

2018年重庆市奉节县政府工作报告

——2018年1月12日 在奉节县第十七届人民代表大会第二次会议上

奉节县人民政府县长 祁美文

各位代表：

我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2017年工作回顾

2017年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央决策部署和党的十九大精神，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，切实践行新发展理念，突出脱贫攻坚、文化旅游、城市建设三大重点，释放投资拉动、减税降费、盘活国企三大动能，彰显棚户区改造、诗词文化活动、“互联网+”三大特色，较好完成了年初确定的各项目标任务，全县干部群众盼发展、思发展、想干事、干成事的新氛围全面形成，全域旅游、城市框架、交通网络大发展的新态势全面拉开，创业创新、绿色崛起、跨越发展的新局面全面展现。

——经济运行持续向好。预全县实现地区生产总值 251.2 亿元，增长 10.8%，增速名列全市第二；社零总额达到 62.4 亿元，增长 13.9%；完成固定资产投资 303 亿元，增长 20%；完成县级财政收入 34.1 亿元，增长 6.4%；城乡常住居民人均可支配收入分别达到 25832 元、10151 元，增长 9.3%、10%。经济发展质量和效益明显提高。

——发展活力充分展现。房地产市场购销两旺，销售商品房 80 万平方米，增长 35%；二手房交易 20 万平方米，增长 48%。新世纪商都、国际商贸城、亿丰汽贸城 10 万平方米商圈初步形成，新增 2 家四星级标准酒店，新建 1 家五星级标准酒店。重点项目建设拉动经济增长效果明显，资金和用地保障有力，抓项目开工落地，倒排工期、挂图作战，呈现出生动活泼的大建设局面。

——聚焦难点发力精准。实施朱衣、鱼复、夔门三大片区百万平方米棚户区改造，已签约 4940 户，协议签订率 90.3%，创造了直辖以来的“奉节速度”。开展“诗词六进”活动，高水平举办首届“中国·白帝城”国际诗歌节，成功创建“中华诗城”，扩大了奉节知名度。扶持 37 家关闭煤矿企业转型转产。坚定不移整改中央环保督察、土地例行督察问题，拆除自然保护区违章建筑，纠正违法用地行为，理顺了经济社会发展秩序。

——发展新动能日益显现。深入推进“放管服”改革，取消行政审批事项 39 项，审批事项调整为 308 项 410 子项，为企业减税降费 3.8 亿元。深入推进农业供给侧结构性改革，全县农产品“三品一标”认证达 193 个，2017 年新增 187 个，创历史新高。深入推进创新驱动发展，培育科技型企业 96 家、高新技术企业 4 家，授权专利 167 件。新增市场主体 8012 户、“四上企业” 102 家。百盐集团、赤甲集团实现市场化转型，百盐集团信用等级达到 2A，实现经营收益 7.7 亿元。

——基础设施支撑能力快速提升。郑万高铁奉节段建设进展顺利，隧道正洞掘进 3000 米，正线交地 600 亩，交地率达 99.3%。奉建高速公路进入初设阶段，过境线路已经确定。寂静互通完成招标。机场路有

序推进。新建改建等级公路 740 公里。开工重点水利工程 5 项，整治山坪塘 1100 口，新建安全饮水工程 740 处。新增 4G 基站 178 个，新增通讯用户 13 万户。

——人民获得感、幸福感和安全感明显增强。城乡常住居民人均可支配收入分别达到 25880 元、10150 元，增长 9.5%、10%，增速十年来首次挤进全市前七位。易地扶贫搬迁 2.1 万人，C、D 级危房改造 5415 户。全面取消药品加成，群众用药费用下降 15%。高考重本上线率 15.4%，比 2016 年提高 3 个百分点。110 刑事警情和刑事案件发案分别下降 11.9% 和 25%，群众安全感显著提升。

回顾过去一年，我们面对的是去产能的阵痛、地灾多发高发、生态脆弱敏感的多重考验，面对的是拆迁体量大、工作难度大、稳定要求高的多重压力，在这种情况下，奉节经济社会发展该稳的稳得好，该进的进得快，多项指标引领全市实属难得，精准把握住了稳中求进的工作节奏和力度。这也表明，奉节人民有勇气、有智慧、有能力克服任何艰难险阻，奉节经济有潜力、有优势、有后劲，奉节的明天一定会更加美好。

