

# 2018年重庆市永川区双石镇人民政府工作报告

——在双石镇第七届人民代表大会第三次会议上

双石镇人民政府镇长 郑朝明

各位代表、同志们：

现在，我代表镇人民政府向大会作工作报告，请各位代表审议，并请列席人员提出宝贵意见。

## 一、2017年工作回顾

历至寒，则至坚；承重压，则愈强；拨迷雾，享清蓝。2017年，历经产能淘汰和环保关停的两大阵痛，承受经济下行与群众新期望的双重压力，全镇干部群众始终坚定信念，勠力同心，行稳致远，深学笃行。在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，深入贯彻新发展理念，全面落实“一二三四”发展战略，政府工作取得了新的进步：完成规上工业总产值30亿元，固定资产投资13.5亿元；城镇居民人均可支配收入3.8万元，增长9%，农村居民人均可支配收入1.7万元，增长10%；一般公共预算收入1283万元，增长113%；城镇登记失业率控制在3.5%以内。

一年来，我们主要做了以下工作：

### （一）着眼经济提质增效，推动产业融合发展

工业经济稳中向好。坚持以供给侧结构性改革为主线，在保持镇域经济稳步发展的前提下，更加注重有质量的发展，通过淘汰落后产能、传统产业改造升级、引进新兴项目等方式，进一步优化产业结构，传统能源行业在工业总量占比下降10%。在关闭5家煤矿的基础上，又停产原煤洗选厂3家，关闭环保排放不达标矸砖企业6家。指导翰星建材、大树子砖厂进行技改升级；庆澜建材新型玄武岩纤维绝热制品项目积极推进。推动中石化8万立方成品油库建设，年吞吐量达120万吨；双石永页六井正在固井；城骨钢材建筑钢构件生产和整装一体化项目正式运营。引进特泰公司汽车零部件项目已建成投产，预计产值达1.6亿元。新型建材产业规模成形，年生产能力达多孔砖50万方米，防水卷材100万平方米，外墙保温材料30万方米，混凝土55万方米，水泥45万吨，石料150万吨，建筑模板50万张。

现代农业发展亮点纷呈。全年流转土地1982亩，大量曾经遗弃的荒破毛地长出了令人眼馋的甜果香花。编制完成《双石镇特色农业园区发展总体规划》，清晰谋定特色效益农业发展路径，并将现代农业发展作为经济调结构的主要抓手。全年培育家庭农场16个，专业合作社2个，壮大发展一批特色效益农业项目。落地实施宜机化改造项目，改造茶园700余亩，新建茶园760亩，新建花椒基地530余亩，柑橘、李子基地500余亩。“君山茶叶”基地已初步建成，可年产鲜叶300吨。引进社会资本对西山闲置茶厂进行改造，成功后可年产鲜叶900吨，真正实现了变废为宝。复生桥水库300亩优质杂柑基地进展顺利，今年可挂果收成。富和家禽养殖专业合作社新进全自动养鸡产蛋设备，产能获大幅提升。这些项目能为双石提供近800个稳定就业岗位，产业发展带动农民增收成效显著。持续推进农旅项目品牌建设，举办西山蓝莓采摘季，打造永川蓝莓“海拔最高、树龄最长、单株最高、成熟最晚、最为生态”的特色品牌，吸引周边市民现场采摘。深入推进农业改革，在五龙桥村、脚盆井村、牛尾铺村实行农村产权制度改革，五龙桥村争取市级财政资金110万元持股与业主共同经营，增加集体收入13.85万元。林业资源开发和危害防治稳步推进。

## （二）积极回应人民群众关切，精准发力提升民生福祉

两眼向下问需于民。丰富网格化管理机制内涵，深入网格走访，收集群众反映各类难题。开展民情恳谈会 82 场，面对面倾听群众心声，宣讲实事政治和惠民政策。在离镇较远的 3 个村设立巡回办公点，逢单月开展集中办公，现场办理 132 个服务事项。每月定期收集各村居反映群众关心的民生问题，并定期组织研究处理意见，切实做到群众有所呼，政府有所应。高度重视社情民意，组织 2 次全面调查，提升民调结果在年度考核中的比例，将区镇两级民调中反映的热点问题作为下步工作的重点。

