

2019年重庆市石柱县政府工作报告

——2019年3月6日在县第十八届人民代表大会第三次会议上

石柱土家族自治县人民政府县长 左军

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

2018年，在市委、市政府和县委坚强领导下，在县人大、县政协监督支持下，我们全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面落实习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和营造良好政治生态、做到“四个扎实”的重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，围绕“转型康养、绿色崛起”发展主题，以脱贫攻坚为统揽，扎实推进各项工作，较好完成县第十八届人大二次会议确定的目标任务，保持了经济社会持续健康发展。

——经济运行总体平稳。实现地区生产总值175.97亿元、增长4.7%。实现规上工业增加值34.02亿元。完成全社会固定资产投资97.55亿元、增长19.9%。实现公共财政预算收入10.5亿元。实现社会消费品零售总额56.86亿元、增长13%。外贸进出口总额达到5838万美元、增长14.7%。

——经济结构不断优化。三次产业结构由2017年末的13.7：43.3：43调整为13.9：42.6：43.5，第三产业占比首次超过第二产业，对经济增长贡献率达到65.5%。完成社会投资69.3亿元、增长26.5%，占投资总额71%。完成税收收入7.38亿元，占公共财政预算收入70%，较2017年提高14个百分点。银行机构各项存款余额236.18亿元、增长9.1%，各项贷款余额162.14亿元、增长25.5%，存贷比达到68.7%，较2017年提高9个百分点。营利性服务业增加值增长35%，对经济增长贡献率达到60.4%。

——质量效益明显提升。实现大康养经济增加值84.11亿元、增长11.6%，占GDP比重达到47.8%。经济效益逐步回升，“3+2”特色生态工业实现产值58.6亿元，入库税金1.4亿元、增长40%。生态环境质量持续改善，27个水功能区水质达标率达到90.8%，森林覆盖率达到59.04%，空气质量优良天数达到350天。

——人民生活持续改善。城乡居民人均可支配收入分别达到32584元、12845元，增长8.3%、9.3%。25件重点民生实事完成年度任务。新增城镇就业5680人，城镇登记失业率控制在3.74%。城乡居民养老保险、医疗保险参保率巩固在95%以上。

各位代表！回顾过去一年，我们走过了一段不平凡的路。一年来，面对宏观经济持续下行的形势，面对转型升级阵痛持续加剧的困难，我们保持定力、沉心静气，以爬坡上坎、滚石上山的劲头，加强经济运行调度，增添有力措施，强化项目支撑、资金筹集、要素保障，千方百计稳住基本面、培育增长点，经济发展总体稳中有进，但仍有地区生产总值、规上工业增加值、公共财政预算收入等指标未能达到预期目标。这其中，有大环境的因素，在全国全市经济下行大背景下，我县经济增速同步回落。有自身问题的影响，由于水磨溪问题，原西沱生态工业园已签约的13家企业未能如期落地投产，超过15亿元的预期工业产值

落空，负影响 GDP 增速 2.8 个百分点；“财政八项支出”在前几年基数较高的基础上下降 12%，负影响 GDP 增速近 1 个百分点。也有支撑方面的原因，缺乏大项目有力支撑，存量税源挖潜不够、增量税源贡献不足，财政收入下降明显。对此，我们要坚持从长远大势认识当前形势，既要正确看待经济增速下行的短期变化，又要充分看到经济发展质量上行的良好态势，提振精神、增强信心，把握规律、持续加力，努力推动经济企稳回升、止滑促增。

过去一年，我们按照市委、市政府部署和县委要求，打基础谋长远，抓兑现促落实，精心谋划实施“三大攻坚战”“九项行动计划”，为推动全县经济社会发展夯实了基础、注入了动能。

过去一年，我们狠抓脱贫攻坚，全县达到脱贫摘帽标准。坚持将脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程，围绕“两不愁三保障一达标”目标要求，全面发起脱贫摘帽最后“冲刺”。深度调整农业产业结构，发展长效增收产业 15.2 万亩，127 家经营主体与 6462 户贫困户建立利益联结机制。整合资金 13.6 亿元、实施扶贫项目 944 个，完成易地扶贫搬迁 280 户 1000 人，改造农村危房 2604 户、修缮旧房 1.7 万户，解决 1.82 万户 5.11 万人饮水安全，新建改建“四好农村路”998 公里，建成农村人行便道 1219 公里。投入 7348 万元资助贫困学生 9.35 万人次，为 6.24 万人次兑现医疗救助资金 3992 万元，发放扶贫小额信贷 1.43 亿元，将 5588 名贫困人口纳入低保兜底，“精准脱贫保”实现全覆盖。东西扶贫协作、中央单位定点帮扶、区县对口帮扶、“万企帮万村”行动取得积极成效，到位扶贫资金 9669 万元。聚焦深度贫困精准发力，中益乡及 15 个深度贫困村脱贫攻坚取得新成效。全年减贫 3419 户 11120 人，贫困发生率降至 0.87%，返贫率控制在 0.43%，整体达到脱贫摘帽标准，成功通过贫困县退出市级验收。