一年来，我们主要做了以下工作。

（一）坚持精准发力，脱贫攻坚更加扎实。坚持把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程，实行双组长制，加强统筹协调，压实工作责任，逗硬督查考核，大扶贫格局已全面形成。通过全覆盖走访、网格化管理和分层次审核，扶贫对象识别更加精准，新增贫困对象 1972 户 7025 人，清理“四类人员”2074 户 8203 人。统筹整合资金 19.5 亿元，精准推进 352 个扶贫项目落地，精准落实金融扶贫、健康扶贫等政策，发放 9836 户 4.7 亿元小额扶贫信贷发展产业，贫困患者住院费用自付比例平均为 8%，教育资助 9.5 万人次 9384 万元，贫困户实现“两不愁三保障一达标”。聚焦深度贫困，扎实推进市级深度贫困乡、11 个县级深度贫困乡镇和 20 个县级深度贫困村脱贫攻坚工作。注重扶智和扶志相结合，内生动力进一步激发。按照市委、市政府统一安排，奉节脱贫摘帽时间调整为 2018 年。在全面巩固 103 个贫困村和 97041 名贫困户脱贫成果的基础上，又有 25 个贫困村整村脱贫，2.52 万贫困人口越过贫困标准线，扶贫对象人均纯收入达到 7409 元，贫困发生率由 2014 年的 13.5% 降至 1.36%。

（二）坚持拆建并举，城市空间全面打开。以棚户区改造推动城市建设，城市向西拓展 4.3 平方公里，城市可持续发展的基础更加坚实。城乡总体规划编制和城市总体规划修编成果已送市政府审批，完成高铁片区控规及高铁站前核心区城市设计，启动基础设施设计，在渝东北片区率先启动“多规合一”工作。“玉带双珠”一期开建，北侧主干道通车，城区道路“白改黑”8.5 公里，开建 5 座停车场（楼）、1 个“口袋公园”，路网建设加快推进。建成“鲜花一条路”。宝塔坪通景公路绿化美化有序推进。成立城市管理局和城市管理综合行政执法局，完成数字化城管三期建设，集中整治城区公交车、出租车服务质量不高、运营不规范等问题。全国县级文明城市创建工作有序推进。城镇化率达到 42.3%，比 2016 年提高 1.5 个百分点。

（三）坚持保护传承，诗书情怀全面激活。白帝城大遗址保护工程有序推进，夔州博物馆开馆，盘活耀夔塔、依斗门及府城墙等资源，成为长江三峡文化旅游热点。央视《中国诗词大会》、电影《又见红叶》到我县进行外景拍摄，推荐《早发白帝城》《登高》成功入选“重庆最美十大古诗词”并居榜首，“中华诗城”知名度与影响力逐步扩大。加强公共文化服务体系建设和培育文化中心户 100 户，实现农村广播“村村响”。推进群众喜闻乐见的文化惠民工程，开展文化演出 1328 场、全民阅读 116 场次。举办中国自行车联赛、“才子佳人”诗词挑战赛、夔州诗词名家谈、第四届“天坑地缝”音乐季、县第八届运动会暨第四届老年人运动会等 38 次活动。

(四) 坚持全域旅游, 品牌形象重拾辉煌。扎实推进“四区两遗”品牌创建, 开展“创A增星”行动, 完成白帝城·瞿塘峡提档升级一期工程, 全国生态旅游示范区、九天龙凤市级旅游度假区通过验收。推进“厕所革命”, 改建19座A级旅游厕所。完成智慧旅游一期工程。积极融入长江三峡旅游“金三角”一体化建设, 推出“一区四县”旅游一卡通, 打造夔州文化寻根之旅、三峡之巅徒步之旅等新产品。成功举办冰雪季、钓鱼季、年猪美食季、土家女儿会等活动20余次, 采风摄影、自驾露营、穿越探秘等体验性活动受到游客热捧。打造“三峡原乡”乡村旅游品牌, 推出龙门客栈、卡鹿坪等一批精品民宿。开发30余种地方特色菜品, 不断丰富“三峡第一桌”主题美食。持续唱响“三峡之巅诗·橙奉节”核心品牌, 央视、人民网等主流媒体持续聚焦, 奉节旅游亮相美国纽约时报广场, 吸引了世界目光。组建夔州旅游文化新区管委会, 建立“1+3+N”旅游综合执法管理体制, 旅游投诉案件结案率100%。全年购票游客89.2万人次, 过夜游客72.9万人次, 实现旅游综合收入58.6亿元, 均增长20%以上, 旅游发展步入快车道。

(五) 坚持绿色发展, 生态产业彰显特色。关闭搬迁畜禽规模养殖场138家, 治理水土流失和石漠化56.7平方公里, 绿化造林10万亩, 森林覆盖率达到52%, 空气质量优良天数达到309天。落实县乡村三级河长425名, 开展长江岸线生态环保“四无行动”, 长江奉节段水质稳定在Ⅲ类标准, 城乡饮用水源地水质达标率分别为100%、93.2%。实施脐橙提质增效, 设立千万元销售大奖刺激销售, 脐橙综合产值突破20亿元, 品牌价值达26.3亿元, 位居全国橙类第一名。奉节脐橙荣获中国果业扶贫突出贡献奖、中国百强农产品区域公用品牌。新发展油橄榄4万亩、中药材3.8万亩、蔬菜1万亩、山羊20万只, 烟叶稳定在2.9万亩, 一产增加值43.3亿元, 增长5.1%。工业园区二期标准厂房开建, 5户标杆企业落户。金凤山风电主体工程完工, 华电奉节电厂发电25.5亿度, 开启奉节工业10亿级企业先河。生产眼镜720万副, 初步形成了眼镜产业链。工业增加值达到34.2亿元, 增长18%。

