

2018年重庆市巫溪县政府工作报告

——2018年1月11日在县十七届人民代表大会第二次会议上

县人民政府县长 龚均

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2017年工作回顾

刚刚过去的一年，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，我们团结带领全县广大干部群众，全面贯彻落实党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，积极适应经济发展新常态，努力克服经济持续下行的巨大压力和自然灾害的诸多考验，围绕“1336”工作思路和“1234”工作目标，全力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全县社会政治大局稳定，经济发展蓄势向好，人民生活持续改善，实现了新一届政府良好开局。预计实现地区生产总值88亿元，增长7%左右；全社会固定资产投资163亿元；社会消费品零售总额32亿元，增长12.4%；一般公共预算收入7.8亿元，增长4.6%；金融机构人民币存贷款余额242.7亿元，增长10.6%；城乡居民收入分别达23090元、8491元，分别增长8%、8.5%。

一年来，我们聚焦精准抓重点、促深化，脱贫攻坚扎实推进。

认真落实全市深化脱贫攻坚总体部署，科学调整脱贫时序和工作重点，充实帮扶力量，强化帮扶措施，围绕“六个精准”，大力实施精准扶贫、精准脱贫。扎实开展“两率一度”普查。整合投入各类资金7.7亿元，实施扶贫项目2400余个。完成易地扶贫搬迁1540户5425人、贫困户“兜底”搬迁214户613人，改造农村危房2175户。发放贫困户小额信贷1.2亿元、医疗救助2126万元、教育资助3898万元。2个市级深度贫困乡镇和16个县级深度贫困村脱贫攻坚工作强力推进。全年销号贫困村11个、减贫7317人，贫困发生率降至5.6%。

一年来，我们着眼长远抓转型、调结构，骨干产业稳步发展。

旅游发展态势良好。全年接待游客581万人次、增长21%，实现旅游综合收入23.8亿元、增长25.2%。启动创建“国家全域旅游示范区”。积极融入长江三峡旅游“金三角”一体化发展，联动实施“一区四县”旅游“一卡通”。引进华侨城集团，签订红池坝旅游项目战略合作框架协议。启动红池坝5A级景区、柏杨河4A级景区创建。县游客服务中心建成投用。西流溪湿地公园、天子山国际滑雪度假村建设有序推进。开拓上海、甘肃等客源市场，新华社“探秘大宁河”网络直播点击量超500万人次。“万人游巫溪”“红池坝高山花海音乐季”等活动深受游客好评。乡村旅游蓬勃发展，在全市率先建成“畅游巫溪”乡村旅游智慧云平台，新增乡村旅游接待户207户。

生态农业提质增效。预计实现农业增加值18.3亿元、增长5.2%。农业“1112”重点产业稳步发展，生产马铃薯80万吨，出栏山羊45.3万只，收购烟叶7.4万担，订单种植中药材3万亩。水产、果蔬、木本油料作物等特色产业发展态势良好。启动凤凰木龙等9个县级现代农业示范园区建设。新增县级龙头企

业 10 户。开展山羊、烟叶收益保险试点，有效保障农民收入和生产积极性。新培育“三品一标”及重庆市名牌农产品 61 个，“大宁河鸡”获重庆市著名商标、“重庆市名牌产品”称号，“酒全香脆李”“云中香李”获全国优质李金奖，“巫溪板角山羊”获国家地理标志，“阴条岭野猪腊肉”获中国绿色食品博览会金奖，“巫溪洋芋”列入中国欧盟互认的地理标志农产品目录。

传统工业转型发展。围绕去产能、退库存、打基础，优化产业结构，新增规上工业企业 6 户，预计实现规上工业总产值 8.8 亿元。成功引进四联集团光伏发电项目，实现“6·30”并网发电。金盆电站下闸蓄水。光伏、水电装机 58 万千瓦，年发电量 17.5 亿度。生产水泥 18 万吨，新增大理石产能 50 万平方米。工业园区新入驻企业 7 户。绿盛源营养餐、巫姑食品、启翔塑胶等企业建成投产。新改建通信基站 520 座，城乡 4G 通信质量、覆盖率明显提升。“互联网+中小企业信息平台”推广运用。

