

2018年重庆市梁平区政府政府工作报告

——2018年1月12日在梁平区第十七届人民代表大会第二次会议上

梁平区人民政府代理区长 蒲继承

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2017年工作回顾

过去一年，我们深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻党的十九大精神，认真落实习近平总书记视察重庆重要讲话精神，紧紧围绕习近平总书记对重庆提出的“两点”“两地”定位和“四个扎实”要求，坚持稳中求进工作总基调，坚定贯彻新发展理念，按照市委、市政府决策部署和区委要求，着力推进供给侧结构性改革，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，较好地完成了区十七届人大一次会议确定的主要目标任务。

全年实现地区生产总值298.1亿元，同比（下同）增长8.9%；工业增加值123.9亿元，增长9.4%；固定资产投资247.6亿元，增长9.6%；一般公共预算收入达21.5亿元，增长10.4%；实现社会消费品零售总额103.2亿元，增长14.3%；常住人口城镇化率44.7%；城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达31599元、13671元，增长9%、9.5%；经济社会发展质量呈现稳中向好态势。

——过去一年，是产业转型提质增效的一年。我们坚持质量第一、效益优先，聚焦推动产业转型升级，调整优化区域主导产业发展方向，完善城市功能布局，紧扣经济社会发展主战场，理顺工作体制，严明工作责任，细化工作举措，集聚要素，精准发力。三次产业结构比调优为14.2：54.5：31.3。亿联智慧小镇等重大项目落地，实施工业技改项目77个，特色工业产值占比提高到51%，功率半导体封测基地获批国家高新技术产业化基地，启动建设国家知识产权试点城市。新认证“三品一标一产地一名牌”农产品88个，特色农产品销售突破10亿元，农业增加值增长5.1%。实现电子商务交易额19亿元，增长59%。新培育市场主体6517户。

——过去一年，是生态环境显著改善的一年。我们坚持生态优先、绿色发展，大力改善人居环境。成功创建国家园林县城、国家生态原产地保护示范区。获批国家绿色村庄6个、中国美丽休闲乡村1个，镇村环境更加干净整洁。龙溪河、新盛河水质从V类改善到III类，全区河流水质均达到水域功能要求。城乡集中式饮用水源地水质达标率100%。城市污水处理率达95%，生活垃圾无害化处理率达100%。城区空气质量优良天数达326天。

——过去一年，是民生福祉明显增进的一年。我们坚持以人民为中心，聚焦城乡融合发展和民生改善，实施以治污、通畅、增绿、添设施为主的老城“双修”，开工建设城市一环路及干线公路，改造城市棚户区17.7万平方米。双桂湖国家湿地公园建成开放，区人民医院整体迁建营运。新建农村联网公路100公里。区全民健身中心投用，成功举办区第一届运动会。

一年来，我们主要做了以下工作。

（一）致力结构调整，产业发展迈上新台阶。

坚持以创新驱动为动力，促进特色工业加快集聚。引进工业项目 90 个，利用内资 314 亿元，增长 30%；工业园区新入驻企业 40 户（突破 200 户），全区规上工业总产值达 210 亿元。新增国家高新技术企业 8 家、市级高新技术产品 45 个，市级高端和新型研发机构各 1 家。效益农业稳步提升，双桂田园综合体获批市级试点建设；新改建标准化柚园 2 万亩；改造提质鱼（鳅）池 5000 亩；建成连片花椒产业带 2 万亩。土地适度规模经营率提高到 40.8%。现代服务业快速发展，帝豪·时代城和梁平南站商业区相继投用，村级电子商务服务点突破 200 个。滑石古寨获批 4A 级景区，双桂田园桂香人家等即将开园。全年接待游客 360 万人次，实现旅游总收入 13 亿元。银行业存贷比突破 40%，实现保险业收入 5.5 亿元，华西证券网上交易结算中心落户梁平。

