

2018年重庆市垫江县政府工作报告

——2018年1月12日在垫江县第十七届人民代表大会第二次会议上

垫江县人民政府县长 梅时雨

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2017年工作回顾

2017年是十七届政府开局之年。我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，团结带领全县人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻中央决策部署和党的十九大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移走“生态优先、绿色发展”之路，围绕“一个建成、六个显著”奋斗目标和“三地一心一城”建设任务，扎实做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，较好地完成了十七届人大一次会议确定的年度目标任务。

2017年实现地区生产总值276.8亿元，增长8.5%。社会消费品零售总额105亿元，增长12.3%。一般公共预算收入19.5亿元，增长12.5%。城乡常住居民人均可支配收入分别达31889元、13979元，增长9.2%、10.1%。

一年来，我们主要取得了九个方面的成效：

(一)工业经济加快发展。实现工业增加值112.2亿元、增长8.6%。工业税收4.2亿元、增长1.2%。平台建设全面提速。工业园区体制改革进一步深化，澄溪工业集聚区纳入园区管理，资源要素有效集聚，“独立核算、封闭运行、滚动发展”运行模式初步形成。投入资金21.3亿元，储备工业用地4000亩，完成土地平整1500亩，开工建设南阳大道、春花大道等主干道路7.8公里，钟表产业园20万平方米标准化厂房建成投用。招商引资强力推进。完善招商引资政策和决策机制，围绕五大产业集群组建招商团队，引进思维创科“互联网+服务”产业园、捷力轮毂汽车(摩托车)轮毂等10亿级项目2个，金富源超薄电子玻璃、力汇锂电池新材料等亿元级项目15个，兵盛工程机械、“七虹彩”灯具灯饰等5000万元级项目13个。重点项目加快建设。永晟电线电缆、国泽光电液晶显示类产品等5个项目开工动建，昌培汽车玻璃、特瑞泰科汽车换挡器等9个项目加快推进，益源捷电子器件、重庆钟表机芯制造等7个项目建成投产。重点企业发展壮大。落实企业帮扶机制，引导产业转型升级。富源化工优化产业结构，效益明显好转。鼎发公司与中石油深度合作，原生气处理量再创新高。博杰能源不断拓展市场，产品供不应求。兴发金冠充分释放产能，利税突破“亿元”大关。佳佳乳业技改提质，获评“重庆市农产品加工企业100强”。

(二)休闲旅游提档升级。接待游客270.8万人次、实现旅游总收入18亿元，分别增长25.1%、44.7%。景区建设步伐加快。牡丹樱花世界4A级景区创建有序推进，华夏牡丹园、乐天花谷、李花园等景区升级改造，太平牡丹园百灵山景区加快打造，中华太极养生园启动建设，卧龙盐浴度假区、迎风湖生态旅游度假区、牡丹文化旅游城前期工作进展顺利。配套服务逐步优化。在江北机场推送旅游线路，在高速公路、国道省道沿线和高铁站设置旅游标识标牌79块。新建、改建旅游厕所10座。景区4G信号覆盖率达95%以上。

引入旅游大数据分析平台，实现旅游人口数据精确分析，推进“智慧旅游”发展。宣传营销有声有色。《乡约》《东西南北过大年》等央视品牌栏目走进垫江。第十八届垫江牡丹文化节获评“重庆十佳赏花节会”，太平镇被评为“重庆市特色景观旅游名镇”。垫江角雕、大石竹编、永安梅咂酒等非物质文化遗产备受青睐，赵牛肉、鹭馨酱板鸭等特色旅游商品畅销市内外。

(三)城乡面貌显著改善。全县城镇化率 44.8%，县城建成区面积 17 平方公里。城乡规划日益完善。出台全市区县首个《城市空间形态规划管理办法》，城市空间刚性约束全面加强。完成文化路片区等城市设计 5 项、行政村村规划 89 个。城乡总体规划、土地利用总体规划和生态环保规划等 59 个规划实现“多规合一”，促进城乡建设、生态保护、耕地保护多空间协调统一。交通建设提速推进。沪蓉高速垫江收费站扩建工程主体完工，垫邻路、武田路加快改造。渝巫路复线澄溪至太平段路基完工，南部快速通道前期工作全面完成。硬化农村公路 242 公里，完成“村通畅”工程 193 公里，有效解决群众出行难题。五大工程扎实推进。成立东部新区管委会，《东部新区城市设计》编制完成，三合湖湿地公园和人民东路延伸段、文笔大道北延伸段前期工作顺利推进。“东部片区新型城镇化 PPP 项目”获得市政府审批，成为全市首例试点示范项目。城乡功能逐步完善，三合大道、玉鼎大道快速推进，明月大道建成通车。开工建设南阳大道、玉鼎大道等城市地下综合管廊 12.2 公里，改建公厕 2 座，新增城区停车场 2 个、停车位 560 个。县城地下管网综合信息系统建成投用。公共休闲空间不断拓展，完成桂溪河滨河公园景观改造 7 万平方米，新增城市绿地 1.5 万平方米，文笔湖公园、天宝寨森林公园建设加快推进。城市品质不断提升，完成棚户区改造 609 户、12 万平方米，明悦天街、尚品今典、蓝湖玉墅等品质楼盘加快建设。村镇环境明显改观。开展“康养垫江·清洁家园”城乡环境卫生集中整治，农村垃圾“户集、村收、公司转运、县级处理”治理模式基本形成，农村生活垃圾有效治理率、集中处理率分别达 96.5%、100%。完成农村改厕 3700 户。新民镇明月村、太平镇牡丹村等 6 个乡村加快创建“绿色示范村庄”，沙坪镇“改善农村人居环境市级示范片”创建成功，高安镇跻身“第二批全国特色小镇”。

