

2019年重庆市巴南区政府工作报告

重庆市巴南区人民政府区长 何友生

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予以审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2018年政府工作回顾

过去一年，我们深入贯彻党的十九大精神，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和营造良好政治生态、做到“四个扎实”的重要指示要求，在市委、市政府和区委的正确领导下，按照“五个围绕”工作要求，积极应对各种困难和挑战，知难而进、迎难而上，扎实推进“三大攻坚战”“八项行动计划”，经济社会发展取得新业绩、迈出新步伐。

——经济运行稳中向好。实现地区生产总值781.2亿元，同比（下同）增长7.1%。工业总产值835.6亿元，增长2.1%。全社会固定资产投资、社会消费品零售总额、规上服务业营业收入，分别增长15.4%、7.9%、48.4%。金融机构存款余额、贷款余额分别增长10.2%、15.1%，存贷比85%。

——质量效益稳步提升。一般公共预算收入48.1亿元，增长27.6%、居全市第一位；其中税收收入43.4亿元，增长30.2%；非税收入占比10%，收入质量居全市第二位。辖区税收收入突破100亿元，增长24.2%。引进投资5000万元以上产业项目80个，到位资金310亿元。规上工业用电量增长20.1%。三次产业比从6.9：45.6：47.5调整为5.3：38.7：56。

——民生保障更加有力。民生支出52.9亿元，占一般公共预算支出63.2%。城镇登记失业率2.7%，城镇新增就业、登记失业人员及困难人员就业超额完成目标任务，高校毕业生就业率96%。城乡居民人均可支配收入达到3.9万元、1.8万元，分别增长8.7%、9%。各项社会事业全面进步。

——生态环境持续改善。空气优良天数增加21天、达309天，创历史新高。林地面积增至132.6万亩，森林覆盖率达46.6%。饮用水源地保护、次级河流水质、土壤污染防治、区域环境噪声全面达标。人居环境不断优化。

一年来，我们全力抓了六个方面的工作：

（一）着力创新驱动，工业转型升级迈出坚实步伐。创新动能逐步增强。全社会研发投入（R&D）增长13%。综合科技创新水平指数70.67，高于全市5.77个点。高技术产业实现产值156.6亿元，增长15.6%。理工清研凌创等8家企业获评全市优秀创新型企业。成功创建国家知识产权试点城区，万人发明专利拥有量16.33件，比全市平均多7.45件。组织参加首届“智博会”，成功承办国际无人机竞速大赛。围绕主导产业引进高层次专业人才182人，4人入选全市首批“鸿雁计划”。战略性新兴产业加快集聚。以惠科为龙头的平板显示产业聚集企业15家，实现产值152亿元、增长23%。被确定为全市生物医药产业核心聚集区，重庆国际生物城挂牌。12个项目签约落地，投资增长185%，抗肿瘤疫苗等药品填补我市高端生物制药

空白。引进爱上出行等 10 个大数据智能化项目，思睿创 5G 陶瓷滤波器等 7 个项目建成投运。传统制造业加快转型升级和智能化改造。12 家存量企业实施 34 个合资合作项目，大江亚普、建设翰昂等汽车关键零部件制造项目建成投产。宗申发动机等 4 家企业获全市数字化车间和智能工厂认定。百亚、立泰等企业实施技改扩能，轻工服装实现产值 107 亿元、增长 19.8%。军民融合成效明显。获批重庆军民融合产业示范基地，宗申航发等 12 个项目投产，军民融合产业实现产值 95 亿元。新增军民融合企业 6 家、总数达 17 家，吉力芸峰等 5 家企业配齐“军工四证”。高德红外项目、2 所国防科技研究院所签约。大江东龙等 7 个“军转民”、耐德山花等 6 个“民参军”项目落地建设。

(二) 着力开放引领，开放型经济快速增长。开放功能有序拓展。主动融入“一带一路”建设，公路物流基地成为国际陆海贸易新通道起点，纳入全市“1+3”国际物流分拨中心规划。公路保税物流中心（B 型）进出区货值 19.5 亿元，增长 10 倍。重庆东盟班车 6 条班线全面开通，实现中南半岛国家全覆盖，开行 505 班次、货值 5.5 亿元，分别增长 400%、230%。现代物流业快速集聚。京东 9 个项目落地，京东全球购销售超 100 万单、增长 100%。顺丰等 8 个现代物流项目开工，凤梧冷链配送中心投用。五大专业市场实现交易额 348 亿元，华南城金属材料和灯饰市场建成。服务业快速发展。万达广场、海洋公园、华盛奥特莱斯人气持续提升。限上电商零售额实现 97 亿元，占全市四分之一。新建改建社区商业 12 个、城乡农贸市场 6 个。旅游接待 3300 余万人次、增长 8%，实现收入 111 亿元、增长 9.3%。规上文化服务业实现营业收入 227 亿元，增长 53.6%。商品房销售额 499.4 亿元，增长 54.3%。

