

2019年重庆市梁平区政府政府工作报告

——2019年1月22日在梁平区第十七届人民代表大会第三次会议上

梁平区人民政府区长 蒲继承

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

过去一年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，我们深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，认真贯彻习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和营造良好政治生态、做到“四个扎实”的重要指示要求，坚决肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，全面落实中央决策和市委、市政府部署，在区人大、区政协监督支持下，紧紧依靠全区人民，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚决打好“三大攻坚战”，大力实施“八项行动计划”，聚焦“高质量、供给侧、智能化”，克服经济下行压力大、政府隐性债务化解任务重等困难，统筹推进“六稳”工作，较好完成了区十七届人大第二次会议确定的目标任务。

——高质量发展迈出步伐。坚持质量第一、效益优先，认真贯彻新发展理念，经济高质量发展迈出新步伐。全年实现地区生产总值331亿元，全区人均地区生产总值达5.07万元，同比（下同）均增长9.6%；固定资产投资增长10.5%；一般公共预算收入达20.9亿元，增长1.1%；工业增加值增长6.9%，制造业增加值占地区生产总值的33.5%，规模以上工业全员劳动生产率达30万元/人·年，工业园区集中度68%，入围重庆市第一批智慧园区试点园区；全社会研发费用支出占GDP比重0.9%，投入强度增长30%；常住人口城镇化率46%，城乡居民人均收入倍差2.3，比上年缩小0.01；农业增加值增长5.1%，人民广场、都梁广场、亿联商贸城三大商圈体系基本形成，社会消费品零售总额增长14.2%，三次产业结构比调优为13.1:51.4:35.5。PM2.5平均浓度下降12.8%，城区空气质量优良天数达到341天。基本公共服务满意度达91%。

——高品质生活日益体现。坚持以人民为中心发展思想，人民日益增长的美好生活需要不断得到满足。城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达34317元、14983元，增长8.6%、9.6%。完成1343户34.74万平方米棚户区改造，双桂路等7条3万余平方米人行道提档升级，区中医院扩建搬迁，新改建城市公园6个、公厕36座。机场环线、双桂大道延伸段、人民东路、文峰路北段等多条城市主干道建成通车，困扰群众多年的老城拥堵问题得到基本缓解。新城“三纵三横十六路”、园区“三片二十六路”路网全面贯通，西南大学附属梁平实验中学、区博物馆等建成投用，新城二期2.5平方公里城市骨架全面拉开。引入重庆有线投入5000万元启动建设“两中心一平台”，高铁南站、石马山公园等18个重点公共区域免费WIFI覆盖，智慧公交、停车引导系统建成运行，“梁平之声”广播实现乡镇全覆盖。新发展市场主体6752户，新增城镇就业1.36万人。统筹1.65亿元有效改善全区乡镇场镇基础设施和农村人居环境。

——美丽梁平加快建设开放。坚持生态优先、绿色发展，实施“全域治水、湿地润城”。建成双桂湖国家湿地公园，建设丘区城市湿地连体。推进“山水林田湖草”系统治理，综合整治水土流失12.5万亩，完成营造林13.1万亩，水系绿化0.5万亩，全区湿地面积超过2.8万亩，湿地保护率提高到32%，森林覆

盖率达到 45.77%。龙溪河被评为重庆市十大最美河流，成功创建国家水生态文明城市。百里竹海、双桂田园等重点景区建成开园，乡村旅游百花齐放，全域旅游快速发展，“山水田园·美丽梁平”逐步形成。加快推进开放平台体系建设。梁平至开江高速公路、渝宜高速龙溪河服务区、达万铁路梁平工业园区货运专线、通用机场等区域性枢纽重大项目前期工作顺利推进。全区进出口总额 2.4 亿元，增长 26.3%；合同利用外资 200 万美元，新增外贸、外资企业 4 家。

一年来，我们对标对表中央决策部署，把防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战作为全面建成小康社会必须跨越的关口，扭住突出问题，采取强有力措施，聚焦聚神聚力，“三大攻坚战”初战告捷。

防范化解重大风险攻坚战有力推进。强化金融领域风险防控，全面开展非法集资专项治理。进一步规范政府举债融资行为，科学化解政府债务，政府债务规模适度、结构合理、成本较低、风险可控。扎实开展扫黑除恶专项斗争，抓好政治安全和社会稳定工作。推进治安防控“五张网”建设、社会治安重点地区整治和禁毒工作，破获各类案件 940 起，打掉犯罪团伙 38 个。“雪亮工程”、4 个乡镇基层派出所启动建设。深入推进道路交通、校园安全等领域大排查大整治大督查大执法专项行动，持续保持“严管重罚”高压态势，全区安全事故起数、死亡人数均下降 24%。

