

2019年重庆市垫江县政府工作报告

——2019年1月21日在垫江县第十七届人民代表大会第三次会议上

垫江县人民政府县长 梅时雨

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议。并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

刚刚过去的2018年，是垫江发展进程中极不平凡的一年。我们在市委、市政府的正确领导下，在县委的坚强带领下，在县人大、县政协的监督支持下，团结全县人民，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面落实习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和营造良好政治生态、做到“四个扎实”的重要指示要求，始终坚持稳中求进工作总基调，扎实践行新发展理念，聚力“三大攻坚战”“八项行动计划”，围绕“一个建成、六个显著”“三地一心一城”、富民强县升位奋斗目标，全力补短板、强弱项，稳增长、促发展，保持了经济持续健康发展和社会大局稳定，迈出了决胜全面建成小康社会的坚实步伐。

2018年，实现地区生产总值316.9亿元、增长4.5%。社会消费品零售总额96.2亿元。一般公共预算收入17亿元。城乡常住居民人均可支配收入分别达34504元、15237元。

一年来，我们主要取得了九个方面的成效：

（一）注重质量效益提升，工业经济稳中向好。全年新增规上工业企业9户，累计达121户，实现产值157.3亿元、增长9.7%。园区平台拓展升级。投入资金13.5亿元，新征工业用地2081亩，完成场平1586亩。春花大道、东方大道汽车产业园段建成通车，南阳大道全线贯通。澄溪、高安组团污水处理厂竣工投用。

垫江工业园区获评全市三大最具潜力园区。新建项目聚力推进。西部再生铜产业发展基地、金富源超薄玻璃等40个项目顺利开工。昌培玻璃、朗锦宜汽车配件等9个项目加快建设。聚欣源、永晟电缆等21个项目竣工投产，新增产能11亿元。存量企业提质增效。争取资金3226万元支持企业技改升级，中昆铝业、三丰玻璃等6户企业获评市级“专精特新”企业，金龙科技获得“市级瞪羚企业”认定。富源化工优化产品结构，效益大幅提升。鼎发公司加快转型升级，原料气处理量创历年新高。天圣制药固体制剂数字化车间建成投用，生产效率提升30%以上。博邦汽车、辉虎科技实施“机器换人”，降低成本3600万元。捷力轮毂积极开拓海外市场，出口额突破1亿美元。

（二）突出核心景区打造，休闲旅游快速发展。全年接待游客353.6万人次、实现旅游总收入23.8亿元，分别增长30.6%、32%。发展格局更加优化。《垫江县全域旅游规划》通过审定，围绕“牡丹”“康养”“盐浴”“古寨”“乡村”五张牌，打造4条旅游精品线路，“1+5+4+N”规划体系全面构建，“两山四季花”全域旅游发展格局初步形成。景区建设加快推进。牡丹樱花世界提档升级，建成石磨豆花小镇、百花世界等核心景点。引进中惠旅公司合作打造牡丹花海景区，策划体验类旅游项目18个。中华太极养生

园前期工作加快推进。中华仙草园成为“重庆市首批研学旅行示范基地”。配套功能日趋完善。金华山旅游大道启动前期设计。旅游集散中心完成选址。新（改）建旅游厕所13座，扩建景区停车场5个。启动建设智慧旅游综合服务运营平台，加快区域信息互通共享。对外影响持续扩大。成功举办第十九届牡丹文化节、第二届中国石磨豆花美食文化旅游节。垫江角雕荣获“2018中国特色旅游商品大赛铜奖”，垫江酱瓜、梅呷酒入选“全市最受市民欢迎非遗50强”。新民镇获评“重庆市第三批特色景观旅游名镇”。

（三）狠抓新型业态培育，商贸流通彰显活力。全年批发零售业销售额、住宿餐饮业营业额分别增长8.1%、7.9%，自营进出口总额达6.1亿元、增长97%。市场体系不断健全。明悦天街商业综合体基本建成，中央华府、牡丹城等社区商圈日益活跃。新建农产品产地集配中心2个。成功创建“市级乡镇商贸综合服务中心”3个，累计达9个，居全市前列。消费活力充分释放。举办各类展销促销活动45次，拉动消费4.1亿元。汽车交易销售额12.4亿元、增长6.5%。商品房销售面积63.8万平方米、增长4.7%，销售额30.9亿元、增长27.6%。“垫江石磨豆花”全国连锁发展模式迈出实质性步伐。电商物流提速发展。培育电商市场主体1562户、增长30.2%，实现电商交易额11亿元、增长29.4%。电商产业园扩展升级，农特产品展示中心、跨境电商中心建成投用，入园企业达58户。开设淘宝垫江馆、京东特产馆、“购垫江”微商城，集中展示本土农特产品400余种。开通县乡物流配送专线5条，建成镇村电商物流服务站160个，“国家电子商务进农村示范县”建设通过商务部绩效评价。

