

# 2019年重庆市巫溪县政府工作报告

——2019年2月13日在县十七届人民代表大会第三次会议上

县长 龚均

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2018年工作回顾

过去一年，面对严峻复杂的宏观经济形势和多重困难挑战，我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻党的十九大精神，紧紧围绕贯彻落实习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和营造良好政治生态、做到“四个扎实”的重要指示要求，谋划实施“三大攻坚战”“八项行动计划”，全力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，着力打基础、谋长远，抓统筹、促落实，众志成城，砥砺奋进，全县经济社会呈现良好发展态势。

### （一）抓转型、调结构，县域经济发展迈上新台阶。

全年实现地区生产总值103.7亿元、增长8.2%。完成固定资产投资67.5亿元、增长6.4%，拉动经济增长主动力不断释放；财政一般公共预算收入7.61亿元、同口径增长2.7%，其中税收收入4.26亿元、增长9.1%，财政收入质量逐步提升；金融机构人民币存贷款余额284.4亿元、增长22%，增幅排全市第二。三次产业结构比调整为19.1：31.7：49.2，一产业占比首次降到20%以下。社零总额增长7.2%，商贸服务持续活跃。城乡居民人均可支配收入分别为24938元、9324元，增长7.9%、9.1%，人民群众生活水平稳步提高。

### （二）抓重点、促深化，脱贫攻坚取得新进展。

坚持把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程，聚焦精准方略，加强统筹协调，整合财政涉农资金11.1亿元，实施扶贫项目1200余个，销号贫困村13个，减贫1.23万人，贫困发生率降至3.25%。聚焦深度贫困，围绕2个市级深度贫困乡镇、16个深度贫困村集中攻坚，统筹推进119个贫困村、35个相对贫困村摆脱贫困，1693户特殊困难户实现资产收益、低保“双兜底”。基础条件明显改善，在全市率先全覆盖鉴定农房1.38万户，锁定CD级危房5326户，改造农村危房3160户，易地扶贫搬迁1305户4440人，行政村通畅率达100%，农村集中式供水人口比例达91%，贫困村动力电、光纤网、卫生室实现全覆盖。产业扶贫亮点纷呈，开展“种羊保险”试点，“产业精准脱贫保”实现全覆盖，资产收益、订单种养、托管代养、代管付酬等利益联结机制持续推广；发放小额信贷2.24亿元，带动8.9万贫困人口增收。就业扶贫卓有成效，创新建立就业扶贫“五大模式”，统筹开发4000余个非全日制公益性岗位，9000余名贫困群众就近就业；成功承办全市就业扶贫现场会。扶贫政策有效落实，发放教育资助金7835万元、资助贫困学生7.2万人次；发放医疗救助金2271万元、救助贫困患者2.2万人次，建卡贫困人口住院医疗报销比例达90%以上，慢病、重特病门诊自付比例控制在20%以内。“智志双扶”不断深入，开展实用技术培训1.4万余人次，圆梦贫困户“微心愿”1.5万余个，评选脱贫示范户887户。对口帮扶扎实开展，水利部、山东泰安、

吉林、市国资委、市教委帮扶集团、渝中区等支持各类帮扶资金 4.14 亿元。扶贫资金监管等 6 项工作先后在全市作经验交流发言。

### (三)抓争取、强推进，基础设施建设取得新成效。

交通建设快速推进。抓住全市交通建设“三年行动计划”机遇，启动 30 余亿元交通项目建设。对外交通取得重大进展，市政府出台《重庆市高铁建设五年行动工作方案(2018—2022 年)》，明确郑万高铁巫溪支线接轨工程将于 2019 年 12 月底前开工建设，力争 2021 年全线开工，这是巫溪交通史上具有里程碑意义的一件大事。巫镇高速实现全线开工，巫开高速完成工可招标，两巫高速启动业主招商。骨干路网加速建设，文峰至竹林垭口升级改造全面竣工，上磺至巫山界路面完成整修，巫神路(三期)双阳至龙洞湾段全面复工，两巫路升级改造、S301 大河乡山体滑坡带道路改线工程全面启动，古路至文峰快速通道完成路基工程 68%、路段成型 13 公里，文峰至红池坝道路升级改造一标段建成通车、二标段完成路基工程，宁万路(二期)路基工程及桥梁施工全面完成。红池坝镇“一横一纵”路网加力加速推进，路基工程完成过半。天元乡出境公路升级改造进展顺利，高楼至城口界公路加快建设，S402 核桃树至栈口段完成路面大修。新(改)建“四好农村路”848 公里，安装防护栏 300 余公里。建成新能源公交充电桩及首末站场，优化调整城市公交线路 4 条，投放新能源公交车 39 辆;新增行政村通客运 27 个，行政村通客车率达 90%，城乡公交服务能力不断增强。

