

2018年重庆市酉阳县政府工作报告

——2018年1月12日在县第十七届人民代表大会第二次会议上

县人民政府县长 李成群

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2017年工作回顾

刚刚过去的2017年，我们以迎接党的十九大胜利召开和学习宣传贯彻党的十九大精神为动力，全面落实市委、市政府各项决策部署，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，团结带领全县各族人民，沉心静气，攻坚克难，较好完成了全年主要目标任务，实现了新一届政府工作良好开局。

——经济运行稳中求进。预计地区生产总值达到142.1亿元，增长7.5%。固定资产投资完成139亿元，增长13%。社会消费品零售总额实现59.3亿元，增长13.3%。居民消费价格上涨1.3%。万元GDP能耗下降7%。

——产业结构加快调整。服务业增加值占国内生产总值

比重上升到37%，消费对经济增长的拉动力不断提升。旅游加快升温，实现旅游综合收入55亿元，增长19.6%。工业在产业结构调整中实现增长，完成工业增加值38.8亿元，实现税收3亿元。农业市场化步伐加快，农产品商品化率提高到62.3%。

——城乡环境持续优化。守住生态保护红线1684.67平方公里、永久基本农田79387公顷。河长制全面启动。县城空气质量优良天数344天。全县森林覆盖率57.5%。改造城市棚户区2.6万平方米、农村危房1233户，城镇化率提高到34%。国家卫生县城正式授牌。

——人民生活继续改善。4个贫困村、1.13万贫困人口实现脱贫。城镇新增就业4591人，登记失业率控制在3.62%，救助城乡困难群众22.18万人次。城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达到24698元、8940元，分别增长9.9%、10.8%。

一年来，我们所做的主要工作如下：

一是全力深化脱贫攻坚，贫困群众获得感进一步增强。集中开展二轮次精准识别，新评定贫困户4709户18130人，新清退不合格对象13000人，做到应纳尽纳、该退必退。对接全市脱贫摘帽计划，重新修订精准扶贫县方案、村规划、户办法。按照深化脱贫攻坚新要求，重新完善了帮扶责任体系，优化安排了县领导包乡、部门包村、干部包户及驻村工作队，选派结对帮扶干部7000余名。整合涉农资金8.77亿元，落实扶贫融资21.26亿元，实施各类扶贫项目3309个。本年度融资实施了所有贫困村辖撤并村通畅公路1061公里、通组通达公路1700公里，实现县域100%的组通达，比市上规划提前三年时间，每个村建设了20公里人行便道，超过市上下达计划5370公里，实现20户以上聚居点全覆盖。融资7000余万元，解决

212个村长期饮水困难。新建4G基站816座，20户以上聚居点4G信号覆盖率达96%。完成贫困户易地扶贫搬迁安置14600人。融资1.42亿元，加大补助实施深度贫困搬迁7656人。解决遗留问题安排非贫困户搬迁6672人。计划投资4.5亿元，对8万农户实施农村庭院“一房五改”，各乡镇已全面铺开试点建设。幼儿园（班）、卫生室建设实现村村覆盖，其他村级公共服务设施缺什么补什么。推进实施产业扶贫、金融扶贫，积极探索农村合作组织、市场主体与贫困户的利益联结机制，落实特色效益农业补助资金7000万元、产业到户扶持资金6070.4万元，累计发放扶贫小额贷款1.06亿元。开展教师暑期家访，解决了562名学生失学辍学问题，建立1000万元教育扶贫救助基金，兑现教育资助1.63亿元，资助各类学生90539人次，发放助学贷款2628.9万元。实施健康扶贫，建立4000万元县级医疗救助基金，叠加医疗保险和救助政策，实施精准救助17236人。提供生态公益岗位3645个，落实低保“兜底”14266人。科技扶贫迈开新步伐，建立科技示范基地18个，培训农民6532人次，带动1486户贫困户脱贫。深化“致酉合作”，加强与山东东营扶贫协作，认真落实市政府办公厅扶贫集团帮扶项目。2个深度贫困乡编制了三年脱贫规划，启动了主干道路、饮水工程、通讯网络、产业示范点、集镇“三化”等重点项目，30个深度贫困村在实施面上统一安排项目的同时，正围绕新一轮村规项目逐项铺开。全县各级帮扶干部用心用情、精准帮扶，贫困乡村、贫困群众的获得感明显增强，对干部帮扶的认可度和满意度明显提升。