（四）扎实推进乡村振兴，农业农村加快发展。全年实现农业增加值46.4亿元、增长5.2%。效益农业巩固提升。“国家杂交水稻制种基地县”建设成效明显，制种面积1.3万亩。种植榨菜、南瓜18万亩。发展垫江晚柚、特色柑橘、优质李子1.3万亩，累计达6万亩。建成中药材基地3万亩、花椒基地2.8万亩。“三品一标”达156个。坪山镇获评“全国一镇一品示范镇”，砚台登丰村获评“全国一村一品示范村”。基础条件切实改善。完成“高峰—高安—长龙”田园综合体前期工作。建成高标准农田4.6万亩。推广新型农机具5000台（套），农机综合机械化率达46.5%，居全市前列。15万吨粮仓项目建成投用。龙滩水库加快建设，龙滩水厂（一期）主体完工。农业农村改革稳步实施。农村集体资产清产核资和量化确权、土地承包经营权确权颁证全面开展，“三变”改革、“三社”融合发展等试点工作稳步推进。完成河道岸线划界703.6公里、水库确权117座。累计培育新型农业经营主体1600户、流转土地65万亩。引进市农业担保公司，实现涉农贷款3.7亿元。完成农资销售18.5亿元，供应保障能力进一步提升。乡村振兴试点效果明显。成功举办首届中国农民丰收节。“22521”乡村振兴试验示范取得阶段性成果。新（改）建农村公路536公里，获评“市级四好农村路示范县”。开展“康养垫江·清洁家园”“康养垫江·绿色田园”“康养垫江·清洁水源”“康养垫江·美丽村庄”四大行动，实施农村“八改”工程，农村生活垃圾收集率达97%，无害化处理率达100%。新民明月村等8个“美丽宜居村庄”加快建设，白家静峰村等6个村（社区）成功创建“市级绿色示范村庄”。

（五）聚力污染防治攻坚，生态环境明显改善。深入贯彻习近平生态文明思想，全面整改落实中央、市级环保督察反馈意见，生态环境质量不断改善。环境治理成效显著。全面落实“河（库）长制”，整治重点涉水污染源244个。新（改）建乡镇污水处理厂11个，建成城镇污水管网93.5公里。区域环境噪声平均值连续8年优于国家标准。城区空气质量优良天数达326天、同比增加24天。生态屏障持续巩固。实施龙溪河流域生态修复，新建堤防37.3公里、滨河生态带80亩，增殖放流鱼苗1040万尾。规范化建设集中式饮用水水源地28处。实施国土绿化提升行动，治理水土流失43.7平方公里，完成植树造林、退耕还林12.7万亩，森林覆盖率达40.5%。节能减排步伐加快。实施重点用能企业节能技改，万元GDP能耗下降3.6%。完成企业燃煤锅炉改造7户，整治烧结砖瓦企业19户。建成电动汽车充电站4个、充电设施24个，推广清洁能源汽车310辆。PM2.5平均浓度44微克/立方米，同比下降7微克/立方米。兴发金冠入选“全国第二批绿色制造示范名录企业”。

(六) 统筹推进城镇建设, 宜居品质不断提升。全县城镇化率 44.8%, 县城建成区面积 18 平方公里、绿化覆盖率 40.4%, “国家园林县城”创建通过市级初审。东部新区开发全面启动。东部片区新型城镇化 PPP 项目经过艰苦努力工作, 与中国能建成功签约。文笔湖公园建成投用, 三合湖公园完成设计。征用土地 7835 亩, 完成拆迁 2500 亩。规划建设秋水路、桂湖路等主次干道 5 条, 启动建设人民东路延伸段、文笔大道北延伸段, 10 平方公里、10 万人口的新区骨架逐步拉开。建设步伐不断加快。编制《垫江县新一轮总体规划大纲》, 完成详细城市设计 9 个。新华北街等 8 条城市主次干道建成通车。沪蓉高速垫江收费站完成扩建。天宝寨森林公园、滨河公园全面建成, 市民休闲空间进一步拓展。建成城市地下综合管廊 12 公里, 竣工里程和建设进度居全市前列。完成棚户区改造 1415 户、24 万平方米。金科地产等知名企业入驻垫江开发。丹香御府、丹湖时代城等小区加快建设。乡镇基础设施“八个一”建设工程扎实推进, 场镇人行地砖铺设、路灯安装实现全覆盖。管理水平逐步提升。规划建设城区智能化停车系统, 新增停车位 858 个。安装老旧住宅电梯 30 部, 启动智能物业小区建设, 引进龙湖物业进驻垫江。实施黄沙转盘节点风貌改造工程, 整治罗家巷、凤南路等背街小巷 5 条, 完成城区节点绿化 7 万平方米、花卉布展 100 万盆(株), 处置车辆违停乱靠 2 万起、规范占道行为 9059 起、取缔违章搭建 6.9 万平方米, 城市环境更加干净整洁有序。

(七) 深化改革开放创新, 发展后劲不断增强。在改革开放 40 周年重要节点, 开展庆祝改革开放 40 周年系列活动, 以更大力度推进深化改革、扩大开放、创新驱动, 发展动力、活力加快释放。重点改革统筹推进。财政体制改革稳步实施, 乡镇(街道)本级一般公共预算收入增长 31.3%。供给侧结构性改革深入推进, “三去一降一补”持续深化。依法注销“僵尸企业”“空壳企业”280 户。引导企业参与“直购电”等改革, 降低企业成本 410 万元。“多证合一”“证照分离”等商事制度改革有序推进, 企业制度性交易成本有效降低。开放合作持续加强。签订龙溪河流域生态补偿协议, “长垫梁”协同发展加快推进。与四川大竹建立协作关系, 共同策划“垫大”高速公路等重大项目。推进川渝“两地四方”合作, 区域联动发展格局逐步形成。积极推动“垫丰武”高速公路、“广垫忠黔”铁路等对外通道前期工作。中国钟表协会年会在垫江召开, 对外合作交流水平不断提升。有效参与“智博会”“西洽会”等展会活动。全年签约招商引资项目 207 个, 到位资金 122.8 亿元。创新活力加速释放。种子基金支持企业免息信用贷款 260 万元。申请发明专利 110 件、增长 400%, 增速居全市第二。科技创新主体发展壮大, 培育国家高新技术企业 1 户、国家级科技型中小企业 22 户、市级科技型企业 80 户。兴发金冠、益源捷科技、金龙科技荣获“第三届县长质量管理奖”, 天圣制药荣获“重庆市科技进步二等奖”。

