

2018年重庆市合川区政府工作报告

——2018年1月13日在重庆市合川区第十七届人民代表大会第二次会议上

重庆市合川区人民政府区长 徐万忠

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2017年工作回顾

2017年是新一届区政府的开局之年。一年来，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，我们深入学习贯彻党的十九大精神，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实市委五届三次全会和区委十四届三次全会精神，一体化贯彻新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，按照“两个走出来、一个做上去”要求，围绕打基础、补短板、谋长远，扎实做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，实现了经济平稳健康发展、社会大局和谐稳定，较好完成了区十七届人大一次会议确定的目标任务。预计全年实现地区生产总值580亿元、增长8.5%，全社会固定资产投资644亿元、增长10.5%，社会消费品零售总额279亿元、增长11%，一般公共预算收入41.5亿元、增长4.7%，城乡常住居民人均可支配收入分别达31865元、15822元，增长8%、9%。

（一）推动产业转型升级，经济发展见到新成效。坚持质量第一、效益优先，转变方式，优化结构，转换动力，经济发展质量和效益稳步提升。工业经济持续增长。新建成投产企业133家，新增规上企业30家。预计规上工业总产值增长22%，规上工业主营业务收入利润率达9%。三大主导产业产值占规上工业总产值的比重提升6个百分点、达到60%。战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重翻番、达到18%。北汽幻速、比速汽车入选央视“国家品牌计划”，新增幻速S5、S7和比速T5三款“合川造”汽车，幻速S6成为首个进入韩国市场的国产乘用车品牌，恒芯天际产值达50亿元，四联交通、三星玻璃分别在“新三板”“OTC”挂牌，健能医药等7家企业入选全市牛羚企业，成瑞光电等2家企业入选瞪羚企业。我区获批首批国家级产业转型升级示范区，天顶组团获评重庆首个特色产业（汽摩）示范基地。南溪组团盘活闲置厂房9.5万平方米，完成污水泵站及配套管网建设，启动生态化园区改造；天顶组团企业服务中心建成投用，建成市政道路10.3公里；草街组团开工建设富裕溪大桥，巨梁沱立交匝道主体完工。完成信息产业、医药产业规划和信息产业城、医药产业园规划编制。现代农业稳步发展。预计农业增加值增长4%。全面落实粮食安全行政首长责任制，粮食、生猪、水产产量保持全市第一。新型农业经营体系进一步完善，建成7.5万亩高标准农田、万亩油菜和万亩水稻高产示范片，新增农业产业化企业50家，培育专业大户132家、农民专业合作社52家、家庭农场781家，全区机械化率达50.5%。品牌效益逐步提升，推广优质新品种82个，基地良种覆盖率达95%，新增“三品一标”农产品20个，“渝江源”牌橄榄油获“后稷特别奖”，小沔盛泉村小米花生获全国“一村一品”称号，我区获评中国枇杷之乡。服务业日趋活跃。旅游持续升温。分季度强化旅游宣传，成功举办钓鱼城旅游休闲文化节，友军菊花展、太和桃花节等乡村旅游节会蓬勃开展，全年接待游客825万人次，实现旅游收入16.3亿元，分别增长20.8%、28.5%。同步推进钓鱼城申遗和5A级景区创建，涪滩—双龙湖鲁能胜地项目落地建设，启动龙多山4A级景区创建，渠江乡野步道试验段车行道贯通。商贸保持繁荣。新重百商场开业运营，金科世邻夜市成功创建市级夜市街区，“三江核心商圈”跻身市级百亿级商圈。中国供销农产品电商园一期竣工，中微汽博一期开业运行，中微汽配商城、

吉之汇正式上线，256款合川特色农副产品上线销售，农村电商服务体系覆盖80%的行政村。中建交重庆公司、万强物流等一批企业总部落户合川。会展经济蓬勃发展，承办医学会等市级以上各类会议100余场次，举办房交会、汽车展等展会，拉动消费近32亿元。金融态势良好。银政企合作更加深入，与工商银行总行、农业银行重庆分行、进出口银行重庆分行等建立战略合作关系。农村基础金融服务“村村通”实现全覆盖。全区存贷余额总额突破1000亿元。

