

# 2019年重庆市开州区政府工作报告

——2019年2月22日在重庆市开州区第十七届人民代表大会第三次会议上

重庆市开州区人民政府代理区长 蒋牧宸

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2018年工作回顾

过去一年，面对错综复杂的宏观形势、持续下行的经济压力、改革发展的繁重任务，我们全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，认真落实市委陈敏尔书记和唐良智市长视察调研开州时的讲话要求，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的有力监督支持下，与全区干部群众戮力同心、携手共进，大力实施“三大攻坚战”“九项行动”，深入推进“三项活动”“六项重点工作”，如期摘掉三十多年的“贫困帽子”，奋力迈出“十三五”承上启下的关键一步，切实奠定了决胜全面建成小康社会的良好基础。

2018年，全区经济社会发展呈现出稳中有进、进中向好的良好态势，实现地区生产总值473.1亿元，同比增长7.6%；一般公共预算收入23.26亿元，其中税收14.96亿元、增长10.7%，非税占比降至35.7%，收入结构更趋合理；固定资产投资136.7亿元，增长10.6%；社会消费品零售总额189亿元，增长8.8%；居民人均可支配收入21560元，增长10.2%。一年来的主要工作和成效是：

（一）众志成城，脱贫摘帽胜利实现。举全区之力，团结一致，开足马力，苦干实干，以“0漏评率、0.04%错退率、1.73%综合贫困发生率、93.48%群众认可度”的佳绩，高标准通过国贫县退出专项评估检查，高质量完成脱贫摘帽的历史性任务，高水平通过国家、市级巡视、验收、考核、审计等各类“大考”。项目攻坚见实效，统筹整合涉农资金12.82亿元，实施各类扶贫项目640个，强力推进路、水、电、讯等基础设施建设，贫困区域基础条件、村容村貌极大改善。政策集合强保障，精准落实产业、就业、住房、教育、健康、金融等帮扶政策，充分激发内生动力，兜底保障特困户，所有贫困群众不再为吃、穿所愁，义务教育、基本医疗、住房安全得到全面保障。聚焦深度破难题，强力攻克深度贫困，大进、五通、麻柳脱贫步伐全面提速。市委组织部扶贫集团蹲点大进、倾力帮扶，红旗、群和等一批村庄发生翻天覆地变化。万众帮扶显真情，11534名干部职工、40个工作团，奔赴465个村、31504户贫困家庭，访贫问苦、排忧解难，形成了万众一心抓脱贫、众志成城摘穷帽的浓厚氛围；中国法学会、中石油、四川省、山东潍坊市、市委组织部扶贫集团、江津区、璧山区及社会各界，踊跃参与、慷慨相助，汇聚起了脱贫攻坚的磅礴力量。开州大地必将刻下每一个扶贫的足印，开州历史必将铭记每一个扶贫的事迹，开州人民必将牢记每一个扶贫的身影！

（二）稳中有进，产业转型步伐加快。三次产业结构优化为13.4：46.9：39.7。农业生产稳中调优，农业增加值64.4亿元，增长4.8%。获批创建“江里市级现代农业园区”，竹溪柑橘博览园、郭家葡萄观光园、厚坝田园综合体等“三园三区一体”形象初显，新建标准化果园、菜园、茶园、水产养殖场15个，山地特色高效农业面积扩大到128万亩，农产品加工率提高到35%，成功举办首届“农民丰收节”。新发展新型农业经营主体168个，新认证奇峰青果李、开州蜜桃等“三品一标”农产品50个，新增厚坝火龙果、

赵家竹山香米等市级名牌农产品 7 个，“开县春橙”获评中国驰名商标。工业经济企稳回升，增加值 116.4 亿元，增长 7.7%。税收超千万企业 14 户，规上企业 111 户，园区新落地企业 23 家，工业集中度达 75%，新认定 6 个重庆名牌产品，紫建电子、德凯实业成为重庆创新型企业 100 强。浦里新区建设展开新格局，建成赵家钢结构标准厂房，临江家居产业园一期企业陆续入驻，开州工业园区成为全市 12 个智慧园区试点之一。第三产业日趋活跃，增加值 188.2 亿元，增长 7.6%。城市核心商圈扩容升级，亿丰开州国际商贸城、假日国际商业广场建成投运。电商进农村在商务部绩效评价中获全市第一，网络零售交易额 9.8 亿元、增长 45.8%。全域旅游蓬勃兴起，完成旅游资源普查，汉丰湖景区声名远播，开州故城轮廓初显，水乐园项目完成前期，环湖马拉松、国际摩托艇等赛事备受瞩目，雪宝山与红池坝景区实现连通，“四季旅游”主题活动有声有色，开州举子园成为重庆文旅新地标。全年接待游客 903 万人次，旅游收入 56 亿元。房地产市场回暖升温，销售商品住宅 96 万平方米、增长 13.8%。金融服务业增加值占比提高到 4%，存贷款余额分别为 622 亿元、237 亿元，同比增长 7%、5%。

（三）统筹推进，城乡面貌展露新颜。城市提升全面推进，城乡总规获市政府批复。城市新区建设拓展 1.8 平方公里，规模达 37 平方公里 38 万人，东部新区靓丽呈现，西部新区人气攀升，红光片区初步成型，北部新区形象初显。帽壳顶隧道、邹家山隧道、花椒园大桥全线贯通，歇马、丰太、大丘路网成型，汉丰湖南岸滨湖公园基本建成、滨湖道路全部连通，形成 16.7 公里环湖慢速通道。南岸夜景灯饰工程完工投用，飞鹰堡公园对外开放。特色小镇及重点镇建设有序推进，常住人口城镇化率达 47.97%。乡村振兴示范效应显现，郭家毛成村、长沙齐圣村等 11 个试验示范点扎实起步，铁桥三台村、大进红旗村和年华村成为市级美丽宜居村庄，建成大美乡村市级示范片 1 个。基础设施日臻完善，开城高速进展迅速，浦万隧道即将贯通，大修、改造国省县道 74 公里，新改建农村公路 580 公里，安装防护栏 200 公里。开州港运营良好，通用机场完成选址，渝西高铁和巫云开、万达直线高速前期工作进展明显。天白水库主体工程完工，水竹沟水库按期开工，跳蹬水库完成可研报告技术审查，巩固提升 29 万农村人口饮水安全。天然气开采量 27.6 亿方，页岩气开发实现“零突破”，狮子山风电项目获批。镇安 220 千伏、110 千伏输变电站工程主体完工，新增城镇供气管网 31 公里，南门、长沙实行“双气源”供气，行政村光纤通达率 100%。实施三峡后续项目 47 个，到位专项补助、库区基金、对口支援资金 4.47 亿元。