过去一年，我们狠抓康养产业，康养经济发展基础不断夯实。有机农业发展成效显著，莼菜、水稻、天麻等 1.3 万亩有机示范基地获批“全国有机农业示范基地”。大力培育“源味石柱”区域公用品牌，获品牌农产品认证 17 个。新增农民专业合作社 99 家、家庭农场 21 家。实现农业增加值 24.68 亿元、增长 5.1%。打造康养旅游业升级版，启动大风堡—太阳湖国家 5A 级景区创建工作，国家全域旅游示范区、黄水国家级旅游度假区创建扎实推进。成功签约总投资 200 亿元的冷水特色康养小镇项目并启动建设，西沱古镇、万寿山、七曜山国家地质公园建设取得重大进展。成功举办第二届康养大会，发布《2018“康养石柱”白皮书》。获评“全国十佳生态休闲旅游城市”称号。接待游客 1062 万人次，旅游业增加值占 GDP 比重达到 8.4%。狠抓工业招商、项目落地和园区配套，引进培育智能产业项目 5 个，实现规上工业产值 103.9 亿元、增长 0.7%。加快发展商贸服务业，形成中央大街首个“10 亿级”商业综合体，新培育限额以上商贸企业 10 家，打造电商综合服务中心 15 个，创新实施“田间天猫”“远山结亲”等电商模式，实现电商交易额 17.9 亿元、增长 11.9%。

过去一年，我们狠抓基础设施建设，城乡融合发展呈现新气象。完成城乡基础设施投资 47.7 亿元、增长 57.9%。实施交通、水利基础设施提升“三年行动计划”，改造国省道 87 公里，石黔高速公路建设有序推进，沙子动车站、通用机场、渝汉高铁前期工作进展顺利；东方红、曹家湾水库建设加快推进，回龙场水库前期工作取得积极进展。千野草场风电场建成投用。大力推动城市提升，投资 12 亿元实施重点项目 35 个。完成房地产投资 22.6 亿元，竣工面积 39 万平方米。“四城同创”取得阶段性成效，创建国家卫生县城通过国家暗访和技术评估。西沱、黄水、中益等特色小镇建设持续推进。大力推动乡村振兴，建成产业示范基地 283 个、市级“大美乡村”示范片 1 个、美丽宜居村庄 12 个。大力实施农村人居环境综合整治，改厨 6.7 万户、改厕 3.3 万户、改地坪 304 万平方米、改风貌 267 万平方米，改善农村环境和改变群众生活习惯取得积极成效。新增建设用地 2597 亩。依法征收集体土地 765 亩、拆迁房屋 27 万平方米。整治违法建筑 4.2 万平方米。通过国家土地例行督察整改验收。

过去一年，我们狠抓生态环保，“山清水秀美丽之地”建设取得新进展。大力实施污染防治攻坚战，推进环保“五大行动”，全面完成195项攻坚任务，主要污染物排放总量持续下降。实施退耕还林3万亩，新增营造林26万亩，管控湿地7.6万亩。治理水土流失17.2平方公里。乡镇污水处理、农村垃圾清运实现全覆盖。深化河（库）长制，整治河库污染点410个，关闭和治理畜禽养殖场362家。水磨溪问题整改取得阶段性成效。实施“绿盾2018”专项行动，深入开展自然保护地大排查大整治。完成中央、市级环保督察反馈意见整改年度任务。

过去一年，我们狠抓改革开放创新，发展活力动力进一步显现。政府机构改革顺利推进。“放管服”改革取得积极成效，审批服务事项“全渝通办”率达到90%，635项行政许可事项审批效率总体提升53.4%。新增市场主体3543户、微企405户。县属国企改革稳步推进，“三资”统筹监管得到加强。医药卫生体制改革有序推进，医疗服务质量有效提升。中益乡扶贫资金国库集中支付、华溪村“三变”改革、非国有商品林赎买等改革试点顺利推进。新增外贸企业7家。招商引资签约项目19个，合同引资360.45亿元，到位资金104.6亿元。新增国家高新技术企业2家、重庆市“专特精新”企业3家、科技型企业46家，实现战略性新兴产业产值15.1亿元、增长6.7%。