商贸服务持续活跃。预计实现批零总额 69.5 亿元、住餐营业额 8.9 亿元，分别增长 14%、18%。新增限额以上商贸流通企业 5 户。马镇坝核心商圈新入驻商户 350 户以上，水园商城女人街开业。亿联商贸城建成旺市。印象·南门美食城建成并启动招商。国有储备粮库、邮政物流分拣中心建成投用，马镇坝农贸市场、金地汇夜市即将开业。利用节庆展会拉动消费，汽车、家居等传统大宗消费快速增长。现代金融、健康养老等新兴服务业发展势头向好。农村电商提速发展，电商公共服务体系实现全覆盖，网络零售额达 3.2 亿元。

一年来，我们凝心聚力抓基础、重统筹，城乡面貌日益改善。

城镇化水平稳步提升。竣工城镇房屋 110 万平方米，扩大城镇建成区 1 平方公里，新增城镇人口 6000 人，常住人口城镇化率提高 1.5 个百分点。完成深度贫困乡镇和贫困村规划。加快城市建设，完成颐博园、林城怡园、逸美兴悦、百杏苑、滨园国际 F 地块、碧桂园一期、双子天街、学府商城等主体工程；建成保障性住房 52.2 万平方米；积极推进棚户区改造，拆迁城市棚户区房屋 8.6 万平方米，完成丰益家园、先锋大院等主体工程；完成征地拆迁协议安置 653 户、3493 人，安置房屋 13.6 万平方米；新增城区停车位 1000 个。建成县城第二自来水厂、第二污水处理厂。扎实开展“四项创建”，城市管理水平不断提升。开工建设花台移民风情小镇；撤销中岗乡，设立红池坝镇；建成城厢酒泉、凤凰木龙等美丽宜居村庄。

基础设施逐步夯实。巫镇高速完成招标，春节前开工建设。郑万高铁巫溪支线、巫开高速、两巫高速巫溪段纳入全市交通建设“三年行动计划”前期项目。巫神路三期全面复工。马镇坝北岸“一横四纵”路网、赵家坝“三桥三路”扩建、渝巫路凤凰段改建、中梁一二期隧道整治、宁万路(一期)道路升级改造等项目全面竣工。巫溪大桥重建、文峰至红池坝景区道路升级改造等项目加快推进。古路至文峰快速通道、红池坝镇至茶山、双庙垭口至渔沙等项目开工建设。实施撤并村通畅工程 401 公里，安装农村公路防护栏 300 公里。新增行政村通客运 32 个。西流溪水库下闸蓄水。西溪河、柏杨河重点河段治理、县城三期河堤、上磺防洪隧洞即将完工，中梁二期防洪河堤等工程全面竣工。完成饮水安全巩固提升工程 66 处、惠及 7.4 万人。新增高效节灌 1 万亩。农村建设用地复垦 1700 余亩，地票交易 1500 亩，土地开发整理 3100 余亩，建设高标准农田 1.7 万亩，生态综合治理 1.2 万亩。到位三峡后续专项资金 5307 万元，实施三峡后续项目 9 个。深入开展“打非治违”。完成土地例行督察问题年度整改任务，通过国家达标验收。

一年来，我们积极稳妥抓改革、促创新，发展动力活力不断增强。

改革动力不断增强。深入推进“三去一降一补”，清理注销“空壳”“僵尸”企业 12 户，化解商品房库存 37.6 万平方米。消除历史不良债务 9000 余万元，政府性债务控制在限额以内。落实税收优惠政策，为企业减负 1.29 亿元。启动运行 500 万元中小微企业转贷应急周转金，流动转贷 4500 万元。债券置换贷

款 10.5 亿元。县属国企整合重组为 7 户，国企管理逐步规范。推进公立医院综合改革，推行“两票制”，取消药品加成。实施城市管理综合执法改革，设立城市管理局。投融资、行政审批、乡镇财政、安全生产、供销合作、盐业管理、农村“三权”分置等专项改革深入推进。

创新能力不断提升。大力推动“大众创业、万众创新”，新增市场主体 3470 户，发展微企 453 户。“双创”基金融资 10 亿元。棚户区改造融资 23 亿元。设立 1000 万元创新驱动发展专项资金。申报国家高新技术企业 2 户，培育科技型企业 36 户，获国家专利授权 139 件，万人有效发明专利拥有量 1.2 件。

