

2018年重庆市巫山县政府工作报告

——2018年1月12日在巫山县第十七届人民代表大会第二次会议上

巫山县人民政府县长 曹邦兴

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2017年工作回顾

刚刚过去的一年，党的十九大胜利召开，全面开启中国特色社会主义新时代。我们深入学习宣传贯彻党的十九大精神，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大依法监督下，在县政协民主监督下，贯彻新发展理念，主动适应经济发展新常态，经济平稳增长，社会欣欣向荣，人民安居乐业。圆满完成县十七届人大一次会议确定的主要目标任务，以优异的成绩、奋斗的姿态实现新一届政府良好开局。

——经济运行实现预期。统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，预计实现地区生产总值112亿元，增长10%；全社会固定资产投资151亿元，增长18%；社会消费品零售总额42.55亿元，增长14%；一般公共预算收入11.35亿元，增长10.4%；城乡常住居民人均可支配收入达27776元、9391元，分别增长9%、10%；金融机构存贷款余额为196亿元、159亿元，分别增长12.3%、69.4%。综合来看，发展的环境越来越好，发展的动力越来越足，群众的腰包越来越鼓。

——脱贫攻坚不断深化。坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展，农村道路、饮水安全等脱贫“硬件”三年任务一年完成。贫困村与非贫困村协调发展，实施危房改造、农村“三改”和村容村貌治理，人居环境得到明显改善。积极创新扶贫模式，健康扶贫成为破解困难群众看病难、看病贵的一剂良方。劳动力转移就业推动“一人就业、整户脱贫”。教育扶贫斩断贫困代际传递的穷根。产业扶贫为长远致富打下坚实基础，巫山党参项目入选国家精准扶贫标准化典型范例。全县实现21个贫困村整村脱贫、17961名贫困人口稳定脱贫，贫困发生率降至1.37%，达到整县脱贫摘帽标准。

——产业调整成效显著。旅游战略性主导产业快速发展，接待游客1361万人次，旅游综合收入47.36亿元，分别增长23.5%、19.2%，购票人数突破100万大关。先后评为全国森林旅游示范县、全国百佳深呼吸小城、海外游客最想去的内陆旅游目的地。“1+3”为主导的特色效益农业实现规模化，脆李、中药材种植均达20万亩，出栏山羊58万只，收购烤烟12万担。荣获全国优质李基地县，中国(巫山)李研究中心挂牌成立。柑橘、干果、蔬菜等传统优势产业得到巩固提升。农副产品加工、冷藏保鲜技术取得新突破。电子商务交易额达25亿元。一二三产业融合发展向深度推进。

——城乡建设强力推进。江东新城建设热火朝天，完成投资24.9亿元。全面完成土地征收，累计拆除房屋671栋16.6万平方米。新城基础设施道路网络基本形成，一批公共配套项目和高品质房地产开发项目加快推进。早阳组团建设拉开序幕。边贸中心加快推进，道路骨架基本成型，一批项目落地建设。加快推进城乡一体化。行政村全部实现通畅，撤并村通畅和人行便道基本实现全覆盖。农村饮水安全得到有效保障。电力、通讯全覆盖。农村生产生活条件大幅改善。

——社会治理卓有成效。25 件民生实事顺利完成。义务教育发展实现基本均衡。成功创建全国健康促进示范县。建成三峡库区首个国家级水上紧急医学救援中心。文化事业蓬勃发展。社会保障体系不断健全。完成城镇移民安置小区综合帮扶项目 10 个、农村移民安置区精准帮扶项目 14 个。着力把信访纳入法治轨道，依法处置外迁移民回访、违法建筑、企业改制等一大批疑难问题。社会治理能力和社会治理体系建设进一步加强，城乡社区网格化服务管理实现全覆盖。严格落实安全生产责任，事故起数、死亡人数分别下降 15.4%、26.7%。群众安全感指数保持在 90%以上。荣膺全国平安建设先进县。面对严重自然灾害，全县干部群众众志成城，全力抢险救灾，紧急撤离避险 475 户 2003 人，实现人员“零死亡”，最大程度保护了全县人民生命财产安全，得到市委市政府充分肯定。

在加快经济社会发展的同时，我们始终把生态保护作为首要责任，将绿色作为发展本底，森林覆盖率达 57%，空气质量优良天数达 90%以上，长江干流水质保持上游来水水质。一幅产业兴、百姓富、生态美的壮丽画卷正在巫峡大地磅礴展开！

一年来，我们主要做了以下工作。

(一)持续推进经济转型升级。着力夯基础。实施重点项目 121 个，实现投资 181.48 亿元，完成重大前期项目 12 个。巫山机场跑道基础工程完工，航站楼主体工程基本完成。郑万高铁巫山段加快推进。巫大高速、桂花大桥开工。机场路、林家沟至官渡等一批干线公路竣工投用。中碚桥等一批骨干水源建设稳步推进。着力优结构。生态效益农业持续发展，经济作物种植比重达 67%，培育龙头企业 83 家、市级科技型企业 11 家。生态工业和商贸服务业稳步发展，引进中药饮片、建筑新材料等企业 4 家，园区企业累计达 31 家。建成县级电子商务公共服务中心、柑橘分拣加工厂和电商仓储物流分拣中心。建设乡镇电子商务服务站 26 个、村级电子商务服务点 156 个。销售商住房屋 33 万平方米。着力增动力。新注册商标 178 件。新增市场主体 3750 户，累计达 36375 户。巫峡神女文化旅游公司“新三板”成功上市。争取上级资金 56.5 亿元、专项基金 6.3 亿元、债券 14.4 亿元、对口支援资金 6600 万元。实施三峡后续项目 80 个。招商引资签约资金 165 亿元，完成投资 63 亿元。成功引进北京中昂、上海北桥、上海亿丰、新疆北新路桥、江苏协鑫等一批实体企业来巫投资兴业。