过去一年，我们狠抓民生改善，老百姓获得感明显增强。投入民生领域30.7亿元，占公共财政预算支出62.7%。完成棚户区改造600户。建成县城公共直饮水点6个。新建改建公厕22座。建成农村安工程200公里。为2.36万困难群众购买“惠民济困”补充保险。完善县城12栋老旧住宅消防设施。新增公共绿地面积44公顷。新建、改扩建幼儿园11所，师范附小B区建设顺利推进，回龙中学升格为高完中，县城“大班额”“择校热”问题基本消除，师德师风建设取得积极成效。县人民医院创建三级医院扎实推进，县中医院顺利通过“二甲”复评，万安街道社区卫生服务中心建成投用，23个基层医疗卫生机构实现提档升级。建成民族文化中心、老年养护院（光荣院）。新增公共文化体育设施面积13.5万平方米。举办国家和市级体育赛事8项。成功创建国家劳动保障监察执法示范区。

过去一年，我们狠抓风险防控，社会大局保持稳定。加强政府债务管控，争取债券资金7亿元，完成存量债务置换，债务规模控制在市上下达限额以内。成功化解非法集资案件3起。专人专班推进建设领域风险化解。深入开展大排查大整治大执法专项行动，安全生产基本面持续向好。落实粮食安全行政首长责任制。有效防控和应对非洲猪瘟疫情。扎实推进扫黑除恶专项斗争，依法惩处涉黑涉恶团伙5个、55人。严厉打击各类违法犯罪活动，八类主要刑事案件下降2.4%，群众安全感指数达到98.4%。民族宗教领域保持和谐稳定。深入开展“七五”普法。持续推进依法治访。加强三峡后续工作。“质量强县”战略有序实施。狠抓城乡消防，强化应急管理，妥善处置各类突发事件282起。

过去一年，我们认真落实全面从严治党各项要求，切实加强政府自身建设。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，全面彻底干净肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒。认真落实市委、市政府决策部署，严格执行向县委请示、报告制度，定期向县人大报告工作、向县政协通报情况。办理人大代表建议264件、政协委员提案247件，办结率、满意率分别达到100%、99.2%。加强法治政府建设，依法行政能力持续提升。高效运行“群工系统”。强化公共资源交易监管。深化兴调研转作风促落实行动，敢担当、抓落实氛围更浓，公务员队伍作风建设得到加强。纵深推进政府系统全面从严治党，党风廉政建设取得新成效。

与此同时，武装、审计、统计、外事、侨务、对台、民防、气象、地震、保密、档案、史志、广电、新闻、邮政、保险、烟草、电力、石油、通讯、给排水、县校合作、机关事务、行政学校等工作取得新成绩，总工会、团县委、妇联、科协、工商联、计生协会、文联、残联、红十字会、慈善会、关工委、老龄委、老促会等单位助推经济社会发展实现新进步。

各位代表！成绩来之不易，这是市委、市政府和县委坚强领导的结果，是全县人民团结奋斗、社会各界大力支持的结果。在此，我代表县人民政府，向全县各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体，向驻石部队、武警官兵、公安民警、司法干警和消防救援队员，向离退休老同志，向所有关心、支持和参与石柱发展的社会各界人士，表示衷心的感谢！

我们也深刻认识到，与高质量发展要求相比，石柱还存在一些突出困难和问题。主要是：经济总量仍然不大、运行质量有待提升；农业“接二连三”差距大，工业支撑不足，三产拉动乏力，投资尤其是跨区域投资增长空间有限，发展任务艰巨；聚焦“康养石柱”建设不够，康养资源优势转化为产业优势有差距，康养产品供给不足、水平不高；脱贫攻坚还有不少“短板”，全面小康任务繁重；招商引资氛围不够浓，大项目招引落地不够多；少数公务员作风不够深入、执行力不够强，缺乏舍我其谁的担当精神和时不我待抓发展的紧迫感；发展环境还有待进一步优化。针对这些问题，我们一定采取有效措施，切实加以解决。