(八) 坚持共建共治共享, 民生福祉持续增进。全年民生支出 45.1 亿元, 占一般公共预算支出 65.7%。脱贫攻坚强力推进。选派驻村工作队 15 个, 落实“一对一”帮扶干部 4376 人。发放扶贫小额信贷 2601.5 万元, 投入产业扶持资金 2045 万元, 引导贫困户发展特色种植 3 万亩、畜禽养殖 6 万头(只)。加大困难群体帮扶力度, 教育资助 5368 人, 医疗救助 6067 人(次), 低保兜底 1.6 万人, 贫困户现存危房改造全面完成。社会保障更加有力。新增就业 7924 人, 城镇登记失业率 3.4%。发放创业担保贷款 6816 万元, 回引市外农民工返乡创业就业 1.6 万人, 提供就业岗位 1.3 万个。完成社会保险扩面征缴工作, 养老、医疗保险参保率达 95%。发放低保、医疗救助、临时救助资金 1.9 亿元。未成年人保护中心主体完工, 残疾人康复托养中心、6 个市级社区养老服务站建成投用。教育事业协调发展。启动校舍场地改造项目 146 个, 新建校舍 8.9 万平方米。牡丹湖小学开工建设, 桂东小学(二期)主体完工, 实验中学朝阳校区建成投用。大力发展公办园、普惠园, 学前三年毛入园率达 88.5%、在园幼儿普惠覆盖率达 93%。大石小学成为第二批全国中小学“中华优秀传统文化传承学校”。县职教中心启动重庆高水平中职学校建设。文体事业取得进展。县图书馆获评“国家一级公共图书馆”。县综合档案馆基本完工。县全民健身中心建成投用, 新增市级社区健身点 10 个, 完善文体设施 4.2 万平方米。成功举办全市老年人健身秧歌比赛、渝东北片区广场舞大赛、庆祝改革开放 40 周年文艺晚会、DBA 男子篮球联赛等文体活动。荣获文化体育比赛国家级奖项 4 项、市级 69 项。高安镇获评“市级历史文化名镇”。卫生计生事业不断进步。县中医院医技大楼建成投用, 渝

东卫校、县医院内科综合楼主体完工。探索建立“紧密型医联体”，深入推进“县管乡用”，全县基层医疗机构诊疗量达 65%。深化公立医院薪酬制度改革。加快“全国中医药发展综合改革试验县”建设，中医药综合服务实现“县、乡、村”全覆盖。继续实施“全面两孩”政策，计生协改革经验在全市推广。社会治理持续创新。扎实开展“七五”普法，桂阳天宝社区成功创建“全国民主法治示范社区”。深入推进重点区域、重点部位视频监控建设，在全市率先建成人像识别大数据实验室。严厉打击各类违法犯罪活动，刑事发案数同比下降 5.1%，为 13 年来最低。加快创建食品安全示范城市，成功打造全市首例食品安全可视化美食街。风险防范全面加强。强化债务存量化解和增量控制，政府债务绿色可控。构建多元化矛盾纠纷化解机制，调解矛盾纠纷 1.3 万件，成功率达 99.7%。深入开展信访工作“五项攻坚”行动，市、县积案化解率达 100%。加强应急演练和队伍建设，妥善应对“5.17”强对流天气灾害等突发事件。深化安全生产领域改革发展，开展交通安全专项整治、老旧建筑消防设施改造，全县安全生产形势稳定向好。

（九）推进全面从严治政，自身建设切实加强。坚持把政治建设摆在首位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，全面彻底干净肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，依法行政、高效理政和廉洁从政能力不断增强。依法行政全面推进。严格遵守宪法法律，法治政府加快建设。主动接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协民主监督，办理人大代表议案和建议 156 件，办理政协提案 105 件，办复率均达 100%。认真听取各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体意见。县政府领导带头落实行政机关负责人出庭应诉制度，认真办理司法建议，积极履行法院生效判决。推行行政执法公示、执法过程全记录和重大执法决定法制审核制度，行政执法行为进一步规范。充分发挥县长（市长）信箱、公开电话、群工系统联系服务群众作用，切实解决群众关心关注的热点难点问题。政府运转高效有序。“放管服”改革纵深推进，工程建设、一般工业项目等审批制度改革有序实施。在全市率先推行“最多跑一次”政务服务改革，服务事项覆盖率达 82%，审批提速 60%以上，办事群众满意率达 99.8%。智慧政务全面推广，政府工作更加便捷高效。县行政服务中心、乡镇（街道）公共服务中心、村（社区）便民服务中心三级政务服务体系基本建成。首问首接责任制深入实施，行政服务水平有效提升。作风建设不断深化。严格执行中央八项规定精神，驰而不息整治“四风”。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“兴调研转作风促落实”行动。认真履行政府系统党风廉政建设主体责任，严格落实“一岗双责”，干部拒腐防变能力不断提高。