水电气讯等基础设施不断完善。完成水利投资 6 亿元。羊桥河排洪隧洞工程全面竣工，西流溪水库建成蓄水、引水隧洞开挖 10 公里，尖山、孝子溪小型水库开工建设。建成饮水安全巩固提升工程 75 处、惠及 10.9 万人。新增高效节灌 3100 亩。建成高标准农田 3.3 万亩，生态综合治理 2.85 万亩，实施土地开发整理 2960 亩，补充耕地 4598 亩。完成地票交易 1638 亩、地票价款 3 亿元、惠及 2875 户，农村建设用地复垦遗留问题有效化解。到位三峡后续专项资金 2043 万元。改造农村电网 357 公里。天然气用户突破 1 万户。建成通讯基站 1520 座，城乡通光纤率达 100%。城市公共区域免费 WiFi 项目全面启动。

### (四)抓统筹、提品质，城乡发展呈现新气象。

城市品质持续提升。竣工城镇房屋 100 万平方米，扩大城镇建成区 0.8 平方公里，新增城镇人口 0.5 万人，预计常住人口城镇化率提高 1.2 个百分点。“多规合一”编制成果通过市级评审，消除违法建筑 1.15 万平方米。推进城市棚户区改造，融资到位 14.72 亿元、争取专项资金 4287 万元，完成房屋拆迁 312 户、7.54 万平方米，征收土地 673 亩;建成碧桂园·翡翠郡等商住小区和先锋大院(一期)等安置房，销售商品房 33.6 万平方米，安置门市 2.3 万平方米。惠安小区、金穗雅苑公租房摇号配租，1349 户低收入人群住房问题得到解决。凤马大道(赵河坝段)、漫滩路三期(老城转盘至交通大桥段)主体工程基本完工，巫溪大桥复建通车，“三所两队”陆续进驻，“两馆一宫”完成招投标，巫镇高速入城连接道(A、C 线)开工建设。市政设施不断完善，城市创建扎实开展，“国家卫生县城”通过市级复审，“全国县级文明城市”创建通过年度测评，在全市 8 个参评区县中排名第一。

乡村面貌持续改善。乡村振兴开局良好，投入 1000 万元开展 2 个镇 5 个村试点示范。建成投用乡镇污水处理厂 9 座、配套管网 240 公里。建成垃圾中转站 20 个，城乡生活垃圾收运处理系统实现全覆盖。16 个村“四改两治”试点深入开展，实施农村改厕 4600 户，农村厕所粪污有效处理率、资源化利用率均达 90%以上。完成文峰镇文化特色街综合整治项目。完成 6 个市级美丽宜居村庄建设，成功创建 3 个大美乡村市级示范片。

### (五)抓培育、增效益，产业发展迈出新步伐。

生态旅游蓄势向好。宁厂古镇完成回购。华侨城集团正式入驻，红池坝、宁厂古镇开发项目规划初步完成，红池坝镇巴渝民宿启动建设。天子山滑雪度假村、西流溪湿地公园(二期)等项目积极推进。巫盐古道项目全面竣工，新增旅游厕所26座，旅游配套功能不断完善。成功举办大宁河第三届国际漂流大赛。“畅游巫溪”智慧旅游云平台入驻商户361户。集中打造胜利洪仙岩等乡村旅游示范片，新增乡村旅游接待户100户。

生态农业稳步发展。实现农业增加值19.8亿元、增长5%。“1112”农业重点产业加快发展。生产马铃薯80万吨，出栏山羊45万只，收购烟叶6.5万担，中药材在地面积18.8万亩。桃李、柑橘、蔬菜、畜禽、木本油料等山地特色农业发展形势喜人。开设农特产品“巫溪小店”“扶贫网店”，线上线下销售势头良好。新增农业龙头企业10户、农民专业合作社95个、家庭农场50个。新增“三品一标”农产品认证10个、市级名牌农产品5个。巫溪黄金蜜柚获“中国·重庆首届柚博会”十大名柚奖，巫溪老鹰茶首次亮相中国第二届茶叶博览会。

工业经济转中有进。实现规上工业产值7.5亿元，工业总产值45亿元。兼善光伏项目累计投资8.7亿元、实现143兆瓦并网发电，金盆电站正式投产，光伏、水电装机65万千瓦，年发电量13.2亿度。大理石加工45万平方米，水泥生产25万吨。应急周转资金流转贷款1.2亿元，50余户企业融资难有效缓解。兼善光伏、鸿驰鞋业、隍赐建材、同利中药材、启翔塑胶5户企业实现升规。龙凤工艺等7户企业在重庆市股权交易中心挂牌。和利源石材加工、巫姑食品投产达效，乾鼎石材技改复产。数字经济起步良好。

商贸服务持续给力。批零总额、住餐营业额分别增长9.4%、3.7%；培育限上商贸企业4户，商业设施面积60万平方米。林城怡园步行街、金地汇夜市建成旺市，双子天街、印象·南门美食城正式运营；亿联商贸城招商入驻率达98%。柏杨农贸市场建成投用。节庆展会活动持续开展，农特产品销售渠道不断拓展。农村电商提速发展，开通乡镇物流专线7条，建成乡村电商服务站点247个；电商交易额达22.4亿元。金融服务能力不断提升，传统大宗消费快速增长，新型服务业态蓄势向好。

