

2018年重庆市渝中区政府工作报告

——2018年1月12日在渝中区第十八届人民代表大会第三次会议上

重庆市渝中区人民政府区长 商奎

各位代表：

我代表渝中区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2017年工作回顾

过去的一年，我们全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督下，坚持在战略部署上“扣扣子”、在责任履行上“担担子”、在任务落实上“钉钉子”，积极适应、把握、引领经济发展新常态，应对经济下行压力，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，全力抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全区呈现经济结构持续优化、发展效益稳步向好、新兴产业势头喜人、城市品质不断提升、群众福祉持续改善、社会大局和谐稳定的良好局面。

2017年，全区实现地区生产总值1122.2亿元、增长5.1%，社会消费品零售总额753.6亿元、增长9%，区级一般公共预算收入49.7亿元、同口径增长6.2%，固定资产投资总额完成212.8亿元，城镇居民人均可支配收入37100元、增长8.5%。重点抓了六个方面的工作。

（一）聚力推进现代服务业，经济发展提质增效。坚持稳存量和扩增量并举、转型与升级并重，聚焦发展六大重点产业，推动产业集群、功能集聚、产城融合。加快升级传统优势产业，新引进金交所、钷渝金融租赁等市级以上金融机构10家、总数达166家，新兴金融业营业收入实现23亿元、增长35%，保险业保费收入实现210亿元、增长20%；坚持高端引领、转型发展，商品销售总额实现3390亿元、增长13%，解放碑商圈、大坪商圈社会消费品零售总额分别达到535亿元、125亿元，金融业、商贸业增加值占地区生产总值比重分别为29%、23%。着力培育新兴产业，专业服务业体系不断完善，新引进德勤审计全球交付中心等品牌专业服务机构10家、总数达121家，营业收入实现174.2亿元、增长21.7%；文商旅融合发展，民国印钞厂文创园正式开园并成为城市新亮点，会仙楼观景平台建成开放，文化创意业营业收入实现142亿元、增长16%，接待游客5400多万人次，旅游收入实现315亿元、增长17%，获评全国十大全域旅游目的地；互联网服务业、健康医疗服务业蓬勃发展，市区共建区块链产业创新基地挂牌，新增民营医疗机构40余家，营业收入分别增长20.5%、34.9%。总部经济和楼宇经济持续壮大，支持推动商社电器大厦、莆田大厦等老旧楼宇改造20栋、30万平方米，新增总部及重点企业50家，新增税收亿元楼宇3栋、总数达36栋。

八大服务业集聚区建设有序推进。解放碑中央商务区，英利环贸中心、重庆塔等高端载体提速建设，华金证券、天同律师事务所等一批金融、专业服务企业加速集聚，苏宁云商、商社电器等商贸企业加快线上线下融合发展，大都会、重百大楼等传统百货积极探索转型升级之路，重庆首家无人便利店、当当020实体书店、逐梦空间等新零售新业态新模式竞相入驻，新引进首入店、旗舰店、概念店30余家，重点楼宇平均入驻率超过80%。朝天门中新合作示范园，新加坡凯德项目5栋塔楼封顶、洲际酒店和韩国CGV影院

旗舰店落户，光控朝天门中心项目一期完工、二期启动建设，朝天门市场完成新重庆国际鞋都、圣名广场等6个商场、5万平方米业态调整升级。下半城历史文化风貌带，十八梯传统风貌区项目首开区基本完成主体结构、协调区和基础设施建设有序推进，湖广会馆传统风貌区项目首开区3栋建筑封顶、东水驿老街基本完工，白象街传统风貌区项目一期试营业、北区完成验收。化龙桥国际商务区，万科重庆天地超高层项目复工建设，瑞士ABB等世界500强企业相继入驻、总数达8家，重庆总部城北区一期完工，市水务资产管理公司等总部企业落户，卡福厂地块成功出让。大坪商圈，时代天街西区地块成功出让，龙湖时代天街新引进特色品牌70余个、销售额增长38%，“超级物种”重庆首店等新零售相继开业，商圈日均人流量突破40万人次，以体验式购物为特色的新兴消费繁荣发展。大溪沟文化创意区、上清寺互联网产业园，加速集聚互联网+、跨境电商、专业服务等业态，完成太平洋广场、科协大厦等5栋老旧楼宇改造，入驻沪江网、阿里巴巴新外贸本地化服务中心等企业220余家。菜园坝滨江城，启动北区征收工作，与深圳星河集团签订战略合作协议，带动星河金融控股西南总部等关联企业签约落地。

