

# 2019年重庆市酉阳县政府工作报告

——2019年2月18日在县第十七届人民代表大会第四次会议上

县人民政府县长 李成群

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 一、2018年工作回顾

过去一年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大精神，全面落实市委、市政府决策部署，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，抓重点、补短板、强弱项，各项事业取得了新的进展和成效，实现了经济社会持续健康发展。

全县地区生产总值达到158亿元，比上年增长5.3%；完成固定资产投资70.3亿元，增长7.9%；实现社会消费品零售总额42.5亿元，增长6.2%；组织一般公共预算收入11.3亿元，其中本级税收8.6亿元，占比达76%，收入质量持续提高；城镇常住居民人均可支配收入26601元，增长8.2%；农村常住居民人均可支配收入9719元，增长9.8%；居民消费价格上涨1.7%；万元GDP能耗下降5%；常住人口城镇化率35.12%。

一年来，我们以脱贫攻坚为统揽，紧扣“两不愁三保障”，持续加大攻坚力度，为脱贫摘帽打下了较好的基础。加大人财物投入。组织近1万名干部，对217658个农户进行大排查，扶贫对象更加精准。完善脱贫攻坚项目库，整合财政涉农资金11.98亿元，落实银行融资24.1亿元，实施项目3141个，资金、项目数量和工程进度效果较好。加强深度贫困乡工作。车田乡、浪坪乡分别实施项目142个、112个，在基础设施、产业发展、公共服务体系、人居环境改善、稳定增收长效机制建立等方面取得历史性变化。多渠道增加贫困户收入。安排产业扶贫资金4亿元，发放扶贫小额贷款1.24亿元，带动12.5万贫困人口实现产业增收。按每户2500元标准扶持贫困户精准发展到户产业。开发公益岗位13645个，创建扶贫车间15家，开展扶贫培训33075人次，2万多个贫困家庭实现稳定就业。特困人群低保“兜底”16298人。有力夯实“三保障”。实现从幼儿园到大学教育资助全覆盖，落实资助资金1.16亿元，惠及学生12.9万名，清理并“一对一”解决因贫失学、辍学。实现贫困人口医保参保全覆盖，实施“先诊疗后付费”“一站式结算”，医疗救助21430人，贫困人口住院报销比例达91.2%，家庭医生签约率100%。改造农村危房3143户，完成易地扶贫搬迁11550人，宅基地复垦6957户4100亩，贫困群众农房收储781户，地票收入8.2亿元，收储收入4922万元，集体建设用地节余指标跨省交易2.18亿元，惠及贫困户1321户。深度改善脱贫区域条件。围绕每个村民小组实现一条通畅路，下达首批资金13.4亿元，开工实施“四好农村路”2695公里，已完成路面硬化1211公里。浪坪至彭水、泔溪至车田公路改扩建工程完成投资7500万元。建成饮水安全工程365个，巩固提升7.15万农村群众饮水安全。改造农村电网258.9公里，实现村村通动力电，动态消除无电户。拓展4G通信网络，行政村通光纤和20户以上村民聚居点4G信号基本覆盖。开工“一房五改”1.7万户，改造农村厕所2.3万户，农村人居环境加快改善。实现村级公共文化服务中心、村卫生室标准化建设全覆盖，乡镇卫生院规范化建设有序启动。渝鲁扶贫协作、致公党中央定点扶贫、江北对口帮扶落实援助资金8028万元，实施项目101个，社会扶贫效果得到各方好评。一年来，通过“六个精准”“五个一批”全面落地，实现1.7万名贫困人口、14个贫困村脱贫，全县贫困发生率由2018年初的5.4%下降至3.08%。

一年来，我们以产业转型为指引，加快一二三产业融合发展步伐，推动县域经济持续健康运行。丰富旅游业态项目。桃花源景区提质拓展，游客集散中心主体工程、桃源大舞台改造、二酉山旅游公路基本完工，金银山自驾营地、轨道观光车项目加紧建设，板溪叠石花谷初具开园条件。小坝旅游新城征地拆迁取得突破性进展，道路、电力、管网等基础设施项目逐一开工，康养医院、配套中学、非遗村、民宿村等核心项目基本达到开工条件。龚滩景区提档扩容，成功获批中国历史文化名镇，红花国际艺术村完成总体规划、村庄改造、产业布局，金丝楠木群配套了旅游基础设施。龙潭古镇顺利通过国家4A级旅游景区评定性复核，南腰界红军广场完工投用，菖蒲盖旅游公路全线贯通。车田市县级度假区旅游项目较快推进，全县10个田园综合体启动实施，12个乡镇“桃源人家”民宿品牌创建初见成效。全年完成旅游投资25亿元，接待游客1460万人次，实现旅游综合收入66亿元。培育市场主体带动农业发展。新发展新型农业经营主体2329个、农业社会化服务组织18个，建成青花椒、中药材、油茶、茶叶、蔬菜等现代山地特色高效农业产业基地120万亩，累计认证“三品一标”99个，新开发农特产品120个，农产品商品化率提高到62.3%。招商引资促进工业加快发展。“快益纱”生产、润兴山羊加工、首创辣椒加工等10个项目落地建设，30个项目意向签约，万博再生资源、路宝沥青、湘龙硅业、九鑫水泥、东奥服装、金叶珠宝、天雄锰业等企业生产经营正常，林盛服装、国泰服装等项目投产。推进昆武制药、和信农业、万源佳药业、土司府酒业、琥珀茶油等企业技改扩能和新产品开发，企业竞争力提升。盘活园区土地230亩，建设10万平方米标准厂房和板溪综合物流中心，完善园区道路配套。完成规上工业产值43亿元，实现工业税收2.4亿元。完善流通服务体系。构建覆盖城乡的“2+7+30”冷链仓储物流体系，建设产地集配中心42个，村级电商服务站225个，500多种农产品上线销售，上行交易额突破5亿元，全县电子商务交易额达40亿元，增长33.3%。金融支持继续增强。年末金融机构存款余额248.5亿元、贷款余额156.9亿元，分别增长5.2%、11.7%，实现保费收入4.7亿元、理赔支出0.9亿元，不良贷款率在渝东南最低，金融风险有效管控。