开放活力不断释放。积极争取水利部、吉林、山东泰安、市国资委、市教委帮扶集团、渝中区等地区 and 单位对口帮扶，到位帮扶资金 3.18 亿元。参加“渝洽会”“支洽会”等招商活动，签约项目 4 个、76.1 亿元。全年实际利用内资 21 亿元。

一年来，我们坚持不懈抓民生、强保障，群众获得感幸福感不断提升。

社会事业蓬勃发展。普通高考上线率 96%，1 人被北大录取。思源实验学校竣工招生。教育投入不断加大，办学条件得到改善。发放大学生助学贷款 2108 万元，落实营养改善资金 2537 万元。师德师风建设扎实推进，教育教学质量稳步提升。城厢小学、百步小学、古路初中、县退教协获国家级奖励。县人民医院启动“三甲”创建，县中医院成功创建“二甲”。完成 30 个乡镇卫生院、150 个贫困村卫生室标准化建设。《兰英村志》入选首批中国名村志文化工程。建成博物馆、数字图书馆。新增文化经营单位 9 户。配置 60 个村(社区)文体设施。群众性文体活动蓬勃开展。

保障能力持续增强。城镇新增就业 4003 人、创业 3162 人，城镇登记失业率 3.8%，发放创业担保贷款 1.02 亿元。“五大保险”参保 72.3 万人次，社保基金收入 13.5 亿元、支出 15 亿元。城乡养老、医疗保险参保率稳定在 95%以上。实行“一站式”医疗救助服务，支付临时救助金 1941 万元。发放低保金 7288 万元。村(社区)工作经费和干部待遇得到提高，基层组织保障水平不断提升。全力办好市县民生实事，有效解决群众反映强烈的突出问题。

一年来，我们坚定不移抓保护、严整治，环境质量持续优化。

深入实施“五大环保行动”。单位 GDP 能耗下降 3.34%。开工建设 12 个乡镇污水处理厂，建成 20 个垃圾中转站。全面推行“河长制”，县内主次河流域功能和断面水质达标率 100%。完成生态红线划定方案编制。在全市率先成立林业生态检察室。营造林 23.7 万亩，森林覆盖率达 65.6%。完成 15 个村环境连片综合整治。深入开展关闭搬迁禁养区畜禽养殖场、淘汰黄标车等工作。完成中央环保督察反馈问题 29 项年度整改任务。我县被命名为“重庆市生态文明建设示范县”。古路镇观峰村获“全国生态文化村”称号。

一年来，我们持之以恒抓治理、促和谐，社会大局平安稳定。

扎实推进“平安巫溪”建设，立体化社会治安防控体系逐步完善。严厉打击各类违法犯罪，“八类暴力案件”下降 37.5%。“雪亮工程”建设、“无邪教县”创建深入推进。“七五”普法扎实开展。积极化解信访矛盾，信访“五率”不断提高。全年无重大食品药品安全事故发生。乡镇应急规范化建设实现全覆盖。安全生产领域改革试点稳步推进。安全生产大排查、大整治、大执法、大宣教专项行动深入开展，全年未发生较大及以上生产安全事故。

一年来，我们锐意进取抓履职、树形象，政府自身建设取得新进步。

始终把政治建设摆在首位，牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚决清除孙政才恶劣影响和“薄、王”思想遗毒，风清气正的政治生态得到巩固。扎实开展年度目标“百日攻坚”行动，目标意识、责任意识、担当意识明显增强。狠抓效能建设、作风建设，推进“两学一做”学习教育常态化制度化；认真落实中央八项规定精神和市委、县委实施意见，改进工作作风，密切联系群众，政府公信力不断提升。加强行政监察和审计监督，规范财政资金使用和公共资源交易。认真办理人大代表建议和政协提案，自觉接受监督。会议、文件和“三公经费”有所下降。切实开展决策合法性审查、行政行为法制审查、规范性文件备案审查，行政行为更加规范。深入推进“放管服”改革，行政许可标准化建设达到市级标准，政府职能进一步转变。