（四）蹄疾步稳，改革开放成效凸显。各项改革持续深化，供给侧结构性改革扎实推进，电气大户直供、应急转贷、社保降费为企业降本减负 9.6 亿元，兼并重组、合资入股盘活困难企业 10 户，稳妥出清僵尸企业、空壳公司 894 户。民营经济发展环境持续优化，取消行政审批事项 8 项，项目审批时间提速 1/3，企业开办时间缩短 3/4 左右，行政审批和公共服务事项网上办理率 57%，新发展市场主体 11623 户。投融资改革稳步推进，设立 10 亿元产业投资基金，通过资本市场融通资金 67 亿元，全面完成政府存量债务置换，政府债务总体绿色可控。国资国企改革有序实施，区属国企资产总额突破 590 亿元、资本增值率 109%。农村“三变”改革渐次展开，临江福德村“三变+特色产业”模式走在全市前列，农村承包地“三权”分置、土地确权颁证和供销社综合改革逐步深化，新增土地流转 1.6 万亩，三产融合担保贷扩面至 40%以上镇乡街道。对外开放不断扩大，主动融入“一带一路”、长江经济带、成渝城市群建设，大力推进招商引资，签约重点项目 206 个，万达电器、鹤林电子等一批招商项目落地投产。创新驱动更加强劲，大力推进大数据智能化创新，完成 10 家企业智能化改造，数字经济增速达 15%，乾开电商晋升为市级孵化器，设立创业种子基金，新增市级牛羚企业 1 家、市级科技型企业 42 家、市级企业技术中心 1 个、市级高新技术产品 14 件、授权专利 747 件。

（五）生态优先，绿色屏障不断夯实。污染治理成效显著，三级河长制全面落实，611 名河长领衔治水，52 个断面水质纳入监测考核。完成城区污水处理厂提标改造，完工 3 个乡镇雨污分流，实施乡镇集中式饮用水源地标准化建设 8 个，新改建城镇污水管网 80 公里，乡镇污水处理设施运营管理获全市考评第一。城区、乡镇集中式饮用水源地水质达标率分别为 100%、91%，辖区流域水质总体保持Ⅲ类。90%以上镇乡街

道中心场镇实现“煤改气”，投用城区石材企业集中加工市场，城区空气质量优良天数 347 天。建成 4 个垃圾填埋场渗滤液处理设施，投用城区污水处理厂污泥无害化处置设施，城镇生活垃圾无害化处理率 100%。全国畜牧业绿色发展示范县创建通过验收。生态屏障不断巩固，新造林 17 万亩，保护和修复湿地 1800 亩，治理水土流失、荒漠化 39 平方公里，整治和新建河堤 8.5 公里，建成市级绿色示范村庄 28 个，新增城周绿地 10 万平方米，全区森林覆盖率达到 51.8%。环境监管持续加力，中央、市级环保督察反馈问题有效整改，砂石开采加工专项整治成效明显，岸线复垦复绿有序推进，生态环境日益改善。

（六）以人为本，社会民生全面进步。重点民生支出 72 亿元，占一般公共预算支出 70%以上，16 件重点民生实事全部兑现。社会事业持续发展，高考重本上线 2133 人、清华北大上线 7 人。职教中心新增市级以上重点特色专业 4 个，建成云枫第二幼儿园，农村普惠性幼儿园实现营养改善计划全覆盖。基本公共卫生服务再次提标，通过国家慢性病综合防控示范区复审、全国基层中医药工作先进单位复评，举行首个“中国医师节”系列活动，中医院创建“三甲”通过市级试评审。医联体建设扩大到所有基层医疗机构。建成“百县万村”综合文化服务中心示范点 33 个，送电影、送戏曲等活动惠及 110 万人次。民生保障力度加大，发放创业担保贷款 2.75 亿元，扶持 2693 人自主创业，带动就业 0.8 万人。发放城乡低保、医疗救助、临时救助、特困救助、慈善救助等资金 6.6 亿元，改造乡镇敬老院 4 家，建成社区养老服务站 10 个、日间照料所 5 个。新建公厕 100 座。标准化改造城区 4 个菜市场。完成棚户区改造 6.2 万平方米。

（七）打防并举，平安建设切实加强。扫黑除恶专项斗争取得阶段性成效，打掉恶势力犯罪团伙 5 个，打击涉黑恶犯罪 146 人，在全市同序列区县列第一，现行命案破案率 100%，刑事发案率同比下降 14.8%。社会治安持续向好，圆满完成重大活动安保任务，治安乱点得到有效整治，立体化社会治安防控体系不断完善，群众安全感达到 98.6%。安全稳定维护有力，丰乐华联社区获评全国民主法治示范社区。建成全区风险应急防控平台，成功举办渝东北区域协作水上交通应急演练。安全生产事故总量下降，食品药品放心工程有序推进。信访态势总体良好，矛盾纠纷多元化解机制进一步完善，社会大局和谐稳定。国防动员和后备力量建设稳步推进，优抚安置、双拥工作和军民共建深入开展。

同时，民族宗教、国家安全、外事侨务、统计、审计、档案、保密、消防、史志、民防、气象、社科等工作取得新成绩，妇女、儿童、青年、关工委、老龄、慈善、残疾人、红十字等事业有了新进步。