(六) 坚持改革创新, 发展动能加速释放。清理退出“僵尸企业”和“空壳公司”115家, 注销市场主体1783个。成立融资租赁公司, 设立产业发展股权投资基金, 组建3000万元创业种子投资基金, 兴农担保公司注册资本金增资到10亿元。设立6000万元应急转贷周转金, 为103户中小微企业提供转贷5.9亿元。金融机构存贷款余额首次突破500亿元, 比年初增加64亿元。大力开展基层基础规范化建设, 启动“七权”确权颁证、农村土地“三权分置”等工作。出台科技创新激励扶持办法, 建设1个双创示范基地, 打造1万平方米的“互联网+众创空间”, 建设企业研发平台2个。举办夔商创业大赛, 评选“夔州工匠”、技术能手28名。

(七) 坚持共建共享, 民生福祉不断改善。深入开展“六项专项治理”, 大力推进民生工程, 城乡人居环境得到明显提升。33件民生实事完成投资58.9亿元, 投资完成年度目标的269%。城镇新增就业12050人, 为7091名农民工追回拖欠工资1.2亿元, 城乡居民养老、医保参保率分别达到86.2%、95.9%。解决9013户房屋产权遗留问题, 完成地票交易1088亩。奉师附小竹枝分校完成主体工程, 开建夔门高中和幸福高中教学楼; 举办“渝鄂津”第六届初中教育交流活动, 创新“六校联盟班”改革试点, 义务教育阶段学生营养改善计划、家校共育暨家访工作均实现全覆盖。实施全面两孩政策, 促进人口均衡发展; 深化医药卫生体制改革, 完成3家公立医院综合改革, 7个“群众满意乡镇卫生院”通过市级初审; 成功处置全市首例人感染H7N9病例, 公共卫生应急能力有效提升。在全市率先出台支出型贫困家庭救助办法, 完善社会救助体系, 规范城乡低保评定程序, 建成5个社区养老服务站。新增体育场地16万平方米, 公共体育设施开放率达100%; 弘扬非物质文化遗产夔龙术, 创编夔龙术操在学校全面推广。老干部待遇进一步提高。募集善款1100余万元, 救助4309人。

(八) 坚持依法行政, 社会环境和谐稳定。认真落实全面从严治党各项要求, 牢固树立“四个意识”, 扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化, 坚决清除孙政才恶劣影响和“薄、王”思想遗毒, 以党的建设新成效促进政务水平新提升。重大事项向县委常委会汇报, 认真落实县人大及其常委会的决议、决定,

重要工作向县人大及其常委会报告、向县政协通报。采取县政府领导班子亲自办、邀请人大代表和政协委员现场办、部门见面座谈沟通办等创新措施，办理人大代表议案、建议和政协提案 564 件，办结率和满意率均为 100%。开展“七五”普法，办理法律援助案件 595 件，援助率 100%。推动政府依法、民主、科学决策，创新设立政府工作法律顾问团。行政首长出庭应诉率达到 48.9%，较上年上升 36.4%。建立奉节信用体系，发布信息 2.5 万条。政务信息、权力清单、财政预决算公开率均为 100%。持续深化党风廉政建设和干部作风建设，党纪政纪立案 88 件 142 人，干部作风明显转变。对扶贫项目零容忍，签订三方廉政责任书 176 件，建立了县政府、部门、业主、乡镇、村（社区）5 级廉政责任体系。拆除违法建筑 1864 处、12 万平方米。保持严打高压，刑事案件破案数同比上升 87.4%，打击处理犯罪嫌疑人同比上升 25.9%，社会治安持续向好。生产安全事故起数和死亡人数同比分别下降 24%、19%，连续 33 个月未发生较大及以上生产安全事故。积极创建食品安全示范县，连续 5 年保持食品安全和质量安全零事故。全年未发生群体性事件、极端过激行为和舆情炒作事件，全县政治、经济、社会大局平稳可控。

审计、国防、双拥、民兵预备役、人民防空、防震减灾、消防等工作取得新成效，机关事务、广播电视、民族宗教、气象、外事、县志、邮政、供销、档案、保密等工作取得新进步，工会、青少年、妇女儿童、残联、科协、工商联等工作取得新成绩。

