

2018年重庆市铜梁区政府政府工作报告

——2018年1月12日在重庆市铜梁区第十七届人民代表大会第二次会议上

左永祥

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2017年工作回顾

2017年是党和国家历史上具有特殊意义的一年，是铜梁经济社会发展取得重要进展的一年。我们坚定不移把迎接和学习宣传贯彻党的十九大精神作为首要政治任务，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话精神，认真落实市委五届三次全会精神和市委、市政府工作部署，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，紧紧依靠全区人民，按照区委十五届三次、四次全会要求，坚持稳中求进、脱虚向实，大力实施“实业立区、创新强区、开放兴区、生态优区”战略，旗帜鲜明讲政治，知行合一抓落实，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，较好完成了区十七届人大一次会议确定的目标任务。

过去一年，我们致力发展壮大实体经济，综合实力明显增强。

全区实现地区生产总值381.8亿元、增长9.8%；工业增加值180.3亿元、增长10.5%；固定资产投资599.2亿元、增长5.3%；社会消费品零售总额123.3亿元、增长13.0%；一般公共预算收入29.7亿元、增长10.0%，其中税收收入19.3亿元、增长10.8%；城乡常住居民人均可支配收入分别为33865元、16543元，增长9.4%、9.5%。城镇化率提高到54.8%。三次产业结构比调整为11.3：59.5：29.2，经济社会发展质量呈现稳中向好态势。

工业振兴成效显著。坚持在全国、全市“一盘棋”中谋定产业方向，找准发展路径。实施以智能化为引领的“工业振兴行动计划”，全力打造六大产业集群，初步形成“一区六园”产业布局。通过招商引资做大增量。变全民招商为专业招商，成立6个专业招商小组，围绕产业链开展精准招商。成功引进天齐锂业、会通新材料、杰尔科技等项目77个，其中10亿元以上项目达6个，正式签约221亿元。新开工中车导轨电车、顺安爆破、江凌磁材等项目19个。新投产光成汽配、君卓机械等项目17个。中车导轨电车项目将带动形成年产值200亿元的轨道交通装备制造产业集群，天齐锂业三年内将建成国内最大的金属锂生产基地。通过挖潜盘活做优存量。实施工业领军企业和明星企业培育计划，建立36亿元股权投资和产业引导基金，撬动各类资金50.7亿元，引导112家企业实施技改升级。盘活闲置厂房40万平方米，建成市级重点培育楼宇产业园3个，10家企业挂牌上市。完成首届龙乡质量管理奖评选。庆兰实业、南雁集团、重变电器等7家企业跻身全市“百户成长型工业企业”“百户专精特新中小工业企业”。全区规模以上企业达341家，实现产值480.7亿元，六大产业集群中规模以上企业产值增长29.3%。铜梁纳入全国首批产业转型升级示范区，铜梁高新区跻身国家循环化改造重点支持园区。

现代农业稳步推进。以“三变”改革为切入点，着力提升农业产业化、规模化、品牌化水平。累计发展绿色蔬菜18.5万亩、名优经果9万亩、特色水产1万亩，实现畜牧业产值26亿元。引进和培育新型农

业经营主体 280 个，土地适度规模经营集中度达 49%。积极创建国家农产品质量安全区，“三品一标”累计达 195 个。提档升级西郊现代农业观光园、西部农林大世界等示范园区。铜梁获评全国标准化现代农业气象服务区。引进京东集团、盘古集团大力发展电商产业，联合市农委、市商务委、市农行共同打造“四中心一空间”。利用京东电商大数据开展以商招商，全面叫响“到铜梁上京东”，震惶科技、仕益质检等生态农产品加工及检测企业成功落户。建成全市首个“生态农业互联网小镇”，“爱在龙乡”电商平台实现农村全覆盖。通过“互联网+”加快推进农业集群发展，500 余种农产品上线交易，实现卖得快、卖得远、卖得好，电商交易额突破 12 亿元。农业总产值达 65.6 亿元、增长 5.3%。

商贸旅游加快发展。深入推进商旅融合，不断改善消费环境，释放消费潜力。全面提速龙城天街商圈建设，建成商业设施 75 万平方米，引进万达集团、大润发等一批知名企业，签约面积达 30 万平方米。杰民水果蔬菜批发市场建成投用，建玛特、龙迈家居等建材市场面积达 6 万平方米。新增限额以上商贸单位 28 家。发展物流快递企业 36 家。“一线四区”旅游功能区加快建设，重庆国际健康小镇项目顺利推进，安居古城保护性开发有序实施，巴岳山景区公路完成改造，玄天湖进湖道路和小北海环湖公路建成通车。新改建旅游厕所 5 座。城区至巴岳山、奇彩梦园公交线路正式运营。整理开发旅游商品 70 种，铜梁陶瓷刀荣获中国特色旅游商品大赛银奖。安居镇命名为全市商贸百强镇。安居古城获评全市年度十大旅游目的地，创建全国龙文化古城旅游知名品牌示范区通过文审论证和现场答辩。全年接待游客 832.9 万人次，实现旅游综合收入 36.2 亿元。