二是聚焦经济转型升级，产业发展取得新成效。围绕全域桃花源品牌建设，提升景区品质，推进内涵发展，桃花源古桃源景区升级改造重新开园，龚滩景区提档升级人气大增，阿蓬江大峡谷景区正式开放，金丝楠木群巴渝民宿提升了接待水平，板溪叠石花谷农旅综合体开工建设，小坝旅游新城基础项目全面铺开，全县接待游客1206万人次，增长37%。推进农村产业化发展，新增农业龙头企业57家、专业合作社150家、种养大户2275户，流转土地38.97万亩，建成各类产业基地120万亩，加工包装农产品356个，新增地理标志证明商标3件，实现农产品订单销售8.9亿元、网上销售4亿元。落实涉企减负政策，实现减税降费3.68亿元，为企业提供担保融资3650万元，27家企业复产达产，4家企业建成投产，培育高新技术企业2家、科技型企业75家，完成规模以上工业总产值89亿元，增长39.1%。布局实体消费、电商销售、物流配送“三张网”，限上商贸企业达150家，全县实现商品销售总额111.6亿元，增长16%，完成外贸进出口额2.77亿美元，增长50%；建成223个村级电商服务站，新增网店2000余家，发展网商3000余人，全县电商交易额达30亿元。金融稳健运行，年末金融机构存款余额230亿元、贷款余额130亿元，分别增长12.2%、20%；实现保费收入4亿元，理赔支出1.5亿元，赔付结案率达93%。

三是加强运行调度，重点建设和要素保障取得较大进展。“多规合一”全面推进，镇、乡、村规划实现全覆盖。91个重点项目全面启动，新开工项目41个，续建项目31个，4个即将开工，1个暂缓建设，开展前期工作14个，完成重点项目投资58亿元。渝湘高铁黔江—酉阳—秀山段纳入全市交通建设三年行动2018年开工项目，渝怀铁路二线酉阳段全年完成投资8.1亿元，西彭高速市政府专题会安排近期招标后开工，酉永高速开展预可研；争取资金推进国省干道改造，省道305官清至李溪段改造完工，省道422涂市至麻旺段路面大修工程正在建设，国道319龙潭过境段已启动实施，省道305县城至兴隆段、省道306渤海至桂塘段改造工程、国道211丁市至万木段、赵世炎烈士故居至江丰段改建即将动工。九龙眼水库、大泉水库主体工程即将完工，县城分洪隧洞全线贯通。滨河路提档升级改造一期工程完工投用，酉州广场全面建成，机关幼儿园至环城路、亚伸广场至环城路两条横道即将完工。加强资金、土地、人才等要素保障，多渠道筹集资金，完成一般公共预算收入12.06亿元，向上立项争资53.5亿元，获得银行融资21亿元，到位双创基金10亿元，国企发债批复7亿元，招商引资到位资金28亿元；到位用地计划800亩，宅基地复垦3500亩，土地整治42000亩；新招录公职人员386名，紧密联系酉阳籍在外人士，为发展集聚人才资源。

四是加大投入力度，社会事业持续发展。民生领域投入资金47.2亿元，占一般公共预算支出的77.7%。围绕学前教育推进工程、义教学校全面改薄、普通高中改造，建设中心幼儿园7所，改建村级幼儿园144

所，新建、改扩建小学 33 所、中学 7 所。高考重点本科上线 1132 人，职教毕业生就业率达 98.5%。公立医院综合改革全面取消药品加成、药事服务费，家庭医生签约服务贫困户全覆盖；完成中医院建设项目 2.5 亿元融资授信，迁建工程完成招标正在动工建设，县人民医院门急诊大楼进入主体工程建设，县精神病医院整体迁建一期工程完工投用，17 个乡镇卫生院、150 个村卫生室标准化建设即将完工。计划生育政策有效落实，符合政策生育率达 88.5%。全面落实妇女儿童发展规划纲要。建成村级综合文化服务中心 119 个，成功申报市级非遗生产性保护示范基地 2 个，圆满完成第一次全国可移动文物普查。培育文艺团队 16 支，政府购买文艺演出 406 场，酉阳民歌《啊啦调》获第四届少数民族歌舞总决赛金奖。深入开展全民健身运动，各类赛事参与人数超 5 万人次，市民体质抽验合格率 95% 以上。成功创建全国民族团结进步示范县。

五是深化社会治理和重点改革，发展环境不断优化。着力打造平安环境，建立网格化管理制度，较大以上安全事故零发生；八类主要刑事案件发案率下降 2.3%，打掉恶势力团伙 7 个、侵财犯罪团伙 8 个，破获毒品刑事案件 31 起，群众安全感指数大幅提升；完成乡镇基层应急管理规范化建设，市级标准化气象灾害防御乡镇认定率全覆盖；投入资金 1000 余万元，组建 33 支乡镇专职消防队，在全市率先实现乡镇建站全覆盖；国家食品安全示范城市创建深入推进；地质灾害群测群防有力有效，后坪聚宝滑坡 308 人地灾避险搬迁进入扫尾。调处各类矛盾纠纷 6612 件，化解历史遗留信访积案 11 件，依法处理非法上访 12 起 30 人，有效规范了信访秩序。推进重点领域改革，完成行政许可标准化建设，公布县级行政许可事项 351 项，网上行政审批办件 1.4 万件，效率提升 30% 以上；全面实施“多证合一、一照一码”，新登记市场主体 4276 户，增长 13.5%；全面推行“营改增”，为市场主体减税降负 5601 万元；开展金融扶贫助推农地改革试点，流转土地 1.07 万亩；推进财政支农资金股权化改革试点，带动 2125 户贫困户持股分红；完成农业综合执法体制改革，推进城市执法体制改革，强化“双随机一公开”监管，抽查事项 272 项。加快行政区划调整，开展万木、铜鼓、南腰界、涂市、五福等 5 个乡镇撤乡设镇。