(二)聚焦深度贫困脱贫攻坚。不断完善政策体系，着力推动“八个全覆盖”。成立 25 个乡镇(街道)脱贫攻坚指挥部，组建 30 个攻坚组和 7 个分类验收组，13108 名干部落实“54321”结对帮扶，集中力量抓重点、补短板、强弱项。整合各类资金 9.8 亿元，实施脱贫项目 1310 个，全面推进“六个一批”和“十大行动”精准落地。新建(整修)标准化村卫生室 49 个，建卡贫困人口医疗保险实现全覆盖。投入 1700 万元医疗救助专项资金，健康扶贫救助 12642 人。资助贫困学生 30040 人次，办理贫困大学生生源地信用助学贷款 2812 人次。累计发放扶贫小额信贷 2496 户 10440 万元。开展各类培训 1.5 万人次，转移贫困劳动力 26882 人，统筹 1535 个公益岗位全部安排贫困户就业。11860 名建卡贫困人员纳入低保兜底。新建(整修)村便民服务中心 51 个，建成村级综合文化中心市级示范点 14 个、村文体广场 55 个，群众文化生活不断丰富。配齐乡镇垃圾收运设备，新建垃圾收运点 900 处、乡镇污水处理厂 17 个。建成集中安置点 15 个，完成易地扶贫搬迁 1.5 万人、贫困户危房改造 5420 户、非贫困户危房改造 9000 户，群众住房安全得到有效保障。新建农村公路 1500 余公里，整修社道 1572 公里、人行便道 1155 公里，完成公路防护栏安装 400 公里，群众出行更加便捷。新建(整治)人饮工程 1116 处，整治山坪塘 605 口，广大群众吃上干净水。建成 4G 基站 1367 个。健全“龙头企业+专业合作社+农户”的现代经营模式，深化科技支撑，产业覆盖贫困户 90%以上。

(三)全方位推进全域旅游发展。打造核心景区。小三峡、神女景区、当阳大峡谷三大景区实现“建管营”一体化。小三峡景区提档升级。神女景区积极创建国家 5A，南环线对外开放，九龙索道、梦幻客栈、

星月客栈投入使用，“三峡院子”惊艳迎客，神女天梯、敞心坡野奢酒店建设有序推进；北环线加快建设，七星至望霞旅游公路、望霞索道、游客服务中心和观景平台等项目同步实施。当阳大峡谷景区有序推进，平河漂流、瀑布群、小石峡游客中心对外开放。文峰景区成功创建国家4A。小三峡、神女峰景区荣获全国文明单位。创新发展模式。高品位打造春赏花、夏纳凉、秋观云雨、冬品红叶四季游。成功举办第十一届长江三峡(巫山)国际红叶节暨第三届神女杯艺术电影周，接续组织长江三峡(巫山)国际越野赛和当阳大峡谷国际户外挑战赛。携手周边区县共建长江三峡旅游金三角一体化，成立“一卡通”销售联盟。策划四季乡村旅游精品线路15条，精心打造巫峡翠屏峰、双龙鱼头湾红叶线路。着力打造柳坪—青苔—黄岩片区乡村旅游示范样板。完善旅游服务。重点景区游客接待中心智慧旅游系统投用。新增星级酒店2家，升级改造旅游精品店6家，发展星级农家乐10家，新增床位300余张。强化旅游营销。成功举办今日头条“了不起的巫山”大V采风行活动。积极开展各类旅游宣传营销活动50余场次。与驴妈妈、途牛、携程网等知名OTA深度合作，推出“吃住行游购娱”旅游攻略。借力国家主流媒体全方位推介巫山旅游，“三峡年轮”荣登中国政府网，小三峡、巫山红叶、曲尺李花等频频亮相央视新闻和人民日报。成功获得“重庆市2017年度十大最受关注全域旅游区县”称号。

(四)扎实推进城乡各美其美。江东新城框架已具雏形。建成堰沟湾场坪、滨江路，完成龙江大道、龙水路路基及铺设管网4110米。兰泽路、丰盈路、云梦广场综合体和江东地方客运换乘中心等项目加快实施。县中医院江东分院主体完工。龙水中小学、江东自来水厂完成场坪工程。早阳隧道、朱家坪隧道掘进2152米。迎宾大道、高铁站配套项目和棚户区改造项目启动建设。龙门花园、中昂·新天地房地产加快开发。高唐组团功能不断完善。广东西路互通、平湖桥至官家溪、绕城路二三四期加快建设。古城码头基础工程完工。平湖中路、圣泉东路、旅游码头等停车场建成投用，新增停车位2000个，车位总数达1.5万个。重新投放110辆出租车。高唐美食街完成升级改造，评为市级特色商业美食街。开展平湖、水井湾、章家湾等市场综合整治，神女市场实现整体搬迁。新增公厕7座。聚鹤公园、秀峰体育公园对外开放。完成城区一期夜景灯饰升级改造，长江大桥、龙门大桥等夜景灯饰美轮美奂。实施背街小巷升级改造。修整城区车行道1.2万平方米。田园乡村更加宜居宜游。编制乡镇总体规划24个，完成行政村规划指引180个、村规划23个。实施农村环境连片整治8个，开展规模养殖场污染治理22个，完成农村改厕3528户，创建整洁庭院929个。增加农村客运线路61条。完成摩天岭森林特色小镇一期。红椿、邓家、金坪等乡镇场镇建设取得新成效。官渡、庙宇、福田、培石等乡镇场镇绿化美化亮化持续推进。大昌镇评为市级特色小城镇。官渡镇、红椿乡荣获市级最美乡村旅游度假村镇。巫峡镇春泉村、骡坪镇茶园村、铜鼓镇柳池村、大溪乡开峡村、曲尺乡哨路村、邓家乡楠木村、竹贤乡下庄村、当阳乡玉灵村等一批乡村呈现新亮点。骡坪镇鸳鸯村建成改善农村人居环境市级示范片，建平乡春晓村创建重庆市2017年美丽宜居村庄。