（二）着力深化改革开放，发展活力不断激发。强化问题导向，扎实推进市委各项改革部署和区委改革任务。突出供给侧结构性改革主线，落实“三去一降一补”任务，商品房销售面积约80万平方米、商业商务载体招商去化30多万平方米，处置完成双钢路2号项目等“四久工程”3个，为辖区企业按政策减负5.5亿元，清理僵尸企业1477户。加强经济运行监测，房地产、金融等各类风险得到有效防控。持续深化“放管服”改革，取消行政审批事项52项，审批时限平均缩短至9.6个工作日，全区新增各类市场主体1.1万余户。全面推开公立医院综合改革。稳步实施城市管理执法体制改革。深入推进国资国企改革，切实规范国有资产资金管理，妥善完成区属企业改制10户。有序开展中央、市属国有企业办社会职能剥离工作，完成“三供一业”、市政设施、退休人员社会化管理移交等年度任务。积极配合驻区部队完成全面停止有偿服务工作任务。牢牢抓住重庆自贸区与中新合作示范项目机遇，4.38平方公里区域纳入自贸区范围，创新设立行政审批服务窗口，落户重点企业和项目215个、签约总额451.8亿元，签约和储备中新合作项目20余个。大力发展总部贸易、服务贸易，解放碑、化龙桥服务贸易产业园综合排名分别位居全市第一、第四，实现外贸进出口128亿元，实际利用内外资260亿元。深入实施创新驱动发展战略，新增科技型企业110家、国家高新技术企业15家、国家级众创空间1家，扶持科技创新项目107个，培育牛羚企业5家、瞪羚企业3家，有效发明专利增长10%。依托10家外国驻渝领事机构，成功举办“意大利文化节”等一系列国际经贸文化活动；保障中俄总理定期会晤、韩国总统访渝等一批国际性重大活动在渝中顺利举办，城市知名度和对外影响力进一步增强。

（三）坚持传统与现代相结合，城市品质持续提升。认真贯彻中央城市工作会议和市委主城片区工作座谈会精神，统筹推进城市规划建设管理。全力保护传承城市历史文脉，高品质推进传统风貌区、山城老街区、特色老社区建设，湖广会馆、马鞍山、山城巷等传统风貌区加速实施，鲁祖庙、三层马路、燕子岩等山城老街区有序推进，嘉西村、国际村等5个特色老社区改造基本完工。完成大公报旧址等12处文物保护，推进关岳庙等3个寺观教堂修缮工程。启动交通建设三年行动计划，曾家岩大桥、轨道9号线等市在区重点项目顺利实施，长和路、解放碑地下环道一二期等道路建成投用，长江一路全市首条公交优先车道开通。争取国家三峡后续资金推进两江消落区环境整治，完工长滨路储朝段护岸挡墙排危加固工程，启动朝天门滨水公园建设。完成石板坡至顺城街变电站电缆隧道建设，新增4G基站81个，通讯、市政、能源等基础设施配套不断完善。以“绣花”功夫抓实城市管理，主次干道、街面秩序、背街小巷等精细管理持续推进，拆除违法建筑7.9万平方米，虎头岩公园、肖家湾公园建成开放，烟雨公园等五大视点片区、海航保利夜景灯饰完成提档升级，城市更加干净、整洁、漂亮。坚持生态优先、绿色发展，全面完成中央环保督察反馈问题整改落实，深入实施环保“四大行动”，全面落实河长制，完成饮用水源保护区内船舶搬迁，饮用水源地水质达标率100%，完成市下达淘汰黄标车任务，实现空气质量优良天数271天，PM2.5年均浓度同比下降12%，环境质量持续改善，荣获“2017中国绿色发展优秀城市”称号。

（四）切实保障和改善民生，群众福祉不断增强。深入贯彻以人民为中心的发展思想，着力扩大惠及面、提高精准度、增强实效性，一批民生实事项目接续实施。攻坚完成棚户区改造 12 万平方米，下大力气解决房屋“两证”遗留问题 21.7 万平方米，通过实物配租和货币补贴为 5400 余户低收入住房困难群众提供住房保障，整治升级圣堡花园等农贸市场 6 个，改造排水管网 3 公里、居民“一户一表”4934 户、老旧小区电力设施 800 户，完成严重安全隐患电梯整治 81 台，新建停车场 15 个、新增停车位 3220 个，完工 3 座地通道、7 处人行天桥建设，新建和改建公厕 11 座，完成 18 个公共直饮水点建设，在全市率先启动老旧住宅加装电梯工作、完工 3 栋。大力扶持就业创业，新增就业 5 万余人，新发展小微企业 3100 户。实施政府救助保险项目。推进医疗保险异地联网结算，养老保险、医疗保险参保率超过 95%。持续开展“人生关怀”工程，投入 1.6 亿元惠及 50 万余人次。通过产业扶贫、金融扶贫等手段，圆满完成对口帮扶任务。

（五）加快发展社会事业，促进发展成果全民共享。持续深化教育领域综合改革，优化中小学校点布局，组建中小学幼儿园教育集团 11 个，成立渝中名师、特级教师工作室 17 个，鼓楼人和街小学、复旦中学运动场综合建设工程完工，开工中华路小学、大坪小学改扩建工程，教育优质均衡发展水平持续提升。深化国家公共文化服务体系示范区建设，开展文化惠民活动 900 余场，提档升级石油路社区等 3 个精品文化活动室。优化完善分级诊疗体系，社区卫生服务中心全部纳入医疗联合体，家庭医生签约服务覆盖率超过 20%。加强公共卫生安全防控，未发生重大传染病疫情。全民健身活动蓬勃开展，创建市级社区健身点 15 个，荣获全市第七届全民健身运动会区县组冠军，区体育运动学校入选国家重点高水平体育后备人才基地。完善多元养老服务体系，新增社区养老服务中心 3 个，养老床位达到 2000 张。全国文明城区创建成果巩固深化，顺利通过复查验收，市民文化素质和城市文明程度不断提升。