二、2019年工作总体要求和重点任务

今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年。纵观发展大势，全国全市发展面临的外部环境更为复杂严峻，我县经济下行压力将进一步加大，转型升级阵痛也会进一步加剧，必须做好应对更加困难局面的各项准备。同时更应当看到，全国仍处于并将长期处于重要战略机遇期，优化经济结构、提升创新能力、深化改革开放、加快绿色发展，必将带来新机遇；全市产业结构调整思路更加清晰，新旧动能加快转换，政策措施逐步落地，必将传导带动区县发展；我县“转型康养、绿色崛起”发展主题正在彰显积极效应，深化改革开放的新举措正在释放巨大红利，交通区位正在加速嬗变，必将迸发强劲的发展活力。我们要把握大势、坚定信心，沉着应对发展中的风险、克服前进中的困难，抢抓机遇、用好机遇，把机遇转化为项目实体、转化为发展动能、转化为民生福祉，实现高质量发展。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻中央和全市经济工作会议精神，紧紧围绕习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和营造良好政治生态、做到“四个扎实”的重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，聚焦“转型康养、绿色崛起”发展主题，聚力“风情土家·康养石柱”价值定位，学好用好“两山论”，走深走实“两化路”，继续打好“三大攻坚战”和实施“九项行动计划”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，扎实做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作，不断提高人民群众获得感、幸福感、安全感，全力保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为转型康养、决战脱贫、决胜小康打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

预期目标是：地区生产总值增长7%；规上工业增加值、全社会固定资产投资、社会消费品零售总额、公共财政预算收入分别增长7%、12%、12%、6.8%左右；全体居民人均可支配收入增长10.2%左右，城镇登记失业率、居民消费价格涨幅分别控制在4.2%、3%以内；节能减排降碳完成市上下达任务。

实现上述目标，要着力抓好以下九个方面的工作：

（一）持续打好“三大攻坚战”。集中资源、汇聚力量，靶向攻坚、综合施策，高标准、高质量完成年度目标任务。

打好防范化解重大风险攻坚战。聚焦重点领域，加强风险排查，健全防控机制。牢固树立总体国家安全观，提高防范和抵御政治安全风险能力。加强政府债务限额管理，规范举债行为，积极争取债券资金，有效化解存量债务，防范债务风险。严厉打击金融诈骗、非法集资等违法行为，牢牢守住不发生系统性区域性金融风险底线。依法化解房地产领域遗留问题。集中排查化解征地拆迁、物业管理、欠薪讨薪等矛盾纠纷，全面加强公共安全、网络舆情监管，扎实做好涉稳人员和群体稳控工作，严密防范社会稳定风险。认真履行粮食安全行政首长责任制，确保粮食安全。

打好精准脱贫攻坚战。持续推进打赢打好脱贫攻坚战“三年行动”，深入推进“四个深度发力”，完成2330人年度减贫任务。加快实施贫困村巩固提升工程，接续推进农业产业结构深度调整，深入推进交通、水利、人居环境等专项扶贫行动，持续抓好住房、教育、医疗等保障政策落实，重点解决影响“两不愁三保障一达标”突出问题，细化研究解决收入水平略高于建档立卡贫困户的群众缺乏政策支持问题，全面巩固脱贫成果。充分发挥中益乡脱贫攻坚示范作用，加大深度贫困区域脱贫攻坚力度。坚持“志智双扶”，增强贫困群众内生动力。加强脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接，统筹资金安排和项目建设，突出抓好主导产业培育、集体经济发展、利益联结机制稳固等关键环节，确保贫困群众持续稳定增收、贫困人口脱贫不返贫。深化东西扶贫协作、中央单位定点帮扶和区县对口帮扶工作。深入开展历次巡视巡察审计反馈问题整改“回头看”。实施“三单六定”，全面完成中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改任务。

打好污染防治攻坚战。大力实施环保“五大行动”，高质量完成中央、市级环保督察反馈意见年度整改任务，着力解决生态环境突出问题。深入推进河（库）长制，整治河库突出问题，新建河库污水管网460公里。狠抓长江石柱段生态保护，落实流域横向生态保护补偿机制。全面完成水磨溪问题整改任务。抓好扬尘、餐饮油烟、烟花爆竹燃放等管控治理。持续深化禁养区养殖场关闭、废弃矿山生态修复、农村面源污染整治等专项行动。补齐工业固废和生活垃圾处置设施短板。

（二）高质量发展康养经济。持续实施康养产业发展行动计划，实现大康养经济增加值94亿元、占GDP比重达到49%。

健全完善康养体系。加快修订完善康养经济高质量发展指标体系、产业体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价和考核办法。精心编制《2019“康养石柱”白皮书》。高水平举办第三届康养大会。积极推动房地产、交通、通讯、能源等重点行业向康养领域倾斜聚集和合理配置。办实重庆康养研究院，筹建重庆康养职业技术学院，为培养康养专业人才搭建更好平台。

