

2018年重庆市彭水县政府工作报告

——2018年2月7日在县第十七届人民代表大会第三次会议上

县人民政府县长 石强

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告2017年政府工作，对2018年工作提出建议，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2017年工作回顾

2017年是彭水发展进程中极不平凡的一年。一年来，我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，团结带领全县各族人民，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻党的十九大精神，全面落实习近平总书记视察重庆重要讲话精神，按照市委五届三次全会、县委十四届三次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以供给侧结构性改革为主线，扎实做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，坚决肃清孙政才恶劣影响和“薄、王”思想遗毒，推动各项事业在困境中奋进、在改革中创新、在调整中提质、在转型中加速，较好完成了县第十七届人大一次会议确定的目标任务。

——经济运行稳中提质。全县地区生产总值达140.8亿元、增长6%，三次产业占比调整为18.9:41.6:39.5，规模以上非能源工业总产值增长21.8%，税收收入占一般公共预算收入的60.1%。

——发展动能加速转换。供给侧结构性改革深入推进，大众创业、万众创新广泛开展，新增中小微企业1056家，培育科技型企业38家，各类市场主体达3.3万个，实体经济占比88.2%。

——景区品牌效应彰显。阿依河创建国家5A级旅游景区进入冲刺阶段，摩围山成功创建国家4A级旅游景区，全县景区接待游客增长32.8%、过夜游客增长22.7%。

——招商引资成果丰硕。签约落地项目51个，实际利用内资65亿元，促成3家企业纳入拟上市企业储备库，新落地项目实现税收3500万元。

——人民生活更加美好。筹措资金13.5亿元，统筹推进基础设施建设、农村人居环境整治和扶贫产业发展等，减少贫困人口7652人，有效保障3.6万困难群众基本生活。

——护安维稳连年争先。圆满实现“七个坚决防止”目标，连续14年杜绝重特大安全事故，党的十九大安保工作荣获全市县级第一名，成功创建无邪教示范县，群众安全感指数达95%。

一年来，我们围绕迎接党的十九大胜利召开，对标对表，凝心聚力，克难奋进，着重抓了六个方面工作：

(一)突出转型抓质效，产业发展创出新佳绩。完成涉旅投资 44 亿元，深入实施“旅游+”发展战略，启动创建市级全域旅游示范区，连续举办“一节一赛”和渝东南生态民族旅游文化节，培育乡村旅游示范点 21 个，游客接待量突破 2000 万人次，实现旅游收入 91.8 亿元、增长 22.6%。商贸流通保持活跃，新引进大型商场 2 家，新增限额以上商贸企业 40 家，社会消费品零售总额增长 13.7%。大力培育工业经济新的增长点，推动 3 家经营困难企业复产，新增 8 家规模以上工业企业，促成 9 家实体企业入驻工业园区，健康食品产业产值增长 66.9%。扶持发展特色效益农业，新增农业产业化龙头企业 3 家、农民专业合作社 171 家、家庭农场 45 家，认证无公害农产品 9 个、绿色农产品 2 个，获评市级名牌农产品 4 个，“苗乡脆李”荣膺全国优质李银奖，成功承办全国红薯生产技术考察活动，林业发展工作荣获第三届“中国林业产业突出贡献奖”。

(二)突出精准抓扶贫，脱贫攻坚进入新阶段。全面落实全市深化脱贫攻坚部署要求，集中开展脱贫攻坚“大走访、回头看”活动，制定执行“1+14”工作方案，精准实施产业扶贫、设施扶贫、教育扶贫、健康扶贫、搬迁扶贫、社会扶贫、金融扶贫、创业就业扶贫和兜底保障，扎实推进深度贫困乡村脱贫攻坚，完成 3 个贫困村整村脱贫，扶贫小额信贷工作在全市作经验交流。加速改善基础设施条件，建设村通畅公路 460.7 公里、村通达公路 218 公里、农村公路“安保工程”245 公里，巩固提升 5 万农村人口饮水安全，实施农村电网改造项目 25 个，新建通讯基站 747 座，农村生活垃圾有效治理覆盖率达 100%。大力发展红薯、畜牧等扶贫主导产业，有效拓宽城乡群众增收渠道，城镇常住居民人均可支配收入达 26808 元、增长 9.5%，农村常住居民人均可支配收入达 10196 元、增长 9.7%。深化实施电商精准扶贫，建成村级电商服务点 288 个，发布运行“世界苗乡·彭水赶场”公众号平台，特色农产品上行销售 2.6 亿元。严格兑现到村到户到人扶贫政策，基本医保报销后再补助惠及贫困人口 4.2 万人次，建卡贫困患者人均住院费用报销比例达 83.1%，教育资助学生 19 万人次，城乡低保兜底 3.2 万人，易地扶贫搬迁 5900 人。