过去一年，人民武装、气象、工会、红十字、统计、物价、民防、地震、民族、宗教、外事、侨务、史志、新闻出版、广播电视、移民、通信、烟草、盐务、机关事务、青年、妇女儿童、关心下一代等工作都取得新进步。

各位代表！在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，在前进的道路上还存在一些困难和问题，主要表现在：经济总量不大，产业结构不优，创新动力不足，发展质量效益有待提升；财税收入增长乏力，刚性支出持续加大，财政收支矛盾日益突出；城镇功能不完善，城区供水不足等现象较为突出；环境保护、安全生产、社会稳定等领域还存在风险；少数政府工作人员执行力不强，怕出错、怕担责，官僚主义、形式主义一定程度存在，行政效能还需进一步提高。需要说明的是，我们积极贯彻新发展理念，主动落实高质量发展要求，旧的动能在破除、新的动能在培育，新旧产业与动力转换正处于衔接期，加之受宏观经济下行压力和发展多重困难影响，一般公共预算收入、固定资产投资增速与预期差距较大，地区生产总值增速、社会消费品零售总额等指标低于预期。对此，我们将正视问题、认真研究，继续努力、奋力拼搏，在新的一年里实现新作为。

各位代表！信心比黄金更重要，质量比速度更关键！虽然我县部分经济指标低于预期，但高质量发展的势头在显现。全年工业用电、用气分别增长 8.3%、26.8%，货运量、货运周转量分别增长 13%、8.4%，银

行存贷比达 62.2%，全县经济发展的基础在筑牢。全年发展市场主体 7033 户、累计达 4.6 万户，全社会 R&D 投入 2.6 亿元、增长 17.6%，规上战略性新兴产业总产值 36.8 亿元、增长 12.8%，全县经济发展的动能在集聚。全年规上工业实现利润 13.5 亿元、增长 29.8%，税收收入占一般公共预算收入比重达 65.1%、提高 8 个百分点，城乡常住居民人均可支配收入分别增长 8.2%、9.0%，全县经济发展的质效在提升。

各位代表！回顾 2018 年，我们承受了不小的压力，经受了许多的考验，取得了可喜的成绩，积累了宝贵的经验！这一年，我们敢拼敢担、迎难而上，打赢了一场又一场硬仗。坚持把脱贫攻坚作为第一民生工程，聚焦精准识别、精准扶贫、精准脱贫，实现 501 户 1358 人脱贫越线。扎实推进环保督察反馈问题整改落实，县城建成区黑臭水体基本消除，龙溪河六剑滩断面水质保持 III 类。深入开展土地例行督察问题整改，整改销号问题 565 个，整改率达 99.1%。强力推进征地拆迁，24 宗尾欠地块实现“清零”。大力开展扫黑除恶专项斗争，持续深化安全生产大排查大整治大执法，人民群众安全感指数连续 3 年保持在 95% 以上！这一年，我们苦干实干、智慧工作，获得了一项又一项荣誉。垫江进入“2018 年中国西部百强县市”前 30 强，居重庆入选六县之首。粮食安全行政首长责任制工作连续两年排名全市第一。全市农村生活垃圾治理工作推进现场会在垫江召开，农业废弃物资源化利用、宗教工作法治化等做法在全市推介，医养结合试点、农村文化市场监管执法等经验在全国交流推广。土地节约集约利用等政策执行有力，获国务院新增建设用地指标 1000 亩奖励。在全市首创县域流域生态保护激励补偿机制，“统筹规划精准治理龙溪河流域水环境”典型经验做法获得国务院大督察通报表扬！这一年，我们未雨绸缪、开拓进取，实现了一个又一个突破。玉鼎大道、东方大道全线通车，垫江迈入“二环时代”。牡丹樱花世界填补了我县“国家 4A 级旅游景区”的空白，“牡丹故里·康养垫江”正以盛装之姿热迎八方来客。山城手表通过德国天文台认证，成为首获钟表界“奥斯卡”奖的国产品牌。红星美凯龙·爱琴海购物公园、中农联·渝东国际农贸城、协信·星光天地购物中心相继入驻，全市首例新型城镇化 PPP 项目胜利开工，“城市提升年”建设大幕全面拉开！

这些成绩的取得，是市委、市政府正确领导和深切关怀的结果，是县委统揽全局、科学决策的结果，是县人大法律监督、工作监督和政协民主监督、参政议政的结果，是全县人民团结拼搏、共同奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向奋战在各条战线的全县人民，向人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和离退休老同志，向驻垫单位、驻垫部队和武警官兵，向所有关心支持垫江经济社会发展的各界人士表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

二、2019 年工作安排

2019 年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年，是实施“十三五”规划、实现富民强县升位的重要一年，全县改革发展任务繁重，做好政府各项工作意义重大。