一年来，我们坚持把政治建设摆在首位，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，不折不扣落实中央、市委市政府和区委决策部署，坚决肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒。严格落实向区委请示报告制度，定期向人大报告工作、向政协通报情况。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，认真办理人大代表议案建议和政协委员提案。持续加强政府自身建设，改革机构设置，优化职能配置，深入开展“兴转促”行动，政府服务能力和水平得到新提升。

各位代表！过去一年，最令人振奋的是众志成城斩穷根、干群一心摘穷帽，迈出了全面建成小康社会的关键一步；最体现担当的是聚力攻克项目结决算、移民房办证等历史遗留问题，回应了社会和群众的重重大关切；最可喜的是城市名片更加响亮、产业结构深度转型、生态环境持续向好，奠定了高质量发展的坚实基础；最令人欣慰的是广大干部撸起袖子加油干，用脚步丈量每一寸土地，用汗水浇灌每一处贫瘠，用我们的辛苦指数换来了群众的幸福指数。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，铭刻着市委、市政府和区委的智慧引领，倾注着区人大、区政协的监督支持，饱含着各位代表、各位委员的深度参与，凝聚着广大干部的激情拼搏，汇集着全区人民的辛勤付出。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻开部队、武警官兵和政法干警，向帮助开州的各帮扶单位，向支持、关心开州发展的朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

安不忘危，兴不忘忧。我们深刻认识到，与高质量发展的要求相比，开州还存在一些突出问题和短板，主要是：经济总量不大，产业层次不高，重大项目支撑不够，新增长点培育十分迫切；民营经济发展不够充分，“放管服”改革有待深化，营商环境还需继续优化；资源环境约束趋紧，生态建设任重道远；城乡区域发展不平衡，农村基础仍较薄弱，部分群众生活还较困难，民生保障仍需加强；少数政府部门和工作人员担当意识、服务意识不强，不作为、慢作为现象依然存在；党风廉政建设和反腐败斗争还需常抓不懈。对此，我们一定正视差距、直面问题、切实解决，全力加强和改进各项工作，不辱职责使命，不负人民重托！

## 二、2019 年工作安排

2019 年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年。综观全局，世界经济仍处于复苏过程中，贸易保护主义、单边主义抬头，中美经贸摩擦影响日益显现，我国发展外部环境发生深刻变化，经济下行压力有所加大。但更要看到，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期，经济结构优化升级、提升科技创新能力、深化改革开放、加快绿色发展、参与全球经济治理体系变革带来新机遇。当前的重庆，政治生态持续向好，干部群众精神状态积极向上，经济社会发展各项事业稳步向前，产业结构调整思路更加清晰，新旧动能加快转换，发展基础不断夯实，政策措施逐步落地，高质量发展体制机制正在形成。如今的开州，随着“一带一路”、长江经济带、西部大开发、成渝城市群等国家战略的深入实施，随着大数据智能化、区域协同发展等战略举措的纵深推进，随着渝西高铁、巫云开高速等重大项目的落地建设，“两区”“四地”的发展定位正在落子布局，绿水青山转化为金山银山的发展路径正在变为现实，摆脱贫困、走向富裕的发展愿景正在生动展现。只要我们克服前进中的困难，用好发展中的机遇，沿着高质量发展的方向奋力迈进，就一定能勇立潮头、破浪前行、再创辉煌！

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入学习贯彻中央、全市经济工作会议及区委十四届五次全会精神，紧紧围绕习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和营造良好政治生态、做到“四个扎实”的重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，坚持生态优先、绿色发展，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，加快建设现代化经济体系，继续打好“三大攻坚战”、实施“九项行动”、做好“六项重点工作”、深化“三项活动”，不断激发微观主体活力，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，全力推动高质量发展、创造高品质生活，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，持续营造风清气正的良好政治生态，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

今年发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 7.5%左右，一般公共预算收入增长 4%，固定资产投资增长 10%，社会消费品零售总额增长 8%，研发经费支出占 GDP 比重提高到 1.2%，城镇登记失业率控制在 3%以内，居民人均可支配收入增长 10%左右，辖区流域水质总体保持Ⅲ类以上，完成市政府下达的环保约束性指标等任务。

上述预期目标，总体以稳为主，重点是推动高质量发展。

——推进脱贫攻坚高质量。坚持以脱贫攻坚为统揽，以乡村振兴为引领，以反馈问题整改为动力，精准到人头、统筹到区域，一体解决区域性整体贫困和“插花”贫困，推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，实现发展与扶贫良性互动，促进开州从脱贫摘帽向全面小康跨越。

——推进城乡建设高质量。坚持城乡统筹协调发展，提升规划建设管理水平，构建环汉丰湖城市中心区和浦里现代城市新区、江里现代农业区、东里生态保护区“一心三区”城乡空间格局，加速建设“山湖城人景产”相融的滨湖宜居城市，加快中心镇、重点镇和精致小镇建设，努力建设生态宜居的美丽乡村。

——推进产业发展高质量。围绕构建现代产业体系，坚持工业强区战略不动摇，着眼浦里新区“三年塑形、五年突破、十年基本建成”，全力打好新区建设大会战、工业经济大决战；大力发展智慧农业、数字乡村，培育壮大特色高效产业，推进种养加销一体、一二三产融合；加快城市文化旅游、高山生态旅游发展，提高旅游产业综合价值，促进现代商贸服务业繁荣发展，让开州加速汇聚人气、集聚商机、创造财富。

——推进生态保护高质量。坚持学好用好“两山论”，走深走实“两化路”，贯彻建、治、管、改四字方针，建设生态屏障、治理环境污染、加强环境监管、推进改革事项，大力实施生态产业提质工程，用生态建设留住绿水青山，把绿水青山蕴含的生态产品价值转化为金山银山，努力建设长江经济带生态优先绿色发展示范区和生物多样性示范区。

——推进民生改善高质量。坚持以人民为中心的发展思想，民生举措优先部署、民生投入优先保障、民生事业优先发展，做好各项普惠性、基础性、兜底性民生工作，努力在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，确保发展更有“温度”、幸福更有“质感”。