(三)突出品质抓管控，城乡面貌凸显新变化。统筹推进“多规合一”，科学划定生态、生产、生活空间，强力推动“三城”一体化发展，常住人口城镇化率提高到 35.3%。新城完成基础设施投资 21 亿元，开工房建 80 万平方米，出让土地 889 亩，促成飞洋控股、元亨房地产、重庆交建、天怡控股等大型企业参与建设，竣工投用农贸市场、气象减灾中心等 7 个重点工程，聚集人口 3 万人。老城沙沱客运中心建成投用，南渡沱乌江大桥完成整治，文庙郁江大桥拆除重建，上塘乌江大桥复线桥有序建设，水泥厂至九黎城滨江路全线贯通，实施城市棚户区改造 4.6 万平方米，完成 6 条背街小巷综合治理，城区环卫保洁扩大到主要出口通道，成功创建国家园林县城。蚩尤九黎城一期工程性建设基本完工，二期工程全面启动，夜景灯饰成为城市新名片，获评“2017 重庆旅游·年度十大旅游目的地”。推进巴渝民宿试点示范，建成摩围山改善农村人居环境市级示范片，改造农村危旧房 757 户。

(四)突出重点抓改革，创新驱动激发新活力。深化供给侧结构性改革，“营改增”为企业减负 1530 万元，住宅商品房库存减少 35%，金融机构存贷比达 96.2%。深化行政管理体制改革，整合组建县城市管理局，设立县旅游发展委员会，完善安全生产、环保监管体制。深化“放管服”改革，行政许可标准化体系验收达标，行政审批“两集中两到位”全面落实，所有行政审批事项纳入网上办理。深化乡镇财政管理体制、国库集中支付电子化等财政改革，全面开展财政资金专项检查、隐患排查和绩效评价。深化投融资体制改革，从严管控国企项目建设和融资举债，坚持以政府投资带动民间投资，社会投资比重达 32%。深化国企改革，率先完成剥离市属国企办社会职能接收工作，融资平台公司兼并重组减少子公司 7 个、减员近 100 人，节约管理成本 1000 万元。深化农村集体产权制度改革，交易地票 2000 亩，实现地票收入 3.7 亿元。深化创新驱动发展战略，投入科技研发经费 1980 万元，实施五大科技专项项目 66 个，获得市级高新技术产品认证 7 个。

(五)突出保护抓治理，环境质量得到新提升。完善生态环保考核办法，强化生态环保工作督察，全面整改中央环保督察反馈问题。坚持绿色发展，强化节能减排，万元地区生产总值能耗下降3.4个百分点。深入推进“五大环保行动”，县城空气质量优良天数达342天，县城区域环境噪声、功能区噪声及交通干线噪声符合国家限定标准。划定生态保护红线，建设高标准基本农田3.2万亩，新增耕地3214亩。实施石漠化治理1.7万亩，完成各类营造林27万亩，森林覆盖率达54.2%。全面推行河长制，加强中小河流管护与治理，完成县城污水处理厂二期主体工程，新建乡镇污水处理厂、垃圾中转站各12座，乌江、郁江水质分别保持国家III类、II类标准，集中式饮用水水源地水质稳定达标。加大农业面源污染防治力度，实施农村环境集中连片整治项目45个，推进乌江、郁江流域禁养区畜禽养殖场关闭搬迁。

(六)突出均等抓服务，民生事业实现新进步。认真办理民生实事，严格兑现惠民政策，民生支出占一般公共预算预算支出的63.1%。扎实创建义务教育发展基本均衡县，提速推进城镇学校扩容工程，全覆盖实施农村学校“全面改薄”，民族中学完成整体搬迁，学前三年毛入园率达75.2%，高中阶段毛入学率达89%，高考本专科上线率达98.5%。全面推开公立医院综合改革，重医附二院与县人民医院组建医疗联合体，启动创建国家健康扶贫工程示范县，规范设置33个“流动医院”，国家级群众满意乡镇卫生院达12个，建卡贫困患者住院就诊率达91.5%，基层医疗机构集团化管理获中央深改办肯定。建成村级文化服务中心101个、塑胶运动场83片，举办中国门球冠军赛(重庆)彭水分区赛等群众性文体活动400场次，民歌《好看又来连》荣获第十五届中国西部民歌(花儿)歌会金奖，话剧《怀清台》在北京巡演60场，鞍子镇罗家坨村入选重庆首批历史文化名村名录。加强就业创业服务，城镇新增就业5897人，城镇登记失业率为3.3%。实施公租房和廉租房并轨运行管理，公租房配租率达98.2%。全面完善村级便民服务中心，建成村级养老服务站(中心)16个。配齐村级社保信息采集设备，“五大保险”覆盖面不断扩大。积极创建国家食品安全示范城市，“千百个”示范工程、学校食堂“明厨亮灶”、化妆品示范街等成为全市亮点。持续深化平安建设，安全生产和信访稳定形势持续向好，防灾减灾救灾和突发事件应急处置能力明显增强，有效应对“11·23”武隆M5.0级地震。

