

# 2019年重庆市南川区政府工作报告

——2019年1月15日在重庆市南川区第十七届人民代表大会第三次会议上

重庆市南川区人民政府区长 张兴益

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2018年政府工作回顾

2018年，是南川发展稳中向好、转中提质的一年。一年来，面对复杂严峻的宏观形势，我们始终坚持稳中求进工作总基调，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的十九大精神和习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和营造良好政治生态、做到“四个扎实”的重要指示要求，按照陈敏尔书记、唐良智市长调研南川指示精神，聚焦工业提质、旅游升级、乡村振兴、城市提升四个重点，对标对表、精准发力、克难奋进，较好完成了区十七届人大二次会议确定的目标任务。全区GDP达到280.4亿元、增长7.2%，增幅连续八个季度高于全市平均水平，经济社会发展保持了良好势头。

一年来，我们把扩大投资作为第一抓手，聚精会神上项目，快马加鞭搞建设，为推动高质量发展积蓄了强劲动力。以“重点项目建设深化年”活动为抓手，全年新开工重点项目78个，竣工26个，累计完成投资172亿元，带动固定资产投资增长11%。扎实开展交通建设三年行动，完成年度投资40亿元，全区公路在建里程达到1025公里。南两高速(南川段)主体工程完成70%，大坪黄泥垭隧道竣工通车，“九高四铁一机场多环线”交通格局加快形成。金佛山水利工程大坝主体、复建公路、安置还房建设进入扫尾阶段，撕栗坪水库全面完工，鱼枳水库、朱家岩水库建设顺利推进。坚持一手抓建设攻坚，一手抓项目引进，与在外重庆商会、两江新区在外招商平台达成合作。成功举办两次招商引资集中签约活动，新签约软通智慧、浙大网新等64个项目，协议引资604.6亿元，到位资金154.4亿元。围绕项目建设和发展需求，全年争取上级财政资金37.3亿元，融资到位92亿元；获批建设用地6240亩，征收土地6995亩，出让土地3313亩，拆迁房屋78.5万平方米，通过搭平台、优服务、强要素为项目建设保驾护航。

一年来，我们把推动工业提质摆在突出位置，着力优化内部结构，塑造多点支撑格局，产业积淀愈加厚实，领跑作用逐步显现。按照集群化、智能化、创新化、绿色化理念，大力发展中医药、铝材料、页岩气、新型建材、机械制造、精细化工等主导产业。页岩气勘探投资突破15亿元，产能达到14.5亿方，日输售气超过400万方，成为拉动增长新引擎。经过多方努力，停产多年的中铝80万吨氧化铝项目全面启动复产。博赛集团、鸿庆达满负荷生产，新开工铝器时代、优钛矿业等18个项目，中涪南热电联产、江南化工二期等34个项目提速建设，超群轮毂、鸿路钢构等15个项目投产放量，实现规上工业总产值175亿元、增长12.1%；完成工业投资43亿元、增长15.1%，增幅居全市前列。中医药科技产业园入驻项目达到20个，天圣制药、百味珍、中佳信等项目具备试产条件。坚持用大数据智能化引领工业，中航天卫、五睡科技精彩亮相首届智博会。与市电力公司开展战略合作，园业售电公司挂牌运营。“一园四组团”基础设施日臻完善，承载能力显著增强。

一年来，我们怀揣旅游的梦想再次出发，南川从藏在深闺、鲜为人知到家喻户晓、惊艳世人，展示的空间在扩大，发展的机遇在叠加。坚持景城乡一体化发展路径，开启打造南川旅游升级版新征程。开工建设景城大道、天马公路、山王坪旅游公路，强力推进神龙峡景区复牌整改。创新旅游营销方式，金佛山旅游登上央视竞演舞台，南川在众多参赛城市中脱颖而出，跻身全国“十佳魅力城市”，金佛山获评“年度魅力生态景区”，金佛山方竹笋宴获评“年度特色美食”。联动西安、渝南黔北各区县，做大旅游客源市场，全年接待游客数量突破 2000 万人次，实现旅游综合收入近 90 亿元。以旅游为牵引的现代服务业呈现新气象，商贸物流园区新增运营面积 5 万平方米，新签约月星家居、重庆汽博中心等一批品牌商家，渝南黔北二手车交易市场投入运营。京东商城“中国特产·南川馆”上线，全区电商交易额达到 9.5 亿元、增长 26%。城市商圈快速发展，万达广场主体完工，新世纪百货、永辉超市、苏宁电器营业额大幅增长。新培育限上商贸企业 48 家，社会消费品零售总额增长 12.5%。