(三) 着力乡村振兴，农业农村发展呈现新气象。农业产业稳步发展。大力发展品牌茶叶、精品果蔬、特色粮油、生态渔业等四大支柱产业，带动特色效益农业产值达到 34.6 亿元，增长 6.8%。新增“三品一标”73 个，红心猕猴桃等 11 个农产品获评重庆名牌，巴南银针入选重庆茶叶三大品牌。五洲园、云林天乡、多彩植物园、乡村印象人气攀升，成为主城乡乡村旅游新热点。新发展专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体 215 个。农村建设持续加力。投资 1.3 亿元，建成“四好农村路”165 公里、场镇天然气管道 65 公里。新建 4G 基站 87 个、光纤 1739 公里，新增农村公共照明 3400 盏，完成改厕 8128 户。195 个行政村实现垃圾有效治理，场镇生活污水集中处理率达 85%。农业综合开发土地治理 2.3 万亩。实施国土绿化提升 6.2 万亩。推进化肥农药减量行动，推广绿色防控面积 51.6 万亩次。精准脱贫攻坚。81 户 181 人实现脱贫退出。5 个建卡贫困村发展“姜家黑”等 10 个特色产业。实施 3060 户农村“四类”重点对象 D 级危房改造。帮助 188 名建档立卡贫困人口实现就业。推行“先诊疗后付费”“一站式”结算，严格落实贫困人口门诊及住院费用控制政策。筹集资金 7200 万元，精准资助家庭困难学生 6.7 万人次。扎实推进对口帮扶万州区扶贫工作。农村改革稳步推进。全面落实农村承包地“三权分置”制度，完成农村土地承包经营权确权登记颁证，9 家经营主体获得抵押贷款 3215 万元。农村集体产权制度改革试点实现突破，量化 7.4 亿元集体经营性资产，确认 69 万名集体经济组织成员身份，设置股份 1597 万股。推进二圣巴山村农村“三变”改革试点，农民以 1932 亩土地入股建设田园综合体。

(四) 着力建管并举，城市功能品质进一步提升。提速城市建设。新增建成区面积 9.5 平方公里，在建工程 2164 万平方米。征收交付开发用地 1.5 万亩。龙洲湾地标性建筑凤凰大厦动工建设，滨江片区 4 座星级酒店开建。龙洞湾大桥、金竹大桥建成。华熙文化体育中心投用，1.6 万个室内坐席创西南之最，成为重庆国际体育文化新地标。完善基础设施。轨道交通 5A 线、20 号线、24 号线和佛耳岩长江大桥、李家沱长江大桥复线桥等重大项目，纳入全市规划。龙洲湾隧道提前贯通，铁路枢纽东环线、渝湘高铁、南两高速、渝黔高速扩能加快推进。完成国省道路面改造 48 公里。观景口水库主体完工，南湖水厂扩能工程、七九天然气枢纽站建成投用。姜家、接龙片区公交开行，率先实现主城区二环外公交全覆盖，受益群众 40 万人。提升城市环境。推进大城智管、大城细管、大城众管，城管、安防等智能系统升级扩面，万余名“五长”监管城市末梢。累计投入 3.3 亿元，实施一批国家卫生区创建项目。持续开展“百万市民共治五乱”“市容环境四项整治”专项行动，整治“两违”305 万平方米，治理荒坡菜地、城市空地等 940 万平方米，

新增城市绿地 166 万平方米。整治提升城市道路 22 条，巴滨路景观改造升级，主城首条 10 公里自行车健身道建成投用。新建改建城市公园 33 个、公厕 28 所。

（五）着力生态保护，环境质量实现新改善。加强生态保护。划定生态保护红线面积 184.6 平方公里、国家级公益林 69.6 平方公里，全面落实产业禁投清单、环境准入负面清单。叫停高能耗、高污染投资项目 7 个，整合减少采石场项目。加强污染防治。大力整治工业废气、工地扬尘、餐饮油烟，空气质量持续提高。全面落实河长制，合力守护 93 条河流、94 座水库，长江巴南段水质稳定保持Ⅲ类标准。实施跨流域生态调水补水 1272 万立方米，有效提升河湖净化功能。鱼洞、李家沱污水处理厂完成扩建，建成投用雨污管网 34 公里，城镇生活污水集中处理率达 96%。规范企业危险废物处置，医疗废物无害化集中处理率达 100%。大力整治突出问题。深入开展“清漂截污万人行动”等环保公益活动，市民生态环保意识明显增强。花溪河、一品河、黄溪河水质消除劣Ⅴ类，黑臭水体基本消除。开展“散乱污”企业整治攻坚，关停取缔、规范整治、搬迁整合 1205 家。

