

# 2019年重庆市云阳县政府工作报告

——2019年1月21日在云阳县第十七届人民代表大会第三次会议上

云阳县人民政府县长 覃昌德

各位代表：

现在，我代表云阳县人民政府向大会报告工作，请予审议。并请各位政协委员和列席人员提出意见。

## 一、过去一年工作回顾

2018年，是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是全县人民奋力脱贫摘帽的一年，更是云阳在高质量发展道路上砥砺奋进的一年。过去的一年，面对错综复杂的宏观环境，全县上下在市委、市政府和县委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大精神，紧紧围绕习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和营造良好政治生态、做到“四个扎实”重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，准确把握高质量发展要求，多措并举稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，不遗余力打好“三大攻坚战”，千方百计落实“八项行动计划”，突出“五大重点”，推进脱贫摘帽决胜年、改革开放成效年、全面小康关键年建设，经济社会发展稳中有进、以进促稳、以稳应变、持续向好，圆满完成了县十七届人大二次会议确定的主要目标任务。实现地区生产总值275亿元，增长10.1%。一般公共预算收入16亿元，同口径增长1.2%。全社会固定资产投资增长16.9%。社会消费品零售总额增长14.8%。金融机构人民币存款余额453亿元，增长9.1%；贷款余额199亿元，增长22.4%。城乡居民人均可支配收入18747元，增长10.3%。

一年来，主要做了以下工作：

（一）突出提质增效，产业转型升级取得新进展。推动制造业高质量发展，实现工业增加值73亿元，增长8.4%。启动“机器换人”行动，云阳曲轴、锦艺硅新材料等扩能增效，金田三期、摩擦材料等10个项目新投产，新创建三木汽车部件、亨通科技等规上企业8家，新培育亿元企业10家。“满园工程”顺利推进，新入园企业24家。推动山地特色高效农业加快发展，实现农业增加值47亿元，增长4.5%。“天生云阳”农产品区域公用品牌新增授权企业9家、产品13个，“三品一标”产品认证达151个。推动服务业提档升级，重点商贸企业达770家。云阳外滩花园美食城建成营业。5万吨粮油加工仓储物流项目1、2号仓竣工投用。农村电商持续提升，农产品销售额3.6亿元，快递进出件比降至2.9:1。成功举办第四届“9·28”电商节。水上货运能力达到133万载重吨，位居全市第一。房地产市场健康平稳，商品房新开工117万平方米，交易62万平方米。

大力发展新兴产业。新兴服务业培育发展成效显著，新升规文化体育、休闲健康、民办教育、物业管理等服务业企业87家，成为经济增长新动能。第三产业增速达11.2%，实现增加值113亿元，对经济总量贡献首次比肩第二产业。发展大旅游产业。围绕三峡牌、三龙牌、梯城牌、乡村牌、人文牌“五张牌”，全力推进2018年全域旅游创建220件实事。龙缸滑雪场、七夕楼、云端彩桥等景点开放运营，世界低空跳伞大赛、全国沙滩排球巡回赛、张飞庙会、名“羊”天下篝火美食节等活动精彩不断。初步完成侏罗纪恐龙公园总体规划。获评全市首批市级研学旅行目的地。新增国家旅游A级景区4个，总数达到21个A；星级旅游饭店7家，总数达到26颗星。接待海内外游客2000万人次，实现旅游综合收入80亿元，均增长

30%以上。发展大健康产业。开工建设大健康产业项目 71 个，中医院高端养老、龙缸旅游度假区等项目有序推进，完成投资 22 亿元。发展大数据产业。全面落实以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划，在全市区县率先研究出台数据资源管理规范性系列文件。与华为达成战略合作，打造渝东北区域数据中心。与重庆银行、阿里巴巴在普惠金融、数据服务等多领域开展合作。北京爱数智慧落户云阳，启动大数据人才培养计划。

