

# 2019年重庆市璧山区政府工作报告

——2019年2月17日在重庆市璧山区第十七届人民代表大会第三次会议上

重庆市璧山区人民政府区长 秦文敏

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

## 一、2018年工作回顾

2018年，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的十九大精神，坚持稳中求进工作总基调，在市委、市政府和区委的坚强领导下，大力实施“三区一美”行动计划，较好地完成了区十七届人大二次会议确定的主要目标任务。全区地区生产总值增长10%；固定资产投资增长10.2%；一般公共预算收入实现52.9亿元，其中税收收入完成31.9亿元；全体居民人均可支配收入达到29888元，增长10.3%；城镇化率提高到58.24%。

一年来，我们始终保持昂扬向上的精神状态和攻坚克难的奋斗姿态，闯关迈坎、行稳致远，以工作实绩诠释奋进者的足迹。

——良好的政治生态提供发展“源动力”。紧紧围绕习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和营造良好政治生态，做到“四个扎实”的重要指示要求，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚决落实市委“三个确保”政治承诺，坚决肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，政治生态持续整体向好，干部群众精神状态积极向上。

——招商引资吹响产业提档升级“冲锋号”。在首届中国国际智能产业博览会上成功牵手比亚迪，200亿级新能源汽车电池生产基地项目落地，拉开产业集群发展帷幕。全年累计签约项目92个，投资额超过530亿元。新开工5亿元以上项目13个。

——创新举措为实体经济发展赋予“新动能”。设立产业发展资金、工业企业流贷风险补偿资金等6个资金池，落实各项减税降费政策，评选“璧山英才”“企业创新型人才”。为134家企业提供资金支持29亿元、帮助企业融资8.5亿元、减免税费18.1亿元，“璧山政府给民企当‘靠山’”登陆央视新闻联播。

——深化“放管服”优化营商环境“软实力”。从“5-20-50”到“一网两端”，从“5个100”行动计划到“多证合一”“证照分离”改革，整合取消54.3%的行政许可，彻底终结非行政许可事项，新登记市场主体8729户，建成政务信息共享交换平台，“家门口、指尖上、一体化”便民服务体系初步形成，两次在全市大会上作经验交流发言。

各位代表！回顾过去一年，我们收获了成功的喜悦，也经历了“一山放过一山拦”的挑战。我们始终坚持一件事情接着把事情办、一年接着一年干，在决胜全面小康征程中奋力前行。

这一年，我们坚持“绿色生态”，区域价值持续提升。

城市空间不断拓展。按照新增 100 平方公里城市规模，启动国土空间规划编制。完成“多规合一”编制，成为全国县级土地利用总体规划编制试点区县。实施征地拆迁 6437 亩，供应土地 9685 亩。城市品质日益攀升。秀湖汽车露营公园、枫香湖儿童公园建成投用。新增城市公共绿地 100 万平方米，城市植物品种更加丰富。完成“海绵城市”试点项目建设，新建 2 座水库、4 处湿地，河湖水系连通工程隧洞整体贯通。城区水域面积占比提高到 10.9%，“一河六湖十八湿地”构架基本成型，成功创建“全国水生态文明城市”。文化主题街区再现历史场景，古建筑、文化墙、老照片展示人文历史，优秀传统文化不断传承和弘扬。基础设施建设持续推进。实施交通三年行动计划。完成地铁一号线璧山段高架桥建设，开工站前广场主体工程。合璧津高速璧山段开工建设，六旗大道建成通车，黛山大道南延至来凤一期工程完工、二期工程开建，启动 56 公里干线公路建设。铜罐驿长江提水璧山供区管道工程全线贯通，城市新区水厂一期工程完工。110 千伏秀壁东、西线迁改入地有序推进。新建公共充电站 2 座、充电桩 260 个。启动八塘至大路天然气管线和 20 万立方米 LNG 储配站建设。现代服务业加快发展。六旗乐园数字体验馆对外开放，御湖国际旅游度假区、地派温泉酒店等项目加快建设。举办 2018 重庆秋季旅游启动仪式等节会活动 6 场，旅游收入增长 29.7%。红星美凯龙、俊豪中央大街开门迎客。引进总部经济项目 8 个，总部经济示范基地初具规模。服务业增加值增长 10.4%，社会消费品零售总额增长 12.9%。组团参加首届中国国际进口博览会，签约金额 1.2 亿美元。新引进金融机构 8 家，金融业增加值占比提高到 5.4%。

这一年，我们坚持“提质增效”，新型工业上档升级。

工业经济稳中有进。规上企业达到 333 家，规上工业增加值增长 9.4%。实际利用内资 15.8 亿元、外资 1.9 亿美元，进出口总额达到 23.5 亿元。工业集中度达到 87.3%，工业用地产出强度达到每平方公里 103 亿元。国家高新区开启“二次创业”。高新区规划环评通过国家验收，启动新拓展 20 平方公里控规研究，完成高铁站前片区 7.3 平方公里控规修编。新建道路 20 公里、绿化 40 万平方米，建成区拓展到 21 平方公里，入驻企业 1146 家。新通联、铂汉电子等 36 个项目开工建设，红宇工业园 B 区等 20 个项目建成投产。创新创业持续活跃。新引进科技孵化器 2 个，新增科技型企业 129 家、高新技术企业 45 家，培育“牛羚”企业 41 家、“瞪羚”企业 9 家，112 家企业完成智能化改造，高新技术企业产值占比达到 42%。36.9%的规上企业建立研发机构，全社会研发经费投入 17.5 亿元，占地区生产总值比重达到 3.25%。支持企业改制上市，42 家企业进入市级拟上市储备库。新授权发明专利 110 件，万人有效发明专利拥有量 7 件，成功创建“国家知识产权试点城区”。军民融合稳步推进。筹建 50 亿元军民融合产业发展基金，新成立 1 个院士工作站，新注册 5 家研究院有限公司，“1+10”产业研究院体系更加完善。成功举办第三届重庆军民深度融合产业发展交流会，启动空间太阳能电站试验基地建设。