(五)持之以恒筑牢生态屏障。生态修复持续加强。完成生态红线划定，实施植被恢复、退耕还林、天然林保护等营造林29万亩，创面植绿恢复32处，森林蓄积量585万立方米。创建市级森林人家30家。城市绿化率38.07%。开展石漠化综合治理183.2平方公里、水土流失治理79.5平方公里。县级土地开发整理新增耕地4000亩。增殖放流鱼苗220万尾，清理水面漂浮物17000吨。生态监管落实有效。加强生态环境执法，完成环保垂直监管执法改革。强力推进中央环保督察反馈问题整改，完成措施销号31项、问题销号44个。严格落实土地例行督察问题整改。扎实开展“绿盾2017”自然保护区专项行动，4个自然保护区得到有效保护。淘汰落后产能企业5家、黄标车455辆。完成油气污染治理34处。全面推行“河长制”，明确河长407人。整治非法码头7座。县城污水处理厂完成提标改造和二期扩建，乡镇污水处理设施实现全覆盖，县城、场镇生活污水集中处理率分别达90%、75%，城镇饮用水源水质达标100%。节能减排取得新成效，万元GDP能耗下降3%。

(六)竭尽全力增进民生福祉。社会事业稳步推进。完成薄弱学校改造124所，完善农村寄宿制学校办学功能31所。学前三年入园率84.2%，高考上线率98.1%，重点本科上线人数首次突破700人。建成农村

教师周转宿舍 5300 平方米。高寒地区寄宿制学校“暖冬计划”、普通高中“清凉计划”惠及广大师生。深入推进公立医院综合改革,全面取消药事服务费。建立市县乡三级城乡医疗联合体。家庭医生签约服务 21.77 万人。免费开展农村妇女“两癌”筛查 2 万人。“八苗”预防接种率达 99.78%。连续 17 年无重大传染病及重大突发公共卫生事件发生。开展流动文化服务 1228 场,放映惠民电影 3866 场。新增市级非遗传承人 3 名、县级非遗项目 6 个。新增文化企业 35 家。社会保障持续加强。发放创业贷款 5000 万元,城镇新增就业 3174 人,城镇登记失业率控制在 3%以内。城乡居民养老和合作医疗保险覆盖率分别达 95%、96%。改造城区供水“一户一表”1500 户。公开摇号配租公租房 570 套。改造城市棚户区 750 户。完成县级粮食储备 6200 吨。村居法律顾问和法律援助工作站实现全覆盖,社区矫正对象监管率 100%。成功调处民间纠纷 8667 起,成功率 98%,矛盾纠纷化解能力显著提高。妥善化解矿山矛盾,实施企业转产扶持 13 个。交易地票 1900 亩,拨付农户补偿款 2.2 亿元。安全稳定不断强化。保持高压态势,查处违法建筑 19.5 万平方米。深入推进干部下访接访,圆满完成重点时段维稳工作。着力开展打黑除恶、打击犯罪专项整治。刑事发案、八类犯罪、可防性案件、侵财案件同比大幅下降,禁种铲毒实现“零产值”。健全地灾防治“四重网格化”管理体系,实现专业监测和群测群防全覆盖。成功处置当阳乡龙洞电站后侧危岩、曲尺乡张家湾滑坡等 32 处灾(险)情。完成茅草坡 3 号等地灾治理 12 个,启动独龙 2 号、龙溪镇汪家坪不稳定斜坡、铜鼓镇铜鼓村、三溪乡场镇等地灾治理 15 个。

一年来,我们迎接和深入学习宣传贯彻党的十九大,坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,坚决清除孙政才恶劣影响和“薄、王”思想遗毒。全面推进从严治党、依法行政,政府自身建设得到进一步加强。县政府认真执行县委决策部署,自觉接受人大法律监督和政协民主监督,办理人大建议 145 件、政协提案 112 件。深化“放管服”改革,推进政府职能转变。深化城市管理执法体制改革、县属国有企业改革。深化商事制度改革,市场主体注册登记当日办结率达 99%。积极推进行政许可标准化建设,完成县级行政许可目录调整。网审平台受理 30824 件,办结率 99.34%。全面落实党风廉政建设“一岗双责”,建立重点工作常态督查机制,强化重点领域监察和审计。规范工程招投标管理,招投标资金节约率 5.85%,国有建设用地出让溢价率 65.6%,政府集中采购资金节约率 9.3%。加强财政投资评审,平均审减率 6.7%。“三公”经费持续下降,政府性债务处于合理区间,不规范融资行为全面整改。

我们统筹兼顾各项工作。深入开展双拥共建,军民融合不断巩固。消防、工商、质检、物价、食品药品等重点领域执法取得新进展,统计、供销、民族、宗教、侨台、外事、气象、地震、盐业、保密、档案、邮政、修志、公共资源交易等工作取得新成效,妇女儿童、青少年、老龄、慈善、残疾、红十字会等事业取得新进步。

各位代表!一年来的工作成效是市委、市政府坚强领导和亲切关怀的结果,是县委统揽全局、科学决策的结果,是人大政协履职监督、倾力支持的结果,凝聚着全县各级各部门及广大群众的艰辛和智慧。在此,我代表县人民政府,向辛勤工作在各条战线上的全县各族人民,向人大代表、政协委员和社会各界人士,向驻巫解放军、武警官兵和公安干警,向所有关心、支持、参与巫山改革发展的同志们、朋友们,表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

各位代表!过去的一年,改革发展稳定考验着我们的担当,经济发展新常态考验着我们的智慧,严重的自然灾害考验着我们的能力。实践再次证明,做好政府各项工作:坚持党的领导是根本。党政军民学、东西南北中,党是领导一切的。坚持造福人民是最大政绩。时刻把老百姓的安危冷暖放在心上,始终怀着赤子之心、永葆公仆情怀,就能汇聚起共建共享的磅礴力量。只要我们信念坚如铁,坚信好日子是干出来的,幸福是奋斗出来的,就能无怨无悔、勇往直前,平凡的岗位也能干出大事业。只要我们担当扛在肩,时刻牢记组织重托、人民期盼,铁肩担重任,就能风雨无阻、艰险无惧,逢山开路、遇水架桥。只要我们干字