精准脱贫攻坚战成果持续巩固。坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，以攻城拔寨的信心和决心，推动脱贫攻坚再战再胜。聚焦“两不愁三保障一达标”，整合 1.25 亿元合力攻坚，实施精准脱贫项目 62 个，精准识别相对贫困村 6 个、贫困户 35 户 94 人，精准脱贫 235 户 642 人，巩固提升 8468 户 25693 人脱贫成效，贫困发生率、返贫率分别控制在 1.05%、0.19%。制定“精准帮扶服务十条”，全面完成 568 户贫困户存量 C、D 级危房改造和 18 个贫困组交通扶贫、饮水工程。设立区级教育、医疗和个性化帮扶“三基金”1000 万元，18779 人次得到资助保障。贫困人口综合保障体系全面建立。

污染防治攻坚战成效不断显现。深入推进碧水、蓝天、净土保卫战，实现绿水青山“颜值”和金山银山“价值”有机统一。建立龙溪河、新盛河流域上下游生态保护激励和横向补偿机制，强化跨省界流域联防联控。完成城区喜鹊河黑臭水体整治，整治关闭龙溪河流域工业企业 21 家、规模化畜禽养殖场 50 家，取缔肥水养鱼水库 33 座。建成投用城北垃圾填埋场渗滤液治理系统。实施污水处理管网（站）建设和技改升级，城区、场镇、农村污水处理率分别由 2016 年的 70%、40%、45%提高到 90%、85%、60%以上。健全实施 29 条区级河流、25 座小（一）型以上水库“一河（库）一策”，龙溪河等 6 条主干河流出境水质稳定达到 III 类水域功能以上要求。完成 37 座加油站地下油罐防渗漏改造。专项整治青瓦窑 45 家，深度治理餐饮油烟、扬尘工地 40 家（个），严控露天秸秆焚烧，新增高污染燃料禁燃区 2 平方公里。开展农药化肥减量行动，示范推广“配方肥+秸秆还田”等多种模式 2.5 万亩。依法查办环境违法案件 85 起，办理生态赔偿案件 2 起。

一年来，我们把市委、市政府确定的“推进创新驱动发展战略、乡村振兴战略、城市提升、军民融合发展战略、科教兴区和人才强区、内陆开放高地建设、保障和改善民生、生态优先绿色发展”八项行动计划作为主攻方向，以真抓实干、敢抓狠劲、善抓巧劲、常抓韧劲，扎实推进各项工作落地落实。

第一，坚持创新驱动，发展态势良好有进。大力实施以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划，特色产业集群发展质量效益实现新提升。实施人工智能、智慧工厂、智能制造等市级重大科研项目 5 个。平伟实业成功创建国家企业技术中心，建成自主可控功率半导体离散型智能制造车间，成为渝东北首个市级数字化车间。引导奇爽食品、渝工科技等 20 余家企业“机器换人”。3 家企业在重庆 OTC 科技创新板成功挂牌。全区万人发明专利拥有量达 1.29 件，高新技术产品达 129 个，国家高新技术企业、市级

科技型企业、高成长性企业达到 156 户。平伟实业、真本味获得 2018 年度优秀创新型企业认定。战略性新兴产业增加值占制造业增加值比重 15%。新组建 1 亿元科技型企业知识价值信用贷款风险补偿基金。围绕构建产业生态园强链补链延链精准招商，全年签约正式招商项目 106 个，合同引资 208 亿元。天荣智能家居等 22 个项目开工建设，泽通管业等 20 个项目建成投产。全面落实市政府涉企减负降低成本各项政策，减负 1.23 亿元；落实区领导联系服务重点企业措施，集中走访民营企业 104 家，帮助企业解决困难问题 378 个。

第二，抓好试验示范，乡村振兴推进有效。抢抓市级乡村振兴综合试验示范区机遇，以点带面、逐步推开。“柚、竹、渔”特色主导产业综合产值达 24 亿元，粮经结构比调优为 65.2:34.8，新培育“三品一标一产地”农产品 90 个，农特产品电商销售额达 4.6 亿元，增长 53.8%。成功创建国家农产品质量安全县、国家级地理标志示范样板、首批国家农村产业融合发展示范园。实施农村土地综合整治项目和开展农村建设用地复垦项目，新增耕地 3255 亩。完成国省县道升级改造 113 公里，建成“四好农村路”400 余公里。持续用力加强场镇建设和农村人居环境整治，改造农村家庭卫生厕所 4030 户。推进左柏水库、猎神水库建设，整治灌溉渠道 28 公里，新建河湖连通输水管线 40 公里。选派 105 名第一书记、驻村工作队员，148 名专业人才服务农村，回引 167 名成功人士返乡创业。建成景区旅游道路 96 公里、停车场 24 个、厕所 26 座。成功举办重庆市夏季旅游启动暨百里竹海开园、“中国农民丰收节”重庆主会场、首届中国·重庆柚博会等活动。策划推出精品旅游线路 6 条、特色旅游商品 20 个，旅游综合收入实现 25 亿元，增长 89.4%。稳步推进 120 万亩农村承包土地确权颁证、318 个村（社区）集体产权制度改革。乡村振兴、龙溪河流域水环境治理等工作获国务院大督查通报表扬。