实现上述目标，需要聚力抓好十个方面重点工作。

（一）聚力脱贫攻坚，推进乡村振兴。坚持农业农村优先发展，把脱贫攻坚作为首要任务，扎实抓好“五个振兴”，加快促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

着力提升脱贫质量。全力实施打赢打好脱贫攻坚战三年行动，今年再减贫困人口8500人，贫困发生率降至0.5%以下。坚持目标标准、问题导向，抓好中央脱贫攻坚专项巡视反馈问题整改，以高质量整改带动高质量脱贫。坚持深度贫困乡镇资金、项目、举措“三个新增”，完工大进镇扶贫项目80个；做好特殊贫困人口精准帮扶，探索资产性收益扶贫等方式，深度落实健康扶贫、社保兜底等政策。坚持精准施策，实施路、水、电、讯和环保项目189个，改造危旧房1275户，完成易地扶贫搬迁任务，有意愿有条件的贫困户至少培育1个增收产业。实施贫困村提升工程，发展壮大贫困村集体经济。积极推进东西部扶贫协作、中央单位定点扶贫、市委组织部扶贫集团帮扶和对口支援。加强致贫风险防范，建立健全后扶机制，激发贫困群众内生动力，确保稳定脱贫、逐步致富。

着力发展现代农业。坚持把“山地”作为基础条件，“特色”作为关键抓手，“高效”作为目标追求，“生态”作为品质保障，深化农业供给侧结构性改革，农业增加值增长4.7%。着力创品牌，塑造培育“开味开州”区域公用品牌，做强“开县春橙”“开州木香”等区域优势产品品牌，做亮“南门红糖”“紫水豆干”等区域特色产品品牌。着力强平台，高标准建设鲁渝农业产业园、大进茶旅融合产业园、关面木香产业园和郭家现代循环农业园，高质量培植优质水果、优质再生稻、道地中药材、特色水产示范基地。着力促融合，做大做强农产品加工，做优做精乡村旅游，深耕细作农村电商，实行特色产业+农产品加工+休闲农业等模式，延长产业链，提升价值链。

着力改善乡村面貌。加快乡村振兴试验示范，打造一批各具特色的示范点，建设大美乡村。实施“五沿带动、全域整治”行动，以“三清一改”为重点，扎实推进农村人居环境整治，探索建立长效管护机制。强力提升乡镇“规建管”水平，开展脏、乱、差集中整治行动，加大公共服务提质和补短板力度，完善乡镇管理考评体系，加强临江、大进等重点乡镇建设，支持有条件的乡镇建设“场镇环线路”，创建市级互联网小镇2个。编制多规合一的乡村规划，强化农房风貌管控，建设一批美丽宜居村庄和绿色村庄；建设平安乡村，促进乡村善治，整治“无事酒”等陋习，引导村民养成文明和卫生的良好习惯，让广袤农村成为望得见山、看得见水、记得住乡愁的美丽家园。

着力激发乡村活力。鼓励和规范工商资本参与乡村振兴，支持企业家、技能人才、农民工返乡投资、创业兴业，加快培育农业龙头企业和新型职业农民，新增农民专业合作社示范社、家庭农场示范场等新型经营主体30个，发展专业化社会服务组织10个。深化农村集体产权制度改革，推进“三权”分置改革，稳步扩大农村“三变”改革试点，探索村集体经济实施农村小微项目机制，力争减少20%的“空壳村”；积极探索“三社”融合发展，深化供销社综合改革，完善利益联结机制，让农民分享产业发展收益。

（二）聚力城市提升，增强核心竞争力。紧扣“天人合一、山水对话、城景一体、产城融合”发展思路，抓好功能、产业、生态、文化、管理“五个提升”，努力实现城市让生活更美好。

持续增强城市承载力。立足“一心三区”空间格局，编制国土空间规划，完成迎仙山片区和浦里新区长沙组团城市设计。提质提速环湖开发建设，加快西进南拓、东联北扩，加速征地拆迁安置进度。完善东部新区基础设施，高品位打造举子园至调节坝景观工程。开通西部新区丰泰大桥，建成开州大道西延伸段，加快南山大道至歇马物流园连接道建设。加快红光片区基础条件改善、形象风貌提升。加速北部新区滨湖道路拓展，完工地下综合管廊项目，投用头道河一期道路等一批重点工程。完成观音山隧道、开州大桥等一批重大项目前期工作。实行城市新开发土地分区域整体出让、成片开发，力争把盛山、丰太、大丘打造成彰显开州城市优美形态的新样板。

持续提升生态宜居度。着眼“三生三宜”，开展城市修补、生态修复，加快海绵城市、智慧城市建设，提速实施移民小区帮扶和棚户区改造，加快建设北岸滨湖公园，建成环湖南岸慢行系统，启动汉丰湖洼地污水收集提排工程，以“七彩林”理念扮靓山体、林相、花带，城区绿地率达到39.8%、垃圾无害化处理率达到100%、污水集中处理率达到96%。聚焦“四化四品”，实施“四城”同创，完善智慧便民设施，强化城市综合执法，推动“马路办公”常态化、机制化，着力解决占道经营、乱停乱放、违法建设等群众反映强烈的突出问题，提升市民文明素质，使开州城市的颜值更高、气质更佳。

持续培育现代服务业。推动生产性服务业向专业化、中高端拓展，促进生活性服务业向精细化、高品质转变。提质商贸服务业，挖掘内需增长潜力，推进消费转型升级，优化核心商圈的功能布局、消费体验、业态组合、消费环境，加快东西部片区商业综合体的引进和培育，高水平打造大丘邻里中心，开建开州西部汽贸城等一批项目，规范发展汽车市场。增强现代物流功能，大力发展第三方物流，投运渝东北农副产品物流商贸城，打造渝川陕鄂中药材集散地，增强电商公共服务中心、快递物流分拨中心和快递便民服务中心功能，实现网络零售交易额12.7亿元。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，推进房地产市场稳健发展，优化商品住宅供给结构，不断满足人们对多元化高品质住房的需求。大力发展金融业，鼓励金融机构创新信贷产品、增加信贷投放，争取新的金融机构落户，年末存贷款余额增长8%。