各位代表!一年来,我们坚持以党的领导引领发展,严格落实全面从严治党各项要求,全力以赴抓发展、抓规范、抓作风,始终在县委领导下开展工作;坚持用创新思维谋划发展,落实“123456”工作要求,优化发展方式和路径,久久为功朝着转型升级砥砺前行;坚持靠科学方法推动发展,实行“五个一”工作机制,更加注重重效率效益效果,政府执行力落实力不断提升;坚持把职能转变融入发展,依法履职尽责,加强法律援助,优化行政服务,人大代表建议、政协委员提案办结率、满意率均为100%;坚持问题导向抓整改,全面落实历次巡视、巡察、督查、审计、检查、暗访、民调等反馈意见,深入推进脱贫攻坚、生态环保、工程招投标、财政财务、融资举债、安全生产、统计检查等各方面问题整改,政府运行更加规范高效;坚持树优良作风保障发展,强化行政监察、审计监督和督查问效,开展“不作为、乱作为”问题集中专项治理,营造起风清气正的良好氛围。

同时,民族宗教、人口计生、国防动员、优抚安置、外事侨务、对台、移民、统计、消防、民防、应急、人事、保密、邮政等工作取得新成效,青年、妇女、儿童、老龄、残疾人、红十字、科普、气象、档案、史志等事业取得新进展。

各位代表!过去一年,我们取得的诸多可喜成就和变化,得益于习近平新时代中国特色社会主义思想的正确指引,得益于党中央、国务院、市委、市政府和县委的坚强领导,得益于县人大、县政协的监督支持,凝聚着全县各级各部门以及广大人民群众智慧和艰辛。在此,我谨代表县人民政府,向在各自岗位上辛勤工作、奉献力量的全县各族人民,向人大代表、政协委员,向离退休老干部、老同志,向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士,向驻彭部队、武警官兵,向所有关心和支持彭水发展的市级部门和县内外朋友,表示衷心的感谢!

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，彭水属于重庆“双欠”中的深度贫困县，发展不平衡不充分的问题尤为突出。一是资源环境约束趋紧，基础设施建设相对滞后，发展质量和效益不高，城乡居民人均收入低于全市平均水平；二是农业“接二连三”链条不够紧密、特色品牌影响力不大，工业“水电独大”、新的支柱尚未形成，消费市场发育不全、带动力弱，经济结构较为单一，转型升级任重道远；三是财政保障压力增大，就业、教育、医疗、养老等社会民生领域欠账较多，脱贫攻坚任务艰巨；四是一些干部苦干实干、争先创优劲头不足，形式主义、官僚主义仍然存在，作风建设永远在路上。我们一定不断增强发展意识、创新意识、机遇意识、攻坚意识、责任意识、风险意识，始终以伟大梦想为使命担当，始终以民之所呼为政之所向，切实有效解决存在问题，尽心竭力做好政府工作，决不辜负组织的重托和全县人民的期待。

二、2018年目标任务

今年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，也是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位，制定了决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的宏伟蓝图和行动纲领；市委五届三次全会紧扣党的十九大精神，立足重庆实际明确了“七个着力”战略重点，部署了“三大攻坚战”“八项行动计划”的具体行动；中央经济工作会议、全市经济工作会议坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕推动高质量发展，对今年和今后一个时期的经济发展工作作出了系列前瞻部署；县委十四届三次全会、全县经济工作会议对标对表中央、市委系列战略安排，细化落实了系列贯彻举措，这为我们扎实推进改革发展各项事业指明了方向、提供了遵循、增添了动力。当前和今后一个时期，彭水肩负“坚决打赢脱贫攻坚战、决胜全面建成小康社会”两大战略任务，既享有西部大开发、深化脱贫攻坚、乡村振兴战略、重点生态功能区、基础设施建设提升行动计划等多重机遇，又面临生态保护与加快发展、转变方式与做大总量、深化改革与维护稳定、事权剧增与保障压力等多重挑战；既处于精准脱贫攻坚期、全面小康决胜期、重大战略机遇期，又处于经济发展转型期、各种矛盾叠加期、运行风险凸显期。我们一定保持定力、坚定信心、稳中求进、奋发有为，突出抓重点、补短板、强弱项，撸起袖子加油干，努力朝着全面建成小康社会、实现社会主义现代化的宏伟目标继续前进。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神，紧紧围绕习近平总书记对重庆提出的“两点”“两地”定位和“四个扎实”要求，坚持和加强党的领导，坚持稳中求进工作总基调，坚定贯彻新发展理念，紧扣社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，着力抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，以供给侧结构性改革为主线，全力推动质量变革、效率变革、动力变革，坚决打好“三大攻坚战”，大力实施“八项行动计划”，努力使人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，确保党的十九大精神和习近平总书记对重庆的殷殷嘱托在彭水落地生根见效。

今年，全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长8.5%左右，规模以上工业总产值增长13%，固定资产投资增长9%，社会消费品零售总额增长12%，一般公共预算收入增长6.9%，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长9.5%、10%，常住人口城镇化率提高1.5个百分点，城镇登记失业率控制在3.5%以内，万元地区生产总值能耗下降3.4个百分点。

各位代表！实现上述目标，我们必须全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入践行习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持解放思想谋发展、改革创新促发展、抢抓机遇促发展、转变方式抓发展，始终做到“六个坚定不移”：

——坚定不移自觉增强“四个意识”。牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，时时处处事事维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，始终在政治立场、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

——坚定不移践行新发展理念。深入贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持以高质量发展为目标，以供给侧结构性改革为主线，以大数据智能化为创新发展路径，提速构建绿色低碳循环的现代化经济体系，不断提升经济发展质量和效益。