一年来，我们致力打造乡村振兴的南川样板，精心做好惠农文章，示范格局渐次铺开，乡村面貌有了崭新变化。紧扣“二十字”总要求和“五个振兴”具体路径，系统谋划、高位推动，南川成为全市乡村振兴综合试验示范区，入选全国农村一二三产业融合发展先导区创建名单。农业特色产业规模不断扩大，品牌效应凸显。新种植中药材 5.5 万亩；新发展茶叶 1 万亩，其中古树茶 2000 亩；新培育方竹笋 7000 亩；建设绿色精品稻基地 1.7 万亩。南川入列首批重庆市特色农产品优势区，“南川大树茶”列入重庆茶叶三大品牌，方竹笋、古树茶、南川米备受市场青睐。启动农村“三变”改革试点，健全集体林地有偿退出机制，国有林场改革全面完成并通过市级检查验收。持续改善农村人居环境，建成“四好农村路”794 公里，完成农村 D 级危房改造 912 户、农村改厕 4160 户，关闭畜禽养殖场 190 家。城乡生活垃圾分类试点有序实施，行政村生活垃圾有效治理率达到 100%。央视《美丽乡村快乐行》走进大观园，农业农村部美丽乡村休闲旅游推介会、全市改善农村人居环境现场会在我区召开。

一年来，我们立足营造近悦远来的城市环境，从大处着眼，从细处着手，悄然发生的城市变化不断刷新市民的心灵感受。启动城市品质提升三年行动，聚力实施道路交通、管网改造等 58 个建设项目。建成区拓展 1.5 平方公里，常住人口城镇化率达到 60.3%。房地产业健康发展，新开工商品房 200 万平方米，竣工 115 万平方米。抢抓宏观政策机遇，启动黄泥堡片区、渝南大道片区等棚改工程，群众期盼多年的东街片区改造全面实施。优化城区交通环境，南大街延伸路、隆化大道延伸路等 8 条市政道路建成通车，金山大道、南大街人行天桥竣工投用，南园路与金山大道交叉口改造即将完工，客运西站投入使用，群众出行更加便捷。实施城区重要道路节点改造工程，建成书院中学、殡仪馆地下公共停车场，城区新增公共停车位 1766 个，停车难、交通堵等问题逐步解决。推动城市管网升级，集中改造一批老旧管网，建设地下综合管廊 7.3 公里，完成城区雨污分流工程 46 公里。推进“马路办公”、智慧城管建设，构建常态化、规范化城市管理机制，持续巩固国家卫生城市创建成果，全国文明城区创建获得提名。大力整治乱搭乱建、乱停乱放、占道经营等城市乱象，确保市容规范整洁，努力实现城市让生活更美好。

一年来，我们严格践行生态优先、绿色发展理念，悉心呵护绿水青山，着力提升环境质量，绿色生态成为南川最鲜亮的价值底色。全面完成中央环保督察反馈问题整改，污染防治攻坚战取得阶段性成效，环境质量连年向好。城区空气质量达标天数达到 333 天，较去年增加 22 天，PM2.5 平均浓度大幅下降。有效治理双赢磷石膏堆场污染，大溪河出境断面水质明显改善，河长制经验做法成为全市示范。推进城乡环保设施建设，完成城市第一污水处理厂提标改造，12 个乡镇污水处理厂技改全面完工，累计建设乡镇二三级污水管网 108 公里，集镇生产生活污水收处率提升至 85%。强力推进生态修复，整治问题电站 66 座，治理水土流失 40 平方公里。金佛山自然保护区功能区调整获批。国家森林城市创建全面启动，完成植树造林 15.3 万亩、退耕还林 7 万亩，全域森林覆盖率达到 53%。

一年来，我们蹄疾步稳深化改革，务实推进开放创新，经济增长新的动能正在集聚，全区转型发展的步伐更加坚实。深化供给侧结构性改革，“破”“立”“降”各方面取得新进展。积极支持民营企业发展，全面落实产业扶持政策，兑现扶持资金 2.2 亿元，中小微企业贷款余额增长 41.9%，企业转贷应急周转资金累计使用额度突破 5.5 亿元。完善企业上市政策体系，银林餐饮、天之泉酒业等 5 家企业 OTC 挂牌，“南川脸卡”在香港全球中小企业交易中心挂牌。完成区属投融资公司优化整合，集团化、市场化转型成功起步。深化“放管服”改革，依托全市一体化政务服务平台，实现全区公共服务事项全程在线。全面实施“多证合一、一照一码”，企业开办时间压缩至 3 个工作日。加快培育创新型企业，新入库重庆市科技型企业 31 家、高成长科技型企业 7 家，新认证国家高新技术企业 6 家、重庆市高新技术产品 24 个，新增发明专利 60 件，全社会研发投入快速增长。积极融入全市对外开放格局，与巴基斯坦海德拉巴市达成友好城市意向，与马来西亚隆基马中集团签订产业合作协议，携手贵州遵义深化渝黔区域合作，博赛集团成立欧洲分公司，全年引进外资 5700 万美元，开放发展取得新成效。