过去一年，我们致力推进改革开放创新，发展后劲持续增强。

深化改革取得新进展。全面贯彻中央、市委和区委改革部署，一批改革事项深度破题。建立绿色发展促进机制，持续抓好“三去一降一补”重点任务，减少房地产库存 35.2 万平方米，化解钢铁过剩产能 4.05 万吨，整体退出煤炭生产行业。全面落实“涉企 30 条”“电气 15 条”等政策，帮助企业减负 5.87 亿元，42 家企业实现电力直供。推进商事制度改革，新发展市场主体 6123 户。开展“五清”行动，发展空间得到新拓展。建立政府性债务绿色可控机制，深化区属国有企业分类改革，清理规范融资平台，试行“托底管总、全区平衡”财政管理模式，调减政府类项目投资 64.6 亿元，政府性债务规模处于合理区间，系统性金融风险“零发生”。成立土地管理委员会，加强土地资源保护和节约集约利用。推动新型农村集体经济发展，改革农业项目资金投入机制，稳妥实施农村土地承包经营权确权登记颁证、农村集体资产量化确权等工作，建立农户、企业和村级组织三方利益联结机制，实现由“输血”向“造血”转变。投入 4080 万元发展农业项目，消除“空壳村”60 个，进一步促进农民增收。

对外开放迈出新步伐。主动融入重庆内陆开放高地建设，完善开放通道，打造开放平台。建成渝蓉高速公路围龙互通，兰渝高铁、合璧津高速公路、铜梁南环高速公路和渝遂扩能北碚至铜梁段、铜梁至潼南段等重大交通基础设施前期工作推进顺利。旧县十万吨货运码头建成投用。川渝第三通道 500 千伏输变电工程全线贯通，与华能集团合作开展售电业务。重庆银行和重庆农商行互联网金融结算中心、信而富基金、民生银行小微支行、浦发村镇银行入驻运营，互联网金融结算金额达 65 亿元。积极建设两江新区铜梁协作产业园、跨境电商综合试验区、川渝合作示范区等开放平台。发展外经贸实绩企业 51 家，外贸进出口总额达 6.8 亿元，实际利用外资 1.6 亿美元。

创新发展取得新成效。坚持把创新作为引领发展的第一动力。强力推进高新区“以升促建”，升级国家高新区工作顺利通过科技部专家组调研评审。加大人才培养引进力度，柔性引进院士 3 名，新建院士专家和博士后科研工作站 4 个。引进国家级研发及服务平台分支机构 5 个，新增独立企业法人研发机构 2 家。建成双远众创空间。新增科技型企业 70 家，新申报高新技术企业 52 家。新培育中国驰名商标 2 件，渝积一号、巴岳柚荣获“后稷特别奖”。设立首期 2000 万元种子基金支持创新创业。全社会研发经费支出增长

30%，万人发明专利拥有量达 2.34 件。打击侵权假冒工作获得全国表彰。铜梁跻身国家知识产权试点城区，铜梁高新区获评市级知识产权试点园区。

营商环境得到新提升。牢固树立环境就是生产力、竞争力的理念，以环境大提升促进铜梁大发展。启动政务服务标准化建设，全面落实一次性告知、限时办结等服务制度。推进行政审批流程再造和集成创新，推行“互联网+单一窗口”服务，涉企审批事项环节从 55 个优化到 21 个，审批时限由最少 267 个工作日压减到 51 个工作日。建成高新区企业服务中心，实行服务专员制度，成立高新区企业家顾问委员会，组建汽车零部件、新能源新材料产业联盟，提供“一站式”服务和“全方位”支持。运用企业征信系统归集企业信用信息。规上企业实现群工系统全覆盖，办事效率和服务质量大幅提升，得到企业和群众广泛赞誉。获评全国最具投资吸引力城市。

过去一年，我们致力统筹协调发展，城乡面貌持续改善。

城市品质全面提升。将生态城市、海绵城市理念融入规划建设管理全过程。完成“多规合一”编制工作。加快“五纵五横”骨干道路建设，南北大道、龙腾大道延伸段开工建设，北环路建设顺利推进，金川大道延伸段建成通车，中南路综合整治即将竣工，金龙大道提质改造全面完成。市民服务中心、金融大厦、建工大厦主体封顶。新建城市公厕 5 座、农贸市场 5 个。实施城市节点绿化美化，新增绿地 21.8 万平方米。整治老旧小区 7 个、背街小巷 34 条，雨污分流改造二期工程建成投用。铜梁至合川城际公交开通运营。完成“智慧工地”建设试点，道路挖掘、占道经营等专项整治成效明显，拆除违法建筑 8.9 万平方米。成功创建国家卫生区。推进全国文明城区创建工作，深化“少云志愿服务”，开展礼让斑马线、最美阳台等文明创建活动，陈淑梅、李其云夫妇获评第六届全国诚实守信道德模范。

镇村面貌不断改善。统筹推进场镇提质扩容和美丽乡村建设。完成蒲吕、旧县、安居、大庙特色小城镇规划编制，村规划实现全覆盖。着眼基本盘、不撒胡椒面，深入推进补短板惠民生“三年计划”，整合 12 亿元资金，将补短板项目精准落实到每一个村（社区）。加强小城镇建设和环境整治，撤并乡场镇改造基本完成。升级改造国省道 40.7 公里，新改建农村公路 106 公里，新开通农村客运线路 6 条。整合镇级供水企业 22 家，实施农村饮水安全巩固提升工程 15 个。完成 24 个中心村农网升级改造。建成美丽宜居示范村庄和绿色示范村庄 9 个，南城黄桷门村、土桥庆林村美丽乡村建设成效明显。安居成功入选全国文明村镇和特色小镇，蒲吕获评全市十大最美小镇。农村发生真真切切的改变，群众有了实实在在的获得感。

