

2019年重庆市渝中区人民政府工作报告

——2019年1月13日渝中区第十八届人民代表大会第四次会议上

重庆市渝中区人民政府区长 商奎

各位代表：

我代表渝中区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2018年工作回顾

过去的一年，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大及其常委会和区政协的监督支持下，紧紧围绕习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和营造良好政治生态、做到“四个扎实”的重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，认真践行新发展理念，坚决打好“三大攻坚战”、大力实施“八项行动计划”，坚决肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，以“一稳三抓五促”工作方法统揽各项工作，全区呈现经济运行稳中有进、城市品质不断提升、民生福祉持续改善、社会大局和谐稳定的良好局面。

预计全年地区生产总值突破1200亿元、增长1%左右，区级一般公共预算收入46.4亿元、下降6.7%，社会消费品零售总额增长8.5%左右，固定资产投资总额完成220亿元、增长3%左右，城镇居民人均可支配收入3.9万元、增长8.5%左右。重点抓了六个方面的工作。

（一）坚持调结构、促转型，现代服务业发展实现新突破。我们下决心摆脱速度情结、换挡焦虑，沉心静气抓转型升级，经济发展质量和效益进一步提高。着力稳住金融、商贸“基本盘”，新引进天弘基金、国融证券等市级金融机构4家，金融机构人民币存贷款余额超过9000亿元，金融业增加值占地区生产总值26%；当当实体店、无人便利店等新业态新模式新零售加速集聚，迦达、蔻蕊等10个国际知名品牌相继入驻，37个全新品牌首入重庆并落地解放碑和大坪商圈，两大商圈社会消费品零售总额分别达到570、160亿元，全区商品销售总额3500亿元、增长10%，商贸业增加值占地区生产总值24%。文化旅游活力迸发，整治提升李子坝轻轨站等热门景点品质，以洪崖洞、长江索道为代表的旅游景区持续火爆，以红色经典、老街老巷为代表的历史文化旅游加速升温，国家全域旅游示范区创建有序推进，获评“全国首批国民休闲旅游胜地”“全国最受欢迎全域旅游目的地”，解放碑商圈荣获“全市最具人气商圈”称号，新增重点文旅企业25家，规模以上文化旅游业营业收入1000亿元、增长12%，全年旅游收入达到380亿元、增长20%。数字产业迅速发展，大力实施以大数据智能化为引领的创新驱动发展行动计划，成功举办智博会区块链分论坛、举办重庆市人工智能与大数据院士论坛，全力建设重庆“链岛”智能产业集聚区，重庆市区块链产业创新基地入驻企业28家，规模以上信息产业营业收入28亿元、增长15%。专业服务业、健康医疗业亮点纷呈，菲斯克、中冶赛迪、索通律师事务所等龙头企业引擎作用凸显，带动人力资源、工程管理、法律服务等行业持续增长，规模以上专业服务业营业收入162亿元、增长25%；启动“环重医创新生态圈”建设，新引入重庆适达口腔、瑞力医疗美容等中外合资医院及机构，仁品耳鼻喉等民营专科医院开业投用，规模以上健康医疗服务业营业收入300亿元、增长10%。楼宇经济、总部经济不断壮大，现代服务业集聚区建设提速增效，凯德来福士、重庆中心项目等一批高端载体加快推进，光控朝天门中心项目等一批商务

楼宇开放运营，推动商社大厦、创意大厦、民生大厦等 30 栋老旧楼宇完成改造，新增酷狗科技、港力环保等总部及重点企业 50 余家，新增税收亿元楼宇 3 栋、总数达 37 栋。

（二）坚持扮靓“颜值”、彰显“气质”，城市品质得到新提升。我们注重城市布局合理、功能完善、管理精细，大力实施城市提升行动计划，渝中半岛更具内涵、更有质感、更富魅力。稳步推进城市有机更新和历史风貌保护，“城市双修”7 大专项行动 266 个项目有序实施，山城巷、马鞍山、李子坝等传统风貌区和鲁祖庙、戴家巷等山城老街区建设提速提质，十八梯传统风貌区首开区、湖广会馆及东水门历史文化街区首开区完工，白象街传统风貌区一期开街运营，金汤街等 8 个特色老社区改造完工，保护修缮中苏文协旧址、中法学校旧址等 15 处文物，提档升级怡园、巴蔓子墓综合环境，顺利启动韩国光复军总司令部旧址、朝天门城墙等 22 项文物保护项目，城市人文“气质”不断彰显。扎实开展基础设施建设提升行动计划，坚决保障市在区项目建设用地需求和施工组织，曾家岩大桥和轨道 9 号线、10 号线等重点项目推进顺利，渝澳大桥两路口分流道等道路建成投用；继续完善路网系统，解放碑地下环道三期、雷家坡立交等重点项目稳步实施，解放碑、朝天门品质提升项目有序推进，山城步道加快建设、佛图关公园步道和古城墙定远门—临江门段步道顺利完工，完成渝州路、菜袁路等主次干道隔离设施改造 102 公里，新建公共停车场 9 个、新增停车位 900 个；强化管网、能源、通讯等基础配套，改造排水管网 4.5 公里、老旧燃气管道 50 公里，完工朝天门 110 千伏输变电站工程，新增 4G 基站 325 个，重点公共场所免费 WiFi 全覆盖，城市功能价值有效提升。以“绣花”功夫狠抓城市精细化管理，坚持大城细管、大城智管、大城众管，定人定岗定责常态化开展“马路办公”，率先实施城市综合管理“五长制”、在全市推广并入选 2018 中国最具幸福感城市·管理创新范例；标本兼治旅游顽疾，创新设立解放碑、朝天门、洪崖洞旅游综合执法检查站，全面试行“两江游”实名制购票、长江索道等重要景点联网售票，旅游市场秩序明显改观；下大力气推动朝天门等重点区域提档升级，拆除违法建筑 5.3 万平方米，涂装桥梁 26 万平方米、隧道下穿道 20 万平方米、隔离栏杆 10 万米，新建公厕 8 座，清理僵尸车 546 台，精心摆放鲜花 800 万盆、精细提升绿地 15 万平方米、精致改造楼宇灯饰 21 栋，城市“颜值”更加靓丽。坚决打好污染防治攻坚战，大力推进生态优先绿色发展行动计划，深入实施“五大环保行动”，全面落实河长制，圆满完成两江沿线餐饮船舶整治工作，全力抓好中央和市级环保督察反馈问题整改，饮用水水源地水质达标率 100%，实现空气质量优良天数 306 天、同比增加 35 天，PM2.5 等 6 种主要污染物浓度首次实现“全下降”，城市人居品质持续改善。