扶贫攻坚精准有效。巩固前期脱贫成果，保证现行标准下的脱贫质量，瞄准特定贫困群众精准帮扶，向攻坚难点聚焦发力。坚持扶贫先扶志，干部进村入户宣传脱贫政策措施，组织 5 次“遵纪守法、感恩奋进、习惯养成”主题宣讲，受教育群众达 800 余人次。结合贫困户家庭实际和自身意愿，发放价值 9.55 万元产业扶持物资。坚持授人以鱼和授人以渔并重，举办种养殖、园林绿化、电焊工等技能培训班，培训 200 余人次，并推荐到辖区特色效益农业企业中就业。对全镇建卡贫困家庭 44 名学生进行摸底，落实“1+4+1”帮扶，确保贫困不代际相传。

社会保障覆盖更广。加大对“贫、急、难”困难群众的救助力度，全年帮扶优抚对象、城乡低保人员、建卡贫困户等 395 人次，发放救助金 44.6 万元。注重对困难学生的帮助，借助社会力量，资助贫困学生 105 人，发放助学金 14.95 万元。开展 2017 年元旦、春节困难家庭的走访慰问行动，慰问各类困难群众 407 人，发放救助金 20.4 万元。严格落实优待抚恤政策，发放各类优抚抚恤金 387 万元。认真落实各项惠残政策，确保残疾人得到社会关爱、政府帮助。城乡居民最低生活保障政策阳光操作，进一步规范城乡低保申请，加大公示力度，严格低保审批程序，完善管理措施，发放低保金 272 万元。医疗救助体系得到进一步优化，资助重点优抚对象、城乡低保家庭、农村五保、孤儿、困境儿童等参保 1316 人。举办煤矿关闭员工专题招聘会，组织种养殖等技能培训，平稳过渡煤矿关闭失业工人失业风险。开发 96 个公益性岗位，解决就业困难对象就业难问题，对返乡农民工进行扶持，免费职业介绍 180 人。推介小额担保贷款 290 万元。

## （三）深化全域污染治理，生态环境持续改善

全面推行河长制。清理核查辖区内各河段污染源，出台《双石镇全面推行河长制工作方案》，理清组织架构、落实责任。实行一个污染源一条对策的管理办法，清理河岸垃圾 22 处 86 立方米，砍伐并清理河岸倒塌竹木 12 公里，清理河流漂浮物及河岸垃圾 280 余吨，里程 70 公里，相关养殖户和煤炭洗选企业全部进行相应整改。建立定期研判和不定期督查通报工作机制，将河流整治成效作为干部综合考核评价的重要依据。

不断强化污染防控。加大监察频次，联合环保局执法支队执法 70 余次，查处环保污染事件 12 起，调解企业与村民环保纠纷 20 余起，超额完成环保局下达的排污费收取任务，中央环保督察我镇所涉及的两个问题在全区率先整改完成。首创工贸企业环保设施运行台账。严格执行环境准入制度，坚决不引进重污染企业，督促 7 家企业办理排污许可证，实现企业排污许可达到 98%。持续开展“碧水、蓝天、宁静、绿地、田园”环保五大行动。与村居签订环境保护目标责任书，落实河库水面清漂及两岸暴露垃圾清理和监管责任。加大对道路交通、建筑施工、工业企业排放和焚烧秸秆烧灰积肥等大气污染行为的打击力度，禁止秸秆焚烧 100 余起。开展改造农村环境质量专项行动，推进清洁乡村工程，监管农村畜禽养殖，加强农村生活垃圾清运，杜绝禁养区新建畜禽养殖场。