一年来，我们统筹兼顾，坚持政府工作全面发展，双拥共建深入开展，军民融合不断加强。消防、工商、质检、物价等重点领域执法取得新进展，老龄、统计、民宗、侨台、外事、气象、民防、地震、保密、档案、邮政、群工、机关事务等工作取得新成效，工会、共青团、妇联、工商联、科协、文联、慈善、残联、红十字等事业取得新进步。

各位代表！刚刚过去的一年，面对艰巨繁重的发展任务和持续下行的巨大压力，我们团结一心、克难奋进，做了大量打基础、利长远的工作：这一年，我们全力以赴、努力争取，巫镇高速成功挤进市级重点项目即将开工建设，郑万高铁巫溪支线正式纳入全市交通建设“三年行动计划”，全县人民期盼已久的美好愿望将变为现实！这一年，我们立足优势、强力招商，成功引进四联集团、华侨城集团等全国知名企业落户巫溪，我县产业发展将迎来新的发展机遇！这一年，我们迎难而上、众志成城，成功处置大河乡“10.21”山体滑坡等多起地质灾害，最大限度保护了灾区群众的生命财产安全！这一年，我们坚定信心、从容应对，妥善化解一批历史遗留问题，全面深化各项改革，社会大局平安稳定，群众幸福感、获得感不断增强，全县上下盼发展、思发展、想干事、能干事的氛围正在形成，这为巫溪大建设、大突破、大发展奠定了坚实基础！

这些成绩的取得，离不开市委、市政府和县委的正确领导，离不开县人大、县政协的有力监督，离不开广大干部的辛勤工作、全县人民的共同努力，离不开人大代表、政协委员及社会各界的关心支持！在此，我代表县人民政府，向支持巫溪改革建设发展的各级领导、离退休老同志、人大代表、政协委员、社会各界和同志们致以崇高的敬意和衷心的感谢！

肯定成绩的同时，我们也要看到存在的困难和问题，主要表现在：一是地区生产总值、规上工业总产值增速等部分经济指标未达到预定目标；二是漫滩路三期、凤马大道等重点项目未完成年度任务；三是市场主体培育不够，骨干企业弱小，税收拉动乏力，财政增收困难，收支矛盾仍旧突出。究其原因，既有宏观经济持续下行、要素供给趋紧、自然灾害频发、煤矿全部关闭、电力体制改革等客观因素影响，也有少数干部思想不够解放、作风不够扎实、担当意识不够强等主观问题存在。对此，我们要有直面问题的勇气、解决问题的决心，用改革和发展破除瓶颈，用激情和实干补齐短板，用智慧和担当谱写巫溪发展的新篇章！

二、2018 年工作安排

2018 年，是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是如期打赢脱贫攻坚战、决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，做好政府各项工作意义重大。随着党的十九大、中央经济工作会、中央农村工作会、市委五届三次全会等会议精神的深入贯彻，中央、市委将出台一系列针对性强、含金量高的政策举措；加之，巫镇高速等一批重大项目开工建设，将实现 80 亿元以上的实物量投资，必将搭建起拉动经济发展的新平台！必将形成加快发展的强大势能！必将迎来千载难逢的发展机遇！我们坚信，只要抢抓机遇，坚定信心，锐意进取，埋头苦干，全县经济社会发展一定能够取得新的进步！

今年政府工作总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习贯彻党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央经济工作会、市委五届三次四次全会和县委十三届三次四次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，围绕“1336”工作思路和“1234”工作目标，突出抓重点、补短板、强弱项，大力实施“八项行动计划”，坚决打好“三大攻坚战”，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，努力实现全县经济快速健康发展和社会平安稳定。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 9%左右，全社会固定资产投资增长 10%左右，社会消费品零售总额增长 12%，一般公共预算收入增长 7%，城乡居民收入增长与经济社会发展同步，单位生产总值能耗、主要污染物排放等约束性指标完成市上下达任务。