（三）坚持抓改革、促开放、求创新，区域发展增添新动力。我们积极主动对接全市内陆开放高地建设行动计划，深化改革开放创新，城市知名度和对外影响力不断提升。深入落实区委 12 项全区性重点改革专项、78 项具体改革项目，持续推进供给侧结构性改革，切实抓好“三去一降一补”，商品房销售面积 74 万平方米、商业商务楼宇招商去化 50 万平方米，处置“四久工程”3 个、“僵尸企业”285 家。国企改革力度加大，推动区级党政机关和事业单位所属企业纳入集中统一监管，坚持市场化方向、推进国企投资方式变革。“放管服”改革持续深化，“全渝通办”行政审批和公共服务事项上线运行，行政审批事项平均要件减少 15%，新增市场主体 1.2 万户。深入推进重庆自贸区和中新合作示范项目建设，落实自贸区改革试点任务 112 项，在全市率先出台 34 项自贸区并联审批服务清单，增值税一表集成工作经验在全国推广，新增外资企业及分支机构 36 家，落地项目 10 余个、签约金额 167.3 亿元。解放碑、化龙桥服务贸易产业园服务贸易额分列全市前两名，全区进出口总额 110 亿元，实际利用内外资 210 亿元，利用外资结构进一步优化。在稳商的基础上更注重精准招商，搭建“1+11+N”招商工作体系，区领导带队赴俄罗斯、匈牙利、波兰、捷克、日本、韩国、新加坡、香港等国家和地区以及北上广深等城市积极开展招商推介，新增世界 500 强、中国 100 强企业 5 家，签约项目和企业 1000 余个、涉及投资总额超过 2000 亿元。对外交流进一步增强，圆满完成新加坡等 14 个国家政要团参观访问渝中接待工作，成功举办外交官“母城文化”专线旅游、匈牙利当代艺术展等系列精品活动。大力实施军民融合发展战略行动计划，统筹军地基础设施、老旧人防工程共建共用。创新发展活力不断释放，新增国家高新技术企业 30 家、科技型企业 100 家、牛羚企业

13家、瞪羚企业1家，支持科技计划项目106个，有效发明专利增长10%，建成智慧景区8个、智慧社区23个。

（四）坚持保基本、补短板、兜底线，人民群众获得新实惠。我们着力扩大惠及面、提高精准度、增强实效性，大力实施以需求为导向的保障和改善民生行动计划，群众福祉不断增强。用心用情办好15件民生实事，完成棚户区改造10万平方米、房屋“两证”遗留问题化解19.8万平方米、老旧住宅加装电梯21台，一批群众关切的问题加快解决，连续两年在市考核中取得佳绩。坚决打好对口帮扶·城市解困攻坚战，重点群体关爱帮扶投入1.6亿元、惠及50万人次，城镇新增就业4.5万人，社会保障水平稳步提高，继续做好对口帮扶巫溪工作。公共服务优质均衡发展，全面落实科教兴区和人才强区行动计划，3篇德育案例入选全国德育工作典型经验，名师、特级教师工作室达到28个，优化大坪石油路片区校点布局，加快中华路小学外国语学校等10个项目建设，积极推动回购原武警一支队营房用地支持办学，中小学幼儿园集团化办学覆盖率达66%，公办园在园幼儿占比达40%、普惠性幼儿园覆盖率超过71%，巴蜀小学申报的《基于学科育人功能的课程综合化实施与评价》获评国家级教学成果特等奖；国家公共文化服务体系示范区创建成果不断巩固，创新引入社会资本打造曾家岩书院、的米24小时城市书房等公益图书馆，精心组织文化惠民活动600场、惠及20万人次，荣获市级以上文艺奖项17个；综合医药卫生体制改革取得新进展，中医骨科医院迁建项目土石方基本完成，新增家庭医生工作室15个、签约率达25%，荣获全国十佳慢性病综合防控示范区，圆满完成全国精神卫生综合管理试点工作评估；广泛开展全民健身活动，建成新都巷、上肖家湾社区体育文化公园；保障6677户城市住房困难家庭居住需求；持续扩大养老服务供给，新增社区养老服务中心（站）5个，提供政府购买居家养老服务、惠及8000余人次，获批全国第三批居家和社区养老服务改革试点区。