## （四）着力基础设施建设，不断补齐城乡短板

城乡环境持续美化。重新外包场镇卫生清洁保洁服务，明确了奖惩办法和责任范围，场镇环境卫生持续美化。加强场镇车辆乱停乱放整治，在老桥安装U型护栏，配合派出所执行强制锁车32次，开具处罚决定书100余份，乱停乱放问题得到一定缓解。全面改造场镇路灯，对行道树进行修剪美化确保路灯正常运行，保证居民出行安全。开展老旧场镇改造工程，在太平场安装路灯97盏，垃圾箱6个等多项基础设施，实施场口整治工程，场镇焕然一新。

基础设施不断完善。着力完善路网建设，建设泥结石公路7.5公里，投资77.3万元加强农村公路的养护和整治，为6000米农村公路安装波形护栏，落实42个公益性岗位进行道路保洁，全镇道路覆盖面积和标准化程度明显提升。太平供销社处铁路人行涵建设即将完工。冷家湾渡改桥建设完成，复生桥村渡改桥及连接线工程稳步推进。完成30户D级危房改造任务。违建整治工作力度不减，拆除违建建筑650平方米。三农基础设施建设有序推进，牛尾铺村、脚盆井村4000亩“新增千亿斤粮食田间工程”项目将在今年完工。在8个村完成22口山坪塘整治。维修3个提灌站，满足农田用水灌溉。完成丁家岩村人饮工程，300余户群众喝上自来水，全镇农村人饮覆盖率达到80%。

#### （五）加强社会公共治理，营造和谐发展环境

平安建设深入推进。开展大排查大整治大宣传活动12次，组织100余人巡逻队，深入各居民聚居点、农家院落等场所进行巡逻，排查各类治安和安全隐患15起，完成整改14起，群众安全感明显提升。按照“2+3+N”驻所调解室工作模式，成功化解群众纠纷9起。在全镇范围内建立5个乡贤调解室，发挥乡贤在群众中的影响力，开展各类宣传活动，弘扬传统美德，引导群众自觉抵制不良风气，沟通解决各类矛盾。抓好敏感时期维稳，坚持实行“日研判、日报告”制度，按“一岗双责”和属地管理原则落实责任领导和镇、村两级管控责任人，随时掌握重点人员的行踪和动态信息。每月召开一次治安形势分析例会，注重打击偷取群众财物的盗窃事件，保持严打的高压态势。

安全责任全面落实。全年辖区内无一起死亡事故发生。深入推进安全生产领域改革，单独设立了安全生产监督管理办公室，配齐配强安全工作人员。持续开展安全生产大排查大整治大执法行动，进一步细化分级分类管理办法和风险防控机制，各行业领域共排查隐患1046条，整改1046条，下达执法文书305份，罚款1.18万元。严格落实党政同责、一岗双责，党政班子成员带队检查277次。有序关闭砖厂6家，妥善解决关闭煤矿遗留问题，配合区煤管局开展好煤矿停产、复产及标准化创建工作，不断加强企业主体责任落实，指导6家企业开展安全标准化建设，其中新创建4家，复评2家，安全基本面得到明显改善。全面开展安全培训、宣传教育、职业病防治等工作。全年农村道路交通安全形势有所缓解，劝导站（队）规范上岗，驾驶员意识得到加强，农村车辆违法率大大降低。食品药品监管更加规范，没有发生一起相关安全事故，国家食品安全城市创建工作有序推进。

行政效能全面提升。积极推进依法行政，落实规范性文件实施办法，全面清理规范性文件。自觉接受人大的法律监督和工作监督，办理人大代表意见建议64件，满意率达100%。不断深化政务公开，强化广大群众对政府行政行为的监督。加强服务型政府建设，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，健全镇村两级服务中心功能并规范运行。定期集中开展惠民资金管理使用情况专项监督检查，规范农村财务管理。坚持党风廉政建设责任制常态化，重点领域、重点岗位专项治理得到加强，公共资源交易更加公开公平公正，政府廉政建设进一步加强，风清气正氛围更加浓厚。加强政府对企业发展服务指导，建立班子成员联系企业制度，每人联系2—3个重点企业，定期了解企业生产经营情况，听取意见建议，协调解决具体问题。出台《双石镇推进工业强镇发展工业经济的措施办法》，拿出实实在在的奖励办法，鼓励企业提标升规、创新技术、做大做强。