（六）着力民生保障，群众获得感进一步增强。教育医疗不断优化。教育支出 14.7 亿元，增长 16.8%。新增公办幼儿园 48 所，公办幼儿园占比 38.6%、提高 18 个百分点。新增普惠性幼儿园 42 所，普惠率 60.3%、提高 5.8 个百分点。西南大学华南城中小学等 5 所学校建成开学。高考录取人数再创新高。15 所学校获评全国体艺特色示范校。医疗卫生支出 8.6 亿元，增长 5.3%。居民健康档案电子建档率 81%，家庭医生签约覆盖率 32%。公立医院薪酬制度改革试点做法在全市推广，区域分级诊疗体系初步建立。文体事业持续发展。巴南博物馆建成开放，文化馆、图书馆分馆实现镇街全覆盖。木洞山歌等通过“我在重庆学非遗”走出国门。区融媒体中心“中央厨房”在全市率先建成投用。成功举办重庆国际创意周活动，开展全民阅读等群众性文化活动 5000 余场。举办中国冰壶公开赛、重庆国际羽毛球赛等大型赛事 40 次，开展全民健身活动 300 余场。新增公共体育场地 14 万平方米。社会保障更加有力。发放创业担保贷款 7393 万元。社会保险参保人数 183.4 万人次，参保率保持 95%以上。发放社会救助资金 1.7 亿元，惠及 37 万人次。建成市级示范社区养老服务中心 2 个、社区养老服务站 7 个。公租房和新建安置房累计入住 2.8 万户。完成棚户区改造 2003 户、17 万平方米。地质灾害避让搬迁 73 户、202 人。扎实开展治欠保支，全力维护农民工合法权益。

一年来，我们狠抓“放管服”改革，扎实开展“三项规范”。加大对民营企业扶持力度，落实减税降费政策，让利于企业 30.7 亿元，促进工业企业产品本地消纳 93 亿元，民间投资和民营经济增加值分别增长 8%、6%。新增市场主体 1.5 万户，增长 10.4%。争取债券资金 15.3 亿元，实现土地出让综合价金 88.9 亿元，有效防控债务风险。及时稳妥处理“10·26”突发案件，有序推进各项后续工作。非法集资、问题楼盘等矛盾化解取得明显成效。深入开展扫黑除恶专项斗争，群众安全感进一步增强。连续 4 年未发生较大及以上生产安全事故，安全稳定形势总体平稳。

一年来，我们坚持党的全面领导，以政治建设统领政府工作。树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，认真履行全面从严治党主体责任，严格执行中央八项规定精神。坚决肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，消除杨钟旭严重违法违纪问题不良影响，政治生态持续向好。坚决贯彻落实区委部署和要求，认真执行人大决议、决定，定期向人大报告工作，向政协通报情况。按时办结人大代表议案建议 254 件、政协委员提案 179 件。组建城市建设、工业商贸、文化旅游三个管委会，深入推进国有企业改革。深入开展“兴调研、转作风、促落实”行动，大力推行“马上就办”，坚持依法行政、真抓实干、重在实效，确保政府工作有序高效推进。

一年来，我们坚定不移推进各项事业全面进步。民族宗教事业健康发展。人民武装、国防动员、双拥工作深入推进。妇女、儿童、青少年、慈善、红十字、老龄、残疾人事业取得新进展，外事、侨务、对台、

审计、统计、人事、档案、地方志、气象、地震、人民防空等工作取得新成绩，工商、税务、质监、食药监、邮政、通讯、消防等部门做出新贡献。

过去一年，面对严峻复杂的宏观形势和多重困难挑战，所取得的成绩和进步来之不易，全区经济社会发展呈现的良好局面来之不易！这是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协有效监督、大力支持的结果，是全区广大干部群众齐心协力、团结拼搏的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民和广大干部职工，向各位人大代表、政协委员，向驻区部队、武警官兵和驻区单位，向离退休老同志和民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向所有关心支持巴南发展的社会各界人士，表示衷心感谢并致以崇高的敬意！

各位代表，受外部环境深刻变化、内部结构性矛盾影响，加之传统支柱产业下行、新产业新项目支撑尚未充分发力，地区生产总值、规上工业增加值增速没有达到年初确定的预期目标。当前，我们正处在经济结构调整、发展方式转变、新旧动能转换的攻坚期。新发展理念已落地生根，高质量发展态势正在上行，只要我们抢抓机遇、乘势而上，就一定能沿着高质量发展的方向行稳致远。

在回顾成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前全区发展仍面临不少困难和问题，主要表现在：一是创新驱动动能不足，创新要素集聚度偏低，创新生态体系有待完善。二是工业经济不够强，战略性新兴产业规模偏小，民营经济发展环境还需改善。三是聚焦大数据、人工智能和智能制造招商力度不够大，整合招商力量、招商资源等方面存在不足。四是基础设施补短板任务重，重大功能性项目布局欠缺，产业园区生产生活配套不足。五是城乡环境改善还需持续用力，污染防治、“两违”整治和城乡接合部、背街小巷环境提升等任务十分艰巨。六是政务服务质量和效率还需提升，少数干部存在激情不高、担当不够、作风不实等现象。对此，我们将采取有力措施，切实加以解决和改进。

二、2019 年工作安排

今年，是新中国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会的关键之年。做好全年工作，意义重大。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，紧紧围绕习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和营造良好政治生态、做到“四个扎实”的重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，认真落实中央和全市经济工作会议精神，按照区委十三届三次党代会工作部署，深入实施“三大攻坚战”“八项行动计划”，为决胜全面建成小康社会奠定坚实基础，以优异成绩迎接新中国成立 70 周年。