2019 年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神和十九届二中、三中全会精神，深入学习贯彻中央经济工作会议精神，紧紧围绕习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和营造良好政治生态、做到“四个扎实”的重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，加快建设现代化经济体系，继续打好“三大攻坚战”和实施“八项行动计划”，不断激发微观主体活力，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，持续营造风清气正的良好政治生态，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为实现“一个建成、六个显著”“三地一心一城”、富民强县升位奋斗目标打下坚实基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

今年全县经济社会发展的主要目标是：地区生产总值增长 6.5%。固定资产投资增长 8.5%。工业增加值增长 7%。社会消费品零售总额增长 7%。城乡常住居民收入增长与经济发展同步。城镇调查失业率控制在 5.5%以内，节能减排降碳指标完成市上下达的目标任务。

上述目标是按照推动高质量发展、创造高品质生活的要求，立足我县发展阶段性特征，综合考虑质量效益导向、远近目标衔接、科学发展需要确定的，符合经济规律和客观实际，有利于稳定市场、提振信心，也为转型发展预留了空间。

要实现这些目标，做好新时期政府工作，我们必须政治坚定、牢记嘱托，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉从习近平新时代中国特色社会主义思想中找遵循、找路径、找方法，确保中央、市委和县委各项决策部署落地生根，奋力谱写好把党的十九大精神和总书记殷殷嘱托全面落实在重庆大地上的垫江篇章。我们必须保持定力、坚定信心，充分认识全县发展本底是稳的实的、发展动力是活的足的、发展态势是向上向好的，始终在应对严峻挑战中团结一致、沉心静气，始终在巩固良好态势中应势而动、顺势而为，扎扎实实做好自己的事情，一步一个脚印把各项事业推向前进。我们必须守好红线、走出新路，深入践行绿水青山就是金山银山的发展理念，坚持把垫江这“一域”放到长江经济带“全局”去谋划，以龙溪河水污染防治为重点，以产业生态化、生态产业化为路径，加快推动绿色发展垫江、垫江绿色发展。我们必须关注民情、致力民生，始终坚持以人民为中心的发展思想，更加注重精准扶贫、精准脱贫，大力解决城区供水不足、停车“难”、物管“差”等民生突出问题，全力维护社会和谐稳定，让垫江人民有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。我们必须主动作为、智慧干事，集中整治形式主义、官僚主义，带头践行“五个担当、五个实干”，充分施展“抓亮点、做精品、争当第一”的发展智慧，以真抓实干劲、敢抓狠劲、善抓巧劲、常抓韧劲强化执行力，项目化、清单化推进“三大攻坚战”“八项行动计划”，为垫江实现持续健康发展提供不竭动力。

各位代表！只要路走对了，就不怕遥远。2019年，我们要围绕“产业突破年”“城市提升年”“执行力强化年”建设，以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，在推动高质量发展、创造高品质生活的道路上行稳致远。在具体工作中，重点抓好以下八个方面。

（一）以大数据智能化为引领，提质发展工业经济

坚持“工业强县”战略，以招商引资为突破，重点引进智能终端、汽摩、生物医药、新材料等产业，全年签约亿元级项目 30 个以上、5 亿级项目 10 个以上，加快建设“重庆重要工业基地”。

聚力建设园区平台。进一步完善园区运行体制，有效集聚资源要素。启动智慧园区建设，推进园区基础设施网络化、服务功能专业化和产业发展智能化。加大土地推介力度，综合开发高铁片区。新建标准化厂房 5 万平方米，建成南阳大道、朝阳支路延伸段，提升平台承载能力，工业集中度突破 80%。

大力实施智能改造。支持钟表公司、万创终端等企业加快智能产品研发推广运用。推动正清玻璃、益源捷科技等企业实施智能化改造项目 15 个。引导天圣制药、辉虎科技等企业与高校、科研院所合作，实施产学研融合项目 5 个。加快建设智能产业孵化园，探索打造大数据智能化小微企业基地。

全力推进项目建设。落实“1+6”项目推进机制，跟进前沿科技无人机、维都利电池等在谈项目，推进威电康电子等 25 个签约项目开工，加快西部再生铜产业发展基地、七虹彩灯饰等 25 个项目建设，实现昌培玻璃、金富源超薄玻璃等 20 个项目投产，完成捷力轮毂搬迁扩能。支持鼎发公司、中昆铝业、力能民爆、佳佳乳业等企业提质增效。

（二）以东部新区为重点，加快城市扩容提质

坚持“城为民建、市为民享”，完善城市功能、提升城市形象、优化城市管理，加快打造干净整洁有序、山清水秀城美、宜业宜居宜游的“重庆生态宜居城市”。

提速东部新区开发。完善三合湖公园规划设计、东部新区重要地段详细城市设计等 35 项规划，实现新区开发由外延式扩张向内涵式提升转变。开工建设“五路”、牡丹大道下穿道工程，加快推进“两路一园”、城市博览中心建设，高起点、高标准打造城市新高地、市民新家园。

提升城市建设水平。深化“多规合一”改革，完成新一轮城市总体规划编制。建立城市道路移交机制，推动道路主体工程统一设计、统一施工、统一验收、统一管理。启动建设沪蓉高速垫江南出口，开工建设人民路东段等道路 11 条，建成北银西路等道路 8 条。完成田坝片区、新华街片区棚户区改造。加快玉湖澜湾、集美牡丹湖等小区建设。培育壮大建筑企业，加快打造“建筑强县”。规划建设太平寺公园、古城半山公园，打造天宝寨公园、凤山公园精品夜景灯饰，实施牡丹湖、体育文化公园等绿化品质提升工程，建成“国家园林县城”。