(四)效益农业稳步发展。实现农业增加值 43 亿元、增长 5%。特色产业持续巩固。种植特色杂粮、蜜本南瓜、榨菜 33 万亩，发展水稻制种 1.3 万亩，建成垫江晚柚、晚熟柑橘、晚熟李基地 5.5 万亩，奶牛存栏量位居全市第一。生产条件不断改善。完成高标准农田建设 6.1 万亩，新建农村生产生活便道 100 公里。整治山坪塘 880 口、小型病险水库 19 座。盐井溪水库下闸蓄水，龙滩水库枢纽工程全面完工，龙滩水厂(一期)加快建设。推广新型农机具 8000 台(套)，机械化率位居全市前列。质量安全切实加强。“国家农产品质量安全示范县”成功创建，建成标准化生产基地 70 万亩，“三品一标”达 127 个，农产品有害物质残留检测合格率达 99%。农业农村改革深入推进。培育新型经营主体 75 家，流转土地 2 万亩。农村集体资产清产核资全面完成，集体资产量化确权改革加快推进，开展水库划界确权颁证、河道管理规范划界工作。启动小型水利工程管理体制改革。国有林场和集体林改革扎实推进。政策性农业保险、农业信贷担保持续开展，农业项目财政补助资金股权化改革稳步实施。

(五)商贸流通日益活跃。实现第三产业增加值 92.4 亿元、增长 8.9%。市场体系逐步健全。明悦天街商业综合体主体完工，牡丹城商业街建成营业。温州商贸城成功转型，引导汽车、家居建材产业集聚发展。新建、改造乡镇农贸市场 3 个，建成农产品产地集配中心 4 个。澄溪镇、坪山镇获评“市级商贸综合服务中心”，新民镇、高安镇成功创建“市级商贸强镇”。消费热点不断涌现。举办各类展销促销活动 120 余次，重百、永辉、新世纪等大型卖场实现销售额 5.5 亿元、增长 7%。汽车销售额达 13 亿元，增长 15.2%。商品房销售面积 61 万平方米、销售额 24.4 亿元。项目建设拉动内需，居民消费加速增长，银行存贷款余额分别达 332.8 亿元、193.8 亿元，存贷比达 58.3%。商贸企业提档升级。全县总部型、连锁型商贸企业 14 户，在县内外开设直营店、连锁店 168 家。新增国家钻级酒家示范店 2 家、“牡丹人家”星级农家乐 7 家。国能国际大酒店、垫江大酒店、樱之花大酒店成功创建“中华餐饮名店”，蓝花公司跻身“全市餐饮企业 50 强”。电商物流蓬勃发展。“国家电子商务进农村示范县”加快建设，建成规范化农村电商服务

站 155 个，行政村覆盖率超过 50%。电商产业园仓储配送中心、农特产品展示中心相继建成，新增入园企业 34 户。“土货公社”“四季鲜”等本土电商平台发展迅速，川久蒸鸭、晚熟柑橘等农特产品走俏网络，实现线上销售 152 万单、增长 37.9%。电商市场主体 2400 余户，电商交易额 6.1 亿元、增长 53.8%。

(六)生态文明建设成效显著。全面落实国家“大气十条”“水十条”“土十条”，深入推进五大环保行动，扎实完成中央环保督察反馈意见整改，生态环境质量持续改善。水环境治理推进有力。关闭禁养区畜禽养殖场 191 家，综合治理规模化畜禽养殖场 450 家，取缔投肥水产养殖 5500 亩。建成城镇二三级污水管网 144.5 公里，新建、改建医疗机构污水处理设施 37 个，桂溪河黑臭水体整治基本达标。县、乡、村三级“河长”组织体系全面落实，完成重点涉水污染源整治 303 个。龙溪河流域入选“国家首批流域水环境综合治理与可持续发展试点”。成功争取国开行、农发行和亚行贷款 13.5 亿元，用于明月山生态建设、龙溪河流域治理。空气质量持续向好。划定高污染燃料禁燃区 30.2 平方公里，实施工业、交通、扬尘和生活污染综合治理，城区空气质量优良天数达 303 天。声环境质量有效改善。开展噪声源头预防和专项整治，县城环境噪声达标区覆盖率 100%，区域环境噪声平均值连续 7 年优于国家标准。生态屏障不断筑牢。划定生态保护红线面积 207.6 平方公里。划定永久基本农田 92 万亩，实现耕地保有量 108 万亩。实施水土流失综合治理 12 平方公里，退耕还林 1 万亩，森林覆盖率达 44%。

(七)改革开放创新持续深化。坚持抓改革、促开放、求创新，发展活力不断增强。重点领域改革有序推进。完成城市管理、乡镇(街道)财政体制改革。供给侧结构性改革深入推进，依法注销国有“僵尸企业”“空壳企业”73 户，完成钢铁行业去产能任务。改革重组县属融资平台公司，有效防范化解财政金融风险。落实“涉企减负 30 条”，为企业减负 1.8 亿元。“多证合一”“一照一码”等商事制度改革持续深化，受益市场主体 6759 户，营商环境更加宽松、便捷。开放合作引向深入。与阿里巴巴、猪八戒网等建立战略合作关系，合力推动“互联网+”建设。主动对接川渝“两地四方”合作，加快明月山生态保护和旅游、健康产业协同发展。与友邻区县紧密合作，共同推进龙溪河生态经济带建设和“垫丰武”高速公路、“广垫忠黔”铁路前期工作。积极参加渝洽会、中国(重庆)商品展示交易会、中国(重庆)西部旅游产业博览会、“中国厨师节”。成功举办全国健康发展暨 2017 生态旅游康养论坛、承接主城产业转移推介会。大力开展招商引资，全年签约项目 120 个，到位资金 218 亿元。创新能力明显提高。充分发挥“应急转贷”“助保贷”“购置贷”银政企三方合作平台作用，推动小微企业创新发展，发放贷款 1.5 亿元。设立 1000 万元种子基金，为成长型企业提供免息信用贷款 360 万元。培育科技型企业 42 家、市级研发平台 5 个、高新技术产品 33 个。重庆钟表、远东门窗等 3 家企业获“国家高新技术企业”认定，天圣制药获评“国家知识产权优势企业”，清水湾鹅业成功加入“重庆畜牧产业创新创业联盟”。“质量强县”深入实施，新增重庆名牌产品 3 个，天圣制药、亚核保温获评“县长质量管理奖”。《渝菜垫江石磨豆花烹饪技术规范》成为我县首个被国家标准委备案通过的地方标准。