（五）坚持共建共治共享，社会治理取得新成效。我们始终牢记渝中特殊区位赋予的特殊责任，时刻把握“渝中出不得事、出不起事、不能出事”的特殊要求，坚决打好防范化解重大风险攻坚战，社会大局保持和谐稳定。持续深化社区治理“三社联动”模式，建成社区便民服务中心9个，充分发挥劳务纠纷、建筑行业纠纷等10个专业性调解组织作用，成功化解矛盾纠纷3500余件，完成市交办积案13件。重要景点节日期间，增派机关干部、安保人员、城管力量，加强应急值守、巡逻防控、市容秩序维护，全力防控“旅游热”带来的安全风险。严格落实安全责任，强化“三个必须”，深入推进安全生产大排查大整治大督查大执法，拉网式排查整治校园安全、道路交通、地质灾害等重点行业领域安全隐患563个，全区安全生产形势平稳向好。切实加强经济领域风险防控，严厉打击违法违规金融活动，政府性债务绿色可控。深入推进扫黑除恶专项斗争，打掉恶势力犯罪集团和组织3个，抓获涉黑涉恶犯罪嫌疑人301人，刑事案件、侵财案件发案率连续三年下降。

（六）坚持兴调研转作风促落实，政府自身建设有了新作为。我们始终坚持党的全面领导，加快转变政府职能，政府系统运行更为规范、高效、廉洁。认真履行区政府党组全面从严治党主体责任，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，持之以恒纠正“四风”，坚决做好市委巡视反馈意见整改。推进科学决策、民主决策，严格落实向区委请示报告制度，定期向区人大报告工作、向区政协通报情况，办结人大代表建议和政协提案722件，满意率和基本满意率98.8%。推进法治政府建设，加大政务公开力度，加强规范性文件备案管理，动态更新权力清单、责任清单、公共服务事项清单，让群众看得到、能监督。优化政府系统运行机制，行政机构改革平稳实施，预算绩效管理全面深化，审计全覆盖持续推进，调整完善政府投资项目管理和经济指标考核，针对重大项目、重点任务严督实查，完成“十三五”规划中期评估，全面开展全国第四次经济普查工作。持续优化营商环境，着力构建“亲”“清”新型政商关系，深化区领导带头联系重点企业制度，大力实施“一助二优三转”行动，集中走访企业1800余家，协调解决企业反映共性问题900余件；鼓励民营企业做大做强，严格落实企业减负三十条，用好用活产业扶持政策和发展引导基金，实现税费政策兑现“全覆盖”，累计为企业和个人减负33.1亿元。

与此同时，双拥、国防动员、民族宗教、外事侨务、对台、审计、统计、普法、档案、保密、修志、物价、机关事务等工作取得新成绩，妇女、儿童、青年、科普、老龄、慈善、残疾人、红十字等事业取得新进步。

各位代表！过去一年取得的进步，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协和各位代表、委员监督支持、积极参与的结果，是全区广大干部群众特别是基层一线同志们攻坚克难、奋勇前进的结果。在此，我谨代表区人民政府，向为渝中建设和发展做出无私奉献的全区人民，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员，各民主党派、人民团体、工商联和社会各界人士，向市级有关部门、驻区部队和在区企业，向所有关心、支持、帮助和参与渝中建设发展的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾一年的工作，我们清醒地认识到：受外部经济下行、基数相对较高、地域空间限制、总部企业搬迁等诸多影响，加之“两江四岸”品质提升、规划减量等因素，地区生产总值、区级一般公共预算收入、固定资产投资等指标低于预期。我们深刻地意识到：对照新时代的职责使命和人民群众日益增长的美好生活需要，有限空间内推动高质量发展、创造高品质生活依然是我区面临的重大任务；对标发达城市中心城区，在壮大经济发展总量、深度融入“一带一路”建设和长江经济带发展、释放自贸区带动效应等方面依然存在较大差距；对应人文渝中建设工作要求，传统风貌保护、山水资源挖掘、城市精细化管理依然是长期努力方向。我们切实地感受到：面对“旅游热”做到“冷思考”，在推动“人气”变“财气”、“游客”变“顾客”、“流量”变“产量”等方面更需靶向攻坚、精准施策；安全稳定压力较大，社会治理任务繁重，民生保障和改善更要迎难而上、久久为功；一些政府工作人员创新不足、执行不力、担当不够，更待扬鞭奋蹄、击水中流。面对这些困难和挑战，我们将坚持问题导向，奔着问题去、迎着问题上、揪着问题改，在干中战胜困难、在干中增强信心、在干中再立新功。