（六）深化平安渝中建设，社会大局和谐稳定。深入贯彻总体国家安全观，坚持守土有责、守土有方、守土有效，有力保障了政治安定、社会稳定。全力以赴打赢党的十九大安全稳定“保卫战”，切实提高政治站位，层层压实责任，盯牢重点领域，抓牢重点环节，圆满实现“七个坚决防止”工作目标。深入推进“三社联动”，建成社区综合服务中心 6 个，群工系统满意率达 99%，基层治理基础不断夯实。认真落实社会稳定风险评估机制，坚持领导干部接访下访、牵头包案，成功化解重点矛盾纠纷 53 件、市交办积案 12 件，基本形成“专群结合”的多元化调处纠纷机制，调解纠纷近 3700 件、成功率 93.4%。建成 78 个社区微型消防站，基本完成 1400 余栋老旧建筑消防设施整治。全面推动安全生产领域改革发展，严格执行“党政同责、一岗双责”，扎实开展重点行业领域安全生产大排查大整治大执法，安全生产事故起数和死亡人数均下降 47.8%，未发生较大及以上安全生产事故。圆满完成国务院安委会综合督查组安全生产大检查、国家食品安全督查工作任务。深化社会治安“五张网”防控体系建设，全面推进综治群防改革，进一步完善“雪亮工程”建设，探索建立智慧化警务新模式，刑事案件、侵财案件、可防性案件发案分别下降 21.9%、25.3%、11%，“渝安 2 号”专项行动综合排名主城第一，群众安全感指数达到 98.56%、连续两年位居主城第一。

各位代表！党中央果断查处孙政才严重违纪案，为党和国家清除了重大政治隐患，为重庆政治生态清除了“污染源”，深得党心民心。我们牢固树立“四个意识”，全面贯彻落实党的十九大精神，严格落实全面从严治党各项要求，坚决清除孙政才恶劣影响和“薄、王”思想遗毒，把全区广大干部群众思想和行动统一到中央决定上来，在市委、市政府和区委的坚强领导下，一边查找问题、深刻反思、吸取教训，一边找准病根、靶向施策、整改落实，大力营造风清气正的政治生态，全力推进各项事业健康发展。

过去一年，我们严格落实中央八项规定精神，持之以恒坚决纠正“四风”，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化。认真贯彻落实党中央、国务院重大决策部署和政策措施，顺利完成国务院第四次大督查工作任务。自觉接受各方监督，认真执行区人大决议决定，办结人大代表建议和政协提案 656 件，满意率和基本满意率 98.6%。坚持依法行政，深入推进法治政府建设，有序组织实施宪法宣誓制度，健全行

政决策规则和程序，修订区政府工作规则，优化政府投资项目管理和促进产业发展政策，进一步理顺部门、管委会、街道经济发展职责关系。廉政建设不断加强，查处损害群众利益腐败问题等违法违纪行为 29 件、39 人。同时，双拥、国防动员、人口和计划生育、民族、宗教、外事、侨务、对台、审计、统计、普法、保密、物价、机关事务等工作取得新成效，妇女儿童、青少年、科普、老龄、残疾人、地震、档案、修志等事业取得新进步。

各位代表！过去一年，在习近平新时代中国特色社会主义思想的正确指引下，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，全区各级各部门、广大干部群众和社会各界团结一致、抢抓机遇，经济社会发展各项事业取得较大进步。奋斗充满艰辛，成绩来之不易。在此，我谨代表区人民政府，向战斗在各条战线的全区人民，向关心、支持区政府工作的人大代表和政协委员、各民主党派、工商联、各人民团体、无党派人士，向驻区部队、武警官兵和公安干警，向为渝中发展作出积极贡献的各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾过去一年，我们清醒地看到，渝中经济社会发展还面临不少困难和问题，政府工作还存在一些短板和不足：我区以第三产业为主、产业结构相对单一，加之重庆银行、交通银行、中信银行等总部企业外迁和老城区空间受限以及房地产开发销售面积下降等因素，对经济增长造成较大负拉动，地区生产总值增速低于年初预期目标；因全市投资统计方法调整，跨区投资不再计入区内，且社会项目投资放缓、部分政府项目推进滞后，固定资产投资未完成年初目标；新旧动能接力不快，传统支柱产业支撑能力减弱，新兴产业增速快、势头强，但总量较小、还不能完全“接档补位”，转型“阵痛期”还将持续；区域竞争更为激烈，引企、稳企、留企难度不断加大；安全稳定任务依然繁重，各类隐患矛盾需要加快消除和化解，民生改善还有不少短板；一些干部贯彻新发展理念还缺乏思想变革的自觉性主动性，担当意识不够强、进取精神不够足，能力和水平亟待提升。对于这些问题，我们将高度重视，采取切实措施，着力加以解决。