(八)民生事业不断进步。全年民生支出 43.7 亿元，占一般公共预算支出的 68.2%。脱贫攻坚取得实效。坚持精准识别、动态管理，识别贫困户 572 户 1605 人，清退“四类人员”1225 户 4605 人。严格执行“五个一”帮扶机制和“五个一”工作推进机制，建立完善脱贫攻坚组织体系和考核体系。发展特色种植 20 万亩、畜禽养殖 82 万头(只)、电商网点 110 个，改造危房 407 户，资助贫困学生 4014 人，落实“精准脱贫保”26447 人。聚焦深度贫困对象，在住房、医疗、教育等方面进行“高线”帮扶。建立 838 万元扶贫济困医疗基金，惠及群众 1537 人次。社会保障切实加强。新增就业 7263 人，城镇登记失业率 4.1%。发放扶持创业贷款 661 户 9217 万元，带动 1983 人就业。成为“全市劳动保障监察执法示范县”“全国支持农民工等人员返乡创业试点县”。社会保险扩面征缴全面完成。机关事业单位养老保险改革试点工作顺利推进。发放低保、医疗救助、临时救助等民生资金 2 亿元，社会救助实现全覆盖。教育事业稳步提升。桂东小学(一期)建成投用，长龙中学(一期)主体工程完工，牡丹湖小学等 6 所学校前期工作顺利推进。“全面改薄”工程深入实施，“义务教育基本均衡县”创建成果巩固提升。重本上线人数及上线率连续 5 年实现“双增长”。

职教中心成功创建“重庆市首批改革发展示范校”。卫生计生事业长足发展。公立医院综合改革全面推开。“全国中医药发展综合改革试验县”“全国促进社会办中医试点县”建设纵深推进，中医参与预防保健率、中医适宜技术覆盖率达100%。成为“全市首批公立医院薪酬制度改革试点县”。医养结合试点工作形成示范效应，医疗机构与养老机构协议合作率达100%。城乡居民健康档案建档率达94.5%，“全面两孩”政策有序实施，孕产妇死亡率连续8年保持为“零”。县人民医院、县中医院顺利通过“三甲”复评。文体事业健康发展。体育文化公园、图书馆、文化馆全面开放。全民健身中心建设完工，新建市级社区健身点6个。县第四届运动会、DBA男子篮球联赛等群众性体育文化活动蓬勃开展。荣获体育比赛单项奖国家级4项、市级138项。坪山镇新风村被评为“重庆市第一批历史文化名村”，中和堂诏书阁、保和寨入选“重庆市第一批优秀历史建筑名录”。社会治理不断创新。推进“七五”普法工作，全社会尊法学法守法用法观念进一步增强。扎实开展“渝安2号”专项行动，严厉打击各类违法犯罪，刑事发案数同比下降21%。探索建立信访稳定“发现、化解、处置、问责”机制，充分发挥医调会、交调会等调解机构作用，矛盾纠纷化解率达90%以上。实施食品药品全程监管，全县连续7年未发生较大以上食品药品安全事故。深入开展安全生产大排查大整治大执法，大力开展电动车专项整治、老旧建筑消防设施改造，有序推进工业企业安全生产现状评价，生产安全事故起数、死亡人数控制有力，安全生产形势总体稳定。应急管理全面加强，风险防控力度加大，成功开展全市“5.12”地震灾害应急救援演练，妥善处置“9.18”暴雨洪灾等突发事件，人民群众生命财产安全得到有效保障。

(九)自身建设切实加强。扎实推进迎接党的十九大各项工作，用心、用情、用力学习宣传贯彻党的十九大精神，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，切实以自身建设新成效促进政务水平新提升。行政效能显著增强。深化行政体制改革，承接市级行政审批等管理事项31项，352项行政审批事项全面实现网上审批，审批效率提高60%。26个乡镇(街道)公共服务中心、301个村(社区)便民服务中心规范升级。“智慧政务”等办公自动化系统建成投用，政府运转更加务实高效。启动“最多跑一次”服务改革试点，服务质量效率不断提升。工作作风有效转变。牢固树立“四个意识”，严格落实中央八项规定精神，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“思想再解放、作风大转变”主题活动。坚持把作风建设贯穿政府工作始终，认真履行政府系统党风廉政建设主体责任，严格落实“一岗双责”，监督执纪问责不断强化。依法推进政务公开，加强重点领域政务诚信建设，建立健全政务信用管理体系，政府公信力进一步提升。自觉接受各方监督。主动接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协民主监督，办理人大代表议案和建议167件，办理政协提案117件，办结率、满意和基本满意率均为100%。切实加强审计监督、行政监察，内部监督质量和工作水平不断提高。自觉接受司法监督，县政府领导带头落实行政机关负责人出庭应诉制度，认真办理司法建议，积极履行法院生效判决。广泛接受社会群众监督和舆论监督，充分发挥县长(市长)信箱、公开电话、群工系统联系服务群众作用，群众关心关注的热难点问题得到有效解决。

过去一年，人民武装、气象、残疾人、工会、红十字、编制、统计、物价、民防、民族、宗教、外事、侨务、档案、史志、新闻出版、广播电视、移民、通信、烟草、盐务、青年、妇女儿童、老年体育、关心下一代等工作都取得新进步。

各位代表！回顾2017年的工作，我们积极探索，大胆创新，涌现出不少新亮点、好典型。我县先后被授予“中国好粮油行动示范县”“中国石磨豆花美食之乡”，获评“中国绿色发展优秀城市”、全国群众体育先进单位。我县中医药基层服务、“互联网+项目管理”等经验在全国推广；公立医院综合改革、寄递物流监管、“五微”工作法、畜禽养殖污染治理等做法在全市推介。天圣制药在深交所上市，实现我县企业在中小板挂牌上市“零”的突破！特别是全县干部群众全面贯彻落实中央、市委决策部署，始终把脱贫攻坚作为第一民生工程，聚焦精准识别、精准扶贫、精准脱贫，实现865户2872人脱贫越线；始终绷紧安全生产这根“弦”，持续深化安全生产大排查大整治大执法，顺利通过国务院安全生产大检查综合督查等