各位代表！过去一年，我县通过了义务教育发展基本均衡县国家级验收，获得了全国“四好农村路”示范县、全国群众体育先进单位、全国县级防震减灾工作先进单位等荣誉，成功争取了全国网络扶贫、三峡库区生态补偿、农民工返乡创业试点县，扩大了奉节影响。过去一年，我县脱贫攻坚开创新局面，农业农村焕发新气象，失能人员集中供养、互联网+医疗扶贫、金融扶贫等经验在全国、全市推广，国家级、市级媒体宣传报道奉节工作 2800 余篇，创造了奉节经验。过去一年，我县成功承办了全市县域创新驱动发展专题会、全市柑橘产销工作会、渝东北片区第四季度经济工作座谈会等 23 次工作会和片区会，留下了奉节印记。

各位代表！过去一年，我们付出了艰辛努力，也收获了丰硕成果。全县发展后劲明显增强，社会大局和谐稳定，人民生活持续改善，对外影响逐步扩大。这是县委正确领导、科学决策的结果，是县人大、县政协有效监督、鼎力支持的结果，是全县干部群众奋力拼搏、锐意进取的结果。在此，我代表县人民政府，向全县各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻奉部队和武警官兵，向所有关心支持奉节经济社会发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒认识到，奉节集小县城、大农村、大山区、大库区于一体，“双欠”的基本县情还没有根本改变，发展不平衡不充分的问题尤为突出。一是产业转型处于起步阶段，“一煤独大”的经济格局彻底消亡，去产能阵痛期还会持续较长，转型慢、转型难、转型贵、转型痛依然存在，破解的办法不多，政府与市场主体都处于艰难的境地，还需时间换空间，合力攻坚。二是重点项目推进依然缓慢，制约项目推进的问题还未彻底破解，项目业主策划包装的水平还有待提高，项目主管单位担当和服务能力还有待提升，项目的要素保障还需增强，固定资产投资中社会投资占比较小。三是创新资源不足，科技创新能力很弱，缺创新主体、创新平台、创新人才，大众创业、万众创新的活力还需进一步激发。招商引资工作还需进一步加强，工业经济依然是县域经济的短板，一二三产业融合度低，资源优势转化成经济优势力度还不够。四是干部作风有待进一步转变，部分改革措施和政策落实不到位，群众、企业办事难仍然存在，少数干部懒政怠政、推诿扯皮，对贯彻新发展理念缺乏思想变革的自觉性、主动性，能力和水平亟待提升。对此，我们将高度重视，着力化解，不辜负全县人民的期待。

二、2018 年工作安排

今年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是全县项目管理提升年。做好政府工作，要深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想 and 视察重庆重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，全面贯彻新发展理念，拥抱新时代、践行新思想、实现新作为，确保把党的十九大精神全面落实在奉节大地上。

当前，奉节发展处在爬坡上坎的关键阶段，困难不容低估，但信心不可动摇。奉节是人口大县，人力资源充裕；文化底蕴厚重，可传承挖掘资源丰富，文化强县基础坚实；旅游资源富足，旅游开发的潜力巨大，旅游业的支撑条件得天独厚；拥有大山大川、大江大河的自然之美，具备绿水青山就是金山银山的先决条件；随着长江经济带、三峡后续、脱贫攻坚、创新驱动发展等国家战略的实施，奉节迎来了千载难逢的发展机遇。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长11%左右，一般公共预算收入增长12%，固定资产投资增长20%，社会消费品零售总额增长14.5%，城镇常住居民人均可支配收入增长9.5%，农村常住居民人均可支配收入增长10.5%。

我国经济发展进入了新时代，经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，我们必须深入全面贯彻新发展理念。必须是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。

——深化供给侧结构性改革，推动质量变革、效率变革、动力变革。把发展着力点始终放在实体经济上，以提高供给体系质量作为主攻方向，不断提高全要素生产率，提高投入产出比，节约资源资本，集约节约用地，建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，为县域实体经济生产、流通、分配、消费打造良好生态系统。

——推动城乡融合发展，增强发展均衡性。加快农村基础设施和公共服务设施建设，推动基本公共服务均等化。统筹贫困村和非贫困村协调发展，引导和推动更多资本、技术、人才等要素向农业农村流动。提升城市品位，支持打造一批特色小镇和边贸小镇，增强对农业转移人口的吸引力和承载力。开展群众性精神文明创建活动，努力提升城乡居民文明素质。

——保护长江生态环境，推动产业绿色转型。按照“共抓大保护、不搞大开发”要求，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，保护好长江母亲河。坚持绿水青山就是金山银山的发展理念，坚持生态经济产业化、生态产业经济化，大力发展全域旅游和生态农业，促进人与自然和谐共生。

——优化政务环境，提升政府施政能力和水平。坚持招商引资与招才引智“两手发力”，解决营商环境不优问题，全力构建“亲清”新型政商关系。解决门好进、脸好看、但事难办问题，全力整治庸政懒政、推诿扯皮现象。解决能力不强、本领恐慌问题，使政府管理和服务水平与现代化经济体系相适应。