（三）聚力新区建设，决战工业主战场。始终坚持工业强区战略，始终走生态优先、绿色发展之路，走创新驱动、开放协作之路，加快把浦里新区建设成为智能绿色生态宜居区、国家现代产业生态先导区。

全面提升工业能级。加快推进数字产业化、产业数字化，强力推动园区转型提质，提升创新能力、产业生成能力、资源整合能力、经济产出能力，创建市级高新技术产业开发区，工业增加值增长8%，规上工业增加值增长7%。强化核心企业带动、主导产业引领、产业生态支撑，全力实施“工业跃升”工程和“千百千”计划，支持能源建材、服装家居、医药食品、电子信息、装备制造产业做大做强、提质增效。以存量稳增长，努力推动紫建电子等企业上市，促进欧华陶瓷、天致药业等20个重点企业达产达效，实施星星套装门、立达服饰等15个企业技改扩能，推动工业稳定增长；以增量添动力，力促海大饲料、超逸新型建材等一批项目开建，推动绿丰资源报废汽车回收加工、平旺塑胶等一批项目试产，促进海通渗透膜、融康堂医药等一批项目投产，提速建设临江家居产业园标准厂房，加快建设中国西部轻工业城；以质量提效益，引导企业增加研发投入、加快产品更新，实施紫建电子、德凯实业等10个智能化改造项目，新增规上企业10家以上，高技术产业增加值占工业比重达到5%。

全面推进新区开发。坚持起步就冲刺、开局即决战，按下快进键、跑出加速度，突出数字智能、绿色生态、创新开放，加快把浦里新区建设成为三峡腹地一流的产城融合现代新区。高起点完善规划体系，在城市空间布局、城市风貌特色、生态空间建设等方面对接国际标准、世界眼光。高质量完善工作体制，理顺新区管理、运行和服务机制，创新投融资开发建设模式，建立“技术孵化、资本支撑”的信息系统和创业创新两大平台，激发更多市场主体投身新区建设。高速度建设核心区（组团）和重大项目，加快征地拆迁安置、建设项目区域整体评价，加快拓展和平片区、古迹片区，启动以浦万大道为重点的“三横两纵”主干道建设，抓紧道路桥梁、学校医院、商贸文体等设施建设，建设科技研发孵化中心，增强开州港智慧物流配套功能和集聚辐射能力。高水平推进产城融合，大力推动赵家组团挖潜扩容、提质增效，临港组团企业落地、功能配套，长沙组团实质启动、拉开格局。

全面加强招商引资。实施聚商引资提升年行动，聚焦主导产业、特色产业、新兴产业，聚焦技术和人力资源密集型产业，强化招大引强，实施产业链招商、专业招商、乡情招商、以商招商，力争全年协议引资300亿。大力发展绿色制造、先进制造，坚定方向保持定力，下大力气引进培育一批技术含量高、环境质量好的绿色产业，不断提升经济发展的绿色含量。进一步优化招商引资决策机制，修订完善招商引资优惠政策，增强主动性和精准度。加强招商队伍建设，抽调精兵强将充实招商一线，进一步夯实驻外招商联络点基础力量，发扬走过千山万水、吃尽千辛万苦、访遍千家万户的精神，以“不破楼兰誓不还”的决心和担当在招商引资一线建功立业。大力开展招商项目落地攻坚行动，千方百计推动已签项目落地开工、开工项目建成投产、投产项目达产达效。

（四）聚力文旅发展，打造帅美开州新形象。深化文旅融合，打好城市人文牌、生态康养牌、运动休闲牌，迎接大众旅游、全民休闲的新时代。

精心打造景区景点。围绕汉丰湖、雪宝山、红色旅游、乡村旅游，构建“一心两区三廊”发展布局，力争全年接待游客1000万人次以上、旅游收入60亿元以上。积极创建汉丰湖国家5A级景区，建成市级旅游度假区，力争成功创建国家4A级景区和3A级景区各1个。抓好项目引进，依托我区独特的文化生态旅游资源优势，邀请一流的创意团队，策划包装一流的旅游项目，吸引一流的资本入驻。高水平开展北部秦巴山区生态旅游资源调查，按照国际生态旅游目的地的高度开展雪宝山景区策划工作。提速建设开州故城和水乐园。加快铁峰山天鹅池、马尾槽避暑休闲旅游度假区建设，有序启动满月马营旅游度假区建设。高标准完成刘帅纪念馆基础设施三期工程，实施刘帅纪念馆及故居改陈布展。大力发展度假休闲型、农业体验型乡村旅游，建设一批特色民宿，创建市级全域旅游示范乡镇（村）4个。

精心培育旅游业态。以“旅游+”创造新产品、新业态、新供给，增强游客体验感、参与度。促进城旅融合，高端打造“城旅融合示范区”，把开州的城市文化符号注入景区、酒店等载体，提高开州城市的辨

识度、吸引力、感召力，打造浪漫之城。促进体旅融合，着力建设国家水上运动基地，提升汉丰湖环湖马拉松赛、国际摩托艇公开赛等赛事活动的品牌影响力，高水平举办首届“汉丰湖水上欢乐季”，高品质打造山水城交相辉映的艺术灯光秀，适时举办汉丰湖横渡游、铁人三项、沙滩足（排）球和环湖自行车、皮划艇、龙舟赛，努力将汉丰湖建设为水上欢乐大世界。促进商旅融合，培育旅游特色街区，开发地方特色美食，培育一批旅游商品品牌，打造旅游特色商品集散中心，使游客“开心而来、满载而归”。促进康旅融合，构建“一环四山”生态康养格局，发展森林体验、消暑旅游等康体养生、养老产业，开发高端医疗、中医保健、康复疗养、医养结合等系列产品，打造健康旅游产业链。