迎检工作；始终坚持“绿水青山就是金山银山”，强力推进以水污染防治为重点的环境治理，龙溪河流域生态持续向好、六剑滩断面水质达到Ⅲ类！特别是全县干部群众紧紧围绕“一个建成、六个显著”奋斗目标，“思想再解放、作风大转变”，扛起“五个担当”，强力推进征地拆迁，9宗尾欠地块实现“清零”，多年未解难题得以攻克；落实“五个实干”，奋力加快城市建设，东部新区蓝图已绘，城市“二环”全线贯通，垫江人民意气风发、豪情满怀，阔步迈进新时代！

这些成绩的取得，是市委、市政府坚强领导和深切关怀的结果，是县委统揽全局、科学决策，县人大法律监督、工作监督和政协民主监督、参政议政的结果，是全县人民团结拼搏、开拓进取的结果。在此，我代表县人民政府，向奋战在各条战线的全县人民，向人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和离退休老同志，向驻垫单位、驻垫部队和武警官兵，向所有关心支持垫江经济社会发展的各界人士表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

发展成绩令人鼓舞，但我们也必须清醒地认识到我县经济社会发展还存在一些问题。主要表现在：经济总量不大，产业结构不优，缺乏大项目支撑；创新动力不足，质量效益不高，企业核心竞争力和抗风险能力不强；城市功能品质与群众期待还有一定差距，停车“难”、物管“差”等现象较为突出；安全生产、社会稳定等领域还存在风险；少数政府工作人员主动作为意识不强，服务能力有待提升。需要说明的是，十七届人大一次会议确定的年度目标任务还有地区生产总值、社零总额等未能完成，南部快速通道还未全面开工。我们必须直面问题、迎难而上，千方百计破解发展难题，决不辜负全县人民的期盼和重托！

二、决胜全面建成小康社会工作要求

今后三年，是全面建成小康社会决胜期。人民对美好生活的向往，就是政府的施政取向和奋斗目标。我们要按照党的十九大提出的决胜全面建成小康社会战略部署，紧紧围绕市委五届三次全会和县委十四次党代会、十四届二次全会精神，牢牢把握高质量发展的根本要求，突出抓重点、补短板、强弱项，努力增强发展平衡性、协调性、可持续性，确保到2020年全县地区生产总值、城乡常住居民人均可支配收入、节能降耗减排等主要奋斗目标和各项关联指标全面完成，使全面小康社会得到人民认可、经得起历史检验。

各位代表！决胜全面小康，中央有决策部署，市委有具体行动，垫江要有实际效果。决胜全面小康，需要举全县之力，全面对接、深入实施“八项战略行动计划”和“三项攻坚战”。决胜全面小康，需要全县上下凝心聚力，在战略部署上“扣扣子”、在责任履行上“担担子”、在任务落实上“钉钉子”，集中精力、精准发力、执行有力、形成合力，担当实干促发展，不折不扣抓落实，加快建设“三地一心一城”，确保实现“一个建成、六个显著”奋斗目标。

——不折不扣抓落实，我们要紧贴垫江实际，重点推进“八项战略行动计划”实施方案。推进生态优先绿色发展。践行“绿水青山就是金山银山”理念，建立生态文明制度体系，严守生态文明建设“三条红线”，以“三山两河两湿地”为重点，加强森林、水源等生态保护，统筹山、水、林、田、湖系统治理，完善生态屏障建设。围绕资源环境可承载的特色工业、休闲旅游、现代农业，推进绿色工厂、绿色景区、绿色园区建设，加快构建绿色低碳循环产业体系。树立“简约适度、绿色低碳”生活理念，让绿色消费、绿色出行、绿色居住成为人民群众的自觉行动。到2020年，全面建成“国家级生态文明先行示范县”。推进乡村振兴。围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，大力发展乡村旅游，结合“百镇千村工程”，打造“新民—沙坪”“高峰—高安—长龙”美丽乡村示范带，建设集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体。推进农村“三变”改革，鼓励农民以农房、农地、农林等入股参与经营，构建农民与产业化项目利益联结机制。加快“统筹城乡综合配套改革示范县”建设，打通城乡生产要素平等交换和公共资源均衡配置渠道，推进城乡一体化发展。以农业供给侧结构性改革为主线，大力发