（二）持续深化改革开放，动力变革实现新突破。坚持聚焦重点领域和关键环节，着力优化资源要素配置，发展动力活力加速释放。重点改革扎实推进。深入推进供给侧结构性改革，扎实开展“三计划一行动”，帮助企业落实贷款57.4亿元、社保降费3.9亿元、减免税收12.8亿元、降低用电成本5385万元、争取政策性补助资金7441万元。专业机构逐户走访辅导拟上市企业80户。PPP工作获国务院办公厅通报表扬。深化放管服改革，行政服务中心B区扩容投用，基本实现“两集中、两到位”，完成行政许可标准化建设，推进网上行政审批，全面推行37证合一。深化公立医院综合改革，推进分级诊疗，家庭医生签约46.6万人，3家区直医院分别与28家基层医疗单位建成医联体。推进投融资、国资国企、财政管理体制改革，政府引导基金设立有序推进，基金管理企业注册成立，5个区属融资平台重组为投资控股集团，设立主导产业发展公司和公益性公司，开展财务大检查，推进会计核算转轨改革，实施零基预算、部门预算零结转制度。优化相关部门职能职责，调整设立旅游发展委员会、城市管理局、投资促进局。完成安全生产领域改革试点，实现安全生产监管全覆盖。在古楼、太和等镇开展农村土地“三权分置”、集体资产量化确权、股权化改革试点。创新驱动加速发力。积极推进创新平台建设，新成立一批市级科研院所、博士后工作站、众创空间、市级科技企业孵化器、小微企业孵化基地，市级工程技术研究中心达到8个、市级企业技术中心达到13个、中小企业研发中心达到12个，成立全市首个创新医疗器械专业孵化平台。成功举办第二届全国智能制造创新创业大赛西南赛区决赛暨首届中国（重庆）产业智能化创新发展论坛，开展首届区长质量奖评选，新增高新技术企业30家、科技型企业64家、重庆名牌产品6个，工业园区创建市级高新技术产业开发区通过专家评审。专利授权1043件，希尔安药业等3家企业、凯特动力等10家企业分别获评国家级、市级知识产权优势企业，北汽幻速S3荣获第十九届中国外观设计优秀奖，我区“中国专利奖”实现零突破，合川被确定为国家知识产权试点城市。开放根基更加坚实。强力推进开放通道建设，兰渝铁路全线通车，市郊铁路渝合线全线动工。7条总投资超280亿元的高速公路纳入全市交通建设“三年行动”方案，实施里程、投资规模全市第一。渝广高速合川段建成通车，合长高速有序推进，合安高速开工建设。开通合川—铜梁全市首条城际公交示范线。涪沱综合物流产业园PPP项目成功签约。积极加强对外交流，组团赴德国杜塞尔多夫、英国威勒尔等城市开展旅游文化交流推介，参加“京交会”“渝洽会”、深圳大湾区机器人与人工智能大会、国际医疗器械博览会等展会活动，入选央视“魅力中国城”竞演，开展宜居城市形象宣传。围绕主导产业实施产业链、产业集群招商，与工信部软件与集成电路促进中心、商务部投资促进事务局和国际贸易经济合作研究院、清华大学天津高端制造产业研究院、深圳产学研合作促进会 and 深圳上市公司并购协会等建立合作关系，与德国亨嘉国际签订战略合作协议，与德中经济发展服务公司、意大利中华文化协会签订合作框架协议，为合川未来发展集聚了一批优质平台和资源。全区新签招商项目152个，到位资金238亿元。新增外贸企业10家，预计全区外贸进出口总额达2.35亿美元、增长20%。

（三）大力提升建管水平，城乡面貌呈现新变化。坚持以新型城镇化为引领，建管并重，彰显特色，城镇活力魅力不断增强。基础设施持续改善。完成永久基本农田保护红线划定和土规调整，扎实推进“多规合一”，启动城市综合管廊等专项规划编制，完成142个村规划编制。涪沙路一期海绵城市试点项目通过验收，涪江四桥、学府一路二期、博萃大道等建成通车，改造国省道50公里，新建改建农村公路380公里，硬化村社便道110公里，实施安保工程53公里。渠江提水、石庙子水库等水利项目稳步推进，整治山坪塘1388口。开工建设思居110千伏等输变电工程，完成农网线路改造134公里。城北燃气储配站竣工验收。建成4G基站1047个。涪滩镇入选第二批全国特色小镇、获评全国卫生镇。城镇功能不断完善。新建

二郎桥、龙川北郡等农贸市场 4 个，新建改建公厕 13 座，新增休闲座椅 300 余张，增设停车位 1200 余个。花滩市政公园 A 区主体完工。餐厨垃圾处理厂、污水处理厂二期扩建工程开工建设，镇街二三级污水管网基本建成。新图书馆竣工，新建 1 个多功能运动场和 2 个笼式足球场，完成 6 个乡镇农民体育健身工程和 26 个社区健身点建设。管理水平持续提升。扎实开展市政道路管护、环境秩序整治、背街小巷及单体楼院“六有六无”综合整治等工作，数字城管平台发现各类城管问题 2.4 万件、办结率 100%。开展违法建筑整治，整治存量 668 宗、19.2 万平方米，消除新增 110 宗、1.48 万平方米，罚没 80 宗、922 万元。城区文明治丧成效显著。举全区之力创建全国文明城区，城市环境秩序大幅改善、文明程度大幅提升，创建成果获全区群众公认和社会各界好评。

（四）贯彻绿色发展理念，生态环保取得新进展。坚持生态优先、绿色发展，大力推进生态文明建设，着力解决突出环境问题。生态环境日益改善。加强造林绿化、森林管护，全区森林覆盖率达 20.9%。加快花滩生态护岸、东津沱滨江公园西半段等项目建设，三江国家湿地公园建设有序推进，城区绿地率达 42.1%。全面落实“一控两减三基本”，狠抓农业面源污染防治。全面落实河长制，水生态修复、饮用水源和湖库保护不断加强，三江主要水体保持Ⅲ类水质标准，重庆首位“民间河长”三庙镇何波荣获第八届全国“母亲河奖”绿色卫士奖。监管水平逐步提高。加强产业项目全过程环保监管，实施 38 个总量减排项目，城区生活污水集中处理率达 92%，镇街生活污水收集处理率平均达 80%。排污重点企业废水治理和废气脱硫脱硝设施稳定运行，162 家企业完成排污权交易 1061 万元、居全市前列。加强环保联动执法，立案查处环保违法案件 106 件，约谈 14 家企业负责人。环境治理成效明显。全面完成中央环保督察反馈意见整改，城区露天烧烤污染、船舶污染等环境突出问题得到有效治理。扎实开展五大环保行动，完成 5 座集中式饮用水水源地达标整治和 14 个行政村环境连片整治。隆兴广福、官渡方碑、双凤保合获评首批全国绿色村庄，隆兴天佑获评全国改善农村人居环境示范村。空气质量优良天数达 252 天，城区噪声达标区覆盖率达 86.1%。