全区经济社会发展的主要目标是：经济运行稳中有进，地区生产总值增长 7%左右，全社会固定资产投资、社会消费品零售总额分别增长 8%、9%左右，进出口总值达到 110 亿元。发展质效稳步提高，规上工业增加值增长 5%左右，规上服务业营业收入增长 15%左右；一般公共预算收入增长 10%左右，其中税收收入增长 12%左右。创新动能持续增强，全社会研发投入增长 6%左右，科技进步贡献率达到 60%以上。生活水平不断提高，城镇登记失业率控制在 3%以内。全体居民人均可支配收入增长 8.5%左右。空气质量优良天数保持在 300 天以上，全面完成节能减排年度目标任务。基本公共服务满意度持续提升。

上述目标的确定，基于以下考虑：立足我区“产业结构调整优化期、城市建设拓展提升期、乡村发展繁荣兴盛期、民生福祉改善增进期”的实际，在外部环境深刻变化、经济下行压力有所加大的背景下，着力抢抓战略机遇期，在“巩固、增强、提升、畅通”上狠下功夫，努力实现稳中求进和高质量发展。

实现上述目标，要坚持统筹抓好“稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险”，全面落实中央“六稳”要求，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，不断增强群众获得感、幸福感、安全感。要坚持落实新发展理念，立足巴南良好的自然禀赋、生态本底，坚决把好山好水保护好，努力实现生态优先、创新引领的高质量发展。要保持定力、坚定信心，只争朝夕、奋力争先，攻坚克难、狠抓落实。

全年工作要把握好以下四个方面：

——提振实体经济。聚焦聚力“高质量、供给侧、智能化”，切实扩大有效供给，让智能化给经济和生活赋能。突出工业经济对实体经济的“主引擎”和“压舱石”作用，全面落实市政府支持实体经济政策措施“十八条”，深入实施以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划，推进数字产业化、产业数字化，加快壮大战略性新兴产业，努力实现工业兴区、制造强区。

——抓好两大基本盘。“乡村振兴”“城市提升”，是巴南全域协调发展的两大基本盘。要大力实施乡村振兴战略、城市提升行动计划，加大统筹城乡发展力度，在改善基础设施、提高公共服务水平、提升城乡环境等方面下功夫，努力形成城乡一体化发展新格局，让“乡村兴”“城市靓”共存共美、相得益彰。

——突出“三城”建设。坚持生态优先、绿色发展，统筹生产、生活、生态三大空间，着力推动“三城”建设。以“鹿界南”为核心，聚焦国际化、绿色化、智能化、人文化方向，提升完善规划，推进建设产城融合、疏密有度、功能现代、生态宜居的“南部新城”。依托木洞生物医药产业园，聚焦生物医药产业，强化前瞻规划和基础配套，集聚大型药企、研发机构、高端人才，努力建设长江上游有重要影响力的“国际生物城”。统筹整合职教城、云计算产业园规划布局，按照“开放融合、智慧智能、科技生态、空间一体”的思路，聚焦大数据人工智能，彰显科教联动优势，加快建设富有创新创业活力的“高等职业技术教育城”。

——全力做好“十项重点项目和民生工程”。一是启动南部新城地下管网规划建设 and 轨道交通前期工作；二是全力推进渝南大道D段南延伸段连接绕城高速项目建设；三是全面实施花溪河、一品河、黄溪河“清水绿岸”综合治理工程；四是抓好“两江四岸”治理提升，实施李家沱至鱼洞滨江地带提档升级项目；五是全面推进“环重庆理工大学创新创业生态圈”建设；六是高标准建设公路物流基地国际物流分拨中心；七是办好中华山水茶道文化节、中国商用车博览会等节庆会展活动；八是学习推广浙江“千万工程”经验，实施农村人居环境“十村示范、百村整治”工程；九是建成投用区人民医院迁建项目、区中医院三期；十是实现建档立卡贫困人口稳定脱贫，全面完成贫困户危房改造。

今年，要具体抓好以下工作：

（一）紧盯三大攻坚战目标任务，精准发力补短板

坚决打赢“三大攻坚战”。靶向聚焦抓重点，多措并举补短板，合力攻坚强弱项，使发展成果让群众认可、经得起历史检验。

坚决打好防范化解重大风险攻坚战。强化“底线”思维，有效防控各类风险。妥善处置金融领域风险，积极化解非法集资积案。扎实开展“三项规范”，压实控债责任，有效化解存量债务，确保不违规举债。完成平台公司AA+评级，提高投融资能力和偿债能力。全力实施“雪亮工程”，完成“1+5科技护城墙”防控体系建设。深入开展扫黑除恶专项斗争，持续提升群众安全感。推进“枫桥经验”落地见效，依法规范信访行为，积极做好矛盾化解。加大各领域历史遗留问题处置力度。

坚决打好精准脱贫攻坚战。坚持焦点不散、力度不减，精准落实各项扶贫政策，实现“两不愁、三保障、一达标”全覆盖。完善贫困人口动态识别调整机制，全面压实帮扶责任。强化产业带贫惠贫，促进贫困村特色主导产业发展壮大，完善扶贫产业与贫困人口利益联结机制。持续开展对口帮扶万州区扶贫工作。