展特色效益农业，扎实推进农业结构调整、科技创新、品牌建设，促进农村一二三产业融合发展。积极培养一批懂技术善经营的新型农民，弘扬新时代文明乡风，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的家园。推进基础设施建设。加快城市路网建设，全面形成“六纵六横”县城道路架构。“建好、管好、护好、运营好”农村公路，新建、升级改造干线公路 235 公里。完成渝巫路复线、南部快速通道等 6 条国道建设，规划建设龙溪河产业大道、北部快速通道、东部快速通道、明月山内槽公路、精华山旅游道路，积极推进“垫丰武”高速公路、“广垫忠黔”铁路等对外通道建设，加快形成“二环八射八联”“三铁三高两国四省”内畅外联骨干道路体系。完成盐井溪水库、龙滩水库等重点水源工程建设，统筹城乡区域供水，提高城乡防汛抗旱减灾能力。免费开放高铁站、旅游景区等重点区域 WiFi 网络，实现城乡 4G 网络深度覆盖。推进科教兴县和人才强县。坚持“科技立县、质量强县”，大力发展科技事业，全面提高产品和服务质量，努力推动科技创新、质量创新与经济社会发展有效融合。坚持把教育事业放在优先位置，办好人民满意的教育，积极推进学前教育普惠发展、义务教育均衡发展、普通高中优质发展、职业教育特色发展，逐步化解中小学生学习负担重、“择校热”“大班额”现象，努力建设重庆教育强县。坚持人才是第一资源，推进人才机制改革和政策创新，培养集聚一批高素质专业化人才、产业工人、垫江工匠，打造创新创业团队 50 个以上，全县科技人才资源总量达 1000 人以上。立足建筑人才优势，树立垫江建筑品牌，鼓励发展市场竞争力强、社会影响力大的本土建筑企业，着力打造全国“建筑强县”。推进以大数据智能化为引领的创新驱动发展。加强大数据、人工智能与实体经济深度融合，推动天圣制药、捷力轮毂、力能民爆等传统制造企业智能化升级。激发创新主体活力，培育一批前景好、成长性强的创新型企业，加快建设全市科技成果转化承接基地，R&D 经费支出占地区生产总值比重达 2.5%。依托“互联网+”等新模式，扩大智能化在城市建设、休闲旅游、物流配送、居民消费等经济社会生活领域普及应用，加快数字垫江、智慧垫江建设。融入内陆开放高地建设。积极谋划“长垫”对口帮扶、“垫邻”合作项目，协同推进“长垫梁”龙溪河生态经济带建设，不断深化川渝“两地四方”合作。主动融入“一带一路”和长江经济带，把握中新(重庆)战略性互联互通示范项目机遇，对接重庆“自贸区+”、中欧班列(重庆)和中新互联互通项目，承接主城及沿海产业转移，不断提高开放型经济质量和效益。推进以需求为导向的保障和改善民生工作。坚持以人民为中心的发展思想，推进“健康垫江”建设，建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，巩固公立医院改革成果，探索“乡聘村用”，推进“分级诊疗”，优化中医基层服务，打造全国卫生强县。实施全民参保计划，城乡基本养老保险、医疗保险参保率均达 95%。加强社会救助，发展社会福利和慈善事业。统筹做好高校毕业生、返乡农民工等重点群体就业创业工作，城镇登记失业率控制在 4.3%以内。推进住房保障和供应体系建设，满足群众基本住房需求。深度挖掘牡丹文化、耕读文化、寨卡文化内涵，着力打造历史文化博物馆、街区、名镇，认真办好各种文体活动，不断丰富人民群众精神文化生活。支持长安试车场配套产业发展，争取国防科技工业项目落户垫江，鼓励本地企业积极参与军工协作配套。充分发挥民防工程、国防教育训练基地作用，切实加强中小学生学习国防教育。巩固军政军民团结，建成“双拥模范县”。

——不折不扣抓落实，我们要锁定关键环节，坚决打好“三项攻坚战”。坚决打好防范化解重大风险攻坚战。严厉打击非法集资行为，促进金融与实体经济、房地产等领域良性循环发展。调整优化财政支出结构，强化政府债务管控，确保不发生区域性、系统性金融风险。深化“平安垫江”建设，争创“全国平安区县”，完善立体化社会治安防控体系，提升矛盾纠纷排查化解水平，增强群众安全感。树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，健全公共安全体系，完善安全生产责任制，提升防灾减灾救灾能力。坚决打好精准脱贫攻坚战。注重扶贫同扶志、扶智相结合，对照“一达标、两不愁、三保障”标准，落实“五个一”帮扶机制和“五个一”工作推进机制，加快建设农村基础设施，因地制宜发展花椒、柑橘、榨菜等脱贫产业，突出抓好电商扶贫、农旅扶贫、教育扶贫、健康扶贫等，既不降低标准、也不吊高胃口，着力提升贫困村、贫困户自我发展能力，确保到 2020 年现行标准下农村贫困人口全部脱贫。坚决打好污染防治攻坚战。坚持全民共治、源头防治，全面落实国家“大气十条”“水十条”“土十条”，深入实施五大环保行动，完善环境质量监测网络和环境执法监督体系，常态化开展环保问题排查整治。扎实推进“河

长制”，强化龙溪河流域生态环境保护，加快城镇污水处理设施和管网配套建设，确保龙溪河六剑滩出境断面水质保持或优于Ⅲ类。推行城乡垃圾分类处理，农村生活垃圾无害化处理率达 98%以上。加强噪声源头预防，城区噪声达标区覆盖率达 90%。强化大气污染防治，确保城区空气质量优良天数保持在 300 天以上，让垫江成为生态宜居的美丽之地。

各位代表！为者常成，行者常至。我们要按照高质量发展的根本要求，通过政府、企业、社会协同发力，近期、中期、远期动态平衡，资金、资产、资源统筹整合，加快推进“八项战略行动计划”实施方案，坚决打好“三项攻坚战”，将目标年度化、项目化、清单化，一件一件扎实干，一年接着一年干，撸起袖子加油干，奋力谱写全面建成小康社会的宏伟篇章！

三、2018 年重点工作

2018 年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是我县决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划、实现富民强县升位承上启下的关键之年，做好政府各项工作意义重大。

2018 年政府工作的总体要求是：深入贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，紧紧围绕习近平总书记对重庆提出的“两点”“两地”定位和“四个扎实”要求，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，紧扣社会主要矛盾变化，按照高质量发展的根本要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以供给侧结构性改革为主线，认真落实市委五届三次全会和县委十四届二次全会部署要求，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，谱写好把党的十九大精神全面落实在重庆大地上的垫江篇章。

全县经济社会发展的主要目标是：地区生产总值增长 10%左右。社会消费品零售总额增长 11%左右。一般公共预算收入增长 8%左右。城乡常住居民收入增长与经济发展同步。城镇登记失业率控制在 4.3%以内，节能减排降碳指标完成市上下达的目标任务。

实现上述目标，我们必须进一步统一思想、明确任务、狠抓落实，重点抓好以下九个方面工作：

（一）践行绿色发展理念，扎实推进生态文明建设

把生态文明建设摆在更加突出位置，推进生态优先绿色发展战略行动计划，坚决打好污染防治攻坚战，让垫江大地天更蓝、地更绿、水更清、环境更优美。

着力解决突出环境问题。严格落实“河长制”，深入开展水污染防治和水环境治理，加强污水处理设施、污水管网建设，加大限养区、适养区规模养殖场整治力度，实现禁养区养殖场全面关停。推进龙溪河流域综合治理与可持续发展试点，确保龙溪河六剑滩出境断面水质保持或优于Ⅲ类，卧龙河五洞断面水质达到Ⅲ类。启动垃圾焚烧发电项目建设前期工作。巩固农村垃圾“户集、村收、公司转运、县级处理”治理成果。加强工业废气、汽车尾气等治理，确保城区空气质量优良天数稳定在 300 天以上。