打造康养旅游业升级版。加快创建黄水国家级旅游度假区、国家全域旅游示范区、大风堡—太阳湖国家5A级景区，启动创建西沱古镇、万寿山、广寒宫国家4A级景区，推进七曜山国家地质公园、黄水懒人山谷等重点旅游项目建设。着力打造冷水特色康养小镇，推进黄水、枫木、中益等特色小镇建设。新开发、推广一批康养美食。建成太阳湖运动中心。打造全国著名体育品牌赛事。推动巾帼土司城招商落地。深入挖掘土家民俗文化，丰富“文养”项目。提升黄水“疗养”示范基地服务能力。完成旅游投资50亿元，接待游客突破1500万人次，实现旅游业增加值现价增长19.5%、占GDP比重达到9.2%。

推进农旅、农工、农商深度融合。大力发展有机农业，延长产业链、价值链和供应链，促进农业产业“接二连三”，实现农业增加值增长4.6%以上。发展农业观光体验、民居民宿、田园综合体等新业态新模式，积极创建“全国休闲农业与乡村旅游示范县”。培育县级以上农业龙头企业2家、家庭农场55家。打造特色旅游商品和特色优质农产品，发展“后备箱经济”。

推动特色生态工业扩量提质。围绕“3+2”特色生态工业精准招商，实现工业合同引资150亿元、实际到位资金30亿元。推进产城融合，开工建设县城至南宾工业园快速通道，建成9万平方米标准厂房，完善市政、教育、医疗等基础设施配套。加快推进原西沱生态工业园空间平移，适度拓展南宾工业园。承接实施“工业跃升”工程，坚持重点工业项目全程跟踪服务机制，强化要素保障，落地建设一批、建成投产一批、达产增效一批、技术改造一批、依法清退一批，推动量劲科技、威斯壮等重点企业投产达产。完成工业投资15亿元、增长15%，新增规上工业企业5家，实现规上工业产值增长11%、工业税收2.5亿元。

（三）深化供给侧结构性改革和重点领域改革。加强改革系统集成，推进新旧动能转换，放大改革综合效应。

落实好供给侧结构性改革“八字方针”。巩固“三去一降一补”成果，推动“僵尸企业”和落后产业清理淘汰，降低企业运营成本，补齐基础设施“短板”。增强市场主体发展活力，打破市场壁垒，放宽准入门槛，加大企业正向激励和优胜劣汰，发展更多优质企业。提升产业链水平，加强机械制造、电子信息、清洁能源等产业技术创新，积极培育新兴产业，提升产业竞争优势。畅通经济循环，加快建设现代市场体系，畅通生产、流通、分配、消费循环，提高金融体系服务实体经济能力。

深化重点领域改革。推进“放管服”改革，探索“点菜放权”机制，实施工程建设项目审批制度改革，推进审批服务事项“全渝通办”落地落实，推行“互联网+政务服务”，实现网上行政审批平台乡镇、街道全覆盖。深化财税金融改革，对接市与区县财政事权和支出责任划分改革，实施预算绩效管理，调整优化支出结构，提高财政资金使用效益；强化金融监管，健全金融机构绩效考核评价机制，更好服务实体经济。深化国资国企改革，加快市场化改革步伐，稳妥抓好农旅集团康养旅游公司“新三板”挂牌、鸿盛公司改组。深化农业农村改革，推进“三社”融合发展，全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证和“两区”划定，开展农村集体土地产权制度改革，抓好农村“三变”改革试点。

大力发展民营经济。打好降本减负“组合拳”，全面落实国家减税降费政策和全市“涉企减负30条”“支持实体经济企业18条”，完善政策配套措施，减轻企业负担。支持民营企业“小转企”“微升小”“小升规”，培育一批亿元级企业，新增市场主体3600家。持续开展集中走访精准服务民营企业活动，健全定点联系帮扶重点民营企业机制，设立民营企业纾困基金，落实好“银行业支持实体经济发展20条”，“一企一策”精准解决民营企业政策兑现难、融资难融资贵、招引人才难、降本增效难等问题。畅通民营企业困难诉求渠道，维护企业合法权益。

（四）持续扩大有效投资和社会需求。注重发挥投资关键性作用和消费基础作用，持续释放内需潜力，为发展提供强劲动力。

扩大有效投资。加快策划、储备、实施一批重大项目。实行政府投资项目统一审定、统一调度，强化基本建设程序、建设进度、资金支付、建设质量、施工安全等动态监管。续建和新开工100个重点项目，带动完成全社会固定资产投资110亿元。狠抓康养产业投资，确保产业投资占比达40%以上。争取各类政策性资金20亿元。新增用地指标2000亩以上。

加快基础设施补短板。开工建设渝利铁路沙子客运站，加快推进渝汉高铁、广忠黔铁路、沙子至黄水导轨电车、通用机场前期工作，积极争取万黔高铁纳入全市规划。加快推进石黔高速公路建设，推动梁平至西沱高速公路前期工作，争取石柱至彭水高速公路纳入市级规划。建成三河至栗子坝、沙子至中益、悦崃至黄水、磨子互通至鱼池、县，城至万寿山等，交通干线。抓好水源工程建设，开工建设回龙场水库，

