

2019年重庆市潼南区五桂镇政府工作报告

—2019年2月28日在五桂镇第十八届人民代表大会第六次会议上

五桂镇镇长 彭治勇

各位代表：

现在，我代表镇人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请列席人员提出宝贵意见。

一、2018年工作回顾

2018年，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，镇政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大精神，认真落实总书记提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和营造良好政治生态、做到“四个扎实”重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，按照“四个做大做强”“四个巩固”“四个创建”总体要求，团结和依靠全镇干部群众，在战术设计上“扣扣子”，在责任履行上“担担子”，在任务落实上“钉钉子”，推进“三大攻坚战”、“八项行动计划”、扫黑除恶专项斗争等重点任务落实，深入推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等目标实现。全镇全年经济社会发展有质量、有效益、有速度，顺利实现去年年初人代会上确定的目标任务。全镇经济社会正步入新的发展轨道，全镇人民群众物质文化生活持续改善。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）稳中有进，经济发展再创新高。2018年全镇经济快速发展，超额完成目标：财政总收入完成1510.41万元，完成财政收入538万元，占任务230万的233.9%，其中，总部经济收入520万元，占预算180万元的288.9%；招商引资任务资金1.2亿，现到位资金1.8亿，完成任务的150%。在五桂基础条件差、经济底子薄的大环境下，经济指标还能突破再创新高，实属不易、难能可贵。

（二）因地制宜，特色农业效益明显。大力实施乡村振兴战略，坚持“一村一品”，因地制宜发展特色产业，采取“合作社+公司”的模式，流转土地6840亩。在东南村、倒狮社区、高碑村种植花椒3500亩，在倒狮社区、东南村种植彩叶桂800亩，在倒狮社区种植砂仁220亩，在高碑村种植油牡丹120亩，在长岭社区建成200亩特色农业产业园，全镇各村（社区）特色产业已初具规模，群众收入明显增多，经济效益明显增强。

（三）结合实际，生态旅游做大做强。自觉践行“绿水青山就是金山银山”的生态发展理念，把生态建设和环境保护放在突出位置，用实际行动推动全区国家森林城市创建工作。充分利用高碑村10000余棵楠木资源，积极争取、认真规划，成功获批全市首个“楠木生态公园”。建成苗木基地10亩，成功培育金丝楠、水楠等苗木20000余株，开展义务植树种植楠木3000余株。配套发展休闲农家小院，建成5户森林人家，并在楠木观赏园修建人行休闲体验步道2千米。

（四）精准帮扶，脱贫攻坚成效显著。始终把脱贫攻坚工作摆在突出位置，坚决将脱贫攻坚当做工作的重心。精准识别到位。目前，全镇在全国扶贫开发管理系统中有448户，1650人，全年成功脱贫19户62人，未脱贫19户59人，贫困发生率为0.42%。责任落实到位。五桂镇在东南、高碑2个村整村脱贫基

础上，派驻“第一书记”2名，驻村组长5名，成立脱贫攻坚领导小组和5个脱贫攻坚驻村小组，30名镇干部与70户贫困对象直接联系，保证责任落实到位。帮扶措施到位。加快推进CD级危房改造工作，改造42户危旧房，累计发放小额贷款157万；开发公益性岗位48人；167名贫困中小学生纳入星火志愿服务协会“4+1助学圆梦项目”，43名大学生享受到“雨露计划”；推进农村贫困对象医保全覆盖；产业助力到位。坚持“一村一品”定位和“合作社+公司”发展集体经济，吸收贫困对象务工，企业与贫困对象共建基地等模式多举措带动贫困对象持续增收，累计帮助182人就业，35户贫困户成功脱贫。

（五）多措并举，乡村振兴步伐加快。通过修订村规民约，提高乡村自我管理水平和文明程度，推动形成知荣辱、讲正气、树新风、促和谐的文明风尚。五个行政村（社区）均成立新时代讲习所，邀请区级各部门领导、专家等讲课25余场次，评选出新乡贤15名，文明户20户，最美庭院、清洁户36户，推荐好人线索、道德模范200余条，用榜样的力量激发向上向善向美的力量。大力实施乡村人才培育工程，辖区5个行政村全部配齐大学生本土人才，招募大学生西部计划志愿者2名，“三支一扶”人员1名，选调生2名，“三千三百”人才引进研究生1名。以产业振兴带动集体经济发展，在方坡村和东南村探索“党组织实体”建设，让村社党组织牵头成立合作社，发展集体经济，使党组织带富能力实体化。