#### (六)抓保护、严整治，环境质量得到新改善。

划定并严守生态红线，单位GDP能耗下降3%。开展大气污染防治攻坚行动，汽车尾气、扬尘、生活污染有效防控，城区空气质量优良天数319天、同比增加2天。全面落实“河长制”，划定河流禁、限采区，全面实行河道砂石开采权拍卖制度，主次河流域功能和断面水质达标率100%，城市集中式饮用水源地水质达标率100%。实施国土绿化提升行动，新一轮退耕还林、天然林保护工程快速推进，完成营造林39.6万亩，森林覆盖率稳步提高，成功创建“全国森林旅游示范县”。加强噪声污染防治，城区环境噪声、交通主干道噪声控制在达标范围内。加强农业面源污染综合治理，关闭禁养区内生猪养殖场11户，农作物亩均化肥使用量下降2.1%，土壤环境质量保持稳定。完成全国第二次污染源普查任务。中央环保督察反馈问题整改基本完成，市级环保集中督察反馈问题整改扎实推进。

#### (七)抓改革、促创新，发展动能实现新提升。

深化“放管服”改革，行政审批“两集中两到位”全面落实。全年取消行政审批事项19项，网上行政审批实现100%。完成审批事项“扫码办事”和审批服务事项“四办”清单。健全信用政策体系，全市首创非必须招标项目备选承包商信用管理。加强国资运营管理，完成国资处置收入1.8亿元。落实企业减税降费1.27亿元。农村集体资产量化确权改革试点效果明显，消除集体经济空壳村60个。教育、卫生、财政、安全生产、供销合作等领域改革取得进展。健全招商机制，加大招商力度，积极参加“西洽会”“渝交会”等招商活动，分赴山东、浙江等地开展招商推介，签约亿元以上项目3个，签约总额10.2亿元。实际利用

内资 10 亿元。推进“大众创业、万众创新”，新增市场主体 3500 余户。发放创业担保贷款 8300 万元、惠及 830 人。新增国家、市级创新型企业 72 户，新获专利授权 158 件，登记科技成果 45 件，万人有效发明专利 1.19 件。

#### (八)抓民生、强保障，群众幸福指数得到新提高。

社会事业不断进步。完成 5 所中心小学改扩建，新建校舍 1.92 万平方米。普通高考再创佳绩，进入全国前十“双一流”名校学生稳步增长。学前三年入园率 83.1%、普惠率 95.4%，适龄“三残儿童”入学率 93.8%。发放大学生源地助学贷款 2200 余万元；落实营养改善资金 3200 余万元，农村学前教育儿童营养改善计划实现全覆盖。百步小学、古路小学获国家级特色学校称号，县职教中心通过“市级改革发展示范校”验收。县博物馆建成投用，县图书馆被评为“国家西部一级图书馆”。广播电视综合覆盖率达 98.5%。成功举办首届全民健身运动会。县妇幼保健院完成搬迁。整合资金 7000 余万元，实施“美丽医院”建设，添置基层医疗设备，新建 12 个贫困村卫生室，基层医疗保障水平和服务能力不断提升。实施贫困人口“先诊疗、后付费”，实现医疗费用“一站式”结算。

社会保障不断加强。城镇新增就业 5800 余人，城镇登记失业率 3.2%。“五大保险”参保 72 万人次，社保基金收入 7.1 亿元、支出 10.8 亿元；住房公积金放贷 2 亿元。城乡养老、医疗保险参保率巩固在 95% 以上。建成投用人社综合服务平台，在渝东北片区率先实现居民医保移动缴费。扎实开展“治欠保支”，农民工合法权益有效保障。建成老年公寓综合楼，社会养老服务体系逐步健全。发放城乡低保金 8163 万元，支付临时救助金 2100 万元。妥善安置退役军人，退役军人事务管理得到加强。市县民生实事办理落实。

社会治理不断深化。“平安巫溪”建设扎实推进，扫黑除恶专项斗争富有成效，“五张防控网”越织越密。严厉打击各类违法犯罪，刑事案件下降 12%，八类暴力案件下降 18%，人民群众安全感不断提升。“雪亮工程”深入实施，安装监控设备 1500 余个。“七五”普法扎实开展。建成县级公共法律服务中心，村(居)法律顾问实现全覆盖。稳妥化解一批信访突出问题，信访“五率”不断提升。非洲猪瘟有效防控。安全生产“五大专项行动”深入开展，事故起数、死亡人数分别同比下降 14%、20%，连续三年未发生较大及以上生产安全事故，获全市安全生产工作先进单位。

#### (九)抓履职、树形象，政府自身建设得到新加强。

一年来，我们认真落实全面从严治党各项要求，牢固树立“四个意识”，坚决肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒。认真落实中央八项规定精神和市委、县委实施意见，改进工作作风，密切联系群众，政府执行力、公信力不断提升。政府机构改革稳步推进，政府职能更加优化。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，深入开展“兴调研、转作风、促落实”活动。认真执行民主集中制和重大事项请示报告制度。认真办理人大代表建议、政协委员提案。开展决策合法性审查、行政行为法制审查、行政规范性文件备案审查，行政行为更加规范。