切实加强生态环境保护。严守生态保护红线、耕地保护红线。完善环境保护监管体系，全面落实环境影响评价、“三同时”制度，严格执行产业禁投清单、工业项目环境准入规定，严厉打击环境违法行为。加大松材线虫病防控力度，完成植树造林、退耕还林 2 万亩。开展国土绿化提升行动，加强水土保持综合治理，治理水土流失 20 平方公里。改善重要河段水质和水域生态环境，实施龙溪河流域鱼苗增殖放流 1000 万尾。加强饮用水源水质保护，确保城乡居民饮水安全。

加快推进绿色低碳发展。构建循环型工业、农业、服务业体系，促进资源综合利用，增强产业可持续发展能力。推进节能减排工作，加强重点用能企业节能技改，万元 GDP 能耗下降 4.1%。倡导绿色生活方式和消费模式，开展生态文明“十进”活动，形成全社会共同参与的良好风尚。

(二)着力提升城市形象，加快建设生态宜居城市

坚持以人的城镇化为核心，以东部新区为重点，推进基础设施建设提升战略行动计划，促进城市布局优化、功能完善、管理科学。

重点开发东部新区。开工建设人民东路延伸段、文笔大道北延伸段和三合湖湿地公园。启动教育、科技、文化等功能性设施规划建设，引导新兴服务业集聚，推进科技馆、展览馆、文化艺术中心前期工作，加快打造集城市休闲文化中心、城市风貌展示区、城市商业副中心、生态居住社区为一体的城市新高地、市民新家园。

大力推进交通建设。实现城市“二环”全线通车。启动天马大道前期工作，加快桂西大道北延伸段、健康路等城市道路建设，完成沪蓉高速垫江收费站扩建及牡丹大道改造。完成垫邻路、武田路升级改造。推动南部快速通道开工建设，启动沙坪至周嘉、裴兴至三溪道路升级改造，加快渝巫路复线建设，推进沙河至裴兴道路升级改造。完成北部快速通道、龙溪河产业大道、沪蓉高速垫江南出口、明月山内槽公路等项目前期工作。

全面提升城市品质。积极开展“城市双修”，有序实施生态修复和城市修补。深入推进“多规合一”，不断完善城市总体规划、专项规划和风貌设计，加快玉鼎大道等城市地下综合管廊建设，优化城市空间布局。强化规划执法，加大违法建筑整治力度。加快天宝寨森林公园建设，建成文笔湖公园，推进滨河路景观提升和城市重要节点绿化，积极创建“国家园林县城”。建设城区智能化停车系统，进一步规范停车秩序，新增停车位 800 个。升级改造地下供水管网，提升城区末端水质。加强和规范物业管理，加大对乱收费、劣质服务等违法违规行为查处力度，建立完善业主民主协商、自我管理和自我约束机制，及时预防和化解物业管理活动中的矛盾纠纷。加强城市卫生、市场秩序整治，实施凤南路、杏林街等背街小巷整治，推进文化西路片区等棚户区改造，完成黄沙转盘等节点风貌改造。加快“智慧化城管”建设，用“绣花”功夫加强城市精细化管理，不断优化人居环境。

(三)聚力发展工业园区，不断壮大工业经济

强化要素保障，完善配套服务，努力将工业园区打造为全县经济增长极、工业发展主战场、对外开放大平台，推动工业经济质量更好、效率更高、动力更强。

扩容升级园区平台。完善园区运行体制，加大园区开发、建设力度，完成 1000 亩征地和 1500 亩场平，启动澄溪组团 2 万平方米标准化厂房建设。建成南阳大道、春花大道、东方大道汽车产业园段道路。完成澄溪组团污水管网及污水处理厂建设。

强力推进招商引资。探索购买服务招商模式，推动招商专业化、市场化。健全招商引资决策机制，建立项目引进专家评价机制，开展招商项目“一站式”服务。围绕工业五大产业集群，积极跟进中金资源铜加工、深圳科莱手机显示屏等项目，着力引进一批发展潜力大、带动能力强、经济效益好的大项目好项目，实现新签约工业项目 55 个以上，到位资金 50 亿元以上。

加大项目建设力度。落实项目促建工作机制，完善重点项目管理系统，加强项目跟踪服务，加快捷力轮毂搬迁扩能，推进特瑞泰科汽车换挡器、昌培汽车玻璃等 15 个项目投产达效。完成工业承载能力提升 PPP 项目策划包装及前期工作，抓好 10 个重点产业项目、10 个重点技改项目建设。推动鼎发公司、中昆铝业、兴发金冠等传统企业技改提质，扶持天圣制药、佳佳乳业等成长型企业扩能增效。

优化企业发展环境。加强企业行政审批协调服务，实行限时办结和反馈制度，落实优惠政策，搭建企业政策信息咨询服务平台。实施“助保贷”“双创基金”等信贷政策，推进银政企对接，拓宽实体企业融资渠道。探索县内工业品产销对接机制，搭建产品信息和原材料需求信息收集、发布、共享平台。强化物流运输、原料采购、技术人才、建设用地等要素保障，协调解决企业实际困难。

(四)实施乡村振兴战略，大力推进农业农村现代化

以农业供给侧结构性改革为主线，推进农业“接二连三”，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，着力推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

改善农业基础条件。加快龙滩水库、盐井溪水库配套设施建设，完成龙滩水厂(一期)工程。建设高标准农田 4.5 万亩。推进市级现代农业园区、市级农业科技园区建设，推广新型农机具 5000 台(套)，提升现代化农机服务水平。

发展特色效益农业。完善“3+2”特色产业体系。落实粮食安全行政首长责任制。发展粮油、蔬菜、生猪等基础保供产业。壮大水稻制种、榨菜、晚熟柑橘、花卉苗木、中药材、油用牡丹、油樟等特色产业。打造“杠家一长龙一高峰”垫江晚柚万亩标准园。巩固“国家农产品质量安全示范县”成果，完善县、乡、业主三级检测体系，认证农产品“三品一标”10 个。推进佳佳乳业、坪山榨菜等食品加工项目建设，加快品牌农业发展。