二、2018 年总体要求和重点工作

各位代表！党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，提出了新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，规划了到本世纪中叶建成社会主义现代化强国的路线图和时间表，为我们推进改革发展稳定各项事业指明了前进方向。市委五届三次全会紧紧围绕把党的十九大精神全面落实在重庆大地上，突出抓重点、补短板、强弱项，部署实施“三大攻坚战”和“八项行动计划”，确定了系列重大工作和短期、中期、长期发展的目标任务。区委十二届二次全会立足拥抱新时代、践行新思想、实现新作为，对标对表提出了奋斗目标、作出了部署安排、细化了具体行动，确保党的十九大精神在渝中落地生根。我们必须深入贯彻党的十九大作出的重大战略部署，坚决落实市委、市政府和区委的任务要求，既全面推进，又突出重点，挂图作战、打表推进、形成合力，努力创造与渝中地位条件相匹配的发展业绩。

客观分析发展形势，我国经济发展已进入新时代，由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动高质量发展，是保持经济持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求，是遵循经济规律发展的必然要求。我们清醒认识到，同其他发达城市中心城区一样，渝中在经济社会发展高位运行多年后，正处于发展增速的换挡期、转型升级的阵痛期、动力转换的攻关期，还需进一步积累经验、找准方向、夯实基础，必须沉着应对、主动作为。我们深刻认识到，渝中作为中心区，兴在商贸、强在金融、胜在总部，具有得天独厚的山水资源禀赋，具有不可替代的重庆母城底蕴，具有完善成熟的综合服务配套，核心优势依然明显，必须突出强化、充分发挥。我们切实认识到，在调整转型的过程中，全区产业结构不断优化、城市品质明显提升、群众福祉持续改善，经济运行的基本面保持健康向好，新的经济增长点正在培育，必须巩固提升、发展壮大。我们有基础、有条件、

有能力，更有信心、有决心、有恒心，能够在未来的发展中抢抓机遇、迎难而上，把握大势、发挥优势，不断在新时代、新阶段、新起点上取得新成就。

各位代表！今年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。做好政府各项工作，意义深远、责任重大。今年政府工作的总体要求是：深入贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕习近平总书记对重庆提出的“两点”“两地”定位和“四个扎实”要求，加强党的领导，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，紧扣社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，扎实抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，以供给侧结构性改革为主线，全力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，坚决打好“三项攻坚战”，大力实施“八项行动计划”，以六大重点产业和八大服务业集聚区为重点着力建设现代化经济体系，以改革开放创新为动力着力增添发展新优势，以基础设施建设和历史风貌保护为突破口着力提升城市品质内涵，以民生实事为抓手着力增强群众的获得感、幸福感、安全感，为决胜全面建成小康社会、开启社会主义现代化建设新征程打下坚实基础。

在确保发展质量效益的前提下，从实际情况出发，今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 6%左右，区级一般公共预算收入增长 2.5%左右，社会消费品零售总额增长 8.5%左右，固定资产投资总额增长 10%左右，城镇居民人均可支配收入增长 8%左右，实际利用内外资 280 亿元左右。要完成上述目标，需要我们保持定力、深处着力、精准发力，以改革创新的精神、善作善成的勇气，全力做好以下五个方面工作：

（一）围绕建设现代化经济体系，着力提升经济发展质量和效益。牢牢把握推动高质量发展这一鲜明导向，坚持质量第一、效益优先，坚定把现代服务业作为主攻方向，加快产业转型升级、提质增效，引导产业向重点楼宇、特色产业园、服务业集聚区聚集发展，增强经济发展新动能。

聚焦发展六大重点产业。持之以恒提高经济发展“含金量”。现代金融业，巩固提升银证保等传统金融和外资金融，支持各类要素市场扩大市场规模，加快金融租赁、金融保理、股权投资、互联网小贷等新兴金融机构集聚，力争新引进市级以上金融机构 10 家以上；强化普惠金融、小微金融服务实体经济能力，做好重点企业上市服务工作。高端商贸业，集聚高端精品、时尚要素，加快发展新零售等体验式、个性化消费，探索智慧商业发展，调整优化现有商业业态、生态，推动重百等大型传统商贸企业转型发展，新引进知名品牌 10 家以上，持续开展特色节会活动，构建高端商贸、特色商圈、社区商业、店铺经济竞相发展的商贸格局。专业服务业，依托区域品牌机构聚集优势，探索打造全市涉外法律服务示范高地，推进法律、会计、咨询、评估、评级等行业专业化、规模化发展，力争新增品牌专业服务机构 10 家以上。文化旅游业，紧扣“文商旅城”融合，丰富吃住行游购娱产业链条，打造十八梯传统风貌区、鲁祖庙老街区等 15 个文商旅融合发展示范点，汇旅游人气、聚商机财气；争创国家首批全域旅游示范区，支持红岩联线创建 5A 级景区，新开朝天门到磁器口水上旅游观光线路，优化旅游观光巴士线路布局，旅游人次、旅游收入均增长 15%以上；深入挖掘利用非遗传承、历史遗存的文化价值，着力传承弘扬一批老字号、老工艺，壮大文化创意、文博展陈、影视演艺等业态，规上文化服务业营业收入增长 25%以上。互联网服务业，深入实施互联网+服务行动计划，充分发挥区块链产业创新基地集聚效应，引进以人工智能、云计算、大数据、区块链为主的创新科技企业 30 家以上，打造一批重点实验室、博士后工作站、技术研发中心、产业服务平台，规上企业营业收入增长 30%以上。健康医疗服务业，依托区内优质医疗医药资源富集优势，积极发展整形美容等消费医疗、口腔耳鼻喉眼科等特色专科，延伸发展基因检测、智慧医疗、康复治疗、健康养老、健康保险等新技术、新模式，探索发展商场商务楼宇+特色医疗等新业态，加快推进一步社会投资办医项目。

