

2019年重庆市奉节县政府工作报告

——2019年1月12日在奉节县第十七届人民代表大会第三次会议上

奉节县人民政府县长 祁美文

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

2018年，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，深刻领会把握“两点”定位、“两地”“两高”目标和营造良好政治生态、做到“四个扎实”的重要指示要求，立足从全局谋划一域，以一域服务全局，紧紧围绕“打好一场硬仗、用好两个宝贝、做好三件大事、抓好一个根本”行动指南，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，在市政府办公厅帮扶集团的帮助下，聚焦深度贫困，实施精准脱贫，紧扣“高质量、供给侧、智能化”三个主攻方向和乡村振兴、城市提升两个基本面，谋划实施“三大攻坚战”“十项行动方案”，较好完成了既定的各项目标任务，全面达到高质量脱贫摘帽标准。

2018年，全县经济呈现出稳中求进、进中有快、快中向好的态势。高质量发展基础不断夯实。全年实现地区生产总值287.4亿元，增长8.3%；完成固定资产投资193.4亿元，增长17.5%；金融机构存贷款余额567.6亿元，存贷比为75.8%。高质量发展动能不断集聚。新增科技型企业88家、高新技术企业3家、重庆科创板挂牌企业4家；社会消费品零售总额达71.3亿元，增长14.3%；社会投资占比提高到68.4%；新登记市场主体7101户。高质量发展质效不断提升。全县财政收入完成36.4亿元，同口径增长7.1%；一般公共预算收入15.7亿元；税收收入9.8亿元，同口径增长13.7%，税收占比由50.3%优化至62.5%；城乡常住居民人均可支配收入分别达到28105元、11146元，分别增长8.8%、9.8%。

一年来，奉节经济在大扶贫中转型。面临复杂严峻的外部环境，我们紧紧抓住脱贫攻坚重要战略机遇，加快经济结构优化升级，加快绿色发展，变压力为加快推动经济转型升级、实现高质量发展的动力，初步克服了“弃煤启美”转型贵、转型难、转型痛的问题。“甜蜜产业”脐橙、“黄金产业”油橄榄、“康养产业”中药材等山地特色高效农业蓬勃发展，眼镜产业强劲增长。

一年来，奉节山水在大扶贫中巨变。脱贫攻坚让广大农村解决了“八难”、实现了“八有”，一步一景、处处是景。奉建高速、寂静互通等连接东西、贯通南北的重大项目已经启动，全县公路里程50%实现了硬化、油化。城市棚改政策红利持续释放，改造体量连续两年领跑全市。“一江四河”水质稳定在Ⅲ类标准，一江碧水、两岸青山的千年美景焕发新风采。

一年来，奉节文化在大扶贫中崛起。戴了33年的贫困县帽子将顺利摘下，奉节人民朝着全面建成小康社会的目标迈出了新步伐。在市委、市政府打好“三峡牌”的引领下，《归来三峡》震撼面世，开启了三峡旅游新时代。与中国诗词大会联袂主演，大美奉节再现千名诗人、万首诗篇的亘古魅力，美誉度持续攀升，展示了中华诗城的新形象。

一年来，奉节人民在大扶贫中奋进。诗词在深深地改变着我们，全民参与的“诗词六进”活动，让我们用最温暖的方式喜迎八方来客。创新在深深地改变着我们，以科技支撑生态文明国家创新型县的建设，让我们用最火热的激情迸发发展活力。脱贫攻坚在深深地改变着我们，和谐邻里、守望相助，让我们用最拼搏的劲头彻底拔掉穷根。

一年来，奉节干部在大扶贫中锤炼。带着真情、带着坚守，走最远路、帮最穷户，用脚步丈量每一寸土地，用汗水浇灌每一处贫瘠。县领导既挂帅又蹲点，乡镇干部风里来雨里去，村社干部不怕苦不怕累，帮扶干部结实亲办实事。在这场锤炼思想的“攻坚战”中，在这块磨炼才干的“试金石”上，在这个淬炼作风的“大熔炉”里，涌现成长了一批又一批思想坚定、作风过硬、能力出众、群众爱戴的新时代好干部。