加大综合管理力度。实施城市综合管理提升行动，推进城市细管、城市智管、城市众管，深化“马路办公”工作方式，不断提高城市综合管理水平。着力解决城市突出问题，实施南门片区、北门片区综合整治，加大城市屋顶彩钢棚等违法建筑整治力度，完成黄沙转盘等节点风貌改造。建立智能化停车系统，建设立体停车库，新增停车位 400 个。推进老旧住宅小区改造，加强和规范物业管理，不断改善群众居住条件。完工投用龙滩水厂（一期），彻底解决城区供水不足问题。推动“管线入廊”，整合数字化城市管理平台，加快“智慧化城管”建设。推进电动车联网备案登记管理工作，倡导文明交通、文明出行等新风尚，形成共建共享、共管共治的良好格局。

（三）以乡村振兴为抓手，全面加强“三农”工作

按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，以“品种品质品牌”建设为突破，发展壮大现代特色效益农业规模，加快建设“重庆优质农产品生产加工基地”，争当“乡村振兴排头兵”。

发展特色优质产业。落实粮食安全行政首长责任制，巩固“国家农产品质量安全示范县”建设成果。壮大优质粮油、健康畜禽、道地中药材等特色产业，推广优质品种 50 个。发展“三品一标”10 个、良好农业 60 万亩，进一步推进农产品提质增效。种植榨菜 13 万亩、垫江南瓜 5 万亩，发展垫江晚柚、优质李子 3 万亩，出栏生猪 80 万头。加快市级现代农业园区、高安食品加工园区建设，促进农产品生产与加工深度融合，打造农业特色品牌。

加快推进试验示范。启动沙坪、高峰乡村振兴整镇试点，打造新民明月村—沙坪毕桥村等 6 村试验示范片，建设“高峰—高安—长龙”田园综合体，推进 5 个县级、21 个镇级试验示范村建设，创建绿色示范村庄 16 个。探索“互联网+乡村振兴”发展模式，建成“互联网小镇”示范点 1 个、“移动互联网村”14 个。

整治农村人居环境。推进“康养垫江”四大行动。以“五沿”区域为重点，深入实施农村“八改”工程，推广使用沼气、太阳能等清洁能源，完成改厨 7600 户、改厕 7000 户，建成农村无害化公厕 30 座，建设美丽乡村 8 个、美丽庭院 400 个。

强化基础保障支撑。开工建设渝巫路复线太平至沙坪段、南部快速通道、龙溪河产业大道、沙河至裴兴改建工程。建成垫江至邻水、武安至曹回、裴兴至三溪、沙坪至周嘉等干线公路。新（改）建农村公路 200 公里，争创“国家四好农村路示范县”。推进乡镇基础设施“八个一”建设工程。巩固“大棚房”问题专项整治成果，规范农业项目用地。建设高标准农田 2.5 万亩、生产生活便道 300 公里。推广新型农机具 5000 台（套），农机综合机械化率达 47%以上。加快盐井溪水库渠系工程建设，推动龙滩水库下闸蓄水。

深化农业农村改革。全面完成农村集体资产清产核资和量化确权、土地承包经营权确权颁证，推进“三权”分置、“三变”改革、“三社”融合发展试点，加快农业用水改革。增强农业金融服务能力，实现农业担保贷款 4 亿元。开展花椒、柑橘等 20 种农业保险。发展适度规模经营，推进流转土地 1.5 万亩。培育新型农业经营主体，发展县级龙头企业 5 户、农民专业合作社 10 个、家庭农场 16 个、农机社会化服务组织 2 个。

（四）以绿色发展为导向，推进生态文明建设

坚定不移走生态优先、绿色发展之路，坚决打好污染防治攻坚战，全力抓好中央、市级环保督察反馈意见整改，加快形成绿色发展方式和生活方式，让垫江人民生活在天更蓝、山更绿、水更清的优美环境中。

强化污染防治攻坚。全面落实“河（库）长制”，确保卧龙河五洞断面水质达到Ⅲ类，龙溪河六剑滩断面水质保持或优于Ⅲ类。防范关闭养殖场反弹复养，深化限养区、适养区养殖场治理，提升病死畜禽无害化处理水平，实现“清洁养殖”。启动县城污水处理厂（三期）扩建工程，推进污泥干化处理、生活垃圾焚烧发电项目建设，完成 7 个乡镇污水处理厂技改扩能。巩固农村生活垃圾治理模式，实施 15 个行政村环境连片整治。鼓励秸秆资源化综合利用，推动大气污染防治工作，确保城区空气质量优良天数达 310 天以上。

加强生态保护修复。推进国土绿化提升行动，加大松材线虫病等重大林业有害生物防控力度，完成营造林 15 万亩，森林覆盖率提高到 42%。强化白色垃圾回收利用，保持土壤环境质量总体稳定。加强水土保持综合治理，治理水土流失 30 平方公里。龙溪河增殖放流鱼苗 1000 万尾，改善流域生态环境。

坚持绿色生产生活方式。深化生态环保领域体制机制改革。全面落实环保“三同时”制度，严格执行产业禁投清单、工业项目环境准入规定，确保项目引进符合生态环保要求。推进节能减排工作，淘汰落后产能和污染企业，加强重点用能企业节能技改，确保万元 GDP 能耗下降。开展生态文明“十进”活动，推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。