提速建设八大服务业集聚区。进一步筑牢产业发展载体和平台。解放碑中央商务区，着力强功能、提能级、优配套，加速复地金融中心、英利环贸中心等重庆金融街项目建设，提升鲁祖庙一得意世界一日月光休闲娱乐体验，丰富国泰广场—国泰艺术中心—戴家巷—魁星楼文化创意展示，打造新华国际钻石珠宝大楼、纽约·纽约美丽产业大楼等特色楼宇，建成万豪行政公寓、解放碑 181 等高端居住配套项目，推动新零售新业态新模式蓬勃发展、优质供给加速孕育，新增企业 1100 家以上，加快建设区域性、国际化中央商务区。朝天门中新合作示范园，实现新加坡凯德项目主体结构全面封顶、商业部分招商面积签约率达到 80% 以上，推动光控朝天门中心一期商业开业运营、二期加快建设，提档升级朝天门市场大生商场、渝派服饰城等 6 个商场、8 万平方米业态，新增企业 200 家以上，再造重庆开放门户。下半城历史文化风貌带，推动十八梯、湖广会馆传统风貌区项目首开部分建成展示、其余部分全面开工，白象街传统风貌区项目一期全面运营、二期主体完工，实现东水驿老街全面开放，引入一批“文商旅城”融合发展新业态，新增企业 300 家以上，再现山城风貌、重拾老城记忆。化龙桥国际商务区，着力集聚总部办公及知识密集型服务业，提速万科重庆天地超高层项目及后续地块建设，完工重庆总部城北区二、三期主体结构，推动五一技校老校区功能再造，促进重庆国际 IP 产业园二期、重庆电影剧本孵化中心等落地，推动嘉陵江索道复建工程年内动工，新增企业 300 家以上。大坪商圈，有序推进商圈扩容提质，加快八县办地块出让，启动时代天街 E 馆和西区地块建设，完善内部路网、过街天桥、人行通道等综合配套，推动英利大融城转型发展，支持时代天街优化业态组合、创建国家 4A 级旅游景区，丰富个性化、场景式消费，新增企业 1500 家以上，打造都市全业态消费目的地。大溪沟文化创意区，切实发挥中冶赛迪、市设计院、中科普等设计和互联网龙头企业带动作用，加快推进龙泉花园、创意大厦等老旧楼宇更新改造和业态调整，全力打造重庆渝欧跨境电子商务楼宇产业园、重庆首金影视文化创意产业园、重庆文创互联网楼宇产业园，加快创意滨江走廊建设，引导文化创意、互联网服务、研发设计等新兴产业企业和项目加速聚集，新增企业 300 家以上。上清寺互联网产业园，加快改造重庆村 1 号商务大厦“互联网+专业服务业”楼宇产业园，壮大上清寺 V 营“互联网+文创”产业园、环球互联网产业园，提速阿里巴巴国内贸易电商服务中心项目建设，盘活重庆测绘院、万吉商务大厦等闲置场地，推动中安国际大厦等多产权老旧楼宇提档升级，新增企业 300 家以上，提升互联网服务业集聚度和影响力。菜园坝滨江城，配合完成重庆火车站改造方案，全力完成片区城市设计和北区征收，启动实施南区征收，加快推动功能再造、形象重塑、价值提升。

繁荣壮大总部经济、楼宇经济。坚持一家总部就是一个龙头、一栋楼宇就是一个集群、一个集聚区就是一个园区，加大总部企业扶持力度，有序做好总部企业引进、培育、转化、上市工作；增强楼宇经济能级，坚持政企联手、市场运作，鼓励支持楼宇产权、经营权整合，推动大都会等 30 栋老旧楼宇更新改造和业态调整，不断提升楼宇入驻率和税收贡献度，新增税收亿元楼宇 3 栋以上。瞄准“总大新高”企业和项目，优化招商引资机制，加强部门、管委会、街道力量整合、协同配合，借力协会商会、中介机构开展委托招商、以商招商、专业招商，提升精准度和实效性，新增世界 500 强企业 5 家、总部及重点企业 50 家以上。坚持抓大不放小、求远不舍近、引新不忘旧，创新举措把扶商安商稳商落到实处，重点抓好问题解决、环境改善、配套完善、政策落实，为企业发展创造良好环境。

（二）围绕培育发展新动能，坚定不移深化改革开放创新。贯彻创新驱动发展战略，加大改革开放力度，推进基础性关键领域改革取得新突破，加快推动形成全面开放新格局，壮大增长新动力，增添发展新优势。

增强创新发展活力。深入实施以大数据智能化为引领的创新驱动发展行动计划，积极融入全市培育壮大智能产业战略布局，以智能化提升现代服务业和促进产业跨界融合，加强人工智能、云计算、大数据、区块链与服务业融合发展，鼓励引导支持企业创新经营方式和商业模式，促进知识密集型服务业创新发展，建设现代服务业创新发展示范区。加快推进智慧城市建设，加强智能化在交通市政、政府管理、社会治理、