各位代表！一年来，全县取得了一批节点性、标志性、奠基性的突破，奉节影响力、辐射力、带动力持续提升，我们重点做了以下工作。

（一）尽锐出战、众志成城，脱贫攻坚取得全面胜利。

深度贫困齐攻坚。集中力量建设幸福平安、争做全市标杆，市政府办公厅扶贫集团蹲点一线攻坚，市级部门倾力支持帮扶，统筹资金 4.2 亿元，开工建设关门山大桥、集镇防洪排涝等项目 156 个，实现供水全覆盖，道路村村通、组组畅、户户硬，彻底结束“吃水靠天、消水靠洞、交通靠走”等九大历史。统筹推进“七大攻坚行动”，11 个县级深度贫困乡镇、20 个县级深度贫困村脱贫效果不断加实。

精准施策真脱贫。围绕县委“1486”脱贫攻坚体系，统筹整合资金 25.3 亿元，精准落实扶贫政策，新建供水工程 3515 处，人人喝上放心水；改造农村住房 18346 户，家家住上安全房；新建通组通畅工程 817 公里，整治泥结石路 1567 公里，村村通上硬化路。落实教育资助 9.3 万人次、8264.8 万元，无一学生因贫辍学。构建医疗救助“六张网”和“一站式”结算体系，建立 3000 万元医疗救助基金，建卡贫困患者住院平均自付比例 7.47%。135 个贫困村实现“一村一品”，全面消除集体经济“空壳村”，80%以上集体收入用于贫困户分红。新建改造变压器 129 台、4G 通信基站 506 个，新增光缆 2198 公里，行政村 4G 网络、光纤通达率达 100%。职业技能培训 4.3 万人，开发公益性岗位 3893 个，1.37 万户贫困户申贷扶贫小额信贷 6.4 亿元，电商扶贫带动 1.1 万户实现稳定脱贫，全面激发内生动力。稳定巩固 128 个贫困村、12.3 万名贫困人口脱贫成果，实现 7 个贫困村销号、2164 户 7516 名贫困人口脱贫，全县综合贫困发生率降至 1.24%。

社会扶贫结硕果。落实东西部扶贫协作帮扶资金 3770 万元，与山东发展投资集团等企业签订投资协议 100 亿元，与滨州实现景区门票互免。全面深化定点帮扶，与三峡集团商定新能源开发、生态旅游等十件大事。落实沙坪坝区对口帮扶资金 4000 万元、辽宁省对口支援资金 2800 万元，实施模范村、失能人员集中供养等项目。106 家民营企业主动参与“百企帮百村”行动，投入资金 1.7 亿元，惠及 3223 户贫困户，合力奏响了社会扶贫最强音。

（二）演绎诗心、弘扬传统，文化自信走向诗和远方。《中国诗词大会》成夔州诗词文化全国展示平台，“中国·白帝城”国际诗歌节成全民诗词盛会，《归来三峡》成全球诗意聚集之地。与北师大达成战略合作，“诗词六进”、才子佳人诗词挑战赛等活动引爆火热诗潮，“中华诗城”进入国际视野，成为诗词爱好者竞相朝圣之地。高质量承办全市乡村振兴推进会，全面启动“五乡工程”，倾力打造“四美乡村”。开设夔州文化大讲堂，参与重庆全民诵读大赛人数居全市第一。建成 500 人以上集中居住区文化场所 102 处，图书馆、文化馆获市级考核一、二等奖。今天的奉节人民，占据了区域文化制高点，刷新了文化自信新高度。

(三)擦亮品牌、强势归来,全域旅游步入引领时期。坚持全域旅游统领,持续唱响“三峡之巅 诗·橙奉节”核心品牌,力推“四区两遗”品牌创建,创成九天龙凤市级旅游度假区,国家全域旅游示范区创建、白帝城大遗址申报世界文化遗产、天坑·地缝申报世界地质公园有序推进。完成白帝城·瞿塘峡景区创5A二期工程、宝塔坪游客接待中心、“诗·橙大道”等项目23个,龙桥河景区开园迎客。扎实推进“创A增星”行动,A级景区增至13个,三星级以上酒店增至9个。发展星级农家乐127家,万亩采笋节、桃林赏花季等活动好戏连台、精彩纷呈,乡村旅游倍受青睐、持续火热。全年接待游客1842万人次,增长18.8%;购票人数达126.2万人次,白帝城·瞿塘峡景区首次迈入百万俱乐部;旅游收入达80.2亿元,增长37%,全面开启旅游新时代。