（五）积极发展社会事业，民生改善交出新答卷。坚持守住底线、突出重点，扎实办好 27 件民生实事，切实保障和改善民生，群众获得感、幸福感进一步增强。教育事业优先发展。实施教育基建项目 26 个，合川实验中学、临渡小学等 14 个项目建成投用，瑞山中学新校区、北新巴蜀中学等 5 个项目开工建设，新增普惠性幼儿园 17 所。全面启动基础教育品质提升工程，义务教育发展基本均衡区创建通过国家督导认定，我区被确定为市级美育改革和发展实验区。普高质量持续提升，新增市级课程创新基地 2 个，高考重本上线率 21.4%。职业教育健康发展，建立职业教育联席机制，成立育才职业教育集团，新增市级实训基地 1 个。健康服务便民利民。顺利通过国家卫生区复审，全面推进全国健康城市试点建设和食品安全示范城市创建。有效应对“H7N9”疫情。完成两癌筛查 3.5 万人，新生儿死亡率下降到 3.15%，成功创建全国妇幼健康优质服务示范区。区人民医院通过“三甲”初评，区中医院由市中医院托管，肖家、沙鱼恢复镇卫生院独立建制，医疗单位便民措施不断完善，基本公共卫生服务更加均衡。创业就业保持稳定。举办创新创业大赛、职业技能大赛，评选“合川工匠”10 名，建成大学生就业创业公共服务中心，育才职教中心获批国家级高技能人才培训基地，我区获评市级创业型城市。引导外出务工人员返乡就业创业 2.1 万人，转移农村富余劳动力 47.9 万人，新发展市场主体 12084 户。城镇新增就业 3.05 万人，城镇登记失业率控制在 4%以内，高校毕业生就业率达 94.9%。保障体系日益完善。改造老旧小区 6 个、城市棚户区 8 万平方米。启动城区老旧公房排危解困，多渠道解决安置房 37.5 万平方米。推进公租房、廉租房并轨使用，使用率达 81.8%。敬老院改扩建推进有序，建成 6 个社区养老服务站。完成机关事业单位养老保险并轨，社会保险参保 256 万人次，城乡居民养老、医疗参保率达 95%以上。社会福利和慈善事业健康发展。困难救助政策全面落实，城乡低保、特困人员应保尽保。文体事业蓬勃发展。“三馆一站”、体育馆、全民健身中心等免费开放。开展文化惠民活动 1600 余场，成功举办中华龙舟大赛、首届中国嘉陵江河钓大赛、首届钓鱼城国际新媒体艺术节、全民健身运动会等大型文体活动。文体赛事获市级以上奖励 85 项，区文化委和区龙舟队获评全国群众体育先进单位，合川女子龙舟队代表重庆出战第十三届全运会斩获一银一铜。脱贫攻坚精准显效。落实 900 万元产业扶贫专项资金，成立 500 万元扶贫小额信贷风险补偿基金、300 万元健康扶贫兜

底保障基金，发放建卡贫困户学生资助金 784 万元，办理建卡贫困户生源地信用助学贷款 167 万元，开展职业技能培训 3292 人，扶贫对象基本医疗参保率 100%、低保兜底 4218 名，337 户 1000 人脱贫摘帽，7123 户 21192 人脱贫成果持续巩固，完成 357 户贫困户 D 级危房改造。投入 100 万元支持脱贫村发展集体经济，脱贫村基础设施、产业发展等工作不断加强，贫困发生率下降到 0.12%。

（六）全力维护平安稳定，社会治理迈出新步伐。以为党的十九大胜利召开营造安全稳定的社会环境为总揽，加强和创新社会治理，推动责任落实、工作落实，群众安全感明显增强。基层治理创新推进。全面推行全域网格化管理，落实“五不欠”工作要求，基层人民调解成功率达 99.7%，“民转刑”案件下降 23.1%，矛盾纠纷化解率达 90%以上。积极开展法律援助，为群众避免和挽回经济损失 3764 万元。在 60 个村开展农村社区建设试点、72 个村（社区）开展城乡社区协商试点。我区获评全国无邪教创建示范区，区综治办获评全国社会治安综合治理先进集体。平安建设卓有成效。加强社会治安防控体系建设，依法严厉打击违法犯罪行为，刑事案件、侵财案件分别下降 9.7%、11.3%，现行命案破案率连续 8 年保持 100%。持续开展信访突出问题专项治理和信访积案化解，市级交办案件化解率 100%。依法打击非法集资、金融诈骗等行为，新增非法集资案件下降 36.3%，案件化解率达 41%。圆满完成党的十九大、“一带一路”国际合作高峰论坛等重点时段安保维稳任务。区拘留所成功创建全国一级拘留所。安全生产总体平稳。全面完成国务院安委会安全生产巡查和安全生产大检查“回头看”反馈意见整改。深化安全生产大排查大整治大执法，隐患整改率达 98.3%。经营性生产安全事故起数和死亡人数分别下降 18.5%、10.7%。实施 74 栋老旧建筑消防设施改造。完成地质灾害防治高标准“十有县”建设，成功举办全市突发性地质灾害暨次生环境污染应急救援综合演练，有效应对“6·9”暴雨洪涝灾害，保障了人民群众生命财产安全。