深化农业农村改革。启动农村“三变”改革试点。完成农村土地承包经营权确权登记颁证，开展农村土地“三权”分置改革，推进农村集体资产量化确权。加强农村土地流转风险防控，稳定发展适度规模经营，推动土地流转 2 万亩。加快小型水利工程管理体制改革，完成划界确权颁证。深化农业项目财政补助资金股权化改革。增强农业金融服务能力，扩大政策性农业保险、农业信贷担保覆盖面。培育发展县级龙头企业 10 家、农民专业合作社 20 家、家庭农场 20 家。

推进美丽乡村建设。启动“康养垫江·绿色田园”行动。推进荒山荒坡荒地造林 1 万亩，开展公路绿化、河流两岸补植造林 10 公里。启动“高峰—高安—长龙”田园综合体建设，推进农旅融合发展。实施农村“改水、改厨、改厕”工程，巩固提升农村饮水安全，推动农村清洁厨房改造，完成农村改厕 3700 户，不断改善农村人居环境。启动新民镇“改善农村人居环境市级示范片”建设，建成周嘉镇飞龙村、太平镇新华村、沙河乡南山村等美丽乡村 4 个，实现“田园绿”“产品优”“环境美”。

(五)精心打造重点景区，提速发展休闲旅游

以全域旅游为方向，突出牡丹、康养特色，重点打造精品景区，加快形成重点突破、多点支撑、以点带面的旅游发展格局。

加快精品景区建设。创成牡丹樱花世界 4A 级景区。启动牡丹花海 4A 级景区创建，完善景区道路、游客接待中心、停车场等基础设施。加快中华太极养生园建设，推进永平寨、鼎罐寨、佑旗寨等寨卡修复工

程，推动“百花园、百草园、百果园”建设。开工建设牡丹文化旅游城。积极推进卧龙盐浴度假区开发。升级改造华夏牡丹园、油菜花大观园、青水生态大观园等景区，大力发展民宿体验、瓜果采摘、休闲养生等乡村旅游。

提升旅游配套服务。推动游客集散中心建设，开通旅游客运专线。加快发展“智慧旅游”，逐步构建以信息化为基础的综合性游客服务体系。推进“旅游厕所革命”，新建、改建景区厕所13座。建成景区和乡村旅游点停车场5个。

强化对外宣传营销。办好第十九届垫江牡丹文化节。大力推广角雕、竹编、咭酒等特色旅游商品。充分发挥主流媒体作用，用好重庆旅游微信矩阵、“微游垫江”等新媒介，推介旅游线路，推广旅游品牌，开展全方位、立体式宣传营销。积极参加市内外宣传推介，举办“知名媒体进景区”活动，不断提升垫江旅游知名度、美誉度。

(六) 积极培育新型业态，繁荣活跃商贸物流

发挥市场主体作用，推进城市商圈、专业市场建设，加快电商物流发展，引进、培育商贸新型业态，促进消费持续活跃。

加快完善市场体系。建成明悦天街、牡丹城商业综合体，打造社区便利商圈。推动红星美凯龙爱琴海购物公园、中农联控股农商综合体项目落地。规划建设汽车交易城。加快建设社区便民超市、乡镇商贸中心，推动乡镇商业市场繁荣。

大力发展电商物流。建成电商产业园，深化与阿里巴巴、猪八戒网合作，引进专业电商运营团队，为入园企业提供策划包装、广告设计等服务。支持“东湖渔具”“创鲜汇”等本土电商企业做大做强。健全农村电商物流服务体系，打通农产品进城“最初一公里”，建成“国家电子商务进农村示范县”。

着力培育消费热点。发挥“中国石磨豆花美食之乡”带动效应，规划建设石磨豆花美食街、博物馆，提升品牌影响力。加快打造“牡丹人家”休闲消费品牌，升级改造民宿农家乐20家，促进休闲消费与民宿经济有效融合。发展“互联网+”等新型消费业态，支持餐饮、住宿等行业开拓线上市场，拉动消费增长。

(七) 全面深化改革开放创新，增强发展内生动力

着力深化改革，扩大对外开放，推进科教兴县和人才强县，推动传统产业优化升级，发展战略性新兴产业，增强实体经济竞争力。

深化重点领域改革。推进供给侧结构性改革，落实“三去一降一补”重点任务。减少无效供给，推动化解过剩产能，依法依规处置“僵尸企业”。深入落实“涉企减负30条”“电气15条”，引导企业参与“直购电”改革。推进行政审批制度改革，清理核查涉企收费，落实税收优惠政策。继续跟踪新一轮乡镇财政体制、工业园区财政管理体制、财政专项资金整合等改革执行工作，全面推行财政预决算公开。科学把握供地节奏，合理引导市场预期，促进房地产市场平稳健康发展。

推进创新驱动发展。加快创建“创新驱动示范县”“支撑型知识产权强县”。推进天圣制药中药口服制剂“智能制造”市级重点实验室建设。支持捷力轮毂、博邦汽车、辉虎科技等企业实施“机器换人”技术、数字化车间建设等科技项目，提升智能化、自动化装备水平。鼓励重庆钟表、任丙科技等企业加大智能穿戴、新材料研发投入。引导企业与高等院校、科研院所合作，共建协同创新中心和高新技术产业基地。支持企业建立研发平台和众创空间，搭建技术交易平台，培育高新技术企业3家、科技型企业40家。

用好用活“创业种子投资基金”和“双创基金”，促进创新创业项目和中小微企业发展。推进“鸿雁计划”，加快高层次人才引进步伐。大力实施质量品牌提升行动，开展“第三届县长质量管理奖”评选，探索制定医养结合服务标准，创建重庆名牌产品2个。

扩大对外开放合作。主动融入内陆开放高地建设，利用渝洽会、厦洽会等开放平台，加强同国内外企业和行业协会的交流合作。深化与长寿、梁平合作，推动龙溪河流域协同一体化发展。持续推进川渝“两地四方”合作，加快基础设施、产业发展、生态环境等领域合作共建，实现区域联动发展。