立当头，不驰于空想，不鹜于虚声，一步一个脚印，就能天道酬勤，日新月异，巫山的明天就一定会更加美好！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，巫山集大农村、大山区、大库区于一体，经济总量小、底子薄、基础弱的基本县情还未根本改变；产业发展还处于培育期，生态旅游、生态农业增收见效还需要不断努力；发展环境有待进一步优化，安全生产、信访稳定、环境保护压力依然存在，社会治理创新还需加强；干部适应新常态、引领新常态的能力和水平还有差距，锐意改革的勇气还需提升。这些都是制约巫山当前发展的瓶颈和短板。面对这些问题，我们不否认、不轻视、不回避，一定要理性思考，理智对待。我们有信心、有能力，用改革和发展破除瓶颈，用激情和实干补齐短板，用智慧和担当谱写巫山发展的新篇章！

二、2018 年工作安排

2018 年，是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。我们将学懂弄通做实党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握高质量发展这个根本要求，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，突出抓重点、补短板、强弱项。按照市委五届三次全会和县委十四届三次全会安排部署，认真落实县委“十项战略行动计划”和“三大攻坚战”，营造大生态、深化大扶贫、打造大旅游、构建大交通、建设大家园，把党的十九大精神全面落实在巫山大地上。

主要预期目标是：实现地区生产总值 123 亿元，增长 10%；一般公共预算收入 12.48 亿元，增长 10%；全社会固定资产投资 180 亿元，增长 19%；社会消费品零售总额 48.5 亿元，增长 14%；城乡常住居民人均可支配收入达 30276 元、10377 元，分别增长 9%、10.5%。环境保护等约束性指标完成上级下达的目标任务。为此，我们将重点抓好以下七方面工作：

（一）突出高质量发展，推进经济发展动力实现新转换

坚持以大生态引领大发展，突出质量第一，效益优先，着力实施生态优先绿色发展、创新驱动发展和内陆开放高地建设战略行动计划，构建现代生态产业体系，加快推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，促进绿水青山变成金山银山。

强化改革创新驱动。深入推进供给侧结构性改革，统筹劳动力、资本、制度、土地、科技等要素有效供给。引导关闭矿山企业转型发展。加强房地产市场调控，有序推进货币化安置，商品房销售 30 万平方米以上。依法关停僵尸和空壳企业。优化制度供给，着力破除制约经济社会发展的体制机制障碍。持续补齐综合交通、全域旅游、新城建设、脱贫攻坚、生态工业等发展短板。深入推进国家投资股权化改革，稳步推进财税和投融资体制改革，优化财税结构，管控政府债务风险，加强金融风险防控。深化县属国企改革，完善国有公司现代企业制度，推动国有资本做强做优。发展实体经济，大力支持民营企业发展，积极帮助解决融资、科技、规划、土地、供水供电等保障难题。鼓励民营企业扩大投资、参与国有企业改革。加快市场化改革步伐，依法平等保护各种所有制经济产权，进一步优化营商环境，持续激发市场活力和社会创造力。推进科技创新，强化人才引进，促进科技成果转化。培育市级科技型企业 5 家、高新技术企业 1 家，建设科技创新及服务中心 5 个、基地 20 个、研发创新平台 5 个。

突出重点项目拉动。坚持项目建设和招商引资双轮驱动，作为增加投资总量、拉动经济增长的关键突破口，推进全县上下形成“大开放、大发展”的良好氛围。建立完善重点项目策划、储备和滚动实施机制，构建 2000 亿级的重大项目库。加强项目前期论证，健全重点项目协调保障机制。实施重点项目 159 个，完

成投资 218 亿元。以全域旅游为引领的优势主导产业全面培育，以新城建设为重点的美丽山水滨江之城全面开建，以水陆空铁为核心的渝东门户综合交通枢纽全面发力，以乡村振兴为统揽的农村发展全面推进，以渝东鄂西省际区域性边贸中心建设为带动的商贸物流全面加速。争取上级资金 58 亿元、对口支援资金 6600 万元以上。大力开展招商引资，健全招商综合服务机制。引进重点招商引资项目 20 个以上，到位资金 65 亿元以上。发挥交通优势，培育公路、铁路、航空、港口经济，逐步建立水陆空人流物流联运体系。提档升级工业园区和边贸中心物流园等开放平台，培育开放性经济。积极利用外资，推进特色产品进出口。推动企业挂牌上市，着力引进一批总部经济落户巫山。

实施新兴产业撬动。改造升级特色生态工业，工业园区新入驻企业 5 家以上，实现产值 10 亿元。加大中药材深加工产业的培育，神女药业完善基地及配套项目建设，鼎立元药业建成投产。积极推进 300MW 光伏发电项目暨新能源综合利用。科学组织实施风电项目。引进 6 家特色农副产品加工企业。研发 10 个以上旅游商品。适度发展特色矿业，稳妥推进新型建筑材料项目，不断提升附加值。培育规上企业 8 家，实现规上企业产值 11 亿元以上。积极发展现代服务业，加快建设万吨果蔬冷链物流和邮政仓储配送中心。推进龙潭沟农产品综合交易市场建设。引进 3 家大中型物流销售企业，在巫山脆李、巫山庙党、巫山纽荷尔、巫山粉条等特色品牌销售上实现新的突破。实施一批城乡农贸市场升级改造，不断完善商贸网络体系。大力培育限上商贸企业。巩固全国电子商务进农村综合示范县创建成果。鼓励发展健身养老、康养度假、影视拍摄、文化研学、金融保险等新兴产业，不断释放消费潜力。