这一年，我们坚持“协调共进”，城乡区域融合发展。

扎实推进精准脱贫。投入 8780 万元，实施 15 个基础设施薄弱村提升工程。通过扶贫小额信贷风险补偿金支持贫困户贷款 457 万元，帮助就业 292 人。实施 2485 户贫困户危房改造，完成农村“四类人员”危房改造任务。实现贫困学生助学全覆盖，建立健康扶贫医疗基金，购买精准脱贫、大病、住院医疗等多种保险，建卡贫困户住院自付比例 9.6%、门诊自付比例 15.6%。开展“万企帮万村”行动，实施帮扶项目 36 个，企业和贫困户对接签订农副产品采购合同 540 万元。农村常住居民人均可支配收入达到 18698 元，增长 8.6%。持续推进农业现代化。落实乡村振兴战略行动计划，在 2 个镇、3 个村开展试验示范。围绕“三大基地”和特色农产品，打造“名特优新”精品农业，新增农业龙头企业 7 家、农产品商标 252 件，新认证绿色食品 19 个，农产品网络销售额达到 1.7 亿元。与科研院校合作，开展品种选育、技术推广和成果转化，引进新品种 500 余个、新技术 12 项。流转土地 31.5 万亩，流转率 55%。国家农业科技园区引进项目 6 个，投资额 8.6 亿元。全力打好污染防治攻坚战。扎实推进中央环保督察和市级环保集中督察反馈问题整改。开展缙云山自然保护区和其他自然保护地生态环境综合整治，清理整治“大棚房”问题，恢复耕

地 32.9 亩。深入实施大气污染防治攻坚行动，空气质量优良天数达到 266 天。全面落实河长制，整治水库 77 座、山坪塘 3268 口、养鱼池 701 口，璧南河两河口国控断面水质整体达标。启动城区地下管网排查，45 个污水处理厂（站）建成投用，中水回用率达到 35.8%。完成 44 家工业企业环保主体责任标准化建设，整治“小散乱污”企业 162 家。关停整治养殖场 201 个，镇街和农村生活垃圾基本实现无害化处理，农村面源污染得到有效控制。

这一年，我们坚持“共建共享”，民生事业续写新篇。

重点民生实事全面落实。建成“四好农村路”120 公里，升级改造农村饮水安全巩固提升工程 12 处，升级改造农村电网 218 公里，建成 3 个城市公园，实施 1560 户立体绿化、打造 5 条立体绿化示范街区，新建生态停车场 9 个、新增停车位 1257 个，新建改造公厕 13 座、农村卫生厕所 6430 户、垃圾收集站 7 座，新增公共直饮水点 50 个，公共 Wi-Fi 接入点达到 110 个，建成保障性住房 40 万平方米，改造城区老旧燃气管道 13.4 公里，实现农村义务教育学生营养餐全覆盖。社会事业再上新台阶。璧山中学大兴校区完成 85% 的主体工程，新建和改扩建公办幼儿园 17 所。在全市率先完成“学前教育三年行动计划”目标任务，成功创建社区教育市级示范区，全国教育信息化工作会议在璧山召开。医药卫生体制改革取得实效，12 项医改便民措施全面落实。区人民医院“三甲”创建成功，区中医院建设继续推进，区妇幼保健院与重医附属儿童医院合作办医，区心理康复中心搬迁入住。成功创建“国家卫生区”，七塘、三合通过“国家卫生镇”技术评估。探索“互联网+健康医疗”新模式，启动智慧医疗前期建设方案编制。推出 17 场免费精品文艺演出，开展流动文化进基层 600 场次。举办璧山国际半程马拉松赛、国际长板大师赛、“上战”中国武术技击对抗赛等赛事。就业和社会保障体系更加健全。坚持就业优先，完成就业技能培训 4119 人，发放创业担保贷款 4940 万元，城镇新增就业 2.3 万人。深入推进“五险统征”，城乡居民养老保险、医疗保险参保率分别达到 98.6%、97.8%。推动“两金三制”全覆盖，努力确保农民工工资按时足额支付。实施医疗救助、临时救助、特困人员救助 21.7 万人次，发放救助金 8649 万元。城乡低保实现应保尽保，发放低保金 5126 万元，12.1 万人次从中受益。完成 15 个镇街敬老院升级改造。鼓励“医养结合”模式发展养老产业，三担湖康养小镇一期 18.3 万平方米养老公寓投用。深化改革多线并进。着力推进供给侧结构性改革，整治“三高”企业 198 家，整治违法建设 27.4 万平方米。清理化解政府隐性债务，国有企业资产负债率控制在 30% 以内。完善政府投资项目管理办法，改革公共资源交易监督管理，制定限额以下政府投资项目承包商随机抽选制度。推动社会信用体系建设，搭建信用信息平台，提供“信用体检”服务。与市水务集团开展污水处理项目合作，有效盘活国有资产 3.6 亿元。平安建设纵深推进。妥善处置“5·3”居民饮用自配药酒中毒事件，沉着应对非洲猪瘟疫情。积极创建“全国禁毒示范城市”，禁毒教育示范基地和社区康复中心建成投用。公安合成作战中心实战运行，打掉恶势力犯罪集团 1 个、侦办恶势力犯罪团伙 6 个，扫黑除恶专项斗争走向深入。开展校园安全大排查大整治，整改隐患 145 处。设立 158 个农村道路交通劝导站，打通道路交通安全“最后一公里”。落实信访工作责任制，走访群众 2.7 万人次，化解信访重点问题 32 件。推进安全生产领域改革发展，重点问题“清单管理，挂牌督办”，全年未发生较大以上生产安全事故。法治政府建设实现新进展。对 124 个重大决策合同、文件进行合法性审查，对 36 项重点工作开展社会稳定风险评估。坚持行政机关负责人出庭应诉，出庭率提高到 73.4%。积极支持检察机关开展公益诉讼。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，立案查处 78 件，政务处分 23 人。办理人大代表建议 155 件、政协委员提案 228 件，限时办复率和满意率均达 100%。