（二）聚力“三城同创”，城乡面貌呈现新气象。

坚持以人为本，统筹推进城乡一体化建设，城镇综合承载能力不断增强。新城开发扩容提速，梁平南站综合枢纽基本建成，城市主次干道、地下综合管廊、地税业务用房等公建项目加快建设。实施植绿增绿，人均绿地面积达 36.6 平方米。建成窝子溪等一批公园。城市配套设施日臻完善，入驻市场主体 1267 户，人气商气加快汇聚。老城治理全面启动，新改建城市污水管网 55 公里，改造老旧小区 38 个，整治背街小巷 80 条、违法建筑 26 万平方米；新建停车场、公厕、菜市场等公共服务设施，居住环境有效改善。集镇整治持续开展，12 个乡镇集镇达到“九有六无四化”建设要求。金带、屏锦市级特色小镇和竹山市级全域旅游示范镇创建工作有力有效。

（三）坚持绿色发展，环境改善实现新突破。

持续实施环保“五大行动”，城乡环境明显改善。绿色低碳循环发展经济体系逐步构建，实施循环化改造项目 10 个，单位地区生产总值能耗降低 2%，工业固体废弃物、农作物秸秆综合利用率分别超过 82%、80%。全面推行“河长制”，水环境质量明显提高。整改销号中央环保督察反馈问题 25 个，落实措施 20 项。完善 20 个乡镇污水管网，实施 25 个行政村环境综合整治。关停搬迁畜禽养殖场 97 家，整治烧结砖厂 36 家，依法查办环境违法案件 54 起。划定生态保护红线，突出东山、百里竹海等国有林培育管理，实施天然林管护 67.8 万亩、森林提质 3.7 万亩、国土绿化 5 万亩。

（四）改善社会民生，人民群众有新收获。

坚持以群众需求为导向，推进教育、卫生、就业、社保、文化、体育、信访、民族、宗教、妇女、儿童、老龄、残疾人等社会事业稳步发展，扎实做好重点民生实事。深化精准脱贫，实行“双组长”制，落实区级扶贫专项基金 3000 万元，精准识别贫困组 18 个，精准脱贫 522 人，巩固提升 9567 户 28073 人脱贫成效，返贫率为零。建成双桂小学知德校区等学校 5 所。区精神卫生中心一期投用，升级村卫生室 60 个。城区文化馆图书馆免费开放，原创梁山灯戏《好人邓平寿》实现公演。建成 50 公里农村公路安保工程，17 个行政村开通客运。实现村村通光纤，全域干道通信 4G 信号全覆盖。保障性住房分配入住 3947 套，新改造农村危房 261 户。新增城镇就业 1.2 万人，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内；城乡居民养老保险、医疗保险参保率均超过 96%；低收入群体保障水平稳步提高。推进平安梁平建设，抓实安全生产领域改革，开展大排查大整治大执法专项行动，安全生产事故、死亡人数分别下降 25%、28%。深化“七五”普法，群众法治意识和法律素质不断增强，全区信访总量持续下降。加强社会治安综合治理，群众安全感不断提升。

（五）聚焦深化改革，区域发展增添新动能。

农村改革试点有序推进，完成 316 个村（社区）集体资产股份合作制改革；农村承包土地经营权抵押贷款余额达 7500 万元；农村集体产权制度改革等 3 项经验获农业部肯定。全面完成承担行政职能事业单位改革试点和城市管理体制改革。医药卫生体制改革不断深化，公立医院综合改革顺利实施，医疗联合体运行机制不断健全。“放管服”改革取得明显实效，编制并运行权责清单，完成行政许可标准化建设，群工系统高效运行；全面推行“双随机一公开”抽查监管和“多证合一”等商事制度改革，为企业减负超过 1 亿元。深化国资国企管理体制改革，40 家区属国企整合重组为 10 家，健全国企“四自”机制，推动实体化发展；探索建立“投融资、借用还”一体化体制机制，规范推进全域旅游、生态环保等领域 PPP 投融资项目建设。