(二)突出乡村振兴，推进农业农村开启新征程

坚持以大扶贫推动大振兴，立足当前脱贫，着眼长远致富，着力实施乡村振兴战略行动计划，坚决打好精准脱贫攻坚战，推动巫山从脱贫摘帽向全面小康社会跨越。

全力冲刺脱贫“摘帽”。坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，确保贫困县退出顺利通过国家评估检查。聚焦“两不愁三保障一达标”，按期完成非贫困户 CD 级危房改造、人行便道建设和农村“三改”工作，持续推进村容村貌整治，不断改善农村人居环境。大力培育建工、家政劳务品牌，稳定转移贫困户劳动力 2.1 万人以上。全面落实大学生源地信用助学贷款政策，资助贫困学生 3.2 万人次。持续推进健康扶贫，实现贫困人口应治尽治。认真落实社会保险政策，建卡贫困户医疗保险参保率、贫困达龄老人养老保险参保率达 100%。扎实推进金融扶贫，实现有效贷款全覆盖。聚焦区域整体脱贫，着力攻坚深度贫困乡镇、深度贫困村。全面完成农村饮水安全工程。升级改造农村电力、通讯基础设施。坚持政策不变，队伍不散，力度不减，持续巩固脱贫攻坚成效。

打造现代产业体系。着力推进农业规模化种植、科技化管护、品牌化打造、商品化营销、工业化加工。持续发展“1+3”主导产业，山羊新增出栏 5 万只，达 63 万只。脆李实现产量 10 万吨，新增标准化核心示范区 2 个。烤烟种植 5 万亩，产量 12 万担。中药材种植 20 万亩以上。巩固和提升柑橘、核桃等传统优势产业。持续发展粮油、蔬菜等地域特色产业。创新科技管护，确保技术服务全覆盖。开展农业技术培训 10000 人次以上。实施高标准农田建设，县级土地整理新增耕地 3000 亩。加快推进巫峡、双龙、两坪等乡镇农业综合开发。加快推进农产品“三品一标”认证。建立巫山脆李标准体系。创建市级农村产业融合发展示范园 2 个，建成区域公共品牌 2 个。积极与国内外知名电商以及大宗农产品企业合作，促进商品化营销。深度开发乡村旅游、农产品精深加工，促进农业生产全环节升级、全链条升值。

着力推进农村改革。以推进农业供给侧结构性改革为统揽，持续推动农村繁荣发展。健全农村集体土地产权制度，完成农村土地承包经营权确权登记，全面启动农村七权颁证。推广股份合作、联户经营、代养托管等现代经营模式，实现农民经营权股权化、集体资产股份化、农村资源资本化。坚持政府主导与企

业主体相结合，搭建交易平台，推进资源变资产。整合财政资金，强化杠杆效益，鼓励发展“飞地经济”，推进资金变股金。推动农村土地合理流转，加大龙头企业培育，支持龙头企业参股和村民加入专业合作社。通过资金入股、创业就业促进农民增收，推进农民变股东。壮大农村集体经济，实现 307 个行政村均有稳定的集体经济收入来源，全面消除集体经济“空壳村”。

(三)突出品质打造，推进全域旅游实现新跨越

坚持以大旅游引领大产业，着力实施全域旅游战略行动计划。完成神女景区国家 5A 级景区质量评审，创建当阳大峡谷和博物馆为国家 4A 级景区。接待游客 1500 万人次，实现旅游综合收入 52 亿元，购票人数 120 万以上。创建国家全域旅游示范区。

实施项目大建设。深度开发小小三峡·小小三峡景区，完成大昌古镇和马渡河基础设施建设，升级改造小小三峡游船，推动小小三峡纵深开发。提档升级神女景区，形成南北大环线。建成神女天梯、黄岩悬崖温泉，升级改造神女溪漂流，不断丰富神女景区南环线业态。建成“三峡之眼”观景台，推进望霞片区基础设施项目建设，加快建设核桃坪旅游度假区，实施七星至望霞旅游公路沿线业态打造，建成神女景区北环线。全面打造当阳大峡谷景区，建成当阳客运站、当九路服务区、大昌旅游码头游客接待中心和印象平河项目，提档升级当阳特色小镇，建设当阳旅游集散中心。建成文峰景区三期。加快推进巫山神女演艺、大溪文化艺术小镇、龙骨坡遗址公园和高唐观、艺术电影博物馆等项目。建设朝元观旅游度假区和望天坪露营地。协作推进长江三峡旅游金三角一体化建设，促进资源共享、道路互通、线路互联、效益共赢。

推动服务大提升。完善旅游综合配套，培育“巫山烤鱼”等特色餐饮品牌，打造“巫山好礼”系列旅游产品。提升住宿业水平，建设高端星级酒店，打造“三峡院子”系列民宿产品，培育特色客栈和星级农家乐，游客接待床位数达 3 万张。完善旅游交通网络，实现“城景通”“景景通”。大力推进“旅游厕所革命”。启动智慧城市建设，构建智慧旅游服务平台，实现所有景区、旅游大巴、酒店、码头、车站等场所免费 WIFI 全覆盖。A 级景区接入市级“旅游云”，实时掌握景区运行状态，提升旅游信息服务水平。加强旅游综合执法平台建设，发挥旅游警察、旅游工商分局、旅游巡回法庭监督执法作用，强化联合执法，严厉打击旅游乱象，依法规范旅游市场秩序。强化旅游行业管理，加强旅游从业人员培训，培育巫山“金牌导游”，进一步提升游客满意度。

促进品牌大营销。着力抓好“五区两遗”品牌创建。大力实施“旅游+”“+旅游”，对接“商、养、学、闲、情、奇”旅游新要素，强化商旅、文旅、农旅、林旅、体旅、康旅、科旅等深度融合发展。高水平举办第十二届长江三峡(巫山)国际红叶节，依托“巫山神女杯”艺术电影品牌效应，打造电影主题景区。围绕“中国恋城·神女巫山”，精心打造“碧江巫峡·十里李花、云雨巫山·梦里神女、高峡平湖·神女赐福、红叶江山·浪漫心旅”四季品牌。着力推进“一心四片三圈”乡村旅游建设。打造“三峡李花节”“江南菜花节”等乡村旅游节庆品牌。完成双龙安静、当阳玉灵等重点村乡村旅游专项规划。加快黄岩、柳坪、春晓、春泉、文峰、下庄等乡村旅游集散点建设。创新营销策略，推动品牌营销、渠道营销、媒体营销交融互补和精准发力，借助广东、山东等省市对口帮扶机遇，纵深拓展旅游市场。依托巫山机场，开拓航空旅游客源地市场和包机旅游业务。