随着经济社会发展，双拥共建、妇女儿童、关心下一代、老干部、残疾人、老龄、民族宗教、外事、侨务、对台工作取得新进展，审计、统计、编制、物价、武装、供销、民防、气象、消防、地震、科普、档案、修志等工作取得新进步。

一年坚韧求索，璧山厚积优势赢得发展先机。敏尔书记叮嘱璧山要“努力成为全市落实新发展理念的示范区先行区”，让我们方向更加清晰。良智市长点赞璧山“发展进入明显上升通道”，让我们前行路上更有底气。

各位代表！岁月铭记奋斗的艰辛，时代印证奋进的脚步。这一年取得的成绩，是遵循党中央、国务院方向指引，在市委、市政府和区委的正确领导下，在人大、政协的鼎力支持下，在历届老领导、老同志的深耕厚植下，全区人民和衷共济、风雨同行的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体，向驻璧部队、武警官兵、公安民警、消防救援队伍指战员，向关心、支持、参与璧山发展建设的社会各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

新时代的奋斗，是一场改革不停歇、开放不止步的宏伟征程。当今世界，正处于一个百年未有之大变局，外部环境复杂严峻，经济发展不确定因素增多。当今中国，经济进入“深度调整期”，经济运行稳中有变、变中有忧。在这个重要战略机遇期，我们必须清醒认识到，发展中的问题不容忽视：经济总量不大、结构不优，应对外部风险和压力的抵抗力还有待加强；环境承载能力不强，产业和城市的拓展空间不足；产业智能化、信息化程度不高，对中小企业发展重视程度不够，营商环境仍需优化，工业经济发展较为困难；现代服务业发展相对滞后，消除三产“短腿”现象任重道远；农业效益不高，比较优势不强，综合配套服务体系有待完善，等等。发展中的问题，必须靠发展来解决。我们要拿出中流击水的勇气、披荆斩棘的毅力，以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感，始终做发展航船的奋楫者。

## 二、把握新形势，开启新征程，实现新作为

岁月无穷长，总有特殊的时间节点给我们前行的力量。从2019年新中国70华诞，到2020年全面建成小康社会，从2035年基本实现社会主义现代化，到2050年建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，一幅民族复兴的宏伟蓝图已经呈现在我们面前。

顶层设计激励人心，发展形势催人奋进。习近平总书记对重庆提出“两点”定位、“两地”“两高”目标和营造良好政治生态、做到“四个扎实”的重要指示要求，赋予重庆强大的发展动力。在“一带一路”和长江经济带、西部大开发、成渝城市群发展规划等国家战略框架下，重庆依托大学城规划建设科学城，并以科学城为智核，联动璧山等周边地区，打造西部“智能谷”。地理位置得天独厚的璧山，区位优势在叠加，发展势能在集聚，将全面分享主城西进、成渝互动的利好。新时代的璧山，迎来前所未有的发展机遇。

按照区委十四届六次全会的总体部署，2019年政府工作的基本思路和主要任务是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入学习贯彻中央经济工作会议精神，紧紧围绕习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和营造良好政治生态、做到“四个扎实”的重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面落实全市经济工作会议精神和市委、市政府一系列重大决策部署，按照敏尔书记“努力成为全市落实新发展理念的示范区先行区”的要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

2019年全区经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长9%，税收收入增长8%，固定资产投资增长9%，工业增加值增长9%左右，社会消费品零售总额增长10%左右，实际利用内外资分别增长15%、10%，

进出口总额增长 10%，全体居民人均可支配收入增长 10%，单位地区生产总值能耗、主要污染物总量减排等约束性指标完成市里下达目标任务。

### 三、2019 年工作安排

2019 年，是冲刺全面建成小康社会的关键一程。我们要坚持目标不变、方向不偏、干劲不减，全面落实“三大攻坚战”“八项行动计划”，推动高质量发展，创造高品质生活，在以下八个方面迈出坚实步伐。