一年来，我们始终把群众的事放在心上、抓在手上，贴近生活、服务民生，老百姓的日子过得更加舒展。完成投资 20 亿元，36 件民生实事全面兑现。脱贫攻坚精准有力，靶向实施三个“五年计划”，整合各类资金 3.6 亿元，落实年度扶贫项目 209 个，完成易地扶贫搬迁 1371 人，发放小额扶贫贷款 8500 万元，贫困群众自我“造血”功能明显增强。优先发展教育事业，新建、改扩建中小学 8 所、公办幼儿园 11 所，新增校舍 4.3 万平方米。纵深推进教育综合改革，挂牌督导创新区通过国家核查。隆化职中启动创建重庆市高水平中职学校。医疗惠民成效突出，全覆盖建立建卡贫困户健康档案，落实建卡贫困户就医“先诊疗后付费”政策，实现就医报销“一站式”结算。关爱特殊群体生活，新建社区养老服务设施 3 个，提档升级白沙、乾丰敬老院。着力抓好稳就业工作，新增就业 1.3 万人、创业实体 6000 户，发放创业担保贷款 1.2 亿元，城镇登记失业率控制在 3.9% 以内。社会保险覆盖面逐步扩大。公共文化服务体系日趋完善，群众性文体活动丰富多彩，区文化艺术中心即将投用。严格落实安全生产责任制，扎实开展安全隐患大排查、大整治、大执法，推进国家食品安全示范区创建，安全形势平稳可控。有效应对各类突发事件、自然灾害，累计发放各类救助救济救灾资金近 2 亿元，地质灾害连续 14 年零伤亡。大力实施“七五”普法，健全三级公共法律服务平台。深入开展扫黑除恶专项斗争，保持严打整治高压态势，移送起诉恶势力团伙 3 个，平安南川建设卓有成效，群众安全感指数提升至 97.8%。

与此同时，国防动员和民兵预备役建设、机关事务、外事侨务、民族宗教、妇女儿童工作实现新进步，新闻、广播、电视、审计、供销、档案、修志、消防、保密、民防、气象、涉台、老年、青少年、残疾人、红十字等工作取得新成绩。

岁月不居，时节如流。前行的足迹刻录下奋斗的艰辛。一年来，我们用坚韧和勇气顶住经济下行压力，用勤劳和智慧破解发展瓶颈难题，用拼搏和汗水赢得来之不易的发展成果，用秉承初心、一以贯之的努力向时代和人民交出了一份合格的答卷！我们深知，政府工作取得的每一点成绩，都离不开中央和市委市政府的方向指引，都归功于区委的正确领导，都得益于区“四大班子”的群策群力，都源自于社会各界的同频共振，都饱含着全区人民的心血付出，是携手的力量让我们在前进的路上更加自信从容、意志弥坚！在此，我谨代表区人民政府，向全区广大干部群众，向给予我们大力支持的人大代表、政协委员，向离退休老同志，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向所有关心、支持、参与南川发展建设的各界朋友，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

当前，南川正处在转型攻坚、动力重构、赶超升位、决胜小康的关键时期，自身发展还面临一系列问题：经济结构性矛盾突出，主导产业支撑不强，接续替代产业培育缓慢，新旧动能转换任重道远；财政增收压力很大，人均财力水平较低，走出财政收支困境仍需时日；创新要素聚集不足，创新能力相对较弱，战略性新兴产业基础薄弱；公共服务不够健全，社会事业发展与群众期盼还有较大差距，民生改善仍在路上；少

数干部不敢担当、不想干事，执行力、落实力有待进一步提升。需要特别说明的是，对照去年发展目标，我区部分经济指标没有实现预期，主要原因是受宏观经济特别是全市经济发展增速换挡和理性回归的影响，今后我们将更加科学合理设定发展目标，尽最大努力缩短阵痛期，千方百计推动经济发展质量、速度、效益同步提升。

## 二、2019 年发展总体要求

今年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年，也是我区改革发展任务更加繁重的一年。按照区委总体部署，今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大、十九届二中三中全会和市委五届三次四次五次全会精神，全面贯彻中央和全市经济工作会议精神，紧紧围绕习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和营造良好政治生态、做到“四个扎实”的重要指示要求，全市“三大攻坚战”“八项行动计划”，以及陈敏尔书记、唐良智市长调研南川指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化改革、扩大开放，坚持“两山论”“两化路”，聚焦工业提质、旅游升级、乡村振兴、城市提升“四个重点”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，提升人民群众获得感、幸福感、安全感，巩固和发展风清气正的良好政治生态，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

今年经济社会发展的主要目标是：GDP 增长 7.5%左右，工业增加值增长 7.5%，固定资产投资增长 10%，社会消费品零售总额增长 10%，一般公共预算收入同口径增长 2%，城乡居民人均可支配收入分别增长 8%、8.6%。