二、2019年总体要求和重点工作

各位代表！2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，做好全区各项工作意义重大、责任重大。

总体来看，全国经济运行稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力，必须从长期大势认识当前形势，认清我国长期向好发展前景，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。全市经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，“稳”的格局在巩固、“进”的动力在增强、“好”的势头在延伸。对渝中而言，虽然受内外部环境变化、主客观条件限制，保稳促增任务艰巨，但是渝中作为全市的行政中心、文化中心、商贸中心、金融高地、总部高地的地位作用没有变，全区经济社会发展持续向好的基本面没有变，全区上下坚定转型升级、创新发展的信心决心没有变，我们有基础有条件有能力实现稳步健康的持续发展。信心比黄金更重要，质量比速度更关键。我们必须把思想和行动统一到中央、市委和区委对经济的判断、对工作的部署上来，既要看到复杂环境的“变”，又要看到大势向好的“不变”；既要看到转型升级增速波动的“变”，又要看到经济高质量发展态势上行的“不变”；既要看到周边竞争不断加剧的“变”，又要看到渝中首善首为追求的“不变”，始终保持战略定力，增强发展信心，注重稳扎稳打，抓重点、补短板、强弱项，坚定不移办好自己的事，努力推动渝中各项工作再上新台阶。

今年区政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入学习贯彻中央经济工作会议精神，紧紧围绕习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和营造良好政治生态、做到“四个扎实”的重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理

念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，加快建设现代化经济体系，以“一稳三抓五促”工作方法统揽各项工作，继续打好“三大攻坚战”和实施“八项行动计划”，不断激发微观主体活力，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，持续营造风清气正的良好政治生态，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

在确保发展质量效益的前提下，从实际情况出发，今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 3%，区级一般公共预算收入 44.5 亿元左右，社会消费品零售总额增长 7.5%左右，固定资产投资总额 200 亿元左右，城镇居民人均可支配收入增长 8%左右，实际利用内外资 230 亿元左右。围绕实现今年经济社会发展目标，我们着力做好以下四个方面工作：

（一）持之以恒加快产业转型升级，努力推动高质量发展。牢牢把握现代服务业发展新趋势，推动资源集约、要素集聚、产城融合，加快增量崛起、存量变革、动能转换，持续提高经济发展质量和效益。

巩固传统产业支柱地位。金融、商贸是渝中产业的龙头，是支撑渝中高质量发展的“压舱石”，要提质增效、做优做强。立足建设功能性金融中心核心区，增强金交所等要素市场集聚辐射效应，支持在区金融机构扩大规模、创新发展、提升效益，新增市级以上金融机构 5 家以上；大力发展普惠金融、绿色金融、科技金融等创新金融服务，解放碑（朝天门）现代金融商务集聚区落户全国性、区域性金融总部、外资金融总部 4 家以上，大石化新区创新金融集聚区落户以互联网为主的新兴金融、金融中介服务机构 5 家以上；强化金融服务实体经济，支持企业对接多层次资本市场，新增境内外上市企业、申报 IPO 企业 2 家。打造国际消费中心城市核心区，积极引进品牌首店、定制消费、特色体验等新兴业态，引进国际知名品牌 10 个以上，引导地王广场、帝都大厦、国贸中心等 20 万平方米商业业态提档升级，支持龙湖时代天街、国泰广场等购物中心提升内容输出能力；聚焦特色错位发展，围绕个性化、品质化消费，支持“大企业小店”开展连锁经营，引入苏鲜生等“跨界+体验式”新零售新业态，健全完善社区商业服务功能；坚持融合发展，巩固提升交通运输服务业，支持重百、苏宁易购等“线上+线下”协同发力，壮大西港全球购、香满园等电商平台发展规模，组织开展咖啡文化节、创新商业节等特色商贸活动，推动全域消费与全域旅游有机结合，让消费市场更加红火。

培育壮大新兴产业。新兴产业是渝中在有限空间拓展发展内涵的重要支撑，要加快发展、提升能级。构建更为完善的专业服务机构体系，新引进会计评估、法律服务、人力资源等品牌专业服务机构 10 家以上，规模以上专业服务业营业收入增长 20%以上。将文化旅游业作为战略性支柱产业来抓，不断激发产业活力，围绕全域旅游示范区建设，全方位挖掘吃住行游购娱、商养学闲情奇等旅游要素，推动“城市候机楼”建设，打造“山城扎包”等特色文旅产品，旅游收入增长 20%以上；着力引进一批总部及重点文旅企业，积极打造一批有特色、有市场的文旅项目，规模以上文化服务业营业收入增长 20%以上。紧扣互联网服务业发展趋势，以大数据智能化为抓手，大力发展大数据应用、区块链、数字内容、软件服务、工业互联网、集成电路设计 6 大数字产业，加快建设重庆“链岛”智能产业集聚区，规模以上信息产业营业收入增长 30%以上。深挖健康医疗产业发展潜力，集聚精准医疗、特色专科、健康管理、互联网医疗等创新要素和服务资源，推动 1089 艺术美丽中心等重点园区建成运营，引导平安好医等外资和社会投资多元化办医，规模以上健康医疗服务业营业收入增长 20%以上；加快“环重医创新生态圈”建设，着力引进 10 个领军人才、10 个前沿医疗项目、10 个特色医疗机构，加快建设国际医学创新中心。大力发展工业设计、楼宇工业等 2.5 产业，完善产业链条，催生发展机遇。