各位代表！看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛，在传统工业转型和新兴产业壮大的换档期，全镇经济能稳中有进，社会建设各项事业能全面发展，根本在于中央的坚强领导和习近平新时代中国特色社会主义思想的正确引领，也得益于区委、区政府的科学决策和鼎力支持，更得益于全镇干部群众的顽强拼搏、辛勤奉献。在此，我代表镇人民政府，向所有关心、支持、帮助双石发展的干部群众及各界人士表示衷心的感谢和崇高的敬意！

我们也应该看到，在新时代的历史方位中，政府工作还存在多方面、多层次的问题：一是经济发展与要素制约的矛盾仍然突出。囿于土地供给约束，新项目引进少，而传统产业又面临转型和环保压力，企业发展步履维艰，稳增长的压力较大。二是基础设施历史欠账多，公共服务短板较为突出，特别是群众增收、医疗、出行等需求没有得到根本解决。三是干部宗旨意识还不强。在政府职能转变过程中，部分干部进取精神不足，加之疲于应付上级考核和避免追责，对于怎样为民服务思考不足，方法不多，工作程序化、简单化，难以贴近群众。以上问题，虽然在机制层面有待完善，但多数在于政府自身应对迟缓或整改不力，在下一步工作中我们将抓紧抓实，奋力完善。

## 二、2018 年主要任务

2018 年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，做好政府各项工作意义重大。今年政府工作的总体目标是：全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，贯彻新发展理念，坚持实施“八项战略行动计划”、“三大攻坚战”，坚持落实区委、区政府各项工作要求，坚持“工业强镇、生态双石”总体目标，推进镇域经济从量变走向质变，努力增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

结合我镇当前的发展情况和阶段性特征，今年的预期目标是：规上工业产值达到 31 亿元，增长 3%，固定资产投资达到 15 亿元，增长 12%，城乡居民收入与经济发展同步，一般公共预算收入增长 5.6%，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。

为实现上述目标，我们将着力做好以下工作：

（一）工业要继续转，既要“打新窝”，也得“补老窝”

以新兴产业带动结构优化，以传统产业改造推动转型升级，促进工业经济在更高水平上加快发展。

一是招商引资“求大”转“谋精”。在土地利用空间有限的情况下，认真清理关闭砖瓦企业等现有闲置资产，逐一分析其适合的产业，充分利用双石资源丰富、水电气要素完善、交通便利等优势，结合产业体系发展，开展针对性招商。同时，鼓励现有企业利用闲置的厂房合作或引进新项目，提升土地效益。力争全年新增企业 5 个，实际到位资金达到 2 个亿。

二是工业发展“量多”转“质高”。继续强化新型建材对镇域经济的支撑能力，加强升级改造、转型发展的引导，努力提升现有企业产能。精细服务辖区企业，积极争取上级相关政策和项目支持，全力解决企业要素缺乏、融资难等问题。

（二）三农要持续变，“老山头”刷出“新颜值”

今年是实施乡村振兴行动的开局年，我镇将切实抓好特色产业发展，抓好精准脱贫，抓好农村基础设施建设，抓好农村改革，不断改善农村人居环境。

一是农业要变强。多年的农业探索已初显成效，双石农业发展规划和思路更加清晰，特别是《双石镇特色农业园区发展总体规划》的编制，为产业化道路打好了垫层。围绕“项目有效益，农民能致富，农村变美貌”的思路，大力推进优质项目落地。推动君山茶业公司茶叶基地成型壮大，完成加工车间建设，延伸产业链条。扶持青皮脆李、杂柑等水果基地做优做强。规范引导土地流转，组建新型土地股份合作社。