——坚持以人民为中心的发展思想，不断提高群众满意度。提高群众就近务工的机会与比例，拓宽居民财产性收入渠道，千方百计增加城乡居民收入。抓好教育、医疗、社保、交通、水利等以民生保障为重点的社会建设，做好农民工工作，加快完善公共服务体系，不断满足人民日益增长的美好生活需要。推进政务、村务公开，以公开促公正，以公正促公平，提升群众满意度。

各位代表！今年是全县脱贫摘帽之年，我们要紧紧围绕县委十四届六次全会的部署，突出抓重点、补短板、强弱项，打好“三大攻坚战”，实施“十项行动方案”。

(一) 坚决打好“防范化解重大风险”攻坚战。坚决维护国家政治安全，打击各种渗透、暴力、宗教极端活动。持续加大金融对实体经济、重点领域和薄弱环节支持力度，严厉打击非法金融活动和非法集资行为，坚决守住不发生区域性金融风险的底线。整合盘强做实百盐、赤甲两大集团，坚持市场化改革方向，促其自我发展、自负盈亏。强化预算管理，优化支出结构，全面提高财政资金使用绩效。强化政府债务风险防控，严格政府债务限额、预算、预警和风险管理，始终把政府债务控制在合理区间。严格管控土地出让和房地产开发时序，科学供出让用地，严查捂盘惜售、炒卖房号、操纵市场价格等行为，规范二手房交易市场。强化网络安全风险防范，正确导控网络舆情。

(二) 坚决打好“精准脱贫”攻坚战。今年将更加注重深度贫困乡镇，更加注重脱贫质量，更加注重精准帮扶稳定脱贫，更加注重重激发内生动力，更加注重开发式与保障性扶贫。紧紧围绕实现“两不愁三保障一达标”要求，扎实推进精准施策，做好产业扶贫、就业扶贫、危房改造等，突出扶贫政策全面落实到户到人，全面完成户脱贫、村销号、县摘帽的目标任务。用最严格的方法全面自查，聘请第三方机构模拟验收，全面整改自查问题，不留死角，迎接国家验收。坚持扶贫资金用在刀刃上，统筹整合资金 19 亿元，巩固脱贫攻坚成果，整改、提升和完善短板事项，确保发挥最大效益。通过教育引导、典型引导和村规民约等方式，树立勤劳致富光荣脱贫导向，既扶志，又扶智，提升贫困群众的自我发展能力。扩面金融扶贫和失能人员集中供养，做好教育、社保等兜底保障，进一步探索健康扶贫等经验。全力做好平安乡脱贫攻坚工作，聚焦 11 个县级深度贫困乡镇和 20 个县级深度贫困村精准发力。加强脱贫攻坚督查考核，确保脱贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实，提高群众满意度。

(三) 坚决打好“污染防治”攻坚战。深入开展环保“五大行动”，保护好“一江碧水、两岸青山”。严格落实河长制，完成车家河、崔家河等 4 条中小河流域治理，建成尖山水库，开建天赐湖、林政水库，长江干流奉节段水质稳定在Ⅲ类标准，实施石漠化治理 20 平方公里、水土流失综合治理 29 平方公里。实施“绿满夔州·花漾奉节”，造林绿化 10 万亩，进一步提升森林覆盖率。加强黄标车淘汰、建筑工地扬尘治理，空气质量优良天数保持在 300 天以上。启动口前污水处理厂升级改造，新建污水处理站 45 个、乡镇二级污水管网 119 公里。加强噪音污染源控制和地质灾害防治，提高固体废弃物和垃圾处理率。推进农村垃圾清运全覆盖，大力整治畜禽养殖污染，综合治理农业面源污染 1.3 万亩，继续实施农药、化肥使用量“零增长”行动。抓好 2019 年三峡后续项目申报，抓好城镇移民小区综合帮扶，加强消落区管理，做好试验性蓄水安全监测与防范。

(四) 实施“文化旅游开发”行动方案。唱响“三峡之巅 诗·橙奉节”核心品牌，以《归来三峡》开演为引爆点，办好第二届“中国·白帝城”国际诗歌节，策划配套文旅、城旅、农旅、商旅、体旅融合活动，做靓生态康养、行摄旅游、诗歌朝圣、美食体验、科考研学五张名片。推进白帝城·瞿塘峡创建 5A 级景区，启动竹枝歌舞申报国家级非物质文化遗产，申创龙桥河、百草原旅游环线、关门山渡口坝 4A 级景区，夔州古建筑群、青龙大窝景区、咏梧红岩文化等 3A 级景区，打造一批精品乡村旅游景点。改造提升宝塔坪特色文化街区、滨江文化公园，新规划打造草堂湖环湖文化旅游带，推进白帝城大遗址保护工程，提档白帝城陈列。深度开展跨区域合作，当好长江三峡旅游“金三角”一体化建设轮值主席，实行抱团发展。引进 2 家四星级标准酒店、50 家商务酒店，全县床位突破 1.5 万张，改建 30 个 A 级旅游厕所。丰富旅游产品，推出夔府宴、李白酒、三峡菜等 20 种以上特色菜品，丰富“三峡第一桌”主题美食。推动夔州文化创造性转化、创新性发展，升级三峡古木雕刻、蜀绣等产业，与市川剧院联合出品川剧《江姐》。强化旅游宣传营销，邀请十名营销专家、百名网络作家、千家旅行社到奉考察宣传，吸引百万游客畅游奉节。全年购票游客突破 115 万人次，过夜游客达到 95 万人次，实现旅游综合收入 76 亿元，分别增长 30% 以上。