（二）突出引育并重，民营经济焕发新生机。全面打造亲商、爱商、便商、利商的营商环境。扎实开展集中走访精准服务民营企业活动，共走访企业 761 家，收集问题 738 个，已解决 591 个。研究出台优化营商环境促进民营经济发展的指导性文件，全面落实支持实体经济发展 10 条意见、“新涉企减负 30 条”。积极落实增值税率下调、小微企业所得税优惠等政策，为企业减免税费 3.7 亿元；发放企业贷款贴息 371 笔，贴息金额 0.49 亿元；为 52 家企业提供应急转贷资金 0.93 亿元，续贷资金 1.16 亿元。深入推进全民创业就业五年行动计划，新发展市场主体 11020 户、微企 1248 户。大力推进招商引资，组建 6 支专业招商队，构建“1+6+42+X”招商体系，新签约项目 210 个，落地资金 106 亿元。上海市重庆商会云阳分会、广东省重庆云阳商会相继成立，异地云阳商会实现零的突破。

（三）突出统筹协调，城乡面貌展现新容颜。大力实施城市提升行动计划。加快“两环、两高、两大片”建设，“双 50”城市骨架逐步拉开。外环大道黄石至陈家溪段、黄岭至长冲段、长冲至华家段开工建设，迎宾大道改扩建一期建成通车。内环大道复兴段开工。江龙高速一期正式开工。郑万铁路云阳段序时推进，累计完成总工程量的 35%。黄石、水口“两大片”征地拆迁加快推进。圆满完成年度棚改任务，获得银行授信 22.5 亿元，发放 9.3 亿元。数智森林小镇开工建设。北部新区“三年成市”步伐加快，迎宾大道改扩建二期、曙光立交等重点项目稳步推进，渝东北最大一级汽车客运站建成投用，新增入住人口 1.5 万余人。环湖绿道又增新景，“石来运转”主题公园盛装开园。推进“大城细管、大城智管、大城众管”，开展城乡接合部综合整治，拆除各类构筑物 7000 余平方米；推行城市综合管理“五长制”，开展“马路办公”。

大力实施乡村振兴战略。着力培育新型经营主体，市级农业龙头企业达 30 家、县级农业龙头企业达 146 家、专业合作社达 1602 个、专业大户和家庭农场达 7000 余户。推进农村诚信贷试点。发放小额扶贫信贷 4 亿元。全面落实粮食安全行政首长责任制，全县粮食总产量持续稳定增长。大力实施农村人居环境综合整治、清洁家园行动。实施厕所革命，改造卫生厕所 11530 户。加强村容村貌改造，建成市级美丽宜居村庄 3 个、绿色示范村庄 25 个。建立村级“红黑榜”，开展“评乡贤、学乡贤、用乡贤”活动，以文明乡风促进乡村发展。

强化基础设施建设。持续推进对外交通和“一小时云阳”建设，交通建设“三年行动计划”开局良好。开工建设“四好农村路”1530 公里，完工 1012 公里，在建 518 公里。G42 云阳东互通立交完成总工程量的 68%。开工长江大桥南桥头立交工程、龙普路、龙耀路等 9 个国省县道重点项目，完工 G348 双江至卡梁段、里外路、龙云路等 5 个升级改造项目，南溪至县城快速通道等 10 个重点项目正在全力建设。实施“1125 水源工程建设”行动计划。向阳水库、幸福水库前期工作快速推进，杉树沟水库完成坝基浇筑，青杉水库完成大坝建设。坚持建管并重，巩固提升 24.6 万人的饮水安全，实现农村饮水安全全覆盖。实现村村通动力电。万州—云阳天然气供气管道工程建成投运。龙缸景区和 6 个重点经营性场所覆盖免费 WiFi。三峡后续项目序时推进，全年完成投资 6.5 亿元，实现“三个清零”目标。

（四）突出保护修复，生态环境实现新提升。深学笃用习近平生态文明思想，坚决落实“共抓大保护、不搞大开发”要求，落实生态优先绿色发展行动计划。严格落实“河长制”，不断完善城乡污水处理设施，推进龙缸景区污水处理工程建设，县城集中式饮用水源地水质达标率继续保持 100%，乡镇集中式饮用水源