二是农村要变美。全面推进农村小康建设，进行公路硬化 34 公里，建设泥结石公路 10 公里，争取完成农村硬化公路“社社通”的目标。加大公路的保洁和养护力度，投资近 800 万元改造整治双万路。完成复生桥渡改桥及连接线建设。实施“厕所革命”，按“农户自愿+政府补助”的方式引导农村居民对厕所、厨房、庭院进行改造，补齐民生短板；扩建提标村（社区）便民服务中心厕所和场镇公厕，为周边群众提供方便。不断完善农业基础设施，在五龙桥村和复生桥村实施 3000 亩“新增千亿粮食”工程；根据农业发展需要新建维修提灌站；在脚盆井村、中心桥村、复生桥村进行高效节水试点。启用整修场镇老粮站空地，改造升级为停车场，缓解场镇停车难问题。

三是农民要变富。严格按照“两不愁、三保障、一达标”的要求，细化扶贫工作举措和责任。组织贫困户种养植技能培训，并推荐就业。进行充分调研和科学分析，根据自身发展方向落实帮扶物资。清理排查贫困户住房安全和基本医疗问题。加强对贫困户家庭适龄学生的帮助，让每个家庭都有希望。坚持镇领导班子成员包村联组进户，每人结对帮扶至少 2 户特别困难的贫困户，落实对贫困户的“双帮扶”制度，确保已脱贫户开对方子、拔掉根子不返贫。探索多种适应现代农业发展需求和农村实际的新模式。争取市级财政资金持股与业主共同经营，不断壮大集体经济。对接永川全域旅游发展规划，积极开发阴山片区旅游业发展。

### （三）民生把握要准，多“细水沁润”，少“强施猛灌”

着力解决群众最关心最直接最现实的利益问题及发展需求，切实保障和改善社会民生，让发展成果更多地惠及城乡居民。

一是民情把握要准。进一步夯实两眼向下工作机制，注重社情民意的真实反馈，精准对接，及时准确了解群众所忧、所思、所急、所盼。将为群众解难作为政府工作的第一任务，完善惠民举措，狠抓落地见效，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，进一步创新工作思路，多出新招实招，解决好发展不充分、不平衡、不协调等问题。

二是社会保障要准。抓好社保、医保费用收缴工作，不断扩大参保覆盖面，努力实现应保尽保。继续抓好养老事业，整修镇养老院。认真落实城乡居民最低生活保障标准动态调整和其他民政救助政策，切实做到社会救助精准化，全面提高救助能力。大力开发农村公益性岗位，帮助重点特殊群体就业。加大政府购买公共文化服务力度，推进公共文化体育设施进村社、进院坝；深入挖掘和保护优秀本土文化，加大“小金龙”的推广力度。充分发挥基层医疗系统作用，提高居民卫生服务覆盖率，改善基本医疗服务质量。着力提升学校办学质量，加大学校周边安全隐患排查，为学生营造良好的学习环境。

三是项目实施要准。根据当前群众普遍关心的热点问题，今年镇政府将重点实施 9 件民生实事。包括小安溪河综合治理、农村“小康路”建设、通村主干道改造提升工程、治安综合治理“雪亮”工程、乡村

厕所卫生整治、增设太阳能路灯、场镇环境治理、农村饮水安全提升工程、贫困家庭学生资助计划。我们将在为群众谋福利上狠下功夫，聚焦群众需求和关切，让群众的幸福更有质感。

#### （四）环保要更加严，守住“环保线”确保“生命线”

安全事故伤害当事人，而环境污染要坑几代人。生态环境是最普惠的民生，生态建设功在当下，利在千秋，要严格落实相关环保要求，积极开展各项环保行动。

一是环境严治理。严格落实河长制各项措施，大力整治辖区河流河道污染，定期不定期开展餐饮、建筑施工污染源的集中整治行动，切实解决群众普遍关心的治污问题。严格控制新建高污染、高能耗企业，严厉打击破坏环境、污染环境的违法行为，督促企业完善排污治理，达标排放。推动太平场镇污水处理厂正式运行。