加快建设服务业集聚区。突出空间更聚焦、产业更集聚、支撑更有力，推动重点区域高品质开发，进一步优化集聚区功能布局。解放碑中央商务区，以成功纳入商务部全国高品位步行街首批试点为契机，加强与全市各大商务区、集聚区、功能区的产业联动，优化提升解放碑至朝天门文旅通廊，加速新华时尚城、重庆塔、英利金融街等高端载体建设，完工复星国际中心项目，推进世贸大厦老旧楼宇更新改造，实施大同路道路改造等 10 个解放碑品质提升项目，建成解放碑大数据平台，新增企业 1200 家以上。朝天门中新合作示范园，推动凯德来福士项目部分建成投用，完工光控朝天门中心二期项目主体结构，提档升级朝天门广场，持续提升朝天门片区品质，新增企业 220 家以上。下半城历史文化风貌带，推动十八梯传统风貌区项目形态初显、后街影视文化产业园整体对外开放，加快中航里程、国浩渝中等项目建设，完工白象街传统风貌区二期和罗宾森广场商业裙楼，东水门老街全面开业，新增企业 330 家以上。化龙桥国际商务区，提速万科重庆天地超高层、中海卡福厂等项目建设和红云路、化龙桥公园等配套建设，完工重庆总部城 A 区，新增企业 300 家以上。大坪商圈，推进龙湖西区项目建设，拓宽改造石油南路，启动时代天街 E 馆建设，支持时代天街创建国家 4A 级旅游景区，新增企业 1500 家以上。大溪沟文化创意区，加快推进合景天玺、万科翡翠都会项目建设，盘活龙泉花园商业裙楼，新增企业 300 家以上。上清寺互联网产业园，推动重庆中心项目 T2T3 塔楼主体完工，升级环球大厦、中邮大厦等老旧楼宇，引导上清寺 V 营提质增效，新增企业 300 家以上。菜园坝滨江城，加快片区征收工作，配合完成重庆站综合交通枢纽片区规划，推动重庆火车站改造项目尽早开工。大力发展总部经济、楼宇经济，加大政策引导和支持力度，实施嘉陵大厦裙楼等 30 栋老旧楼宇更新改造，提档重点商业商务楼宇物业管理水平，优化老旧楼宇信息系统，加强楼宇协同管理，新增世界 500 强企业 5 家、总部企业 50 家、规模以上企业 150 家、税收亿元楼宇 3 栋。

（二）用心用情保障和改善民生，倾力创造高品质生活。坚持实施以需求为导向的保障和改善民生行动计划，着力解决群众最关心最直接最现实的利益问题，让群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

社会保障强化兜底。坚持尽力而为、量力而行，认真落实全市民生实事部署，切实办好全区民生实事项目，把“民生工程”做成实实在在的“民心工程”。聚焦稳就业工作要求，健全就业创业政策扶持体系，加强技能培训、创业扶持和就业援助，推动高校毕业生、进城务工人员等重点群体自主创业和充分就业，新增就业 4 万人，确保城镇登记失业率低于 3.5%。按照兜底线、织密网、建机制的要求，持续开展参保惠民，城镇职工和居民基本养老保险参保率保持 95% 以上。坚决打好对口帮扶·城市解困攻坚战，深化社会救助体系建设，继续试行政府救助保险项目，确保困难群众应保尽保、进退有序，全力助推巫溪县如期脱贫。深化全国居家和社区养老服务改革试点区建设，完善三级养老服务体系，统筹推进居家养老、社区养老、机构养老协调发展，加快市级示范社区养老服务中心建设。积极培育发展住房租赁市场，扩大住房保障覆盖面，完成 244 套区级公租房修缮维护。深入贯彻粮食安全、“菜篮子”行政首长责任制，整治升级学田湾、石灰市、西三街等农贸市场。扎实做好残疾人康复、帮扶、培训等各项工作。

社会事业注重优质均衡。强化资源优化配置，拓展完善“10 分钟公共服务圈”功能，把更高水平的公共服务送到群众身边。坚持教育优先发展战略，落实立德树人根本任务，继续做好新时代“都市美育”改革实验，加强青少年心理健康教育，提高课堂教学质量，着力解决课外负担重、择校热等一批问题。巩固提升基础教育高地优势，完善校点布局规划，加快求精中学河运校区等 17 个校园项目建设，公办园在园幼儿占比达到 45%、普惠性幼儿园覆盖率达到 75%，继续开展优秀校园长、教师轮岗交流，实现教育集团化办学全覆盖。深化校园内外安全联动机制，加强中小学、幼儿园安全管理，坚决取缔非法幼儿园，让孩子安全、家长放心。广泛开展群众性科普宣传，力争创建国家级、市级科普示范社区 3 个，开设社区科普大学教学点 30 个以上。持续推进医药卫生体制改革，深化全民预防保健工作，提速市中医骨科医院迁建等 12 个项目建设，提升分级诊疗服务能力，确保居民健康水平位居西部前列。广泛开展全民健身群众体育活动，着力提高竞技体育水平，协调推进大田湾全民健身中心体育场综合改造，及时更新社区体育设施，启动棉花街、巴将军广场等 3 个社区体育文化公园建设。