一年来，我们以项目实施为载体，更大力度推进现场建设，城乡面貌发生了新的变化。坚持规划先行。完成新一轮城乡总体规划大纲编制，优化整合“多规合一”一张图。完成小坝新城、城南新区规划设计，龙潭麻旺市级中心镇、5个新设镇、2个深度贫困乡规划修编。加快基础建设。渝怀铁路二线酉阳段完成投资12.13亿元，火车站及站前广场房屋征收拆迁基本完成，渝湘高铁酉阳段工可外业全面结束。酉彭高速完成前期工作正在推进招商，西永高速启动可研，通用航空机场完成初选址。完工国省干道改造项目4个147公里，在建8个99公里，完成投资4.9亿元。开工乡镇联网公路14条122公里，投入资金2.3亿元。实施农村公路安保工程综合治理326公里，新增20个行政村通客车，建成县城新能源汽车充电设施。九龙眼水库、大泉水库完成投资1.28亿元，桃花源水库进场公路顺利开工，后河、龙潭河等中小河流治理正常推进。完成电力投资9000万元，县域电网改造升级，电力保障稳步提升。新建和改造4G基站562个，新增宽带端口10万个，全县手机用户达52万户，宽带用户达12.2万户。加快板溪、小坝、龙潭、麻旺、黑水天然气管网铺设，实现龙潭特色小镇天然气供气。全年实施89个重点项目，其中22个续建项目正常推进，47个新建项目顺利开工，20个前期项目达到预期目标。提升城市功能。西山沟粮库、城南公交总站等棚户区改造加快推进，伴山华府、桃源世家、盛世华典、兰花山汽车城、锦绣华城等项目加快建设。县城山水佳苑、滨江花园、水岸佳园、龙腾盛世、幸运星座、土家八千、黔龙阳光等房地产项目遗留问题加快处理，后续建设正在逐个恢复。投用城北滨河景观灯饰工程，城区开工1座车行桥、3座人行天桥，建设2个社区公园，建成30个便民直饮水点，东风坝农贸市场建成开业，红卫桥至酉州桥东岸防洪度汛河堤、滨河路二期提档升级工程开工建设。规范县城停车和夜市经营，完成农产品批发市场搬迁，新建县城污水管网28.5公里，改造城市道路9.3万平方米、花池10.7公里，拆除违法建筑3.9万平方米，城市品质进一步提升，国家园林县城顺利通过复查验收。推进镇村建设。龙潭全国特色小镇启动建设，车田、浪坪集镇“两化”即将完工，我县获批中国传统村落22个，重庆市少数民族特色村镇12个，第二批市级历史文化名村7个。板溪镇山羊村第一批乡村振兴试点，探索和走出了由贫困山村一举到美丽山乡的发展之路。

一年来，我们以机制转换为抓手，深入推进改革开放创新，经济社会发展活力不断增强。深化改革。企业开办时间压缩至3个工作日内，全县市场主体达39008户，增长8.5%，注册商标2521件，增长39.1%。开展集中走访服务民营企业活动，民营经济市场主体达38200户，实现税收9.4亿元。有序推进政府机构改革，完善城市综合执法管理体制，完成5个乡撤乡设镇。政府及部门预决算全面公开，国库集中支付电子化全覆盖，财政部财政管理绩效综合评价考核排名全市县级第一。国资国企改革扎实推进，国有平台公司整合转型迈出实质性步伐。农村“三变”改革试点积极推进，示范带动效应逐步显现，新成立农村集体经济组织274个，消除“空壳村”147个。加大开放。新签约招商项目54个，合同额123亿元，开工项目投资额达30.6亿元，为产业转型升级积蓄了动能。积极发展对外贸易，实际利用外资1715万美元，全县进出口额达3.4亿美元。鼓励创新。加强与江南大学、西南大学等国内知名高校合作，建立校企研发中心1个、民办非企业科研机构2个。建立1000万元创业种子投资基金，支持21家创新型中小微企业及团队免息信用贷款593万元。新培育国家高新技术企业2家、国家科技型中小企业11家、市级科技型企业32家。渝东南现代农业科技园区获批国家农业科技园区，已完成规划实施方案。