第三，聚力“三城同创”，城市品质提升有力。以“三城同创”为载体，拓展城市空间、提升城市功能、改善城市面貌。高水平推进新城二期建设，体育馆游泳馆、城市地下综合管廊、碧湖路小学等一批公共服务设施主体完工；天然气公司业务楼等 13 个公建项目推进有序；碧湖大道、兰湖路等 8 条主次道路全线贯通。儿童公园、泰和公园建成开放，双桂湖湿地公园都梁飞雪等节点景观、巡防应急道、环湖慢行道基本建成。整治存量违法建筑 18 万平方米，改造老旧小区 20 个、背街小巷 15 条，建成投用老城北门等菜市场 4 个，布局直饮水点 45 个。引进北京环卫集团外包市政环卫社会化服务，综合整治梁山、双桂、工业园区城区环境秩序。有效处置城市餐厨垃圾。实施城市补绿增绿 450 亩、绿化通道 98.91 公里，城市建成区绿地率达 37.6%。精心调控土地供给，200 万余平方米楼盘有序推出，持续供给存量回租房，房地产市场量价平稳。

第四，注重科教为先，智力支撑效应凸显。积极推进人才资源开发与利用，为全区经济社会发展提供有力支撑。推进产学研协同创新，与 20 所高校、院所建立合作关系，累计建成产业技术研究院、工程技术研究中心等市级科研机构 20 个，柔性引进高层次、紧缺人才 40 名；引导各类科技人才深入基层开展创业创新服务，选派 100 名市区级科技特派员服务经济社会发展。成功培育市级创新创业示范团队 5 个、科技创业领军人才 2 名。搭建技能集训平台 2 个，提供免费创业工位 90 余个，新建校内外实训基地 5 个，新增校企合作企业 5 家，开发社会岗位 300 余个；培养大数据智能化领域人才 250 名，培训新型职业农民、农村实用人才等 1.65 万人。组建 2000 万元种子基金，支持 28 家初创企业和团队创新创业。兑现科技创新奖扶和专利资助奖励 1438 万元。

第五，突出民生保障，群众获得持续增加。坚持既尽力而为，又量力而行，补齐民生发展短板。完成双桂幼儿园等 6 所公办幼儿园新改扩建，实现乡镇公办中心幼儿园全覆盖；特殊教育学校整体搬迁扩建；新改扩建聚奎二小等 5 所乡镇学校，高分值通过市政府义务教育均衡发展督导评估复查验收。建成区精神卫生中心二期项目，推动区中医院园区分院、妇女儿童医院等项目建设。城镇登记失业率下降到 3.5%。帮助 600 余名农民工追回工资 882 万元。社会救助资金投入 2.3 亿元，救助困难群众 20 余万人次。城乡居民

养老、医疗保险参保率均达 96%，贫困人口医保参保率达 100%。建成城区居家养老服务中心；建立 80 周岁以上老年人高龄津贴制度，发放区级高龄津贴 1237 万元。改造北门影剧院、东门体育馆游泳馆，完成 100 个村（社区）综合文化服务中心、60 个社区健身点标准化建设，公益性文体设施开放率达 100%；精神文明建设不断加强，梁山灯戏《好人邓平寿》赴京调演，因公殉职的肖梁川荣登中国好人榜；广泛听取意见，评出柚树为区树、桂花为区花。优化城市电网布局，升级改造农村电网，建成城北 220 千伏变电站主体工程，明达、合兴、虎城等变电站建设推进加快；新建网络基站 605 个、铁塔站址 42 个，延伸杆路 327 公里，铺设专线光缆 20 公里，行政村宽带通达率 100%。健全公共法律服务体系，全年办理法律援助案件 1005 件。配备综治网格员 1263 名、网格员 2835 名，引导楼管会、邻里自管会开展自治，基层治理持续加强。

一年来，我们牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，认真落实全面从严治党政治要求，加强政府自身建设，政府依法履职能力水平不断提升，服务质效持续提高。