坚决打好污染防治攻坚战。深入推进“五大环保行动”，大力实施污染防治重点项目。强化工业、交通、扬尘、生活等污染治理。推进“三水共治”，全面夯实河长制，大力整治河道“四乱”，建立入河排污口监管长效机制，确保水质持续改善。扎实推进土壤污染综合防治示范区建设，加强土壤污染源管控和治理修复。

（二）聚焦创新驱动发展战略，培育发展新动能

发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力。要厚植创新创业沃土，培育创新发展动能，构建全领域创新格局，强化以创新引领高质量发展的战略支撑。

构建创新驱动新格局。充分发挥区内外高校、科研院所科技创新资源优势，全面开展校地、院企对接合作，推进科技人才、创新成果与产业对接，共建创新平台和创新合作机制，全力提升创新动能。依托重庆理工大学，实施“一核一谷一带一园”创新创业生态圈规划，加快科技创新中心、科技创新街区落地建设，引导科研机构、众创空间、孵化器创新平台高度集聚，带动创新企业、创新人才、创投资本深度参与。依托职教城和云计算产业园，整体规划打造高等职业技术教育城，加快布局大数据中心、数字经济产业空间和创新孵化平台，开工建设重庆大学城市科技学院、华为 ICT 学院、重庆联通南部通信枢纽楼。

培育“双创”主体。实施企业研发投入、研发机构、新产品开发和制造业创新中心“四个倍增”计划，新培育市级企业技术中心 5 个以上、科技型企业 100 家以上。鼓励规上企业设立研发中心，支持惠科、宗申、柳江医药、美利信等企业研发平台发展壮大。挖掘发挥 150 万平方米楼宇工业创投孵化作用，集聚“双创”空间，促进成果转化，推动极速超越众创空间等向专业化、特色化、市场化发展。办好“助你启航”“青锋计划”等系列活动，激发全社会创新创业热情。

集聚创新要素。深入实施科教兴区和人才强区行动计划。依托高校、科研机构和骨干企业，引入院士专家工作站，引进建设一批产业研究院、重点实验室、工程技术中心。优化创新资金投入方式，积极引进股权投资基金、创业种子引导基金，撬动社会资本投向创新型产业和科技初创型企业。完善高层次人才激励政策，强化人才服务保障措施，新引进一批“高精尖缺”人才。

（三）坚持以项目带动、服务提升为抓手，强力推进稳投资

抓项目就是抓投资，抓营商环境就是抓投资环境。高起点谋划产业布局 and 重点项目，大力优化营商环境，全力以赴大抓项目、抓大项目、抓高质量项目，持续扩大关键领域有效投资。

狠抓招商引资。加大招商力度，优化招商机制，实施供应链和产业链招商，努力引进一批牵引性强的大项目、好项目。滚动实施“四个一批”，充实“八项行动计划”项目库。引进项目 100 个，协议引资 600 亿元，新开工项目投资 400 亿元以上。聚焦大数据智能制造、集成电路、生物医药、新能源新材料和汽车核心零部件，引进工业项目 50 个，协议资金 300 亿元以上。围绕总部经济、生产性服务、旅游和健康养生等，引进现代服务业项目 30 个，协议资金 200 亿元以上。积极向上争资引项，力争 40 个项目纳入市级盘子，争取上级资金 100 亿元以上。

加快项目建设。加强签约项目跟踪服务，加大项目促建力度。实行项目建设机制化、清单化管理，挂图作战、每周调度、季度通报，确保投资、形象同步推进。创新投融资模式，充分发挥市场机制和社会投资作用，整合重组注册资本金 10 亿元的产业投资集团。超前谋划、高效规范开展项目前期工作，推进多图联审、多评合一、联合验收，依法依规限时完善项目建设手续。加快 142 个重点项目建设，建成 35 个续建项目。完成征地 7 平方公里，保障项目用地需求。加快水、电、气和地下管网建设，同步提升配套保障水平。

深化“放管服”改革。推动政府职能加快转变，全面提高服务质效，充分激发市场主体活力。深化“互联网+政务服务”，深入实施审批服务“全渝通办”。继续深化登记制度改革，完善企业登记全程电子化机制，进一步压缩企业开办时间。全面实施市场准入负面清单制度，促进“证照分离”改革。健全以“双随机、一公开”为基本手段、重点监管为补充、信用监管为基础的新型监管机制，建设法治化的营商环境。全力做好第四次经济普查工作。

大力扶持民营经济。紧紧抓住支持民营经济发展政策措施全面落实这个关键，健全联系机制、服务机制和责任落实机制，增强企业家信心，让民营企业勇于渡难关、安心促发展。设立 2 亿元工业发展专项资金，重点支持民营企业开展科技创新、引进合资合作项目、推进扩能技改。加大企业上市培育指导力度，引导支持百亚、四方新材等企业上市融资。常态化推进“三本台账”服务，制定服务企业和政商交往“两个清单”，构建“亲清”政商关系。