生态环保、公共安全等领域应用服务，搭建渝中智慧商业服务平台，建成解放碑等 2 个智慧商圈、长江索道等 8 个智慧景区、金银湾等 22 个智慧社区。

深化重点领域改革。认真抓好区委改革专项落实落地。持续推进供给侧结构性改革，继续抓好“三去一降一补”，重点在破除无效供给、培育新动能、降低实体经济成本上下功夫，消化 30 万平方米商业商务用房库存，处置“四久工程”4 个、“僵尸企业”600 户，综合施策为企业减负助力。以管资本为主推进国资监管职能转变，坚持国企市场化发展方向，进一步发挥区属国有企业在市政基础设施建设、特色街区打造、老字号创新发展等方面的重要作用，提高国企运营效益，推动国有资本做强做优做大。持续深化文化体制、社会治理、教育领域、医疗卫生体制、生态文明体制等重点改革事项，确保取得实效。支持民营企业发展，落实保护产权政策，营造国际化法治化营商环境，激发各类市场主体活力。制定城市功能强化与疏解规划方案，进一步突出强化核心功能，有序疏解非中心城区功能。

扩大对内对外开放。加快实施内陆开放高地建设行动计划，深化对接中新合作示范项目和重庆自贸区建设，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，切实推进投资便利化、贸易便利化、金融开放创新、国际旅游岛建设等重点工作，积极争取离境退税等试点政策落地，引进中新合作重点企业和项目 10 个以上，积极探索和积累自贸区试点经验。强化解放碑和化龙桥服务贸易产业园集聚效应，支持渝欧等跨境电商产业园发展壮大，不断完善涉外项目服务中心、港澳量点众创空间等平台功能。依托驻渝领事机构、涉外商务机构等资源，广泛开展国际经济文化交流合作活动。推进“鸿雁计划”，实施“渝中英才计划”，完善医疗、教育、公寓等配套服务，努力让渝中成为优秀人才聚集地。

（三）围绕打造山清水秀美丽之地，持续提升城市内涵品质。加快推进生态文明建设，坚持传统与现代、经典与时尚有机融合，建管并重、多措并举，建设更加宜居宜业的美丽家园。

推进以交通为重点的基础设施建设。对接落实全市交通基础设施建设提升行动计划，全力保障市在区重点交通项目建设用地需求和施工组织，配合推进曾家岩大桥、红岩村大桥、轨道 1 号线朝天门区间站和轨道 5 号线、9 号线、10 号线等 9 个市级重点项目建设，加快解放碑地下环道三期、雷家坡立交、十八梯道路基础设施等 100 个区级重点项目建设，完成解放东西路一期等一批主次干道改造，加快打通红云路、茶亭南路、医学院支路等一批断头路及关键节点。优化交通组织管理，加快建设智能交通管控系统，深化交通信号灯配时智能化运用，推进核心商圈、重点区域车位共享，提升城市通行能力。强化规划衔接、促进部门协同，继续推进解放碑及周边片区轨道站点与相邻地下空间的互联互通，统筹推进市政管网、通讯、能源等基础设施建设，完成凯旋路等老旧管网下地和朝天门 110 千伏输变电工程建设。

精心实施城市更新和历史风貌保护。着力传承城市文脉、彰显“母城”品位，完善城市更新规划编制，高品质、快速度推进传统风貌区、山城老街区、特色老社区建设，提速推进十八梯、湖广会馆等传统风貌区和鲁祖庙、戴家巷等山城老街区建设，完工打铜街、重庆古城墙遗址等传统风貌区，全面完成金汤街、春森路等特色老社区更新升级，加快完善城市步行系统，加强相互有机联系，把散落在街巷的珍珠串成项链，打造城市新名片。完成文物保护视频监控系统建设，启动通远门城墙排危整治和老鼓楼衙署公园建设，加快修缮国民政府外交部旧址、巴县衙门等 8 处文物建筑，推进东华观藏经楼、抗建堂等 5 处文物布展及博物馆建设，让历史文物资源和文化元素连起来、用起来、活起来。

提升精细化城市管理水平。坚持全域景区管理、下足“绣花”功夫，精心抓好城区环境卫生管理、市容和旅游秩序管控、公共设施管护，让城市更干净、更整洁、更漂亮。坚持环境整治和民生改善相结合，聚焦违法建筑、无证照经营以及乱抛物、乱停车、乱占道、乱张贴、乱摆摊、乱发卡等管理顽症，加强北区路、临江路等 47 处重点严管路段及乱点堵点交通秩序综合治理，推进以大田湾体育场、朝天门片区及传

统农贸市场、老旧散小区等为重点的环境综合整治，整体提升城区环境品质。加紧完善精细化城市管理规范标准，以智慧城管为抓手，进一步提高主动发现问题、有效处置问题的效率和水平。稳妥推进城市管理执法体制改革，用文明的执法、规范的管理、贴心的服务，让城市管理更有温度。