深入学习贯彻党的十九大精神，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，以党建新成效促进政务水平新提升。认真开展《宪法》学习贯彻实施，牢固树立和维护宪法权威。强力整改完成市委巡视反馈问题 48 个，依法修订《工程建设项目招标投标管理办法》等规章制度 5 个，修改完善政府常务会议等 4 项议事规则，健全完善党组理论中心组学习等制度，严肃党内政治生活，政治生态持续向好。顺利通过国务院大督查、国家土地例行督察，扫黑除恶专项斗争督察、环保集中督察。强化审计监督，加强对公共资金、公共项目等监管。努力增收节支，优化财政支出结构，加强资金统筹调度，合理调整政府投资项目建设时序，确保政府债务不逾期、项目资金不断链、民生支出有保障。认真开展“兴调研转作风促落实”行动，解决群众最急最盼的突出问题。自觉接受人大监督，主动接受政协民主监督，扎实推进法治政府建设。切实履行全面从严治党政治责任，严格执行中央八项规定精神和市委区委实施细则，驰而不息纠正“四风”，政务效能进一步提升。

同时，国防动员、双拥优抚、保密、食品药品安全、民族宗教、妇女、儿童、青年、老龄、工会、工商联、社科联、残联、科协、侨联、档案、物价、人防、气象、邮政等各项工作也取得了较快发展。

各位代表！过去一年，我们不忘初心、牢记使命，一步一个脚印，踏踏实实做好工作，战胜各种风险挑战，推动经济高质量发展，加快新旧动能转换，取得了鼓舞人心、催人奋进的成绩。一年的实践告诉我们，梁平所有的发展进步，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导和习近平新时代中国特色社会主义思想正确指引的结果，是全区上下深入贯彻中央大政方针政策和市委、市政府系列重大部署的结果，是 93 万梁平人民克难奋进、苦干实干的结果。在此，我代表区人民政府，向在各行各业辛勤劳动的广大干部群众，向人大代表、政协委员，向民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻梁部队和武警官兵，致以崇高敬意！向关心支持梁平发展的市级部门驻梁单位，向在梁投资创业的企业家和各界朋友表示衷心感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，制约梁平高质量发展的的问题依然不少：一是经济总量不够大、结构不够优，新动力支撑不足，智能制造等新兴产业发展不足，高质量市场主体不多。二是主导产业缺乏牵引性骨干企业支撑，资源优势尚未充分转化为经济发展优势。三是生产要素成本仍偏高，营商环境不够优，招商引进重大项目偏少，部分企业生产经营困难。四是教育、卫生、养老、健康等民生需求还存在不少短板。五是政府工作仍有不足，一些政策措施落实不到位，少数政府工作部门和工作人员作风不实、担当意识不强、服务能力水平不高。我们要变压力为加快推动经济高质量发展的动力，深刻认识经济转型升级的必然性和必要性，始终坚持人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，沉心静气、保持定力，不断改进作风，以只争朝夕的劲头，心无旁骛抓改革、不辱使命促发展、全力以赴保稳定，把工作做得更实更好，决不辜负大家的重托与厚望！

二、2019 年工作安排

各位代表：2019 年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年。做好今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入学习贯彻中央经济工作会议精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，按照习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和营造良好政治生态、做到“四个扎实”的重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推进高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，加快建设现代化经济体系，继续打好“三大攻坚战”和实施“八项行动计划”，不断激发微观主体活力，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，进一步落实经济工作“六稳”要求，提振市场信心，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，持续营造风清气正的良好政治生态，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

我们必须全面落实党中央、国务院关于高质量发展决策部署，市委、市政府工作安排和区委要求，聚焦“高质量、供给侧、智能化”三个关键，统筹“乡村振兴、城市提升”两大基本盘，围绕年度目标任务认真抓好落实。

一是坚定不移推动高质量发展。落实中央“重点是推动高质量发展”要求，把推动高质量发展作为当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策和工作措施的根本要求。突出工业经济集成电路、智能家居、绿色食品加工三大产业集群高质量发展，坚持以大数据智能化为引领的创新驱动发展，把制造业高质量发展摆在更加重要的位置，推动经济发展方式从规模速度型粗放增长向质量效益型集约增长转变。

二是坚持不懈抓供给侧结构性改革。按照“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，重点激发市场主体活力、提升产业链水平、补齐基础设施短板，推动实体经济发展更好地适应市场需求新变化。重点抓好增品种、提品质、创品牌“三品”专项行动，不断提升工业产品制造水平，突破绿色食品加工业量小质弱的瓶颈，延长农产品产业链，提升价值链，促进农业“接二连三”。

三是全力以赴加速智能化为经济赋能为生活添彩。坚持促进数字经济和实体经济融合发展，加快新旧发展动能接续转换，重点抓好智能制造业发展，加快传统产业智能化改造和转型升级，为经济发展持续提供新动力支撑。要推动智能化在智慧城市、智慧园区、智慧农业、智慧教育等方面运用，丰富拓展智能化产品供给。

四是务实有效推进城乡区域协调发展。坚持以人民为中心的发展思想，突出问题导向、需求导向，把农业农村放在优先发展地位，久久为功，分类推进乡村振兴，当前尤其要突出产业振兴、生态振兴；加强城市规划、建设、管理等工作，全面提升城市经济、生态、人文、生活品质。统筹推进全区城乡区域协调发展。