完成东方红、曹家湾水库建设。巩固提升农村 1.4 万户 4.9 万人饮水安全。建成 4G 基站 260 个，支持 5G 通信网建设。持续提升水、电、气、油保供能力。

推动消费稳定增长。推进旅游景区基础配套和服务提升行动，促进旅游消费提档升级，力争人均旅游消费增长 60% 以上。建成汽车综合服务中心，建成五方国际商贸城一期并启动二期工程。优化升级中央大街、时代广场、新天地等商业综合体。推动形成都督大道沿线及火车站片区商业带。培育亿元级商贸龙头企业 10 家。狠抓电商发展顶层设计，构建电商服务体系、物流体系、品牌体系，投入运营电商产业园、网货加工中心、电商大数据中心、农产品冷链物流集散中心，规划建设综合物流园，推进特色农产品电商化改造，实现电商交易额 25 亿元以上。扩大对外贸易，实现外贸进出口总额 6600 万美元、增长 13% 以上。

（五）不断提升创新驱动发展水平。持续实施以大数据智能化为引领的创新驱动发展行动计划，推进大数据智能化广泛应用。

强化科技创新。积极开展“市级创新驱动助力工程示范县”创建工作。做实科技创新主体，新增国家高新技术企业 1 家、重庆市科技型企业 30 家、市级高新技术产品 15 个，实现战略性新兴产业产值 15 亿元以上。规划建设县科技馆和特色产业科技创新园。建成科技特派员扶贫基地 10 个。申报专利 100 件、引进有效发明专利 25 件。安排 1600 万元科技创新专项资金，引导全社会研发投入 3.1 亿元以上。

推进大数据智能化广泛应用。启动“智慧石柱”建设，促进大数据智能化在重点行业和关键领域推广应用。规划建设智能装备制造产业园。加快智慧旅游景区、智慧旅游乡村、智慧旅游企业等示范点建设。完善城市智慧管理系统，打造智慧城市。发展智慧农业，建成智慧农场示范基地 3 个、益农信息社 302 个。推进智慧教育，建成县级智慧校园示范校 8 所。发展智慧医疗，实现卫生健康信息互联互通。加快政务平台整合和数据共享。启动“平安乡村、智慧农家”防控系统建设。打造智慧交通、智慧物流、智慧气象，为群众提供便捷优质服务。

（六）统筹推进城乡协调发展。持续实施乡村振兴行动计划和城市提升行动计划，促进城乡融合发展，创造高品质生活。

以实施乡村振兴行动计划为引领，建设“大美乡村”。推动产业振兴。持续推进“1+3+5+25”乡村振兴试验示范，抓稳做实农业产业结构深度调整，在巩固 15.2 万亩基础上，启动实施新一轮 10 万亩调整计划；深化“全国有机农业示范基地”创建成果，加快推进全域有机创建；规划建设黄连产业园。推动生态振兴。实施农村人居环境整治三年行动，开展农村厕所革命、生活垃圾治理、污水治理、村庄清洁、畜禽养殖粪污治理、农膜回收利用等专项行动；规划建设一批美丽乡村、传统村落保护利用、人居环境示范片；打造冷黄、悦黄沿线和中益土家民宿示范带。推动文化振兴。加强农村精神文明建设，开展思想道德教育、乡土文化承传、移风易俗改习惯等行动，树立乡村文明新风。扎实抓好组织振兴、人才振兴，为乡村振兴提供组织保障和人才支撑。

大力实施城市提升行动，打造“精致县城”。启动县城国土空间规划修编，加快甑子坪、乌杨坝片区和金彰组团开发建设，拓展城市发展空间。投资 31 亿元，实施城市基础设施重点项目 48 个。新开工房地产 35 万平方米。大力实施智能化应用、绿化工程、文化景观、花卉长廊、基础设施硬件等“五个一批”工程，打造都督大道、旗山、帽顶山、龙河、玉带河“一轴、两山、两河四岸”景观。建设长途客运站。建成南滨尚城人行天桥和中医院、体育馆地下通道。升级改造污水管网 30 公里。成功创建国家园林县城，启动创建国家文明县城、国家生态文明建设示范县，成功创建国家卫生乡镇 2 个、市级卫生乡镇 4 个、市级

生态文明建设示范乡镇 15 个。细化落实“大城细管、大城智管、大城众管”要求，常态化、机制化推动“马路办公”，持续提升城市品质，让城市干净整洁有序、山清水秀城美、宜业宜居宜游。