（六）狠抓作风转变，政府自身建设取得新进步。

认真落实全面从严治党要求，巩固深化“两学一做”学习教育成果。自觉履行党风廉政建设“一岗双责”，坚决整治“四风”，政风建设取得新成效。坚持依法行政，提请区人大审议议案 15 件，自觉接受人大、政协监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。严格执行重大行政决策法定程序，健全区政府议事决策机制，不断提升行政决策科学化、民主化、法治化水平。深入实施“互联网+政务服务”，强化行政监察、审计监督和政务督查，加强对公共资金、招标投标等领域监管，政府服务水平和效能明显提升。

各位代表！过去一年，我们乘势而上、攻坚克难，朝着实现全面建成小康社会目标又迈进了一大步。我们深切感受到，梁平所有的发展进步，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导和习近平新时代中国特色社会主义思想正确指引的结果，是全区各级各部门深入贯彻中央大政方针政策和市委市政府系列重大部署的结果，是 93 万梁平人民扬鞭奋蹄、苦干实干的结果。在此，我代表区人民政府，向在各行各业辛勤劳动的广大干部群众，向人大代表、政协委员，向民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻梁部队和武警官兵，致以崇高敬意！向关心支持梁平发展的市级各部门驻梁单位，向在梁投资创业的企业家和各界朋友表示衷心感谢！

我们也清醒认识到，梁平尚处于欠发达阶段、属于欠发达地区，发展不平衡不充分的问题仍很突出，主要是：经济总量不大、规模企业不多，发展质量和效益不高，经济转型升级任务繁重；城市偏小，以城载产能力不足，以产促城动力不够，内生消费层次偏低，动力变革迫在眉睫；创新能力不强，创业氛围不浓，新产业新业态新商业模式和民营经济发展相对滞后；基本公共服务与人民群众期盼有较大差距，在就业、就医、教育、养老等民生领域还有不少短板；政府职能转变还不够到位，一些部门和工作人员贯彻新发展理念还缺乏自觉性主动性，对市场主体服务意识、担当意识不强，能力和水平亟待提升。我们将始终坚持造福人民为最大政绩，直面挑战、敢于担当，一步一个脚印，踏踏实实干好工作，不辱时代使命，不负群众重托！

二、2018 年工作目标及重点任务

各位代表：2018 年，是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。做好今年政府工作的总体要求是：深入贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，加强和改善民生，促进经济社会持续健康发展。

我们必须坚定贯彻以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义思想，努力推动高质量发展。

一要崇尚创新，引领产业转型升级。紧紧围绕提高供给体系质量和效率，以大数据、智能化引领产业转型升级，推动制造业加速向数字化、网络化、智能化发展，促进人工智能和实体经济深度融合，培育新增长点，形成新动能。

二要注重协调，促进城乡融合发展。坚持新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化协同发展，统筹城乡一体化，加快区域协调发展，实现城市和乡村各美其美、美美与共。

三要倡导绿色，建成山清水秀美丽之地。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，致力改善生态环境，保障生态安全，让梁平天更蓝、水更清、山更绿、空气更清新。

四要厚植开放，拓展梁平发展新空间。抢抓长江经济带、成渝经济区等国家战略，中新（重庆）战略性互联互通示范项目、重庆自贸区建设等对外开放新机遇，培植“处处是开放环境、人人是开放形象”的营商环境，促进民间投资更加活跃。

五要推进共享，提高群众生活品质。坚持以人民为中心的发展思想，大力发展社会事业，织密民生保障网，推进基本公共服务均等化，努力提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

今年发展的主要预期目标是：地区生产总值增长10%左右；工业增加值增长10.5%，特色工业增加值增长12%；全社会研发投入突破2亿元，占比达到1%；固定资产投资增长10.5%，其中工业投资增长12%以上，房地产投资增长16%以上；社会消费品零售总额增长13%；在减少非税收入占比，优化收入结构的前提下，一般公共预算收入增长7%，其中税收收入增长9%；常住人口城镇化率提高2个百分点；居民收入增长与经济增长基本同步。单位地区生产总值能耗、主要污染物排放等约束性指标完成目标任务。