2019 年发展的主要预期目标是：全区 GDP 增长、人均 GDP 增速均保持在 9.5%左右；规上工业增加值增长 8%；全社会研发费用投入强度增长 30%以上，万人发明专利拥有量达到 1.5 件；固定资产投资增长 10%，其中工业投资增长 6%以上，房地产投资增长 20%以上；社零总额增长 12%；优化收入结构的前提下，一般公共预算收入增长 2%，税收收入增长 9%左右；常住人口城镇化率提高 1.3 个百分点；城乡居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步。保持城区空气质量优良天数 340 天，单位地区生产总值能耗、主要污染物排放等约束性指标完成目标任务。

各位代表！实现上述目标，我们要对标对表中央精神，保持战略定力，扭住关键环节，落实“六稳”要求，加快经济结构优化升级，提升科技创新能力，深化改革开放，推动经济高质量发展。

（一）持续打好“三大攻坚战”，确保高质量完成年度目标任务。

坚决打好防范化解重大风险攻坚战。增强忧患意识，强化底线思维，积极防控地方政府隐性债务风险，坚决遏制隐性债务增量，稳妥化解政府债务存量，依法依规融资，严防代偿风险。推进财政事权与支出责任划分改革，严格落实财政保工资、保运转、保基本民生责任。严厉打击非法集资等违法行为，坚决守住不发生区域性、系统性金融风险的底线。强化“风险防控、隐患排查、应急救援”，推进应急管理体制改革，提高预测预警预防和应急处置能力，健全公共安全体系，完善安全生产责任制，持续开展重点行业领域专项整治，坚决遏制较大以上安全生产事故发生。推进阳光信访、法治信访、网上信访，切实维护人民群众合法权益；深化扫黑除恶专项斗争，持续推进毒品问题整治，严厉打击各类违法犯罪；加强和创新社会治理，强化专业性、行业性人民调解组织建设，不断提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，努力打造共建共治共享的社会治理格局。

坚决打好精准脱贫攻坚战。坚持大扶贫工作格局，落实聚焦再聚焦、精准再精准要求，不断优化政策供给，咬定目标使劲干。重点解决好实现“两不愁三保障”面临的突出问题和临界建卡贫困户个性化困难等问题，做到识别精准、帮扶精准、脱贫精准。坚持扶贫与扶志、扶智相结合，整合区级扶贫资金6000万元以上，聚焦贫困村组、贫困人口巩固脱贫成果，深入实施产业、就业、生态、教育、健康、综合性保障等扶贫。落实好“精准帮扶服务十条”，全面压实责任，严格考核监督，全年脱贫292户764人，综合贫困发生率控制在1%以内。

坚决打好污染防治攻坚战。坚持“共抓大保护、不搞大开发”，践行绿水青山就是金山银山理念，把“绿色+”融入经济社会发展，努力实现百姓富、产业兴、生态美有机统一。一是抓“水十条”落地。实行最严格的水资源管理制度，深化水环境综合治理，强力推动河长制从“有名”向“有实”转变。加快实施工业园区拓展区管网建设，严控工业废水排放；提标改造城区污水处理厂，抓紧解决新城区管网错接漏接问题，补齐城区及周边缺失管网20公里，实施菜市场、洗车场等专项整治；推进截污治污向村组延伸，继续整治规范畜禽养殖场，严控农村面源污染，加快龙溪河、新盛河流域100户以上聚居点小型污水处理站建设，持续推进乡镇场镇雨污分流，技改升级污水处理厂（站）11座，严格落实龙溪河、新盛河流域生态环保激励补偿。二是抓“气十条”落细。深化大气污染防治，加快推进柴油货车污染治理，持续推进燃煤锅炉、餐饮油烟、露天焚烧综合整治，齐心协力守护好“梁平蓝”。三是抓“土十条”落实。坚持最严格的耕地保护制度，严控国土空间开发，规范整顿矿山22个，合理布局石灰岩矿，实施东山国家森林公园、百里竹海风景区等关闭的非煤矿山复垦复绿修复，综合整治水土流失5.29万亩。持续抓好土壤污染治理。扎实推进国土例行督察和市环保集中督察问题整改，严厉打击各类违法行为。