（六）统筹推进，城乡环境显著改善。一是以“宜居五桂”建设为抓手，持续优化场镇环境。整治污水管网，种植多种观赏花草，提升场镇绿化率，美化靓化场镇周边，提升宜居品质。二是实施“农村环境卫生百日攻坚”专项行动，开展农村生活垃圾治理、水域清漂打捞、畜禽养殖污染整治，全镇累计配备垃圾箱41个，垃圾收运平台60个，手推车15台，新增垃圾桶300余个，设立48人的农村保洁员队伍，实行全天候的保洁行动，配备垃圾勾臂车4辆，转运人员6人，实现“户集、村收、镇转运”。三是开展“清河一号”专项行动，动员干部群众、志愿者150余人次对河道、河道垃圾进行清理，共计清理各类垃圾10余吨，保持河道干净、水体洁净。四是积极开展“厕所革命”专项行动，完成250户卫生厕所改造，完成今年目标的100%，辖区卫生水平明显提高。

（七）聚焦项目，重点工程有序推进。一是全力推动“潼荣高速”建设项目，完成“三改”规划任务，确保工作顺利推进。二是老鸦山水库全面完工，正处于蓄水过程中，预计2019年6月前供水，彻底解决五桂场镇人畜用水问题。三是“乡村振兴战略”+“旅游道路”五桂山楠木园项目工程顺利开工，已完成工程总量的50%，后续建设工作正有序推进。四是五桂水厂项目工程正在申报审批中，待水厂完工使用后，将大大提高五桂用水质量。

（八）关注民生，社会事业协调发展。一是采取扶贫和低保两项政策对接，实行动态调整，做到应保尽保，全镇共落实低保对象317户，596人，月兑现低保资金20余万元。发放临时救助、倒房重建和冬春生活补助资金19万余元。二是完成镇城乡居民养老保险参保人数6200人，完成基金征缴57万；完成全镇居民医疗参保10930人，贫困建卡人员实现100%参保；三是参加区就业局培训20人次，组织参加招聘活动30人次，新增就业人数130人，促进登记失业人员就业人数45人、就业困难人员就业人数12人，完成非全日制招聘人员48人，登记失业率控制在2.8%以内。四是帮助23户农户申请农机补贴资金18400元。五是完成镇级文化站和村级农家书屋装修，配备图书6000余本，全天候向群众开放；购买文艺服务下乡20演出余次，丰富居民文化生活。六是实现了每个村都有一条硬化的主干道。全年硬化公路16.52公里，完成3公里产业便道，4公里人行便道。

（九）抓细抓小，安全稳定形势良好。坚持以“小事不出村，大事不出镇”为安全稳定工作的出发点和落脚点，落实“一岗双责”、属地管理、行业监管等主体责任。加大交通安全、食品药品安全、居住安全、消防安全、社会安全的管理力度，加大信访稳定、矛盾纠纷的排查和处置力度。对学校、砖厂、采石场、地灾点、潼荣高速、老鸦山水库施工地等重点场所开展“拉网式”的安全检查45次，设置交通警示牌

160 余块，下发整改通知书 33 份，及时消除安全隐患，安全责任事故发生率为零。广泛宣传动员，营造健康平安的社会环境。发放宣传资料 2.2 余万份、张贴标语、海报 340 份，悬挂横幅 94 幅；调解矛盾纠纷 35 起，成功引导 2 起信访案件进入司法程序，加强重点人员管控、重点领域排查和矛盾纠纷及时化解，实现信访工作“三无”目标。深入开展“扫黑除恶”专项行动，扫除黑恶势力和黑恶势力保护伞，保护辖区居民人身财产安全，提升群众安全感。