生态治理持续加强。坚持生态优先、绿色发展，始终保持“两个足够警惕”，扎实开展“五个绿色行动”。完成环保体制改革和生态保护红线划定，完善环境保护工作责任体系，建立生态环境损害责任追究制度。认真抓好中央环保督察反馈意见整改，一批突出问题得到有效解决。全面推行河长制，建立区镇村三级河长体系，各级河长累计巡查近万次，督促解决问题 311 个。加大工业企业环境污染治理力度，关闭污染企业 11 家，工业固废综合利用率达 92.5%。建成投用垃圾压缩中转站 11 座，场镇污水处理厂实现在线监控全覆盖。关闭搬迁禁养区畜禽养殖场 71 家，整治畜禽规模养殖场 177 家。农村生活垃圾得到有效治理。深入实施营造林和矿山复绿，森林覆盖率达 48.5%。持续开展道路扬尘、露天焚烧等专项整治，淘汰黄标车 411 辆，公共交通清洁能源车型占比达 97%。获评中国绿色发展优秀城市。

过去一年，我们致力完善公共服务体系，社会事业全面进步。

教育事业健康发展。巩固国家义务教育发展基本均衡区创建成果，改造农村薄弱学校 68 所。全面实施义务教育阶段营养改善计划。加强学前教育，推进中小学生养成教育，深化学校特色办学，成功创建重庆

市学校美育改革与发展实验区。中考 700 分以上人数占全市 8%，高考本科上线率超市平 10.3 个百分点。成立职教集团，引导高校与 43 家企业建立校企合作关系。启动艺术工程学院、传媒学院“专升本”工作。

卫生事业不断进步。中医院扩建、第三人民医院建设进展顺利，镇街医疗机构标准化建设全部达标。实施公立医院综合改革，全面取消药品加成和药事服务费。实施分级诊疗，推行 12 大类 45 个项目免费健康服务，完成医疗联合体组建，家庭医生签约 22.7 万人。出生缺陷检查 9260 人次，农村适龄妇女“两癌”免费检查 2.9 万人。深入实施健康扶贫，贫困患者住院实行先诊疗后付费。国家食品安全示范城市创建工作扎实推进。

文体事业持续繁荣。积极创建全国文化先进区，建成基层文化服务中心 128 个，开展流动文化服务进村 1156 场。加强非遗保护传承和交流展演，创编推广舞龙操，铜梁龙舞精彩亮相纽约时报广场新年倒计时盛典。完成邱少云烈士纪念馆陈列改造。成功举办第十八届重庆市美术书法摄影联展。培育本土人文精神，提炼出铜梁龙文化“靠得住、顶得起、过得硬、容得下”的“脊梁精神”。承办第十三届全运会群众比赛舞龙预赛，举办第二届全民健身运动会。

外事、民族、宗教、侨务和对台工作得到加强，档案、统计、物价、编制、气象、救灾、民防、供销、通讯、保密、文史和修志工作取得新成绩，工会、妇女、儿童、青少年、科普、双拥、慈善、老龄、残疾人、红十字和关心下一代事业取得新进步。

过去一年，我们致力增进民生福祉，人民生活不断改善。

扶贫工作扎实开展。按照“两不愁三保障一达标”要求，推进精准扶贫精准脱贫，五个市级脱贫村实现“高一格脱贫，快一步致富”。设立扶贫济困医疗救助专项基金 500 万元。发放贫困户子女助学金 897.8 万元。为 12257 名脱贫户和贫困户购买精准脱贫保险，将符合条件的建卡贫困户纳入低保兜底保障。1017 人摆脱了贫困，贫困发生率降至 0.16%。

社会保障不断加强。着眼人民对美好生活的向往，切实做好普惠性、基础性、兜底性民生工作。全面完成 15 件重点民生实事，群众出行、住房、教育、医疗、养老等条件得到进一步改善。发放创业担保贷款 6236 万元，新增就业 1.7 万人，城镇登记失业率控制在 3.1% 以内。扩面提质“五大保险”，巩固城乡居民养老保险和医疗保险全覆盖成果。发放城乡低保金 4300 万元、抚恤优待补助金 8000 万元。加大医疗救助和临时救助力度，实现应救尽救。加快养老设施标准化建设，改扩建敬老院 6 所。分配公租房、限价商品房 1648 套，改造农村危旧房 354 户，群众基本住房需求得到有效保障。

社会治理更加有效。实施基层党建引领基层社会治理创新，推动工作见底、责任落实。安全生产监督指挥中心建成投用，道路交通、建设施工、消防安全等重点行业领域整治成效明显，未发生重大及以上安全事故。开展应急预案修编和综合演练，完成值班体系规范化建设。组建物业管理服务中心，规范小区物业管理秩序。围绕化存量、控增量，坚持重心下沉，对 13 类 35 项风险问题逐一制定清单、压实责任、做细工作，依法及时解决群众合理诉求。实施法律援助 441 件，矛盾纠纷调解成功率达 99.3%。全面加强平安建设，不断织密织牢治安防控“一张网”，刑事发案总量、侵财案件、可防性案件发案大幅下降，破案数和打击处理数持续上升，人民群众安全感不断增强，区公安局荣获“全国优秀公安局”称号。严守“七个坚决防止”底线，为党的十九大胜利召开营造了安全稳定的社会环境。