社区治理突出融合共享。坚持自治、法治、德治“三治融合”，深化社区治理“三社联动”工作模式，推动社区协商制度化、规范化、程序化，及时感知、切实解决社区居民的操心事、烦心事、揪心事。加快形成社区共治和居民自治有效互动，探索物业管理和社区治理有机融合，提升老旧小区物业管理水平，持续开展星级和谐社区创建活动，完成居民委员会换届选举。加快建设社区公共服务综合信息平台，完成3个社区便民服务中心建设，加强信息资源共建共享，全面推进社会治理网格化管理和便民化服务。创新社会组织监督管理，拓展社会组织参与社会治理的渠道，培育品牌社会组织5家以上。加强社区工作者管理，培养一批“全能+专业”型社区工作者，实施市、区社会工作服务项目29个。深入开展“双拥”共建活动，全力争创全国双拥模范城“六连冠”。

社会安全守稳底线。坚持守土有责、守土有方、守土有效，坚决打好防范化解重大风险攻坚战，发扬新时代“枫桥经验”，加快构建综合性、全方位、系统化城市安全发展体系，坚决实现“五个不让”和“七个坚决防止”目标。规范政府债务管理，严厉打击非法金融活动，切实防范和管控经济领域各类风险。坚持依法分类处理信访诉求，畅通拓宽群众诉求表达渠道，健全完善社会稳定风险评估、矛盾多元化解、信访代理等工作机制，重点矛盾化解率和积案化解率均达到85%以上，将矛盾化解在源头、解决在基层。严格落实公共安全责任，深化安全生产大排查大整治大督查大执法，深入开展道路交通、桥梁隧道、建筑施工、食品药品、高层消防、旅游景区等行业领域安全专项整治，启动石板坡长江大桥护岸挡墙排危抢险工程，加快化龙桥应急救援码头建设，坚决遏制较大及以上安全生产事故发生。加强基层基础建设，完工市中法院和市检察院五分院业务用房、区法院审判法庭项目，加快区公安战训基地和消防训练基地等一批项目建设。加强社会治安综合治理，纵深推进扫黑除恶专项斗争，深化“雪亮工程”建设，打造全域“实景地图”防控模式，严厉打击各类违法犯罪，让群众安居乐业、社会安定有序。

（三）坚定不移深化改革开放，大力建设内陆开放高地。坚持改革推动、开放带动、创新驱动，立足破解难题、释放活力、提升效率，着力增添发展新动能、构筑竞争新优势。

认真抓好各项改革落实落地。全面落实机构改革部署，加强和完善政府经济调节、市场监管、应急保障等职能，强化街道统筹执行能力，构建简约高效的管理体制，加快促进部门内部有机融合，切实做到事合、编合、心合、力合。不折不扣落实各类减税降费政策，持续清理规范涉企行政事业性收费。深化国资国企改革，持续推进区级党政机关和事业单位所属企业集中统一监管，推动国企分类改革，进一步明确主业、整合资源、提升效益，发挥国企在公共基础建设、文商旅融合、老字号传承弘扬、招商引资等方面的引领作用，做强做优做大国有资本，不断提高对区域发展的贡献度。持续推进供给侧结构性改革，处置“四久工程”2个，清理“僵尸企业”500户，消化商业商务用房90万平方米。

加大对内对外开放力度。全面融入“一带一路”建设和长江经济带发展，深入实施内陆开放高地建设行动计划。打造自贸试验区升级版，用好投资、贸易、金融等制度创新优势，促进一批功能性、标志性项目落地，力争推出创新实践案例2个以上，新增企业2000户以上、签约合同金额300亿元。推进中新合作示范项目建设，鼓励区内企业及项目通过发行外币债券、申请跨境人民币贷款等方式赴境外融资，引进5家知名企业落户，将凯德来福士打造为中新合作项目承载地、外资入驻离岸中心，力争落地示范项目5个以上。提升服务贸易竞争力，推动内外贸联动融合发展，引进培育有影响力的外贸综合服务企业，集聚打造总部贸易、转口贸易楼宇基地，跨境结算量累计突破2500亿元、新增外资企业及分支机构70家、利用外资5亿美元以上。做大做强解放碑、化龙桥两大市级服务贸易特色产业园，培育骨干型企业30家。统筹发挥好外事外企资源富集优势，内引外联，策划开展一批文化底蕴深厚、经济合作潜力巨大的国际经济合作、文化交流活动，积极申办一批国际、国内精品赛事，不断扩大渝中国际知名度和对外影响力。

大力推动创新发展。搭建创新平台，打造“没有围墙的科研院所”，加强与中科院、工信部电子五所等科研院所合作，依托重庆人工智能与大数据院士工作基地，发挥 300 亿元人工智能与大数据产业投资基金撬动效应，打造星河·领创天下、U 创空间等一批国家级创新孵化平台，引进培育市级以上科技研发平台 3 个、高新技术企业 10 家，建成区块链测试认证中心等工程技术中心、重点实验室 2 个。集聚创新人才，深入开展科教兴区和人才强区行动计划，用好区级人才开发专项资金和“一人一策”，深化产教融合、校企合作，新增市级及以上校企合作企业 5 家，培育引进“高精尖”人才 30 名、急需紧缺人才 300 名。以大数据智能化引领创新驱动发展，聚焦商用政用民用，全面实施 24 个领域、42 项重点应用专项，集聚大数据智能化相关企业 2700 家，产业规模达到 240 亿元，建成智慧社区示范点 4 个、智慧景区 5 个、智慧医院 2 家、智慧校园 4 所。认真落实军民融合发展战略行动计划，加快“军转民”“民参军”步伐，筹备重庆地理空间信息军民融合研究院，推进洪崖洞人防工程等 3 个“平战结合”示范项目建设，推动环卫三所污水处理技术在军队生产生活装备等方面的转化应用。