六是加强政府自身建设，行政效能实现新提升。全面推进法治政府建设，建立县政府常务会学法制度，充实政府法律顾问团，严格政府决策程序，规范行政复议、行政应诉，推进政府信息广泛公开。全面推进制度建设，建立政府工作目标管理、效果评级、督查曝光机制，出台国有资金投资项目招标投标“1+3”规范性文件，完善财政预算、项目评审、政府采购、国有资产处置等管理办法。全面推进廉政建设，强化预算约束、审计监督，压缩一般性支出 5% 以上，“三公”经费支出减少 211.7 万元，下降 5%；严查私设“小金库”、违规发放津补贴行为，开展重点领域突出问题专项治理，查处各类违法违纪案件 81 件，给予党纪政纪处分 86 人。深入开展“两学一做”学习教育，以全面从严治党“两个责任”的落实，推动政府作风建设常态化长效化。

认真办理人大代表建议、政协委员提案，办结率 100%，满意率和基本满意率 100%。高度关注民调系统、群工系统、网络问政平台、阳光政务热线、县长公开电话、县长信箱等各种渠道的民情民意，受理群众反映事项 14940 件，办结率 98%，满意度 96%。竭尽全力办好 40 件民生实事，全面完成市上交办 21 件民生实事，自加压力启动 19 件县级民生实事，已完成 17 件，其余 2 件正在建设和办理之中，县城公交智能 IC 卡系统投入使用，泅溪龙潭麻旺城乡客运一体化启动运行；建设农村公路安全防护栏 306 公里，完工 115 公里，在建 191 公里，新增 25 个行政村通客车；东风坝菜市场、城南农产品批发市场即将投用，启动城北片区生鲜直营店建设，完成城南菜市场改扩建规划设计，推进实施平抑县城过高蔬菜价格方案；优化“一城四组团”学校布局规划，拟投资 11.85 亿元建设各类学校 23 所，全面解决“一城四组团”学校大班额问题；救治贫困家庭重病、慢性病患者 8124 人；全民健身中心建设开工，县城殡仪馆迁建选址张家湾；新分配低收入人群廉租住房 329 套；县城污水处理厂二期工程顺利建设，31 个乡镇污水处理厂主体工程完工，配套建设了乡镇二三级污水管网 96 公里，完成小坝至县城污水主管网建设 9.2 公里、背街小巷二三级污水管网整治 4 公里，龙潭枣木垃圾填埋场完成膜覆盖工程，垃圾渗滤液处理厂投入使用，全县农村生活垃圾清运设施实现村村覆盖。

与此同时，统计、外事、侨务、宗教、民防、保密、档案、机关事务等工作取得了新成绩，青少年、工会、科协、老龄、慈善、残疾人、红十字等事业实现了新发展。

回顾过去一年，成绩来之不易。面对政府性融资管控、财政收支压力增大、社会投资动力不足的多重困难，面对征地拆迁矛盾突出、遗留问题显现、影响社会稳定因素增多的复杂局面，我们采取一系列打基础、利长远的务实举措，系统谋划了产业扶贫、金融支撑、环境改善等方面的发展政策，全面铺开了脱贫攻坚、基础设施、全域旅游、社会事业等领域的建设项目，为掀起新一轮快速发展开启了“进攻”模式，形成了攻坚氛围。在困难和压力面前，全县各族人民和广大干群不等不靠、主动作为，付出了很多辛劳，收获了不少经验与思考。

在此，我代表县人民政府，向积极参与酉阳建设发展的全县各族人民、各位投资建设者，向大力支持我们工作的人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，离退休老干部、老同志，驻西部队、武警官兵、公安干警和中市驻酉单位的同志们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，我们必须清醒地看到，酉阳发展的步伐还不快，建设的力度还不小，农业弱、工业差、城镇化缓慢、旅游人气还不很旺、城乡人民收入增长的支撑薄弱，脱贫攻坚、改善民生、全面小康的任务还十分繁重。少数政府机关工作人员学习能力不足，担当意识不强，行政服务效率、政府部门执行力有待提升。以上这些问题，我们必须严肃面对，认真整改，尽快见效。