（五）以品质景区为依托，打造特色旅游品牌

突出“牡丹故里·康养垫江”品牌，围绕“1+5+4+N”规划体系，建设精品旅游景区，提升旅游配套服务，实现旅游总收入 32 亿元、增长 35%以上，人均旅游消费突破 700 元，全力打造垫江旅游业发展升级版，加快建设“重庆休闲旅游目的地”。

重点打造品质景区。丰富牡丹樱花世界景区业态，巩固国家 4A 级景区创建成果。与中惠旅公司深度合作，加快建设牡丹花海景区空中走廊等体验项目，推进国家 4A 级景区创建。升级改造华夏牡丹园、乐天花谷、油菜花大观园等乡村旅游景点。完成中华太极养生园前期工作，启动卧龙盐浴度假区建设。

不断完善服务功能。开工建设金华山旅游大道、明月山内槽公路。规划建设旅游集散中心。开通县城至澄溪、沙坪旅游公交专线，推动景区直通车和观光车运行。推进“旅游厕所革命”，新（改）建景区（点）厕所 7 座。加快“智慧旅游”建设，实现 4A 级旅游景区、3 星级以上旅游酒店免费 WiFi 全覆盖。执行国家及行业旅游服务标准，建立游客评价机制，提升行业服务质量。

广泛开展宣传推广。办好第二十届牡丹文化节、第三届中国石磨豆花美食文化旅游节、瓜果采摘节，丰富旅游节庆营销活动。充分利用石磨豆花、角雕、竹编等非物质文化遗产和垫江晚柚、赵牛肉等本土品牌，深度开发特色旅游商品。用活“两微一端”，积极筹办媒体进景区活动，主动参加市内外宣传推介活动，不断提升垫江旅游品牌的知名度和影响力。

（六）以市场培育为关键，发展壮大商贸物流

充分发挥区位和产业优势，以业态品质提升为突破，不断完善市场体系，大力发展电商物流，全年培育市场主体 8000 户，加快建设“渝川东部区域性商贸物流中心”。

加快市场体系建设。全面建成协信·星光天地购物中心，加快建设红星美凯龙·爱琴海购物公园、中农联·渝东国际农贸城，重点引进汽车仓储物流项目。大力开发牡丹湖社区商圈、高铁站前商务区。规范化建设长龙家居市场，打造家居特色小镇。推进社区便民超市、乡镇商贸中心建设，统筹城乡商业协同发展。

做优特色消费品牌。巩固“中国石磨豆花美食之乡”创建成果，完成国家地理标志注册工作，扩建石磨豆花小镇，开发“石磨豆干”等特色产品，支持“垫江石磨豆花”走出重庆、走向全国。加快“牡丹人家”休闲消费品牌建设，改造提升民宿农家乐 10 家。培育夜市消费品牌，推进夜市街区建设。

推动电商升级发展。推进“国家电子商务进农村示范县”建设，引进电商供应链企业，提高网销产品竞争力。依托“四季鲜”“购垫江”等本土电商平台，引导小农户进入大市场。加快电商产品库建设，实现入库产品 200 个以上。鼓励线上线下市场融合发展，支持“土货公社”“东湖渔具”等本土电商企业做大做强。

（七）以改革开放创新为动力，持续释放发展活力

围绕经济社会发展重点领域，坚持抓改革、促开放、求创新，不断增强发展动力、活力。

推进重点领域改革。深化供给侧结构性改革，巩固“三去一降一补”成果，进一步清理过剩产能。加大“放管服”改革力度，推行“全渝通办”，推动“最多跑一次”政务服务改革全覆盖。建立政企双向沟通长效服务机制，构建亲清新型政商关系。落实民营经济发展帮扶措施，实施“涉企减负 30 条”“电气 15 条”“支持实体经济企业 18 条”等惠企政策，引导企业参与“直购电”等改革，不断优化营商环境。持续开展集中走访精准服务民营企业活动，完善县领导定点联系重点民营企业机制，“一企一策”帮助解决实际困难。健全常态化“政银企”对接机制，用好用活“助保贷”，拓宽企业融资渠道。推进投融资体制改革，引导社会资本支持实体经济和项目建设。推动经营性国有资产集中统一监管。

坚持扩大对外开放。积极融入“一带一路”、内陆开放高地建设，利用“西洽会”“厦洽会”等平台，加强同国内外企业和行业协会交流合作。聚焦中国企业 500 强、行业百强、上市公司，瞄准总部型经济，实施精准招商。强化与长寿、梁平合作，深化龙溪河流域水环境综合治理与可持续发展试点工作。加强川

渝“两地四方”合作，促进明月山生态旅游开发等产业项目建设。积极争取“广垫忠黔”“长垫梁”铁路和“垫涪”“垫大”高速公路等项目，推动“垫丰武”高速公路开工建设。

不断提升创新能力。发展科技金融，推进种子基金免息贷款，加快知识价值、商业价值信用贷款体系建设，促进创新创业项目和中小微企业发展。培育科技型企业30户、高新技术企业2户，建设创新平台2个，实施大数据智能化应用项目3个，组织企业开发新技术新产品20个。支持辉虎科技申报重点实验室、圣皓机械申报企业技术中心。开展质量品牌提升行动，创建重庆名牌产品3个，推动“垫江产品”向“垫江品牌”转变。

