究、“鹿角一界石—南彭”片区概念规划和城市设计。启动华陶片区、陈家湾片区等重点管控区的城市设计，塑造城市特色风貌。完成 45 个村规划编制。

完善基础设施。提升综合交通水平，加快推动“四铁四高四轨道”等重大交通设施、“四横六纵一立交”等骨架路网建设。渝湘高铁、轨道交通 5A 线、新燕尾山隧道、南环立交改造等 12 个项目启动建设，

铁路东环线、南两高速、渝黔高速扩能等在区工程加快建设，龙洲湾隧道实现主体贯通。立足打通断头路、顺畅交通网，完成 70 公里城市次支干道建设和拥堵节点整治，优化轨道交通鱼洞站周边路网。加快地下综合管廊项目建设。完成 50 公里普通干线公路改造，加快景区对外连接道建设。提升城乡供水能力，观景口水库、高洞子水库主体完工，加快穿山跨河供水管道工程建设。提升信息数据处理能力，实施城市光纤和农村 4G 全覆盖。提升能源输配网络，推进城镇燃气管网建设，新建一品片区等 2 个储配站。

推进片区融合。围绕“老城区提升形象、新城区有序拓展”，差异化提升城市品质。鱼洞、李家沱、花溪等区域通过城市更新，完善市政、教育、文体等公共服务功能，实施第二轮城市棚户区改造 2000 户。保持房地产市场持续健康发展，坚守住房的居住属性，引进高品质开发企业，提升品质住房的供给能力，多形式、多渠道提供保障性房源，加快培育有序的住房租赁市场，实现“居者有其屋”。基本完成产城融合骨架布局，新增城镇建成区 5 平方公里，新开工商品房 500 万平方米。龙洲湾滨江片区竣工 150 万平方米，万达广场、融汇半岛等 3 个整体开发项目全部完成。重庆职教城五一技校、公共实训中心等 8 个项目建成投用，重大城科院一期等 3 个项目动工建设。“鹿角一界石一南彭”片区完成文旅、教育、卫生等重大功能性项目布局，推进配套设施建设。鹿角组团竣工 60 万平方米，融创、协信等项目开发提速，首创奥特莱斯开业。推进经济园区商住地块出让。华南城商住竣工 40 万平方米。麻柳沿江开发区完善住房、学校、医院、商业和交通等配套设施。

提升管理水平。以创建国家卫生区和全国文明城区提名区为抓手，按照“三个一样”的要求，推进“智慧城管”建设，强化城市精细化管理和综合执法。全面启动城区“三路三河”沿线荒坡菜地、破损设施专项治理。以农贸市场、城中村、老旧社区、背街小巷等为重点，加大环境卫生和市容秩序整治。引导沿街商户自觉履行“门前四包”。开展精神文明创建，推进志愿服务，厚植市民素养。依法从严整治超限超载、非法营运和违法用地、违法建筑，规范小区物业服务和建筑消纳场管理。

（六）聚焦打造重庆南向开放的重要窗口，坚定不移推进扩大开放

“引进来”增强发展后劲，“走出去”厚植竞争优势。认真落实内陆开放高地建设战略行动计划，实施更加积极主动的开放战略，不断提高开放型经济水平，着力打造重庆南向开放窗口。

完善对外开放平台。积极争取海关、国检支持，融入全市开放格局，协助推动渝桂黔陇中新互联互通南向通道建设，推进与中欧班列的公铁多式联运常态化。加快推进公路车检场投用，力争常态运营。深化与新加坡企业合作，拓展重庆东盟公路班车线路，增加班次和双程货源，年度开行 250 班次以上。加强 B 保宣传推介，引进 6 家以上企业，提升仓库入驻率。

大力发展开放经济。大力发展保税贸易和口岸经济，引入跨境运输、跨境电商、供应链管理等领域的龙头企业 3 个。建成普洛斯国际物流信息港、新加坡环球石油有限公司中国营运中心等项目。出台外贸企业扶持政策，促进一般贸易和加工贸易企业提升外贸业务量，吸引更多生产型和贸易型企业入驻，鼓励企业有序开展对外投资和合作。完成进出口总额 110 亿元，实际利用外资 2 亿美元。

优化提升开放环境。牢固树立“处处是开放环境，人人是开放形象”的理念，有序放宽市场准入，继续精简负面清单。推进人才强区战略，加快实施“鸿雁计划”“菁英计划”，进一步优化高层次创新人才生产生活环境，让人才引得进、留得住、用得好。继续深化拓展对外交流合作，畅通交流渠道。