#### （一）聚焦“有效供给”，在夯实高质量发展基础上迈出坚实步伐

璧山要成为全市落实新发展理念的示范区先行区，就必须推动高质量发展。要落实生态优先绿色发展行动计划，切实贯彻“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，保持发展定力，激发发展活力，提升发展质量，夯实“稳”的底盘，积蓄“进”的力量。

深入推进供给侧结构性改革。树立“全区域、一二三产业整体上增加有效供给、优化供给结构”的理念，创造和引领消费，实现更高水平、更高质量的发展。推进农业农村各项改革，坚持“质量兴农、绿色兴农、效益优先”，构建多品种、精品化的效益农业格局。推动产业集聚发展，鼓励企业进行本地配套，引导园区外工业企业向高新区聚集，打造中小微企业产业园。大力整治“三高”企业，清理处置“僵尸企业”，倒逼落后产能加快出清。多渠道扩大服务供给，改善消费环境，培育新兴消费热点，加快消费领域产品创新，积极发展共享经济、休闲度假、网络消费、定制消费、体验消费等新业态，促进线上线下良性互动。开展闲置土地清理处置，盘活闲置低效国有资产。统筹运用兼并重组、股权融资、债权转股等方式，稳妥有序降低工商实体企业杠杆率。

切实抓好重大基础设施建设。做好项目策划包装，向上争取 20 亿元以上项目资金及 10 亿元专项建设债券。落实基础设施建设提升行动计划，抓好交通建设三年会战。推进合璧津高速建设，开工渝遂高速支线，配合做好渝昆高铁、成渝中线高铁、兰渝高铁等前期工作。地铁一号线璧山段实现试运行，站前广场、换乘枢纽同步投用。建设地铁至高铁“云巴”线路，开工璧山至铜梁城市轨道交通。力争启动金凤隧道建设和六旗隧道前期工作，争取渝蓉高速内环连接线尽早开工。完成黛山大道南延至来凤二期 60%工程量，启动双星大道西延至大兴等干线公路建设 100 公里、建成 80 公里。启动渝西水资源配置工程璧山项目建设。编制能源发展规划，完成 110 千伏秀壁东、西线迁改入地和 110 千伏七安变电站建设，推进镇街天然气管网和重要节点控制工程建设改造。推动无线城市接入 I-Chongqing 大平台，加快 5G 网络建设应用。

优化营商环境支持实体经济发展。切实落实各项产权保护措施，对任何所有制、任何规模、任何类型的企业都要一视同仁。制定支持实体经济健康发展政策措施，继续实施行政执法“零检日”制度，落实减税降费政策，营造宽松的发展环境。深化“放管服”改革，围绕“5-20-50”目标，推进“一网两端”建设，实施审批服务“五个 100”行动计划，打造智能化、信息化、一体化的线上+线下政务服务平台。构建“一张蓝图、一个系统、一个窗口、一张表单、一套机制”的“五个一”体系，制定“减、放、并、转、调、诺”六张清单，初步实现建设工程审批改革试点目标。太阳堡行政服务中心投用，打造“24 小时不打烊政府”。推开“证照分离”、深化“多证合一”、推进商事制度改革，全面实施市场准入负面清单制度。用好用活工业企业流动信用贷、商业价值信用贷、知识价值信用贷、助保贷、银政通等资金池，严控违规抽贷、断贷行为，打好金融服务实体经济“组合拳”。落实区级领导联系重点项目制度，提高上级补助资金使用效益。扎实开展精准走访服务民营企业活动，建立“企业吹哨、部门报到”互动机制，及时解决存在的困难和问题。全面运行政务信息共享平台和政商互动平台，举办企业家具乐部，构建“亲”“清”新型

政商关系。开展优秀企业评选，依法保护企业家人身和财产安全，营造尊重和激励企业家能干事、干大事的良好氛围。启动第三方调查机制，建立营商环境评价体系。

## （二）聚焦“靶向攻坚”，在打赢“三大攻坚战”上迈出坚实步伐

“三大攻坚战”锁定三年，志在必胜。要坚持从问题着手，突出抓重点、补短板、强弱项，在巩固已有成果的基础上，拿出更实举措，在盯紧、抓实、见效上下功夫，确保高质量、高标准完成目标任务。

打好防范化解重大风险攻坚战。加大各类政府资源、资产、资金、债务统筹平衡力度，坚决遏制隐性债务增量，加快存量债务置换和化解，盘活各类资金资产。加强金融监管，严厉打击非法集资、P2P网络借贷等金融违法犯罪活动。健全区属国有企业集中统一监管体制机制，完善法人治理结构和薪酬考核体系。推进国有企业实体化，加快对外股权投资步伐。推进两山公司市场化运营，注入有效资产，力争主体信用评级达到AA+。

打好精准脱贫攻坚战。大力实施产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、生态扶贫等，确保精准识别、精准帮扶、精准退出、产业扶持到户到人。巩固3418人脱贫成果，新实现320户、880人脱贫。贫困人口最低生活保障全覆盖，确保“两不愁、三保障”。保障贫困家庭子女接受九年义务教育，解决因贫失学辍学问题。满足贫困人口基本医疗需求，实现基本养老保险和基本医疗保险、大病保险全覆盖。动态消除农村“四类人员”危房。建立健全扶贫后扶机制，落实每户2000元产业扶贫资金，促进贫困对象稳定增收。继续开展“万企帮万村”行动，形成企业与贫困户对接机制，营造全社会参与扶贫的良好氛围。