二、2018 年工作安排

今年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是全县脱贫摘帽的深化之年，是实施“十三五”规划承上启下的关键之年。党的十九大描绘了从全面建成小康社会到基本实现现代化，再到全面建成社会主义现代化强国的宏伟蓝图；中央经济工作会明确了以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义思想，提出了高质量发展要求；市委五届三次全会作出了实施“八项战略行动计划”、打好“三项攻坚战”的重要部署；县委十四届二次全会对标对表中央精神和市委部署，明确了十一个方面的落实举措，为全县经济社会发展指明了努力方向，提出了更高要求。我们必须坚定信心、埋头苦干，努力开创酉阳持续发展、加快发展的新局面。

做好今年政府工作，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、市委五届三次全会和县委十四届二次全会精神，按照高质量发展要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，以脱贫攻坚为统揽，抓重点、补短板、强弱项，着力产业融合、产城融合、城乡融合，改造提升传统产业，大力发展新兴产业，加快建设旅游县城、特色集镇、美丽乡村，推动质量变革、效率变革、动力变革，加强民生保障，切实防控风险，促进经济社会持续健康发展，加快建成武陵山区生态经济强县，努力建设新时代更加幸福美好新酉阳。

今年发展的主要预期目标是：实现地区生产总值增长 10%左右；完成固定资产投资增长 12%左右；实现社会消费品零售总额增长 13.8%左右；完成一般公共预算收入增长 8%左右；城镇常住居民人均可支配收入增长 10.2%左右；农村常住居民人均可支配收入增长 11.1%左右；城镇化率提高到 36%；居民消费价格涨幅控制在 3%以内；万元 GDP 能耗下降 5%。

今年要重点做好六个方面工作：

一、打好精准脱贫攻坚战，为脱贫摘帽奠定坚实基础。以乡村振兴战略为指导，以脱贫攻坚为统揽，以整改市委专项巡视、专项审计、督察检查反馈问题为动力，深化思路，精准措施，集中精力，合力攻坚，全面完成 14 个贫困村、1.7 万贫困人口的年度脱贫任务。

全面推进扶贫项目。全面实施“小康路”通组通畅工程，年度启动 1600 公里，完工 800 公里，加快建设“四好农村路”。实施农村居民饮水巩固提升工程，实现乡镇集镇集中供水，农村居民饮上安全水。实施农村电网改造工程，推进中心村建设，消除新增无电户，有效解决动力电不足、电压低问题。实施农村通讯进村入户工程，消除 4G 网络通信盲区，实现 20 户以上村寨光纤网络全覆盖。全面实施农村庭院“一房五改”和花草种植，深入推进污水集中处理、垃圾定点处置，加强面源污染防治，建设清洁田园、清洁家园、清洁水源。加快完善贫困村公共服务设施，让贫困群众生产生活更便捷。

聚焦聚力扶贫产业。立足资源禀赋，紧扣市场需求，因地制宜布局，大力发展特色高效农业、农产品加工业、乡村旅游和农村电商，建立社会化服务体系，推进农村一二三产业融合发展。大力引进和培育涉农市场主体，鼓励返乡下乡人员创业，用好扶贫小额贷款，推广股份合作、联户经营、代养托管、订单生产等模式，建立市场主体与贫困人口的利益联结机制，加快实现村村组组都有市场主体、家家户户都有利益联结。推进实施农村集体产权制度改革，创新扶贫体制机制，推行“村集体+龙头企业+合作社+农户”等生产组织方式，大力发展村级集体经济，促进贫困群众持续稳定增收。全年力争发放扶贫小额贷款 10 亿元，带动 20000 户贫困户建立利益联结机制，推动扶贫产业升级、增值。

精准落实到户政策。持续开展贫困人口年度动态调整和管理，深化贫困人口动态监测，建立特殊困难“临界对象”档外台账，及时跟进预警、干预和帮扶措施。深化落实精准到户到人扶持政策，健全各学段资助体系，让贫困家庭子女从学前到大学全程有保障；对贫困家庭全面落实健康扶贫政策，实施大病集中救治一批、慢病集中签约服务管理一批、重病兜底救治一批；实施易地扶贫搬迁安置 11550 人，改造农村危房 1000 户，推进贫困户宅基地复垦，全力消除农村住房安全问题；加大贫困人口技术培训和新型职业农民培训力度，强化创业致富带头人培育；积极开发护林员、河道管护员等生态公益岗位，拓宽贫困户就业渠道；认真落实贫困户低保“兜底”、两线合一和保障保险等政策，做到应保尽保。严格定点包干责任，精准落实帮扶措施，对工作全程监督、定期考核，全面提升扶贫精准度、群众满意度。