（七）聚焦增强经济社会发展的源头活力，坚定不移推进深化改革

发展没有休止符，改革永远在路上。要保持改革定力、增强改革韧劲，“一把手抓一把手”，扎实推进重点领域改革攻坚，释放改革红利，促进动能转换。

推进供给侧结构性改革。优化资源配置，妥善处置“僵尸企业”，大力破除无效供给。认真开展第四次全国经济普查有关工作。加快推进区属平台公司结构化重组、实体化运营。全面落实“营改增”等政策，持续降低企业制度性交易成本，为实体经济让利。发挥金融考核、财政资金的引导作用，激励在区金融机构将更多资源配置给实体企业，力促百亚公司成功上市。落实促进民间投资政策，创新政府与社会资本合作方式，吸引更多社会资本参与基础设施建设。着力优化营商环境，大力激发企业家精神，常态化推进“服务企业周”，完善“三本台账”，积极构建亲清政商关系，多渠道支持非公经济发展。

深化“放管服”改革。大力推行“互联网+政务服务”，网上审批、网上办公实现“一网对外”和“网上通办”，推行“一口受理”“多图联审”“容缺审批”的审批模式，实现政务服务标准化，让信息多跑路、群众少跑腿、企业不费事。深化商事制度改革，推进“多证合一”、电子登记、照后减证等改革，推进五转一创新。推动联合执法、信息互通，促进“双随机、一公开”全覆盖。强化信用体系在日常监管中的应用和披露。有序推进政府机构改革、事业单位分类改革和跨部门的综合执法改革。

推进农村“三权”“三变”改革。全力抓好农村集体产权制度改革试点这个“国字号”工程，完成农村土地承包经营权确权登记颁证，推进农村土地“三权”分置改革和土地经营权抵押贷款试点。稳妥开展农村“三变”改革试点。推进农业项目财政资金股权化改革，构建农民利益联结机制，发展多种形式适度规模经营。深化供销合作社综合改革。强化基层社合作经济组织属性专项试点。

（八）聚焦建设重庆主城重要生态屏障，坚定不移推进生态文明建设

只有保护和恢复绿水青山，才能让其变成金山银山。要深入实施生态优先绿色发展战略行动计划，坚决打赢污染防治攻坚战，让巴南的天更蓝、水更清、山更绿、声更静、田园更洁净。

严守“三条控制线”。健全生态文明建设目标考核评价办法，落实党政同责、齐抓共管的长效机制。全面落实产业禁投清单、环境准入负面清单。健全自然资源资产产权管理和离任审计制度，落实生态环境损害赔偿制度。完善实时在线环境监测监控系统，加大环境监管执法力度，建立行政、司法和区域联动的环保执法机制，依法严厉打击各类环境违法行为。严格落实耕地保护制度，强化土地管理和闲置低效用地处置，提高集约用地水平。

加强突出问题整治。坚持共抓大保护、不搞大开发，全面落实“大气十条”“水十条”“土十条”，实施环保“五大行动”，着力解决突出问题，全力做好迎接全国、全市环保集中督察工作。深入实施“碧水行动”，强化长江水资源保护利用，全面落实河长制，着力整治花溪河、黄溪河、一品河、五布河水环境。巩固建成区黑臭水体整治长效机制，谋划启动“鹿角—界石—南彭”片区污水处理设施和管网建设。工业园区污水处理设施全覆盖、保运行。加强城乡饮用水水源监测和监管，确保群众饮水安全。打好“蓝天保卫战”，深化工业废气、扬尘污染等专项整治，力争优良天数达300天。深入实施“田园行动”，持续开展农村面源污染防治和建设用地土壤污染治理，保障土壤环境质量总体稳定。深入实施城乡绿化行动，整治废弃矿山2个、创建绿色矿山2个，做好森林资源管护和合理适度利用，森林面积不低于120万亩、森林覆盖率保持在43.8%。深入实施“宁静行动”，加大交通、施工等噪声污染整治力度，噪声达标区覆盖率保持在90%以上。

着力倡导绿色生活。按照先公共建筑后居住建筑的思路，推动绿色建筑发展，新增绿色生态住宅小区3个、高星级绿色建筑30万平方米。深入推进节能降耗，鼓励实施垃圾分类，倡导绿色出行、低碳消费。加强宣传教育，开展绿色机关、绿色企业、绿色学校、绿色社区创建，让绿色成为一种生活方式和时尚追求。

（九）聚焦打造共建共治共享社会治理格局，坚定不移推进风险化解

平安是人民之福，安全稳定是政府第一责任。强化问题导向，坚持底线思维，坚决打好防范化解重大风险攻坚战，不忽视一个风险，不放过一个隐患，构建共建共治共享的社会治理新格局。