着力优化生态宜居环境。生态宜居是城区核心竞争力的关键所在。按照加快实施生态优先绿色发展行动计划安排，优化城市天际线、山脊线、水岸线，加快推进两江消落区环境综合整治及景观提升，启动嘉滨路段前期工作、开工长滨路菜储段工程、完工储朝段工程，建成天地湖音乐喷泉，持续改造升级山城步道、城市阳台、游览扶梯，实施鹅岭公园揽胜楼、七孔桥等夜景灯饰项目，提升山城景观。坚守绿色本底，统筹实施立体绿化、屋顶绿化、节点绿化，开工建设化龙桥公园，完成枇杷山公园一期、人民公园、鹅岭公园改造，精致建设七星金桂园等 10 处社区游园、城市绿地。紧紧围绕打好污染防治攻坚战，全面落实河长制，深入实施“五大环保行动”，扎实做好全国第二次污染源普查，强力整治油烟扰民、噪声污染等群众关心的突出环境问题。加快低碳城市试点建设，着力推动生产方式、生活方式、消费模式转变，空气质量优良天数、PM2.5 浓度达到市级要求。

（四）围绕不断满足人民日益增长的美好生活需要，切实提高保障和改善民生水平。针对人民群众关心的问题，尽力而为、量力而行，周密谋划、用心操作，精准实施以需求为导向的保障和改善民生行动计划，让改革发展成果更多更公平惠及全区人民。

把民生实事办到群众心坎上。认真落实市委民生实事部署。发展普惠性学前教育，新增公办幼儿园 9 所，力争公办园园数占比达到 39%、在园幼儿普惠率达到 75%。实施主城区交通拥堵治理，增设黄花园大桥—长江大桥公交优先车道，完成大坪商圈、总部城片区、解放碑商圈交通优化项目。完成渝海城等 10 个公共停车场建设、新增停车位 2659 个，实施山城公园—佛图关等 5 条步道建设，建设化龙桥天桥、融创人行地通道等 7 处过街人行设施。推进“厕所革命”，新建改建公厕 10 座。完成 16 个公共直饮水点、22 套饮水机建设。改造水表“一户一表”1000 户、新华路等老旧供排水管网。实现公共服务区域免费 WiFi 全覆盖。新建及改造城市公共绿地项目 13 个。对接社区养老服务“千百工程”，新建 3 个社区养老服务中心。加强公租房优化利用。完成 1500 余栋高层建筑及 108 家火灾高危单位远程监控系统建设，建成投用社区消防安全物联网。继续实施校舍排危和直管公房 D 级危房、建筑外墙及电梯安全隐患整治，全面消除老旧居民区背街小巷“无灯区、暗灯区”。继续推进老旧住宅加装电梯工作。完成 10 万平方米棚户区改造。解决房屋“两证”遗留问题 10 万平方米。长效实施“人生关怀”系统工程。继续扎实做好对口帮扶巫溪县工作。

加强就业创业和社会保障。坚持就业优先战略和积极就业政策，多渠道创造就业岗位，新增就业 4.5 万人，鼓励高校毕业生、农民工等重点群体创新创业，发展小微企业 3500 户以上，促进大众创业、万众创新上水平。坚持“保基本、兜底线、促公平、可持续”政策导向，常态化开展全民参保登记。做好城市低收入群体、困难群体保障工作，加强医疗救助、临时救助，解决困难群众突发性、紧迫性、临时性生活困难，确保低保应保尽保。加快培育房屋租赁市场，增强房屋供给保障能力。稳步推进机关事业单位养老保险制度改革，继续试行政府救助保险项目。用心用情做好老龄工作，加快老龄事业和产业发展，优化养老服务设施布局，提升居家社区养老服务水平，构建居家养老、社区养老、机构养老多层次养老格局。扎实做好残疾人康复和就业工作。

完善公共服务体系。坚持把教育事业放在优先位置，落实立德树人根本任务，加强师德师风、青少年学生心理和道德建设，全面推进集团化办学，加快教育现代化；提速二十九中综合楼、四十二中改扩建等一批重点项目建设；实施第三期学前教育三年行动计划，大力解决入园难、入园贵、入园不放心问题。引进培育新型高端研发机构，广泛开展群众性科普宣传活动。巩固提升国家公共文化服务体系示范区创建成果，持续开展“双百双送”“文化大礼包”等一系列文化惠民活动，深入挖掘巴渝文化、母城文化内涵，

推出更多文艺精品力作。广泛开展全民健身活动，提升竞技体育水平。提速中医骨科医院迁建等项目建设，加快完善医疗联合体建设，家庭医生签约率达到 25%以上；深化区属公立医院改革，推进医改便民利民措施长效化。

（五）围绕打造共建共治共享的社会治理格局，全力维护社会大局和谐稳定。深入贯彻落实总体国家安全观，坚决打好防范化解重大风险攻坚战，持续深化平安渝中建设，进一步增强公众安全感和群众满意度。

树立安全发展理念。完善安全生产监管责任体系，推进安全标准化建设和负面清单管理，持续开展道路交通、高层建筑、建设施工、桥梁隧道、燃气管网、旅游景区等重点行业领域安全风险评估和隐患排查整治，坚决遏制较大以上安全生产事故发生。加强智慧消防建设，不断提升社区、楼宇等微型消防站处置能力。完善突发事件应急救援体系，深化突发事件预警信息平台与应急应战指挥平台互联互通，不断提高防灾减灾救灾能力。全力创建国家食品安全示范城市，保障“舌尖上的安全”。