全力攻坚深度贫困。统筹整合资源，加大倾斜支持，全力实施深度贫困攻坚行动。车田乡围绕打造市级旅游度假区目标，启动建设汨溪至车田二级公路，加快打通主次干道，有效解决交通、饮水、用电、通讯、住房、环境等问题，着力推进首批旅游示范点建设，全力打造“旅游扶贫”样板。浪坪乡按照扶贫开发促进区域发展思路，启动建设浪坪至黑水联网公路，先期实施浪坪至大河口段，同步推进路、水、电、讯、房、环境等基础设施建设，重点着力扶贫产业发展，加快打造优质水稻、高山蔬菜、山羊等扶贫主导产业。推进深度贫困乡、深度贫困村在产业扶贫、金融支撑、“三变”改革、村级集体经济发展、人居环境改善、公共服务提升等方面，率先组织实施，做出示范引领。

二、着力优化产业结构，加快建立现代经济体系。坚持质量第一、效益优先，推动实体经济优化结构，不断提高经济发展的质效和竞争力。

加快桃源全域化建设。全力拓展桃花源核心景区，投用桃源大舞台、二酉山森林防火通道，完工小坝游客集散中心、金银山自驾车营地、轨道交通主体工程，建设二酉山旅游度假区，全面实施小坝旅游新城市政基础设施建设。动工龚滩景区马鞍城旅游综合体项目，开工马鞍城旅游道路，建成古镇沿江步道、码头旅游连接通道，推进创建全国历史文化名镇、国家 5A 级旅游景区。积极实施车田桃源市级旅游度假区，实施金丝楠木群和龚滩红花旅游扶贫开发，建设大河口景区温泉度假区和休闲垂钓中心，启动建设菖蒲盖

片区旅游公路、高山度假营地、花田梯田景区等项目。加快龙潭古镇景区建设。实施南腰界景区红军街、红军寨整体打造，推进创建国家4A级旅游景区。板溪叠石花谷年内建成开园。建设田园综合体，打造特色旅游村，培育1000户“桃源人家”。强化旅游要素培育，加大宣传营销力度，提升智慧旅游水平。全年完成旅游投资30亿元，接待游客1440万人次，实现旅游综合收入66亿元。

加快农业市场化发展。大力发展山羊、青花椒、蔬菜、中药材、茶叶、油茶等六大主导产业，加快发展荞麦、优质稻、鲜食玉米、特色水果、香菇、冷水鱼、土鸡、中蜂等特色产业，稳定发展粮油、烤烟。深入实施农产品变商品工程，大力推广订单农业，实现订单销售额10亿元，推进特色农产品精深加工，加快发展“后备箱”经济。积极发展循环农业、体验农业，实施稻田综合种养5000亩，促进农村一二三产业融合发展。大力发展新型农业经营主体，当年培育引进农业产业化龙头企业50家，新增农民专业合作社300家，培育家庭农场及种养殖大户3000户。发展农业社会化服务组织10家，培养新型职业农民1000人。实施农产品品牌战略，打造农业公用品牌，创建重庆名牌农产品2个以上、“三品一标”10个以上。全年实现农业总产值52.5亿元，农产品商品化率提高到65%。

加快工业产业化聚集。进一步完善园区功能，宽松投资环境，搞好企业服务，推进工业集聚化发展。建设园区10万平方米标准厂房，依托东奥制衣、林盛服装、东翔服装，加快形成1000万件服装生产产能，打造全市外贸订单服装制造基地。提高中节能公司产能，推进贵金属二期项目，建设稀贵金属循环经济产业基地。支持琥珀茶油扩产，提升和信农业青花椒精深加工，建设润兴牧业山羊加工厂，加快发展农产品加工业，建设食品加工产业基地。推进“快益纱”项目建设，推动华武制药、万源佳药业、山谷医药规模化生产，加大新产品研发力度，建设生物医药产业基地。进一步推进珠宝加工、新型材料、电子产品、绿色能源等产业发展。全年完成工业总产值134亿元、工业增加值43亿元，实现工业税收3.5亿元。

加快商贸体系化配套。引资建设综合商贸中心，打造五金、建材、家居等专业市场。推进板溪综合物流中心建设，在小坝、城北、城南布局仓储设施，加快打造冷链物流仓储体系，健全农产品加工包装体系，建成5个农产品产地集配中心，改造升级农产品流通网点，建设“田头市场”，畅通农产品流通渠道。提升发展电子商务，大力扶持农村电商，建成覆盖城乡的电商服务体系，打造电商公共品牌，建立县域电商大数据中心，探索“智慧物流”发展模式，构建城乡公共配送体系。全年实现商品销售总额130.5亿元，完成电商交易额40亿元，其中农产品网销5亿元以上。

加快现代服务业发展。提升发展金融业，优化金融业态布局，鼓励在酉金融机构以服务供给侧结构性改革、推进实体经济发展为重点，创新融资模式，降低融资成本，优化融资结构，支持我县经济体系建设、重大项目实施和金融扶贫工作，力争全年融资到位40亿元。大力发展文化产业，重点推进文旅融合，加快非物质文化遗产、文物等文化资源的转化和开发，深入挖掘提升酉阳苗绣、土家织锦等民族工艺的现代生活应用价值，尽快形成产业链条。加快发展广告、咨询、设计、会展、中介、租赁等服务业态。