——坚定不移全面深化改革。坚持在大局下谋划、在大势中推进、在大事上作为，以“钉钉子”精神抓好改革落实，勇于推进科技创新、制度创新、管理创新、模式创新和业态创新等各方面创新，不断推进治理体系和治理能力现代化。

——坚定不移落实以人民为中心的发展思想。坚持把人民利益摆在至高无上的地位，切实保障和改善民生，努力在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上取得新进展，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

——坚定不移推进全面依法行政。坚决贯彻落实宪法法律，坚持用法治思维和法治方式推动经济社会发展，将政府工作全面纳入法治轨道，依法防范化解各类矛盾和风险，努力营造公平、公正、透明、稳定的法治环境。

——坚定不移贯彻全面从严治党要求。充分发挥“关键少数”的“头雁”效应，严格落实全面从严治党责任，坚持问题导向，持之以恒正风肃纪，推动全面从严治党向纵深发展，以党的建设新成效推进事业发展新进步。

三、2018年重点工作

(一)扎实推进产业转型升级，提速培育绿色现代经济体系

深入实施“旅游+”发展战略。深化旅游综合体制改革，扎实推进城旅、文旅、农旅、商旅深度融合，接续实施摩围山旅游地产开发，加快创建市级全域旅游示范区。着力推动蚩尤九黎城、摩围山等景区提档升级，有序建设郁山古镇，成功创建阿依河国家5A级旅游景区、乌江画廊国家4A级旅游景区，推进创建3个国家3A级旅游景区。积极发展智慧旅游，全要素健全旅游配套，不断提升游客满意度。做靓“世界苗乡·养心彭水”等旅游文化品牌，不断拓展和激活旅游消费，全年过夜游客突破400万人次，游客接待量实现2200万人次，旅游收入突破100亿元。

做大做强生态工业。提速推进工业转型升级，加快发展以太极水、自热食品、红薯精深加工等为主的健康食品产业，以贵金属综合加工、大数据应用(搬运帮)、节能环保等为主的战略性新兴产业，以制鞋、服装等为主的特色轻工产业。不断优化工业园区配套功能，加快腾笼换鸟，加速提质增效，新招引入驻实体企业10家，园区工业产值增长30%，产出强度达50亿元每平方公里。全力培育工业经济新的增长点，引导扶持传统产业优化升级，新增规模以上工业企业8家，规模以上工业增加值增长10%。

大力发展现代服务业。进一步完善商贸物流体系，加快建设新城农产品综合交易市场、红星美凯龙家居建材市场、移动枢纽中心、邮政分拣中心，扶持壮大一批商贸物流企业，新增限额以上商贸企业20家。鼓励实体商业转型发展，探索构建“线上+线下、商品+服务、零售+体验”新模式，扩大移动支付等新兴消

费。加快发展会展经济、夜市经济、休闲度假经济，着力培育信息、医疗、养老、文化等新的消费热点，留住本地消费，更多吸引外来消费。大力发展电商产业，深入推进电商扶贫，积极开展农产品电商出村试点，地方特色产品上行销售增长 30%。

巩固提升特色效益农业。坚持质量兴农、绿色兴农，实施农产品变商品工程，推进农业全产业链建设，以品牌创建促进规模发展，以规模发展促进质效提升，打造 20 个山地特色农业示范点、3 个市级现代农业示范园区，培育市级以上名牌农产品 3 个。有效保障粮食安全，稳定粮食播种面积 126 万亩。种植烤烟 7.8 万亩，收购优质烟叶 18 万担。发展商品红薯 6 万亩，实现全产业链产值 6.5 亿元。加快发展现代林业，实现产值 15 亿元。维持中蜂保有量 10 万群，申报“中蜂蜜”地理标识。大力发展生态特色养殖，畜牧业产值突破 15 亿元。栽培食用菌 2500 万袋，实现产值 2.5 亿元。

(二) 扎实推进改革开放创新，提速增强经济发展内生动力

深化供给侧结构性改革和关键性改革。按照全面深化改革总目标，细化梳理改革任务举措和重点改革专项，深入推进“放管服”“营改增”等改革，促进基础性关键领域改革取得新进展。继续抓好“三去一降一补”，扩大高质量产品和服务供给，促进企业减负、市场出清、经济增效。压缩国企管理层级，完善现代企业法人治理结构，健全市场化选人用人、业绩考核和薪酬分配机制，提高国企经营水平和盈利能力。强化商事制度改革，落实“证照分离”“照后减证”措施，优化各类审批服务流程，规范产权制度、交易规则和竞争秩序，积极营造良好营商环境。深化预算管理改革，落实“部门预算零结转、零基预算、预算公开评审”制度，全面实施财政资金绩效管理。积极培植发展税源，健全税收共治体系，优化纳税服务，保持税收与经济社会发展相协调。（知县网 www.ahmhxc.com）