各位代表！实现上述目标，我们要对标对表中央精神、市委市政府部署，紧扣由高速增长转向高质量发展这一新时代经济的基本特征，结合梁平实际坚持正确工作策略和方法，推动经济社会步入高质量发展轨道，实施以大数据智能化为引领的创新驱动发展、乡村振兴、全域旅游发展、山水田园城市建设、基础设施建设提升、科教兴区和人才强区、生态优先绿色发展、以需求为导向的保障和改善民生等“八项战略行动计划”，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫和污染防治“三大攻坚战”。重点做好以下工作。

（一）坚持创新驱动引领，加快培育战略性新兴产业。

坚持工业主导地位和集群化发展方向，以创建市级高新技术产业开发区为载体，实施以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略，推动集成电路、智能家居、生态塑料、绿色食品加工产业集群化跨越式发展和智能化应用。大力发展现代服务业，促进城乡商贸繁荣。

以理念创新促招商引资。坚持把招商引资放在经济工作首位，对标“六有”要求，秉持抓大放小、招远不舍近、引新不舍旧、拓展不闲置、创新不问出处理念，积极承接东部沿海和主城区产业转移，充分挖掘区内重点企业、本土企业潜力，重点跟踪引进海螺型材、福建茶花等一批行业龙头企业，全年签约工业项目75个，协议引资150亿元，落地率突破50%，开创招商引资新境界。

以管理创新促项目落地。创新项目管理服务模式，提速项目落地建设、投产达效。启动建设亿联智慧小镇 50 万平方米厂房和闽商食品产业园等项目 30 个，建成投产泽通管业等项目 20 个，新增入园企业 40 户以上。

以科技创新促产业转型。支持引导企业加强技术创新、产品创新、标准创新，提高核心竞争力。大力引进和构建研发机构，支持平伟实业创建国家企业技术中心。实施智能化改造提升工程，建设一批智能工厂、车间，推动工艺流程和检验检测智能化。用智能技术改造提升传统产业，建设张鸭子特色卤料、奇爽食品等智能化生产线。

以机制创新促环境优化。树立营商环境就是竞争力和生产力的理念，落实简政减税减费系列政策，全面推行让企业“最多跑一次”政务服务，激发和保护企业家精神和工匠精神，有效促进民间投资增长。启动工业园区循环化改造项目，建成生态塑料孵化园，投用盐井河水厂一期，提升园区承载能力。

以智慧商圈促消费提档。适应消费新趋势，鼓励支持名豪、帝豪、亿联三大商圈实体商业转型发展，着力打造智慧商圈、智慧商场，构建“线上+线下、商品+服务、零售+体验”现代商贸服务体系，壮大节庆经济、夜市经济、休闲度假经济等消费新增长点。依托亿联电商产业园和国家电子商务进农村示范区建设，加快发展智能物流，打造淘宝镇 2 个、淘宝村 10 个。完善末端配送体系，发展共同配送等新型供应链，降低物流成本。

（二）聚力推动乡村振兴，促进农业农村现代化。

坚持农业农村优先发展，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，实施乡村振兴战略，加快创建国家现代农业产业园区、国家农村产业融合发展示范园和建设市级田园综合体，促进农业大区向农业强区转变。

实施质量兴农战略，推动乡村产业兴旺。重点抓好柚、竹、渔（鳅、鳙）等特色农业产业发展。引导支持各乡镇因地制宜发展花椒、春见、香椿、甜茶、山羊、蜜蜂、油茶、药材等优质种养业，推进农业标准化生产、全程化监管、品牌化营销，创建绿色、生态、有机特色农业品牌，推进质量兴农、绿色兴农。新增“三品一标一产地一名牌”90 个。培育壮大张鸭子、奇爽食品、上口佳食品等农特产品深加工企业，提升以鸭子、豆筋、竹笋、粮菜等主要农产品加工能力和附加值。挖掘柚、竹、渔文化元素，发展循环农业、体验农业和创意农业，促进农业“接二连三”。

不断深化农村改革，激发农村发展新活力。以全国农村改革试验区为统揽，落实承包地“三权分置”制度，深化农村集体产权制度改革，探索“农村资源变资产、资金变股金、农民变股民”的多种实现途径，密切农民与现代农业发展项目的利益联结。支持乡镇（街道）各展其长发展村级集体经济，增加农民财产性收入。新培育农业产业化龙头企业等新型经营主体 100 家。深化农村金融改革，实施财政资金项目股权化改革。