(五) 实施“交通物流枢纽”行动方案。抓好全市基础设施三年行动计划机遇，按照高铁建设“加快”的要求，全力营造郑万高铁良好的建设环境。按照高速公路“加密”的要求，开建奉建高速、寂静互通，

开展万州至巫山南线高速、巫溪至开州高速平安互通前期工作。按照国省道“加等级”的要求，建设国道兴隆至太和、二溪沟至八阵，省道关门山大桥及连接道、竹园至平安、幸福中学至小治等工程。按照小康路“加硬”的要求，建设100公里村民小组通达工程、300公里村民小组通畅工程。建设8个中心乡镇客运车站，建成31个农村客运招呼站。规划渝东商贸物流园，推进夔门物流码头、宝塔坪旅游码头、红湾子货运码头建设，新建兴隆、公平等8个物流配送中心，打造“一园三区八中心”货运物流格局。

（六）实施“宜居城市建设”行动方案。按照拆建并举的思路和生态城市、人文城市、智慧城市、宜居城市、旅游城市的目标定位，高标准完成城市拓展区控制性详细规划，完成高铁站场、高速公路西互通方案设计。全面完成朱衣、鱼复、夔门棚户区改造拆除清表，实施草堂、永乐片区棚户区改造，推进园区产城融合。加快西部新区和朱衣片区基础设施建设，开建“玉带双珠”二期工程，继续加快公黄隧道、半岛隧道、长江二桥、南滨路等项目前期工作。完成道路节点渠化工程，启动体育场、游泳馆等项目建设。扎实推进全国县级文明城市创建，持续开展“诗词六进”活动，培植全民诗书情怀，提升市民素质。深化城市管理专项治理，加大违法建设、占道经营、占道停车等整治力度，根治毁绿种菜行为，规范宠物放生，推行公厕24小时开放，下大力气治堵、治脏、治乱。加强物业管理、社区自治和社会治理，加大城市净化、绿化、花化、亮化、美化、文化力度，强力推进屋顶绿化和立体绿化。

（七）实施“乡村振兴战略”行动方案。按照“八个坚持”和“七个之路”，加快实施乡村振兴战略，通过城乡环境整治、农村厕所革命、清洁家园、和谐邻里等一个个具体的项目、计划、行动，启动平安乡示范乡、南岸沿江示范片建设，实施“改厨、改厕、改水、改院坝、改立面、改环境”。加强以垃圾处理、污水治理和村容村貌提升为主攻方向的农村突出环境问题综合治理，加快全县土坯房改造进程。壮大村集体经济实力，引导支持村村有集体经济主营收入。引入“互联网+”建设乡村旅游大数据，打造网上村庄服务站25家，上线运营农家乐80家。壮大观光采摘、农耕文化体验、休闲游憩等生态休闲农业，打造乡村旅游示范点30个，促进一二三产业深度融合。完善村规民约，强化村（居）民自治，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系

（八）实施“智能化创新驱动”行动方案。注重科技创新和制度创新“双轮驱动”，启动全市首批县域创新驱动示范县创建，建成油橄榄产业技术研究院、纳米新型研发机构等平台4家。重点培育眼镜制造、纳米材料、生物制药、食品加工、新型建材等科技型企业40家，申报专利100件，发明专利10件。启动大数据中心建设，建设全县人口基础信息库、法人单位信息资源库、自然资源和空间地理基础信息库。建成“互联网+政务服务”一体化网上政务服务平台，推动“群众办事不出村”融入全市政务服务平台，消除“信息孤岛”。建成信用服务平台，加强查询运用，营造诚实守信氛围。深入实施“光网·奉节”工程，全面提升骨干传输网络的流量疏导能力和互通效率。

（九）实施“市场主体培育”行动方案。推进大众创业、万众创新，开展好农民工返乡创业试点，推进“小微企业、规模企业、总部经济、上市公司”四大培育工程，新增“四上企业”100户，新培育专业合作社50家、家庭农场100家、电子商务市场主体800户，新发展其他市场主体7000户。创成电子商务进农村示范县，农特产品电子商务交易额突破10亿元。引进1家金融机构落户，外贸企业出口创汇500万美元。支持民营企业发展，用好用活产业发展股权投资基金、创业种子投资基金、应急转贷周转金，切实解决融资贵、融资难等问题。落实好减税降费政策，进一步减轻企业负担。把“放管服”改革作为推进供给侧结构性改革的重要内容，完成政务服务大厅和网上行政审批平台建设，全面推进“两集中两到位”，推行“一门式、一网式、一站式”服务，大力推进行政许可“一次办”等多项改革措施。