（二）以创建国家高新区为牵引，推动制造业高质量发展。

创建高新技术产业开发区是工业经济、工业园区高质量发展的必由之路，今年是克难攻坚啃硬骨头的关键一年。我们要充分依靠创新驱动引擎动力，在渝东北、渝东南片区率先申报，率先成功创建国家高新技术产业开发区。突出招商落地达效。围绕集成电路、智能家居、绿色食品加工等产业集群，下功夫推动签约项目开工投产达效，力争协议引资200亿元，入园企业达到280家，落地率超过50%。突出抓好平伟实业6英寸碳化硅芯片等重大项目落地开工，跟进抓实青岛万汇家俱、福建茶花股份、闽商食品工业、湖南竹材加工等重点项目签约落地，建设投用亿联智能家居制造、一期电商物流园等重点项目，主动承接好沿海地区和重庆主城区产业转移项目。打造创新创业平台。启动建设园区科技企业孵化器和高新区展示中

心、集成电路孵化园、食品产业园。全区研发机构和研发分支机构达到 22 家、法人化研发机构达到 3 家、科技服务机构和分支机构达到 10 家。依托博士流动站、院士工作站、企业研究院等平台，力争新引进高层次专业人才 50 余名。提速高新企业培育。实施科技型企业梯次培育和民营企业企业家培训计划，力争培育申报高新技术企业 25 户以上、新获批认定高新技术企业 10 户。新发展培优各类市场主体 6500 户以上，全年助推“个转企”100 户，新培育“四上”企业 80 户。抓好园区环境提升。进一步优化园区规划，推动集约发展，建设智慧园区。开工建设双桂汽车站，建成园区中医院和 9.1 万平方米生态塑料孵化园二期主体工程，新改建工业大道延伸段等主次干道，推进亿联智慧小镇建设，加快产城深度融合。推进智能制造。推动园区企业加快建设智能工厂、数字化车间。积极发展“互联网+先进制造业”，大力支持平伟实业建设应用工业互联网，实施“上云上平台”智能化升级。强化创新支撑。减少行政经费支出 5%以上，用于支持企业研发创新和实体经济发展。扩增区创业投资种子基金到 3000 万元，鼓励和支持科技型企业 在重庆 OTC 和上交所科创板上市（挂牌）。加强企业水电气、用工等要素保障，落实创新奖扶与降本增效等相关政策。完善知识产权行政执法和刑事司法衔接机制，有效打击侵犯商标权、版权、专利权等行为。

（三）以实施乡村振兴为统揽，推进农业农村现代化。

坚持农业农村优先发展，全面落实“五个振兴”要求，注重脱贫攻坚与乡村振兴有机结合，加强村庄规划引领，建设精致城镇、大美乡村，努力推动乡村振兴走在全市前列、争当全国先进。突出发展现代山地特色高效农业。承接好国家主体功能区划分农产品主产区的任务，落实粮食安全行政首长负责制，注重抓好粮食生产，合理调整“粮经饲”结构，增加优质绿色农产品供给。提质发展柚、竹、渔等特色产业，推广适度规模经营和家庭农场，培育产品地理标志商标。支持乡镇因地制宜发展稻渔、粮油、蔬菜、经果、畜禽等传统产业，在守住土地、安全、环保等底线基础上，发展农副产品加工业。支持培育做大本土“天农八部”“超级美味”“3158”等农产品电商。建成数谷农场、龙溪渔街等双桂田园综合体功能性牵引项目，在稻香人家（万石耕春）、中华·梁平柚海、滑石古寨适度布局各具特色的农副产品加工、竹木工艺品加工、非遗展演展示点，推动创建国家现代农业产业园，提高产业发展集聚度。持续改善农村人居环境。以“三清一改”为重点，抓好农村人居环境综合整治三年行动计划，开展生活垃圾非正规堆放点排查整治。配齐农村大型居民点集中式生活污水收集处理设施。继续改造农村厕所 5000 户和农村危房。深入推进农业面源污染治理，提升农村环境质量。全域推进国土绿化提升，实施新一轮退耕还林 11 万亩，持续做好森林防火、松材线虫病等防控相关工作。抓好“大棚房”清理整治。努力补齐基础设施短板。实施国省县道升级改造 93 公里，建成“四好农村路”1000 公里，村民行政小组通达率 100%、通畅率 90%。加快左柏水库、猎神水库建设，启动实施团结水库、备战水库至小沙河河湖连通工程等，做实做细银河桥水库项目前期工作，年内力争开工建设龙象寺水库。建设盐井河水厂至大井水厂原水联通工程，实现城区供水双水源保障，提升供水服务质量。完成 6 个相对贫困村饮水工程，建成高标准农田 2 万亩。统筹抓好“通信网”“能源网”等专项提升，继续加大农村电网改造，推进 5G 基站保障体系建设。