(四)弃煤启美、破茧成蝶,生态产业孕育美丽经济。坚持生态优先、绿色发展,完成营造林27.7万亩,治理水土流失、石漠化57.3平方公里,森林覆盖率达60.3%,空气质量优良天数达332天。扶持关闭煤矿转产发展,推动矿区变林区、成园区、皆景区。大力发展生态产业,形成以33万亩脐橙、13万亩油橄榄、13.5万亩中药材等为主导的“4+3+X”产业体系,“三品一标”认证农产品总数达249个。奉节脐橙产量达30万吨,综合产值达24.3亿元,品牌价值达182.8亿元,居全国橙类第一。中国经济林协会油橄榄基地落户奉节,开发“三峡之巅”烟草本土品牌。一产增加值44.4亿元,增长5.4%。新建工业园区二期标准厂房3.5万平方米,新入驻企业16家、总数达30家,总产值达21亿元;年产眼镜1200万副,眼镜产业集群初步形成;华电奉节电厂发电35.2亿度,金凤山风电55台风机并网发电,4.7兆瓦光伏发电项目投用,工业增加值18.5亿元,增长4.9%,走出了生态产业化、产业生态化的绿色发展路径。

(五)区域协同、融合发展,城乡面貌展现靓丽颜值。完善城乡总体规划,规划展览馆对外开放。复垦形成地票6090亩,居全市第一。郑万高铁奉节段隧道正洞掘进1.3千米,“玉带双珠”二期、机场路等项目有序推进。销售商品房93.3万平方米,常住人口城镇化率达44%。巩固国家园林县城和国家卫生县城成果,积极创建全国县级文明城市,常态化开展马路办公,拆除违法建筑8.9万平方米,建成停车楼3座,新建城市公厕10座,城市绿化花化全面升级。完成26个集镇“白改黑”。实施农村人居环境“五改”1.63万户,创建市级绿色示范村庄23个、市级美丽庭院1395户,打造“垃圾兑换银行”示范点14个。创成电子商务进农村综合示范县,物流线路覆盖240个村。

(六)创新引领、动能转换,实体经济焕发新的生机。创新放管服“四减”模式,减事项12项、减材料414个、减程序1196个、减时间5231个工作日,受理行政审批服务事项16万件,按时办结率达98%。开展遍访民营企业活动,建立“双向评价”机制,减税降费2.97亿元,民营经济占GDP比重达55%、贡献税收达62.4%、解决城镇就业达73%。招商引资新签约项目36个,协议投资201.8亿元,创历史新高。整合重组两大集团,实现经营性收入6.2亿元。新增限上商贸企业47家。实现出口创汇523万美元,增长146%。

(七)共建共享、增进福祉,社会民生惠及百万人民。投资7.9亿元完成22件民生实事。城镇新增就业1.8万人,登记失业率3.28%。“七五”普法通过中期评估检查,办理法律援助案件388件,为民工追薪2020万元。社保参保达157.8万人次。高考重本上线人数增长4%,奉师附小竹枝分校、夔门高中和幸福中学高中教学楼投用,宝塔坪等6所幼儿园建设有序推进。医疗救助8.2万人次。举办“夔龙术”非遗广播操等赛事50余场次。新建改建村级便民服务中心82个,新建标准化卫生室78个,标准文化室实现全覆盖。改扩建10所中心敬老院,新建社区养老服务站4个,办理老年优待证3280个。发放低保金、临时救助金等4.5亿元。慈善会募集善款1890万元,救助5000余人。完成地票交易5813.3亩、兑付资金11亿元,居全市第一。办理不动产登记2.4万件、增长46.9%,累计解决1.4万户产权证遗留问题,居全市第一。

各位代表！一年来，我们牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，全面彻底肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，让既定的行动纲领、战略决策和工作部署兑现落实。坚持重大事项向县委请示、向县人大报告和县政协通报制度，办理人大代表议案、建议和政协提案 535 件，办结率和满意率均为 100%。本级政府行政案件实现“零败诉”，公开政务信息 1.2 万条。建立健全县政府议事补充规则、县级部门周会等议事制度，积极推进财税改革，加强审计监督。纵深推进全面从严治党，查处违反中央八项规定精神问题线索 30 起 34 人，“三公”经费下降 8.9%，干部作风有效转变，政府治理能力和治理水平不断提升。安全生产事故和死亡人数分别下降 15.8%、23.8%，刑事案件发案下降 24.7%，全县政治、经济、社会大局稳定向好。