当前，国际环境和世界经济复杂多变，不稳定、不确定因素与日俱增。但我们也看到，和平与发展仍是时代主题，自由贸易和经济全球化大势不可逆转，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，机遇与挑战并存，动力与压力同在。总体上看，我国经济发展韧性强、潜力大、后劲足，长期向好的基本面没有改变，仍处于并将长期处于重要战略机遇期，完全有信心、有能力、有条件保持经济平稳健康运行。全市经济已由高速增长阶段迈入高质量发展的良性轨道，各项事业发展稳步向前。从我区看，南川仍处于工业化、城镇化中前期，处于后发展、不发达阶段，处于爬坡上坎、逆水行舟的关键节点。尽管转型路途艰难，发展困难很多，但新的竞争优势正在加快形成并逐步显现。作为重庆都市区的重要组成部分，后发优势明显，发展潜力巨大。我们一定要正确看待经济发展新形势，冷静分析宏观环境新变化，切实增强预见性、主动性，扬长避短、趋利避害，着力破解发展难题、厚植发展优势，奋力推动全区经济社会沿着高质量发展道路行稳致远。

中央、全市和全区经济工作会议已对今年工作作出重要部署，我们要严格遵循“五个必须”要求，将“中央有部署，重庆有行动，南川抓落实”作为推动一切工作的基本逻辑，坚持从全局谋划一域，以一域服务全局，不折不扣、精准落实中央和市委、市政府决策部署，不断推动全区各项工作迈上新台阶、实现新进步。做好今年政府工作，信心比黄金更重要。要充分把握经济运行稳中有变、变中有忧新形势，始终保持政治定力、战略定力、工作定力，注重统筹兼顾、稳扎稳打、精准施策，努力使“稳”的基础更加坚实、“进”的动力持续增强、“转”的效益不断提高，确保全区经济运行平稳、健康、可持续。

一牢牢守住“稳”的底线。一是全力以赴稳住增长速度。没有一定的经济增长，发展无从谈起，目标难以达成。高度重视经济运行中存在的突出矛盾和问题，更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化

手段，巩固“三去一降一补”成果，增强微观主体活力，提升产业链水平，畅通国民经济循环，为稳增长积聚势能、增添动能。二是全力以赴稳控经济风险。始终保持对政治、政策、形势的高度敏感性和洞察力，敏锐捕捉变化来临前的早期信号，重点抓好债务、财政等领域风险防范，严厉打击非法集资、金融犯罪等违法行为，居安思危、未雨绸缪、有备无患，确保各项工作有序、有力、有效推进。三是全力以赴稳定社会大局。坚持安全重于泰山、稳定压倒一切，把维护安全稳定放在各项工作的首位，下好先手棋，打好主动仗，综合施策、立体防控，形成维护社会稳定和长治久安的强大合力。

一务必保持“进”的势头。一是主要指标稳中有进。逆水行舟，不进则退。始终保持强烈的忧患意识和对标意识，以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感，只争朝夕，大干快上，确保主要经济指标增速始终高于全市平均水平，确保全区发展一年更比一年好。二是实体经济大步前进。实体经济是南川发展的中流砥柱，必须奋力挺起实体经济发展的“脊梁”。围绕助推实体经济转型升级，把潜在的挑战估计得更充分一些，把应对的措施准备得更周密一些，把亲商的氛围营造得更浓厚一些，切实增强企业核心竞争力和品牌塑造力，推动实体经济特别是制造业向中高端迈进。三是民生福祉不断增进。增进民生福祉是发展的根本目的。尽管稳增长压力很大，但民生改善打不得半点折扣，要紧盯人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，集中兑现一批民生承诺，真正把以人民为中心的发展思想转化为关爱民生的具体行动。

一全力加快“转”的步伐。一是加速转变发展方式。全面落实新发展理念，以提高经济发展质量和效益为中心，着力打破对传统发展方式的路径依赖，促进经济发展方式由粗放型向集约高效、创新驱动、绿色生态方向转变，推动资源型城市加快转型。二是加速转换新旧动能。坚持以供给侧结构性改革为主线，以新技术、新产业、新业态、新模式为核心，紧扣高质量、供给侧、智能化，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，加快形成推动高质量发展的支撑体系。三是加速转变干部作风。船到中流浪更急，人到半山路更陡。大力激发干部干事创业热情，引导广大干部把精力放在解决问题上，把功夫花在狠抓落实上，咬定目标不放松，脚踏实地向前进，让迎着问题上、追着问题闯、向着目标干成为政府系统干部的行动自觉。