一年来，我们坚持生态优先、绿色发展，加大污染防治力度，环境改善取得了明显成效。空气质量居全市前列。划定高污染禁燃区5.7平方公里，整治露天烧烤，取缔燃煤锅炉，推进公共机构节能改造，县城空气质量优良天数达361天，成功获评全国首个“中国气候旅游县”国家气候标志。水体质量全面达标。划定农村集中式饮用水源保护区106个，城镇集中式饮用水源地水质100%达标。完工县城污水处理厂二期工程，建成各个乡镇污水处理厂及1000人以上农村聚居点污水处理站，配套建设乡镇二三级污水管网约400公里。河（库）长制全面推行，六大专项行动成效显著，拆除渔业网箱、库湾养殖设施13万平方米，关闭畜禽养殖场65家，拆除餐饮船舶4艘，整治入河排污口145个，县内河流水质全部达到功能区要求，阿蓬江西阳段、龙潭水库分别荣获“重庆十大最美河流”“重庆十大最美水库”称号。土壤污染有效防治。治理岩溶化面积44平方公里，整治土地3.4万亩，建设高标准基本农田3.7万亩，完成各类营造林37.8万亩，城区绿地面积达511公顷，全县森林覆盖率达61.5%，入围“全国国土绿化模范县”。投资1.12亿元，配齐39个乡镇（街道）垃圾收运设施，完成乡村陈年垃圾治理，形成“户集、村收、乡镇运输、县处理”的垃圾收运体系。工业园区固体废物处置场完工投用，垃圾热解站、建筑垃圾消纳场、污泥处理厂等环保项目顺利推进。

一年来，我们围绕保障和改善民生，大力发展社会事业，群众获得感幸福感进一步增强。教育发展力度空前。新建和改扩建24所幼儿园、63所小学、10所初中、3所高中，开工“一城四组团”学校建设项目12个，实施薄弱学校改造项目18个，新增投资3.32亿元。全县学前三年毛入园率达87%，普惠率达81%，高于全国平均水平；义务教育均衡创建顺利通过市级复查验收；高考重本上线1196人，继续位居渝东南前列。卫生健康事业大力推进。全面推开公立医院综合改革，落实常态化便民服务措施，启动县内医联体建设，推进分级诊疗。县中医院、县疾控中心等项目正常推进，县精神病医院整体迁建一期工程完工投用，县人民医院异地扩建加快推进，“美丽医院”启动实施。基本公共卫生服务指标全面达标，国家卫生县城创建成果有效巩固。落实计生服务，人口素质进一步提高。文化体育不断进步。完工文化馆图书馆总分馆，建成19个乡镇场镇有线数字电视网络，开通农村应急广播信息系统。成功申报市级非遗项目3项、国家级非遗传承人2名，《啊啦调》《薷草号子》进京演出分获金奖和优秀节目奖。完成地名普查，编纂出版《酉阳县志（1986-2005年）》。圆满举办2018桃花源国际山地自行车挑战赛，少数民族蹴球项目代表重庆市参加全国少数民族传统体育运动会。社会保障全面落实。城镇新增就业3973人，城镇登记失业率控制在2.53%。“五险”累计参保117万人次，基金征缴8.6亿元。实现“精准脱贫保”贫困人口全覆盖，资助4万余名四类人员购买“民政惠民济困保”。实施城乡低保救助37832人1.91亿元。完成公租房入住2082户。加快县城殡仪馆迁建项目建设，建成乡镇敬老院9所、社区养老服务站6个，开展残疾人精准康复服务4187人。加强农村“三留守”人员关爱，实现留守儿童关爱保护全覆盖。

一年来，我们克服经济下行、债务严控、政策性减收等多重困难，千方百计为企业解难，为重点项目筹资，为各方运转提供坚强保障。加大“放管服”力度。完善“三张清单”，完成行政许可“四办清单”清理，开通渝东南首家自助办税服务厅，推行“扫码办事”，推广“渝快办”，办理时限压缩1/3以上。开展工程建设项目并联审批，法定审批时间从235个工作日缩减到85个工作日。规范涉企收费，企业用电、用气价格均降低10%，为市场主体减税降负1.6亿元，帮助企业融资54亿元。强化要素保障。扎实推进“十三五”规划纲要中期评估，积极开展重大项目储备，共编制项目570个、总投资1023亿元，全年实现立项争资59亿元、银行融资58亿元。成功争取71个“村改居”920公里通畅公路纳入补助计划。争取项目建设用地指标3025亩，比上年净增2644亩。优化财政运行。强化财政调度，争取各方支持，确保了人员工资待遇、公务运转支出、基本民生开支，在精准落实上级专项拨付的同时，尽力保障县级项目实施和国有企业公益负债有序化解。加强公共资源交易管理，加大公共资金审计力度，节约财政资金8.7亿元。压减非刚性、非民生、非重点项目支出，降低行政运行成本，实现“三公”经费只减不增。严格政府债务管控，完成系统内债务置换，全年未新增政府债券外的其他政府性债务。