（七）狠抓以招商引资为重点的扩大开放。持续实施以招商引资为重点的扩大开放行动计划，狠抓开放平台，优化投资环境，努力把石柱打造成“创业福地”“投资热土”。

着力扩大对外开放。深入落实国家全方位对外开放战略，积极主动融入“一带一路”建设和长江经济带发展，充分利用中新互联互通等国家级重要平台，引导企业发展对外贸易，开拓国际市场，加强与周边区域、对口支援地区 and 单位交流合作，促进资源要素对接对流、产业发展互补互促。

加大招商引资力度。坚持“招大、选优、引强、聚群”，开展定向性、跟进式、精准化招商。聚焦康养产业、生态环保、城市拓展，突破农旅、文旅招商，完成合同引资 300 亿元、实际到位 100 亿元以上，其中投资 10 亿元以上项目 5 个，实际利用内资总额增长 8%以上。加大招商项目跟踪服务力度，提高招商引资的精准性、实效性和项目落地率、开工率、投产达产率。

（八）加快建设“山清水秀美丽之地”。实施生态优先绿色发展行动计划，加快创建长江上游生态文明建设先行示范县、重庆市生态文明示范县，让天更蓝、地更绿、水更清、空气更清新。

夯实绿色发展本底。严守生态保护、永久基本农田、城镇开发边界“三条控制线”。推进生态红线区域勘界落地。实施国土绿化提升行动，建设库区生态屏障，新增营造林 22.7 万亩，森林覆盖率达到 60%。治理水土流失 41 平方公里、中小河流 9 公里。强力开展自然保护地大排查大整治。推动藤子沟国家湿地公园验收达标。彻底清理整治“大棚房”等农地非农化问题。

倡导绿色低碳发展方式和生活方式。加快发展生态农业、生态旅游、生态工业，壮大节能环保、清洁生产、清洁能源产业，推进产业生态化、生态产业化，培育绿色低碳新增长点。实施生活垃圾分类处理，城乡生活垃圾分类处置率达 50%以上。强化生态文明宣传教育，倡导勤俭节约、文明健康的生活方式。

加强生态环境综合监管。严格落实“党政同责、一岗双责”，履行属地管理主体责任。持续开展联合执法行动，重拳出击，严管重罚，不断加大环境执法力度，对违法排污、破坏环境行为，坚持零容忍、顶格处罚，形成有力震慑。严格落实党政领导干部自然资源资产离任届中审计、生态环境损害责任追究和赔偿制度，让生态红线成为不可触碰的“高压线”。

（九）更好保障和改善社会民生。牢固树立以人民为中心的发展思想，持续实施以需求为导向的保障和改善民生行动计划，精心做好民生工作，让老百姓有更多获得感、幸福感和安全感。

坚持把稳就业放在突出位置。重点解决好高校毕业生、贫困家庭人口、农民工、退役军人等群体就业，精准开展就业培训 2000 人，开发公益性岗位 1550 个，新增城镇就业 5000 人。坚持以创业带动就业，发放创业担保贷款 4000 万元。

优先发展教育事业。完成教育质量提升行动年度任务。新建和改扩建一批幼儿园，提高普惠性幼儿园比例。深入推进义务教育均衡发展。扎实推进新高考改革，深化普通高中课程改革。持续抓好康养职业教育、继续教育、特殊教育。加强师德师风建设，打造高素质教师队伍。狠抓校园周边环境整治，强化校园安全。

繁荣发展文体事业。启动足球主题运动公园建设。建成中国·石柱竹铃球展览馆。开展文化惠民活动。新建市级社区健身点3个，新增公共体育设施面积2万平方米。举办国家和市级体育赛事7项。认真落实《重庆市全民健身条例》，倡导全民健身。推进广播影视、新闻出版、史志、档案事业发展。

大力实施健康工程。认真落实“健康石柱2030”规划。巩固医药卫生体制改革成果。持续推动县人民医院创建三级医院。启动县人民医院西沱分院和南宾街道社区卫生服务中心建设，建成县中医院扩建项目。改造一批村卫生室，为基层医疗机构添置一批医疗设备。建成2个县域医联体。深入开展爱国卫生运动。加强食品药品安全监管，成功创建国家食品安全示范城市。

全面加强社会保障。稳步提高城乡低保、社会救助、抚恤优待标准。推动城乡居民养老保险、医疗保险参保率均稳定在95%以上。关心帮助特困人员、“三留守”人员。抓好关心下一代工作。保障妇女儿童权益。加强残疾人康复服务。支持慈善事业发展。严格执行民工工资保障制度，坚决遏制拖欠农民工工资行为。