打好污染防治攻坚战。做好中央和市级环保督察反馈问题整改，着力解决突出生态问题。推进大气污染防治专项行动，编制空气质量限期达标规划，空气质量优良天数提高到280天。加大建筑工地和渣车辆整治力度，开展柴油货车污染治理。持续推进“三河”流域“三水”共治，完成2个污水处理厂主体工程和6个镇街污水处理厂升级改造，全面完成山坪塘、水库、精养鱼池整治，璧南河水质实现稳定达标。启动智慧管网综合监管平台建设，实施140公里地下管网改造。强化污染地块土壤治理修复和环境风险管控，确保“净土开发”。持续推进公共机构生活垃圾强制分类。完善企业环境信用评价指标体系及评价办法，建立企业环境信用“红黑名单”。巩固“国家生态文明建设示范区”成果，筹建重庆两山生态环境研究院。落实“三线一单”环境管控要求，完成生态红线勘界定标。

## （三）聚焦“创新开放”，在构建现代工业体系上迈出坚实步伐

创新引领发展，开放决定未来。要继续实施创新驱动发展战略行动计划、军民融合发展战略行动计划、科教兴区和人才强区行动计划、内陆开放高地建设行动计划，以大数据智能化为引领，围绕“芯屏器核网”全产业链，构建“一轮明月+满天繁星”发展格局，形成拉动经济增长的强力引擎。

着力提升产业链水平。按照60平方公里规划建设璧山国家高新区，建成区扩大到25平方公里，推动高新区体制机制改革。以高新区为载体，围绕“智能装备、信息技术、生命健康”三大主导产业，重点引进培育新能源、新材料、节能环保、智能模具、高端装备、人工智能、信息技术、移动互联网、生命工程、医药食品等领域技术含量高、环境质量优、生命周期长的项目。规划建设20平方公里国家智能化试点示范园区，打造智能化产业集群。比亚迪新能源汽车电池生产基地首期10Gwh建成投产，力争引进比亚迪新能源汽车整车项目，打造比亚迪西南区域总部。借力一汽、东风、长安战略合作契机，面向下一代汽车核心部件，整合青山工业科技研发和配套生产资源，打造青山新能源传动系统科技产业园。与中国模具工业协会和行业龙头企业合作，搭建“互联网+制造”公共服务平台，吸引一批规模化模具生产企业入驻，打造智

能模具产业园。实施“企业成长计划”，培育黛信、龙润、三友、金冠等本地企业规模逐步做大到 100 亿级。强化项目跟踪服务，实现亚士创能等 30 个项目开工建设，品正食品二期等 20 个项目建成投产。

汇聚高端创新资源。积极培育“人工智能+”“大数据+”“清洁能源+”“供应链+”“5G+”等新业态，推进数字产业化、产业数字化，数字经济增加值占地区生产总值比重超过 30%。积极对接国家创新战略布局，争取纳入重庆科学城规划建设，谋划建设大科技装置、实施大科学工程。深入推进智慧园区建设试点，开展智慧园区整体设计，争创国家级制造业创新中心。鼓励“大众创业、万众创新”，构建“众创空间-孵化器-加速器”创业孵化链条。强化创新平台功能，推动“政产学研用”一体协同创新，加快“双创谷”“力合清创”等孵化器建设，引进培育众创空间、科技孵化器 5 个。推动创新生产要素与传统产业融合聚变，支持“机器换人”，实施传统产业高端化、低碳化、数字化、智能化改造项目 50 个。以工业设计为重点，着力打造政府主导、社会参与的检验检测公共服务平台。新增科技型企业 120 家、高新技术企业 30 家、独立法人研发机构 5 家，新建市级企业技术（工程）中心 10 个，40%的规上企业建立研发机构。保持 R&D 经费支出稳定增长，全社会研发经费投入占地区生产总值比重提高到 3.35%，高新技术企业产值占比达到 45%。做实重庆军民融合协同创新研究院，成立重庆军民融合协同创新研究院运营公司，健全“1+10”产业研究院体系，组建 2 个专业研究院和 1 个院士工作站。启动首期 5 平方公里军民融合产业示范区建设，设立 50 亿元军民融合产业发展基金，围绕石墨烯、量子通信、等离子等前沿科技，力争引进产业化项目 5 个。

打造开放高地和投资洼地。深度融入“一带一路”和长江经济带建设，拓宽开放渠道、提升平台能级、厚植人才沃土。实施供应链招商和产业链招商，主动对接世界 500 强和细分行业龙头企业，突出“上门招商”“环境招商”“精准招商”和“科研成果招商”，引进 100 亿级项目 1 个、50 亿级项目 3 个、10 亿级项目 25 个。加快中意创新产业园、台商工业园建设，精心策划一系列招商推介活动。以中新合作智慧区为载体，重点承接智慧交通、智慧医疗、智慧物流等领域中新互联互通项目。全面落实外商投资企业“准入前国民待遇+负面清单”管理制度，吸引更多外资投向战略性新兴产业，引进外资项目 2 个，实际利用外资超过 2 亿美元。支持企业利用国际性展会、跨境电子商务、境外营销网络，加大国际市场开拓力度，培育机电、鞋业等进出口超千万美元企业 5 家，新增进出口企业 5 家。推动通机、汽摩等领域优势企业加快海外产业布局，在紧缺关键技术领域实施海外并购。开展“招商功勋”评选，加大招商人才培养引进力度，强化社会招商和专业招商队伍建设。表彰“璧山工匠”，优化“璧山英才”“企业创新型人才”评选机制，引进培养高层次人才 400 人以上。