（四）坚持以实体经济为根本，狠抓工业强筋骨

实体经济是发展的财富之源，工业经济是实体经济的“脊梁”。要把工业摆在更加突出的位置，重点把握抓增量、稳存量、转型升级三大关键，推动工业高质量发展。

壮大新兴产业。大力发展新型显示、半导体、大数据智能化和生物医药产业，实现产值 200 亿元以上。经济园区要围绕主导产业，加大项目引进力度，建成投产飞渡智能装备园等 5 个项目，开工建设华雄智能时代产业园等 7 个项目。重庆国际生物城要加快推进产能释放，惠源医药、智睿生物等 18 个项目投产见效，开工建设四川新绿色等 8 个项目。着力构建大数据智能化产业链、生态链，推动中德几何人工智能等 10 个项目开工建设，促进银柱机器人等 15 个项目投产放量。

推动转型升级。充分利用大江工业园、天明工业园土地和产能资源，建设新能源汽车产业园，打造汽车核心零部件及“三电”系统生产基地，推进长安新车型等项目尽快开工建设。推动企业向数字化、网络化、智能化升级，新建一批数字化车间和智能工厂，促进宗申、大江等企业引进的合资合作项目加快建设和达产放量。加快规划建设服装面辅料集散基地、中小企业产业园、家具产业园、现代粮食加工产业园。

促进军民融合发展。深入实施军民融合发展战略行动计划，打造重庆军民融合产业示范基地。整合高等院校、科研院所和军地企业资源，构建科技协同创新体系，规划建设军民融合科技生态园，促进军民融合科研院所落地建设。加快实施高德红外等 7 个“军转民”“民参军”项目，推进大江东龙等 5 个项目达产达效，军民融合产业产值突破 100 亿元。

（五）坚持开放引领、扩大消费，做强现代服务业添活力

深入实施内陆开放高地建设行动计划，拓展通道、提升平台、完善口岸、培育主体，以高水平开放促进服务业向价值链高端延伸、开放型经济向更高层次迈进。

持续推进对外开放。抢抓“一带一路”、国际陆海贸易新通道建设新机遇，加强开放平台和通道建设。加快建设智慧物流公共信息平台，完善通道设计、物流组织、信息和金融服务，推进跨境运输智能化、规模化发展。重庆东盟班车开行 800 班次以上，新增冷链和普通集装箱 150 个以上。加大现代物流龙头企业引进力度，加强与叶水福等国际物流企业合作，拓展境外物流网络。推进中国西部木材贸易港、东盟商品展示交易中心建设，公路车检场验收投用。公路保税物流中心（B 型）新引进企业 10 家，完成进出区货值 30 亿元以上。引导宗申、弘愿、美利信等企业拓宽进出口渠道。

大力发展现代服务业。积极引导布局体验式消费，做大做强电子商务、金融服务、会展经济等业态。电商销售增长 25%左右。提速建设霍氏百利威、申通等 5 个项目，推进物流仓储配送中心建成投用。发展消费金融、绿色金融和金融科技，支持京东、美的等互联网小贷健康发展，金融业增加值增长 5.5%以上。着力引进一批信息咨询、检验检测、产品设计、律师、会计等生产性服务企业，提升专业领域服务水平。围绕万达广场、华熙文化体育中心、龙湖城市综合体，加快布局商务服务、休闲购物、文化娱乐、时尚创意等项目，推动龙洲湾、李家沱、鱼洞商圈提档升级。完善鹿角组团商贸设施，首创奥特莱斯建成运营。

推动文化旅游融合发展。发挥生态优势，挖掘历史文化资源，打造都市休闲、生态“三养”等 3 条精品旅游线，促进都市游、乡村游、古镇游、温泉游、康养游，旅游人数和旅游收入均增长 10%以上。加快推进一品幸福田园小镇首开区、木洞传统风貌区首开区、石龙田园综合体建设。围绕旅游“十四要素”，优化服务环境，建成二圣、石龙、丰盛、双河口 4 个旅游集散中心。新建改建通景道路 27 公里，打通景区道路最后一公里。做好优秀历史文化建筑和传统村落保护，推进丰盛古镇历史文化展览中心建设。

（六）坚持顺应城市发展规律，精细精致提品质

巴南是重庆“山水之城”的缩影，是展示“美丽之地”的窗口。要以科学规划精准描绘城市蓝图，以工匠精神精心雕琢城市风貌，以绣花功夫精细抓好城市管理。

优化空间布局。以城乡总规修编为契机，加快全域发展战略研究，做优做精城市空间布局规划。完成南部新城总体规划和城市设计，以东城大道为轴线，严格控制建筑形态，强化功能布局，高标准布局建设教育、医疗及文化服务等项目。加快完成重庆国际生物城综合规划和专项规划，立足产城融合、与古镇互动，充分发挥其辐射带动作用，加快实施生产生活配套设施建设。完成华陶立交片区等 4 个重点管控区域城市设计。

完善基础设施。配合推进轨道交通 5A 线、铁路枢纽东环线、白居寺长江大桥、南环立交改造等项目，配合启动轨道交通 20 号线、佛耳岩长江大桥等项目前期工作，力促新燕尾山隧道、内外环连接道、渝湘高速扩能项目开工建设。龙洲湾隧道竣工通车，推动尚文大道等市政道路建设。加快龙洲湾 B 区地下综合管廊建设。建成大正沟、模具 110 千伏变电站，启动建设新大江水厂。实施长江防洪护岸工程佛耳岩段建设及鱼洞段病险整治。