过去一年，我们牢固树立“四个意识”，认真落实全面从严治党要求，全面彻底干净清除孙政才恶劣影响和“薄、王”思想遗毒。始终坚持依法行政。出台法治政府建设实施方案，修订区政府工作规则，完善政府投资项目“1+9”管理办法，加强政府投资项目全过程监管。自觉接受区人大法律监督、工作监督和区政协民主监督，认真落实区人大及其常委会的决议决定，全面完成人大代表建议和政协提案办理。加强行政复议和行政应诉工作。推进财政预决算和“三公”经费等政府信息公开。持续改进工作作风。严格落实中央八项规定精神，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，稳妥推进国家监察体制改革试点，扎实开展勤政廉政专项整治，推动形成学习思考、立说立行、实干担当、严谨认真、廉洁从政的浓厚氛围。着力提升行政效率。坚持月调度、季通报、年考核，实行重点工作项目化清单化管理，落实一线工作法，加强重要决策执行、重点工作开展、重点项目推进督查督办，确保各项工作有力有序推进。

与此同时，国防动员和后备力量建设创新推进，双拥成果不断深化，妇女儿童、老龄及关心下一代、青少年、残疾人、民族宗教、侨台、外事、移民等工作取得新进展，机关事务、人事、编制、物价、统计、审计、档案、修志、保密、气象、质监、质检、地震、消防、民防、邮政、通信、红十字等工作取得新成绩，为全区经济社会发展作出了积极贡献。

各位代表！一年来，面对较大的经济下行压力，我们不断抢抓机遇，充分整合资源，着力谋篇布局，实现了新一届区政府工作良好开局。这些成绩的取得，是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是全区干部群众团结实干的结果。在此，我代表区人民政府，向奋斗在各条战线的全区人民、驻合部队和武警官兵，向人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体、无党派人士，向关心支持合川建设发展的各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，合川前进道路上还面临不少困难和问题：一是转型发展任务艰巨。长期形成的思想观念和思维方式，对传统发展路径和模式还有依赖，探索实践不够。二是发展质量亟待提高。产业集聚发展意识不强，企业创新动力活力不足，实体经济适应新一轮科技创新浪潮准备不

充分。三是生态环保任务繁重。全区水系量大面广，保护治理还需进一步强化。四是民生短板依然突出。城乡基础设施欠账较大，基本公共服务供给不均衡不充分，与人民日益增长的美好生活需要还有较大差距。五是政府自身建设还需加大力度。政府职能转变、效率提升和作风改进与广大群众的新期盼还有差距，少数干部思想观念、工作能力和担当精神与新时代新要求还不适应。对此，我们将高度重视，认真加以解决。

二、2018年重点工作

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，也是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。党的十九大把习近平新时代中国特色社会主义思想确定为全党全国人民的行动指南，描绘了我国未来发展的美好蓝图；中央经济工作会议确立了稳中求进工作总基调和高质量发展要求；市委五届三次全会作出了把党的十九大精神全面落实在重庆大地上的决定；区委十四届四次全会对标对表党的十九大精神、中央经济工作会议部署和市委五届三次全会要求，对今年全区经济社会发展进行了具体安排。因此，做好今年的政府工作，拥有强大的精神动力、众多的政策机遇、清晰的目标任务，我们必须以饱满的政治热情、昂扬的精神状态，奋力推进合川发展。

根据区委十四届四次全会的安排部署，今年政府工作的总体要求是：全面落实党的十九大精神，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实中央经济工作会议精神，市委、市政府各项决策部署，区委十四届三次、四次全会工作安排，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，按照高质量发展要求，以深化供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，着力抓重点、补短板、强弱项，打好“三大攻坚战”，实施“八项行动计划”，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

今年经济社会发展主要目标是：地区生产总值增长9.5%左右，全社会固定资产投资增长10%，社会消费品零售总额增长10.5%，一般公共预算收入增长5%，城乡常住居民人均可支配收入增速不低于经济增速，调查失业率控制在5%以内。绿色发展指数进一步提升。

实现上述目标，要重点抓好十项工作：

（一）坚决打好“三大攻坚战”。“三大攻坚战”是合川全面建成小康社会必须跨越的关口，要制定规划、咬定目标、志在必胜。一是坚决打好防范化解重大风险攻坚战。把防范化解政府债务风险作为重点，理性把握发展节奏，创新政府投融资模式，精细化解存量债务，严格控制新增债务，禁止镇街新增负债。清理整治不规范担保融资，严格执行政府购买服务、PPP投融资相关规定，稳步推动国有企业市场化转型。依法打击非法集资、高息揽储、金融诈骗等行为，密切关注房地产领域企业运行，避免区域性金融风险。有效防范化解社会稳定、公共安全等领域风险。二是坚决打好精准脱贫攻坚战。全面落实区级领导干部联系脱贫村、镇街干部结对帮扶贫困户制度。聚焦基础设施建设、培育发展产业、政策落地见效“三个重点”，全面完成扶贫对象C级危房改造，切实帮助10个脱贫村等贫困集中度高的区域抓好产业培育，大力推进扶贫小额信贷，落实教育资助、健康扶贫兜底保障等政策，力争实现现有427户1214名贫困人员全部脱贫摘帽，基本消除“插花”贫困，提升脱贫攻坚质量。三是坚决打好污染防治攻坚战。全面落实国家“大气十条”“土十条”“水十条”等规定，抓好第二次全国污染源普查，大力整治突出环境问题。打好蓝天保卫战，强化工业废气、道路扬尘、餐饮油烟等排放监管和深度治理，严格管制高污染燃料和露天焚烧，力争空气优良天数达到270天，PM2.5浓度下降4%。打好净土管控战，深化面源污染防治和村庄环境连片整治，推广测土配方施肥，推进病害动物及产品无害化处理，确保土壤环境质量总体稳定。打好清水守护战，建成城区生活垃圾渗滤液处理设施，完成城区污水处理厂二期扩建，实现建制镇污水处理设施和二三级污水