三、着力推进城乡建设，不断改善县域环境条件。实施70个重点建设项目，推进基础设施互联互通，加快新型城镇化进程，加强生态文明建设，不断提升县域经济社会发展的基础条件和承载能力。

提速基础设施建设。推进交通建设三年行动，加快补齐交通短板。全力打通对外通道，提速渝怀铁路二线酉阳段建设，争取渝湘高铁酉阳段、西彭高速公路年内开工，加快西永高速公路前期工作，完成通用机场选址。改造提升干道公路，加快建设国道319龙潭过境段、国道211丁市至万木段、赵世炎烈士故居至江丰段改建工程，加快实施省道305县城至兴隆段、省道306渤海至桂塘段、县道082铜小路大修工程，动工建设省道422麻旺至酉水河段、沿印松高速晓景互通至南腰界连接路段。优化县城环线道路方案，论证轨道交通环线，开展二西山至斑竹园至凉风连接路、凉风至城南连接路等项目前期工作。完善乡镇联网

公路，力争三年建成农村公路“大一环”，首批实施酉酬至可大、黑水至毛坝、车田至偏柏、车田至兴隆、车田至五福、铜鼓至宜居、双泉至花田等公路互联互通、提档升级。加强骨干水源工程建设，建成九龙眼水库，完工大泉水库主体工程，开工桃花源水库，完工城区防洪护岸综合整治工程，利用三年时间完成细沙河、后河、酉阳河、龙潭河、安抚司河、甘龙河等6条中小河流35.4公里治理任务，确保7处重点河段全面达到防洪标准，年内建成2处，治理河长10.37公里。改造升级县域电网，改扩建110千伏供电线路23.6公里，新建万木35千伏变电站，增容酉酬35千伏变电站。继续推进天然气下乡，新建输气管网100公里，推进特色小镇供气、规模养殖场沼气资源化利用。深入实施光网工程和宽带乡村工程，加快城镇、景区等公共场所WiFi有效覆盖，宽带接入口数超35万个，互联网普及率达80%以上。

提升城镇建设管理。推进西山沟粮库、实验小学扩容等片区棚户区改造，完成改造面积4.9万平方米以上。加快伴山华府、鸿福公寓、锦绣华城、龙湾国际、土家八千、盛世华典、桃源世家等房地产项目建设，完成投资10亿元。完善城南新区规划，适时启动有关项目建设。完工滨河路城北段灯饰工程。加快企业改制进程，启动红卫桥至碧津桥防洪度汛河堤项目，适时启动滨河公园二期工程。建成人行天桥2座，新建城市公厕5座、停车场2处、入城洗车场2处，完成西城河排污口整治13.7公里。实施城区建筑垃圾消纳场、园区废弃物处置场、县城污水处理厂污泥无害化处理场等项目。加大“两违”整治力度，治理背街小巷脏乱差，整治规范小区物业管理，推进城市和主要干道交通智能化。启动全国特色小镇建设，促进新城区、古镇景区融合发展，打造龙潭县域次中心。继续推进乡镇集镇“三化”建设，进一步完善“五个一”商贸功能和“十个一”市政配套，提升管理水平。

提高生态环境质量。更加注重生态优先、绿色发展，严格管控生态保护红线内的开发建设活动，坚决守住耕地、林地、森林三条红线。持续推进环保“五大行动”，着力解决突出环境问题。加强城区扬尘控制，加大餐饮油烟、燃煤整治力度，确保县城空气质量优良天数不低于340天。整治桃花源大道、碧津广场、桃花源广场商业、娱乐和交通噪声。投用县城污水处理厂二期工程，建设乡镇二三级污水管网78公里，实施农村环境连片整治，提高城乡污水处理率、垃圾处置率。严格落实河长制、库长制，切实加强饮用水源地保护，确保饮用水源水质100%达标，乌江、阿蓬江、酉水河干流和主要次级河流水质达到水域功能标准要求。开展国土绿化提升行动，实施石漠化综合治理，在“两线一点”重点地区实施栽花种草，建设生态美村。倡导绿色低碳、简约适度的生产生活方式，深入推进节能减排，启动县城城区和建制镇生活垃圾分类处置试点。