（十）实施“现代农业增效”行动方案。加快发展“4+3+X”现代农业，农业增加值增长5%以上。新建标准化脐橙果园3万亩，综合产值达到24亿元。推进中国长江柑橘博览园建设，高标准打造朱衣砚瓦、

永乐大坝、安坪三沱、白帝九盘、白帝铭阳 5 个橙旅融合示范点。提升油橄榄种植管护水平，新建标准化基地 2 万亩，建成初加工生产线 2 条。抓好中药材、蚕桑、山羊等产业发展。落实粮食安全行政首长责任制，稳定粮油种植面积。加强“菜篮子”工程建设，打造南龙桥、北平安蔬菜基地。稳步扩大“两烟”经营规模，“三峡之巅”地域品牌卷烟全面上市。全面推进土地确权颁证，开展农村“三变”改革试点，加快构建现代农业经营体系，以农村改革的聚合集成，全面激活农村资源要素，促进农业增效、农民增收。实施测土配方 190 万亩、水路配套 2 万亩、土地整理占补平衡项目补充耕地 2500 亩。大力推广病虫害绿色防控、肥水一体化、生态循环农业、投入品无害化等技术。坚持质量兴农、品牌强农，建立脐橙、油橄榄等生产标准体系，打造标准化示范点 8 个，新认证“三品一标”产品 50 个。

（十一）实施“生态工业崛起”行动方案。按照生态优先、绿色发展理念，坚持以工业园区为核心，重点培育壮大特色农产品加工和眼镜两大主导产业，加快实施脐橙深加工、油橄榄深加工等项目，大力推进眼镜配套全产业链条延伸，引进镜片、隐形眼镜、眼健康企业落地，加快培育生物制药和纳米材料两大新兴产业，大力推进资源综合利用，积极培育新材料产业。通过建设创新、融资创新、招商创新、管理创新、服务创新，营造亲商、安商发展环境。加大招商引资力度，组建专业招商队伍，围绕生态工业精准策划包装项目，实施总部经济引进工程，运用好证监会对上市公司落户贫困县的优惠政策，引进一批拟上市的企业，培植好县内有潜力的企业上市，引进 3 家以上标杆企业，协议引资 100 亿元以上。建成工业园区二期标准厂房和后勤服务中心，启动三期标准厂房建设，加快配套项目建设。完成康乐组团规划调整，完善基础设施，促成新企业落户园区。坚持水电、火电、风电并举，构建渝东北绿色能源产业基地，大火电发电量超 25 亿度，金凤山风电建成发电。工业增加值增速 15%。

（十二）实施“科教人才提升”行动方案。强化科技引领支撑作用，提高科技知识普及率，提升企业研发投入强度。巩固义务教育发展基本均衡县创建成果，整合优化农村教育资源，推进学前教育三年行动计划。建成奉师附小竹枝分校，推进夔门高中和幸福中学高中教学楼建设。强化教师职业素养，加大教师继续教育力度，提高教育教学质量，高考上线率增长 4%。严厉打击买卖生源行为。建立职业教育产教融合、校企对话机制，推行订单式培养，实施“夔州工匠”培养计划，打造高技能人才队伍。制定人才激励措施，加大招才、引才、育才、留才力度，以最大政策极限推动人才强县。坚持以市场标准评价人才，以家庭为单元吸引人才，吸引各类人才扎根奉节，努力形成人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良好局面。

（十三）实施“基层社会治理”行动方案。立足基层基础规范化建设、干部作风建设、六项专项治理和优化政务环境，健全自我管理、自我完善、自我监督体系，抓实公开、公正、公平、公信，扎实做好社会保障，关注弱势群体，加大社会救助力度。深入开展“七五”普法，加强人民调解工作，完善法律援助制度，健全多元化化解矛盾工作体系。落实卫生计生十项重点任务，推进人民医院创建“三级”医院。办好全国自行车联赛、全国重阳登高健身大会奉节站等精品赛事，积极开展全民健身活动。加快推进第二轮县志编修工作。开展第四次全国经济普查。建成“雪亮”工程，建设智能化安防社区，刑事案件发案起数持续下降。加快创建全市基层应急管理规范化建设和应急预测预警信息发布示范县。坚决落实安全生产责任制，继续深化安全生产领域改革，创建食品安全示范县，坚决杜绝较大及以上安全事故发生。压实信访维稳工作属地属事责任，全力维护社会稳定。