坚持城乡融合发展，促进镇域经济发展壮大。围绕“四化”同步，推动城乡基础设施和基本公共服务一体化发展。支持海螺公司扩产拓能，延伸产业链多元发展；盘活工业园区屏锦回龙组团闲置工矿土地、七桥石油基地厂房设备，重点发展竹木加工和新材料产业；主动加强与中石油、中石化对接联系，力争福祿石安组团天然气、页岩气勘探开发取得实质性突破。发挥示范项目“乘数效应”，带动镇乡发展中小企业，助推镇域经济发展壮大。

推进美丽乡村建设，持续改善农村人居环境。实施“农村人居环境综合整治三年攻坚行动”，以“厕所革命”、垃圾污水处理、面源污染治理为重点，突出抓好治污、保洁、改厕、美化。新建村级污水处理站13座，完善28个乡镇污水管网，实现50户以上集中居民点污水收集处理率达70%；实施测土配方施肥157万亩。严格规范畜禽养殖发展。健全乡村保洁体系，开展垃圾分类处置试点，农村垃圾无害化处理率达90%。启动8500户农村卫生厕所改造。传承发展提升农耕文明，深化乡风文明建设，健全乡村治理体系。

（三）加快全域旅游建设，推动产业融合发展。

树立“六全”理念，实施全域旅游发展战略，建设国内知名旅游目的地。

聚力打造重点景区。加速双桂田园、百里竹海核心景区建设，百品柚林、观音洞等景点提档开园。同步建设蜀道难、万石耕春、百年张鸭子、龙滩·中华名柚园等景区。

统筹发展乡村旅游。支持乡镇（街道）和社会力量百花齐放发展乡村旅游，依托本地特色资源、民俗文化和优质物产，培育发展乡村民宿、农（竹、渔）家客栈、休闲康养等多种业态，开发特色鲜明的乡村旅游产品，创建一批旅游名镇名村。

健全旅游基础设施。构建通畅便捷的旅游交通服务网络，打通进入景区快捷道，连通景区之间循环路，升级竹丰湖环湖道路等12条重点旅游道路，打造精品旅游环线。完善景区游客服务中心、旅游厕所、生态停车场等公共服务设施，建立旅游工商所、派出所、法庭等机构，提升旅游服务水平。

强化旅游营销宣传。继续实施“八个一”旅游宣传活动，推出新的旅游线路，提升全域旅游整体形象。激活自驾游、老年团、亲子团等各类旅游社群，有效拓宽旅游客源。

（四）建设山水田园城市，提升宜居宜业水平。

遵循新时期城市工作“一尊重、五统筹”基本思路，推进主体功能区建设，实施山水田园城市建设战略，深入推进“三城同创”，着力提高城市发展持续性、宜居性。

以提高品质为导向，精心建管双桂新城。着力建设海绵城市。注重双桂湖公园建设、管理和投用一并推进。建成5.8公里地下综合管廊及福德大道等道路12条。推进档案馆、青少年活动中心、职工服务中心建设。完成双桂新城景观灯饰亮化工程。合理调控土地供给，引进知名房地产企业，新开发建成60万方商品房，盘活闲置回租房，满足多元化住房需求，保持全区房地产市场健康发展。

以完善功能为重点，持续开展老城治理。实施棚户区改造35万平方米，整治违法建筑28万平方米，持续改造老旧小区和背街小巷。有序实施学校、车站搬迁，疏解老城功能和人口。新改建菜市场6个、垃圾中转站3个、标准化公厕49座。建设培育西大街文创产业园，保护历史风貌留住城市记忆。做好重要区域节点增绿补绿和景观提升，打造公园（游园）11个。新改建城市道路13条，打通文峰路北段等“断头路”。