精心提质旅游服务。全力推进国家级旅游标准化建设，加快改善基础条件，提速构建快旅慢游内外交通体系，推进旅游厕所革命，实现A级景区免费WiFi全覆盖，建成2个以上市级智慧旅游景区。出台奖励扶持政策，实施创A添星行动，创新旅游宣传营销，唱响“西部西湖、开心开州”旅游品牌，全面提升旅游服务质量。建立渝川陕鄂区域旅游一体化协作机制，构建景区共建、营销共推、优惠共享的多元参与、互利共赢大旅游格局，努力建设服务质量国内知名、三峡一流、全民点赞的优秀旅游城市。

精心繁荣文体产业。立足“文化开州、书香之城”，提炼展示开州优秀传统文化的精神标识，提炼展示开州优秀文化中具有当代价值、世界意义的文化精髓，大力挖掘非物质文化遗产，推动更多文化遗产转化为旅游核心文化。繁荣文艺创作，讲好开州故事，培育更多优秀文艺人才，创作更多精品力作。发展环汉丰湖文化体育产业圈，建设智慧文化平台，壮大市场主体，策划打造文化产业园、文创产品交易区。推出“魁星点斗”“国学吟唱”“开州上九登高”等文化活动，开发“开州汉绣”“开州植物画”等文创产品。实施文体惠民工程，创建国家全民运动健身模范区，常态化开展文体旅品牌主题活动，让“近者悦、远者来”。

（五）聚力重大项目，夯实发展根基。着力补短板、破瓶颈、增后劲，以愚公移山的精神、时不我待的担当、披荆斩棘的作风，全力推进重大项目高质量、高速度建设。

加快构建交通体系。着力建设“衔接顺畅、转换快速、便捷高效、安全绿色”交通体系，全线贯通浦万快速通道，完成开城高速开州段形象进度50%以上，力争启动巫云开、万达直线高速、通用航空机场建设，启动凤凰梁大桥建设，实施调节坝经渠口至赵家等国省道大修76公里，改造刘帅故居旅游环线、大进至宣汉界等重要县乡道156公里，新建“四好农村路”600公里，安装公路防护栏200公里，村民小组公路通达率达到97%、通畅率达到73%。加快渝西高铁开州段、开梁高速前期工作，争取成南达万高铁过境开州，加快浦里新区至城区快速通道建设，开展开州至万州城际轨道交通和开州融入渝东北货运铁路网前期工作。

加快建设水利设施。投资3.2亿元兴建各类水利工程。力争开建双石岗、上游、马扎营水库，提速水竹沟水库建设，实现天白水库下闸蓄水，完成跳蹬水库初设报告编制，积极推动汉丰湖水位调节坝加高改造工程前期工作，加快推进梨坪、口泉水库前期工作。基本建成陈家坪水厂至赵家集镇输水管网，新改扩建临江、义和等8个场镇供水工程，完工3个场镇供水管网建设、5个场镇供水管网改造。新建农村人饮巩固提升工程7处、农村供水标准化项目5处，巩固提升3.2万农村人口饮水安全。加快三峡后续项目申报和建设，最大限度争取和用好补助资金。

加快能源信息建设。加快建设天白水库配套电站，升级改造农村电网147公里。投运镇安220千伏、110千伏输变电站，完成新城110千伏变电站主变增容工程。推进分布式能源开发利用，启动狮子山风电项目。加大天然气产能建设，力争产量达到30亿方以上，推动乡镇中心场镇供气全覆盖，积极推进有条件的行政村通天然气。加快推进页岩气勘探开发。实施煤矿企业扩能升级，加强煤炭供应保障能力。实现乡

村光纤、重点公共区域免费 WiFi 全覆盖。积极推进 5G 通信技术运用，实施 5G 千兆级光纤、云平台分中心基地建设，搭建万物互联基础平台。

（六）聚力生态环保，建设美丽家园。强化上游意识，担起上游责任，把保护和修复长江生态环境摆在压倒性位置，实施“绿色+”行动，努力实现产业兴、百姓富、生态美的有机统一。

强力实施污染防治。深入开展“环保五大行动”。打好碧水攻坚战，持续强化饮用水源地保护，以严管问责推动河长制走向“河长治”，实施鲤鱼塘水库截污工程，启动城区污水处理厂三期建设，实施 9 个乡镇污水处理厂规模提升、工艺改造，建设浦里新区临港组团污水处理厂，开建 7 个乡镇雨污分流设施，完善乡镇场镇、农村居民点污水处理设施，城区、乡镇集中式饮用水源地水质达标率分别为 100%、92%。打好蓝天保卫战，实施工业污染源全面达标排放计划，开展道路扬尘、噪声扰民、露天焚烧专项整治，控制机动车尾气、生活废气污染，创建市级扬尘控制示范工地 5 个，城市空气质量优良天数达到 320 天以上。打好净土持久战，深入推进化肥、农药减量化行动，实施畜禽粪污资源化利用整区推进项目，完成 9000 头生猪当量养殖污染治理；加快一般工业固体废物处理厂建设，投用船舶废弃物接收处置项目、病死畜禽无害化处理场；推行垃圾分类，建成大进镇垃圾收运中转站，实施城区餐厨垃圾收运无害化处置，全区生活垃圾无害化处理率达到 98%以上。

强力实施生态保护。完成第三次国土调查，推进国土绿化提升行动，新造林 8 万亩，森林覆盖率达到 53.5%。加快地质灾害综合防治体系建设，实施地灾治理项目 10 个，治理水土流失、岩溶面积 67 平方公里。培育节能环保产业，节能改造公共建筑 1.5 万平方米，规划布局新能源充电桩。实施消落区综合治理，加强雪宝山、澎溪河湿地等自然保护区管护及生态技术研究。

强力实施环境监管。建立生态环境监管大数据平台，严格“三线一单”管控，建立完善区域、乡镇之间流域生态考核补偿机制。落实能源资源消耗总量和强度“双控”目标责任，强化党政领导干部自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究制度。抓好环保督察、卫片执法、土地例行督察反馈问题整改，巩固砂石开采加工专项整治成效，开展生态文明建设评价考核，积极回应群众对优美生态环境的关切。