各位代表，时代绝不会辜负奋斗者，成功只属于一直奔跑的人！我们有理由相信，只要全区上下团结一心、众志成城，笃定方向、奋力前行，一切属于南川的精彩故事必将如约而至。

### 三、2019年政府重点工作

(一)千方百计扩投资，确保经济平稳健康运行。目前，我区仍处在靠投资拉动、增量推动的发展阶段，必须充分发挥投资关键作用，以重点项目建设扩投资、稳增长、促发展。

提升项目建设质效。深入开展“重点项目建设提质年”活动，聚焦工业、旅游、城市、基础设施等关键领域和薄弱环节，统筹实施建设类重点项目143个、助推类项目20个，完成年度投资219.8亿元。全力推动渝湘高铁(南川段)、南两高速支线、太平场训练场等53个项目开工建设，竣工项目51个。主动对接国家扶持政策和投资重点，做深做细项目前期工作，力争万正高速、合大高速、渝湘高速扩能等一批重大基础设施项目落地建设，确保通用机场等项目取得实质性进展。

增强招商引资实效。进一步解放思想、开动脑筋、放开手脚，主动走出去，积极引进来，力争全年实际利用内资增长20%以上。充分发挥驻外招商人员作用，贴身跟进、定点招商，精细策划主题招商活动，全年新引进项目50个以上，投资总额超过600亿元，到位资金150亿元以上。其中，10亿元以上项目15

个。健全招商引资目标责任体系，突出以实绩论英雄，建立优胜劣汰、动态管理常态机制。狠抓招商项目跟踪服务，做实招商“专员”制度，提高签约项目履约率、落地率、投产率。

强化要素保障能力。扎实做好第四次全国经济普查。加快实施第三次全国土地调查，全年新增建设用地 6000 亩以上，征收土地 5000 亩，完成土地出让 2000 亩，拆迁房屋 20 万平方米，保障重点项目建设需求。实施山水林田湖综合整治，新增耕地占补平衡指标 3000 亩，建成高标准农田 2.5 万亩。加强资金筹集和管理调度，争取上级财政资金 35 亿元以上。启动水江镇山水村、香树岭风力发电项目，中涪南热电联产项目运行发电。页岩气勘探开发新增产能 5 亿方，努力争取页岩气本地化利用，提升能源保障能力。

(二)千方百计促转型，推动传统产业提质升级。抓产业是稳增长促发展的当务之急，是调结构增后劲的治本之策，要坚持做大总量、优化结构、提升质量，促进三次产业协调联动发展。

扭住工业不放松。工业是南川的立区之基、强区之本，工业稳则全局稳。围绕做大做强主导产业，完成投资 61 亿元，开足马力推进 37 个工业重点项目建设。放大中医药产业集群效应，提速金木药业、长生康等项目建设，开工慧远药业中药配方颗粒、中药材精深加工项目，投产天圣制药、君方中药加工、长城茶叶项目，促进中佳信项目达产达效。做大铝材料产业规模，推动博赛集团先锋、水江氧化铝厂满负荷生产；加快铝器时代、信达消防等项目建设。力争鸿路钢构二期、隆富远大、加气混凝土 ALC 板材等项目投产，引领新型建材产业发展。想方设法盘活安坪表面处理中心，推动新民康、远春实业等项目建设，夯实机械制造产业基础。加快鸿庆达 BDO 项目建设，确保江南化工二期顺利达产，延伸精细化工产业链条。积极推进万里电池、理士国际、吉鑫冶金、页岩气 LNG、天合光能等一批新能源项目。深入实施以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略，推广应用工业互联网、云服务，抓好软通智慧、浙大网新、中航天卫等项目建设。完成投资 4.3 亿元，持续完善“一园四组团”基础设施，加快园区产城融合步伐，启动中医药科技产业园区二期 5 平方公里开发建设。

打造旅游升级版。以建设国家全域旅游示范区为统揽，高标准完成景城乡一体化发展总规编制，着力向景点、资源、生态、气候、文化要含金量，坚定不移推动旅游业大发展、大提升、大跨越。狠抓景区提档升级，金佛山景区通过国家 5A 评定式复核，神龙峡景区申报复牌。推进金佛山南坡开发，启动建设南坡游客服务中心。建成大观园游客集散中心，重点培育金佛山、大观园两大民宿集群，提高旅游接待能力。完成天马公路改扩建，加快山王坪旅游公路、景城大道建设，规划打造一批乡村绿道、骑行慢道、健身步道，构建“快旅慢游”交通体系。全面铺开兴茂康养、良瑜度假、国际赛车主题乐园等八大综合体建设，务实推进天星小镇二期、山地户外运动基地、房车露营基地等项目，丰富旅游业态，提升旅游吸引力。实施“金佛山+春夏秋冬”旅游产品提升行动，打造一批乡村旅游亮点工程，促进“旅游+”深度融合发展。策划包装精品旅游线路，办好金佛山旅游文化节、冰雪节、山王坪红叶季、十二金钗大观园乡村旅游文化节等系列节会活动，做靓“金佛山·福南川”旅游形象。加快建设东街古城、尹子祠文化公园，打造城市旅游新亮点。着力培育入境旅游市场，真正让旅游成为对外开放的重要领域。强化旅游行业监管，规范旅游市场秩序，努力营造安全舒适的旅游环境。力争金佛山景区购票游客达到 130 万人次，全区旅游综合收入突破 100 亿元。