与此同时，国防、双拥、民兵预备役、人民防空、防震减灾、消防等工作取得新成效，民族宗教、气象、外事、县志、邮政、供销、档案、保密、应急等工作取得新进步，工会、共青团、妇女儿童、残联、科协、工商联等工作取得新成绩。

各位代表！一年来，中国橄榄油年会、全市金融扶贫现场会等 26 次重大会议接踵奉节，国家独立工矿区搬迁改造试点县、全市乡村文化振兴试验示范县等试点示范选择奉节，全国“四好农村路”示范县、国家级防震减灾先进单位等 16 项国家殊荣花落奉节，金融扶贫、集体经济等先进做法标注奉节，不仅浓墨重彩描摹了奉节发展的鲜明底色，更璀璨点亮了奉节发展的历史星空。这得益于市委、市政府和县委的正确领导，得益于县人大、县政协的有力监督和大力支持，得益于全县干部群众的戮力同心、顽强拼搏、埋头苦干。在此，我谨代表县人民政府，向广大干部群众，向全体人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和离退休老同志，向驻奉部队、驻奉单位，向所有关心支持奉节发展的社会各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表！我们也清醒地认识到，我县经济社会发展仍存在一些需要认真面对、着力解决的困难和问题。一是实现高质量发展还才起步。产业能级不高，经济张力不足，科技基础薄弱，创新能力不强，发展质量效益有待提升，转型升级压力大，构建现代产业体系任务紧迫。二是“放管服”改革还需深入。行政审批服务中心未建成，行政审批集中度低，“四减”力度还需深化，群众对办事程序、审批要件等知晓不够，网办数量少、质量低，离“只进一扇门、只跑一次路”还有一定差距。三是民营企业实力还不强大。市场主体对市场形势把握不够，大众创业的氛围没有完全形成，规上企业仅占 2.2%，存在管理水平偏低、创新能力不足、发展后劲乏力等难题。四是涉煤企业转型还有过程。我们以最大力度对关闭煤矿企业给予转产扶持，但仍处在转产难、转型痛的特殊阶段，彻底解决仍需以时间换空间。五是国有企业改革还任重道远。赤甲、百盐两大集团市场化改革仍处于起步阶段，主营业务、经营收益还需加大培植力度。对此，我们将高度重视，认真加以解决，决不辜负全县人民的期待！

二、2019 年工作安排

2019 年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，做好今年各项工作，具有十分重要的意义。政府工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入学习贯彻中央、全市经济工作会议精神，紧紧围绕习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和营造良好政治生态、做到“四个扎实”的重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，加快建设现代化经济体系，继续打好“三大攻坚战”和实施“十项行动方案”，着力激发小微企业主体活力，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，提振市场信心，

增强人民群众获得感、幸福感、安全感，持续营造风清气正的良好政治生态，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

2019 年，全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值突破 300 亿元、增长 10%；一般公共预算收入继续调优税费结构、税收增长 11%；固定资产投资增长 10%，社会消费品零售总额增长 14%，城乡居民人均可支配收入增长 10%。民营经济增加值增长 10.8%。购票游客突破 130 万人次，过夜游客突破 105 万人次，旅游综合收入超过 90 亿元。

做好今年政府工作要把握好以下几点：

——必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和营造良好政治生态、做到“四个扎实”的重要指示要求，始终保持正确的前进方向。

——必须真学真用“两山”论，走深走实“两化”路，把“打好一场硬仗，用好两个宝贝，做好三件大事，抓好一个根本”作为行动指南，努力推动高质量发展。

——必须抓住用好重要战略机遇期，深入推进供给侧结构性改革，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系，推动奉节在高质量发展轨道上行稳致远。

——必须始终保持昂扬向上的精气神，团结一致、沉心静气，以全县人民的真抓实干劲、敢抓狠劲、善抓巧劲、常抓韧劲，抓兑现、促落实，奋力谱写我县高质量发展新篇章。

今年，重点抓好八个方面的工作。

（一）全力打好三大攻坚战

打好防范化解重大风险攻坚战。进一步完善监管机制，强化企业债务风险、信用债违约等监管监测，依法打击民间高利贷、非法理财、非法吸收公共存款等行为，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。做实国有企业投融资功能，争取新增政府债券额度超 20 亿元，严防政府投资基金、抵押担保、政府购买服务中的不规范行为，努力做到借债有空间、还债有来源、用债有效益。以稳地价、稳房价、稳预期为目标，确保房地产市场健康发展。