一年来，我们突出民生民计、安全稳定、防灾减灾等重点领域，创造条件为群众办实事做好事，有效维护了社会和谐稳定。聚焦群众关切。35件民生实事完成27件，正在办理8件，完成投资35亿元。汇办各种渠道民情民意2364条，办结率97.7%。办好人大代表建议、政协提案，实现办结率、办理工作满意率“两个100%”，办理结果满意率分别为99.3%、97.8%。社会安全稳定。生产安全事故起数和死亡人数均下降21.4%，未发生较大及以上安全事故。建立县乡村三级公共法律服务体系，“七五”普法深入开展，调处各类矛盾纠纷4783件，化解市交办信访积案10件，非法上访人数渝东南最少，同比下降95%。扫黑除恶专项斗争成效显著，成功打掉全市首个农村宗族恶势力犯罪团伙。社会面整体巡逻防控工作到位，禁毒重点挂牌整治地区成功摘牌。国防动员建设积极有为，征兵工作获得肯定。全力防控非洲猪瘟，有力保障食品药品安全，国家食品安全示范城市创建通过市级中期评估。及时应对洪涝和地质灾害，妥善处置各类突发事件，群众安全感指数达到99.45%。

与此同时，统计、外事、侨务、宗教、人防、保密、机关事务等工作取得了新成绩，青年、妇女、儿童、工会、科协、慈善、红十字等事业实现了新发展。

各位代表！酉阳经济社会发展的良好态势来之不易，政治社会稳定的良好局面来之不易。我们深切感受到，酉阳的进步，是习总书记和党中央英明领导的结果，是市委、市政府坚强领导的结果，是县委加强领导、统揽得力的结果，是各级各部门认真贯彻县委部署要求的结果，是86万酉阳人民苦干实干的结果。在此，我代表县人民政府，向全县各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和离退休老干部、老同志，向驻西部队、武警官兵和公安干警，致以崇高的敬意！向关心和支持酉阳发展的中市驻西单位、社会各界人士，表示衷心的感谢！

我们也清醒认识到，我们的工作与上级要求、与群众期望还有很多差距。主要是：经济增速不快，经济总量不大，一二三产业融合发展不够；财政收支矛盾突出，基础设施短板不少，基本公共服务还不到位，居民人均收入仍低于全市平均水平；发展中的各种矛盾和问题相互影响，优化法治环境、创新社会治理任务依然艰巨；一些地方、单位工作主动性、执行力不强，工作时效性不高，能力和水平亟待提升。对此，我们一定高度重视，在新的一年里认真解决，决不辜负全县人民的期待和重托！

## 二、对2019年政府工作的建议

今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，是全县脱贫摘帽攻坚之年，做好政府各项工作意义重大。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、

三中全会精神，认真落实市委、市政府工作部署，紧紧围绕习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和营造良好政治生态、做到“四个扎实”的重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，扎实做好“六稳”工作，持续打好“三大攻坚战”、实施“八项行动计划”，如期高质量打赢打好脱贫攻坚战，保持经济持续健康发展和社会和谐稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

今年，全县经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 7%；固定资产投资、社会消费品零售总额、一般公共预算收入分别增长 8%、8%和 15%；居民消费价格涨幅控制在 3%以内；城乡居民人均可支配收入分别增长 8.8%、9.5%；节能减排等约束性指标完成市上下达任务。

重点抓好以下八个方面工作：

（一）攻坚脱贫摘帽。深学笃用习近平扶贫开发重要论述，围绕整体脱贫摘帽目标，紧扣“两不愁三保障”和巡视反馈问题整改，大力度攻坚克难，确保全县贫困发生率稳定降至 1%以下，为实施乡村振兴战略打下坚实基础。

稳定实现“两不愁”。科学选择特色项目，按照每户 2500 元标准继续支持贫困户发展到户增收产业。加大财政、金融支持力度，持续引进和培育涉农市场主体，实现产业对贫困户的利益联结全覆盖。稳定公益性岗位安排设置。加大扶贫培训力度。调整农村低保兜底补差标准，推进低保制度与扶贫政策有效衔接。做好易地搬迁后续产业、就业的到户落实。稳步扩大农村“三变”改革范围，多途径增加贫困群众收入。