一年来，我们统筹兼顾，政府各项工作扎实推进，审计监督不断加强，双拥共建深入开展，军民融合不断强化。消防、质监、食药监、物价等工作取得新成效，老龄、统计、民宗、侨台、外事、气象、民防、地震、保密、档案、邮政、机关事务、行政学校等工作取得新进步，工会、共青团、妇联、工商联、科协、文联、慈善、残联、红十字会等事业取得新进展。

各位代表！过去一年，我们面对经济持续下行的巨大压力和财政收支的巨大缺口，千方百计保工资、保运转、保民生，不遗余力抓投资、抓调度，地区生产总值首次突破百亿大关！过去一年，我们面对广大干部

群众渴望打通对外大通道的强烈期盼，矢志不渝抢机遇、抓争取，郑万高铁巫溪支线建设纳入全市高铁建设五年行动工作方案，巫开高速、两巫高速等重大交通项目即将开工建设，交通瓶颈制约有望彻底打破！过去一年，我们面对突如其来的自然灾害和矛盾交织的遗留问题，迎难而上、众志成城，大河乡“10·21”山体滑坡受灾群众妥善安置，凤凰山危岩带地灾隐患治理全面启动，颐博园、煤矿关闭等多个疑难问题正在有效化解，坚决有力维护了社会大局稳定！过去一年，我们坚定不移推进依法行政，着力打造诚信政府、法治政府、服务型政府，干部作风持续向好，干群关系更加融洽，为全县经济社会发展提供了坚强保证！

各位代表！奋斗充满艰辛，成绩弥足珍贵。一年来，我们在外部环境严峻复杂、困难挑战明显增多的情况下，经济社会发展保持良好态势，来之不易；改革发展稳定各项事业保持向好势头，来之不易；社会各界对巫溪发展保持良好预期，来之不易。一年来，我们取得的每一点进步，都凝聚着全县干部群众的心血和汗水，饱含着社会各界的深情关怀和倾力支持。在此，我代表县人民政府，向人大代表、政协委员，向各民主党派人士、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻巫部队和武警官兵，向所有关心支持巫溪经济社会发展的各级领导、同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

过去一年，我们扎根脱贫战场挥洒热血、聚焦改革发展破浪前行、情系人民福祉倾心竭力。回顾一年来的奋斗历程，我们深切体会到：必须旗帜鲜明讲政治，牢固树立“四个意识”，自觉践行“两个维护”，坚决执行县委决策，切实做到依法行政，始终保持政府工作的正确方向。必须坚定不移抓发展，坚持生态优先、绿色发展，以项目建设为抓手，以招商引资为突破口，以支柱产业培育为重点，全力推动县域经济社会发展，努力实现百姓富、生态美有机统一。必须勇于创新敢担当，以改革破阻力、创新添动力、开放激活力，不畏艰难、敢于担当，推动形成干事创业的强大合力。必须尽职尽责解民忧，牢固树立以人民为中心的发展思想，努力保障人民权益，切实解决民生问题，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。必须真抓实干转作风，大力弘扬“真抓实干、马上就办、办就办好”的工作作风，努力改善发展环境，切实提升服务水平，始终保持群策群力谋发展、扑下身子抓落实的良好氛围。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，发展还面临许多困难和挑战，工作还存在诸多不足：经济总量小、财政运行难、收支矛盾大，是我们加快发展的重要制约；区位条件差、产业发展慢、公共服务弱，是我们协调发展的明显短板；少数干部动力不足不想为、能力不足不会为、担当不足不敢为，是我们持续发展的不利因素，等等。对此，我们必须增强忧患意识，直面问题不回避、扭住问题不松劲、解决问题不畏难，用辛劳换取人民的幸福，用奋斗实现人民群众对美好生活的向往！

## 二、2019 年工作安排

2019 年是新中国成立 70 周年，是实现“十三五”规划目标、全面建成小康社会的关键之年，是全县脱贫攻坚决战年、交通建设突破年、城市品质提升年、旅游发展促进年，做好政府各项工作，对于巫溪未来发展至关重要！站在新的历史起点上，必须观大势、谋大局，找准坐标，顺势而为，奋力谱写新时代巫溪发展新篇章！随着中央经济工作会、中央农村工作会、全市经济工作会等会议的召开，在构建生态经济体系、支持民营经济发展、增加地方政府专项债券规模等方面释放更多利好信号，并将出台系列针对性强、含金量高的政策举措；加之，巫镇高速等一批在建重大项目加快推进，巫开高速、两巫高速等一批重大项目开工建设，投资拉动效应将进一步显现。这些积极因素的集聚，必将为我县经济增长提供强大的动力支撑和宝贵的发展机遇！我们坚信，只要抢抓机遇，坚定信心，众志成城，真抓实干，巫溪发展一定能拓展新空间、开创新局面！

今年政府工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目

标和营造良好政治生态、做到“四个扎实”的重要指示要求，全面落实市委五届三次四次五次全会、陈敏尔书记率队调研巫溪指示和在渝东北四县工作座谈会上的重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大对外开放，加快建设现代化经济体系，咬定“1336”工作思路和“1234”工作目标，按照全县经济工作会部署，继续打好“三大攻坚战”，大力实施“八项行动计划”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，持续营造风清气正的良好政治生态，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，以实干担当的精神、锲而不舍的韧劲、务实高效的举措，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