(四)突出提档升级，推进基础设施实现新突破

坚持以大交通促进大开放，着力实施以交通建设为重点的基础设施提升战略行动计划，逐步形成布局合理、设施配套、功能完善、安全高效的现代基础设施体系。

加快建设渝东门户综合交通枢纽。全面实施交通建设三年行动计划。对外打通“大动脉”。巫山机场竣工。建成早阳高速公路服务区。加快建设郑万高铁巫山段。提速建设巫大高速。开工建设奉巫高速(渝鄂界)、渝宜高速早阳互通,加快大昌至巫溪高速前期工作。加快推进桂花大桥、龙门二桥建设。启动巫山至巫溪铁路支线、万州至巫山南线高速、巫官庙高速前期工作。积极争取安张铁路过境巫山、官渡至巴东高速进入国家高速路网。升级改造40公里国省道。对内畅通“毛细血管”。提速旅游环线建设,加快建设大昌至平河、平河至楚阳、神女峰至三合铺、长江大桥至文峰景区等8条旅游环线公路。完成楚阳至三溪、官渡至铜鼓、曲尺场镇至哨路等17条联网公路建设。完成100公里公路景观绿化。突出小康路建设,建成通组通畅(通达)公路1745公里,建设行政村通畅“窄改宽”100公里、错车道4000个,通组通达率100%、通组通畅率80%。提升交通服务能力。开工建设江东客运换乘中心、江东旅游码头、红石梁综合货运码头和龙井交通物流中心。建成县城古城码头、大昌旅游码头和抱龙码头物流基地。完成30个客渡船停靠点升级改造,更换城市公交车。开通县城至江东新区、县城至边贸中心公交线路。新开通农村客运班车60个,建成5个乡镇客运站、50个农村招呼站。实现有条件的行政村通客车率100%。

统筹推进其它基础设施建设。加快实施农村饮水提升工程,完成场镇管网改造,全面解决饮水安全、工程性缺水问题。建成中碛桥水库,开工建设庙堂水库、黄草坪水库、孙家槽水库,启动5座小型水库前期工作,加快早阳新城自来水厂和龙井水厂供水工程建设,进一步完善城乡供水体系。持续推进南水北调中线补水工程。完善城乡环保基础设施体系,启动县城垃圾处理场改扩建,积极推进24个乡镇污水处理厂二三级管网建设。加快实施光网工程和宽带乡村工程,全面推进网络升级改造,新建4G基站280个。启动宁江110KV输变电工程和农网改造工程,开工建设220KV盘旱线。加快推进县县通天然气复线管道和民生油库基地建设。坚持建管并重、共建共享,健全基础设施管护长效机制。

(五)突出融合发展,推进城乡面貌展现新风采

坚持以县城为核心、重点乡镇为支撑、其他集镇协调发展,着力实施城镇提档升级战略行动计划,加快推进“以人为本”的新型城镇化,建设宜居宜业宜游大家园。城镇建成区面积扩大0.5平方公里,新增城镇人口0.5万人,城镇化率提高1.3个百分点。提升高唐城市品质。加快市政基础设施建设,完成二郎庙至君临江山、西转盘至滨江路、平湖桥至环湖路和官家溪等道路建设,打通城市“断头路”。建成绕城路二至五期,开工建设白洋溪至长江大桥滨江路,启动金科城至巫山收费站、平湖桥至桂花大桥连接道前期工作,逐步消除城市“肠梗阻”。移民培训中心完成房建工程。升级改造城区夜景灯饰工程。优化城市公交站点30个。新增公厕5座、停车位1000个。完成1000户老旧小区庭院供水管网改造。加快老旧小区电梯改造检测和消防设施改造。建成滨江公园休闲漫游系统,高水平打造滨江健康运动走廊。加快聚鹤公园二期建设。新增城市公共绿地11万平方米。加强城市管理,推进数字城管运行,提升城市精细化、智能化管理水平。开展市容秩序、交通秩序等专项整治,着力打造干净、清爽、文明、友善、诚信的旅游城市。

拓展新城发展空间。全力推进江东新城“三年成城”,基础设施、公共服务、高端商住开发等全面发力,城市轮廓初步成型。建成兰泽路、丰盈路和黑梁子、老林场安置小区。加快云梦广场、丰盈北路、万方路、精彩路及城市支路建设。推进江东库岸综合整治二期。龙水中小学、龙江小学完成主体工程。加快供水、供气、污水处理、强弱电等地下综合管网建设。加快高端品质房地产开发。出让土地500亩以上。全面拉开早阳组团建设框架。快速推进早阳隧道及朱家坪隧道、迎宾大道、桂花大道、梨早路建设。加速实施边贸中心物流园区道路、管网等基础设施建设。完成安置小区建设,建成美每家物流园和亿丰、盘龙商贸城。加快南陵片区建设。升级改造杨柳坪艺术村、南陵特色步行街,打造三峡竹枝·南陵古道,建成巫山夜景观光带。依托两江四岸,加快建设美丽山水滨江之城。

打造美丽乡村特色集镇。建立“多规合一”综合系统，加强空间规划协调。加快乡镇场镇规范化建设，加强场镇精细化管理，因地制宜发展文化类、生态类、景观类、产业类等多类型旅游小镇与示范村落。持续打造大昌、官渡特色小镇。积极建成巫峡、两坪、建平等城郊卫星镇，加快培育骡坪、当阳、平河、红椿、邓家等旅游特色小镇，积极打造福田、官阳、铜鼓、曲尺、笃坪、三溪等特色产业镇。建成骡坪、福田、平河绕镇路和大昌滨湖路。加快推进摩天岭森林特色小镇建设，继续推进三峡隆鑫度假区建设。创建双龙镇安静村为美丽宜居村庄，建设双龙镇钱家坝大美乡村市级示范片。完成龙溪镇龙溪村传统村落保护发展规划。打造一批特色鲜明的森林小镇、原乡小镇、文化古镇、边贸集镇，构建“点上出彩、线上靓丽、面上整洁”的美丽乡村新格局。