提升农业综合效益。深入实施乡村振兴战略行动计划，推动一二三产业融合发展。瞄准中药材、古树茶、方竹笋、南川米等特色产品，做强农产品加工业，提高特色农产品商品化率和附加值。新培育中药材 3 万亩、茶叶 1 万亩，改造方竹笋低效林 3 万亩。建成红碎茶加工生产线，打响“金山红”茶叶品牌。提高方竹笋精深加工水平，方竹笋产品年产量达 1 万吨以上。继续做大蔬菜、蓝莓、中蜂等产业。严格落实粮食安全行政首长责任制，推进粮食物流园、优质粮食工程建设。深化农村集体产权制度改革，推进农村承包地、宅基地“三权”分置，全面完成农村承包土地经营权确权颁证。统筹推进“三社”融合发展，加

快培育壮大农村集体经济。深化财政补助资金股权化改革，落实公共财政、金融资源向“三农”倾斜政策，探索乡村振兴资金筹措新机制，开展农村土地经营权和农民住房财产权抵押试点。引导城市工商资本“上山下乡”，最大限度激活人力、土地、资产等要素，努力形成一批可借鉴、能复制、易推广的乡村振兴经验做法。

加快现代服务业发展。按照产城融合示范区功能定位，调整完善商贸物流园区总体规划。积极盘活亿联、申佳、中药材物流配送中心等专业市场。投用万达广场、西街商业中心，着力引进一批有影响力的商贸实体，打造城市休闲新地标。大力实施消费升级行动计划，立足现代消费需求和消费模式，健全商贸流通体系，建设电子商务大数据分析中心，促进线上线下融合发展。加快发展农村电商，完善城乡配送体系，推进农商互联和农产品产销对接，力争全区电商交易额突破12亿元。深度挖掘消费潜力，促进群众消费向教育、旅游、文化、养老、健康等领域拓展，打响“方竹笋”“药膳”等南川美食品牌。健全商品质量追溯体系，营造安全放心的消费环境。

(三)千方百计优环境，建设宜业宜居宜游家园。坚持抓重点、补短板、强弱项，统筹做好城市、乡村、生态三篇文章，推动城乡发展各美其美、美美与共。

让城市环境更舒适。围绕干净整洁有序、山清水秀城美、宜业宜居宜游目标，坚持一年补急需、两年强弱项、三年上台阶，重点实施治乱拆违、街净巷洁、路平桥安、整墙修面、灯明景靓、江清水畅、城青山青七大工程，锲而不舍改善城市面貌、提升城市品质颜值。坚持新城开发与旧城改造并举，新开工商品房100万平方米，竣工100万平方米，治理违法建筑20万平方米，完成棚户区改造25万平方米，推动城镇化率提高1.5个百分点。全面推进东街、龚家塘、官堰桥等片区改造，让旧城区展现新容颜、焕发新活力。完善城市路网建设，启动渝湘高速东胜互通改造及绕城货运通道建设，提高城市通行效率。系统推进城市管网、立体交通、数字化管理平台建设，强化重要堵点、重点时段交通管理，开工建设花山公园地下停车场，提高物业小区停车位使用率。实施城区公园广场、主次干道增绿工程，推动人均公园绿地面积达到13.4平方米。开展背街小巷、老旧小区、城乡结合部等重点区域综合整治，有序推进全国文明城区创建，全面提升市民文明素养。

让乡村环境更宜人。重点围绕农村生活垃圾收处、生活污水治理、卫生厕所改造、农业废弃物处置、村容村貌提升，稳步推进农村人居环境整治，建成大观、石溪、太平场农村环境整治市级示范片。新(改)建“四好农村路”600公里、国省干线及重要连接道路160公里，建设一批产业路，畅通一批循环路，打通一批末梢路。加快重点水利工程建设，开工建设沿塘水库，鱼枳水库完成大坝截流，金佛山水利工程主体完工，朱家岩水库竣工投用。巩固实施农村饮水安全工程，提高农村自来水普及率、集中供水率和水质达标率。推动天然气管网向乡镇延伸，让更多群众用上清洁能源。深入推进“大棚房”问题清理整治，毫不松懈抓好非洲猪瘟防控工作。坚持教育和惩治相结合，严厉打击农村各类违法犯罪行为。传承发展农耕文明，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，构建自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