今年全县经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长7%，全社会固定资产投资增长8%，社会消费品零售总额增长10%，一般公共预算收入同口径增长3%，城乡居民收入增长与经济社会发展同步，生态环境质量持续改善，单位生产总值能耗、主要污染物排放等约束性指标完成市级下达目标任务。

### （一）攻坚克难，全力以赴抓好四大重点

#### ——全力以赴打赢脱贫攻坚大决战。

坚持精准方略，举全县之力、集全民之智，打赢打好脱贫攻坚战，确保实现全县脱贫摘帽。全年计划销号贫困村8个、减贫1万人，漏评率、错退率分别低于2%，返贫率控制在0.5%以内，综合贫困发生率降至2%以内。突出工作重点。聚焦深度贫困，红池坝镇、天元乡脱贫攻坚取得决定性进展，16个深度贫困村的突出贫困问题有效解决；聚焦基础设施，推进交通、水利、电力、网络、文化等扶贫工程；聚焦产业扶贫，推进贫困村“一村一品”产业培育工程，深化资产收益、旅游、电商、就业等扶贫行动；聚焦政策落地，逐项梳理并落实易地扶贫搬迁、危房改造、教育资助、医疗救助、小额信贷、综合保障等扶贫政策；聚焦内生动力，持续做好“智志双扶”；聚焦社会扶贫，做好定点帮扶、对口支援、东西协作和三峡后续工作。开展专项行动。成立乡镇脱贫攻坚包干行动组，集中开展“全面排查专项行动”；成立行业扶贫专项行动组，开展“问题清零专项行动”；成立脱贫攻坚专项督查行动组，开展“跟踪督查专项行动”；全面动员组织，开展“百日冲刺专项行动”。加大保障力度。强化人力组织、资金统筹、执纪考核，健全稳定脱贫、动态监测、脱贫后扶等长效机制，确保贫困人口稳定脱贫、逐步致富。

#### ——全力以赴推进交通瓶颈大突破。

深入实施交通建设“三年行动计划”，完成投资45亿元，强力推进大通道、旅游路、联网路、“四好农村路”建设，全力破解交通瓶颈。着力打通“大通道”。加快巫镇高速建设、完成23亿元以上投资，开工建设郑万高铁巫溪支线接轨工程、巫开高速、两巫高速，加快推进龙洞湾至小屋场特长隧道等前期工作。着力畅通“内循环”。竣工文峰至红池坝、宁万路（二期）升级改造工程；完成巫神路三期（双阳至龙洞湾）主体工程；力争完成古路至文峰快速通道、红池坝镇“一横一纵”干线公路、天元乡出境公路升级改造工程；S301大河乡山体滑坡带道路改线工程桥梁主体完工，隧道完成70%；启动凤凰至尖山道路升级改造，推进G347花栗至巫山道路升级改造。建设“四好农村路”300公里，安装防护栏300公里，加快实施农村客运班车进村。

#### ——全力以赴推动城市品质大提升。

新开工城镇房屋 30 万平方米、续建 30 万平方米、竣工 40 万平方米，常住人口城镇化率提高 1 个百分点以上。强化规划引领。启动国土空间规划编制，深入推进“多规合一”“一张图管理”，实现城乡规划全覆盖。全力保障重点项目、民生用地需求。严格规划执行，严守土地红线，深入开展“打非治违”，杜绝新增违建，严厉打击违法用地行为。加快城市建设。全力推进城市棚户区改造，拆迁房屋 1200 户、16.35 万平方米，实施限价定向销售房项目。开工建设林城怡园 B 区、学府雅苑、飞亚汽车 4S 店(二期)等项目，加快碧桂园·天玺台、飞洋·华府、元亨梦享城、滨园国际 E 地块、南滨佳苑等项目建设，完成畔山悦府、春申商城等项目建设，建成投用四安(二期)、君悦家园(二期)、南滨怡苑等项目。完善城市功能配套。建成凤马大道、物流园区骨干路网，加快巫镇高速入城连接道(A、C 线)建设，开工建设巫镇高速入城连接道(B 线)、白马大道、漫滩路三期(巫溪大桥至君瑞广场段)等城市路网建设。竣工白马幼儿园、思源学校综合楼，开工建设先锋小学、白马小学，完成柏杨中学建设项目前期工作。建成县中医院住院大楼，搬迁县中医院，完成县人民医院生命之光广场主体工程，加快县人民医院住院楼(二期)、县中医院门急诊综合大楼建设。完成“两馆一宫”主体工程。加快建设马镇坝殡仪馆和杨家寨陵园。推进城市精细化管理。实施城市细管、城市智管、城市众管，开展马路办公，落实“两天”模式，加强市容环境综合整治，深化社区网格治理，强化小区物业管理，形成社会共治共管格局。加强智慧城市建设。深化城市创建，“国家卫生县城”通过国家复审，推进“全国县级文明城市”“中国人居环境奖”等创建，提升城市品质，努力实现干净整洁有序、山清水秀城美、宜居宜业宜游。