（四）以完善城市功能为抓手，高标准提升城市品质。

贯彻落实“一尊重五统筹”要求，坚持产城景融合，深化“三城同创”联动机制，抓实创建载体，实施城市提升行动计划，建设现代山水田园城市。抓紧新城开发建设。突出新城二期主战场，加强山、水、湿地环境保护和利用，加快福德大道水系绿系等景观绿廊建设，加快建设慢行系统和健康步道，贯通湖晓路等 5 条次级道路。加快建成投用游泳馆体育馆、青少年科技馆等重点项目，启动建设一批农贸市场和大型便民生活超市。泰和路小学、碧湖路小学实现秋季开学。妇女儿童医院主体完工。平稳推动房地产市场发展，高品质管控、高品位开发，加强建筑形态规划管控，丰富城市天际线，增强城市现代感。抓细老城“双修”。打通梁柚路西段等“断头路”。实施老城区雨污分流管网 15 公里。再改建一批市民公园、停车场、菜市场、公厕等。稳步推进城市棚户区改造，充分利用好拆除地块，抓好兴隆街、西大街等重点区域

建设。整治违法建筑 8.5 万平方米，推进机场路沿线、扈家巷、大河坝等片区环境综合整治。抓实城市细管智管众管。完善“两级管理三级服务”城市综合管理体系，建设智慧城管，健全镇街城管执法队伍，强力推进游摊小贩、市场环境等“八乱”综合治理。试点推进 6 个城郊场镇垃圾智能分类。有序实施见缝插绿、垂直挂绿、坡岸披绿，积极消除“城市裸土”，补绿增绿 1900 余亩。

（五）以市场需求为导向，充分发挥投资消费拉动作用。

顺应居民需求新变化扩大消费，注重发挥消费对经济发展的基础性作用，形成供给结构优化和总需求适度扩大的良性循环。培育壮大全民消费。持续提高城乡居民可支配收入，进一步激发释放居民消费潜力。培育人民广场、都梁广场、亿联商贸城三大商圈，支持实体商业企业优化业态、提升品牌，引导发展智慧商圈。支持鼓励全区经济行业协会、工商企业举办各类促销活动和特色产品推介会、供货会，着力稳定汽车、家电、家居、住房、餐饮住宿等重点领域传统消费市场。培育消费新业态新模式。培植电子商务、养老健康、文化旅游、信息数据等新消费增长点，推进消费品质由中低端转向中高端。主动融入“大三峡”旅游环线，进一步完善景区基础设施配套，发展适应不同层次需求的乡村民宿产品和旅游体验项目。突出百里竹海民宿经济发展，引人才助经营，搞连锁创品牌，支持蝴蝶谷、梦溪活园、老鹰窝民宿投入运营，助推创建国家 5A 级景区。推动中华·梁平柚海、川西渔村创建国家 4A 级景区。新策划推出旅游路线 4 条、培育特色旅游商品品牌 2 个，加快推进百年张鸭子、宏美达等工业旅游品牌创建。举办第一届民宿文化节、第二届梁平晒秋节、柚博会等营销活动，力争接待游客 700 万人次，旅游综合总收入突破 30 亿元。围绕教育、养老、医疗、文化体育、健康等重点领域，增加优质产品有效供给。加快亿联天华电商物流园建设，推动更多的梁平产品成为网购商品，做大网购商品市场份额。发挥有效投资关键作用。大力实施区域协作发展，进一步完善基础设施和公共服务，提升基础设施供给质量。抓住国务院基础设施补短板的“窗口期”等一系列政策机遇，竭力争取中央预算内和市级重点推进的资金和项目，尤其是政府债券发行指标增加的份额，保障好重大项目的资金支持。陆续开工梁平至开江高速公路、渝宜高速龙溪河服务区、达万铁路梁平工业园区货运专线、通用机场整治维修等重点项目，构建区域综合交通枢纽骨架。与三峡集团合作推进龙溪河流域水环境综合治理与可持续发展试点项目，开工建设渝宜高速金带互通、都梁大道项目。优化实施“一环路”南段建设，建成通车“一环路”北段。抓谋划协同推进“长垫梁万开”货运铁路、“南大梁万”铁路项目，开展“梁平—石柱西沱”等高速公路前期工作，合力推动区域互联互通。

（六）以深化改革开放为动力，激发经济社会发展活力。

坚持改革推动、开放带动、创新驱动，加快发展动能转换，围绕重点领域和关键环节，聚焦突出矛盾和问题，加大改革力度，不断释放改革红利。稳步推进国资和国企市场化改革。健全完善国有资本监管，落实党政机关和事业单位所属企业集中统一监管要求，盘活闲置国有资产，提高国有资产利用率，加强国企债务管控，做大做优自有资本。推进国企经营性改革，推动企业向实体型、经营性转型，不断增强国企实力、活力和抗风险能力。深入推进“放管服”改革。持续推进“互联网+政务服务”、审批服务“四办”、工程建设项目审批制度、“证照分离”等改革，实现政务信息系统整合共享、审批服务事项“全渝通办”率 100%，努力实现不动产抵押注销登记 1 小时内办结。深化工程建设项目审批制度改革试点，持续推进行政审批流程优化和再造，构建科学、便捷、高效的工程建设项目审批和管理体系。构建亲清新型政商关系，促进民营经济健康发展，让企业引得来、留得下、能发展壮大，同时支持本土企业做大做强。最大限度减少政府对资源的直接配置，放宽市场准入。以土地制度改革为牵引推进农村改革。深化农村集体产权制度改革，推进农村承包地、宅基地“三权”分置，落实“地票”“林票”制度，扩大“三变”改革试点，统筹推进“三社”融合发展，深化财政补助资金股权化改革，探索建立集体经济运行新机制。鼓励新型农业经营主体与农民开展“合股联营”加强利益联结。引导城市工商资本上山下乡，激活“人”“地”“钱”等资源要素。