打好精准脱贫攻坚战。2019 年为“脱贫攻坚巩固年”，继续围绕县委“1486”脱贫攻坚体系，完成 5000 名贫困人口脱贫，巩固 135 个村 13.4 万人脱贫成果，全县综合贫困发生率控制在 1%以内。统筹整合资金 10 亿元，实施贫困村提升工程。深入推进“七大攻坚行动”，增强深度贫困乡镇、深度贫困村和特困人口自我发展能力。坚持摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管，建立健全产业扶持、政策保障、扶贫协作等激励性、开发性长效机制，防止返贫和新生贫困。坚持“两抓两树”，全面总结金融、网络、社会、医疗、教育、产业等扶贫经验，打造践行习近平扶贫重要论述的“奉节样本”。

打好污染防治攻坚战。坚持把修复长江生态环境摆在压倒性位置，深入推动“绿满夔州·花漾奉节”，实施营造林 25.8 万亩、创面恢复 40 平方公里。推进水土流失综合治理、石漠化治理 109 平方公里，森林覆盖率达到 62%。实施“清水绿岸”工程，启动长江两岸转移人口 1 万人、绿化造林 5 万亩，打造共抓长江大保护“奉节样本”。加强饮用水水源地保护，推进城乡供水一体化。开建污水处理设施 6 座，已建乡

镇污水处理设施全面运行，城乡生活污水集中处置率分别达到 92%、82%。严格落实河长制，强化库岸、固废、码头等污染防治，确保“一江四河”水质稳定达标。更换新能源公交车 20 辆、高品质出租车 50 辆，严控油烟、扬尘等污染，空气质量优良天数达到 320 天以上。全面落实“三线一单”硬约束，严把环评审批关，管好城市山脊线。落实“大棚房”整改，全面关停禁养区内养殖场，化肥农药使用量保持负增长，加快建设山清水秀美丽之地。

（二）打造全域旅游升级版

深度挖掘文化。坚守江峡文化、三国文化、诗词文化，充分彰显“夔”字内涵，深入挖掘文物馆藏、城市遗迹、人文典故、诗词歌舞等文化积淀。申报竹枝词、夔龙术等为国家非遗项目，持续举办踏碛节等传统节日活动，唤起群众传统记忆。打造夔州历史文化研学基地，加快大白帝城国家遗址公园建设，启动李白登舟、杜甫桔园、竹枝词主题公园、擂鼓台等项目，还原诗情与战火交融的历史场景。打造市级文化旅游产业集聚示范区，搭建特色文创商品开发合作平台，推出夔关互动项目，做精诗词地图。出版夔州历史文化系列丛书，增补《夔州诗全集》。

打造全域旅游。实行《归来三峡》全球营销，确保持续火爆、惊艳世界。深入开展“诗词六进”，高质量办好第三届“中国·白帝城”国际诗歌节、第二届中华诗人节，与《中国诗词大会》第四季深度合作，全面提升文化旅游影响力。加快白帝城·瞿塘峡 5A 创建，推进三峡之巅片区、环草堂湖综合开发，启动山巅酒店建设，实现空中瞰三峡、陆上玩三峡、水上游三峡。围绕《归来三峡》服务半径，推动接待能力、环境形象、服务质量、人才队伍、宣传营销“五个提升”。打造兴隆片区 15 个新兴景点，建设平安游击队小镇，加快长龙山景区开发，打造一批“三峡原乡”示范点。

抓好融合发展。突出一体化多旅融合，继续把全县当成一个景区研究，把城市打造成景区的客厅，把景区打造成城市的花园。实施“让游客住下来”行动，以康养为目的，以干净整洁舒适有序为目标，出台刺激餐饮提档升级、新增各类酒店、开发旅游产品、丰富文化娱乐市场的政策，提升吃住行游购娱大环境档次。实施“全域旅游基础设施提升”行动，建设 58 公里乡村旅游公路，改善乡村交通基本面，将珍珠串成项链，将盆景变成美景。实施“单一发动向多元互动”行动，提倡乡镇和部门开展文创产品大展示，深入开展“一村一品”文化演艺大比武，举行乡镇晒美景、晒故事活动。