——全力以赴抓好旅游发展大促进。

围绕打造旅游发展升级版，深入实施“旅游兴县”行动计划，加快“国家全域旅游示范区”创建，全年游客突破 800 万人次，实现旅游综合收入 33 亿元。全力做好华侨城投资开发项目服务，完成红池坝、宁厂古镇项目规划设计，实质启动一批景观性、功能性项目。推进西流溪湿地公园(二期)工程，天子山国际滑雪度假村实现冬季开园。完成大宁古城旅游规划，加快大宁古城开发。成功创建柏杨河湿地公园 4A 级景区和徐家一线天、古路观峰 3A 级景区。做好旅游项目储备，积极推介妙峡、大官山、兰英大峡谷等招商项目，力促云台寺索道项目签约落地。创新“旅游+”发展模式，推进文旅、农旅、城旅等深度融合，培育旅游发展新业态。持续举办漂流大赛、山地自行车赛、高山花海音乐季等品牌营销活动，唱响“巫咸古国·心旅巫溪”旅游品牌。推进“旅游厕所”、观景平台等综合服务建设，完善智慧旅游平台，抓好大宁河漂流配套服务设施建设。强化导服队伍建设和旅游市场监管。积极融入长江三峡旅游“奉巫巫城”一体化发展。大力发展乡村旅游，新增接待户 90 户，实现接待收入 1 亿元以上。

(二)注重统筹，坚持不懈抓好五项工作

——坚持不懈推进生态产业发展。

提质增效山地农业。以农民增收、产业增效、生态增值为目标，农业增加值增幅保持在 5%左右。加快调整农业产业结构，调减低效粮食作物，壮大提升优势特色产业，新发展青脆李、冬桃等特色高效农林经济作物 7 万亩，力争粮经作物比调整为 56：44。提质增效特色产业，加快发展“1112”重点农业产业，启动文峰马铃薯脱毒中心技改，加快马铃薯良繁体系建设，提高马铃薯商品率和种植效益；培育壮大“巫溪板角山羊”基地；大力发展订单中药材，推进产地初加工规模化、标准化；稳定烤烟发展，建设优质烤烟生产基地 3 万亩。实施“菜篮子”工程。开展经果全程社会化服务试点 6.5 万亩。全面落实粮食安全行政首长负责制。大力开展加工营销，发展观光农业、休闲农业，推进特色农产品开发，延伸产业链、提升附加值，增加绿色优质农产品供给，推广农产品电子商务，培育壮大“巫溪小店”，促进农业“接二连三”。大力实施品牌建设，加快构建现代农业经营体系，新增涉农企业 50 个以上，培育县级示范农民专业合作社 10 户；新增“三品一标”和市级名牌农产品认证 10 个以上，注册商标 70 个以上。

培育壮大绿色工业。加快清洁能源、环保建材、食品医药、教育装备、轻纺制鞋等支柱产业培育，推动工业经济转型升级，规上工业总产值增长 10%左右。强化园区资源要素配置，增强园区载体功能，建成育才教育装备、马铃薯深加工项目，开工建设工业园区农产品流通中心，签约落地一批新入园企业。加快中小企业培育，新增规上企业 1 户以上，新培育亿元企业 1 户以上。促成市水投集团发电公司入驻巫溪，新分水河等电站建成投产。完成发电量 15 亿度以上。推进风能发电项目、优质矿泉水勘探开发前期工作。稳步发展环保建材，生产水泥 20 万吨以上，加工大理石 40 万平方米，培育 50 万吨以上砂石加工企业 1 户。围绕食品加工、大理石加工、教育装备生产等领域，加快大数据智能化项目建设，打造数字化车间。

繁荣发展商贸服务。实现批零总额增长 10%、住餐营业额增长 11%，新培育限上商贸企业 3 户，新增规上服务企业 5 户，新增市场面积 8000 平方米。加快建设“渝陕鄂区域性边贸中心”，提档升级亿联商贸城，着力构建现代商贸服务体系。开展城市商业体专业街区规划。建设秦巴山区特色商业文化一条街。加快培育城市核心商圈，壮大发展印象·南门、金地汇夜市、林城怡园步行街、双子天街、学府商城等商业街区。加快物流园区、前进桥综合市场建设，完善城乡物流体系，启动建设仓储物流中心，促成重庆交运集团物流运输项目落地。举办年货节、电商节，积极推广农产品电子商务。加强农副产品产销对接，统一策划包装区域品牌，主动做好质量认证服务，积极搭建销售平台，推动产品商品化。引导传统服务业转型发展，培育现代金融、仓储物流、健康养生等新兴服务业。积极培育外贸出口企业。

#### ——坚持不懈推进乡村面貌改善。

实施乡村振兴行动计划，落实“五个振兴”要求，打造乡村振兴试点示范，创造特色品牌，逐步面上推广。推进特色小镇、风情小镇建设。持续实施农村饮水安全巩固提升工程、惠及 7.5 万人。竣工红池坝烟草援建项目，建成尖山中型灌区，加快建设孝子溪、蚂蟥湾等小型水库，开工建设金鱼、凤凰水库。积极争取南水北调大宁河补水方案审查通过。建成高标准农田 3.3 万亩，土地开发整理 2000 亩，建设用地复垦 1000 亩。深入开展农村人居环境整治，加快建设宜居宜业宜游大美乡村。新(改)建农村厕所 4700 户。全面消除农村危房。开工建设塘坊 110 千伏、花台 35 千伏输变电工程，新建 10 千伏线路 22 公里。加快乡镇天然气项目建设，新增用户 3000 户。建成“互联网小镇”2 个，新(改)建通讯基站 250 个，实现 4G 网络全覆盖。