（七）以推进共建共享为目标，大力保障和改善民生。

坚持在发展中保障和改善民生，持续在民生“七有”上扩大惠及面、提高共享度。优化城乡教育资源布局，提升学前教育普及率和普惠性，完成4所乡镇公办幼儿园新改扩建；推进义务教育优质均衡发展；实现优质普通高中教育覆盖率71%；围绕支柱产业集群发展，不断提升职业教育服务地方经济社会发展能力。深化公立医院综合改革，加快分级诊疗、现代医院管理、医保支付等制度建设；加强食品药品安全监管，完善药品采购“两票”制，推进集中带量采购；落实全面两孩配套政策和基本医疗保健服务；改造基层卫生机构60个。新建社区养老服务站8所，推进敬老院开展农村社会化养老服务。健全就业创业政策扶持体系，鼓励高校毕业生等群体多渠道就业，开发公益性岗位1000个以上，城镇新增就业6000人以上，城镇登记失业率控制在4%以内。提高社会救助服务水平，全方位为困难群体提供衣食住行保障。建成投用少儿图书馆、村（社区）综合文化服务中心200个，持续做好文化惠民工作；举办重庆田园自行车赛、梁平区第二届运动会等重大赛事活动。推进“雪亮工程”、公安系统“三所一队一基地”建设；拓展“应指工程”建设，在城区背街小巷安装投用视频监控1500个、交通卡口33套。

三、突出为人民服务宗旨，建设人民满意政府

新时代担当新使命、新使命呼唤新作为。我们要以政治建设为引领，坚持依法行政，加快职能转变，打造让群众更加满意的法治政府、廉洁政府和服务型政府。

始终坚定正确方向。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，旗帜鲜明讲政治。坚决全面彻底干净肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，营造风清气正的良好政治生态。牢固树立正确的政绩观和发展观，把中央大政方针、市委市政府决策部署、区委安排不折不扣落到实处。

深入推进依法行政。进一步健全依法决策机制，严格按照法定权限和程序履行职责，认真落实重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序，促进科学、民主、依法决策。严格落实行政机关负责人出庭应诉制度。依法接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督，主动接受区政协民主监督，自觉接受司法监督、监察监督、舆论监督和社会监督。认真办理好人大代表建议和政协委员提案。全面推进政务公开，加强政府网站集约化、标准化建设，提高政务公开信息化、集中化水平。

优化发展评价体系。发挥指标体系激励引导作用，建立健全高质量发展科学客观的评价体系。做到以指标体系明确高质量发展方向和目标，以政策体系支撑高质量发展稳步推进，以标准体系引导和规范各类市场主体，以统计体系及时准确反映高质量发展进展情况，以绩效评价和政绩考核形成有效激励约束，推动高质量发展有所遵循。严格贯彻落实党中央、国务院统筹规范督查检查考核要求，切实减轻基层干部负担，提高督查检查考核的质量和效率。围绕“两高”“两地”发展成效，“三大攻坚战”“八项行动计划”重点专项，全方位多渠道掌握乡镇（街道）、部门工作情况，促使担当作为，有效推动工作。

持续加强作风建设。锲而不舍落实中央八项规定精神，巩固拓展整治“四风”成果，在常和长、严和实、深和细上下功夫，保持优良党风政风。深入开展“兴调研转作风促落实”行动，着力解决群众最急最盼的突出问题。增强干部队伍法治意识、规矩意识和公仆意识，提高化解各类矛盾风险能力。严格遵守财经纪律，规范公务卡管理使用。完善激励机制和容错纠错机制，为敢担当者撑腰、为善作为者鼓劲，对不作为、慢作为、乱作为者严肃问责，积极解决基层干部工作、生活等保障问题，营造鼓励改革创新、支持干事创业的良好氛围。

各位代表：船到中流浪更急，人到半山路更陡。面对新形势新任务新挑战，我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府、区委的坚强领导下，在区人大、区政协和社会各界的监督支持下，团结一致、沉心静气，锐意进取、埋头苦干，以“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的顽强意志，为推动高质量发展、创造高品质生活努力奔跑！