夯实基层治理基础。深化社会治理网格化管理，加强城市管理、社会治安综合治理、安全生产等网格力量整合、信息共享、效率提升，深化“三社联动”模式，建立多元参与的社区协商制度。建成凉亭子、春森路等 5 个社区综合服务中心、20 个以上特色示范社区。加大政府购买社会服务力度，建立社会组织法人数据库信息共享系统，培育品牌社会组织 10 家以上。加大社区工作者管理和培养力度，加强志愿者队伍建设，实施市、区级社会工作服务项目 50 个以上，推动社会工作专业化发展。深入推进全民普法，着力构建公共法律服务体系，为群众提供多层次、多领域、个性化的公共法律服务。加快推进社会信用体系建设，逐步建立信用信息共享平台和运行机制，让守信者受益、失信者受限。

维护社会和谐稳定。严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动。规范投资类、网络借贷、股权众筹等企业发展，依法打击违法违规金融活动，切实防范和管控经济领域各类风险。落实信访工作责任制，坚持依法分类处理群众诉求，健全完善社会稳定风险评估、领导接访包案机制，全面推行信访代理制度，充分发挥物业纠纷、劳动纠纷、医患纠纷等调处中心作用，从源头上预防和减少信访问题，重点矛盾化解率和积案化解率均达到 85%以上。加强立体化社会治安防控体系建设，深入开展群防群治，强化重点时段、重点区域人员密集活动公共安全管理，深化“雪亮工程”建设，推动公共安全视频监控系統联网共享，严厉打击各类违法犯罪行为。完工区法院审判法庭、区公安战训基地和消防训练基地等项目，支持市五中院和市检察院五分院业务用房建设。提高军民融合发展水平，增强国防动员能力，加快区人武部民兵训练基地建设，全力争创全国双拥模范城“六连冠”。

三、全面加强政府自身建设

各位代表！实现 2018 年目标任务，区政府必须要有新气象、新作为。我们将始终坚持党的领导，增强依法行政本领，改进政务服务方式，不断提高行政效能，努力建设人民满意的法治政府、廉洁政府和服务型政府。

（一）加强政治建设。牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚定执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩，不折不扣落实中央各项决策部署，持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。坚持破立并举，坚决清除孙政才恶劣影响和“薄、王”思想遗毒，营造风清气正的良好政治生态。深入落实中央八项规定精神，认真查找“四风”突出问题特别是形式主义、官僚主义的新表现，拿出有效办法，采取有力措施，

坚决加以整改，锲而不舍抓好作风建设。加强政府系统廉政建设，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，严肃查办重点领域、关键环节、群众身边的不正之风和腐败案件。

（二）深入推进依法行政。依法接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受区政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协提案。高度重视司法监督、舆论监督和社会监督，强化审计监督。完善行政权力清单动态调整和管理模式，用刚性制度管权限权，让权力在阳光下运行。建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，充分发挥政府法律顾问团和专家学者辅助决策作用，严格规范性文件审查备案，加强行政复议规范化建设，不断规范公正文明执法。开展“十三五”规划中期评估，做好第四次全国经济普查。

（三）深化政府职能转变。扎实推进“放管服”改革。持续开展行政审批事项清理，试点推进并联审批，深化落实结构性减税政策，清理规范一批行政事业性收费，着力打造低税费、低成本的营商环境、消费环境。加强事中事后监管，强化行政审批前置条件规范管理，深入推进“双随机、一公开”监管。深化商事制度改革，有序推进证照分离、多证合一。构建“亲”“清”新型政商关系，增强主动服务社会和企业发展意识。深化政务公开，完善“互联网+政务服务”，推进行政审批事项全部上网运行，最大程度地便民利民。

（四）增强行政执行力。强化“朝受命、夕饮冰”“昼无为、夜难寐”的紧迫感和责任感，打破制约发展和工作落实的“玻璃门”，确保政府系统政令畅通、高效运转。严控“三公经费”规模。切实加强政府债务管理。继续加大预决算公开力度，全面推进预算绩效管理，切实调整优化财政支出结构，提高财政资金使用效益。提升公务员队伍素质本领，加强学习和实践，培养专业能力、弘扬专业精神、提升专业水平，大兴调查研究之风，找准短板弱项、解决实际问题。完善正向激励机制，建立容错纠错机制，为干部勇于担当、大胆创新撑腰鼓劲，增强干事创业的主动性和积极性。锁定目标任务、紧盯责任链条、抓牢关键节点，健全政务考核办法，发挥平时考核作用，推进常态化督查督办，狠刹庸政懒政怠政的不良风气，推动各项工作落实落地。

各位代表！渝中正处于加快转型、提升发展的关键时期。时代赋予重托，奋斗铸就辉煌！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻党的十九大精神，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，不忘初心、牢记使命，以干事创业的激情、只争朝夕的精神、实干苦干的作风、爬坡过坎的毅力，为决胜全面建成小康社会、开创渝中更加美好的明天不懈奋斗！