持续加大稳商招商力度。倾力稳商助商，从拼资源拼政策转为拼环境拼服务，“抓大放小”“助强又扶弱”，深入开展“一助二优三转”行动，坚持常态化走访、高水平服务企业，及时履行对企业的服务承诺、合同协议，千方百计为企业排忧解难，营造良好的营商环境。聚力招商引资，立足产业基础、比较优势、发展方向，以龙头引龙头、聚集产业上下游，着力延长产业链、深化服务链、提升价值链。抢抓产业梯次转移机遇，紧盯长三角、珠三角、环渤海地区，积极发挥辖区社会组织、行业协会、专业机构集聚优势，大力开展以商招商、平台招商、专业招商、委托招商，落户“招大引强”企业 100 家。注重登记注册、税务关系等后续跟踪服务，推动重点项目高标准实施，尽早让招来的企业、引来的资本落地见效。大力发展民营经济，坚决打破“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”，打造公平竞争环境，让民营企业轻装上阵；推广“云税贷”“结算贷”等无抵押金融产品，探索建立银行、保险、政府融资风险共担机制，积极争取企业商业价值信用贷款改革试点，着力解决企业“融资难”；鼓励引导民营企业积极参与风貌区建设、老旧小区改造、城市更新等领域项目建设，让企业有想头、有劲头、有奔头。

（四）持续提升城市品质，全力建设山清水秀美丽之地。贯彻落实“一尊重五统筹”要求，深入实施城市提升行动计划，着力提升城市经济品质、人文品质、生态品质、生活品质，努力实现干净整洁有序、山清水秀城美、宜业宜居宜游。

推动城市高起点规划、高效率建设。针对渝中“亮点在立体、痛点在立面”的空间现状，注重城市美学，优化提升立面、平面、水面、地面、坡面、屋面等多维景观，强化控规管指标、城市设计管风貌，实施“城市双修”7 大专项行动，深入推进重庆历史人文核心区保护传承专项规划和实施导则编制工作，精心打造一批“城市地标”，让城市多留经典、少留遗憾。深入实施基础设施建设提升行动计划，积极对接全市轨道线网规划，全力推动轨道 18 号线线型和站点优化、促成轨道 26 号线经由解放碑，更好服务渝中发展；坚持重大功能项目与配套工程通盘考虑、一体推进，配合推动渝湘高铁始发站、曾家岩大桥和 5 号线、9 号线、10 号线等铁路、桥梁、轨道项目加快建设，完工轨道朝天门站光控通道、两江大桥渝中区配套道路等工程，启动解放东西路改造二期、山城巷管网改建等项目，提速解放碑地下环道三期、雷家坡立交等建设，实施公共轨道、停车站场、人防工程等地下空间连片联通、有效利用。提高城市承载能力和运行效率，开工建设十八梯 110 千伏输变电工程，启动 5G 网络建设、新建站点 300 个，完成鹅岭正街等 3 个公共停车场建设、新增停车位 600 个，建设沧白路天桥等 4 处过街人行设施，新建改建公厕 8 座，继续推进老旧小区加装电梯工作。

坚持精细化、智能化、人性化城市管理。以绣花般的细心、耐心、巧心，着力实施好“洁面净空”“增绿添色”“灯亮街美”“治乱治差”“智能智慧”五大工程，努力做到背街小巷与主次干道、夜晚与白天、平时与假日“三个一样”，让渝中更有温度、更富魅力、更具吸引力。推进“大城细管”，严格落实城市

综合管理要求、技术导则和作业标准，稳步推进雨污分流、管线下地，全面推广垃圾分类，系统开展重点片区立面整治，改造车（人）行道7万平方米、排水管网6公里、居民水表“一户一表”1000户，拆除违法建筑3.8万平方米，完成棚户区改造2万平方米，解决房屋“两证”遗留问题10万平方米。推进“大城管”，聚焦高效、便捷、精准管理，加快“智慧城管”建设，完善智能城市管理综合业务系统，借力国家节能中心推动“智慧路灯”项目建设，试点实施解放碑片区“多杆合一”改造，让市政设施维护、环卫保洁、绿化养护、城管执法、河道管理更“智慧”。推进“大城管”，深入落实“五长制”、常态开展“马路办公”，完善城市管理综合执法、旅游景点综合执法长效机制，深入开展“十大不文明行为”专项整治，持续巩固全国文明城区创建成果，促进城区文明程度、市民文化素质和城市管理效果同步提升。