#### ——坚持不懈推进生态环境改善。

持续抓好环境保护。完善政府主导、企业主体、社会参与的环境治理机制，落实最严格的环境保护制度，强化生态环境监管，探索横向生态补偿机制。开展生态保护红线勘界定标，实行一条红线管控生态空间。推进天然林保护、退耕还林、石漠化治理等重点生态保护工程，实施水土流失治理保护 11 平方公里，完成营造林 17.8 万亩，森林覆盖率提高 1 个百分点。力争“国家生态文明建设示范县”创建达到验收标准。按时完成中央、市级环保督察反馈问题整改。严厉打击破坏环境违法行为，确保全县生态环境质量持续向好。

着力搞好污染防治。打好碧水保卫战。建设(改造)城区雨污管网 18 公里，竣工乡镇二、三级污水管网。实施中小河流 12.5 公里河道综合治理，加快推进下堡河堤整治、上磺河堤(二期)、红池坝镇、天元乡防洪减灾河堤建设，开工文峰南桥下段河堤、大河乡防洪综合治理等堤防工程。全面落实“河长制”，开展水库“清四乱”“治四水”等专项行动，县内主次河流域功能达标率 100%。打好蓝天保卫战。加强餐饮油烟、烟花爆竹、扬尘、燃煤、尾气等污染防控，强化秋冬季大气污染防治，全年城区空气质量优良天数达到 320 天以上。打好净土保卫战。强化土壤、辐射、固废管理，推进农业面源污染防治、粪污综合治理，

开展农药化肥减量增效，加大废弃农膜回收力度，关闭搬迁一批畜禽污染养殖场。加强农村生活垃圾治理，消除存量生活垃圾。

——坚持不懈推进发展动力提升。

深化市场化改革。全面落实市委、县委改革部署，聚焦重点领域和关键环节改革任务，强化系统集成，放大综合效应。落实降本减负。消除各种隐性壁垒，落实市场准入负面清单制度、“涉企30条”政策，降低企业融资成本、物流和制度性交易成本，激发市场主体活力。优化营商环境。深化“放管服”改革，落实“全渝通办”，推进行政审批实现“三集中三到位”，审批时限压缩60%以上，推进工程建设项目并联审批制度改革。落实商事制度改革措施，新增市场主体3000户以上。完成政务信息资源共享平台建设。深入推进“双随机一公开”，全面提升市场监管水平。完善社会信用体系，健全联合激励惩戒机制。深化国资国企改革。完善国有资本监管体系，明确国有企业功能定位和发展方向，支持县属国有企业向实体经济转型发展。深化农业农村改革。深入推进农村综合改革，推广峰灵镇谭家村农村“三变”改革试点经验，健全农村集体经济组织，消除集体经济“空壳村”60个。推进供销综合改革和“三社”融合发展。

推进开放创新。深入实施创新驱动发展战略，主动融入“一带一路”和长江经济带、长江三峡国际黄金旅游带发展，大力发展开放型经济。加快推进产业优化升级，强化企业创新主体地位和品牌意识，支持企业运用新技术、新工艺、新材料、新装备，力争实现县级企业研发中心、智能化领域发明专利零突破，提升生产效率、产品质量和企业市场竞争力。积极引进一批国家“三区”人才、市级科技特派员。实施9个在建科技项目，建设4类科技平台，新培育市级科技型企业5户。登记科技成果20个，万人有效发明专利拥有量达1.4件。

强力开展招商引资。加大引资引智引技力度，立足生态优势、环境优势、资源优势，健全招商机制，充实招商力量，探索招商代办模式，强力推进“全员招商、以商招商、精准招商”，加大项目策划包装力度，着力引进一批农副产品加工、旅游康养、商贸物流等实体企业。招商签约项目亿元以上5个，签约总额20亿元以上，实际利用内资12亿元以上。

大力发展民营经济。认真落实重庆市“支持实体经济企业18条”，着力解决民营企业融资、物流、用地、人才、维权等突出问题。完善政银企联席会议机制，健全民营经济统计监测、激励和考核机制。落实民营企业指导员制度，完善县级领导、县级部门、乡镇(街道)联系民营企业工作机制，持续开展集中走访精准服务民营企业活动，“一企一策”帮助企业解决实际困难。着力提升企业家素质，引导督促民营企业合法合规经营。依法保护企业家人身和财产安全，让民营企业安心谋发展。构建亲清政商关系，努力营造全社会重视民营经济、尊重民营企业家的良好氛围。