地水质达标率 90.7%，“一江四河”水质满足国家水域功能区要求。有序推进第二次全国污染源普查。建成生活垃圾填埋场 4 座、乡镇垃圾中转站 4 座，基本构建起“户定投、村收集、镇转运、县处理”的垃圾无害化处置体系。开展城区绿化“增量提质”行动，国家园林县城通过专家组复检验收。开展森林督查和自然保护区专项整治，严格森林、湿地资源保护。关闭退出自然保护区矿山 2 家，启动 95 处历史遗留关闭矿山环境恢复治理，建成高标准基本农田 2 万亩，实施地质灾害治理 12 处。全面推进国土绿化提升行动，全县森林覆盖率达 53%。城区空气质量优良天数为 348 天，较去年同期增加 27 天。

（五）突出共建共享，社会民生实现新发展。始终坚持以人民为中心的发展思想，落实保障和改善民生行动计划，民生支出占一般公共预算支出 57.8%。完成 23 件民生实事。新增老旧小区物业管理 100 万平方米。新增城区停车位 2000 个。新建、改建城区公厕 13 座。整治背街小巷 3.6 万平方米。办理遗留问题房地产产权证 10521 户。新建、改建无障碍公共设施 1000 处。改造农村 C、D 级危房 3152 户。配租公租房、廉租房 680 套。安装农村公路危险路段安全防护设施 328 公里。孕妇产前出生缺陷筛查 2820 人次，适龄妇女“两癌”免费检查 23309 人次。不断提升社会保障水平。城乡居民基本养老保险和城乡居民合作医疗保险参保率均巩固在 95%以上。全年发放低保金 2.6 亿元，医疗救助金 7700 万元，临时救助金 3256 万元。城镇新增就业 17604 人，城镇登记失业率 2.6%。全面落实 65 周岁以上老年人免费乘公交车政策。

教科卫事业全面发展。实验中学顺利招生，紫金小学、黄石实验学校建设有序推进。改造义务教育学校 120 所，开工建设公办幼儿园 2 所，改扩建幼儿园 5 所。高考再创佳绩，重本上线人数首次突破 2000 人大关，重本和本科升学率分别达 28.4%、73.4%。创建国家、市级特色学校 15 所，资助困难家庭学生 4.2 万人。科技创新能力进一步增强，三峡云海药业、锦艺硅获评全市百家优秀创新型企业，新增市级科技型企业 21 家。持续深化医药卫生体制改革，预约诊疗、自助就医、一站式结算等便民惠民措施受到群众好评。县人民医院整体搬迁并正式启动创“三甲”工作，县中医院康复理疗护理分院、双江人民医院北部新区分院基本完工。健康扶贫工作被国务院扶贫办和卫生健康委通报表扬。大力发展爱国卫生事业，建立“每年一个大扫除周，每月一个大扫除日”制度。启动十大宗祠、十大古建筑、十大西南传统民居村落“三个十”文物保护工程建设。县博物馆获评国家二级馆，成为三峡博物馆分馆。

安全稳定工作深入推进。坚决打好防范化解重大风险攻坚战。聚焦责任落实和监管执法，深入开展大排查大整治大执法，开展安全稳定百日攻坚“7+7”专项行动，全面落实党政领导责任、企业主体责任、行业监管责任、一线履职责任，安全生产形势持续向好，连续十一年获评市级安全生产先进县。加强互联网监管，确保网络空间清朗和网络安全。坚持“有黑扫黑、无黑除恶、无恶治乱”，大力开展扫黑除恶专项斗争，打掉黑恶团伙 4 个，破获涉黑涉恶案件 67 起，打击处理 191 人。建立健全矛盾预防化解机制，大量社会矛盾得到妥善化解，社会环境更加和谐稳定。

（六）突出真抓实干，改革开放取得新成效。以改革开放 40 周年为契机，在关键环节攻坚克难、创新突破。全方位推进机构改革，为新时代全县经济社会高质量发展提供坚实的体制机制保障。深入推进供给侧结构性改革，持续增加有效供给、破除无效供给、降低实体经济成本。持续推进国资国企改革，优化重组交通系统国有企业，组建县龙瑞文化公司、恐龙世界文化旅游开发公司；清理闲置国有资产 23.7 万平方米，纳入国有资产经营公司统一监管营运。扎实推进农业农村改革，新增有集体收入的村 220 个，股权化改革完成 3981 万元。主动融入内陆开放高地建设，加快建设雄业保税仓。大力发展开放型经济，外贸企业主体达 50 家，全县进出口总额突破 1500 万美元，增长 98%。利用外资总额突破 100 万美元。