二是机制严执行。加大环境保护宣传力度，在群众心中树立环保共建共治共享的意识，认真开展环境保护进校园、进课堂行动，从娃娃抓起，以小促大，不断提升全镇人民综合素质。将环境保护列入村规民约，切实增强群众主体意识、参与意识，引导城乡居民生活方式和消费模式向绿色低碳、文明健康方向转变。

#### （五）底板要更加牢，大错要杜绝，小差防疏漏

木桶多装水，不但要强长板，补短板，更要牢“底板”，安全稳定就是底板，底板一旦疏漏，所有“板板”都是空谈。

一是织牢防控网络。深化社会治安治理创新，优化整合物防、技防资源，健全社会治安治理立体防控体系，不断提高物防技防综合效应。创新人防机制，加大巡逻力度，推广院户联防机制，严厉打击违法犯罪行为，提高见警率，传导正能量，不断增强人民群众安全感。实施“雪亮”工程，在辖区主要路口和主要路段以及村（社区）便民服务中心安装视频探头，让犯罪分子无所遁形。

二是做实信访工作。坚持问题导向，创新信访工作机制，加大对疑难信访事件的化解处置力度，防止重大群体性事件发生；坚持村居主体，强化责任归属，及时就地解决突出信访问题。整合公检法司力量，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，发挥乡贤作用，切实维护公民权益。加大群众普法教育，严厉打击阻挠征地拆迁、工程项目建设的违法行为。

三是盯牢安全监管。推进安全生产领域改革，强化基层安全监管能力建设，打造一支素质过硬的安全执法队伍。持续开展大排查大整治大执法行动，组织开展重点领域安全专项整治工作，坚决遏制死亡事故发生。推动企业安全本质化建设，指导工贸行业开展标准化创建。进一步加强农村道路交通安全工作。全力创建国家食品安全城市和示范细胞创建。不断加强食品药品日常监管，规范流动摊贩、小型建工场生产经营行为。

#### （六）效能要迅速提，改“慢拖挡”为“快准好”

新时代、新起点对政府工作提出了新的更高要求。我们要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚持党的领导，严格依法行政，高效科学施政，不断提高政府执行力和公信力，努力建设人民满意的政府。

一要提高法制化。严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，自觉运用法治思维和法治方式推动工作，把政府活动全面纳入法治轨道。严格执行党风廉政建设各项规定，健全廉政风险防控体系，突出抓好重点工程项目、涉农惠民资金、征地拆迁补偿等高风险领域的监督，重点打击“苍蝇式”腐败。强化小型公共资源交易平台运行管理，防止发生违法事件。

二要提高满意度。推进以“放管服”为重点的行政管理体制改革，加快政府职能转变。加强两级服务中心建设管理，改造村便民服务中心。完善政府考评机制，加强政务督查，健全绩效评估、行政问责等制度，提高政府执行力，着力打造高效政府。引导发挥社区和村民自治的力量，强化依法自治能力。深入推进社会事务网格化管理，提高服务管理效率和水平。

三要提振精气神。倡导实干担当精神，营造良好工作氛围，激发干部干事创业、勇创一流的工作劲头。坚持廉洁从政，营造干净干事、清白做人的良好风气。坚决整治庸政懒政怠政行为，强化政务督查和绩效管理，健全激励机制，善用容错纠错机制，营造愿干事、敢干事、能成事的良好氛围。

各位代表！新起点孕育新希望，新时代要有新作为。双石的发展已经站在新起点上，让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委、区政府的坚强领导下，雷厉风行、快干实干，在新时代的宏伟画卷上绘就双石更加辉煌的明天。