过去一年，我们致力加强政府自身建设，行政效能不断提高。

深入学习宣传贯彻党的十九大精神，牢固树立“四个意识”。深化巩固“两学一做”学习教育成果，认真开展“学讲话找差距明方向抓整改”学习活动，以党的建设新成效促进政务水平新提升。依法全面履行政府职能，提高行政决策科学化民主化法治化水平。严格请示报告制度，定期向区委报告工作。全面执行区人大及其常委会决议，自觉接受法律监督和工作监督。支持区政协发挥政治协商、民主监督和参政议政作用。办理人大议案 1 件、代表建议 233 件，满意和基本满意率 99.6%；办理政协提案 306 件，满意和基本满意率 99.7%。加大政务督查力度，政府执行力不断增强。依托群工系统，受理和办理各类事项 1.5 万件。完善政府采购制度，规范招标投标管理。政府性投资项目财评审减 4.9 亿元、审计审减 1.7 亿元。狠抓廉政建设，坚决整治“四风”，严肃查处了一批违纪违法案件。

各位代表！过去一年，铜梁经济发展成效显著，社会进步有目共睹。我们深切感受到，铜梁所有发展进步，归功于习近平新时代中国特色社会主义思想的正确指引，得益于市委、市政府科学决策、深切关怀，是区委坚强领导、统揽全局的结果，是区人大、区政协有效监督、鼎力支持的结果，是 84 万人民勠力同心、拼搏奋进的结果。在此，我代表区人民政府，向全体人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联和无党派人士，向驻铜部队、武警官兵和公安民警，向离退休老同志，向所有关心支持铜梁建设发展的同志们、朋友们表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，铜梁仍处于欠发达阶段、属于欠发达地区，发展不平衡不充分的问题较为突出。一是经济总量还不够大，实力还不够强。二是发展质量和效益不高，经济转型升级面临较大挑战。三是开放型经济发育程度不够，开放平台建设还需提速。四是城乡融合发展的任务还比较繁重，基础设施等领域仍存在不少短板。五是少数政府工作人员思想不够解放，服务发展的作风和能力有待改进提升。对此，我们将高度重视，着力解决，决不辜负全区人民的重托和期盼！

二、2018 年目标任务

中国特色社会主义进入了新时代，党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，提出了新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，规划了到本世纪中叶建成社会主义现代化强国的路线图和时间表。我们要拥抱新时代，践行新思想，实现新作为。

2018 年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，做好政府各项工作意义重大。我们要全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕习近平总书记对重庆提出的“两点”“两地”定位和“四个扎实”要求，认真落实市委五届三次全会精神 and 市委、市政府工作部署，在区委的坚强领导下，按照区委十五届四次全会要求，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，紧扣社会主要矛盾变化，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以供给侧结构性改革为主线，深入实施“实业立区、创新强区、开放兴区、生态优区”战略，全力推动高质量发展，努力使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，把党的十九大精神全面落实在铜梁大地上。

全区经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 10%左右；工业增加值增长 10.2%；固定资产投资规模与去年持平；社会消费品零售总额增长 11.5%；一般公共预算收入增长 10%，其中税收收入增长 12%；城镇化率提高 1.5 个百分点；城镇登记失业率控制在 4.5%以内；城镇常住居民人均可支配收入增长 9%左右，农村常住居民人均可支配收入增长 9.5%左右；主要污染物减排达到市级控制目标要求。

各位代表！实现上述目标任务，我们要按照区委的决策部署，突出“抓重点、补短板、强弱项”，大力实施工业振兴、乡村振兴、城市提质、环境提升、人才培育、民生保障、生态保护“七项行动”，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治“三项攻坚战”，扎实推进经济社会持续健康发展。

（一）围绕建设国家高新区，着力推进工业高质量发展。

把发展经济的着力点放在实体经济上，以制造业为根基，以大数据智能化为引领，扎实推进“工业振兴行动”，不断增强经济创新力和竞争力。

壮大产业集群。按照国家高新区产业发展要求和“一区六园”产业布局，不断做大增量、调优结构。开工建设天齐锂业、会通新材料等 20 余个项目，竣工投产伟鼎电子、江凌磁材等 10 余个项目，首台“铜梁造”导轨电车正式下线，战略性新兴产业企业达 20 家以上。加快建设汽车零部件进口替代产业基地，积极打造全市新能源装备制造和材料产业园。发挥工业发展专项资金和股权投资、产业引导基金作用，支持企业转型升级，大力培育领军企业和明星企业。创新发展楼宇经济，推动重润、金骏工谷创建市级重点楼宇产业园。规上工业企业总产值增长 13%。高新区规上企业总产值占全区规上企业总产值 80%以上。

加快创新驱动。加强与市内外高校和科研院所合作，引进培育科研平台和协同创新平台。培育壮大孵化器、众创空间，加快高新区国家级孵化器建设。落实研发投入补助政策，发挥种子基金撬动作用，支持企业开展研发活动。新增市级科技型企业 50 家、国家高新技术企业 15 家。深度参与重庆“中国制造 2025”试点示范城市建设，推动信息化和工业化深度融合，促进制造业加速向数字化、网络化、智能化发展。加大科技研发投入力度，万人发明专利拥有量达到 3 件。扎实推进国家知识产权试点城区建设，力争获批国家高新区。