(六)突出环境保护，推进生态文明迈出新步伐

坚持绿水青山就是金山银山的发展理念，把生态环境修复和保护摆在压倒性位置，坚决打好污染防治攻坚战，积极推动人与自然和谐发展。森林覆盖率达 58%，空气质量优良天数达 90%以上。让天更蓝、山更绿、水更清、空气更新鲜的良好生态，滋润巫峡大地、滋养巫峡儿女。

加强生态建养。优化生态安全屏障体系，科学划定“三区三线”，统筹绘制空间规划蓝图，推动主体功能区战略格局精准落地。持续保护好风景名胜区、自然保护区、森林公园和湿地公园等生态屏障。开展国土绿化提升行动，高标准打造巫山红叶植物园。推进新一轮退耕还林、第二批山水林田湖生态修复、长江防护林三期和长江主干线滨湖公园等生态工程建设，实施营造林 19 万亩。打造园林和城区道路绿化景观，城市绿化率达 39.2%。持续推进水源地保护、荒漠化、石漠化、水土流失等综合治理。健全绿色低碳循环发展经济体系，倡导简约适度、绿色低碳生活方式，推进资源全面节约和循环利用。

强化污染治理。深入推进环保“五大行动”。加强燃煤、尾气、扬尘等重点行业综合整治，对重点污染源实施 24 小时适时监控。加快淘汰落后产能，严格执行工业污染物排放标准。严格保护耕地，开展化肥农药零增长行动。加强农村环境综合整治，持续推进户集、村收、镇运、区域处理的垃圾处理模式。严控畜禽养殖等农业面源污染。大力推进农村厕所革命。及时植补基础设施工程创面，严格治理矿山工程创面，自然恢复地质灾害创面。强化噪音治理，减少噪音扰民。严格落实“河长制”，启动 15 个饮用水源地保护项目建设，持续开展非法采砂和非法码头专项整治，规范航道作业。扎实推进三峡后续工作，开展库区蓄退水管理、漂浮物清理和消落带治理。全面完成干井子滑坡等 15 个三峡后续续建项目、三溪电厂滑坡等 5 个应急抢险项目和地灾受灾户的搬迁避让。长江干流水质继续保持或优于上游来水水质，主要次级河流水质达到水域功能要求。

严格监管执法。坚持源头管控，完善区域发展负面清单，严把环评准入关和项目审批关。坚持过程严管，加强环保执法，加快推进中央环保督察反馈问题和国家土地例行督察问题整改，严格制止和惩处破坏生态环境行为。开展第二次污染源普查。实施县域河流污染防治，强化土壤污染监管和修复。推进生态环境损害赔偿制度改革，开展环境公益诉讼，用司法手段守护碧水青山。

(七)突出民生关怀，推进群众幸福指数得到新提升

坚持以人民为中心的发展思想，着力实施科教兴县和人才强县、军民融合发展和改善民生战略行动计划，坚决打好防范化解重大风险攻坚战。扎实办好 38 件民生实事，不断提高人民群众的获得感、幸福感和安全感。

办好人民满意教育。普惠发展学前教育，实施第三期学前教育行动计划，新改扩建10所幼儿园，学前三年入园率达87%，普惠率达80%。均衡发展义务教育，统筹实施农村学校“改薄”、城镇学校“扩容”，新建南峰小学金科校区等4所学校，完善20所农村寄宿制学校办学功能。新改扩建义务教育阶段学校校舍1.5万平方米，新建农村教师周转宿舍3000平方米。义务教育发展基本均衡县创建通过国家评估认定。特色发展高中教育，创建特色高中市级示范学校，高考上线率稳定在98%、重点本科上线750人以上。创新发展中职教育，中职毕业生首次就业率98%。推进特殊教育全纳发展，实施第二期特殊教育提升计划，三残儿童入学率达90%。强化教育督导和质量监测评估，立德树人，全面培育学生核心素养。加强师德师风建设，培养高素质教师队伍。

提升健康服务质量。强力实施“健康巫山”战略，巩固新一轮全国计划生育优质服务先进单位创建成果，创建全国健康扶贫工程示范县、全市公立医院综合改革示范县、国家食品安全示范城市。深化医药卫生体制改革，强化“三医”联动，深入推进远程医疗服务，建成区域影像会诊中心。启动县人民医院早阳分院、中医院医疗康复及治未病中心和妇幼保健院分院建设，改扩建标准化乡镇卫生院5个。支持民营医院健康有序发展。优质开展公共卫生、计划生育服务，加强基层医疗卫生服务体系建设，不断提高城乡家庭医生签约服务覆盖率。免费开展婚检、孕前优生健康检查和农村妇女“两癌”筛查。“八苗”预防接种率保持98%以上。健全现代医院管理制度，加强医德医风建设，构建和谐医患关系。

丰富群众文化生活。加强社会主义精神文明建设，培育和践行社会主义核心价值观。实施社区活动中心、青少年活动中心等重点文化项目，建成2个文化服务示范镇，提档升级18个乡镇和60个村级文化服务中心。出版《巫山诗文》全集。举办龙骨坡遗址世界文化遗产申报研讨会。开展全民健身运动，举办第三届县运会，办好长江三峡(巫山)国际越野赛和当阳大峡谷国际户外挑战赛。新建10个社区健身点。开展流动文化服务进村入户。组织家庭文明建设活动，弘扬优良家教家风，树立文明新风。