实现上述目标，将重点抓好七个方面工作：

(一)以脱贫攻坚为统揽，迈出乡村振兴新步伐。

坚决打好精准脱贫攻坚战。切实将脱贫攻坚与乡村振兴有机结合，因地制宜发展特色产业，促进贫困群众持续增收，坚决打赢脱贫攻坚战。全年计划“销号”贫困村 16 个、减贫 1.15 万人。重点推进 2 个市级深度贫困乡镇、16 个县级深度贫困村和 1965 个“特殊困难”贫困户脱贫工作。加快培育稳定增收产业，大力推广“资产收益、订单种养、托管代养”等产业扶贫新模式，引导贫困群众以多种形式参与产业发展，提升脱贫内生动力。完成易地扶贫搬迁 1500 人，实施危房改造 2100 户，建成 85 个相对集中居住点。落实教育资助政策，完善县级医疗救助办法。深化光伏扶贫，推进小额信贷扶贫，强化普惠金融发展。引导贫困劳动力转移就业。加强扶贫资金监管。扎实做好贫困户动态调整，坚决防止“漏评、错退”。抓好市委脱贫攻坚专项巡视反馈问题整改。健全稳定脱贫、动态监测、脱贫后扶、防止返贫长效机制。继续做好定点帮扶、对口支援、东西协作和三峡移民后续工作。

努力建设美丽宜居乡村。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，加快推进农业农村现代化和城乡融合发展。农业增加值保持在 5.2%以上。大力发展农业“1112”重点产业，马铃薯年产量稳定在 80 万吨以上；扩大山羊良繁体系，提升“巫溪板角山羊”市场占有率；稳定烤烟发展；积极发展中药材产业。因地制宜发展果蔬、畜禽、水产养殖、木本油料作物等特色产业。积极推进农业社会化服务。大力培育农业新型经营主体，新增龙头企业 10 户。加快建设县级现代农业示范园区和现代农业科技园区。大力发展农特产品精深加工。增加绿色优质农产品供给。新增“三品一标”和市级名牌农产品 10 个以上。探索建立农产品质量安全追溯体系。建成饮水安全巩固提升工程 36 处、惠及 6 万人。建设高效节灌 3000 亩、高标准农田 2.9 万亩，实施生态综合治理 1.3 万亩，完成土地开发整理 4000 亩、建设用地复垦 1500 亩。推进农村人居环境整治。实施农村改厕 3200 户。完善农村生活垃圾收集处理系统，农村生活垃圾集中收集处理率达 90%以上。深入挖掘乡土文化，传承保护民风民俗，打造特色文化院落。探索乡村治理新模式，弘扬农耕文明和优良传统，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。紧紧抓住实施乡村振兴战略机遇，全力促进农业增效、农民增收、生态增值，努力让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的家园。

(二)以提高质量效益为核心，培育产业发展新亮点。

加快发展旅游产业。全面实施“旅游兴县”行动，全力构建旅游大突破、大发展新格局。推进“国家全域旅游示范区”创建。积极融入长江三峡旅游“金三角”一体化发展。扎实开展红池坝 5A 级景区创建，全力推进华侨城集团开发建设红池坝景区。加快建设天子山国际滑雪度假村、西流溪湿地公园二期等重点

项目，建成投用胡家垭游客接待中心。提档升级灵巫洞、柏杨河湿地公园、兰英大峡谷等特色精品景区。完善旅游环线和旅游综合服务站布局，推进旅游厕所、停车场、旅游标识系统等配套设施建设。加强“智慧旅游”建设。抓好旅游队伍建设，提升旅游要素水平，增强旅游服务能力。深入开展旅游宣传营销。加快发展乡村旅游，启动通城夏布坪康养旅游度假区建设，升级打造徐家一线天、胜利洪仙岩、古路观峰、花台鲤鱼山等乡村旅游示范点，新增乡村旅游接待示范户100户。

大力发展绿色工业。实现规上工业总产值增长17%，完成工业投资15亿元。重点培育清洁能源、环保建材、食品医药、教育装备、轻纺制鞋等支柱产业。培育发展中小企业孵化园。加快实施“135”企业培育工程，新增规上企业3户。引进市水投集团发电公司落户巫溪。完成兼善光伏200兆瓦建设任务。新增大理石产能40万平方米。生产水泥18万吨。积极培育实体经济，加快育才教育装备、和利源大理石加工、厚德马铃薯深加工等项目建设。提升工业园区基础设施水平。