防范政治安全风险。牢固树立总体国家安全观，始终把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，严密防范、坚决打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动，坚决维护国家安全。

严控经济领域风险。严控政府债务，遵循“总量不增加、存量逐步降”原则，健全“借一用一管一还”偿债机制，有效化解存量债务，确保债务不逾期、资金不断链。深入推进“三项规范”，紧盯重点领域厚植税源、强化征管、颗粒归仓，大力争取政府债券，滚动储备整治1万亩商住地，实现商住地出让3000亩以上、综合价金100亿元以上。健全金融监管协调机制，加大对互联网金融和私募股权基金的监管，实现一批非法集资积案销号，确保不发生区域性金融风险。依法有序推进建筑领域遗留问题处置，有效化解房地产领域民工工资、民间借贷、逾期交房等突出矛盾。

严防生产安全风险。从严落实部门监管责任和企业主体责任，加强安全生产标准化、网格化、信息化监管。深入推行“1234”安全监管工作法，加大执法处罚和追责问责力度，确保道路交通、建设施工、消防及人员密集场所、危化品等重点领域生产安全。

化解社会稳定风险。持续强化社会治安综合治理，依法严厉打击八类刑事案件和盗窃、电信诈骗等多发性犯罪行为。深化大数据应用，大力推进“1+5 科技护城墙”和“雪亮工程”。加强信访工作法治化建设，深入推进网上信访，加大信访事项办理力度。严格落实社会稳定风险评估制度，坚持动态开展矛盾纠纷排查。深入开展“七五”普法，规范人民调解组织建设。加强社区服刑人员、刑满释放人员社区矫正和安置帮教工作。深入推进“三社联动”，创新社会组织参与社会治理模式。进一步夯实应急基层基础，提升应急管理工作能力和水平。

（十）聚焦满足人民群众对美好生活的需要，坚定不移推进民生改善

坚持以人民为中心的发展思想，把满足人民对美好生活的需要作为政府工作最大的追求。围绕民生“七有”和“衣食住行、生老病死、安居乐业”的要求，深入实施以需求为导向的保障和改善民生战略行动计划，切实增强群众获得感、幸福感。

巩固脱贫攻坚。打好精准脱贫攻坚战，落实脱贫攻坚政策，将档外贫困对象应纳尽纳，综合贫困发生率稳定控制在0.5%以下。聚焦贫困人口脱贫“一达标、两不愁、三保障”，坚持问题导向、精准识别、精准帮扶，既扶贫、又扶志，做到真脱贫、不返贫。全面完成建卡贫困户现存D级危房改造。

推进基本保障。实施就业优先战略，支持全民创业，实现城镇新增就业2.3万人以上。按照国家统一部署全面实施全民参保，完善统一的城乡基本医疗保险、大病保险制度和养老保险全国统筹。完善最低生

活保障，做好大病救助、临时救助等专项救助。完善保障性住房及周边配套，提高常住人口住房保障率。加快残疾人保障体系和服务体系建设。

提升教育品质。扎实推进教育领域综合改革，提升教育教学质量，努力办好人民满意的教育。大力发展公办幼儿园和普惠性幼儿园，确保 2018 年公办幼儿园占比 30%以上，普惠率 60%以上。推动教育资源科学、集中配置，优化校点布局，推进城乡义务教育一体化发展。深化“三名工程”建设，优化集团化办学，大力发展优质教育，办好市实验中学、清华中学等品牌学校。珠江城中学、龙洲湾中学等 4 所学校建成投入使用，岔路口三小、蓝光小学等 3 所学校完成主体工程。支持和规范民办教育。创建社区教育全国示范区。大力发展职业教育和技能培训，促进产教融合、校企合作，着力提高劳动者素质。加强师德师风建设，提升教师思想政治素质和职业道德水平。强化教育治理，进一步规范办学行为，实现减负提质。健全教育资助制度，促进教育公平。

推进健康巴南。持续深化“三医联动”改革，巩固公立医院综合改革成效，在医联体建设、首席医师制、全科医生队伍建设上取得突破。支持和规范社会办医。优化医疗资源布局，完善三级卫生服务体系，建成三甲医院和中医院三期，建好乡村医生队伍。提升基本公共卫生服务水平，强化免疫防治和疾病控制。实施全面两孩政策，提高出生人口素质。倡导健康生活方式，开展全民健身运动，建成一批健身广场、健身路径和健身点。创建国家食品安全示范城市，加大突出问题整治力度，确保人民群众吃得放心。实施健康扶贫，全面落实贫困人口住院治疗救助政策。