管网全覆盖，完善人口聚集区污水处理设施。推进小安溪、南溪河等次级河流生活污水、工业污水、畜禽养殖污染专项整治，确保三江主要水体保持Ⅲ类或不低于上游来水水质。

（二）加速推动工业转型升级。工业是增强合川发展造血功能的重要引擎。要坚持以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划、军民融合发展战略行动计划为统领，以增加有效供给为着力点，转变方式，优化结构，转换动力，推动工业高质量发展。一是在强化主导产业集群化上下功夫。坚定不移推进三大主导产业扩大规模、提高质量。进一步增强核心企业聚合带动能力。全力支持北汽银翔、比速汽车配套企业孵化园建设，加快建设汽车智能电子产业园，支持整车企业研发生产新能源汽车，加强智能网联技术应用。发挥现有整车企业集聚功能，着力引进新能源汽车、智能汽车、智能装备等研发生产企业，培育产业领跑优势。支持恒芯天际产能释放，推进研发基地、生产基地建设，加快中兴西南智慧城市产业园建设，建成中兴网信信息安全测评中心和态势感知中心。推进信息安全产业部市区深度合作，力促上海星地通、上海瀛联等上下游关联配套企业集中落地，加速信息安全产业集群化发展。多措并举支持希尔安药业、德川医疗器械、康嘉药业等骨干企业做大做强，积极引进一批国内外优质医疗器械企业，着力壮大医药健康产业。支持玻璃企业搬迁扩能，引导食品、建材等传统产业升级。二是在增强企业创新能力上下功夫。启动创建国家级高新技术产业开发区，积极建设国家知识产权试点城市。鼓励企业自主创新，支持北汽银翔、恒芯天际、希尔安药业等龙头企业建设重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等创新平台，引导企业增品种、提品质、创品牌，打造一批具有创新能力的排头兵企业，推动制造向创造转变。促进产学研深度融合，推动装备制造企业与中国汽车工程研究院、河北工业大学等深度合作，促进江南所超级计算研究分中心、清华大学量子通讯应用研究室等信息安全产业创新平台落地，联手市医药办、南方医药经济研究所等推动医药健康产业发展。促进智能化改造，打造一批智能化示范工厂、示范车间，提高全要素生产率。三是在提高服务实体经济质量上下功夫。深入推进“三计划一行动”，提高服务企业的专业化水平。强化人力资源服务，实施科教兴区和人才强区行动计划，用好“鸿雁计划”“人才30条”等政策措施，引进一批领军人才和创新团队，与工信部共建现代工匠实训基地，积极引进德国职业教育培训体系，深化校地校企合作，继续办好创新创业和职业技能大赛。强化金融服务，用好助保贷、增信债、转贷应急资金池、贷款风险补偿等金融手段，引导企业对接各类政府性引导基金，梯度推动一批优质企业进入资本市场，缓解企业融资难、融资贵问题。强化信息服务，增强中小企业服务中心功能，加强区内企业与国家部委、市级部门和国内优质生产性服务机构的联系，提高企业市场敏感度。四是在提升组团承载力上下功夫。大力推进园城融合，加速完善生活配套，健全生产服务体系。南溪组团完成南城片区生态化工程，盘活闲置厂房15万平方米，促进集约发展。天顶组团三环高速清平下道口开通运行，公交首末站、学校、医院、供水管网等配套设施集中投用，形成综合配套能力。草街组团建成巨梁沱立交，推进嘉江路B段、嘉川大道一期、嘉合大道等通道型路网建设，改善组团区位。涪沱综合物流产业园启动市郊铁路至兰渝铁路连接线建设，加快骨架路网和涪沱码头建设，改善项目落地条件。

（三）实施乡村振兴战略。合川地理条件优越，乡村振兴大有可为。要全面实施乡村振兴战略行动计划，加快推进农业农村现代化。一是以科学规划引领振兴。科学编制乡村振兴战略规划，推进村规划编制扩面，对全区乡村产业布局、生态保护、基础设施、公共服务等进行系统谋划。建立健全城乡融合发展体制机制，创新涉农财政投入、金融支农和社会投入方式，增强农业农村用地保障能力，充分激活“人地钱”等资源要素，清除阻碍要素下乡的各种障碍。二是以特色产业支撑振兴。大力发展特色效益农业，巩固粮油、畜禽传统优势，建设50万头生猪产业化基地、150万只蛋鸡生产基地和1万头肉牛生产基地，新发展天然水域养殖500亩、南美白对虾及甲鱼等特色水产养殖1000亩，新建蔬菜基地2万亩、柑桔和李子基地各1000亩，改造枇杷基地2000亩。推动农业“接二连三”，推进万吨级优质粮油、榨菜泡菜、油橄榄精深加工项目，加快推进村级电商网络全覆盖，培育一批乡村旅游、流通经营大户，打造一批“三品一标”等名牌农产品。三是以试点示范带动振兴。坚持抓两头带中间，选取有条件的镇、10个脱贫村和部分产业基础好、基层班子强的村开展乡村振兴试点，探索创新合股联营、利益联结、风险管控机制。稳妥推进“三