突出抓好社会治理。坚持共建共治共享，构建新型基层社会治理体系。加快立体化、信息化社会治安防控体系建设，依法严厉打击各类违法犯罪。纵深推进扫黑除恶专项斗争，营造平安稳定社会环境。完善应急管理体系，健全协调联动机制。严格落实安全生产责任，坚决遏制较大及以上安全事故发生。持续推动依法信访，改革和创新信访工作。抓好“七五”普法。加强社会信用体系建设。巩固“全国民族团结进步示范县”创建成果。全面贯彻党的宗教工作基本方针。做好三峡后续工作。加强退役军人服务保障。成功创建“市级双拥模范县”。

各位代表！我们始终把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，今年将投入17.8亿元，办理23件重点民生实事。治理城区交通拥堵。新建、改建城区景区公厕28座。新增城区停车位300个。建成“四好农村路”500公里。新增社区养老服务站2个。实施老旧居民住宅用水提质工程。改造棚户区600户。实施城区“增绿添园”工程。实现重点公共场所免费WIFI覆盖。新建幼儿园3所、改扩建幼儿园30所。实现农村学前教育儿童营养改善计划全覆盖。资助建档立卡贫困大学生1700人。启动玉带大桥建设。实施农村安保工程150公里。持续推进农村“五改”工程。实施城乡污水治理。实施农村饮水安全巩固提升工程。巩固提升“四城同创”。实施校园安全工程。继续为困难群众购买“惠民济困”补充保险。深入推进农业产业结构深度调整。免费开展孕前优生检查1081对。开展流动文化服务到村1000场。

同时，在统筹规划前提下，鼓励和支持乡镇、街道差异化发展。做好第四次经济普查。统筹抓好武装、人事、外事、对台、侨务、保密、邮政、烟草、保险、机关事务、行政学校等工作。充分发挥总工会、团县委、科协、计生协会、文联、红十字会、老龄委、老促会等桥梁作用。支持所有驻石单位工作。

三、持之以恒加强政府自身建设

打铁必须自身硬。我们要始终坚持党的领导，加强自身建设，强化责任担当，提高行政效能，努力建设人民满意政府。

（一）加强政治建设。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚决贯彻习近平总书记对重庆提出的重要指示要求，以实际行动落实市委“三个确保”政治承诺。全面贯彻市委、市政府部署和县委安排，让既定的行动纲领、战略决策和工作部署兑现落实。坚持“十破十立”“五个结合”，全面彻底干净肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，推动政治生态持续向好。

（二）严格依法行政。严格遵守宪法法律，深化法治政府建设，依照法定权限履职尽责。严格执行重大决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序。依法接受县人大及其常委会法律监督、工作监督，自觉接受县政协民主监督，主动接受监察、司法、审计、舆论和社会监督，支持县法院、县检察院依法履职，虚心听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见。认真办理人大代表建议和政协委员提案。

（三）转变政府职能。巩固政府机构改革成果，构建简约高效的管理体制。深化“放管服”改革，推进政务公开，减少办事环节、缩减办事时限。提升创新能力，用大数据智能化改进政府管理服务。建立政府与市场主体常态化沟通机制，约定的事项、许下的承诺，实行清单化管理、项目化推进、精细化落实。健全民意沟通、矛盾排查、高效服务和社会管理机制，坚持问计于民、问需于民、问效于民，让各项工作更符合实际、更顺应民心。

（四）狠抓执行落实。坚持学习，深入调研，保持斗争精神，提高斗争本领，增强发现问题、解决问题的能力，用改革创新思维破解发展难题。弘扬担当精神，注重效率效果，严格问责问效，确保设定的目标、出台的政策、部署的任务落到实处、见到实效。建立重点指标、重点企业、重点项目、重点板块领导牵头、部门跟进的协调联动机制，实行“周点评、月调度、季分析”，形成紧盯不放、一抓到底、干就干成的工作氛围。持续加强政府系统作风建设，坚决严处不作为、慢作为、乱作为、假作为，切实维护政府良好形象。

（五）坚持廉洁从政。坚决落实全面从严治党各项要求，严格落实党风廉政建设主体责任。坚决落实中央八项规定及实施细则精神，驰而不息整治“四风”，破除形式主义、官僚主义。深入开展“以案四说”警示教育。巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，聚焦脱贫攻坚、生态环保、惠民政策落实等重点领域，严查群众身边的不正之风和腐败问题，营造风清气正的良好氛围。

各位代表！实干书写精彩，奋斗赢得未来！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委坚强领导下，开拓创新、攻坚克难，只争朝夕、狠抓落实，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年！