繁荣发展商贸服务。实现批零总额增长15%、住餐营业额增长18%。新增限额以上商贸企业3户以上。新增规上服务企业7户，规上服务业收入增长25%。大力培育城市商圈，加快物流园区、前进桥综合市场建设，完善城乡物流体系，启动建设仓储物流中心，力促重庆交运集团物流运输项目落地。策划举办巫溪县首届电商节，加强与阿里巴巴、猪八戒网等电商平台合作，积极推广农产品电子商务，培育电商示范网店10个、示范村10个，电商扶贫2000户。深入推进农超对接，促进乡镇商贸发展。推动传统服务业转型发展，引导培育现代金融、仓储物流、健康养生、会展等新兴服务业。积极培育外贸出口企业。

(三)以实施交通建设为重点，实现基础设施新突破。

推进交通建设大突破。全力打通出境大通道，加快巫镇高速建设，积极推进郑万高铁巫溪支线、安张铁路、巫开高速、两巫高速巫溪段前期工作。全力实现区域互联互通，启动G347花栗至巫山界、天元至城口厚坪道路改造等工程，加快推进巫神路三期双阳至龙洞湾、S402开州白泉至红池坝镇等道路建设，完成S403文峰至奉节竹林垭口道路升级改造。全力建设县内干道，加快古路至文峰快速通道、大河乡广安村肖家湾滑坡带应急抢险改线等工程，推进田坝至红池坝、文峰至红池坝等升级改造工程，开工建设宁厂至天星(二期)、胜利至塘坊金龙、古路至黄阳等县(乡)干道升级改造工程。全力建设“四好农村路”，新改建“四好农村路”300公里，撤并村通畅率达50%；加快客运班车进村，行政村通客车率达89%；安装农村公路防护栏300公里；建成新能源公交充电桩及首末站场，投放新能源公交车10辆，提升城乡公交服务能力。

推进水电气等基础建设。启动凤凰中型水库、东溪河流域场镇堤防、文峰防洪薄弱环节治理、尖山和孝子溪抗旱水源等工程建设，完成红池坝景区、大河乡、天元乡水厂和西流溪烟水援建、羊桥坝防洪二期等工程建设。加快城市拓展区供水管网建设。整治城区地下管网。新增天然气用户3000户。新建通信基站200个，实现行政村4G网络全覆盖。

(四)以宜居宜业宜游为目标，推动城镇化水平迈上新台阶。

加强规划编制执行。深入推进“多规合一”“一张图管理”，强化规划衔接。力争城乡总体规划和城市总规修编获市政府审批。推进专业规划及镇(乡)村规划编制，实现城乡规划全覆盖。大力整治违法建筑、违法用地，依法查处、严肃追责违反规划行为。

加快城镇建设步伐。新开工城镇房屋50万平方米、续建80万平方米、竣工100万平方米，扩大城镇建成区0.8平方公里，新增城镇人口0.5万人，常住人口城镇化率提高1.2个百分点。加快城区商住小区建设，启动飞洋华府建设，推进元亨世纪城、汇丰铭城等项目建设，建成碧桂园·翡翠郡一期、百杏苑等

商住小区。强力推进城市棚户区改造，启动马镇坝白马片区等六大片区棚户区改造，完成棚户区房屋拆迁25万平方米。加强保障性住房建设，启动七安一期建设，完成君悦家园、惠安公租房等项目建设。完善城区路网，开工建设赵家坝绕城路连接道、漫滩路三期巫溪大桥至君瑞广场段等项目，完成巫溪大桥重建、漫滩路三期南门湾至巫溪大桥段、凤马大道等项目建设。加快完善城市配套功能，启动“两馆一宫”、县人民医院生命之光广场、新城火葬殡仪馆及公益性公墓等项目建设，推进县中医院、县精神卫生保健院建设，完成县妇幼保健院搬迁。推进城区停车位、公厕建设。加强城市绿地建设，提质改造城市公园，打造园艺精品。加快花台移民风情小镇、文峰特色小镇建设。

加大城镇管理力度。深化网格化管理，提升城市精细化管理水平。推进“中国人居环境奖”创建，争创“重庆市节水型城市”。通过“全国文明县城”创建年度测评和“国家卫生城市”复核。启动“全国社会信用建设示范城市”创建。推进城市数字化管理，打造“智慧城市”。强化小区物业管理。加强市容环境综合整治，提升市容环境质量，改善市民生活品质。