强化服务配套。开工建设大庙金桂大道延伸段及污水处理厂、蒲吕滨河风光带、高新区展示平台和拦河堰水库景观等工程。竣工投用科创中心。建成蒲吕污水处理厂、滨河东路、滨河西路延伸段和大庙水厂、东城二期限价商品房。推进产业大道东侧土地整治。开展闲置厂房、闲置土地清理。全面落实减税降费政策，降低制度性交易成本。积极发展上市企业，提高企业直接融资比重。激发和保护企业家精神，开展工业领域功勋企业家评选。弘扬劳模精神和工匠精神，营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。

（二）围绕推进乡村振兴，着力加快城乡融合发展。

按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，走中国特色社会主义乡村振兴道路，扎实推进“乡村振兴行动”，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

调整农业结构。坚持质量兴农、绿色兴农，科学编制农业产业发展规划，推进农业增产向农业提质转变。在稳定粮食产量和严格保护耕地的基础上，提档升级蔬菜基地，新发展蜜柚、枳壳、茶叶等名优经果 5 万亩，甲鱼、乌鱼等特色水产 3500 亩，稳步发展鹌鹑、肉兔等特种养殖产业。重视土地撂荒问题，有序推进农村土地适度规模经营，新培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体 240 个。加大土地整治力度，新增耕地 2000 亩。加强农产品质量安全监管，推进农业生产标准化，新发展“三品一标” 25 个，积极创建国家农产品质量安全区。农业增加值增长 4.5%，特色产业产值占比达到 83%。

培育新兴产业。大力发展生态农产品生产加工和农村电商，促进农业“接二连三”，提升农业综合附加值。引进一批农产品精深加工龙头企业，鼓励和引导生产企业向加工领域延长产业链，打造生态农产品

加工基地。扎实推进重庆市农村电商公共服务中心、重庆农业大数据中心等平台建设，整合物流配送资源，完善冷链仓储设施，加快形成“到铜梁上京东”的“互联网+新经济”产业集群。全年上行京东交易额达到2亿元，农产品电商销售企业达到150家。

深化农村改革。完善基本经营制度，推进农村共同富裕。坚持家庭经营基础性地位，稳定土地承包关系。积极推进“三变”改革，鼓励通过股份合作发展新型农村集体经济，不断增加农村集体收入，逐步消除“空壳村”。加快推进农村集体资产量化确权改革，完成资产量化确股。稳妥推进农业项目财政补助资金股权化改革，强化龙头企业与农村集体经济组织及成员、农民合作社及成员建立更加紧密的利益联结机制。扎实推进农村三权分置改革，完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作。

推进乡村善治。加强村务公开和信息服务，完善民主管理制度，促进基层民主自治。加强农村人才队伍建设，借助京东云产业培育中心等平台，开展农村实用人才培养，培育新型职业农民500人。深化“五风浸润工程”，弘扬乡土、乡愁、乡贤、乡亲文化。加强乡村文化广场、乡情馆等设施建设，广泛开展乡村文化体育活动。以建好、管好、护好、运营好农村公路为重点，加快完善农村基础设施，提高基本公共服务水平。

（三）围绕提升城市品质，着力打造更优更美人居环境。

强化规划引领，坚持建管并重，注重安全发展，扎实推进“城市提质行动”，打造宜居宜业、宜养宜游的国家中心城市后花园。

优化城市空间布局。对接重庆市国家中心城市总规修编，启动城乡总规评估。坚持产城融合，强化“多规合一”，完善城市产业发展空间布局。编制智慧城市工作方案，开展地下综合管廊及重要区域城市设计，规划综合健身体系，加快建设淮远新区海绵城市示范区、小北海田园生态综合体和健康城市。编制文系保护建筑专项规划，传承历史文脉。推进城乡综合数据库和区情系统建设，提供规划大数据支撑。探索开展生态修复、城市修补，提升城市治理能力。

完善城市功能配套。启动导轨电车示范线、蒲旧大道建设。推进蒲吕至大庙快速通道前期工作。完成龙腾大道延伸段、迎宾路延伸段、铜昌路、南北大道和北环路建设。启动南城大道东段、白龙一路西段等城区“断头路”建设。完成龙城天街基础设施及景观灯饰建设，竣工投用金融大厦、建工大厦、市民服务中心和罗喉寺气象公园。建设驾驶人服务中心和驾考场地。实施中心城区污水处理厂提标扩容，加快推进垃圾焚烧发电厂等项目，完成城区雨污分流改造三期工程，新改建地理式垃圾中转站5座。编制大城区公交一体化规划，开通城区至安居公交线路，积极推进铜梁至璧山、潼南、大足的城际公交。

加快城市形象提升。深化城市执法体制改革，推进环卫保洁、园林绿化维护市场化运作。探索建立智慧城管指挥中心、路长制管理模式和“智慧工地”长效管理机制，提高城市精细化管理水平。启动民主路片区棚户区改造，支持有条件的老旧建筑加装电梯。完成城区主干道绿化补植及提档升级，实施龙腾大道、巴川河沿线和高速公路匝道等节点片区绿化景观打造。深入推进场镇提质和环境整治。改造老旧小区5个，整治裸露地面5.4万平方米。加大非法营运、乱停乱放、市容秩序和生产生活噪音治理力度。拆除违法建筑8.7万平方米。强化小区管理，规范物管服务。加强城市公共文化、体育设施建设，将龙文化等本土元素融入城市，增加人性化设施和个性化城市小品。