提升城市形象。推进凤凰大厦、星级酒店建设，建成投用荣盛滨江华府酒店，提质打造龙洲湾滨江片区。大力实施城市提升行动计划，加快创建国家卫生区、全国文明城区。推进“街净巷洁、路平桥安、城绿山青、灯明景观、江清水畅、治乱拆违、整墙修面”七大工程，统筹推进老城区升级改造。启动奶妈山公园建设，实施龙洲湾公园提升改造，新建花溪河入江口等湿地公园，增加城市公共绿地 160 万平方米。实施交通堵点乱点及城乡结合部、背街小巷脏乱污等专项整治行动，建立荒坡菜地整治长效机制。启动智慧停车场系统建设，新建停车楼场 8 个、新增停车位 1790 个。新建公厕 20 座。完成 1500 户棚户区改造。从严处置低效用地和闲置土地，依法整治“两违”。

（七）坚持实施乡村振兴战略，凝心聚力兴“三农”

巴南要强，农业必须强；巴南要美，农村必须美。坚持不懈把实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作的总抓手，巩固深化农村“三变”“三权分置”改革，协调推进“五个振兴”，尽早实现“五个目标”。

加快产业结构调整。围绕现代农业四大特色产业，提升拓展品牌茶叶、“稻+N”、四季鲜果和生态渔业等4个万亩基地。大力推进农旅融合“十大项目”，加快建设五彩丰盛等7大项目区、“共享农庄”民宿群等3大项目群。推动农产品精深加工，农产品加工业产值增长10%以上。坚持科技兴农、品牌强农，农作物耕种综合机械化水平达51%，新增“三品一标”70个、重庆名牌农产品10个。实现三级农村电商网络体系全覆盖，农村电商交易总额增长25%以上。严格落实粮食安全、“菜篮子”行政首长负责制。

开展农村环境整治。以“五项整治”“五沿区域”为重点，建成示范线4条、示范村6个、绿色村庄5个。推进“厕所”革命，建成农村无害化卫生厕所8000座。全面推进垃圾治理，完成16个镇街农村垃圾分类试点，行政村生活垃圾有效治理率达99%。大力推进“大棚房”、农村“两违”清理整治。及时实施地质灾害避让搬迁。

加快基础设施建设。新建“四好农村路”300公里、普通干线公路65公里、人行便道及旅游休闲步道500公里。新建和修复生命防护栏200公里。新建改建12个客运站点。观景口水库、高洞子水库下闸蓄水，开工建设其安置房项目。龙岗水库至龙洲湾调水工程建成投用。推进场镇供水管网改造，完成农村饮水巩固提升工程6处。建成农村燃气管道64.9公里。启动建设石龙35千伏变电站。

（八）坚持生态优先绿色发展，共抓严管美环境

绿水青山就是金山银山。把巴南的绿水青山保护好、修复好，就会赢得金山银山。要坚持“共抓大保护，不搞大开发”，走深走实产业生态化、生态产业化“两化路”，深入实施生态优先绿色发展行动计划，全域共建“山清水秀美丽之地”。

加强生态建设。全力守护生态保护红线区域，严控“四山禁建”管制边界，构建“五屏四带”生态空间体系。严守长江沿岸“1公里”“5公里”两道防线，开展消落带生态治理修复。着力推进国土绿化，持续提高森林质量，完成营造林任务15.7万亩。完成矿山恢复治理与土地复垦67.5万平方米。

落实严管制度。严格落实环保“三管”要求，建立“三线一单”，健全生态文明建设绩效考核、资源有偿使用、生态补偿等制度，有序开展领导干部自然资源资产离任审计，推进生态环境损害赔偿制度改革。完善部门联动、应急协作和综合执法机制，将环境风险防范纳入环评审批、环保“三同时”验收、污染防治和执法监督全过程管理。加强交通、施工等噪声污染防控，环境噪声达标区覆盖率达90%以上。

促进绿色发展。全面推进工业、建筑、交通、公共机构等领域节能和重点行业能效对标，督促重点耗能企业节能改造，严禁引入高耗水、高污染项目。提高公共交通出行分担率。推进垃圾分类处置，促进垃圾减量化、资源化和无害化。在龙洲湾、鱼洞、花溪街道先行全面实施城市垃圾分类。强化公众节能、节水、节电意识，创建一批绿色机关、绿色企业、绿色学校、绿色社区。

（九）坚持以人民为中心发展思想，用心用力惠民生

民之所望，政之所向。增进民生福祉是发展的根本目的。要从群众最关心、最急切的民生热点入手，深入实施以需求为导向的保障和改善民生行动计划，持之以恒发展社会事业，办好民生实事，累积尺寸之功造福民生。

健全社会保障体系。千方百计扩大就业，城镇新增就业 2.5 万人。城乡养老、医疗保险参保率巩固在 96% 以上。建成投用社区养老服务中心（站）16 个。完善最低生活保障，做好大病救助、临时救助、残疾儿童抢救性康复救助等工作。建成“儿童之家”200 所以上，推进残疾人康复中心、托养中心建设。推进居委会及其服务配套设施标准化，加快新区公共服务中心、社区服务中心建设。落实农民工工资支付保障机制，严厉打击恶意欠薪行为。