精准落实“三保障”。落实各年龄段教育资助全覆盖。义务教育保障到人，着力控辍保学，确保所有适龄儿童少年不因贫困而辍学。落实贫困人口医保参保全覆盖，做实家庭医生签约服务，全面实施大病、慢病、重病“三个一批”管理，确保贫困群众患病有得治、治病有报销、大病有救助，基本医疗保障到人。推进易地扶贫搬迁扫尾和农村危房改造，落实宅基地复垦和农房土地收储，整治农村破烂房屋，确保所有农户达到住房安全标准，住房安全保障到户。加大对农村“六类特定群体”扶助力度，在普惠政策的基础上实施兜底保障。

继续改善脱贫条件。加快农村公路建设，完工“四好农村路”800 公里、农村产业道路 100 公里，实现所有贫困村通组通畅路全面开工、全县通组通畅率达到 80%。加快集镇供水站改造，全面清理并逐户解决农村群众饮水保障问题，让农户都喝上“安全水”“放心水”。加大电力和通讯投入，切实解决农村群众用电难、通讯难。建立农村基础设施管护机制，充分发挥项目效益。

认真巩固脱贫成果。优化、巩固帮扶力量，压实帮扶工作责任，提升帮扶满意度。坚持动态识别管理，实施动态监测和多部门联合认证，把好“入口”与“出口”。坚持扶志与扶智并举，充分激发贫困群众内生动力，提高自我发展能力。深化致贫党中央定点扶贫、渝鲁扶贫协作、江北对口帮扶，深入动员企业、社会组织 and 有识之士投身扶贫，巩固大扶贫格局。建立扶贫长效机制，阻断返贫之路，巩固脱贫成效。

（二）加快产业发展。学好用好绿水青山就是金山银山“两山论”，走深走实产业生态化、生态产业化“两化路”，大力发展生态经济，加快构建现代产业体系。

升级全域旅游。聚焦打造全县旅游产业升级版，重点实施“五个升级”。主题定位升级。确立“全域桃花源·康养度假地”主题定位，依托“山水”优势和“人文”特色，彰显全国首个“中国气候旅游县”国家气候标志效应，打造康养度假式全域桃花源。规划布局升级。按照“一区两镇三江四盖”布局全域旅游产业，打造全国旅游强县和著名的民族生态休闲旅游目的地。政策措施升级。结合乡村振兴和脱贫攻坚，制定出台大力推进乡村旅游发展实施意见，认真解决交通、土地、资金、人才等制约问题。项目支撑升级。加快小坝旅游新城建设，建成投用游客集散中心、轨道观光车、金银山自驾营地，动工秦村、康养医院、配套中学、桃源·新宸等核心项目，推进塘花大道、综合管廊、供电设施等配套基础设施建设。完工投用龚滩景区综合管网、旅游码头等项目，确保龚滩国家5A级景区进入全市创建名单。精细化打造红花国际艺术村，板溪叠石花谷和两罾金丝楠木群开园迎客。构建以桃花源为中心、一小时车程为半径的乡村旅游重点布局，推进龙潭、麻旺、泔溪、车田农文旅一体化开发，创建“桃源人家”民宿品牌，新发展“桃源人家”200户。强化红色资源发掘利用和旅游方式创新，实施龙潭赵庄、南腰界革命根据地等红色旅游资源升级开发。要素配套升级。深度挖掘民族特色饮食，打造“桃源食记”美食品牌；支持旅游商品开发，创建旅游商品品牌；提升旅游线路产品，打造跨省市黄金旅游线路；推进旅游服务管理标准化建设，提高宣传营销水平，提升游客满意度。全年完成旅游投资30亿元，接待游客1680万人次，实现旅游综合收入80亿元。

打造生态工业。推进特色资源绿色加工，大力引进和培育茶叶、油茶、青花椒、中药材、蔬菜、水果、山羊等优势农特产品精深加工项目，建成投产麻苕止咳糖浆和橙皮苷生产扩能、润兴山羊、青花椒化妆品、菊芋加工等项目，帮助昆武制药、琥珀茶油、和信农业、万源佳药业、土司府酒业、首创辣椒加工、大千农业等资源型加工企业技改扩建、做大做强。加大工业招商力度，积极引进一批生态环保及市场销路有保障、政府有税收有就业的加工制造企业，加快推动既有意向签约项目落地酉阳实施建设。加大“去僵尸”“去空壳”力度，盘活园区存量企业、存量资源。抓好园区配套建设，建成10万平方米标准厂房和综合物流中心，建设智能终端、油茶、茶叶加工配套厂房。完工板溪园区东环道路、龙江园区河西大道，投用麻旺园区中石化成品油库铁路专用线，重点完善板溪园区给排水、供电、交通、餐饮、商业、文化娱乐等配套服务设施，实施智慧园区建设。全年工业投资10亿元，新增规上工业企业5户，力争8户。实现工业总产值75亿元、税收3亿元。