让生态环境更优美。坚持既要经济效益，又要生态效益，着力推进产业生态化、生态产业化，让绿水青山变成更多的“金山银山”。启动创建国家生态文明建设示范区，实施全区生态保护红线勘界定标，力争完成金佛山风景名胜区总规调整和自然保护区总规修编。持续打好蓝天保卫战，确保城区空气质量不断向好。以创建国家森林城市为抓手，完成国土绿化提升行动9.6万亩，扩大南川区树、区花栽种规模，加大松材线虫病害治理力度。开展河道垃圾治理专项行动，推动水污染治理、水生态修复、水资源保护“三水共治”，确保主要河流出境断面水质稳定达标。加强农业农村面源污染防治，大力发展绿色种植、绿色养殖，切实做好化肥、农药减量等工作，狠抓磷石膏堆场消纳及赤泥渣场环保整治。健全生态环境保护责

任体系，加快建设生态环境监测网络、风险预警平台。严格落实产业禁投清单、工业项目环境准入规定，从源头上预防各类生态破坏行为。

(四)千方百计转动能，做好改革创新开放文章。坚持质量第一、效益优先，聚焦聚力高质量发展，打好新旧动能转换主动仗，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

深化重点领域改革。继续深化供给侧结构性改革，着力在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫。全面推进政府机构改革，构建简约高效的行政管理体系。持续深化“放管服”改革，落实好“全渝通办”、网上审批等便民利民行动。推进工程建设领域审批制度改革，形成科学、便捷、高效的工程建设项目审批和管理体系。健全政府债务管理制度，积极化解存量债务。完善区属投融资公司法人治理结构，探索建立国有企业股权投资机构，推动区属国有投融资公司转型发展，促进国有资本做大做强。深入开展“服务民营经济发展 南川在行动”，认真落实民营经济发展扶持政策，实质性降低企业负担。优化民营企业发展法治环境，切实保护民营企业及企业家合法权益，支持企业家专心创新创业。

加快科技创新步伐。提升企业创新能力，新培育高新技术企业 5 家，新发展高成长型科技企业 2 家，新入库科技型企业 10 家，新开发高新技术产品 20 个。加快推进金佛山特色中医药技术创新中心建设，积极争取市级科技创新资源配置。发挥科技金融支撑作用，用好创业种子投资引导基金、知识价值信用贷款风险补偿基金，切实缓解科技型企业融资难题。鼓励企业建立研发机构，引导企业建立研发准备金制度，力争全社会研发投入增长 10% 以上。

扩大对外开放。主动融入西部大开发、“一带一路”建设和长江经济带发展，积极参与中新(重庆)战略性互联互通示范项目等合作。着力发展壮大跨境电商，力争全年进出口总额完成 18 亿元，引进外资 5500 万美元。支持博赛集团、超群工业、麦科斯车业等增强竞争力，进一步走出去发展。加强与遵义等地对接沟通，谋划推动一批合作事项，建设渝南黔北区域合作示范区，努力在全市建设内陆开放高地中展现南川作为。

(五)千方百计惠民生，积极回应群众所急所盼。越是困难时期，越要高度关注民生、全力保障民生。今年，我们将继续围绕群众关注的热点问题，办好一批民生实事，给全区人民带来更多看得见、摸得着的实惠。

巩固精准脱贫成果。聚焦深度贫困，落实精准方略，坚持深度脱贫与防止返贫“两手抓”，建立健全扶贫后扶机制，深入实施贫困村整村提升工程。注重扶贫与扶志结合、救急解困与内生脱贫结合，抓住产业扶贫、金融扶贫、易地搬迁等关键环节，力争实现贫困人口全部稳定脱贫、逐步致富。实施 1185 户农村危旧房改造，完成易地扶贫搬迁 660 人。强化扶贫对象动态调整，杜绝漏评、错评、错退、漏退现象，提高精准脱贫满意度。

大力发展教育事业。持续改善城乡教育基础设施，竣工投用北师大南川附校二期工程，完成隆化八小改扩建，启动建设南川中学初中部、道南中学高中部，迁建北固中学，实施 11 所农村寄宿制学校建设，推动优质教育资源均衡配置。深入推进学前教育行动计划，新建 4 所城镇小区配套幼儿园，全区公办幼儿园占比达到 48%。加强师德师风建设，提升教师素质能力。纵深推进集团化办学，巩固教育督学督导成效，整体提升办学质量和办学水平。切实做好新高考保障工作。狠抓校园及周边环境综合治理，保障中小学、幼儿园日常安全。

推进医疗卫生事业发展。持续深化公立医院改革，建立现代医院管理制度，巩固完善全民医保体系，降低群众就医成本。区人民医院通过“三甲”复评，区中医院完成“二甲”创建。加快区人民医院儿科楼、区中医院二期建设，提速区妇幼保健院迁建。推进智慧医院建设，保障医疗健康数据安全。鼓励引导社会办医，支持民营医院提档升级、转型发展。加强食品药品安全监管，提升基层公共卫生服务能力。