（四）围绕培育经济新增长点，着力壮大商贸旅游服务业。

立足产业转型升级和生活品质提升，大力培育新业态、构建新体系，增强消费对经济发展的基础性作用。

提速发展全域旅游。依托“一线四区”，推动文旅、农旅、商旅等深度融合，打造美丽乡村、特色小镇和田园综合体，建设中国乡愁旅游目的地和国际户外运动康养基地。编制导轨电车精品旅游线发展规划，加快建设安居古城国家 5A 级景区和国际健康小镇，推进荷和原乡、奇彩梦园、三色·乡下时光和铜梁龙景区等提档升级。实施旅游服务标准化建设，改造提升旅游集散中心，完善旅游交通网络和配套服务设施，开发特色旅游商品。传承农耕文化，挖掘传统美食，建设特色民宿，推动农房变客房、庭院变花园、田园变公园。争创重庆全域旅游示范区，建设全国龙文化古城旅游知名品牌示范区。全年接待游客达到 910 万人次，实现旅游综合收入 40 亿元。

壮大生产性服务业。建设信息平台 and 货运网络，培育壮大物流企业，加快发展第三方物流。加强与京东、盘古等知名电商合作，推动互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合，电商交易额达到 13.5 亿元。借助信而富拓展消费信贷服务，加大银行、总部经济和互联网金融引进力度，新引进金融机构 2 家以上，金融业增加值占 GDP 的比重提高到 3.5%。依托仕益质检打造检验检测产业园。加快建设西部生态农产品交易中心。

提质生活性服务业。打造“一圈一园一带一城”重点消费平台，优化城乡商业网点布局，鼓励实体商业转型发展。发挥万达广场品牌优势，繁荣龙城天街商圈商贸业态，宝莲国际、商社汇、潜能商都等商业综合体开街营业。转型打造小北海物流园，建设名车 4S 店、百汇家居等一批专业市场。积极打造淮远古韵特色商业带和安居古城商贸旅游文化融合业态。引导餐饮、住宿等行业提升服务水平。新培育限额以上商贸单位 20 家。强化粮油等重要商品保障供应。构建多主体供给、多渠道保障和租购并举的住房制度，促进房地产市场平稳健康发展。

（五）围绕增强发展后劲，着力抓好招商引资和项目建设。

发挥投资对优化供给结构的关键性作用，全力抓招商抓项目，以大项目带动大投入，以大建设促进大发展。

增强招商引资实效。坚持制造业优先、现代服务业并重，立足招大引强、集群承接，开展专业招商、敲门招商，深化以商招商、联合招商。聚焦央企、行业龙头企业等，准确掌握产业发展动态和企业转移意向，锁定目标企业，加强跟踪洽谈，促成项目签约落地。积极开展招商推介，组团参加“渝洽会”“厦洽会”等大型经贸活动。主动向上对接信息和政策，积极争取重大产业布局和项目资金支持。完善激励机制，扩大招商引资成果。推进军民融合发展，争取国防科技项目落户铜梁。全年正式签约 400 亿元以上。

强化重点项目建设。策划包装一批投资量大、带动性强的重大项目，储备一批重大基础设施和新兴产业项目。强化项目前期准备、资金筹措和要素配置，健全组织领导、协作配合和督查考核机制。完成渝蓉高速公路大庙互通改造，开工建设渝遂扩能北碚至铜梁段，积极配合建设合璧津高速公路，启动渝遂扩能铜梁至潼南段、铜梁南环高速公路前期工作，推动兰渝高铁建设取得实质性进展。新改建国省县道 22 公里。竣工投用铜梁 500 千伏、盘龙 220 千伏等城乡输变电工程。积极对接渝西水资源配置工程，加快推进同心桥水库建设，建成安居提水二期工程。积极发展分布式能源，推动页岩气勘探综合开发利用。加强土地储备和管理，争取用地指标 3000 亩以上。全年实施重点项目 158 个，完成年度投资 237 亿元。

（六）围绕提升发展软实力，着力打造卓越营商环境。

扎实推进“环境提升行动”，营造重商、敬商、亲商、安商的浓厚氛围，大力提升区域竞争力和影响力。

优化政务服务。深化“放管服”改革，深入推进行政审批流程再造，完成政务服务标准化建设。按照“应进必进”原则归集审批事项，确保全面进入市民服务中心。推进政务服务线上线下融合，建设政务信息资源共享交换平台。深化商事制度改革，推进证照分离和多证合一。强化高新区企业服务中心功能，完善服务专员制度。发挥高新区企业家顾问委员会作用，提升规划布局、产业发展等决策水平。强化群工系统运用，完善企业投诉受理督办机制。坚持“亲”的服务，坚守“清”的底线，构建健康政商关系。完善社会信用体系，建成投用社会信用信息公共服务平台。加强政府诚信建设，依法兑现政府承诺。

加快对外开放。积极对接国家、市级开放政策，大力发展“飞地经济”，加快建设川渝合作示范区、两江新区铜梁协作产业园和跨境电商综合试验区等开放平台。推进开放型经济发展，新入驻服务贸易企业10家，外经贸实绩企业稳定在60家以上，外贸进出口总额增长10%。积极开展境外融资，实际利用外资1.7亿美元。制定促进民营经济发展政策措施，建立服务民营企业协调推进机制，激发民营经济和社会资本活力。