(八)努力办好民生实事，持续增进人民福祉

把满足人民群众对美好生活的向往作为一切工作的出发点和落脚点，千方百计保障和改善民生。

坚决打好脱贫攻坚战。强化贫困人口精准识别、动态管理。发展垫江晚柚等特色产业2万亩、畜禽养殖9万头(只)。修建农村生产生活便道80公里，改造危房400户，改善贫困户出行居住条件。落实大病重病患者、贫困学生、残疾人等特殊困难群体帮扶措施，推动贫困人口救助兜底全覆盖。

切实加强社会保障。推进社会保险扩面征缴。打造返乡创业试点特色项目，推动农民工等人员返乡创业，新增城镇就业6000人。深入推进劳动保障监察“两网化”建设，全面落实“两金三制”，坚决维护劳动者合法权益。深化“全国医养结合试点县”建设，推进养老护理院建设，建成社区养老服务站3个。

加快发展社会事业。发展普惠性学前教育，提升保育保教水平。开工建设牡丹湖小学，启动桂溪小学和文化路小学扩建、职教中心迁建前期工作，推动教师进修校建设，扎实推进“全面改薄”工程。巩固发展公立医院综合改革成果，进一步健全基层中医药服务体系，深化“县管乡用”，加快医联体和分级诊疗信息平台建设。建成渝东卫生学校、县中医院内科综合楼、未成年人保护中心，完成县人民医院内科综合楼主体工程、殡仪馆扩建工程，启动县中医院门诊楼改建和妇幼保健院扩建前期工作。开展残疾人精准康复服务试点工作，建成残疾人康复托养中心。稳妥实施“全面两孩”政策。深入推进文化惠民工程，积极开展群众性文化体育赛事活动。支持文化产业发展，启动文创产业园建设。强化食品药品风险管控，积极创建“国家食品安全示范城市”。加快创建“双拥模范县”。

(九)突出风险防控化解，全力维护社会和谐稳定

树立底线思维，坚持问题导向，不断提高发现、防范、化解、管控风险的能力，坚决打好防范化解重大风险攻坚战。

着力防控金融风险。严格政府债务管控，严控增量、消化存量、稳定总量，有效防范和化解财政金融风险。加大对产能过剩行业领域的风险评估，推进金融领域去杠杆防风险。积极开展宣传教育、风险排查和专项治理，坚决防范、处置和打击非法集资。加大互联网金融风险整治，推动金融经济秩序持续向好。

不断加强社会治理。深入推进“七五”普法，切实增强全社会法制观念。全面推进“雪亮工程”，大力整治社会治安突出问题，依法打击网络诈骗、倒卖个人信息等违法犯罪行为，深化“平安垫江”建设，确保社会治安秩序持续稳定。打造阳光信访、责任信访、法治信访，推行网上信访代理，推进多元化矛盾纠纷化解，妥善解决群众信访诉求。全面加强突发事件风险防控，不断提升应急管理水平。推进安全生产领域改革发展，深化安全生产大排查大整治大执法，全面落实安全生产监管责任，坚决遏制较大以上事故发生。

四、加强政府自身建设

各位代表！新时代赋予新使命，新征程要有新作为。我们要恪尽职守、勤勉敬业，依法行政、廉洁自律，努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

全面加强政治建设。牢固树立“四个意识”，时时处处事事维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，涵养积极健康的政治文化，永葆忠诚干净担当的政治本色。严格遵守政治纪律、政治规矩，毫不动摇、不折不扣地贯彻落实中央、市委和县委决策部署，确保政令畅通。坚决清除孙政才恶劣影响和“薄、王”思想遗毒，营造风清气正的政治生态。强化深化改革、推动发展、维护稳定的责任担当，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，服务好全县大局和全县人民。

切实提升施政本领。加快政府治理能力建设，坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，增强政府公信力和执行力。加强作风和能力建设，与时俱进增强深化改革、推动发展、化解矛盾本领，打造高素质专业化的公务员队伍。依托县长(市长)信箱、公开电话、群工系统、三级服务中心，筑牢密切联系群众的桥梁。推进首问首接责任制，完善“互联网+政务服务”，推动“最多跑一次”服务改革政务服务应用，加快“智慧政务”建设，实现政府职能转变，提升行政服务效率。建立问题清单、任务清单、责任清单，健全完善考核奖惩、容错纠错机制和行政效能问责问效机制，从严查处庸政、懒政、怠政，打通政策落地“最后一公里”，让实干家有为有位，让“太平官”无处可混，让广大干部愿干事、敢干事、会干事、能干成事。建立政府与市场主体常态化沟通协调机制，及时解决企业合理诉求，为各类市场主体营造良好营商环境，构建“亲”“清”新型政商关系。

严格依法履行职责。深化“放管服”改革，坚决清除隐形审批和变相审批，深入推进“双随机、一公开”监管，加快简化优化政务服务流程。进一步规范行政执法行为，推行行政执法公示、执法过程全记录和重大执法决定法制审核制度。依法接受人大及其常委会的法律监督、工作监督，主动接受政协的民主监督，自觉接受司法监督、舆论监督和社会监督。坚持依法科学民主决策，广泛听取各民主党派、工商联、人民团体和无党派人士的意见和建议。加大政务公开力度，让权力在阳光下运行。健全学法用法长效机制，切实提高政府公职人员法治观念、法治思维和法治能力。

持续推进正风肃纪。严格落实中央八项规定《实施细则》、市委《实施意见》，聚焦形式主义、官僚主义新表现，坚持不懈整饬“四风”，坚决防止不良风气反弹回潮。严肃党内政治生活，严格执行廉洁自律准则，把党风廉政建设和反腐败工作引向深入，确保干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表！“幸福都是奋斗出来的”。让我们在党的十九大精神指引下，在市委、市政府和县委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，始终同人民群众想在一起，干在一起，把蓝图变为现实，将改革进行到底，一步一个脚印踏踏实实干好工作，为决胜全面建成小康社会、推进富民强县升位而努力奋斗！