发展文化事业。深化文化体制改革，推进媒体深度融合发展。实施文化惠民工程，切实提升镇街文化阵地服务效能。建成巴南博物馆，启动数字博物馆、数字文化馆工程，实现公共文化服务智能化。广泛开展全民文艺普及和全民阅读系列活动。讲好巴南故事，努力创作更多接地气、传得开、留得下的优秀作品。加强优秀传统文化传承发展，完成彭氏民居等重点文物的保护修缮。加强非物质文化遗产传承保护，新增市级非遗代表性项目 2 项。

办好民生实事。在不折不扣完成市级民生任务的基础上，竭力办好 12 件重点民生实事：一是新增公办幼儿园 47 所，新增普惠性幼儿园学位 2340 个。二是实施改善医疗服务行动计划、医改惠民的 12 条便民措施。三是实施 22 条城市道路严管整治，优化城区 5 条公交线路，在炒油场至二塘段实施公交优先道。四是完成 2400 套老旧小区单元门禁系统安装和 40 余个物业小区门禁系统升级改造。五是新建 5 个公共停车场和 4 座人行天桥，新增停车位 1000 个。六是在公园、广场内新建公共直饮水点 40 个、直饮水设备 60 套。七是完成 3000 户老旧小区庭院供水管网及 40 公里场镇供水管网改造。八是完成城区 20 公里缺失、破损管网修复和 4 处排污口的整治，有效控制污水直排。九是建设和改造城市公园等公共绿地 21 个，增加城市公共绿地 35 万平方米。十是新增公厕 45 座（新建 25 座、新增对外开放 20 座），提档升级改造景区、农民集聚点等区域厕所 15 座。十一是整合建设 87 个城区公共区域免费 WIFI 热点，推进 A 级景区、酒店及乡村旅游集聚区免费 WIFI 全覆盖。十二是建设 7 个城市社区养老服务中心（站）。

三、加强政府自身建设

人民幸福是人民政府始终不渝的目标，幸福都是奋斗出来的。我们将克勤克俭，尽职尽责，按照“五个表率”要求，更加重视自身建设和能力提升，切实做到为人民服务、对人民负责、受人民监督，努力建设人民满意的政府。

旗帜鲜明讲政治。始终坚持党的领导，学懂弄通做实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自

信”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚决在思想上政治上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保党的路线方针政策执行到位，确保中央、市委市政府和区委的决策部署落地生根、开花结果。坚持破立结合，坚决清除孙政才恶劣影响和“薄、王”思想遗毒，营造风清气正的政治生态。

行使权力重法治。始终坚持执政为民、依法行政，深化法治政府建设。严格科学民主决策、严格依法行使职权、严格照章依规办事，不搞变通、不打折扣。自觉接受区人大法律监督和工作监督、区政协民主监督，广泛听取各界意见，切实做好人大代表议案建议和政协委员提案办理。大力支持监察体制改革和区监察委开展工作，持续加强审计监督，让权力在阳光下运行。加强执法监督，规范执法行为。加快公共法律服务体系建设，建成三级公共法律服务实体平台。全面推行政务公开、办事公开和公共资源交易电子化，规范公开电话和信箱反映事项办理。

提升能力讲担当。认真执行政府班子和政府系统公职人员常态化学习制度，切实增强“八大本领”。推进政府工作项目化、网格化，落实责任、明确任务，实行挂图作战、对表交账，做到“千斤重担人人挑、个个肩上有指标”。健全绩效考核和综合督查机制，推动政府部门在公共媒体“晒计划、晒成效”，落实正向激励机制、容错纠错机制和惩治懒政、庸政问责追责机制，不当“二传手”、杜绝“踢皮球”。

廉洁从政做示范。全面落实区政府党组从严治党的主体责任，健全党组工作规则。认真落实中央八项规定精神，持之以恒纠正“四风”，大兴调查研究之风，一线问政、掌握实情、解决问题，杜绝形式主义、官僚主义新表现。严格落实“两准则、三条例”，将党风廉政建设和反腐败工作贯穿政府工作全过程。严格执行预算公开、绩效评估，强化财政统筹职能，管好用好财政资金。完善政府采购、工程招标的监管机制，扎实开展突出问题专项整治，以零容忍态度坚决惩治各类腐败问题。

各位代表，新时代开启新征程，新征程昭示新辉煌。我们将紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，拥抱新时代、践行新思想、迸发新激情，不忘初心担大任，牢记使命谱新篇，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，将党的十九大精神全面落实在巴南每一寸土地上，为决胜全面建成小康社会再立新功！