强化人才支撑。扎实推进“人才培育行动”，制定“龙乡人才政策10条”，对接全市“鸿雁计划”和市内外高校、科研院所，引进重点产业创新创业人才团队和金融管理、电子商务、现代物流等高层次人才，回流一批铜梁籍优秀人才。深化校地战略合作，多渠道培养高素质、应用型技能人才。鼓励企业设立院士专家工作站、博士后科研工作站和技术研发中心等载体，支持人才开展创新创业、科技研发。完善人才激励政策，同步为人才提供父母养老、配偶就业和子女入学等方面的服务。

(七) 围绕增强群众获得感，着力提高保障和改善民生水平。

深入贯彻以人民为中心的发展思想，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，扎实推进“民生保障行动”，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

促进就业创业增收。坚持就业优先战略和积极就业政策，全年发展小微企业350户以上，新增就业1.2万人以上。整合职教资源，开展职业技能培训，试点设立镇街职业技能培训班。实施创业能力提升行动，探索开展网络创业培训。对接“渝创渝新”行动计划，加强创业政策扶持。实施就业促进、创业引领、基层成长计划，推动高校毕业生等青年群体和返乡农民工多渠道就业创业。强化就业困难人员分类帮扶和实名制动态管理。拓宽增收渠道，在经济增长的同时实现居民收入同步增长。

加快社会事业发展。实施第三期学前教育三年行动计划，学前教育普惠率达78%以上，公办幼儿园占比达46%以上。建设金砂小学，扩建旧县小学、旧市坝小学，全面完成义务教育薄弱学校改造。创新开展养成教育，提升高中教育质量，发展壮大职业教育，办好特殊教育，规范发展民办教育。加快人民医院创建“三甲”综合医院。推进中医院迁建扩建工程，建成投用第三人民医院、精神卫生医院迁建二期工程。加强医疗联合体建设，提高镇村医疗卫生水平。巩固和扩大中医药发展成果。深化医药卫生体制改革，建立现代医院管理制度，鼓励和规范民营医院发展。落实全面两孩配套政策，做好生育全程基本医疗保健服务。加强食品药品安全监管，深入推进国家食品安全示范城市创建工作。制定铜梁龙舞道具制作技术规范和演艺规范，开发铜梁龙舞系列文化精品，创建文化产业品牌。推进流动文化服务进村入校，举办非物质文化遗产展演等系列活动，完成“村村响”广播数字化改造。建设老体协门球场。举办第二届舞龙争霸赛和第三届全民健身运动会。积极创建全国文明城市和全国文化先进区。加强国防教育动员，做好双拥工作，巩固军政军民团结。

健全社会保障体系。打好“精准脱贫攻坚战”，落实市级脱贫村和贫困户帮扶措施，实现建卡贫困人口稳定脱贫，396户、996名未脱贫人口按期脱贫，确保小康路上“一个都不掉队”。深入实施全民参保计划，加快机关事业单位养老保险制度改革，开展跨省异地就医异地结算试点，推进建筑业工伤保险“同舟计划”。完善城乡社会救助机制，推进城乡低保、特困供养群体应保尽保、应救尽救。为2.3万名困难群众购买民政惠民济困保险。加强对失独家庭、留守儿童、留守妇女和空巢老人等群体的关爱。完善残疾预防体系，推进无障碍环境建设。用好慈善捐赠和福彩公益金，让更多困难群众受益。

构建和谐安定环境。打好“防范化解重大风险攻坚战”。严密防范和坚决打击各类捣乱破坏活动，全力维护国家政治安全。创新基层社会治理，加快推进平安建设“红袖标”工程和“雪亮”工程。持续深化社会治安防控体系“五张网”建设，严厉打击各类违法犯罪活动，强力整治治安突出问题。建立健全安全生产责任体系，发挥安全生产监督指挥中心作用，紧盯道路交通、建筑施工、消防安全、涉尘涉爆等重点行业领域开展专项整治，坚决遏制较大及以上安全事故发生。严格落实定期接访、重点约访和带案下访等制度，妥善处理群众信访问题，积极防范和化解社会矛盾。加大全民普法力度，深入开展法律援助、法律服务和社区矫正工作。加快构建信息安全保障体系。严厉打击违法违规金融活动。

各位代表！今年，我们将在四个方面重点实施25件民生实事。农村设施建设5件：一是启动建设农村小康路600公里，完成200公里；二是改造农村危旧房500户；三是改造农村用电设施3850户；四是整治灌溉渠道50公里，维修技改电灌站30处；五是建设农村人饮管道30公里。城乡环境提升8件：一是开展乡村村容村貌整治；二是改造50栋老旧居住建筑消防设施，建设“无危小区”5个；三是实施巴川河及淮远河城区段整治提质；四是新增城市公共绿地33万平方米，建设安居国家湿地公园；五是实施城市斑马线、垃圾箱、配电箱、井盖、导示牌等“五小”设施改造；六是整治背街小巷85条；七是完成2000户老旧小区庭院供水管网及附属设施改造；八是建设淮远河风光带。便民设施建设4件：一是建设“五纵五横”人行步道、休闲绿道，开展城区至安居绿道系统设计，新建人行天桥1座，新增公共停车位500个；二是建设免费无线网络访问接入点170个；三是新建公共厕所5座、旅游厕所5座，新增对外开放社会厕所15座，完成农村卫生改厕4500户；四是设置公共直饮水点5个。社会事业发展8件：一是新建幼儿园6所；二是资助铜梁籍建档立卡贫困家庭大学生300名；三是推进预约服务、自助服务、检查检验结果互认、家庭医生签约等12项便民措施；四是完成2.7万名农村适龄妇女“两癌”免费检查，开展“两癌”贫困妇女救助；五是开展就业技能培训2000人，发放创业担保贷款3500万元；六是建成社区养老服务站50个，新建敬老院6所，新增床位300张；七是为20名0-6岁残疾儿童提供康复服务，为100户残疾人家庭实施无障碍设施改造；八是推进文化馆、图书馆总分馆制，改造全民健身中心风雨球场，建成社区健身点2个。我们将强化动态监管和督查考核，努力把好事办好、实事办实，让群众看得见变化、感受到实惠！