（七）聚力改革开放，增强发展动能。着眼从全局谋划一域、以一域服务全局，以改革增红利、开放拓空间、创新促发展，不断释放经济社会蕴藏的巨大潜能。

增强改革推动力。落实供给侧结构性改革“八字方针”，巩固“三去一降一补”成果，加大“破、立、降”力度，坚决清退僵尸企业、空壳公司，持续降低企业制度性交易成本和合规性成本；增强微观主体活力，实施市场准入负面清单制度，深化公共资源、公共服务等领域市场化改革；提升产业链水平，强化工业基础能力建设，发展新的产业集群；畅通经济循环，促进生产与消费、经济增长与扩大就业、金融与实体经济良性互动。深化国资国企改革，做实做优国企资产，推进经营性国有资产统一监管，实现国资保值增值。加强资产、资金和资源整合，推进投融资改革，强力推动 234 个重点项目建设，力争完成年度投资 100 亿元，积极推进 PPP 建设模式，激发民间投资积极性。

增强开放带动力。突出重点地区、重点领域，打造重点开放平台和重点开放通道，在精准开放中深化合作、借势借力。深化与万州、云阳、达州等周边区域融合发展，推进基础设施互联互通、城乡一体繁荣、景区共建共享、产业优势互补、人才共育共用、生态同向同育。提升浦里新区开放平台功能，增强开州港货物吞吐和辐射服务能力，不断提升其在川东和渝东北独特的公铁水多式联运功能。积极争取中国法学会、中石油、四川省、山东潍坊市、江津区、璧山区的对口支援和帮扶，不断深化全方位、多领域合作格局，

进一步完善合作领域项目化、清单化、事项化，高水平建设鲁渝先进制造业产业园。做好“开州弄潮人”这篇文章，努力发挥在外开州创业者的桥梁纽带作用和“鸿雁经济”效应，推动开州开放发展。

增强创新驱动动力。大力实施以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划，培育数字经济企业100家以上，主营业务增长15%以上，数字经济产值增长15%以上。大力构建创新生态系统，推行研发准备金、创新券、财政奖补等激励政策，启动知识价值信用贷款试点，用好创业种子基金，引导企业与高校、科研院所合作共建各类研发机构，开展一批科技研发、成果转化等重点项目，启动科技创新服务中心建设，建成互联网+科技资源共享服务平台，新培育高成长性科技企业和高新技术企业3家、市级科技型企业20家，让创新源泉在开州大地上不断涌流。

（八）聚力营商环境，壮大民营经济。坚持尊商、重商、护商，构建亲清新型政商关系。坚持问题导向、聚焦靶心发力，多维度、立体化、全方位地推动营商环境持续优化。

优化放管服改革。探索“点菜放权”机制，进一步压缩企业开办、不动产登记等时限，推进工程建设项目审批制度改革试点。规范招投标行为，完善公共资源交易监管，全面实行“双随机、一公开”监管，杜绝政策执行“一刀切”现象。深入推进商事制度改革，全面开展“减证便民”行动，推动审批服务事项“全渝通办”全覆盖，努力用政府的工作效率换取企业的发展效益，力争民营经济市场主体达到8万户以上，不断释放社会主体多元投资活力。

优化政策环境。完善民营经济“2+N”政策体系，落实“支持实体经济企业18条”“银行业支持实体经济发展20条”“涉企减负30条”“制造业降本36条”等政策措施，实质性减轻企业用地、用电、用能、物流等刚性成本，进一步清理规范涉企收费。加强“政银企”联动，畅通金融活水流向实体经济的渠道，建立银企对接的金融服务信息共享平台，缓解企业融资难，力争新发放中小微企业贷款20亿元。鼓励企业向园区集聚，让其更好地享受园区各项优惠政策。支持企业坚守实业，锐意创新，做大做强，行稳致远。

优化亲商环境。牢牢树立“抓环境就是抓发展”观念，持续开展集中走访、精准服务民营企业活动，完善区级领导、部门单位联系服务企业制度。实施民营企业“接待日”“宁静日”制度，营造全区上下关心支持民营经济发展的浓厚氛围，依法保护民营企业 and 企业家合法权益。建立公平开放透明的市场规则，打破市场壁垒，严格依法办事，优化服务、提高效率。绝不能因园区配套建设滞后导致企业不能入驻，绝不能因行政审批不畅导致企业无法开工，绝不能因服务不优影响企业投产，努力让企业引得来、留得住、发展得更好。

（九）聚力社会事业，增进民生福祉。坚持尽力而为、量力而行，持续保障和改善社会民生，让发展成果更多、更公平地惠及全区人民。

确保教育事业优先发展。推动学前教育公益普惠发展，启动大丘幼儿园建设，提高幼儿园普惠率。推进义务教育优质均衡发展，巩固提升全国义务教育基本均衡区创建成果，加快建设歇马小学、明月小学，启动建设文峰小学、红光小学、大丘小学，努力消除城镇学校大班额。优质发展普通高中教育，启动特色示范高中创建，稳妥推进“新高考”改革。高水平办好职业教育，支持职教中心创建市级高水平中职学校，着力引进优质的高等职业教育学校和培训机构。分类发展民办教育，办好特殊教育。清理规范校外培训机构。加强教师队伍建设，探索推进校长职级制试点、校长教师交流轮岗，加快教育信息化与装备标准化建设。抓好教育资助、教育慈善，让每个孩子都有平等接受教育的机会。

确保卫生健康服务质量。落实“健康中国人行动计划”，推进健康开州建设。深化医药卫生体制改革，健全现代医院管理制度，创建市级智慧医院，以医通、财通、人通为目标建设医共体，完善基层医疗卫生服务体系，推动优质医疗资源上下贯通。启动中医院扩规建设，完成“三甲”终评验收。投用精神卫生中心二期工程，迁建满月卫生院，改扩建临江、大进卫生院，推进临江卫生院“二甲”创建，启动浦里新区“三甲”医院建设前期工作。