#### （四）聚焦“补齐短板”，在构建现代服务业体系上迈出坚实步伐

现代服务业发展水平是衡量现代社会经济发达程度的重要标志。要像重视工业一样重视服务业发展，围绕“补短板、强弱项”，在大健康、现代金融、文化旅游、总部经济、现代物流、生活服务等领域聚焦发力，提升服务业对经济增长贡献率，形成新的经济增长点。

大力培育大健康产业。围绕“医养健管游食”全产业链，重点发展医疗服务、健康养老养生、健康旅游、体育健身休闲、健康管理与信息化、中医药服务、健康保险等项目，编制区域大健康产业发展规划，打造全市大健康产业示范区。支持三担湖康养小镇、重医附一院青杠老年护养中心建设，积极引进国际国内中高端康养服务机构，形成满足不同层次需求的康养产业业态。坚持以健康需求为导向、以应用发展为牵引，逐步构建“互联网+健康医疗”新模式。推进区域影像工程试点建设，整合互联网医疗智库资源，逐步构建标准规范、智能精准的智慧医疗和健康信息服务体系。引进生物制剂、再生医学新材料等领域生物医药创新企业，打造生命健康产业园。

大力发展现代金融业。促进金融与产业深度融合，引进银行、保险、证券、基金、融资租赁等金融机构 5 家以上，金融街入驻金融机构达到 20 家，力争金融业增加值占地区生产总值比重提高到 5.6%。启动物流金融创新试点，推动产业链、价值链、供应链等金融模式和产品服务创新。做大产业和股权投资基金规模，培育引进拟挂牌上市企业 10 家，新增 5 家企业进入市级拟上市储备库，进入资本市场企业累计超过 20 家。

大力发展文化旅游业。以“旅游+”为导向，丰富“吃住行游购娱，商养学闲情奇”等要素。完成六旗乐园水乐园主体工程，加快御湖国际旅游度假区建设。建设地派温泉等一批精品酒店，推进旅游集散中心等“全域景区”旅游配套设施建设。开展文旅资源普查，建立旅游资源数据库，将璧山故事、传统文化、精品演艺植入景区、景点，增强旅游的历史厚重感。建设旅游管理大数据平台和旅游智慧云平台，打造“智慧导览系统”。加强全域旅游整体形象包装策划，启动璧山旅游 VI 设计。讲好“小城故事”，塑造“音乐与城市”品牌，强化“来了就是璧山人”的城市包容性格。推出文化旅游精品线路，举办璧山国际马拉松等品牌赛事活动，唱响旅游“四季歌”。

打造区域消费聚集地。引进行业龙头打造全业态、体验式高端商业综合体，依托品牌乐园、交通枢纽站点、城市重要节点，打造高端商业商务集聚区，构建大商圈发展格局。加强秀水湾、奥特莱斯、俊豪中央大街等体验式消费业态培育，启动红星美凯龙二期项目建设。引进培育一批新型零售业市场主体，加快构建“线上+线下、商品+服务、零售+体验”的现代零售业体系。鼓励做大砂之船、中港实业等总部经济规模，力争新引进 5 亿级总部经济项目 3 个以上，加速形成总部经济商务生态圈。依托电商公共服务中心，培育一批示范电商企业，打造电商生态圈。探索商贸物流新技术、新业态、新模式，引进培育大型供应链企业。扶持发展现代物流业，启动智能物流公共信息平台建设。加快农产品物流园、普洛斯二期项目建设，建成镇街物流点 30 个、城市末端公共取送点 160 个。促进房地产高品质开发和健康发展，新开工商品房 200 万平方米、竣工 260 万平方米。

#### （五）聚焦“乡村振兴”，在构建现代农业体系上迈出坚实步伐

经济形势越复杂，越要稳住“三农”。要把乡村振兴战略行动计划作为新时代“三农”工作的总抓手，倡导用抓工业的理念抓农业，围绕提高土地产出率、劳动生产率和资源利用率，厚植现代大农业发展优势，加快农业农村现代化进程。

打造主城区的“菜园”“果园”“花园”。依托国家农业科技园区，促进璧北蔬菜、璧南苗木、璧西水果三大基地提质增效。建立蔬菜配送分拣中心和网络销售体系，设置配送、直销点 20 个，推进农超、农校、农企精准对接，让璧山蔬菜直达市民餐桌，打造服务城市的“绿色菜园”。围绕葡萄、血橙、樱桃等特色水果产业，集中连片建设 3 个集赏花采果、科普教育、休闲娱乐为一体的水果采摘园，打造市民青睐的“四季果园”。启动丁家花卉苗木交易市场规划设计，优化花卉苗木品种，提升苗木基地 500 亩核心区植物景观，力争形成西南地区最大的线上线下花卉苗木综合交易市场，打造独具特色的“城郊花园”。落实农村土地“三权分置”制度，激活农村发展要素，吸引城市资本下乡。稳妥推进“三变”改革试点，完成清产核资和量化配股。实施农业项目补助资金股权化改革，消除集体资产“空壳村”。建设“三农”大数据信息平台，大力推动“三社”融合发展。