丰富服务业态。千方百计扩大有效需求，推动消费升级。加快县城智慧商圈建设，提升西州古城、汇升广场、碧津广场、华章财富、龙湾国际、土家八千等片区集聚辐射功能，满足多层次多样化消费需求。推动冷链仓储物流体系朝着专业化、智能化方向发展，完善城市公共配送体系，大力培育电商市场主体，力争全年电商交易额突破50亿元。完善县乡两级金融服务体系，持续推进金融服务实体经济，围绕全县重要规划、重点工程和中小微企业推进项目市场化融资，力争银行融资40亿元，资本市场融资10亿元。拓展保险市场风险保障功能，积极开展巨灾保险。健全监管协调机制，严厉打击金融违法行为，有力维护金融安全。扶持一批重点文化企业，力争文化产业增加值达7.24亿元，占GDP比重为3.15%。加快推进研发设计、货物运输、商务租赁、工业供应链等生产性服务业发展，促进产业加速融合。

（三）扩大基本建设。进一步加大基本建设推进力度，加快基础设施提档升级，积蓄发展后劲，支撑经济发展。

加快交通互联互通。推进对外通道建设，完工渝怀铁路二线酉阳段路基工程，进入轨道铺设，开通酉阳至秀山段，加快酉阳火车站扩建进度，力争动工西彭高速公路，深化渝湘高铁酉阳段、通用航空机场、酉永高速公路等重点项目前期工作。推进国省干道公路改造，完工国道319龙潭过境段改建和省道305毛坝至湖北界、省道306龙潭至江丰段路面改造，加快国道211丁市至万木段、省道522麻旺至酉水河段、省道305南腰界革命根据地红色旅游公路新建、改建实施。推进深度贫困乡公路建设，加快泔溪至车田改

扩建工程，完工省道 522 浪坪至彭水界改造工程，完成浪坪至大河口段新建道路前期手续，特别是环保审批，争取资金，力争尽快开工。推进乡镇联网公路建设，实施 16 个联网公路工程项目，基本形成全县“大一环”公路网络。实施 300 公里农村公路安保工程综合治理，实现有条件的行政村全部通客车。

加大水利建设力度。加强水源工程建设，建成九龙眼水库、大泉水库，全面启动桃花源水库移民工作，加快工程建设，完成夹洲水库项目可研和前峰、庙湾、挖金坝水库前期工作。大力整治城镇供水，改造城区老旧供水管网，完善各个乡镇集镇供水机制，整治提高城镇供水质量。建成红卫桥至酉州桥东岸防洪度汛河堤，完工县城分洪隧洞、防洪水闸除险加固工程，实施小坝中型灌区项目，继续推进后河、龙潭河等中小河流治理。加大库区后续项目建设力度，确保库区移民安稳致富。

加强能源通讯建设。深入实施城乡电网改造，进一步优化骨干网架、电源点布局，建设万木、可大 35 千伏输变电工程，提升全域供电可靠性。加快实施天然气下乡工程。新建和改造 4G 网络基站 388 个，动态实现 20 户以上村民聚居点 4G 信号全覆盖，全县移动电话用户达 62 万户，宽带用户达 15.9 万户。

（四）推进乡村振兴。坚持农业农村优先发展，积极推进乡村振兴，让农业变强、农村变美、农民变富。

发展特色农业。推进调结构、强品质、创品牌，构建现代农业生产经营体系。稳定粮食供给，抓好粮食安全。做大做特茶叶、油茶、青花椒、中药材、蔬菜、山羊等六大“十亿级”全产业链，提升优质稻、冷水鱼、荞麦、水果、黑猪、中蜂、榨菜等区域性现代山地特色高效农业，巩固烤烟、油菜等传统产业，全年特色效益农业在地面积达到 130 万亩以上。打造稻田综合种养、特色荞麦、鲜食玉米、标准化茶园等示范基地。发展新型农业经营主体 2000 个，创建农产品区域公用品牌，新发展“三品一标”10 个，新培育市级名牌农产品 2 个。扩大智慧农业试验示范，运用“三农”大数据共享平台，做好技术、信息、气象等服务。建立电商大数据平台，规范电商运营服务体系，农产品上行销售额突破 6 亿元。

改善人居环境。加大人居环境整治力度。完善生活垃圾收运处置体系，启动建制镇建成区和 11 个村垃圾分类工作，夯实农村保洁长效机制。打好乡镇污水管网收集入户攻坚战，保障乡镇污水处理厂（站）全面正常运行，因地制宜处理农村分散污水。清理规范农村无序建房，加大“一房五改”实施力度，深化农村庭院环境综合整治，改造农村卫生厕所 2.39 万户，深入开展“洁美人家”“最美村寨”评选活动。加强农业面源污染治理，推进化肥、农药使用量零增长，开展废旧农膜等废弃物治理和资源化利用，推广生态循环农业生产方式。

抓好农村改革。积极推进农村集体产权制度改革，扩大“三变”试点，发展壮大农村集体经济。深入实施农村产权抵押贷款，探索建立统一收储和交易机制。加大农业项目财政补助资金股权化改革力度。完成农村土地承包经营权确权登记颁证。完成“两区”划定，全面整治“大棚房”。深化供销合作社综合改革，实施“三社”融合。