变”改革，完成农村土地承包经营权确权颁证、村集体资产量化确权改革，推进“三权分置”改革，培育新型农业经营主体 1000 家，建设一批农机社会化服务组织，努力让农业农村“活”起来。四是以基础提升助推振兴。持续优化人居环境，以“厕所革命”为重点，务实推进改厕、改水、改灶、改圈、改路、改院坝工作。解决农村 4 万人饮水安全问题，实施农网线路改造 280 公里，推进天然气管网向镇村人口密集地区延伸。新建高标准农田 7.5 万亩，完成高效节水灌溉 1.8 万亩。大力塑造文明乡风，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，实现乡村良治善治。

（四）发展壮大第三产业。服务业是合川的短板，也是潜力所在。要从增加有效供给和激发消费活力双向发力，努力培育新的增长点，满足群众多样化消费需求。一是统筹发展全域旅游。推进景区创 A，完成全域旅游发展规划编制，同步推进钓鱼城 5A 级景区和申遗争创工作，统筹开展涪滩古镇 5A 级景区创建和鲁能胜地项目建设，启动龙多山 4A 级景区配套设施建设，提速打造精品景区。推进产品上档，建成三江景观照明工程，完成渠江乡野步道试验段建设，推进三江水上游、文创产业园、嘉陵帆影、草街渔村等项目建设，支持友军生态园等乡村旅游点特色发展。推进服务提质，实施旅游“厕所革命”，启动智慧旅游建设，实现 4A 级景区视频全接入，优化景区景点游线，深化川渝、渝西旅游资源协作，加强旅游环境综合整治，提高游客满意度。大力宣传造势，开展宜游城市形象整体推介，开发系列特色旅游商品，推出新版合川旅游形象宣传片及相关影视作品，借助各类媒体传递合川声音，讲好合川故事。二是升级发展传统商业。提升核心商圈，加大闲置商业楼宇招商力度，引进一批高端商业品牌和知名商贸企业，打造 3 个特色街区、2 个社区便民商圈，鼓励传统商贸企业主动适应消费结构变化，依托互联网、大数据发展网络零售、社区配送等新业态新模式。完善专业市场，推进全国汽配产业联盟云平台、中微汽博二期建设，中国供销农产品电商园开业运营，做强吉之汇农贸物流城，差异化引进一批专业市场，增强辐射带动能力。三是大力发展新兴服务业。突出发展会展经济，办好钓鱼城旅游休闲文化节，打造合川三江灯会及周末嘉年华，举办中国（重庆）国际汽车零部件展览会，争取大型高端论坛、会议、比赛等落户合川。积极发展大健康产业，以医养结合为重点，积极推进居家养老、社区养老、机构养老服务网络和设施建设。推进银政企合作，优化金融生态，提高金融服务实体经济水平。积极融入重庆自由贸易试验区和全市跨境电子商务综合试验区建设，培育现代物流、服务外包、人力资源等生产性服务业，丰富教育培训、文化创意等服务供给，开拓个性化多样化消费服务市场。

（五）大力加强生态文明建设。合川山水环绕，生态宜人。要大力实施生态优先绿色发展行动计划，努力把合川建成山清水秀美丽之地。一是优化生态空间。严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，厘清“四山”保护区、缙北钓鱼风景名胜区、水源保护地、林地、湿地、大口鲩保护区等边界，加强九峰山、白塔坪、钓鱼城半岛等生态保护和修复，开展国土绿化行动，实施长江防护林三期工程，筑牢三江六岸生态屏障。二是发展生态产业。开征环境保护税，严格执行产业准入负面清单制度，加快建设循环经济示范城市，培育壮大节能环保、清洁能源产业，做优新型工业、生态旅游，发展生态循环农业，推进生态产业化、产业生态化。三是强化绿色生产。合理控制化肥农药施用强度，主要农作物病虫害生物、物理防治覆盖率达 29%以上。开展工业园区循环化改造，启动生态工业示范园创建。加大工业领域环保监管力度，发挥企业主体作用，抓好重点领域节能工程，控制能源消耗总量。加强水泥、火电、玻璃等重点行业清洁化生产改造，推动工业绿色发展。四是倡导绿色生活。完善户收集、村集中、镇转运、区处理的农村生活垃圾收运处理机制，推进垃圾分类处理。完成海绵城市专项规划编制，推广装配式建筑。大力发展城市公交，规范并控制发展共享单车，推广应用新能源汽车，争取合川站列车增开通行班次、提升运行速度。开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建。五是完善治理体系。深入落实河长制，深化环保垂直管理改革，推进自然资源产权统一确权登记、领导干部自然资源资产离任审计试点，强化生态文明建设绩效评价和责任追究，不断完善环保应急管理机制，妥善应对处置突发环境事件，加快构建政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。