走深走实产业生态化、生态产业化路径。强化“三品一标”认证和质量追溯工作，新增认证产品 6 个、追溯点 5 个。继续实施禁止销售高毒农药和化肥零增长行动，实施土壤改良 3000 亩，农业标准化生产普及率达到 30%以上。实施 8 个农村建设用地复垦项目，完成 1.5 万亩高标准基本农田建设，新增耕地 1500 亩。引进培育农业龙头企业 5 家、家庭农场 20 个，新增绿色食品 15 个、名牌农产品 10 个。发展农村电商，打

造城乡一体的电商运营中心，实现农产品网上销售 2 亿元。推出 3 条乡村旅游线路，引进农产品加工、物流企业 2 家，推动农业发展“接二连三”。认真落实粮食安全行政首长责任制，保障粮食基本供给。分层分类开展乡村振兴试验示范，落实 2500 万元镇街最低财力保障，引导镇街走符合自身条件的差异化发展道路。推动“道口经济”发展，启动三合、依凤、福禄道口国土空间规划前期研究，完善大路道口基础设施。

#### （六）聚焦“统筹协调”，在促进区域城乡融合发展上迈出坚实步伐

破解城乡二元结构，关键在推进城乡融合发展。要践行“绿水青山就是金山银山”理念，促进城市与乡村的和谐统一，推动城市与乡村各美其美、美美与共，形成城乡融合发展新格局。

高标准编制国土空间规划。按照“东融西进、北连南合”总体思路，充分发挥地处主城与渝西连接带的区位优势，主动谋划与各毗邻区域的协同发展。坚持全域、全要素、全过程规划，把在“园中建城、林中建城、景中建城、水中建城”的大生态观作为城市规划指引，立足五年、放眼十年、展望三十年，强化国土空间规划的战略引领和刚性控制作用。谋划优化城镇体系布局，科学划定城市开发边界，合理管控开发强度，多为城市“种绿”、多为生态“留白”。保护山水生态基底，将山水林田湖草等自然景观引入城市，坚持沿道路退让 10 至 40 米用于城市绿化，坚持每平方公里预留 100 亩建设生态停车场。注重城市风貌设计，加强对建筑高度、密度、色彩和风格的把控，控制好城市天际线、山脊线、水岸线，严管广告标语和道路绿化开口、开挖。

精细推进城市品质提升工程。持续推进“绿城、水城、古城”建设，把城市建设成为大公园、大森林、大景区、大水系。建好秀美绿城，开展补绿增绿行动，建设沿道路、河流、高压线的生态廊道，绿地率提高到 48%，人均绿地面积增加到 46 平方米，森林覆盖率达到 46.5%；构建类型多样的全域公园景观体系，开工古道湾公园，建设 2 个社区小游园和一批微绿地；实施景观照明提升工程，打造光彩靓丽的楼宇、道路、桥梁、河滨、绿道、公园等城市夜景体系。建好活力水城，巩固“全国水生态文明城市”建设成果，新建 2 座水库，整治 10 公里河道，城区水面比例提高到 11.5%。建好文化古城，加大文化遗产保护力度，深入挖掘再现历史文脉，实施城市细节改造更新；用好活用秀湖水街、翰林院等资源开展文创策划，丰富文化主题街区内涵。严厉查处违法用地行为，清理整治违法建设，坚决遏制新增。实施城市综合管理提升行动，按照“大城细管、大城智管、大城众管”要求，全面推行“马路办公”，用好“千里眼”工作群，扩大“智慧城管”覆盖面。加快推进车管所建设，建成智能交通大数据指挥平台。新投用一批新能源公交车和充电桩，合理调整公交线路运力，“公交一卡通+AI 人脸识别系统”上线运行。

持续优化农村人居环境。深入开展农村人居环境整治三年行动，有效治理农村面源污染，建成 3 个市级美丽宜居村庄和 10 个绿色示范村庄。完善农村生活垃圾收运体系，创建 10 个农村生活垃圾分类示范村。完成生活污水处理设施升级改造，农村生活污水处理率达到 80%。继续开展自然保护地生态环境综合整治，持续清理整治“大棚房”问题。推进农村移风易俗，塑造清新文明良好乡风。

#### （七）聚焦“民生福祉”，在持续提升民生保障水平上迈出坚实步伐

增进民生福祉是发展的根本目的。要继续实施保障和改善民生行动计划，坚持 60%以上财政收入用于民生，从解决群众最关心最直接最现实的利益问题入手，多谋民生之利、多解民生之忧，让发展更有温度、幸福更有质感。

重点实施一批民生专项。切实提高保障性住房建设进度和质量，建成两山丽苑定向经济适用房。实施9个片区、16.7万平方米棚户区改造，改造38栋老旧居住建筑消防设施。新建城区小学1所，新增公办幼儿园3所，改善农村薄弱幼儿园11所，建设168个村（社区）儿童之家。建设区残疾人康复中心，改建璧泉社会福利院。新增社会养老机构3家、社区养老服务站8个，打造市级示范社区养老服务中心1个。新增生态停车场10个、公共停车位1200个。新建改造标准化公厕6座、标准化垃圾收集站6座。新开工“四好农村路”200公里、建成400公里。实施农村饮水安全巩固提升工程，启动14个饮用水源地达标整治。常态化开展惠民演出活动和流动文化进基层服务，送文化下乡600场。