（五）加快城市提升。加快建设步伐，改善环境秩序，不断提升城市品质。

打造精品城区。完成新一轮城乡总体规划编制，优化重点区域、重要节点城市设计。高起点规划、高标准建设西阳小坝新城。推进原制革厂、西山沟粮库、城南公交总站等片区棚户区改造建设，实施老交通局、东风坝油脂化工厂、城南何家坝等片区房屋征收，加快桃源世家、伴山华府、鸿福公寓、土家八千二期、兰花山汽车城、城南南城花园等项目建设，完成投资 8 亿元。强化公共设施配套，建成 5 座人行天

桥，新建一批城市公厕和社区游园，增建县城污水管网，建成铜鼓垃圾热解站、县城建筑垃圾消纳场。实施县城环境综合整治，推进滨河路二期提档升级工程。

建设美丽集镇。优化乡镇布局，推进有条件的镇逐步改街道，有条件的乡改镇。实施龙潭、麻旺、泔溪、车田美丽村镇一体化规划及建设，加快打造龙潭特色小镇。按照旅游集镇、边贸重镇、民族乡镇、文化名镇四大类别，因地制宜规划建设乡镇集镇，逐步完善集镇功能，不断提升集镇形象。

狠抓精细管理。深化“大城智管、大城细管、大城众管”。加强与公共视频、应急指挥系统资源共享，加快智慧城管建设。全面推进“马路办公”，开展西城河清漂整治，推进生活垃圾分类投放和收运，综合治理“牛皮癣”、占道经营、露天烧烤、乱停乱放、损坏设施等城市顽疾。深化实施卫生“网格化”管理，推广“五长制”，开展最美街区、最美公园、最美公厕、最美门店、最美小区等评选活动。坚决遏制新增“两违”建筑。

（六）提高环境质量。持续打好污染防治攻坚战，坚决守住生态环保底线。

坚持绿色发展。开展生态保护红线勘界定标。落实产业禁投清单、工业项目环境准入规定，实施一批清洁生产示范工程。倡导居民绿色消费和出行，推进市级生态文明示范县创建。

强化污染防治。加强大气污染防治，重点治理柴油货车污染，加大餐饮油烟、燃煤、秸秆焚烧整治力度，确保县城空气质量优良天数不低于 350 天。加强水污染防治，建成污泥处理厂，实施县城污水处理厂提标改造、县城污水管网完善二期工程，完成 9 个乡镇污水处理厂技术改造。深入推进河（库）长制，实现从有名到有实，常态化开展巡查和水质断面联合监测，确保县域河库水质稳定达到水域功能区要求，饮用水源地水质 100%达标。加强土壤污染防治，深化水土流失、石漠化专项治理，实施土地整治 5 万亩，建设高标准基本农田 4.5 万亩，完成 38.2 万亩国土绿化任务，森林覆盖率提高到 63.5%。

实施综合治理。巩固基本农田划定成果，严守耕地和林地保护红线。深化“绿盾”行动，加强自然保护区地管控。落实横向生态补偿。按时销号中市环保督察反馈问题整改。实行最严格的环保执法，对各类环境违法行为“零容忍”。

（七）深化改革开放。增强发展新动能，拓展发展新空间。

深化重点改革。深入开展“去僵尸”“去空壳”，盘活园区土地和厂房。深化并联审批，进一步压缩审批时间。投用新行政服务中心，完善“一站式”综合便民服务平台，进一步推广“渝快办”，加快实现全渝通办。建成政务信息资源共享交换平台。全面推行个体工商户网上登记，实施“证照分离”改革。稳步实施政府工作部门机构改革，完成事业单位和国有企业公车改革。严格预算约束，提高资金使用效率。积极争取地方政府专项债券，完成立项争资 60 亿元。建立税收共治信息系统，提升征管效能。盘活国有存量资产，推动国有企业市场化转型发展。启动科技型企业知识价值信用贷款改革，建立 1000 万元风险补偿基金，加快破解企业融资难问题。

提高开放水平。加强与武陵山区、渝东南区县及沿海地区互动合作。积极培育本土加工贸易企业。突出专业招商，做好服务工作，加快招商引资重点项目落地建设。

实施创新驱动。继续与江南大学、西南大学、市林科院、市畜科院共建研发机构。大力引进和培育科技型企业。加强大数据智能化在产业发展、城市管理、社会治理等领域的广泛运用。加大财政资金支持，引导企业加大研发投入。加快酉阳国家农业科技园区建设。

重抓民营经济。全面优化营商环境，推动“非禁即入”普遍落实。畅通联系民营企业渠道，依法保护企业家人身和财产安全。“一企一策”解决企业当前反映的困难和问题。建立转贷应急周转资金，积极争取市级民营企业纾困基金，着力解决民营企业融资问题，减轻民营企业税费负担。