以创新促进实体经济优化升级。实施以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略，积极发展大数据、智能化产业及其配套项目，探索发展数字经济、共享经济。稳步实施智能政务、智能教育、智能医疗等优先行动，推进大数据、云计算、人工智能在经济社会各领域广泛应用。组建重庆创业种子投资引导基金彭水分中心，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，新培育科技型企业 20 家。着力壮大民营经济、非公经济，助推中小微企业提质发展，新增各类市场主体 3000 个。抓好涉企减负政策落地，继续清理规范涉企税费、交易、物流、用能等收费，切实降低实体经济成本。

积极培育开放新优势。进一步扩大对内对外开放，主动融入长江经济带、西部大开发等区域发展战略，深入对接中国（重庆）自贸区、中新互联互通项目等开放平台。积极发展开放型经济，用好用足中国证监会支持贫困地区企业上市政策，支持本地企业开拓国内国际市场。加大招商引资力度，突出专业招商、委托招商、以商招商，招引落地项目 50 个，实际利用内资 70 亿元。鼓励金融机构服务地方发展，培育发展普惠金融、绿色金融、科技金融，金融机构存贷比达 95% 以上。做深做细项目前期工作，强化项目要素保障调度，有序开工 147 个新建项目，接续抓好 48 个续建项目，千方百计做实有效投资，促进投资合理增长。

(三) 扎实推进精准扶贫脱贫，提速推动实现全域全面小康

全面提升脱贫攻坚实效。坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，坚决打好精准脱贫攻坚战，完成 6 个贫困村整村脱贫，减少贫困人口 10100 人。对标“两不愁三保障一达标”要求，扎实推进“六个精准”“五个一批”落地，主动承接东西部扶贫协作、定点扶贫和对口帮扶，做到真扶贫、脱真贫、真脱贫。瞄准贫困人口精准帮扶，严格扶贫惠民政策到村到户到人，确保宅基地复垦、易地扶贫搬迁、社保、教育、医疗等政策落实到位。强化扶贫对象精准识别、动态管理和退出评估，坚决避免“漏评”“错评”“错退”现象发生。开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，有效解决扶贫脱贫措施不精准、作风不扎实、资金使用不

规范和形式主义、官僚主义等突出问题。全面提高脱贫质量，继续实行最严格的督查巡察和考核评估，杜绝数字脱贫、虚假脱贫。

集中力量补齐脱贫攻坚短板。聚焦贫困乡村集中发力，进一步加大涉农资金整合投入力度，优先保障脱贫攻坚资金需求。实施基础设施建设提升行动计划，加快路、水、电、讯、房和环保等基础设施建设，有效解决交通不便、用水不足、电力不稳、信息不畅等突出问题。大力发展扶贫主导产业，支持发展村级集体经济，引导贫困户发展增收项目，实现村村有特色产业、户户有增收门路。推进易地扶贫搬迁贫困人口3300人，完成农村人居环境整治“四改”“双硬化全覆盖”工程。深化金融扶贫，积极争取扶贫项目贷款支持，不断提升扶贫小额信贷资金使用效益。

持续巩固脱贫攻坚成果。坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，围绕脱贫攻坚推进产业发展、基础设施建设、公共服务等各项事业，力促脱贫攻坚与乡村振兴战略有机衔接。统筹处理重点帮扶与整体推进的关系，协调推进非贫困村、非建档立卡贫困户的帮扶工作，高度重视并有效解决返贫问题，稳步推动全域脱贫致富奔小康。坚持扶贫同扶志扶智相结合，加快补齐贫困群众“精神短板”，注重培育贫困群众发展生产和务工经商的基本技能，激发内生脱贫动力。健全扶贫政策延续机制，落实兜底保障政策措施，强化对贫困老年人、残疾人、重病患者等群体的精准帮扶。

(四)扎实推进城镇扩容提质，提速打造生态特色宜居城市。

加快“三城”一体化建设步伐。尊重城市发展规律，优化城市空间布局，统筹老城、新城和蚩尤九黎城规划建设，推动“三城”互联互通、融合发展。围绕新城“现代之城、未来之城、品质之城、魅力之城”定位，按照“两年基本成形、四年基本成城”目标，力促飞洋控股、元亨房地产、重庆交建等8家新招引企业启动项目建设，加快实施市政道路、地下综合管廊、文化中心、金融中心等重点工程，完工县中医院新城分院、全民健身中心、花阶广场等重点项目，推动海绵城市建设。稳步推进老城减载提质，建成投用上塘乌江大桥复线桥、文庙郁江大桥重建工程，有序改造城市棚户区 and 重要节点，统筹实施城市绿化亮化美化工程，深入开展背街小巷整治。全面扫尾蚩尤九黎城一期工程，提速建设二期工程和游客集散中心、游客码头，统筹启动三期工程，建成投用景观大道、九黎酒店，不断丰富景区旅游文化业态。

健全城市服务功能。坚持城市景区化发展理念，依托山水和历史文化特色，强化城市立体综合开发，促进城旅融合、城景互动。加强历史建筑的保护和合理利用，留住城市的建筑风格和文化特色。提速完善市政设施，抓紧建设县城污水处理厂，建成投用县城生活垃圾填埋场渗滤液处理设施，改造城市广场2座、城区人行道5公里、楼宇灯饰5栋。推进老旧高层住宅增设电梯，规范小区物业管理，提升市民居住品质。