支持工商联、工会、共青团、妇联、残联、科协等群团组织开展工作，落实台侨和民族宗教政策，支持国防、驻奉部队现代化建设，加强人民防空、邮政、气象、通讯等工作。

各位代表！今年，我们将全力办好 22 件民生实事。建设小康路 400 公里。实施农村学前教育儿童营养改善计划。建档立卡贫困户家庭大学生资助全覆盖。新建宝塔坪、西部新区冒峰社区等 6 所幼儿园。新增

1300 个公共停车位。设置公共区域直饮水点 10 个。整治弃管小区庭院管网 100 处。新建改建公厕 10 座。新建 2 个城市公共绿地项目。核心景区和公共区域免费 WIFI 全覆盖。新增 3 个社区养老服务站。推出检查检验结果互认、家庭医生签约等 12 项医改便民措施。新增通讯基站 50 个。安装防护栏 200 公里。全面完成城区道路“白改黑”。全面实施乡镇集镇“白改黑”。全面消除城区、集镇防洪排涝隐患点。巩固提升城乡自来水饮水安全。启动城市公墓建设。改建 500 人以上集中居住区文化活动场所 100 个。实施老旧房屋消防设施改造。乡镇污水处理厂及配套管网正常运行。

三、切实加强政府自身建设

各位代表！新时代、新征程，新的一年，政府应当有新气象、新作为。我们一定恪尽职守、勤勉工作、锐意进取，打造一支政治过硬、本领高强的干部队伍，努力建设人民满意政府。

（一）提高政治站位。强化政府系统政治建设，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。巩固拓展落实中央八项规定精神成果，坚持不懈整治“四风”突出问题。严格遵守政治纪律和政治规矩，坚决防止和反对宗派主义、圈子文化、码头文化，坚决反对搞两面派、做两面人。坚决根治重大事项不报告的陋习，决不搞选择性执行，决不搞先斩后奏。

（二）优化政务环境。采取“一联系一会议两评价三协同”方式，切实优化政务环境。实行县领导定点联系企业；建立民营企业定期联席会议制度，定期召开企业家座谈会，切实解决企业在发展中遇到的困难和问题；企业评价部门和科室，最差部门在政府常务会上作检讨，最差科长实行逆向调动；推进县委巡察办、县作风办、县重点项目稽查办“三办”协同，提升干部执行力和抓落实能力。全县各级党政干部主动做构建新型政商关系的实践者，倡导政企“肩并肩、手挽手”，干部想作为、敢作为，企业家想发展、敢发展。用制度来消除“没有原则的政治”和“没有道德的商业”。开展“不作为、慢作为、假作为、乱作为”治理，把权力关进制度的笼子。营造良好的投资环境，对重点项目实行特色帮办服务，建立市场主体准入“绿色通道”。

（三）增强执政本领。增强学习本领，摒弃不愿学、学不深、学不细、学不透的问题，真正学懂学透，学以致用，不断提高适应奉节速度、奉节节奏的能力和素质。增强政治领导本领，坚决执行党的路线方针政策和决策部署，勇于担当，改掉陈规陋习，破解发展难题。增强改革创新本领，改变改革创新离我们太远的思想，紧盯群众的痛点、工作的难点和发展的堵点，寻找改革创新的发力点。增强科学发展本领，坚持尊重规律，实事求是，大兴调查研究之风，找准短板弱项，解决实际问题。增强依法执政本领，带头尊法学法守法用法，自觉接受人大常委会、县政协民主监督，高质量办理人大代表议案、建议和政协提案，自觉接受舆论监督和社会监督。行政首长出庭应诉率再提高 10 个百分点。增强群众工作本领，推动“四访四议”全覆盖，实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。增强狠抓落实本领，坚决改掉说得多、行动少，说得快、行动慢，说得好、结果差的习惯，坚定说实话、谋实事、出实招、求实效，以钉钉子精神做实做细做好各项工作。增强驾驭风险本领，着力防控重点领域风险，善于发现问题、分析问题、解决问题，抓住重点，积极应对，妥善处置，始终把风险消灭在萌芽状态。

（四）保持清正廉洁。严格执行廉洁自律准则和纪律处分条例，标本兼治，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐长效机制。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑惩治腐败，严肃查办重点领域、关键环节和群众身边的腐败问题。牢固树立“高压线”意识，继续强化扶贫廉政责任书的约束力，对扶贫项目、资金做到“零投诉”“零质疑”，发现问题“零容忍”。全体政府工作人员都要秉持忠诚、

干净、担当的本色，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，推动形成心齐、气顺、劲足、实干的干事创业良好局面。

各位代表！适应新时代，聚焦新目标，落实新部署，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大和县政协的监督支持下，不忘初心、牢记使命，把思想统一起来，把力量凝聚起来，把责任担当起来，把各项任务落实下去，奋力推进奉节各项事业不断进步，向着决胜全面建成小康社会、开启社会主义现代化建设新征程的宏伟目标大步前进！