（七）突出廉洁高效，自身建设迈出新步伐。将政治建设摆在首位，推动全县政府系统干部始终把旗帜鲜明讲政治体现在岗位上、落实到行动中，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，时时处处与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决做到“两个维

护”。从思想政治上、组织纪律上、实际工作上全面肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，全力营造良好政治生态。

着力推动服务型政府建设。深入开展“兴调研转作风促落实”行动、高质量发展大讨论活动。纵深推进“放管服”改革。做好“放”的文章，取消行政许可等事项 11 项，清理规范县级行政许可事项 315 项、公共服务事项 412 项。提升“管”的质量，建立完善综合执法制度，全面推开“双随机一公开”，明确执法单位 26 个，随机抽查事项 500 余件，完成随机执法检查 3000 余次。优化“服”的水平，县行政服务中心实现整体搬迁，行政审批事项入驻率达 100%，可办理行政审批、公共服务 577 项，全面推行“一窗受理、集成服务、统一出件”工作模式。大力推进“互联网+政务服务”，形成县乡村三级“四办”清单，审批服务事项网上可办率达 90%。全面推进“智慧政务”建设，推广“渝快办”移动政务服务平台，500 多项政务服务实现“掌上办”。坚持“文不过夜、事不过周”，持续推进无纸化办公，提升服务效能。

着力推动法治政府建设。坚决维护宪法和法律权威，严格依法行政。办结人大代表建议 157 件、政协委员提案 158 件，办复率和满意率均达 100%。健全政府决策合法性审查机制，备案审查规范性文件 38 件。全面推进政务公开，主动公开事项增长 78%。开展公共服务事项清单编制。加强行政执法资格管理和行政处罚案卷评查。办理行政复议案件 32 件，办结法律援助 1256 件。强化以考促学，提升普法质量。

着力推动廉洁政府建设。加强审计监督，规范经济责任审计、投资审计，推动干部依法行政、依法履职。严格落实政府系统全面从严治党责任，全面开展政府系统廉政谈话，教育引导政府系统干部明大德、守公德、严私德。着力加强公共权力、公共资金、公共资产、公共资源、公共工程等重点领域监管，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。

与此同时，民族宗教、外事侨务、台务、行政学校、气象、保险、烟草、邮政、供销、档案、修志、保密、老龄、慈善、红十字和武警、消防、民兵预备役建设等各项工作都取得了新成绩。工会、共青团、妇联、科协、文联、残联、工商联等群团组织的作用得到充分发挥。

各位代表！2018 年我们经历了很多非同寻常，收获了太多精彩。顺利退出国家扶贫开发工作重点县，定当在云阳发展长河里留下深深的记忆。从上世纪八十年代开始，历经八七扶贫攻坚计划、秦巴山区连片开发、整村脱贫计划，全县人民风雨兼程迎来新时代脱贫攻坚，打响了一场轰轰烈烈的消除贫困、逐梦小康的人民战争。广大干部群众顶烈日、冒酷暑、迎寒风、踏霜雪，用坚守追逐着云阳人民的伟大梦想，用感情书写了云阳人民的精彩故事。广大人民群众自力更生，用勤劳摆脱贫困；不等不靠，用奋斗创造幸福。山东威海、中国进出口银行、市政协办公厅扶贫集团、九龙坡区、渝北区及社会各界，踊跃参与、慷慨相助，汇聚起了脱贫攻坚的磅礴力量。在 2018 年脱贫摘帽百日攻坚的关键时刻，全县上下斗志空前昂扬、力量空前凝聚，1000 余名驻村干部、1.5 万名帮扶干部更是目标笃定、全力攻坚，最终以“错退率 0、漏评率 0.09%，综合贫困发生率 1.58%全市最低、群众认可度 95.23%全市最高”的成绩，实现高质量脱贫摘帽，更为重要的是铸就了“众志成城、苦干实干”的精神丰碑。云阳大地不会忘记每一个留下足迹的人，云阳时光不会忘记每一个为之奋斗的人，云阳人民不会忘记每一个追逐梦想的人。我们应该为他们点赞，也应该为我们自己点赞！