强化城镇综合管理。严格城乡规划执法，全面规范农村建设行为，从源头上遏制“两违”现象。深化城市管理执法体制改革，提高城市综合治理能力，着力解决“城市病”等突出问题。坚持不懈推进“厕所革命”，开展“市容环境卫生百日攻坚”，深入整治城镇“十乱”现象，维护良好市容市貌。切实把大数据、云计算运用到城市管理等方面，建立完善城市公共数据资源开放共享机制，推进城市管理精细化、智能化、人性化。提速完善集镇公共服务功能，提升集镇集聚和承载能力。

(五)扎实推进乡村振兴战略，提速建设美丽幸福的新农村

推进农业农村现代化。坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。进一步深化农村改革，全面开展农村土地承包经营权确权颁证，推进涉农项目财政补助资金股

权化和“三变”改革试点，以“三权”促“三变”，以“三变”促“三增”。大力培育新型农业经营主体，推进多种形式农业适度规模经营，发展农业产业化龙头企业3家、农民专业合作社50家。推行“龙头企业+合作社+农户”等生产组织方式，促进小农户与现代农业发展有机衔接。强化农业实用技能培训，积极培育职业农民，让农民成为有吸引力的职业。加强农村专业队伍建设，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。

构建农村一二三产业融合发展体系。深入推进农业供给侧结构性改革，大力推动特色效益农业规模化、品牌化、市场化，加快农业由增产向提质转型，让农业成为有奔头的产业。大力发展农村新产业新业态，促进特色效益农业与资源加工转化、民俗生态旅游、现代商贸服务等一二三产业深度融合，推动农业“接二连三”。依托农业产业化龙头企业，发展农副产品精深加工，开发系列具有地域特色的农特产品。大力发展休闲观光、养生养老、农耕体验等乡村旅游产业，逐步实现产区变景区、田园变公园、农房变客房、产品变商品。推进“互联网+现代农业”，健全农业生产经营体系，拓宽农产品流通渠道，让农产品卖得出、卖得好。

建设美丽宜居乡村。扎实开展绿色发展、文化兴盛、乡村善治等“七大行动”，让农村成为安居乐业的美丽家园。统筹实施山水林田等系统治理，大力推行种养结合循环性生态农业模式，增加农业生态产品和服务供给。持续推进环境卫生整洁行动，实施农村环境连片整治项目13个，改造农村危旧房2000户。保护修复4个传统村落，全力维护乡村田园风光，让群众“望得见山，看得见水，记得住乡愁”。传承发展农村优秀传统文化，强化乡村社会治理，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

(六) 扎实推进基础设施建设，提速突破跨越发展瓶颈制约

打好交通建设“三年会战”。围绕“一江两铁四高”“五横五纵”规划布局，提速建设大通道、实施大改造、实现大循环，逐步构建起“外联内畅互通”交通网络。加快实施渝怀铁路复线彭水段、石黔高速公路彭水段建设，有序开工渝湘高速铁路彭水段、彭酉高速公路、长滩火车站迁建工程，配合开展渝湘高速公路扩能(武隆至彭水段)、彭务高速公路重庆段项目前期工作。改造升级普通干线公路200公里，新建渝湘高速公路清平互通立交、石黔高速公路连湖互通至郁山公路。全面提升农村公路通达通畅水平，实施农村公路“安保工程”50公里，逐步实现农村公路“四好”目标。

实施水利建设“三年提升计划”。整治15座小水电站，开工长湖水电站，竣工峡马口、诸佛寺、木楠、棣棠和滴水塘水电站，推动三江口水利枢纽、路溪滩水电站全面投产发电。加快建设凤升水库、龙虎水库、茨竹湾水库，建成摩围山、吴家湾、雷公3座小型水库，完成3座小型病险水库除险加固。推进郁江、九曲河、普子河等中小河流综合治理，实施水土保持重点工程及坡耕地治理工程29平方公里。竣工农村饮水安全巩固提升全覆盖工程1916处，农村居民自来水入户率达90%。

完善能源通讯设施。开工新城110千伏变电站，实施农村电网改造项目7个，全面提高城乡用电质量。建设5个中心集镇燃气管网，新增覆盖人口7万人。启动农村光纤到户工程，光纤普及率达60%。新建4G网络基站230个，有序推进旅游景区和重点公共区域免费WiFi覆盖。

(七) 扎实推进环境污染防治，提速构建乌江下游生态屏障

坚持绿色发展。深入践行“绿水青山就是金山银山”的理念，按照“共抓大保护、不搞大开发”的要求，大力实施生态优先绿色发展行动计划。优化生态空间布局，严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。建立健全绿色低碳循环发展经济体系，不断壮大节能环保、清洁生产和清洁能源产

业，推动化解过剩产能。实行最严格的环境保护制度，推进资源节约和循环利用，全面完成节能减排降碳任务。深化生态文明体制改革，实施农村环保以奖促治政策，鼓励环境污染第三方治理，减少化肥、农药使用量。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等创建活动。