(五)以推进改革创新开放为途径，激发经济发展新活力。

全面深化各项改革。深入推进供给侧结构性改革。试点开展农村“三变”改革，加快农村“三权”分置、农村集体产权制度改革，建立农村产权交易体系，发展壮大适度规模经营和集体经济。实施国库电子支付，推进乡镇财政体制改革。加快行政事业单位经营性国有资产剥离、划转，引导国有企业向实体经济转型发展，探索建立国有资本运作监管制度。实施旅游机构改革。实施高考改革。实施事业单位、国有企业公车改革。深化科技、供销、医药卫生、城市管理、安全生产、生态环保、国有林场等专项改革。

积极推进创新发展。实施以智能化为引领的创新驱动发展行动。坚持以智能化手段改造传统产业、提升现代服务业，支持企业广泛运用新技术、新工艺、新材料、新装备。推进“大众创业、万众创新”，新增市场主体3000户以上。

大力实施招商引资。实施开放活县行动。创新招商机制，组建招商团队，完善招商政策，拓宽招商渠道，激发招商活力。重点围绕生态旅游、绿色工业、生态农业、现代商贸服务等大招商、招大商。积极参加“渝洽会”等会展活动，着力引进一批科技含量高、经济效益好、就业带动强、财税贡献大的项目，力争签约亿元以上项目5个，实际利用内资24亿元以上。

(六)以实施生态立县行动为引领，推进生态文明建设取得新成效。

推进生态文明建设。加快构建政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。推进“国家生态文明建设示范县”创建。实行最严格的环境保护制度，强化生态环境监管。完善生态保护、排污许可、环境信息公开等制度及举报体系。严格产业禁投清单，落实生态补偿、资源有偿使用、排污权等制度。推进天然林保护、退耕还林、石漠化治理等重点生态保护工程，完成营造林10万亩。城市建成区人均绿地保持率达100%。

打好污染防治攻坚战。深入开展“五大环保行动”。开展秋冬季大气污染防治专项行动，全年空气质量优良天数达到330天以上。完成县城生活垃圾卫生填埋场生态建设。完善乡镇污水处理设施。坚持节约集约用地，实行最严格的耕地保护制度。全面落实“河长制”责任，持续开展河道采砂、违法占用河道专项整治，县内主次河流域功能达标率100%。完成全国第二次农业污染源普查。开展大宁河、湾滩河流域面源污染综合治理试点，推进农业面源污染和畜禽粪污治理。完成中央环保督察反馈问题整改。

加大环保执法力度。建立环境监测监控系统。严格落实环境保护党政同责、一岗双责、失职追责。坚持零容忍、出重拳，保持环境监管执法高压态势，加强环保司法联动，严厉查处环境违法行为，对环保责任落实不力的单位和个人严肃问责。

(七)以人民群众需求为导向，实现群众幸福指数新提升。

提升科教事业。实施科教兴县和人才强县行动。培育市级科技型企业 45 户，组织申报高新企业 3 户。规上企业有效发明专利 10 件，万人有效发明专利拥有量达 1.3 件以上。实施“千名人才培养计划”，完善人才激励政策，积极开展人才引进工作，加大本土人才培养力度。启动柏杨中学、先锋小学、白马小学建设，推进县幼儿园、白马幼儿园、徐家小学等项目建设。加快公办幼儿园建设。推进“义务教育发展基本均衡县”创建。启动“特色普通高中”“特色示范高中”创建。推动职业教育“校企合作”和产教融合。推进县教育研究进修学校创院工作。积极发展特殊教育、民办教育。全面落实各类教育资助。争取清华、北大等双一流学校自主招生落地。

推进文卫事业。博物馆对外免费开放，实现乡镇图书馆、文化馆分馆全覆盖。新建乡镇文化站 3 个、村级文化服务中心 22 个。加快发展文化产业，培育规上文化企业 1 户。启动宁厂古镇供销社片区修缮工作，完成宁厂制盐遗址考古发掘项目。加强文艺创作。广泛开展群众性文体活动。推进县志续修。启动县中医院“全国基层中医药先进单位”、妇幼保健院“二甲”创建，推进县人民医院“三甲”创建。加强县乡村三级医疗服务体系和医联体建设。