各位代表！脱贫摘帽已成过去时，全面小康尚在决战决胜中。只要我们众志成城、苦干实干，只要我们不怕苦、不服输，一定能够打赢打好脱贫攻坚战三年行动，一定能够夺取全面小康的决定性胜利，云阳人民的幸福生活一定会一天比一天更加美好！

各位代表！我们能取得这样的成绩，能有这样的自信，是因为有习近平新时代中国特色社会主义思想的指引，有市委市政府和县委的大势把握、科学决策，有县人大、县政协和社会各界的同心同德、鼎力支持，更有 137 万云阳人民的众志成城、苦干实干。在此，我谨代表县人民政府，向全县人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、人民团体、无党派人士、离退休老同志，向驻云部队、驻云单位、消防指战员、武警官兵和公安民警，向在云创业和支持云阳发展的社会各界人士，向在全国各地奋斗打拼的云阳老乡们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到，新时代脱贫摘帽后的云阳，脱贫攻坚的任务还不轻，仍属于欠发达地区、仍处于欠发达阶段，发展不平衡不充分问题依然比较突出。传统产业转型不快，新兴业态基础较弱，实现高质量发展依然任重道远；城乡基础设施建设短板不少，社会治理、公共服务等领域弱项很多，创造高品质生活还有较大差距；全民生态文明意识有待提高，生态环境还需持续优化，建设山清水秀美丽之地的任务依然艰巨；开放通道、开放平台不足，开放主体、开放能力不强，建设内陆开放高地还有很长的路要走；少数干部的思想意识、工作水平与新时代新要求还不相适应，政府自身建设仍需持续发力。对于这些问题，我们一定采取措施，认真加以解决，绝不辜负全县人民的重托和期待。

## 二、2019 年目标任务和重点工作

2019 年是新中国成立 70 周年。我们要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，把习近平新时代中国特色社会主义思想和对重庆的殷殷嘱托全面落实在云阳大地上，在全局中谋划一域，以一域服务全局，建设山清水秀美丽之地，建设内陆开放高地，为祖国华诞献礼。

2019 年是全面建成小康社会关键之年。我们要切实保障和改善民生，持续用力推进脱贫攻坚和乡村振兴，加快建设现代化经济体系，推动高质量发展，创造高品质生活，为全面建成小康社会收官打下决定性基础。

2019 年也是县城移民搬迁 20 周年。我们要紧紧抓住重要战略机遇期，秉持三峡移民精神，保持良好精神状态，维持良好发展势头，干成一批大事，办好一批要事，怀揣自信保持定力，满怀豪情大步向前，与全国全市人民一道共同迈向全面小康，共同开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，紧紧围绕习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和营造良好政治生态、做到“四个扎实”的重要指示要求，在县委的坚强领导下，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，加快建设现代化经济体系，学好用好“两山论”，走深走实“两化路”，打好“三大攻坚战”，落实“八项行动计划”，突出“五大重点”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，持续营造风清气正的良好政治生态，保持经济持续健康发展和社会大局稳定。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 10%左右，突破 300 亿元；一般公共预算收入增长 8%以上；全社会固定资产投资增长 12%；社会消费品零售总额增长 13%；城乡居民人均可支配收入增长 10%以上。