（三）推动产业体系高质量

做优山地特色高效农业。落实精准发展、精心管护、精深加工、精品营销“四精”要求，新建标准化种植基地 3 万亩，打造现代农业园区 5 个，做强脐橙，做优油橄榄，做大中药材。落实粮食安全行政首长责任制，粮经比调整到 53:47。稳定抓好蔬菜、蚕桑、烟叶、小水果等产业发展。培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体 100 个，新认证“三品一标”农产品 30 个。打造线上线下销售展示中心，让更多农产品走出三峡。实现一产增加值 47 亿元，增长 5.1%以上。

做强生态工业。加快草堂组团三期标准厂房建设，完成康乐组团规划调整，搭建“返乡创业园”，争创重庆市特色产业（眼镜）基地。抓住产业转移战略机遇，以新能源、生物制药、智能制造为重点，落户招商企业 20 户，入驻企业达到 50 户。定向招商眼镜全产业链条，加快发展新型材料和汽车配件产业，生产眼镜 3000 万副，加工安全玻璃 180 万平方米，尽快形成眼镜制造、新型材料等产业集群。华电奉节电厂发电量超 35 亿度，金凤山风电发电量 2 亿度，规模化生物质天然气建成投产，加快分水岭和杉树包风电建设进度。新增规上工业企业 10 家以上，工业增加值达 36.5 亿元，增长 10%以上。

做大现代服务业。加快建设夔门物流园，建设集收购、交易、大数据分析等多功能为一体的果蔬集散中心。培育限上商贸企业 20 家，新增 1 个五星级酒店、1 个四星级酒店、3 个三星级酒店，总床位数达到 2 万个。加快核心商圈、新兴商圈建设，打造渝东北消费中心城市。壮大电商市场主体，加快城乡三级配送体系建设，电商交易额突破 20 亿元。打造本土高端会展平台，全面推广“三峡第一桌”“奉节好礼”精品品牌。

（四）促进城乡发展高品质

全面完善城市功能。高水平完成城市棚户区改造，6 月底前完成朱衣、西部新区、永安、鱼复、永乐、夔门、白帝、兴隆范围内的拆迁任务，全面营造负重奋进的城市建设氛围。加快“玉带双珠”、郑万高铁、高铁站场、机场路连接道、寂静互通建设，启动南岸旅游高速、奉建高速、港口码头等项目，建成伍家嘴大桥、康乐大桥、沿江南路改造工程。启动农贸市场、专业市场建设，强化功能配套、服务配套。全力推进高铁新城片区建设，实施海绵城市和综合管廊建设，让城市既有“面子”，更有“里子”。

全面提升城市品质。按照“城市细管、城市智管、城市众管”要求，重点实施治乱拆违、街净巷洁、路平桥安、整墙修面、灯明景觀、江清水畅、城美山青“七项标志性工程”，扎实创建全国县级文明城市。大力推进“马路办公”，逐步配齐公厕、停车场等公共服务设施，启动停车楼营运，促进城乡环卫一体化，缓解停车难、过街难、找路难等问题。增加城市管理温度和提升市民参与度，深化城市管理“六长”“六化”，做到大题细做、小事大做、小问题真做，做到半年见成效、一年大变化。

全面推进乡村振兴。科学编制乡村振兴战略规划，加快南岸沿江乡村振兴示范片、平安乡村振兴示范乡、27 个示范村试点建设。推动全市乡村文化振兴试验示范县建设，探索总结可复制、可推广文化振兴“市级标准”。实施危房改造清零行动，确保农村无一人居住危房。实施不安全饮水清零行动，力推草坪河、天赐湖等重点水源建设，确保自来水普及率达到 100%。实施不规范处置垃圾清零行动，全面推广“垃圾兑换银行”，农村垃圾有效治理达到 90%以上。实施危险路段无防护清零行动，完成通组通畅工程 500 公里，安装安全护栏 200 公里以上。实施农村人居环境示范工程，打造绿色示范村庄 20 个、美丽庭院 1000 户，农户卫生厕所普及率达到 63%。

（五）激发市场主体强起来

改善营商环境。着力解决办事难，形成“四减”清单，建立行政审批免费代办机制。着力解决融资难，用好股权引导基金、应急转贷周转金、知识价值信用贷款，落实创业贷、供销易贷，完善助保贷、银政保、银政担等融资模式。着力解决负担重，严格落实减税降费政策。着力解决用地难，规划建设小微企业园，吸引县内小微企业入园发展壮大。着力解决升级难，支持小微企业做大盘强，鼓励个转企、小升规。着力解决创新难，支持企业推动技术创新。着力解决人才缺和维权难问题。