不断强化就业和社会保障。抓好高校毕业生、退役军人等重点群体就业，完成就业技能培训3000人，发放创业担保贷款3000万元，城镇新增就业1.8万人。健全“五险统征”机制，推动机关事业单位养老保险制度改革，城乡养老、医疗保险参保率稳定在95%以上。落实社保降费减负惠民政策，推进异地就医联网结算。提高城乡低保标准，城乡差距缩小到1:0.76。医疗重点救助对象自负费用救助比例提高到70%，生活不能自理的特困人员集中供养率达到35%。严厉打击拖欠农民工工资行为，提高劳动保障监察和劳动人事争议仲裁效率，构建健康和谐劳动关系。

扎实推进社会事业发展。璧山中学大兴校区开学招生，继续推进职教中心改扩建工程。深入实施教育综合改革，着力缓解“大班额”现象，稳步开展新高考改革。推动职业教育与经济发展、社会需求紧密衔接，鼓励引导相关院校申办适应璧山产业发展的特色专业，大力引进国际学校等高端教育资源。巩固提升区人民医院三甲创建成果，加快区妇幼保健院三级创建和区中医院建设。推进医共体“三通”建设，继续提高基层医疗卫生单位服务能力。深化“三医联动”，推进医疗卫生单位薪酬制度改革。建立10个名家工作室和文化创意空间，挖掘展示优秀本土文化。围绕新中国成立70周年等重要时间节点，抓好重大文艺题材的创作宣传，推出一批精品力作。完成新图书馆装修和区体育馆功能用房改造。

打造共建共治共享的社会治理格局。深入推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击电信网络新型违法犯罪。开展“枫桥经验”璧山实践，提高基层社会治理整体水平。深化“2+N”联调机制，构建矛盾纠纷多元化解格局。推进“雪亮工程”建设，升级公安合成作战平台，新建执法办案智能管理中心。推进消防指挥中心综合消防站和大队消防站建设。探索城市社区居民自治可行路径，安装1000套智能门禁前端，打造智能化社区防控体系+社区网格化服务管理试点。扎实推进重大事项社会稳定风险评估，努力化解一批重点疑难信访问题，确保信访稳定形势平稳可控。落实抚恤优待政策，做好双拥共建工作。继续实施食品药品放心工程，推进国家食品安全示范城市创建。深化安全生产诚信体系建设，加强道路交通、建筑施工、特种设备、工商贸、校园、消防等重点行业领域安全整治，确保不发生较大以上生产安全事故。

#### （八）聚焦“忠诚担当”，在加强政府自身建设上迈出坚实步伐

做好政府工作，不仅看表态，关键看行动，最终看效果。要着力锻造一支政治过硬、本领高强的干部队伍，持续推进自我革命，推动效能提升，实现作风转变，建设人民满意的服务型政府。

坚持对党绝对忠诚。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，把理想信念建立在对科学理论的理性认同上，把对党忠诚落实到履职尽责的实践中。树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，严守政治纪律和政治规矩，坚决肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，以实际行动落实市委“三个确保”政治承诺。

深化改革提升效能。落实机构改革各项工作，优化政府机构设置和职能配置。深化财税体制改革，推进预算绩效管理。加强社会信用体系建设，全面开展信用报告应用和信用修复工作。完成事业单位和国有

企业公务用车制度改革，继续推进国家节约型公共机构示范单位和能效领跑者创建工作。围绕上级重大决策部署和全区中心工作，建立自动化智能化督查平台，强化过程监管，推动落实落地。优化完善政府投资管理辦法，建立项目管理实施全链条工作机制。推进机关效能建设，切实改进文风会风，全面整肃庸政懒政怠政行为。

全力建设法治政府。健全科学、民主、依法决策机制，认真履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查等重大决策法定程序，坚持法律顾问固定列席区政府常务会议，行政机关负责人出庭应诉率提高到 80%。完善法律援助和司法救助制度，构建覆盖城乡的公共法律服务体系。依法规范国有土地、矿产资源和政府采购，严厉打击工程建设领域围标串标行为。健全“谁执法，谁普法”责任制，加大全民普法力度，做好“七五”普法工作。切实转变政府职能，创新行政管理方式，加强诚信政府建设，提升政府公信力。认真办理人大代表建议和政协委员提案，主动接受人大及其常委会法律监督、工作监督，自觉接受政协民主监督，积极接受社会和舆论监督。以开放的姿态广开言路，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见。

坚决筑牢廉政根基。严格落实中央八项规定精神，驰而不息纠正“四风”，坚决克服形式主义和官僚主义新动向新表现，坚决整肃不担当、不作为现象。强化惩治和预防腐败工作，加强制度建设，完善不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制，营造风清气正的良好氛围。加强重点领域、重要项目、专项资金的审计监督，强化审计结果运用。做好群众来信来访、网络留言办理和阳光政务工作，畅通民意诉求渠道。

各位代表！时序轮替中，始终不变的是奋斗者的身姿。我们要继续团结奋进，汇聚改革发展的正能量，提振矢志向前的精气神，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，以永不停息、再攀高峰的勇气，共同绘就璧山高质量发展更加壮美的时代画卷，以优异成绩迎接中华人民共和国成立 70 周年！