强化社会保障。城镇新增就业 2300 人，城镇登记失业率控制在 4%以内，“零就业”家庭保持动态为零。继续做好“五险一金”扩面工作。加强县乡综合服务平台建设，提升社会保障服务能力。构建和谐劳动关系，保障劳动者合法权益。积极开展助残、助困系列活动，切实保障困难群众基本生活。加快发展社会养老服务业。完成老年公寓综合楼等项目建设。完成大河乡广安村移民安置任务。全力落实市级民生实事，努力办好一批县级民生实事。

创新社会治理。打好防范化解重大风险攻坚战。防范经济领域各类风险。严控政府债务，规范县属国企融资。严打非法集资，守住不发生系统性金融风险底线。严格管控土地出让和房地产开发时序，科学供给出让用地，实施拆迁货币化补助。深入推进“平安巫溪”建设，健全社会治安防控体系，集中整治社会治安突出问题，依法防范和惩治各类违法犯罪。依法分类处理信访诉求，化解疑难信访案件。完善防灾减灾救灾综合管理体制，提升突发事件风险防控能力。全面落实安全生产责任制，深化安全生产大排查、大整治、大执法、大宣教行动，提升安全监管和应急救援能力，坚决防控较大及以上生产安全事故发生，各类生产安全事故死亡人数同比下降 5%以上。全面落实粮食安全行政首长责任制，统筹抓好粮食生产、储备、流通及质量监管，确保粮食安全。大力实施质量强县和技术标准化战略，全面开展质量提升行动。加强食品药品监管，推进基层食品药品监管机构规范化建设，创建“国家食品安全示范城市”。深入开展“七五”普法，健全公共法律服务体系。规范群工系统运行管理，畅通联系服务群众“最后一公里”。

三、加强政府自身建设

2018 年，我们将恪尽职守、锐意进取、扎实工作，努力树立勤政为民、务实高效、清正廉洁的政府形象。

(一)加强政府系统政治建设。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。巩固拓

展落实中央八项规定精神成果，坚持不懈整治“四风”突出问题。坚持开短会、讲短话、行短文，谋实事、出实招、求实效，锲而不舍地推进作风建设。严格执行廉洁自律准则和纪律处分条例。全体政府工作人员都要秉持忠诚、干净、担当的本色，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，推动形成风清气正、实干劲足的良好局面。

(二)持续推动政府职能转变。按照全市统一部署，推进新一轮政府机构改革，合理划分乡镇职责权限，赋予乡镇更多经济社会管理权限。深化“放管服”改革。全面落实“两集中两到位”，行政许可标准化实现100%，乡镇(街道)网上行政审批实现100%，逐步向村(社区)延伸。创新事中事后监管方式，深入推进“双随机、一公开”监管。推进“互联网+政务服务”，提升政务服务智能化、精准化、便捷化水平。深化商事制度改革，全面推行证照分离，推进企业多证合一。构建“亲”“清”新型政商关系，为非公有制经济发展营造良好环境。

(三)深入推进依法行政。完善依法行政制度体系，推动行政规范性文件清理、修改、废止常态化。深化城市管理、环境保护、文化市场等跨部门综合执法，推进乡镇综合执法改革，推动执法重心下移。加强行政复议规范化建设。强化行政权力运行制约监督，自觉接受法律监督、民主监督、司法监督、舆论监督和社会监督。加快“阳光政务”建设，重点公开财政预算、公共资源配置交易、重大项目建设、社会公益事业等群众普遍关注事项。健全学法用法长效机制，提高公职人员法治思维和法治能力。

(四)着力增强行政执行力。健全政务考核办法，完善问责问效机制，实行常态化督查督办，增加暗访暗查频次，打通政策落地“最后一公里”，确保政府各项工作落到实处。推行绩效管理，完善正向激励和容错纠错机制，为担当者担当、为干事者撑腰，让埋头苦干、开拓进取蔚然成风。实施“本领提升”工程，打造一支政治过硬、本领高强的干部队伍。

各位代表!实干成就梦想，奋斗赢得未来!让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委市政府和县委的坚强领导下，团结依靠全县干部群众，以奋发有为的蓬勃朝气、争创一流的激昂锐气、迎难而上的无畏勇气，抢抓机遇、开拓进取，为加快全县经济社会发展、全面建成小康社会而努力奋斗!