要实现上述目标，必须抓好以下重点工作。

（一）以“风险防控、脱贫攻坚、污染防治”为重点，筑牢高质量发展的基础。

持续打好防范化解重大风险攻坚战。深入落实总体国家安全观，严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动，坚决维护政治安全。紧盯金融领域重大风险，严厉打击非法金融活动和非法集资行为。规范平台公司融资，有序剥离融资平台公司公益性资产，稳步推进融资平台公司市场化转型。全面加强和规范政府性债务管理，严格落实政府债务限额管控目标，完成隐性债务化解年度任务。全力推进扫黑除恶专项斗争攻坚战，扎实开展“百名律师十进”法治宣传活动，深入开展侵占国有资产等十类乱点乱象治理。始终保持对“盗抢骗、黄赌毒”违法犯罪和电信网络新型违法犯罪的高压打击态势。全面落实“枫桥经验”重庆实践十项行动。持续推动信访问题“五项攻坚”，有效化解社会矛盾。推进立体化社会治安防控体系建设，启动“雪亮工程”、智能化社区防控体系建设。坚持不懈抓好安全生产大排查大整治大执法，杜绝较大以上安全事故发生。完善应急管理体系，提高防灾减灾救灾能力。实施食品安全放心工程，全力创建食品安全示范城市。

持续打好精准脱贫攻坚战。突出成果巩固持续发力。坚持责任体系、扶贫政策、帮扶制度、监管机制“四不变”。坚决压实“六位一体”责任，做到力度不减、工作不松；对脱贫户实施跟踪和动态监测，及时进行返贫干预；强化动态管理机制，及时识别符合条件的新致贫和返贫人口，做到应扶尽扶、返贫即入；继续对脱贫户落实产业扶持、转移就业、教育资助、医疗救助、低保兜底等措施，增强脱贫户的“造血”功能，巩固脱贫摘帽成果。做好山东威海东西扶贫协作、中国进出口银行定点扶贫、市政协办公厅扶贫集团结对帮扶、渝北区对口帮扶工作，从政府、企业、民间三个层次开展合作交流。突出深度贫困人口精准发力。对重病、重残、精神病患者等深度贫困人口，量身定制“一户一案”脱贫措施，强化政策保障和产业利益链接机制。突出深度贫困镇村深度发力。以“七大提升行动”为载体，加快推进深度贫困镇泥溪镇和19个深度贫困村脱贫攻坚规划落地落实，确保完成70%以上规划建设任务。

持续打好污染防治攻坚战。打好蓝天保卫战。严查工地控尘措施不落实、露天焚烧等违法违规行为，开展高排放车辆、冒黑烟车辆入城行驶执法检查，确保空气质量优良天数稳定在95%左右，细颗粒物年均浓度控制在35微克/立方米以下。打好碧水保卫战。全面落实“河长制”，完善流域水质监测网络，加强流域涉水污染源日常监管。建成污水收集一级管网30公里，完成泥溪农村生活污水处理工程、13个乡镇集中式饮用水源地规范化建设。城市生活污水集中处理率达到94%，乡镇生活污水集中处理率达到83%。打好净土保卫战。完成土壤环境质量类别划定，建设土壤污染综合防治示范区。开展重点行业企业用地土壤污染详查，开展疑似污染场地调查评估。加强生态环境修复保护。统筹山水林田湖草系统治理，实施农村土地整治4000亩，建设高标准基本农田3万亩，复垦土地1000亩，实施矿山复垦复绿10处。加强各类自然保护地和森林资源监管，持续推进国土绿化提升行动，全年完成营造林15.9万亩。开展“我为祖国植10棵树”全民义务植树活动。森林覆盖率达54%。落实生态优先绿色发展行动计划，推进产业生态化、生态产业化。完成云阳县长江经济带战略环境评价“三线一单”市级评估，严格落实产业环境准入制度。念好“山字经”、做好“水文章”、打好“生态牌”，加快发展绿色产业。

（二）以“新材料、智能制造、医药健康”为重点，狠抓高质量发展的关键。

壮大三大重点产业集群。力争全年新培育规上工业企业5家，实现工业增加值增长10%。打造新材料集群。建成杭萧钢构建筑新材料项目，支持建立研发中心，拓展周边市场，同时积极招引保温节能、装修装饰等项目。围绕金田塑业和PP合成新材料项目上下游，大力引进广告产业，建设西南片区广告产业园。打造智能制造集群。全力推进全产业链世界村新能源汽车项目，完成前期及设备采购，再引进一批汽车零部件等智能制造企业。打造医药健康产业集群。乌天麻研发及体验中心项目试生产，加快重庆万力中药饮片研发及体验中心项目建设进度。围绕三大重点产业集群龙头及上下游产业链，力争全年新签约项目10个，