（八）围绕共建共享绿色家园，着力加强生态文明建设。

强化绿水青山就是金山银山理念，扎实推进“生态保护行动”，打好“污染防治攻坚战”，促进人与自然和谐共生。

推进绿色发展方式。建立健全绿色产业发展促进机制，发展绿色、低碳、循环经济，鼓励支持节能环保产业，继续淘汰落后产能。加快实施国家产业转型升级示范区、高新区循环化改造等项目，建设绿色高新区。积极发展绿色建筑，新建项目执行绿色建筑标准达到30%。推广使用清洁能源，加快城区路灯节能降耗改造。培育绿色发展方式和健康生活方式，创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校和绿色社区。

整治环境突出问题。开展农村面源污染整治，全面治理农村生活垃圾，支持养殖场循环化改造，发展有机肥加工企业，推广土壤改良、新型生物农药等技术。开展场镇生活污染整治，实施8个镇级污水处理

厂、5个垃圾压缩中转站技改升级，建设二三级雨污管网70公里，整治2个集中式饮用水源地。开展工业污染整治，严格执行“四个不批”，完善环境准入清单和节能减排、污染防治方案，整治环保不达标企业。加强机动车尾气排放路检，开展餐饮企业油烟治理，建设扬尘控制示范道路和示范工地，打好蓝天保卫战。

加大生态环境保护力度。严格落实“大气十条”“土十条”“水十条”，实现天更蓝、地更绿、水更清。完成生态保护红线、城镇开发边界控制线划定工作，强化节约集约用地，保护好土地资源。全面落实河长制，加大巡查和治理力度，推动治水常态化长效化。加强河库水资源涵养和水生态环境治理，开展防洪护岸综合整治。实施环境修复工程和国土绿化行动，森林覆盖率、城区绿地率分别达到49%和47%。积极创建国家森林城市。加快建设毓青山国家森林公园。建立环境质量在线监测、重点污染源在线监控和区镇两级环保管理信息化系统，实现污染源全方位、全时段监管。加大环境执法力度，严肃查究环境损害行为。

(九) 围绕提升行政效能，着力加强政府自身建设。

打铁必须自身硬。坚持把从严治党落实到从严治党各个环节，努力建设人民满意的法治政府、廉洁政府、效率政府。

全面加强政治建设。牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。坚定执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。坚决清除孙政才恶劣影响和“薄、王”思想遗毒。严格落实意识形态工作责任。认真执行新形势下党内政治生活若干准则。

着力提升施政本领。强化主动学习的紧迫感，大兴学习之风，增强学习本领。保持政治定力，提高执行力，增强政治领导本领。勇于“担担子”，敢闯敢试、敢为人先，增强改革创新本领。自觉适应新常态、贯彻新理念，增强科学发展本领。带头尊法学法守法用法，增强依法行政本领。强化群众观念，深入调查研究，增强群众工作本领。发扬“钉钉子”精神，说了就算、定下就干、干就干好，增强狠抓落实本领。保持足够警惕，把问题消化在萌芽状态，掌握工作主动权，增强驾驭风险本领。

依法履行政府职能。遵循法治思维、运用法治方式，在法治的轨道上行使权力，做到法定职责必须为，法无授权不可为。健全依法决策机制，坚持把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大行政决策法定程序。全面推进“双随机、一公开”，严格落实行政执法责任制。认真落实区委决策部署，自觉接受党内监督，依法接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督，主动接受区政协的民主监督。深入推进政务公开，积极回应群众关切，自觉接受社会监督。加强审计监督，严格国有资金资产和国有企业监管。

持之以恒正风肃纪。深入贯彻中央八项规定实施细则精神，全面落实市委和区委实施意见，坚决防止和纠正“四风”突出问题，特别是形式主义、官僚主义新表现。坚持开展批评和自我批评，抓早抓小、防微杜渐。大力支持深化国家监察体制改革试点工作。严格公务员队伍管理，加强廉政教育，让广大干部不断向廉洁自律的高标准看齐，习惯在受监督和约束的环境中工作生活，练就过硬的作风，做到心有所戒、行有所止，守住底线、不碰高压线。

各位代表！进入新时代，我们豪情满怀；踏上新征程，我们信心百倍。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，紧紧依靠全区人民，不忘初心、牢记使命，不驰于

空想、不骛于虚声，一步一个脚印，踏踏实实干好工作，为决胜全面建成小康社会、实现人民对美好生活的向往不懈奋斗！