加强生态环境保护和治理。坚决打好污染防治攻坚战，突出抓好“五大环保行动”，坚决守护“一江碧水、两岸青山”。加强自然保护区管护能力建设，提高自然保护区管理水平。强化松材线虫病防治，开展国土绿化和森林质量提升行动，完成营造林12万亩，森林覆盖率达55%。深入实施“水十条”，全面落实河长制，强化河湖管护和“水岸同治”，主要次级河流和集中式饮用水水源地水质全面达标。扎实推进大气污染防治，有效控制城市扬尘、机动车尾气、餐饮油烟和挥发性有机物污染，县城空气质量优良天数保持在330天以上。大力度整治噪声污染，建成一批安静小区，区域环境噪声平均值控制在国家限值以内。

有效解决环境突出问题。推进城镇污水沟、排水口等综合治理，完工彭水一中污水处理厂改扩建工程，建成县城污水处理厂二期及配套管网，完善乡镇污水管网450公里，优化乡镇污水处理厂管理运行，县城污水集中处理率达93%、乡镇污水集中处理率达80%。提速完善农村垃圾收运体系，优化农村环卫保洁机制。全面实施“土十条”，强化土壤污染管控和修复，深化农业面源污染防治，完成禁养区畜禽规模养殖场关闭搬迁。深入推进中央环保督察反馈问题整改，认真配合全市环保集中督察，全面排查整治环境突出问题，试行生态环境损害赔偿制度，全力保障生态环境安全。

(八) 扎实推进民生改善工程，提速增进群众幸福感满意度

发展社会事业。大力实施科教兴县和人才强县行动计划，以产教融合为主攻方向发展职业教育，以专业化高素质为目标实施“筑巢引凤”工程。深化教育综合改革，推动城乡义务教育一体化发展，开展与市级名校合作办学，推进城镇学校扩容提质，统筹规划新城教育发展布局，完成农村学校“全面改薄”，创建义务教育发展基本均衡县，义务教育生均办学条件达标率达80%，高中阶段毛入学率达90%。深入推进医药卫生体制改革，建立现代医院管理制度，巩固基层医疗机构集团化管理成果，创建国家健康扶贫工程示范县，不断提高公共卫生服务质量，分级诊疗基层首诊率达72%，县域内就诊率达85%。加强民族宗教事务管理，创建民族团结进步示范县。扎实创建国家食品安全示范城市，严格食品药品安全监管，提高食品安全群众知晓率、参与率、满意率。

推动文化进步。坚持把社会主义核心价值观融入社会发展各个方面，推动县域民族文化、生态文化、历史文化等创造性转化、创新性发展。实施公民道德建设工程，倡导全民阅读和艺术普及，提高城市文明程度和市民综合素质。繁荣发展社会主义文艺，坚持以人民为中心的创作导向，着力推出一批文艺精品。开展全民健身运动，实施文化惠民工程，完善文化服务体系，推进文化馆、图书馆数字化规范化建设。继续办好“一节一赛”，高标准规划建设运动休闲特色小镇，促进文化、体育、旅游融合发展。大力弘扬红色文化，加强文物保护利用和非物质文化遗产保护传承。健全文化经济政策，培育壮大文化产业。

提高社会保障水平。促进各类群体就业创业，新增城镇就业5000人。保障劳动者合法权益，严格执行建设工程项目“两金三制”，支持农民工依法维权。承接推进养老保险全国统筹，全面实施全民参保计划，养老保险、医疗保险参保率均达95%。健全社会救助、社会福利、优抚安置等制度体系，保障特殊困难群众基本生活。竣工投用新城社会福利中心、残疾人康复服务中心，推动居家养老和社区养老协调发展。

各位代表！带领人民创造美好生活，是我们党始终不渝的奋斗目标。我们一定落实习近平总书记“民生无小事”的情怀和要求，着力办好一批民生实事，努力让发展实绩更有温度，民生答卷更有厚度：建设农

村小康路 720 公里，村民小组通达率达 97%、通畅率达 70%。大力发展公办幼儿园和普惠性民办幼儿园，学前三年毛入园率达 76%、普惠率达 93%，公办幼儿园占比 8%以上。全覆盖实施农村学前教育儿童营养改善计划。对所有彭水籍建档立卡贫困家庭全日制本专科大学生进行精准资助。建成公共停车场 2 座，有效缓解停车难问题。新改建旅游厕所 22 座，在客流量大、群众急需的区域新建公厕 3 座，实施农村卫生厕所改造 1 万户。完成城乡供水“一户一表”改造 2600 户。分类推进免费无线局域网建设，优先实现蚩尤九黎城等主要景区免费 WiFi 覆盖。实施“增绿添园”工程，启动新城五湖公园、凤鸣湖公园建设。新建社区养老服务站 2 个。建立医改便民长效机制，逐步推出预约服务、自助服务、规范设置便民门诊、检查检验结果互认、家庭医生签约等 12 项便民措施。