确保就业社保水平提升。实施好各类就业政策，多渠道提供职业培训和就业服务，发放创业担保贷款2.5亿元，新增城镇就业9000人，创建充分就业村（社区）5个、创业就业示范街和示范山村1个。加强医保基金监管，扩大异地就医直接结算范围。发展社会福利和慈善事业，稳步提高城乡低保、困难残疾人生活补贴标准。推进社区养老服务“千百工程”，实行多种形式的医养结合。实现镇乡街道儿童之家、妇女之家建设全覆盖。

（十）聚力平安建设，确保长治久安。坚持重心下移、力量下沉，打造共建共治共享的社会治理格局，推动社会治理现代化，确保人民安居乐业、社会安定有序。

坚决防范化解各类风险。坚决维护政治安全，深入落实总体国家安全观，依法打击和防范渗透、暴恐、邪教破坏活动。坚持正确的政治方向、舆论导向和价值取向，健全网络综合治理体系，牢牢占领互联网舆论引导主阵地。严厉打击违法违规金融活动，大力整治非法集资、网络借贷等风险点，建立应急处置和快速反应机制，稳妥处置遗留问题，坚决守住不发生区域性系统性金融风险底线。持续优化政府债务结构，加强政府性债务管控。推进融资平台市场化转型，保障资金融通。

坚决打击各类违法犯罪。深化扫黑除恶专项斗争，将打击锋芒瞄准招标投标、生态环保、工程建设等领域存在的乱象，深挖幕后、破网打伞。严厉打击电信网络诈骗、“盗抢骗”“黄赌毒”“枪爆危”等多发性犯罪，实施“雪亮工程”、智能交通等重点项目，新建、迁扩建6个派出所，持续提升社会面管控能力，全力保障人民群众生命财产安全。

坚决筑牢社会治理根基。发扬新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷多元化解机制，加快构建富有活力和效率的新型基层社会治理体系。健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制，塑造自尊自信、理性平和、亲善友爱的社会心态。积极打造人民调解“升级版”，依法及时解决群众合理诉求，开展信访突出问题专项治理。健全应急管理体制机制，严格落实安全生产责任，持续开展大排查大整治大执法，杜绝较大及以上事故发生。加强国防动员和后备力量建设，完善退役军人事务工作体系，推进全国、全市双拥模范城创建。抓好民族宗教、侨务、外事、档案、民防、保密等工作，不断推动各项事业取得新进步。

### 三、加强政府自身建设

打铁必须自身硬。开州的各项事业发展，归根结底需要我们一棒接一棒跑出好成绩。我们一定要以政治建设为统领，以法治建设为保障，以作风建设为抓手，用担当诠释忠诚，用实干践行使命，用奋斗赢得未来。

（一）强化政治建设。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。始终坚持党对一切工作的领导，不折不扣贯彻中央大政方针和市委市政府、区委决策部署，以实际行动兑现“三个确保”政治承诺。认真落实民主集中制，严格执行请示报告制度。坚决肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，推动政治生态持续向好。

（二）依法全面履职。深入推进法治政府建设，严格按照法定权限和程序履行职责，主动接受区人大及其常委会法律监督、工作监督和区政协民主监督，认真落实重大决策出台前向人大报告制度，坚决执行区人大及其常委会的决议决定，积极支持政协履行职责，扎实办理人大代表议案建议、政协委员提案，自觉接受监察监督、司法监督和社会监督。完成政府机构改革，深化综合行政执法改革，持续提升政府公职人员法治观念、法治思维和法治能力，确保把政府工作全面纳入法治轨道。

（三）提升行政效能。适应新时代要求，大兴学习之风，勤于调查研究，坚持群众路线，在实践中增本领、强能力。要善于用科技赋能，用大数据智能化改进政府工作。大力用“互联网+政务”手段推动政务工作“马上办”“今天的事今天办”，坚决做到言必行、行必果。要主动服务、靠前服务、高效服务，为企业“松绑”、为群众“解绑”、为市场“腾位”，努力建设诚信政府和服务型政府。坚持问题引领、过程管控、结果导向，实施清单化、项目化、精细化管理，改进政务督查、绩效管理、履职尽责，持续推进政府工作提速提质提效。

（四）勇于担当作为。持续深入贯彻落实中央八项规定及实施细则精神，驰而不息反“四风”，集中整治形式主义、官僚主义，健全正向激励、容错纠错机制，鼓励创造性贯彻落实，大力弘扬“舍我其谁”作风，着力培养“责任在我”意识，一级做给一级看，一级扛给一级看，努力提高政府执行力；厘清责任边界，为基层“减负”，为愿干事者铺路，为干事者撑腰。培养斗争精神和斗争能力，切实转变作风、勇于担当作为、敢于动真碰硬，少讲不能干、多想怎么干，大力营造比学赶超、争先进位的浓厚氛围，让勇于担当成为习惯、奋勇争先成为常态。

（五）坚守清正廉洁。严格落实全面从严治党主体责任，强化审计监督和廉政风险防控，把好用权“方向盘”、系好廉洁“安全带”。聚焦脱贫攻坚、生态环保、惠民政策落实等重点领域，向群众身边不正之风和腐败问题亮剑，维护群众切身利益。建设节约型机关，严控“三公”经费，树立过“紧日子”思想，深入开展“以案四说”警示教育，引导政府工作人员明大德、守公德、严私德，多积尺寸之功，筑牢拒腐防变的思想道德防线，永葆为民务实清廉的政治本色。

各位代表！新时代是奋斗者的时代，我们都在努力奔跑，我们都是追梦人！人民赋予重托，奋斗正当其时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，团结一心、勇于担当，求真务实、沉心静气，只争朝夕、夙夜不懈，努力推进各项事业再上新台阶，为开创新时代开州发展新局面而不懈奋斗，以优异成绩向新中国成立70周年献礼！