（十）奋力推进自身建设，干部作风明显转变。过去一年，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，认真落实意识形态工作责任制，坚决肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒。持续开展“两乱一私设”清理活动。投入 10 万余万，关闭寺庙 12 个，拆除或者转做他用 12 个，有效规范宗教活动。深入开展廉政风险点排查，排查出单位风险点 22 个、个人风险点 54 个，制定防控措施 76 个。认真落实“三项”专项整治行动，开展“以案四说”警示教育会 11 次，组织镇村干部 47 人到成都金堂监狱开展廉政教育活动，强化监督执纪问责，提醒约谈干部 260 人次。深入开展群众身边的不正之风和腐败问题专项整治工作和惩治“村霸”“蝇贪”专项行动，构建良好的政治生态环境。严格落实向区委请示报告制度，主动接受镇人大监督，定期向镇党委报告工作，扎实推进政府各项工作。

与此同时，全镇第四次全国经济普查、非洲猪瘟防控等工作顺利推进，人民武装、精神文明、民族宗教、应急、民防、双拥、科协、档案史志、工会、青年、妇女儿童、老龄、慈善、残疾人等各项工作都取得明显进步。

各位代表！回顾 2018 年，我们过得很充实、走得很坚定。我们满怀创造历史的壮志雄心，我们在新征程上实现了新作为。这是区委、区政府和镇党委坚强领导的结果，是全镇干部群众凝心聚力、团结拼搏的结果。在此，我谨代表镇人民政府，向全镇群众，向人大代表，向在座的党员干部和所有关心支持五桂发展的各界人士，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

各位代表！在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，发展中还存在不少困难和挑战。一是自然条件较差，地灾隐患大。市级地灾隐患点 15 处，涉及 36 户，区级地灾隐患点 81 处，涉及 121 户。二是受地理条件限制，龙头企业少，缺少支柱企业作为经济支撑，带动经济发展乏力，产业规模效应差。三是资金来源单一，输血造血功能不强。镇财政资金薄弱，人口基数少，特色产业多属种植业，抗风险能力差。四是农村基础设施和公共服务水平有待提升，农村在居住、交通、教育、医疗、购物、金融服务等生活紧密相关的公共品供给能力还存在明显不足。这些问题，是转型升级必然面临的“阵痛”，是发展中的困难、前进中的阻力、成长中的烦恼。下一步，我们必须不折不扣地认真贯彻执行中央的大政方针政策和市委、市政府的总体要求，紧紧围绕区委、区政府中心工作，创新思路，迎难而上，破解难题，推动经济社会各项工作开展，共同开创五桂更美好的未来！

二、2019 年重点工作任务

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年，做好政府各项工作至关重要。

今年政府工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧围绕习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和营造良好政治生态、做到“四个扎实”重要指示要求，认真落实陈敏尔书记、唐良智市长调研潼南重要指示精神，和区委相关会议精神，坚持党的领导，走好“三条路子”，抓好“三个赋能”，突出“四个做大

做强”“四个巩固”“四个创建”战略布局，统筹推进经济社会发展、安全稳定等政府各项工作，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

今年经济社会发展主要目标是：地区生产总值增长 9%左右，工业增加值增长 8%，公共财政收入增长 15%，社会固定资产投资增长 15%，社会消费品零售总额增长 10%，城乡常住居民收入增长 9%。

各位代表，艰难困苦，玉汝于成，我们要把握工作要求，盯紧发展目标，向上争取支持，向下抓好落实，努力聚焦新任务、开启新征程、实现新作为！

2019 年将重点抓好六个方面工作：

（一）把招商引资作为重点，提升五桂竞争力。全力以赴抓招商，多措并举抓税源，重点把握总部经济税源，做到稳中有升，不断做大财政蛋糕。服务好现有企业。对现有已招引的工业企业做好扩建和技术改造服务，切实解决好他们的发展需求，加强对上协调，进一步降低企业用地成本、用能成本，多渠道解决民营企业融资难融资贵问题，为民营企业“输血”，助力经济发展，新增“四上”企业 2 家以上。动员全民招商。积极招引在外成功人士和外乡成功人士来潼发展，力争再引进工业企业 2 家。强化增收节支。开源节流，广辟财源，面对新形式的任务，努力压缩“三公经费”支出狠抓总部经济和其他非税收入，力争实现本级财政收入 600 万元。