(九)扎实推进重大风险防控，提速筑牢社会平安稳定根基

坚决打好防范化解重大风险攻坚战。坚持金融服务实体经济立业之本，加大金融市场监管力度，开展互联网金融、非法集资、信用卡等专项治理，守住不发生区域性系统性风险的底线。坚持可行可控可偿还可持续原则，进一步摸清政府性债务特别是隐形债务底数，严控政府性债务规模，严管国企融资贷款，严禁违规举债、违规承诺担保和变相新增政府债务。完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制，加大对农业转移人口购房、城镇居民改善性住房的支持力度，促进房地产库存持续下降，有效防范房地产领域风险。完善防灾减灾救灾体制机制，建设专业化、职业化的应急救援队伍，增强抵御自然灾害、处置突发事件管理能力。

进一步加强和创新社会治理。完善政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，打造共建共治共享的社会治理格局。深化社区治理网格化建设，进一步加强和规范村务监督工作，发挥社会组织作用，实现政府治理、社会调节、居民自治良性互动。深入开展干部接访下访，依法分类处置信访问题，提升矛盾纠纷多元化解水平。推进公共法律服务体系平台建设，持续做好全民普法、社区矫正和安置帮教等工作。保障妇女合法权益，加强未成年人保护，改善流动人口服务管理。坚持正确舆论导向，建立网络综合治理体系，营造清朗的网络空间。

纵深推进平安建设。深入贯彻落实总体国家安全观，加强国家安全教育，推动形成维护国家安全的强大合力。树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，健全安全生产基层网格化监管体系，落实企业全员安全生产责任制，强化城市运行安全保障，坚决防范各类安全事故。加强社会治安防控体系建设，按照全国全市统一部署开展扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击各类违法犯罪，保护人民群众人身权、财产权、人格权。大力实施军民融合发展战略行动计划，统筹基础设施军地共用，促进军民产业深度融合，完善国防动员体系，加强全民国防教育和双拥工作，巩固军政军民团结。

四、全面加强政府自身建设

各位代表！新时代有新变化新要求，新时代有新使命新任务。我们一定自觉践行全心全意为人民服务的根本宗旨，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，努力建设人民满意的学习型、服务型、创新型、法治型、廉洁型政府，努力建设政治过硬、本领过硬的公务员队伍，做好新时代的答卷人。

(一)加强政治建设。牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，自觉从政治上把握大局、看待问题，从政治上谋划事业、推动工作，拥抱新时代，践行新思想，实现新作为。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，永葆忠诚干净担当政治本色。纵深推进全面从严治党，切实担负起执行和维护政治纪律、政治规矩的责任，坚决肃清孙政才恶劣影响和“薄、王”思想遗毒，营造风清气正、正气充盈的政治生态。

(二)严格依法行政。维护宪法权威，弘扬法治精神，坚持用法治思维和法治方式履职尽责。依法接受人大及其常委会法律监督、工作监督，主动接受政协民主监督，推进政府协商，认真办理人大代表建议和政协委员提案。自觉接受司法监督、舆论监督和社会监督，推进审计监督全覆盖。推进行政决策科学化、民主化、法治化，提高决策质量，保障决策效率。严格规范公正文明执法，全面落实行政执法责任制，从严惩治执法腐败。健全政府法律顾问制度，改进行政复议、行政应诉工作。加强行政规范性文件监督管理，做到有件必审、有件必备、有错必纠。

(三)优化政务运行。进一步转变政府职能，动态管理权力清单、责任清单、负面清单，集中开展各行业、各领域、各辖区突出问题大排查大清理大整治大规范大落实行动，推进行政权力规范透明高效运行。深化“互联网+政务服务”，实施智慧政务一体化建设，建立“一次办结”清单，最大程度利企便民。大力开展“减证便民”行动，落实基层证明事项“保留清单”，清单范围外一律不再要求群众提供其他证明。依法全面推进政务公开，落实财政预决算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业等领域信息公开，积极主动回应群众关切。

(四)坚持真抓实干。坚持把党的群众路线贯彻到政府全部活动中，始终保持同人民群众的血肉联系，群众高兴的事情都抓紧办，群众反映强烈的问题都坚决改。发挥彻底的自我革命精神，努力增强“八种本领”，大兴调查研究、求真务实之风，一心一意谋发展，聚精会神干工作，抓铁有痕促落实。严管厚爱基层干部，健全正向激励和容错纠错机制，激发广大干部干事创业热情，营造愿干事、敢干事、能干成事的良好氛围。强化政务督查、绩效管理和履职问责，狠刹庸政懒政怠政行为。

(五)持续正风肃纪。严格落实中央八项规定及实施细则精神，抓好市委实施意见贯彻执行，坚持不懈整治“四风”，切实纠正各种隐形变异问题，坚决防止回潮复燃。倡导艰苦奋斗，厉行勤俭节约，反对铺张浪费，严控一般性支出，确保“三公”经费继续下降。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，从严惩治重点领域、关键环节及群众身边的腐败和作风问题。支持监察体制改革，强化监督执纪问责，确保干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表!我们一定更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的十九大精神，在市委、市政府和县委坚强领导下，在战略部署上“扣扣子”，在责任履行上“担担子”，在任务落实上“钉钉子”，奋力推进各项事业不断迈上新台阶，为坚决打赢脱贫攻坚战、决胜全面建成小康社会、实现人民对美好生活的向往继续努力奋斗!