(六) 夯实城乡融合发展基础。推进全区城乡融合发展，基础设施是短板。要大力实施基础设施建设提升行动计划，促进城乡各美其美、美美与共。一是建设山水城市。树立“精明增长”理念，坚持产城景互动融合，一体推进城市功能、风貌、业态打造，满足群众日益增长的宜居需要。推动城市有机更新，打通学府路延伸段、龙都街支路等断头路，开工建设城北大道宝龙段、合阳嘉陵江大桥西侧等人行天桥，加快钓鱼城渠江大桥建设，让城市更加通透通畅。完成黄金桥片区、南城 212 国道等污水管网改造，花滩三佛寺农贸市场建成投用，振兴路、南屏等农贸市场开工建设，新建一批公厕，增设一批公交站亭、停车场库，加强市政设施维护升级，让市民更加舒适舒心。完善三江国家湿地公园规划，建成东津沱滨江公园西半段，启动建设钓鱼城半岛生态护岸，推进瑞映山—纯阳山、东渡老街等历史文化街区保护利用，增强城市自然底色，延续城市历史文脉。加快智慧城市建设，规范物业管理，整治违法建筑，继续坚定推进全国文明城区创建，让城市管理更加精细化、智能化、人性化。二是培育特色小镇。鼓励各镇街完善规划布局，加强功能配套，培育产业支撑，因地制宜改变集镇面貌。大力推进涑滩特色小镇建设，打造全市特色小镇样板。加快 5 个市级中心镇建设，支持沿江镇街打造滨水特色小镇。三是完善基础设施。着力补齐交通、水利、环保、信息等基础设施短板。围绕对外形成“两个格局”、对内形成“两个环线”，加快建设重庆三环合长段、合安、合璧津高速，开工建设钱双高速、渝广支线、城周一环线西环段，推动渝武高速扩能前期工作。加快市郊铁路渝合线建设。力争高铁干线、航空物流项目布局合川。开工建设二郎经龙多山至太和快速干道，提质改造干线公路 45 条 210 公里，新建小康路 1000 公里，实现村民小组通达率 98%、通畅率 88%。开工建设利泽航运枢纽、涪沱货运作业区及集镇码头。实施重大水源工程，渠江提水工程建成投用，石庙子水库完成总工程量的 80%，启动建设凤形山水库、上纲水库等水源工程，着力解决龙多山片区工程性缺水、龙市片区管网老化供水不稳定等问题。推进水、大气、土壤、重点污染源等全方位环保监测监控系统建设，建成生态环保监管网络大数据平台。完善城乡通信设施，推动 4G 网络向自然村延伸和光纤到户，有序推进城区、镇区、景区、园区、校区等公共区域免费 WIFI 覆盖。

(七) 持续保障和改善民生。民之所呼，政之所向。要大力实施以需求为导向的保障和改善民生行动计划，努力把有利于人民的事情办好办实，让人民生活更加幸福美满。一是扎实办好民生实事。重点办好 30 件民生实事，包括新增 6 个社区养老服务设施，建成 25 个社区健身点，完成农村安保工程 50 公里，为 7 万名困难群众购买商业补充保险，启动老旧小区电梯加装改造，设置城区人口聚集区直饮水点，让群众幸福及时兑现。二是努力办好人民满意的教育。深入推进教育体制机制改革。加快学前教育普及普惠发展，提升公办幼儿园占比和在园幼儿普惠覆盖率。实施基础教育品质提升工程，北新巴蜀中学正式招生，加快瑞山中学新校区、龙市第二小学、花果山小学建设，完成全面改善义务教育薄弱学校基本办学条件工作任务，消除 66 人以上超大班额，深化课堂教学改革、学校质量评估和新高考制度改革。加快职业教育向应用技术型发展。三是提高健康服务水平。深入推进全国健康城市试点建设。区妇幼保健院新院建成投用，完成区人民医院二期、区中医院门诊及老住院楼改造等项目。区人民医院完成“三甲”终评，推进区中医院、区妇幼保健院创建“三甲”专科医院，加强重点学科建设。巩固公立医院改革成果，深化医联体建设，家庭医生签约 50 万人。落实全面两孩政策，促进人口均衡发展。积极建设食品安全示范城市。四是推进文化强区建设。图书馆新馆免费开放，原馆改造为少年儿童图书馆。提升广播电视转播及应急广播系统数字化水平，推进文化体育设施进社区。举办中华龙舟大赛、嘉陵江河钓大赛、区运会等体育赛事，广泛开展三江大舞台、送文化下乡等文化惠民活动。实施钓鱼城、涑滩二佛寺、龙多山、育才学校旧址等文物保护，推进合川桃片、峡砚等非物质文化遗产保护传承。推出以卢作孚民生轮船公司为原型的大型话剧《民族脊梁》。五是强化社会保障服务。积极构建和谐劳动关系。结合新型城镇化开展支持农民工等返乡创业全国试点，实现城镇新增就业 3 万人，开展职业技能培训 5000 人，发放创业担保贷款 5000 万元。推进全民参保计划，持续实施社保扩面征缴，城乡居民养老、医疗保险参保率保持 95% 以上，贫困人员参保率达 100%，开展城乡居民补充医疗保险。加大失独家庭、农村留守儿童和空巢老人等群体关爱力度。落实社会救助政策，确保城乡低保和特困人员应保尽保。六是提高住房保障水平。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”