营造亲商氛围。保护企业家财产权、人身权和自主经营权，平等对待各类市场主体，严厉打击侵害企业家人身权利的违法行为，增强企业家安全感。保护企业家的首创精神，营造鼓励创新、宽容失败的社会氛围。保护企业家的良好声誉，加大对企业家先进事迹宣传。保护企业家工匠精神，鼓励企业家专注专长领域，实施“夔州工匠”培养计划，积极争创重庆市市长质量管理奖。

培育自强自信。大力开展乡情招商，促进奉节成功人士返乡创业，力争新签约项目 20 个，协议投资 30 亿元。大力实施小微企业外引内育工程，引进成长型、科技型、效益型小微企业 50 家，培育本地优秀小微企业 50 家，新增市场主体 7000 户，选择 100 家公司免费派驻委派会计，提升企业财务管理水平。大

力开展招大引强行动，紧盯抽水蓄能前期工作，聚焦能源、眼镜、新材料等重点产业招标杆企业，力争新签约项目 20 个，协议投资 120 亿元，到位资金 20 亿元。

（六）加快推动大数据智能化

推动政府大数据建设。突出多库合一、多规合一，进一步完善综合数据库，打造政务数据共享交换平台，初步构建政务数据流通格局，政务服务事项网上可办率超 80%。加强 OA 系统数据体系建设，提升无纸化办公水平。完善“23188”大数据服务平台运营体系和数据管理体系，提升户情大数据准确性、实用性，努力实现跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的技术融合、数据融合、业务融合。

推动社会数字化治理。推进物联网在城管、交通等试点，加强“数字城管”系统运行，建立“发现及时、反应迅速、处理高效”的城市管理工作机制。通过“互联网+交通”，升级改造交通管理智能化建设，推进公交信息化提档升级，建设交通运输大数据。加快“雪亮工程”建设，构建社会治安防控体系，提升公共安全水平。完善全民健康信息平台体系，实现“智慧司法”全网信息化。打造智慧校园。完成农村信息进村入户工程建设。加快推进信用记录和信用报告在项目审批、评先评优等领域的使用。

推动产业智能化发展。加快推进数字产业化、产业数字化，以“数字经济”“网红经济”带动农产品、旅游两大主业发展。启动智慧园区建设，建成眼镜镜片、新型建筑材料、节能建筑玻璃智能车间 3 个、智慧工地 5 个。加快“互联网+农业”平台推广运用，推动奉节脐橙向数字橙转变，做成“订单农业”，启动生猪规模化养殖场畜牧云平台建设，推广智慧养蚕。全方位运用大数据、智能化升级奉节旅游。用大数据智能化为全县经济赋能、为群众生活添彩。

（七）深化改革注入新动能

深化“放管服”改革。全面落实“全渝通办”“渝快办”，建立行政审批目录清单、行政权力清单、投资审批负面清单、专项资金管理清单、行政事业性收费目录清单“五张清单”，推进工程项目审批、强化事中事后监管、社会组织健康发展、政府购买服务制度、政府绩效管理制度、责任追究制度改革，清理规范涉审中介、推进并联审批、推广投资建设项目代办制，加强信用监管，完善“双随机一公开”抽查机制。提升“一网”，建设奉节政务服务网；优化“一门”，进一个门办所有事；建设“一端”，建设微信公众服务端；整合“一号”，完善“56564444”民生之声在线服务平台，实现窗口服务流程再造，实现信息服务流程再造，打造“奉公办”政务品牌，逐步实现办事不见面，努力把奉节打造成行政效率最高、发展环境最优、市场活力最强的地区之一。

深化国有企业改革。按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的要求，扎实推进国有企业市场化改革，精心操作《归来三峡》商业运营，深度运作景区和旅游交通收益，赤甲集团经营性收入达到 4.5 亿元。做大城市经营性项目，运营好特许经营权，优化城市规划，经营商业物业，拓展房地产开发和建筑业务，百盐集团经营性收入达到 7.5 亿元。着力推动瘦身健体，加大“僵尸”企业处置，对两大集团再注入不低于 100 亿的经营性资产，有效提升企业运营质量和效率。