四、深入推进改革创新，切实增强发展动力。坚持向改革要动力，找创新要出路，通过释放改革创新的红利，进一步激活发展潜能。

深化重点领域改革。深化供给侧结构性改革，打好破、立、降攻坚战，坚持去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。推进农村“三变”改革试点，启动农村集体资产清产核资，完善“承包地、宅基地、林地”确权颁证，通过产业发展盘活人、地、钱等资源要素，促进资源变资产、资金变股金、农民变股东。深化“放管服”改革，优化权力清单、责任清单和市场准入负面清单，规范政府权力边界、执法边界；运用大数据和智能化手段，推动审批流程再造和社会协同监管；推进“互联网+政务服务”，进一步简化程序、压缩时间、提高效率。深化行政体制和事业单位改革，合理有效配置机构编制资源。推进财政预算管理体制改革，推动预算编制公开评审、年底本级财力资金“零结转”、预决算信息公开，合理控制支出规模，避免预算资金沉淀。推进国资国企改革，盘活国有资产资源，优化国有资本布局，完成县属国有重点企业整合转型。推进安全生产领域改革，深化供销合作社综合改革。

深入推进创业创新。加快创业园区、孵化基地、众创空间、微企创业园、农业科技园区等载体布局与建设，建立各类创业创新投资基金。全面落实创业扶持政策，实施支持和促进重点群体创业、企业吸纳就

业的各项扶持政策，重点支持酉阳籍在外人士、城镇人员、高校毕业生、退役军人等返乡下乡创业。聚焦以智能化为导向的创新发展，加快以智能化手段改造传统产业，提升现代服务业，提高全要素生产率。聚焦产业融合、政府管理、民生服务、公共产品、社会治理等五大板块，推进农业、工业、旅游、交通、民生、政务等领域智能化运用，建设“三农”大数据共享平台，发展智慧气象+农业，着力打造智慧酉阳。

加大对外开放力度。抓住“一带一路”建设、长江经济带发展的重要战略机遇，积极融入国家全面开放新格局。加大招商引资力度，建立招商引资项目库，坚持专业化招商方向，着力引进高质量的工业企业、农业市场主体和建设开发企业，加强文化旅游招商，全年落地项目 50 个，到位资金 30 亿元。积极参加渝洽会、渝交会、西部农交会等大型展销活动，推动名优特产品走出去，加快发展对外贸易，完成进出口额 2.5 亿美元。持续深化“致酉合作”，加大与山东东营协作发展力度，在企业引进、旅游对接、人才交流等方面深入合作，助推脱贫攻坚不断取得新成效。

汇聚各类发展要素。开展“十三五”规划中期评估，优化土地利用总体规划、城乡规划、环保规划等，支撑适应高质量发展需要。统筹资金、资产、资源“三资”，建立“筹、用、还”一体化的投融资模式，规范建设资金运作，提高资金使用效益，全年实现立项争资 55 亿元。坚持不分所有制、不分县内县外、不分内资外资，全力支持民营企业发展，激发民营经济活力，确保民间投资增速 10%以上。除交通、水利等重大项目用地外，新增公益项目和基础设施建设用地计划 1000 亩以上。完善人才激励政策，采取定向、订单培养方式，引进培养造就一批高学历、高层次的科技人才、管理人才和专业人才。

五、坚持以需求为导向，全力保障和改善民生。要尽力而为、量力而行，加快补齐民生短板，不断增加公共服务供给，着力解决人民群众反映强烈的实际问题，推动民生改善持续向好。

加快社会事业发展。实施第三期学前教育行动计划，实现学前三年毛入园率 87%以上、普惠率 78%以上、公办幼儿园占比 46%以上。巩固提升义务教育均衡县创建成果，全面完成薄弱学校改造建设任务。大力度推进“一城四组团”学校布局项目建设，新建钟多小学，扩建酉州小学、实验小学、阳光小学、渤海中学，启动酉阳五中规划和前期工作，引资建设桃花源高级中学。加强师资队伍建设，提升教育教学质量，高考重点本科上线 1200 人以上，深化职业教育产教融合、校企合作。完工县人民医院门急诊大楼主体工程，加快县中医院建设，启动县疾控中心、县妇幼保健计划生育服务中心整体迁建项目，全面完成村卫生室标准化建设。落实分级诊疗制度，推进医疗联合体建设，巩固公立医院综合改革成果，实施 100 个单病种付费，医疗费用增长控制在 10%以下。完善计划生育服务管理，促进优生优育，提高人口素质。完工全民健身中心、县文化馆图书馆总分馆，建成所有行政村综合文化服务中心，实现县乡村综合文化服务体系全覆盖、乡镇数字电视综合业务全覆盖。推进社会主义核心价值观、优秀传统文化、科学知识、文明风尚、法律法规“五进农家”，丰富农村群众精神文化生活。办好 2018 桃花源国际山地自行车挑战赛。

提升民生保障水平。坚持就业优先战略，落实各项就业政策，提供全方位公共就业服务，实现城镇新增就业 3000 人，登记失业率控制在 4%以内。全面实施全民参保计划，完善养老和医疗保险制度，建立社会保险公共服务平台。统筹城乡社会救助体系，完善困难群众基本生活保障制度。保障妇女儿童合法权益，抓好困境儿童、孤残儿童、留守儿童关爱保护工作。发展养老服务业，推进居家养老、社区养老、集中养老。发展残疾人事业，加强残疾康复服务，加大残疾人关爱力度。加强军民融合，提升优抚保障水平。