（二）把社会民生作为重点，提升五桂向心力。群众面前无小事，我们就是要为群众排忧解难，在保障政府正常运行下，确保更多的资金用于社会民生。解决“行路难”问题。力争硬化 5 公里村级公路并逐步完善村级交通网。解决“用水难”问题。加强饮用水源的保护，做好老鸦山水库项目建设后续工作，确保老鸦山水库尽快投入使用，切实保障全镇群众生产生活用水；加强与区水利局的对接，解决东南村李家坡、倒狮社区高家坡、新农村 3 处集中供水问题。解决“看病难”问题。全力做好 2019 年城乡医疗保险工作，力争全镇参保率 98%以上，保证贫困对象参保率 100%；加大对卫生院、卫生站等监管力度，严厉打击“非法行医”，净化医疗环境。解决住房安全问题。全面摸排全镇群众住房问题，加快推进全镇危旧房改造工作进度，实现全镇“零危”目标。积极争取资金实施 C、D 级危旧房改造项目，加强地灾隐患点排查和治理。强化社会保障。继续开展技能培训和就业帮扶活动，做好双拥优抚和退役军人安置工作，关爱退役军人，推进双拥模范城市创建工作。创新社会治理。继续推进扫黑除恶专项斗争，持续开展平安建设工作，深化枫桥经验，提升村居治理水平。全力抓好安全生产，杜绝较大以上事故发生，努力实现零目标。认真抓好信访稳定工作，畅通信访渠道，有效化解矛盾纠纷；成立治安巡逻队，强化场镇治安管理，进一步完善应急预案，积极开展演练，提升应急处置能力和水平。

在做好以上民生基础上，重点做好九大民生实事：一是升级改造场镇道路，规范场镇秩序，二是计划硬化农村道路 5 公里，三是完成楠木园旅游公路建设，四是完成 1.2 公里污水管网改造，五是启动水厂建设，六是启动污水处理厂建设，七是解决三个居民点饮水困难问题，八是规范场镇电网改造，完成两个社农网改造，九是实施场镇内绿化亮化升级。

（三）把特色产业作为重点，提升五桂影响力。

继续发展特色产业。坚持“一村一品”发展模式，做大做强做绿现代农业。在东南村和倒狮社区继续做大花椒产业；在方坡村规划柑橘基地；在长岭社区扩大葡萄、草莓等经济农作物规模，走特色化、精品化道路，注重量质提升，示范带动，逐步提升产业影响力。规划建设“金丝楠木生态公园”。聘请国内专家团队，高标准全域策划、规划创建“金丝楠木生态公园”，全力打造集游、吃、宿、购、娱一体的全方

位乡村特色旅游基地。同时积极争取完善基础设施，配套发展旅游产品、观光采摘特色效益农业、土特产品、农耕文化园、农家生态食宿等产业，做大做强做好旅游产业。规划建设特色产业园。对蒋家罐至长岭村段实施土地流转，完成土地整治，规划建设“特色产业园”，引入龙头企业，发展先带农业，提升五桂镇影响力。

（四）把推动社会事业全面进步做为重点，提升五桂服务力。夯实公共服务。完成东南村、高碑村、方坡村便民服务中心的新建、改建任务，有效提升村级服务功能。进一步完善网审平台建设，推行“一站式”审批服务，方便办事群众。推动政策落实。巩固教育均衡发展成果，提升办学质量，扩建五桂小学，办好优质教育；加大学校周边环境整治，促进五桂小学“穿肠路”变校园路。持续落实新生儿疾病、“两癌”筛查等重大公共卫生服务项目，进一步提高基本医疗质量与水平，着力解决居民看病难、看病贵等问题。促进文体繁荣。举办全镇干部职工运动会；深入挖掘竹编、棕扇等非遗文化，积极推进文创产业发展；积极对上争取资金，争取建成1个农民体育健身点；开展形式多样的文艺宣传，完成文艺下村免费演出30场次。推进基层法制建设。充分发挥司法作用，深入开展“六五”普法教育和“12.4”宪法宣传日活动，强化人民调解工作，做好社区矫正和法律援助工作，提升群众法制意识。