以便民利民为目标，加快建设智慧城市。完成“三大数据库建设”，搭建智慧城市公共信息平台。分步实施无线城市、智慧交通、城管、旅游等智能化应用示范工程。实现双桂湖公园等19个公共区域免费WIFI覆盖。完善新城标准化导视系统，建成柚乡广场、梁平南站地下停车场智慧停车系统。

以共治共管为抓手，提升城市管理水平。创新城市治理方式，推进城市管理重心和执法力量向镇街下沉，加强城市精细化管理，规范城区市容秩序。鼓励引导社会资本参与城市基础设施建设运营，在城市建成区推行政府购买保洁服务，以机场路、梁山路等片区为重点实施环境综合整治。提高市民文明素质，尊重市民对城市发展决策的知情权、参与权、监督权，实现城市共建共享。

（五）提速基础设施建设，推动区域开放发展。

实施基础设施建设提升战略，统筹推进以交通网、水利网、信息网、电力网为重点的城乡基础设施网络建设。

着力织密“交通网”。实施“交通建设三年行动计划”，加快城市一环路及干线公路建设，6月底前机场环线通车；实施国省道升级改造112公里。力争年底开建梁平至开江高速公路，推进梁平至石柱西沱高速公路前期工作。启动建设梁平火车站货场扩能工程，借力万州港，搭建“铁公水”多式联运物流大通道，提升物流组织和货物集散能力；推动“长垫梁”货运铁路项目。发展通用航空产业，组建机场管理公司，实现首期“飞起来”目标。开建双桂汽车站，推广绿色公交，试点智慧公交。试点城区至安胜、星桥、合兴农村客运公交化改造，成熟一条开通一条；开通百里竹海景区旅游专线。

着力打造“水利网”。加速左柏水库、猎神水库主体工程建设，新建大观水厂。开展龙象寺、银河桥中型水库前期工作，启动龙溪河流域生态经济项目建设。综合治理河道13公里，整治恢复灌渠25公里，实施高效节水灌溉面积1万亩。新建七润河至回龙河等河湖连通工程输水管线20公里。

着力构建“信息网”。建设通信基站470个、杆路535公里，实现核心景区通信4G信号全覆盖。实施全市农业农村信息进村入户试点项目，建设100个益农信息社。高效运行统一电子政务云平台，探索应急指挥通信网络资源整合利用。

着力完善“电力网”。抓实电力工程重点项目建设，保障区域经济社会发展和群众快速增长的用电需求，建成城北220千伏变电站，新建明达、合兴110千伏、虎城35千伏等变电站，升级改造城乡配变器及线路。

（六）实施科教兴区和人才强区，增强创业创新能力。

坚持科技是第一生产力，人才是第一资源，实施科教兴区和人才强区战略，为区域发展提供智力和人才支撑。

深化科技体制改革。强化创新发展的技术供给、资本来源、创新生态，推动大众创业、万众创新。培育、改造提升企业研发机构3家、众创空间2家，新增“双高”企业10户以上、国家科技型中小企业和市级科技型企业60户以上、高新技术产品40个以上；授权发明专利15件，争取建设重庆市知识产权信息中心。高效运行“双创”种子基金，支持科技型、创新型企业上市融资。

坚持优先发展教育事业。全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务。建成投用西南大学附属梁平实验中学，开工建设5所薄弱学校改造项目，推进义务教育优质均衡发展。积极推进市级特色高中建设。围绕产业发展需求，深化职业教育产教融合、校企合作。改善特殊教育办学环境。加强教师继续教育，培养高素质教师队伍。

加快聚集创业创新人才。完善更加积极开放有效的人才政策，实施“鸿雁计划”，重点针对特色工业等领域引进高层次人才 30 名，培养高技术人才 100 名。培育一批城建、医疗、农业等领域本土专业人才，充实经济社会发展一线队伍。依托“互联网+人才服务”，建设人才公共服务信息化平台。积极鼓励成功人士返乡创业，壮大农村实用人才队伍，激发各类人才创造活力。