与时俱进繁荣文化。完善现代公共文化服务体系，投用区文化馆、图书馆、博物馆。推动文化产业发展。积极培育践行社会主义核心价值观，深化群众性精神文明创建活动，开展移风易俗、弘扬新风行动，形成崇尚文明、积极健康的生活方式和社​​会风尚。广泛开展群众性文体活动，深入挖掘、继承、创新优秀传统乡土文化。实施文化惠民工程，开展流动文化下乡、文艺普及等公益性群众文化活动，丰富群众精神文化生活。

强化就业和社会保障。大力支持创业带动就业，开展就业技能培训，全年新增城镇就业9000人，城镇登记失业率控制在4.3%以内。加大社保征缴力度，提高保障水平，确保城乡居民养老、医疗保险参保率稳步提升。做好城乡低保、救灾救济、双拥优抚、特困供养等工作，健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系，发展残疾人事业，保障困难群众基本生产生活。依法维护劳动者合法权益，努力构建和谐劳动关系。

深化社会治理和平安建设。健全公共安全防范体系，持续推进扫黑除恶专项斗争。加强法制宣传教育，健全村(社区)法律顾问制度，优化矛盾纠纷调处机制。完善城乡社区服务功能，深化拓展网格化服务管理。创新发展新时代“枫桥经验”，抓好依法信访工作。强化安全生产风险管控和隐患排查整治，坚决防范较大及以上安全事故，保障人民群众生命财产安全。

## 四、加强政府自身建设

各位代表，道路是一步一个脚印走出来的，事业是一点一滴干出来的，理想的彼岸从来难以轻舟抵达。面对赶超跨越的艰巨任务和人民群众的美好期盼，苦干实干会干才是最好的回答。新的一年，我们将以更加坚定的信念、更加有力的举措、更加务实的作风，全面加强自身建设，不断增强执政本领，全力做好新时代的答卷人。

(一)狠抓政治建设。始终把拥护核心、维护核心、紧跟核心作为最大的政治责任、最重要的政治纪律，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，永葆忠诚干净担当政治本色。认真贯彻落实中央、市委市政府和区委决策部署，按照市委“三个确保”要求，全面肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态做好各项工作，确保将政府系统党建成效转化为推动发展的强大动力和坚强保障。

(二)强化担当作为。秉承守土尽责、履职担当的鲜明导向，时刻把改革发展重担挑在肩上，把改善民生任务抓在手上，把维护稳定责任记在心上。深入推进“兴调研、转作风、促落实”行动，多去基层、少坐机关，多到现场、少在会场，让问题在一线发现、矛盾在一线化解、工作在一线推动。全力压缩文件、精简会议，为园区、乡镇(街道)等一线干部“松绑”，使其集中精力抓落实、扑下身子干实事；全力为民营企业减负，无事不扰、有难必帮，使其一心一意抓生产、全神贯注谋发展。持续发扬钉钉子精神，该做的事，顶着压力也要干；该负责的，迎着风险也要担。大力弘扬“马上就办、真抓实干”工作作风，对既定事项一抓到底，确保抓出成效。带头说实话、出实招、求实效，不搞花架子，多干实在事，以实实在在的工作、实实在在的努力、实实在在的成效回报群众信任。

(三)依法用权履职。牢固树立法治信仰和法治思维,推动政府工作人员尊法、守法、学法、用法,善用法治手段解决实际问题、促进改革发展。按照权由法定、权责一致要求,持续完善权力清单和责任清单,筑牢法治防火墙,划定行政边界线,以刚性制度约束确保权力规范运行。加快推进综合行政执法改革,着力解决多头执法、任性执法、执法扰民问题。深入推行“阳光政务”,全面打造“阳光政府”,自觉将政府权力运行置于各方监督之下。加强政府诚信建设,严格履行向社会作出的承诺,切实做到言出必行、有诺必践,不断提高政府公信力。

(四)持续正风肃纪。始终将纪律和规矩挺在前面,追求道德高线、严守廉洁底线、不踩法律红线,清清白白做人,干干净净做事。严格执行党风廉政建设责任制,强化重点领域和关键岗位廉政风险防控,把党风廉政建设和反腐败工作不断引向深入。切实践行“过紧日子”的行动,积极压缩三公经费和一般性支出,把有限的资金和资源用在发展经济和改善民生上。把好用权“方向盘”,系好廉洁“安全带”,严格公共资源交易管理,加强重点领域、重大项目、重大资金的审计监督,强化审计结果运用,确保干部清正廉洁、政府风清气正。

各位代表,风正时济,自当破浪扬帆;任重道远,还需策马扬鞭。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想,在市委、市政府和区委的坚强领导下,紧紧团结依靠70万南川人民,锐意进取、埋头苦干,开拓创新、奋发图强,不断开创各项事业发展新境界,奋力谱写新时代南川赶超跨越新篇章,以更加优异的成绩向新中国70华诞献礼!