（五）把加快建设山清水秀美丽五桂作为重点，提升五桂软实力。深入践行绿水青山就是金山银山理念，共抓大保护，不搞大开发，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。扭住突出问题抓整治。持续推进“河长制”，深化拓宽中央、市、区环保督查反馈意见，持续做好野外秸秆焚烧、工地扬尘、餐饮油烟、噪音污染等整治工作。坚决打好污染防治攻坚战，对环保违法行为坚持零容忍、铁腕出重拳，对姑息纵容者坚决严肃处理。围绕长效机制抓监督。围绕建设“宜居五桂”，不断改善人民群众生活环境，加大乡村环境整治力度，辖区内工业企业污染、农业面源污染、城乡居民生活污染的日常巡查监管力度。推进国土绿化抓提升。坚持生态优先，以创建国家森林城市为抓手，持续实施国土绿化提升行动、退耕还林、封山育林等生态工程，新增森林面积3000亩，实现“应绿尽绿”，巩固美丽五桂生态屏障。

（六）把加强政府自身建设作为重点，提升五桂执行力。强化政治建设。严守政治纪律和政治规矩，牢固树立“四个意识”，坚守“四个自信”，坚决做到“两个维护”，以实际行动兑现落实市委“三个确保”政治承诺。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，引导干部重品行行政德求实效。全面彻底干净肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，自觉遵循和贯彻执行新《中国共产党纪律处分条例》，当好党内政治生态“护林员”。强化作风建设。坚定不移贯彻落实中央八项规定精神和市委、区委《实施意见》，聚焦“四风”新表现，坚持不懈抓整改，持之以恒克服形式主义、官僚主义；久久为功除恶习，锲而不舍摒除享乐主义和奢靡之风。开短会、讲短话、行短文，集中精力抓实事、解难事。坚持为人民办实事，保持“鱼”“水”干群关系，坚决整肃“庸懒散慢拖瞒”不作为、乱作为行为，激励广大干部想干事、敢干事、干成事。强化制度建设。坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外的原则，严格执行考核、考评制度，将全年工作细化、量化，与全镇干部绩效挂钩，激发全镇干部工作积极性；严格执行考勤制度、请销假制度，严肃上班纪律；严格遵守《机关公务接待制度》，严格接待纪律。通过制定系列制度，真正形成用制度管人、管事、管权的良好局面。强化能力建设。鼓励干部不断掌握新知识、熟悉新领域，努力顺应大数据智能化时代浪潮，提高干部善于获取数据、分析数据、运用数据的能力，增强利用数据推进各项工作的本领。我们既通过“三百三千”广泛集聚，又通过“4+X”培训提升，有针对性地提高专业素养，特别是培养懂经济、善管理，熟悉现代经济、产业、科技、金融的专业人才，打造一支政治过硬、本领高强、高素质专业化的干部工作队伍。强化廉政建设。坚定不移落实党风廉政建设主体责任，严肃查办发生在重点领域、关键环节和群众身边的腐败问题。盯紧“微权力”、铲除“微腐败”。牢固树立过紧日子思想，管好用好财政资金，为公共资金装上“安全锁”“防盗门”。政府工作人员要自觉把“三

严三实”贯穿于全部工作生活中，不断向廉洁自律的高标准看齐，坚决反对特殊思想、特权主义，习惯在监督和约束的环境中工作生活，把好用权“方向盘”，系好廉洁“安全带”。

各位代表！站在新的历史起点上，我们都在努力奔跑，我们都是追梦人。逐梦前行的道路上，有机遇也有挑战，推动高质量发展、创造高品质生活还要我们大家一起奔跑、一起拼搏、一起奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府，区委、区政府和镇党委的坚强领导下，坚定信心，迎难而上，以真抓实劲、常抓韧劲、敢抓狠劲、善抓巧劲，团结一致、沉心静气，锐意进取、埋头苦干，一步一个脚印、一年一个台阶，不断开拓事业新境界，谱写改革开放新篇章！