持续办好民生实事。完善各种渠道反映民意“定期汇聚、集中办理、及时反馈”机制，切实回应群众关切，解决群众难题。今年再滚动实施一批民生实事，推进县城棚户区改造、县城蔬菜保供抑价、背街小巷整治、人行天桥建设、公共停车场和步行系统建设、西城河治污、公共直饮水项目、老旧居民住宅用水提质、城区景区公共厕所和农村卫生厕所建设、免费无线局域网建设、冷链物流仓储体系和公共配送体系

建设、农村“小康路”建设、农村公路安保工程、农村通客运、农村饮水、天然气下乡、易地扶贫搬迁、农村“一房五改”、农村垃圾终端处理、农村二三级污水管网建设、普惠性幼儿园建设、“一城四组团”学校建设、农村学前教育儿童营养改善计划、建档立卡贫困家庭大学生资助、建卡贫困户重病医治、家庭医生签约服务、医改便民服务、体育健身建设、殡仪馆迁建、社区养老服务、“三留守”关爱、县级行政服务效率化一体化等重点民生工程，让人民群众有实实在在的获得感。

打造安全稳定环境。全面落实安全生产“党政同责、一岗双责、三个必须”责任制，严格“一案双查、三责同追”，有效减少一般事故，坚决遏制较大以上安全事故发生。创新社会治安立体化防控体系，持续优化巡逻巡防模式，严密防范和依法打击各类违法犯罪，巩固提升群众安全感。健全群众诉求表达、利益协调和权益保障机制，推进信访分离，引导依法上访，坚决依法查处违法上访行为。严格食品药品监管，创建国家食品安全示范城市。落实行政首长责任制，保障粮食安全。加强防灾减灾救灾能力建设，保障人民生命财产安全。做好重点领域风险防范和处置，坚决打击违法违规金融活动，加强政府债务管理，严格控制增量，稳妥化解存量，确保政府债务可承受、可持续，坚决守住不发生区域性系统性风险的底线。

各位代表！我们要鼓励和支持乡镇（街道）因地制宜、大胆探索，竞相推动特色发展；关心支持国防和军队改革建设，推动军政军民深度融合发展；全面贯彻对台工作方针，认真落实侨务政策；统筹做好统战、外事、民族、宗教、民防、保密、档案、机关事务等工作；关心支持中市驻西单位工作，不断凝聚强大合力。

六、提高施政能力和水平，打造人民满意政府。加快转变政府职能，增强政府公信力和执行力，建设人民满意的服务型政府。

强化政府系统党建。深入学习贯彻党的十九大精神，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。推进全面从严治党主体责任和监督责任落实，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，进一步加强和规范党内组织生活。在县委的领导下，把党中央和市委的各项决策部署落到实处。

坚持依法全面履职。深入贯彻全面依法治县要求，严格遵守宪法和法律，完善重大行政决策程序规定，规范决策流程，强化法定程序的刚性约束。加强行政执法管理，推进综合行政执法，规范行政处罚裁量权。加强行政规范性文件、政府合同合法性审查。规范行政复议、行政应诉工作。依法接受县人大及其常委会的监督，自觉接受县政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。认真落实县人大及其常委会对政府工作提出的审议意见，全力办好人大代表建议和政协委员提案。完善政府信息公开制度，加大政务公开力度，广泛听取各方面意见包括批评意见。

勤政尽责干事创业。大力加强学习，干什么学什么，缺什么补什么，培养专业能力，弘扬专业精神。坚持干字当头，按岗履行职责，不能简单以会议贯彻会议、以文件落实文件。对重点工作、重大项目、重要事项，实行常态化督查，确保不折不扣落实到位。健全问责制度，完善问责机制，坚决查处中梗阻问题，坚决纠正行政不作为、乱作为，坚决惩处失职、渎职行为。

始终保持廉洁本色。严格落实中央八项规定实施细则和市委实施意见，驰而不息整治“四风”问题，巩固发展反腐败斗争压倒性态势，坚决维护风清气正的良好政治生态。加强行政效能监督和审计监督，对财政资金分配使用、政府投资、政府采购、公共资源转让等，强化内部控制，防止权力滥用，加大对领导干部履行经济责任和落实重大政策情况的审计力度。保持惩治腐败高压态势，聚焦扶贫、民生、建设等重

点领域，严肃查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题。政府行政行为必须有错必纠，政府部门和干部不干与民争利的事、不干损害政府形象和公信力的事，切实做到堂堂正正、公道正派，干干净净为人民做事。

各位代表！使命重在担当，实干赢得未来。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，团结和依靠全县各族人民，奋发有为，担当实干，为决战脱贫攻坚、决胜全面小康，建设新时代更加幸福美好新酉阳而努力奋斗！