(七) 加强生态文明建设，提高可持续发展水平。

树立尊重自然、保护自然、顺应自然的理念，落实“共抓大保护、不搞大开发”要求，实施生态优先绿色发展战略，努力实现产业兴、百姓富、生态美的有机统一。

坚守绿色发展底线。严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三条控制线”，严格环保准入制度，加快淘汰落后产能，坚决杜绝高耗能、重污染项目落户梁平。推行厉行节约、节能减排，积极创建节约型机关。

狠抓生态环境治理。筹措环保基金 8000 万元。实行最严格的水资源管理制度，落实“双总河长制”，抓实水环境治理。在治污设施建设和营运方面积极推进第三方治理等模式，吸引社会资本参与。投运城区污水处理厂二期项目，完善城区污水管网 60 公里，推进垃圾焚烧发电项目建设。全面完成中央环保督察问题整改，消除城区黑臭水体，实施垃圾填埋场渗滤液处置设施及城镇污泥无害化处理，着力解决群众反映强烈的突出环境问题。

加力生态保护与修复。启动龙溪河流域水环境综合治理与可持续发展试点工作。推进丘区乡野湿地修复和城市规划区湿地景观生态建设。落实大规模国土绿化行动，实施新一轮退耕还林 2 万亩，抚育森林 2 万亩。治理水土流失面积 55 平方公里。加强湿地和生物多样性保护，统筹山水林田湖系统治理，筑牢生态屏障。

(八) 持续保障和改善民生，让群众获得更多实惠。

实施以需求为导向的保障和改善民生战略，整合资金 30 亿元以上，在“七有”上持续用力，做好 17 项民生实事，着力扩大惠及面、提高共享度。实施第三期学前教育行动计划，推进公办中心幼儿园乡镇全覆盖，实现幼有所育；实施就业优先战略和积极就业政策，大规模开展职业技能培训，提高劳动者素质，扩大城镇新增就业 6000 人以上，实现劳有所得；实施大健康和医疗建设，新建区妇女儿童医院、中医院工业园区分院，改建基层医疗机构 7 个，务实推进分级诊疗和家庭医生签约，实现病有所医；实施“社区养老服务千百工程”，加强老年人体育工作，办好老年大学，建立 80 周岁以上高龄老人补贴制度，完善 10 个社区养老服务设施，建成城区居家养老服务中心，实现老有所养；实施基本民生保障，社会福利普惠，进一步缩小城乡低保标准差距，做到弱有所扶；按照“四好农村路”要求，实施小康路建设，行政组基本实现通达，通畅率达 90%以上；实施文化体育惠民工程和全民健身计划，开通梁平广播电台，开放区博物馆，力争建成投用双桂游泳馆体育馆；新建城区公共场所直饮水 60 处；积极创建国家食品安全示范城市、国家农产品质量安全县，确保群众“舌尖上”的安全。

(九) 高质量打好“三大攻坚战”，着力破解发展短板。

突出抓重点、补短板、强弱项，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战，使全面建成小康社会得到人民认可，经得起历史检验。

着力防范化解重大风险。牢固树立总体国家安全观，提升安全防范治理能力。深入开展交通、建设、消防、旅游、地灾防治、烟花爆竹、食品药品等重点行业领域安全隐患排查整治，坚决防范遏制各类安全事故。建立动态矛盾纠纷排查化解机制，依法依规解决好群众合法利益诉求。严格政府债务管控。严厉打击非法集资、金融诈骗、网上虚假信息诈骗、倒卖个人信息等违法行为，坚决守住不发生区域性系统性金融风险的底线。健全完善社会治安防控体系，实施“雪亮工程”，启动公安“三所一队一基地”建设，新建基层派出所4个。

倾力抓好精准脱贫。坚持把提高脱贫质量放在首位，严格对照“两不愁三保障一达标”要求，整合区级扶贫资金5000万元以上，聚焦贫困村组、贫困人口，精准实施产业扶贫、劳务扶贫、教育扶贫、健康扶贫，因户因人落实救助供养、大病救治、生活兜底保障等措施，持续巩固脱贫成效。全面压实脱贫攻坚责任，严格考核监督，确保高质量完成脱贫任务，综合贫困发生率控制在1%以内。