深入推进人文渝中建设。坚持在重拾历史记忆中推进城市有机更新，配合实施大田湾体育场、劳动人民文化宫及人民大礼堂片区历史文化保护提升，积极推动燕子岩—飞机码头—枇杷山申报市级传统风貌区，加快李子坝、打铜街等传统风貌区建设，完工马鞍山传统风貌区西区，开工胜利巷等山城老街区，建成三层马路首开区、鲁祖庙协调区和戴家巷山城老街区。聚焦历史文化传承，加快老鼓楼遗址公园、古城墙遗址等22项文物保护项目实施，完成韩国光复军总司令部旧址复建，做好鹅岭外交领事馆旧址区展示开放，让优秀历史文化活在当下、服务当代、利在长远。注重文化为魂、旅游为体，完善全域旅游配套设施，持续打造“山水游”“文化游”“都市游”等精品旅游线路，启动嘉陵江索道复建，提档升级皇冠大扶梯等一批“网红”景点，联动打造红岩村5A、白象街4A等一批A级景区。持续深化国家公共文化服务体系示范区建设，扎实开展文化惠民工程，改造升级大坪、望龙门街道文化中心，加快区档案馆建设，整合魁星楼、国泰艺术中心、戴家巷等区域市级文艺院团、文化场馆资源，打造重庆中央艺术区。挖掘巴渝文化、抗战文化、统战文化和红岩文化，延续城市文脉，讲好渝中故事。推出打造一批特色历史文化产品，鼓励创作一批文艺精品，支持拍摄《向阳而生》等一批影视剧目。

挖掘彰显山城江城魅力。依托独具特色的山水本底，精心修复和展示鹅岭、枇杷山等山体脉络、自然肌理，高标准打造集旅游、休闲、亲水、健身于一体的“两江四岸”滨水空间，加快推进长滨路菜场段、朝储段两江消落区环境综合整治，优化提升城市天际线、山脊线、水岸线。着力美化城市景观，实施增绿添园、增花添彩，精致打造上清寺等5处节点绿化，创意培植嘉陵江大桥等桥头绿化，改造鹅岭公园等3个山城公园，建成戴家巷崖壁公园，提档大溪沟谊园等4个社区游园，开展“最美阳台”“最美窗户”“最美屋顶”评选活动，实施东水门、经纬大道沿线等7处景观灯饰建设工程，推动“一带六横十六纵”步行系统建设、建成曾家岩临崖步道一期等8条山城步道，丰富慢行系统“毛细血管”、打造山城步道城市品牌。着力优化生态环境，坚决打好污染防治攻坚战，深入实施生态优先绿色发展行动计划，纵深推进“五大环保行动”，严格落实“河长制”，扎实做好第二轮中央生态环保督察迎检，有序推进“海绵城市”建设，水环境质量、空气质量优良天数、PM2.5浓度达到市级要求，切实提高城市的生态容量、环境质量和绿色含量。

三、全面加强政府自身建设

进入新时代，肩负新使命。我们要深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚决落实“三个确保”，坚决肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，推动政治生态整体向好、持续向好，为经济社会发展创造良好环境。

（一）努力建设法治政府。带头尊法学法守法用法，落实政府重大决策出台前向区人大及其常委会报告、向区政协通报制度，认真办好人大代表建议和政协提案。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，支持监察监督和司法监督，主动接受社会和舆论监督，让权力在阳光下运行。优化审计监督，积极推动审计查出问题整改。探索行政复议和行政应诉工作新机制，扩大行政机关负责人

出庭应诉覆盖面。落实“七五”普法规划。加快社会诚信体系建设，完善渝中区信用信息数据平台。优化统计体制机制，完成第四次全国经济普查工作，确保统计数据真实可靠。

（二）努力建设创新政府。时刻保持“本领恐慌”的紧迫感、“能力不足”的危机感和“勇于担当”的责任感，切实提升学习能力、谋划能力、执行能力、创新能力。组建经济顾问专家团，健全法律顾问、专家学者等参与决策机制，推动政府科学决策。加快“云上渝中”智能化平台系统建设，推动跨部门数据资源整合共享，用数据提升管理水平。切实调整优化财政支出结构，提高财政资金使用效益。扩大政府购买公共服务的领域和范围。探索发展“飞地经济”。围绕全年目标任务完成，针对性设置考核指标，健全正向激励和容错纠错机制。加强督查督办、追踪问效，确保重点工作落实落地。

（三）努力建设廉洁政府。深入贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，持续整治“四风”，坚决纠正不作为慢作为乱作为问题。全面深化政务公开，让政务信息像扫二维码一样简洁明了，让群众看得到、听得懂、易获取、好参与。盯紧公共资金使用、公共资源交易、国有资产管理等领域廉政风险点，管住关键岗位、抓住“关键少数”、卡住关键环节。严肃查处群众身边的不正之风和侵害群众利益的行为，加大警示教育力度，抓早抓小、防微杜渐。加强干部的管理、培养和教育，讲政德，明大德、守公德、严私德，永葆为民务实清廉的政治本色。

（四）努力建设服务型政府。深化“放管服”改革，以政府权力的“减法”换取市场活力的“加法”，以政府的工作效率换取企业的发展效益，以干部的辛勤付出换取群众的幸福指数。推进行政审批制度和商事制度改革，动态调整行政权力清单、责任清单、市场准入负面清单和涉企政策清单，为市场松绑。强化事中事后监管，全面实施“双随机、一公开”，加强信用监管、综合监管、“组团”检查，做到包容审慎监管，做到监管无盲区、无事不打扰。加快实现政务服务“三集中三到位”，推行“自主服务”“错时办理”“容缺受理”，让门好进、脸好看、事也好办。

各位代表！使命考验担当，实干成就梦想。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委市政府和区委的坚强领导下，以“功成不必在我，功夫必须在我”的胸怀和担当，奋力推进渝中转型升级、创新发展，开创渝中更加美好的明天！