(八) 保障社会民生。始终将民生放在心上、扛在肩上，把该办能办的实事办好。

提升社会事业发展。大力建设普惠性幼儿园，实现乡镇中心幼儿园建设项目全覆盖。完工渤海中学、钟多小学、酉州小学新建和实验小学、钟多街道中心小学、桃花源街道中心校扩建等“一城四组团”项目主体工程，推进龙潭、麻旺、铜鼓、丁市等一批重点集镇“二小”建设。开工小坝新城配套中学，稳步推进高考综合改革，重本上线1200人以上。深化产教融合、校企合作，建设高水平中等职业学校。持续推进第二期特殊教育提升计划。加强医联体建设，健全分级诊疗，深入开展家庭医生签约服务。实施县人民医院异地扩建，完工县精神病医院二期工程，推进县中医院、县疾控中心等项目。完善计划生育服务管理。巩固提升国家卫生县城创建成果。在有条件的村实施有线数字电视网络，实现农村应急广播全覆盖。加强文物保护、修史修志和档案数字化建设，深入推进非物质文化遗产传承、利用。投用全民健身中心，广泛开展全民健身活动。巩固提升全国民族团结进步示范县创建成果。发挥红十字会、慈善会等社会团体作用，倡导互助精神，促进社会和谐。

完善就业社保体系。加强教育、卫生、文化、科技等专业人才建设。大力开展技能培训和就业援助，新增城镇就业3500人，城镇登记失业率控制在3.5%以内。落实个人所得税专项附加扣除等政策，促进居民收入稳步增长。加强治欠维权工作，保障劳动者合法权益。继续加强“五险”扩面征缴。完善社会救助体系，统筹做好各项救助工作，加强优抚安置工作。健全农村“三留守”关爱服务体系和残疾儿童康复救助体系，建设儿童之家140个以上。推进医养结合，加快社区养老服务建设。

创新社会治理方式。全面落实安全生产责任制，有效遏制一般事故，坚决杜绝较大及以上事故发生。加强食品药品监管，保障人民群众饮食用药安全。持续深入开展扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击各类违法犯罪活动。有序推进“雪亮工程”，不断完善社会治安巡逻防控体系。加强和完善城乡社区治理体制建设。深入开展“七五”普法，全力预防和化解各类社会矛盾纠纷，加强各类特殊人群管控，大力实施法治信访，依法规范信访秩序。建设信用酉阳“一网一平台”。扎实开展全民国防教育和双拥共建，抓好退役军人管理服务等工作。完善应急管理体系，提高公共突发事件和各种灾害的应急处置能力。

认真做好统计、外事、侨务、人防、保密、机关事务等工作，推动青年、妇女、儿童、工会、科协、慈善、红十字等事业实现新发展。

### 三、切实加强政府自身建设

政府及其部门必须树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，恪尽职守、勤勉工作。

(一) 坚持和加强党的领导，坚决做到“两个维护”。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不折不扣贯彻落实中央大政方针和市委决策部署，以

实际行动兑现市委“三个确保”政治承诺。坚决肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，推动政治生态持续向好。始终坚持在县委的统一领导下，履行好、落实好政府的各项职责任务。

（二）坚持依法行政为民谋利，切实提高政府公信力。严格遵守宪法和法律，始终坚持法无授权不可为、法定职责必须为。严格规范公正文明执法，落实行政执法全过程记录和行政机关负责人出庭应诉制度。坚持工作重心下移，扎实做好群众工作，着力解决群众反映强烈的突出问题。依法公开政府信息，积极回应社会关切。认真执行人大及其常委会决议决定，积极支持人民政协履行职责。主动接受人大监督，自觉接受政协监督，广泛接受各界监督，让权力在阳光下运行。

（三）发扬担当实干精神，推进政府各项工作落到实处。牢固树立责任在我、舍我其谁的履职意识，切实做到敢担当、真担当、善担当，提升干部履职尽责的“八种本领”。坚决整肃庸政懒政怠政和不作为、慢作为、乱作为，力戒为官不为和敷衍了事。健全容错纠错机制，促进政府工作人员既各司其职、勇挑重担，又紧密协作、合力干事。坚持问题导向，将督查工作贯穿于政府工作始终，坚决实行追责问责，推动政府各项工作提速、提质、提效。

（四）持之以恒正风肃纪，以新的作风开创新的局面。锲而不舍落实中央八项规定精神，集中整治形式主义、官僚主义。加强对权力运行的制约和监督，持续加强公共资金使用、公共资产管理、公共资源交易监管，严格财政预算执行、扶贫政策落实和资金使用管理审计，大力化解政府隐性债务，坚决查处群众身边的不正之风和腐败问题，以求真务实的精神、锐意进取的干劲和清正廉洁的作风成就事业、造福人民。

各位代表！踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，夙夜在公，尽心为民，奋力开创各项事业新局面，向着决胜全面小康、开启社会主义现代化建设新征程的宏伟目标更进一步，以优异成绩向新中国成立 70 周年献礼！