全力抓好污染防治。坚持“建、治、管、改”并举，着力解决水、大气、土壤污染等突出问题。做好第二次全国污染源普查。严控工业废水、城镇生活污水、农业面源污染、畜禽养殖等污染源，确保主要河流水质持续稳定达标。实施园区清洁能源改造，狠抓农村秸秆禁烧，严控扬尘污染，保持城区空气质量优良天数在326天以上。坚持最严格的耕地保护制度，实施土壤修复，持续改善土壤环境质量。严格环保监管执法，强化司法联动，严厉打击各类环境违法行为，确保环境安全。

（十）推进动力变革，强化要素保障。

聚焦动力变革，全力抓好各项要素集聚，夯实经济高质量发展基础。

持续深化改革，增强发展活力。扎实推进全面深化改革，着力破除制约发展的体制机制障碍，激活发展动力。深入推进“放管服”改革，优化审批流程，扩大代办范围，提高服务效率；坚决清除假下放和隐形审批、变相审批；完善项目联评联审机制，有效解决大建设领域审批中的堵点卡点；深化商事制度改革，降低就业创业门槛。深化国资国企改革和投融资改革，推进由管资产向管资本转变，增强国有企业活力。

突出要素保障，提升服务能力。优化财政支出结构，压缩一般性支出，积极向上争取项目和资金支持，保障民生支出和重点项目建设。规范推进PPP、基金、债券、股权等投融资模式，引导支持企业通过上市（挂牌）直接融资。坚持集约节约用地，优化土地储备及出让结构，保障重点项目用地需求。拓展售电侧改革试点范围，推动设立梁平保税仓库，进一步降低企业生产成本。

三、坚持从严从实加强政府自身建设

深入贯彻落实党的十九大精神，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持发展为本、民生为本、企业为基、环境为重，做到敢担当、善作为，努力建设人民满意的法治政府、廉洁政府和服务型政府。

加强政治建设。牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。落实管党治党政治责任，开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育，永葆忠诚、干净、担当的政治本色。坚持破立结合，坚决清除孙政才恶劣影响和“薄、王”思想遗毒，营造风清气正的政治生态。树立正确的政绩观和发展观，全面落实党对经济工作的领导，确保中央精神、市委部署、区委安排不折不扣落到实处。

努力提升本领。政府领导班子带头加强学习实践，增强践行新发展理念的自觉性和主动性，培养专业能力，不断提高适应新时代、实现新目标、落实新部署的能力，提升推动高质量发展和建设现代化经济体系的本领，努力打造一支政治过硬、本领高强的公务员队伍。大兴学习之风，加强调查研究，了解实情，创新工作，着力提高发现问题、分析问题、解决问题的能力。

依法履行职责。坚持依宪施政、依法行政，健全学法用法长效机制，提高政府公职人员法治观念、法治思维和法治能力，致力建设法治政府。强化行政权力运行监督，依法接受人大及其常委会的法律监督、工作监督，主动接受政协的民主监督，自觉接受司法监督、舆论监督和社会监督，推进审计监督全覆盖，完善统计制度。推进政府协商，增强决策透明度和公众参与度，向社会公开财政预算、重大建设项目等事项，让权力在阳光下运行。加强国防教育动员，深化双拥工作，推进军民融合发展。

持续正风肃纪。严格落实中央八项规定精神和区委《实施意见》，持续强化干部作风建设，力戒形式主义和官僚主义新表现。严格执行廉洁自律准则和纪律处分条例，严肃查办重点领域、关键环节和群众身边的腐败案件。加强政府诚信建设，依法兑现政府承诺，推进社会信用体系建设；着力构建“亲清”新型政商关系，及时回应解决企业合法合理诉求；完善督查问责机制，坚决整肃庸政懒政怠政行为，全力打造服务型政府。

各位代表，真抓才能攻坚克难，实干才能梦想成真！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，团结和带领全区人民，不忘初心、牢记使命，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，撸起袖子加油干，奋力推动党的十九大精神在梁平落地落实，奋力推进梁平各项事业不断进步，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦、实现人民对美好生活的向往作出新的贡献！