（八）以人民为中心，着力保障和改善民生

坚持把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，多谋民生之利，多解民生之忧，不断提高人民生活质量和水平。

聚力实施精准脱贫。落实“五个一”联系帮扶机制和“五个一”工作推进机制，强化贫困人口精准识别、精准帮扶，实现871户2289人脱贫越线。引导贫困户发展特色种植2.5万亩、畜禽养殖1万头（只）。修建生产生活便道59公里，安装自来水155户，改善贫困户生产生活条件。落实医疗、住房、教育、就业等扶贫政策，推动贫困人口救助兜底全覆盖。

有效加强社会保障。加大社会保险征缴稽核力度，扩大社会保险覆盖面。启动人力资源服务中心建设，打造返乡创业示范基地，新增城镇就业6200人，发放创业贷款6500万元以上。巩固“劳动保障监察执法示范县”建设成果，落实“两金三制”，坚决维护劳动者合法权益。竣工投用县综合档案馆、社会保障与群众来访接待中心、未成年人保护中心。深化“全国医养结合试点县”建设，开展长期护理保险试点工作，建成市级社区养老服务站10个。

加快发展社会事业。启动建设实验中学朝阳校区（二期）、西湖小学，加快建设牡丹湖小学，全面完成“改薄”任务。大力发展公办幼儿园，办好普惠性民办园。巩固义务教育均衡发展成果，加强特色示范高中建设，提高职业教育服务发展能力，加快建设重庆教育强县。推进医药卫生体制改革，深化“县管乡用”，探索“乡聘村用”，扩大“紧密型医联体”建设范围。创新中医诊疗服务体系，推动中医药文化“五进”。全面实施残疾预防和精准康复服务，加快全国残疾预防综合试验区创建试点工作。完善公共文化服务体系，开展庆祝新中国成立70周年、县五运会等文体活动。启动文创园前期工作。建成乡镇全民健身中心3个、市级社区健身点6个。加强退役军人服务保障，加快创建“双拥模范县”。

全力维护社会稳定。规范政府举债融资行为。深入排查金融风险隐患，严厉打击非法集资、违规担保行为，确保不发生区域性、系统性金融风险。大力实施“七五”普法。纵深推进扫黑除恶专项斗争，扎实开展“枫桥经验”重庆实践行动，加快建设现代基层社会治理体系。加强信访工作法治化建设，完善矛盾纠纷多元化解机制，切实推动“事要解决”，坚决防范个人极端暴力犯罪。深化安全生产大排查大整治大执法，坚决遏制较大以上事故发生。加强突发事件风险防控，全面提升应急处置能力。实施食品药品放心工程，推进“国家食品安全示范城市”创建。

三、加强政府自身建设

各位代表！时代的重任，人民的重托，对政府工作提出了新的更高要求。我们将紧紧围绕“执行力强化年”，坚持为民、务实、清廉和忠诚、干净、担当，以更加开阔的视野、更加昂扬的斗志、更加务实的作风，不断提升政府公信力和执行力，积极建设人民满意的政府。

（一）始终坚定正确政治方向。以党的政治建设为统领，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，以实际行动兑现市委“三个确保”政治承诺，全面彻底干净肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，营造风清气正的良好政治生态。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，涵养积极健康的政治文化。

（二）全面提升依法行政水平。严格遵守宪法法律，建立健全学法用法长效机制，自觉运用法治思维和法治方式推动工作。依法接受人大及其常委会的法律监督、工作监督，主动接受政协的民主监督，自觉接受司法监督、舆论监督和社会监督。坚持依法科学民主决策，遵循重大行政决策法定程序，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见和建议。全面落实“双随机、一公开”制度，严格规范公正文明执法。推行政务公开，让权力在阳光下运行，进一步提高政府工作的透明度。

（三）不断增强政府执行力。充分发挥县政府领导带头示范作用，严格遵守政治纪律和政治规矩，毫不动摇、不折不扣地贯彻落实党中央、市委和县委的决策部署。深入开展“兴调研转作风促落实”行动，重拳整治政府系统形式主义、官僚主义，坚决遏制过度痕迹管理、文山会海等现象，进一步规范政府购买服务行为。加大明察暗访和通报曝光力度，坚决整肃不作为、慢作为、乱作为。严格贯彻习近平总书记“三个区分开来”要求，健全正向激励和容错纠错机制，旗帜鲜明为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。

（四）时刻坚守清正廉洁底线。持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神，深入推进政府系统党风廉政建设，切实把权力关进法律和制度的“笼子”。深入开展“以案四说”警示教育，不断筑牢拒腐防变的思想道德防线。强化审计监督，严管公共资金、公共资源交易和国有资产资本。聚焦脱贫攻坚、扫黑除恶等重点领域，坚决整治侵害群众利益的不正之风和腐败问题。坚持明大德、守公德、严私德，多积尺寸之功，永葆为民务实清廉的政治本色。

各位代表！新时代是奋斗者的时代。2019年，大家还要一起拼搏、一起奋斗。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，拿出抓铁有痕、踏石留印的韧劲，振奋精神、奋发作为，勇做新时代的坚定者、奋进者、搏击者，为决胜全面建成小康社会、推进富民强县升位而不懈奋斗！