——坚持不懈推进民计民生改善。

发展社会事业。义务教育发展基本均衡县创建通过国家验收，落实新高考改革，推动职业教育“校企合作”和产教融合，深入推进学前教育“三年行动计划”，积极发展特殊教育、民办教育。实施教师队伍素质提升工程。全面落实各类教育资助、营养改善计划。开展基层医疗机构“美丽医院”建设，强化基本医疗、基本公共卫生服务。推进县人民医院“三甲”创建。新建红池坝镇、天元乡文化站，新建10个社区健身点，完成应急广播建设试点。广泛开展群众性文体活动。创作更多文艺精品力作。深入挖掘乡土文化，促进“非遗”衍生产品开发，培育文化传媒等新型产业。

强化社会保障。城镇新增就业 4000 人以上，城镇调查失业率控制在 5.5%以内，高校毕业生就业率达到 90%以上，“零就业”家庭保持动态为零。做好“五险一金”建缴扩面，社保参保率稳定在 90%以上；全面落实“两金三制”，切实保障农民工合法权益。积极开展助残、助困系列活动，保障困难群众基本生活。推进养老服务体系，加快养老服务业发展，健全适度普惠型社会福利体系。做好退役军人移交安置、就业培训，抓好优待抚恤、拥军优属工作。

抓好社会治理。打好防范化解重大风险攻坚战，强化源头治理，有效防控金融风险、政府隐性债务风险，守住不发生系统性、区域性风险底线。深入推进“平安巫溪”建设，纵深推进扫黑除恶专项斗争，严密防范、依法惩治各类违法犯罪。健全社会治安防控体系，集中整治社会治安突出问题。开展“枫桥经验”实践，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。深入开展“七五”普法，健全公共法律服务体系。加快推进凤凰山危岩带地灾隐患治理。完善防灾减灾救灾综合管理体制，加强自然灾害监测预警，提升突发事件风险防控能力。全面落实安全生产责任制，推进安全生产依法治理、重点行业领域综合治理、社会化治理，深化安全生产“五大专项行动”，坚决防控较大及以上生产安全事故发生。加强市场监管，确保食品药品、工业产品等质量安全。

各位代表！今年，我们将继续整合资源、加大投入、完善机制，统筹抓好市县民生实事，让人民群众看得见变化、感受到实惠。我们将全面贯彻党的民族、宗教、外事、侨务等方针政策，加强国防动员和后备力量建设，持续抓好保密、审计、统计、人防、青年、妇女、儿童、残疾人、老龄、慈善、气象、地震等工作，不断推动各项事业取得新的成效。

### 三、加强政府自身建设

新时代、新使命、新征程，对政府工作提出了新的更高要求。我们将不断增强治理服务能力，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，努力开创各项工作新局面。

(一)旗帜鲜明讲政治。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，树牢“四个意识”，增强“四个自信”，坚决做到“两个维护”。全面加强从严治党，落实主体责任和“一岗双责”，严格遵守政治纪律和政治规矩。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。落实民主集中制，严格执行重大事项请示报告制度。坚决肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，推动政治生态整体向好、持续向好。

(二)依法行政促规范。完成政府机构改革，构建简约高效的管理体制，依照法定权限和法定程序履行职责。深化综合行政执法改革，严格规范公正文明执法。认真执行人大及其常委会决议决定，积极支持人民政协履行职责。自觉接受人大监督、政协监督、监察监督、司法监督和社会监督，让权力在阳光下运行。

(三)上下同心聚合力。认真贯彻党中央国务院、市委市政府决策部署，全面落实县委决定和统一安排，切实增强大局意识、责任意识、担当意识。整合行政资源，加强团结协作，调动各方面积极因素，“上下一心对标干、突出重点精准干、撸起袖子加油干、遵循规律科学干、扑下身子务实干”，同心同向、同频共振，形成和衷共济促发展的生动局面。

(四)改进作风提效能。持之以恒落实中央八项规定精神和市县实施意见，集中整治形式主义、官僚主义，坚决纠正表态多调门高、行动少落实差的行为，坚决整肃不作为、慢作为。加强知识更新、能力培训、实践锻炼，提升学习能力、执行能力、创新能力。建立健全正向激励和容错纠错机制，鼓励创造性贯彻落实。建设节约型机关，严控“三公”经费，倡导过紧日子。加强政府诚信建设。做好第四次经济普查。改

进督查工作，不搞运动式轮番督查，不搞机械式对照检查。强化对标管理，倡导比学赶超，让勇于担当成为习惯，让奋勇争先成为常态。

(五)清正廉洁树形象。严格落实党风廉政建设主体责任，加强审计监督和廉政风险防控。聚焦脱贫攻坚、惠民政策落实等重点领域，严查群众身边的腐败问题。政府工作人员是人民公仆，要讲政德、明大德、守公德、严私德，多积尺寸之功，筑牢拒腐防变的思想道德防线，永葆为民务实清廉的政治本色。

各位代表!信念承载梦想，实干铸就辉煌。我们已站在决战脱贫攻坚、决胜全面小康这个新的历史坐标点上，让我们在县委的坚强领导下，在县人大和县政协的监督支持下，以更加昂扬的斗志、更加务实的作风，牢记使命加油干，不忘初心再出发，奋力谱写巫溪改革发展的崭新篇章!