推进其他领域改革。全面完成机构改革、事业单位职称改革、薪酬制度和公务用车改革。推进农村“三变”改革。深入推进不动产统一登记，积极稳妥开展“七权同确”试点。全面完成农村土地确权颁证和农村集体产权制度改革试点工作。持续开展财政补助资金股权化改革。推进农村承包地、宅基地“三权”分置。推进农村“三社”融合发展。进一步做大做强集体经济。

（八）聚焦民生突出获得感

切实办好民生实事。办好市上统一实施的民生实事。经广泛征求意见，县上今年要办好 10 件民生实事。实施青莲溪饮用水源地保护工程。实施老旧社区房屋外墙改造 8 万平方米。全面完成城区道路“白改黑”。新改扩建星级厕所 23 座。新建公交车站台 38 个。改造升级农贸市场 3 个。新建乡镇二三级污水管网 47 公里。新建改建标准化卫生室 40 所。城郊道路路灯和安全防护栏全覆盖。城区“一江两河六岸”绿化美化景区化全覆盖。

大力发展社会事业。新增城镇就业 7500 人，城乡居民养老、医保参保率分别达到 90%、95%。全面落实退役军人优抚政策，创成全国“双拥”模范县。加快冒峰社区幼儿园、吐祥二小、三江初中等学校建设，稳妥推进新高考改革，解决农村教师“周转房”问题。县人民医院申创“三级”医院，提升基层卫生能力，巩固医药卫生体制改革成果。加强全国武术之乡建设。完善多层次养老保险体系，大力发展社会养老服务。持续推进妇女儿童“两纲”“两规”实施。

着力强化社会治理。纵深推进扫黑除恶专项斗争，刑事发案下降 5%以上。推进深化“枫桥经验”重庆实践行动，加强基层司法所、公共法律服务体系建设，实现村级法律顾问全覆盖。落实安全生产责任制，实施地质灾害治理工程，深入创建食品安全示范城市，各类安全事故死亡人数下降 5%以上。坚持自治、德治、法治“三治融合”，强化社区、社会组织、社会工作“三社联动”，深化“六项专项治理行动”，切实维护风清气正、和谐稳定的社会大局。

各位代表！我们将全面贯彻党的民族、宗教、外事、侨务、对台等方针政策，加强国防动员和后备力量建设，持续抓好保密、审计、人防、档案、县志、工会、共青团、科协、残疾人、老龄、慈善、气象、地震等工作，不断推动各项事业取得新进步。

三、切实加强政府自身建设

（一）保持奋进的状态。坚定理想信念，对党绝对忠诚。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉从中找遵循、找路径、找方法。我们必须开放自我，和外界不断交换物质与能量，持续保持向上活力，保持奋进状态。我们必须始终牢记幸福不会从天降，好日子都是奋斗出来的。我们必须坚持以经济建设为中心，切实转变作风，勇于担当作为，加强学习调研，提升执行能力，坚决打击不作为、乱作为，坚决改变慢作为、小作为，确保奉节经济发展保持“弯道超车”的状态。

（二）建立成长型思维。人是一个初生的孩子，他的力量，就是生长的力量。政府体系内个别干部很早就丧失了这种力量，到了一定阶段就开始僵化不变了。只有具备成长型思维的人，才有可能成为一个终身成长者。时刻保持“本领恐慌”的紧迫感、“能力不足”的危机感。政府形象的提升就是干部自我的提升，所有干部要学会从批评中学习、从麻木中反省，凡事多动脑筋，准备得让自己激动，做得让自己感动。建设法治政府，从依法行政干起，践行依法办事是前提、群众自治是基础、改善民生是根本理念，彻底逆转奉节民调在全市长久倒数的局面。

（三）感悟律己的责任。严格落实党风廉政建设主体责任，始终保持反腐高压态势。干部严于律己，应该是一种生活状态的核心理念，更是一场“马拉松长跑”。形势越复杂、任务越繁重，我们越要听从党中央号令，越要激励干部担当作为，越要提高能力素质，越要改进工作方法，越要坚守廉洁自律底线，越要讲政德、明大德、守公德、严私德，多积尺寸之功，筑牢拒腐防变的思想道德防线，永葆为民务实清廉的政治本色。

各位代表！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，团结一致、沉心静气，顽强拼搏、开拓进取，推动既定的行动纲领、战略决策、工作部署兑现落实，以优异成绩向新中国成立 70 周年献礼！