筑牢社会保障体系。推进社会救助体系建设，完善最低生活保障和临时救助制度。稳定开发公益性岗位2000个，开展就业技能培训3500人次。发放政策性创业担保贷款3000万元。城镇新增就业2500人，城镇登记失业率控制在4%以内。严格落实社会保险政策，城乡居民养老和医疗保险参保率稳定在95%以上，用好商业保险政策，为城乡民政困难群众购买“惠民济困”商业补充保险，为全县人民购买“巨灾保险”。基本解决移民搬迁不动产权证办理遗留问题。实施城市棚户区改造1200户。加强农村留守儿童关爱保护和城乡困境儿童保障。关爱帮助军烈属和孤寡老人。新增2个社区养老服务设施，创建市级示范福利机构1所。

创新社会综合治理。着力推进社会治理体系建设，健全立体化社会治安防控网络，实施“数字公安”工程，严厉打击各类违法犯罪活动，保持社会治安大局持续稳定。坚持安全发展理念，严格落实安全生产责任，完善隐患排查治理和预防控制体系，坚决防范较大及以上安全生产事故。扎实做好非法集资、违法建设、网络舆情等风险防控，坚决防止各类风险交叉传染和发生系统性风险。加强食品药品监管，严厉打击违法行为。深入推进“三个信访”建设，进一步规范信访秩序，重点矛盾化解率90%以上。扎实做好地灾防治工作，健全完善防灾减灾和应急救援体系，提高灾害预防和应急能力。深化军地合作，提高国防动员保障能力。深入推进“七五”普法，全面落实“谁执法谁普法”责任制，推进公共法律服务体系建设，提供综合性一站式法律服务。

统筹抓好其它工作。用心用情做好老干部工作，推动老龄事业发展。加快推进综合档案馆新馆建设，实施馆藏档案数字化处理。扎实开展第四次经济普查。认真落实粮食安全行政首长责任制。持续强化人民防空、民兵预备役等工作。始终重视工商、质监、物价等重点领域执法。持续抓好妇女儿童、统计、民族、宗教、修志、侨台、外事、残联、科普、民防、地震、消防、气象、保密、邮政、慈善、红十字会等工作。

三、全面加强政府自身建设

中国特色社会主义进入了新时代，新时代要有新气象，更要有新作为，新时代对政府工作提出了更高、更严、更实的新要求。打铁必须自身硬，我们将坚持全面从严治党，扎实推进作风建设年，全面加强政府自身建设，努力提高政府依法行政能力，建设人民满意政府。

(一)深入推进放管服改革。坚持“放彻底、管到位、服务好”原则，深化行政审批制度改革。全面推行清单管理制度，探索多评合一、多图联审、区域评估、联合验收等新模式，优化审批流程，推进“证照分离”改革，放宽市场准入，为促进就业创业降门槛。全面落实结构性减税政策，切实减少涉企收费，为各类市场主体减负担。探索建立财政投入基金化、政府投资资本化制度，加大财政预决算公开，保障民生重点支出，提高财政资金使用效益，为激发有效投资拓空间。深入推进“双随机一公开”监管，落实“谁审批谁监管，谁主管谁监管”要求，消除监管真空，规范市场环境，为公平营商创条件。大力开展“减证便民”行动，加快推进“互联网+政务服务”，加强部门信息互联互通，为群众办事生活增便利。

(二)着力提高政府公信力。深入贯彻习近平总书记关于进一步纠正四风、加强作风建设的重要批示精神。坚决执行市委、县委贯彻落实中央八项规定精神实施意见。认真整改落实市委巡视组反馈意见。牢固树立执政为民的思想，倾听民声、重视民意、解决民难、办好民事，推行公共服务承诺制，言必行、行必果，说到做到，决不允许放空炮、开空头支票。加强法治政府建设，将政府工作全面纳入法治轨道，促进社会公平正义。推进政务公开，增强公共政策制定透明度和公众参与度。健全科学决策、民主决策、依法决策机制，严格实施重大决策终身责任追究和责任倒查。大力弘扬“雷厉风行、敢于担当、抓铁有痕”的实干精神。开展“吃拿卡要贪、庸懒散拖横”专项整治，坚决查处形式主义、官僚主义等新表现，坚决杜绝门难进、脸难看、事难办，着力解决群众关注的热点、难点问题。

(三)切实增强干部执行力。坚决拥护县委领导，自觉接受党内监督、国家机关监督、民主监督、司法监督、社会监督和舆论监督。坚持把“敢担当”作为政治责任，把“务实干”作为行为操守，着力在行政审批、项目建设、招商引资、征迁查违、民生保障、社会事业发展等方面提升政府执行力。坚持“案无积卷、事不过夜”，集中精力抓落实、解难题、办实事。持续开展领导干部接访下访工作，采取重点约访、专题接访、带案下访、基层走访等方式，认真做好矛盾纠纷排查调处。营造干部干事创业氛围，比激情看干劲，比创新看方法，比实干看落实，比一流看成绩，不断提高政府服务水平。建立督查问责机制，严肃查处行政不作为、慢作为、乱作为等现象。实施“本领提升”工程，切实增强履职能力，努力提高工作水平。打造一支“立说立行抓落实、善作善成谋发展”的干部队伍，树立和维护人民政府的良好形象。

(四)全面建设廉洁政府。认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，切实把“四个意识”“四个自信”落实在岗位上、落实在行动中。自觉遵守政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律。深入推进党风廉政建设，强化纪律教育，建设廉洁文化，弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观。与监察、司法、审计建立行政权力监督体系，筑牢拒腐防变的思想防线和制度防线。自觉遵守廉洁自律准则，开展政府系统廉政约谈。加强重点领域和关键环节审计，推进领导干部经济责任和自然资源资产审计。强化监督执纪问责，深入开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，严肃查处违纪违法案件。

各位代表!幸福都是奋斗出来的，真抓实干才能梦想成真!让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，团结依靠全县干部群众，不忘初心，牢记使命，把思想统一起来，把力量凝聚起来，把责任担当起来，把各项任务落实下去，为建设国际知名现代化旅游城市和全面建成小康社会、谱写生态优先绿色发展新篇章而努力奋斗!