定位，继续实施土地房屋征收货币化安置，统筹用好存量保障性住房，引导建设高品质改善性住房，满足不同群体住房需求，促进房地产市场健康平稳发展。

（八）全面深化改革开放。改革创新是动力，开放发展有生机。要坚定不移地以改革促创新、以开放促发展，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。一是继续深化改革。坚持从供给侧发力，积极帮助实体企业降本增效，着力化解过剩产能，深入推进工业组团售电侧改革，提高供给质量和效率。改革投融资模式，设立政府引导基金，推行“让改投”等股权合作，探索基础设施资产证券化，规范用好PPP模式，撬动社会资本。加强与工商银行总行、农业银行重庆分行等战略合作。实施国资国企改革，推进国有企业优化重组、转变职能。深化财政体制改革，合理划分区镇财政事权和支出责任，全面实施财政资金绩效管理 and 预决算公开。二是努力扩大开放。大力实施内陆开放高地建设行动计划，加快面向开放战略的通道型交通基础设施建设，积极抢抓重庆融入国家“一带一路”建设、长江经济带发展的难得机遇，深度参与中新互联互通示范项目，深化与德国、英国、意大利等“一带一路”国家相关城市交流合作，加快融入国家和全市大开放格局。推进天顶组团加速融入两江新区，提速涪沱综合物流产业园建设，争取设立海关商检办事处、B型保税物流中心、渝新欧回程物资分拨中心，提升各大平台开放功能。巩固和扩大与商务部投资促进事务局、中国产业互联网发展联盟、深圳产学研合作促进会和深圳上市公司并购协会等平台合作成果，加速聚集高端资源，增强对外开放实效。

（九）着力打造平安合川升级版。平安是老百姓解决温饱后的第一需求，是极其重要的民生。要按照共建共治共享要求，完善社会治理格局，提高社会治理水平。一是深化综合治理。扎实开展“七五”普法，形成尊法学法守法用法的良好氛围。整合信用信息资源，加强社会诚信体系建设。建立社会治理大数据中心，提升社会治理智能化水平。加快推进三级综治中心、“雪亮工程”建设，提升社会治理能力。深入推进农村社区建设试点和城乡社区协商试点，探索社工组织参与社会治理，根据实际情况逐步划小治理单元，做实基层调解工作，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。二是强化社会治安。健全视频监控、社区巡逻、群防群治等工作机制，完善社会治安防控体系。始终保持严打高压态势，依法打击各类违法犯罪行为。加强流动人口管理，强化特殊群体管理措施。加强基层派出所、西南警务技能暨消防训练基地等项目建设，夯实基层基础。三是维护信访稳定。常态化开展领导干部接访下访和“村（居）民开放日”活动，加强网上信访，推行联合接访，建设“信访360”工作体系，畅通群众诉求渠道。开展突出问题专项治理，多渠道化解疑难信访问题，提高矛盾纠纷化解率。引导依法信访、理性维权，打击非法上访，营造和谐稳定的社会环境。四是保障安全生产。狠抓企业主体责任落实，夯实安全发展根基。持续开展大排查大整治大执法，坚决遏制较大及以上安全事故。强化应急值守，提高救援处置能力。加强地质灾害排查整治，做好防灾减灾工作，确保人民群众生命财产安全。

（十）切实加强政府自身建设。政治过硬、本领高强是做好工作的重要保证。要始终保持清醒有为的状态，夙兴夜寐，勤勉工作，努力建设人民满意的服务型政府。一是进一步增强政治定力。牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，全面彻底干净清除孙政才恶劣影响和“薄、王”思想遗毒，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，始终做到政治纪律过硬、政治信仰过硬、政治担当过硬，确保各项事业沿着正确方向前进。二是进一步转变工作作风。驰而不息整治“四风”突出问题，力戒形式主义、官僚主义，巩固拓展落实中央八项规定精神成果。强化审计监督，严明财经纪律。深化监察体制改革，持续开展勤政廉政专项整治，构建“亲”“清”新型政商关系，昂扬干事创业的精气神。不断解放思想，勇于担当责任，铆足改革创新开拓劲。大力倡导说干就干、雷厉风行的工作作风，强化狠抓落实的执行力。三是进一步提高学习能力。自觉把学习思考固化为习惯和责任，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，提高政治理论素养。坚持干什么学什么、缺什么补什么，切实增强“八种本领”。坚持放眼全局、广学博览，着力培养专业思维、专业素养、专业方法。坚持眼睛向下，大兴调查研究之风，切实摸清弄透实情。坚持想和做结合、学

和干并进、知和行统一，提高学习创新实效。四是进一步提升服务效能。深化放管服改革，实施行政许可标准化建设，全面推行网上行政审批，努力实现“数据多跑路、群众少跑腿”。加快智慧政务建设，推行无纸化办公、无纸化会议，更多召开视频会议，提高行政效率。坚持依法行政，严格决策程序，用制度管权管事，提高政府工作法治化规范化水平。完善统筹协调、系统谋划、精准调度、一线落实、督查督办等工作机制，确保工作落地落实。

各位代表！新时代肩负新使命，新征程呼唤新作为！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻党的十九大精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，时不我待，抢抓机遇，主动作为，砥砺奋斗，为书写决胜全面建成小康社会、开启社会主义现代化建设新征程的合川篇章而不懈努力！