促进教育优先发展。确保财政投入两个“只增不减”，持续改善城乡学校办学条件。大力发展学前教育，进一步提高公办幼儿园占比和普惠率。建成箭滩河中学、岔路口三小、蓝光小学、界石南环小学，开工复建跳石中学，完成区职教中心迁建。深入推进“三名工程”和集团化办学，加强师德师风建设，办好市实验中学、清华中学等品牌学校。完善职业教育和培训体系，促进产教融合。支持和规范民办教育发展，依法管理校外培训机构。强化社区教育，推进建设学习型社会。

提升健康服务水平。改革完善医疗卫生行业综合监管体制，深化公立医院综合改革。加强医联体建设，推进全科医生队伍建设，拓展家庭医生签约服务，落实分级诊疗制度。加快“三甲”医院创建。推进区精神卫生中心住院部改扩建。推动社区卫生服务中心提档升级。促进中医药学科持续健康发展。加强人口和老龄工作。扎实开展爱国卫生运动，创建 2 个国家卫生镇。

发展文化体育事业。持续提升公共文化服务水平，打造基层公共文化服务示范点 15 个。大力弘扬地域特色文化，推出一批优秀文艺作品。促进木洞山歌、接龙吹打、鱼洞乱针绣等非遗项目创造性转化、创新性发展。完成数字博物馆建设，加快修复馆藏文物。推进“巴县衙门”博物馆建设。办好中国杯世界花样滑冰大奖赛、国际半程马拉松赛等大型赛事。新建社区体育文化公园 12 个、全民健身路径 44 条。

加强安全监管。严格落实“三个必须”要求和安全生产责任，强化重点行业、重点领域、重点时段常态化监管。深入推行“1234”安全监管工作法，全面加强校园、消防、道路交通、建筑施工、危险物品等领域大排查大整治大执法，坚决杜绝重特大事故，有效防控较大事故，努力压减一般事故。推进创建国家食品安全示范城市，实施“食品药品放心工程”，坚持“四个最严”强化安全监管，全力保障“舌尖上的安全”。完善应急管理体系，增强突发事件的防范预警、应急响应、快速处置和救援保障能力。

三、加强政府自身建设

大道至简，实干为要。我们始终牢记人民政府为人民的根本宗旨，始终坚持以实干兴区、以实绩惠民。我们将克勤克俭、夙夜在公，“实”字当头见行动，“干”字为先有担当，“廉”字托底稳根基，努力提高服务人民、造福于民的能力和水平。

德政固本讲政治。筑牢理想信念，锤炼坚定党性。坚持对党绝对忠诚，坚决把政治纪律和政治规矩挺在前面，树牢“四个意识”，更加坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚决兑现“三个确保”政治承诺。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。坚持破立结合，全面彻底干净肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，消除杨钟馗严重违纪违法问题不良影响，切实做到明大德、守公德、严私德，努力维护良好政治生态。

勤政务实勇担当。崇尚担当有为，聚力真抓实干。政府工作要突出“勤”、落脚到“实”，切实做到在战略部署上“扣扣子”，在责任履行上“担担子”，在任务落实上“钉钉子”。坚持“抓铁有痕、踏石留印”的工作作风，对照目标任务挂出“路线图”“时间表”，在盯紧上下功夫，在抓实上下功夫，在见效上下功夫，干一件、成一件，让美好蓝图变成群众受益的现实图景。坚持深入一线、深入基层、深入群众，问需、问计、问效于民，妥善解决社会矛盾，及时回应群众关切。

善政高效优服务。全面依法行政，规范行政行为。带头维护宪法和国家法律的权威，严格按照法定权限和程序行使权力，落实权力清单、政策清单、责任清单制度，努力建设法治政府。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督，自觉接受政协的民主监督，认真接受审计监督和社会舆论监督，推行政务公开，让权力在阳光下运行。倡导先人一步、快人一拍、多人一招，坚持对标对表、动真逗硬，着力提高执行力和工作推进力。扎实推进机构改革，建设“网上政府”，不断优化政务环境，持续提升服务效能。

廉政为民严用权。对廉心怀敬畏，用权如履薄冰。认真履行全面从严治党主体责任，从严从实加强政府系统党风廉政建设，努力做到政治清明、政府清廉、干部清正。严格落实中央八项规定精神，持续反“四风”、转作风。严格执行预算公开、绩效管理制度，完善政府采购、工程招标监管机制，扎紧筑牢防腐反腐制度“笼子”。区政府班子要以上率下，带头严格执行党内政治生活若干准则、党内监督条例，努力以勤政廉政、干净干事的公仆形象赢得群众信任。

各位代表，我们深感使命重大、任务艰巨。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，以“功成不必在我”的恒久精神，以“功成必定有我”的历史担当，凝心聚力、奋力前行，为决战决胜全面建成小康社会而努力奋斗，用优异成绩向新中国成立70周年献礼！