建成投产 10 个。持续推进“机器换人”行动，滚动实施智能制造、绿色制造等技改项目 10 个。落实军民融合发展战略行动计划，积极对接军工企业、“民参军”企业，承接军工产品生产或配套。

提高农产品加工转化率。依托生态绿色资源，支持农户和农民合作社改善储存保鲜、分级分类、清洗烘干、包装贴标，提高产品附加值。发展精深加工业，加快新型杀菌、节能干燥、清洁生产等技术升级，积极开发营养健康的功能性食品。引导农产品加工业与休闲、旅游、文化、教育、科普、养生养老等产业深度融合，积极发展电子商务、农商直供、加工体验、中央厨房等新业态。引导农产品加工企业向前端延伸带动农户建设原料基地，向后端延伸建设物流营销和服务网络。

多措并举推进“满园工程”。完成僵尸企业处置，有效推进工业企业闲置土地处置和低效用地再开发，基本完成人和组团东侧地块边坡及道路工程，解除入驻企业后顾之忧，让老园区焕发新气象，率先实现人和组团满园。按照“深圳速度、示范工程”的目标，推进数智森林小镇建设，启动大数据中心（一期），力争年底投用，建成内部联网道路、西侧商住区连接路。加快 4 号场坪及渝巴路连接路建设。

（三）以“大旅游、大健康、大数据”为重点，注入高质量发展的活力。

大力发展大旅游产业。力争全年新培育规上文化旅游业企业 5 家。持续打好“三峡牌”，完成张飞庙景区一期提档升级主体工程、民宿乡院等项目建设，策划“三峡龙文化旅游节”活动，运营好“万云水上巴士”旅游专班。持续打好“三龙牌”，启动侏罗纪恐龙公园博物馆、遗址馆、研学基地及游客服务中心等主要项目建设；提档升级龙缸景区基础设施，推进龙缸景区、岐山草原景区体验项目建设；加快推进盘龙休闲健康产业示范区建设。持续打好“梯城牌”，精心打造“梯城八景”，开通“一日游”旅游专线巴士。持续打好“乡村牌”，唱响“二十四节气歌”，开展 12 个以上乡村旅游品牌节会活动。持续打好“人文牌”，用足用好“人文宝贝”，保护历史文脉，深度挖掘人文资源，把文化元素植入景区景点。持续加大旅游营销力度，巩固老市场，开拓新客源，让八方游客在云阳行千里、致广大。

大力发展大健康产业。编制完成“三峡健康城”战略规划。推进磐石城大遗址保护、云安古镇文物保护及配套工程大健康产业项目建设。扎实推进大健康产业与生态、旅游、医药、文体等深度融合。推进养办医、医办养、医养协作等医养结合型养老产业发展。探索大健康产业与大数据有机融合，打造“互联网大健康”特色产业。编制全民健身步道规划。打造沙排运动员训练基地、龙缸运动员夏训基地。

大力发展大数据产业。聚焦产业发展。启动产业孵化园建设，制定出台大数据领域企业入驻扶持政策，完善充实大数据智能化产业发展专家顾问委员会。加快已签约项目落实落地，全面引进数据服务、人工智能、物联网领域企业，力争签约落户企业 10 家以上。聚焦数智融合。建成政务数据资源管理运营平台，有序启动智慧扶贫、智慧旅游、智慧医疗、智慧教育等应用场景建设。聚焦品牌塑造。高标准建设全市一流的大数据智能化“展示、科普、体验”综合大厅；力争在第二届智博会上举办“华为·云阳数智启航”论坛。联合数据服务企业，成立大数据智能化产业发展联盟，研讨出台数据加工行业标准。

大力推进现代服务业发展。坚持以市场为导向、以品牌为引领、以项目为支撑，突出生产性服务业与生活性服务业并重，新兴服务业与传统服务业并举，全面提升服务业质量和效益。大力发展传统商贸、家政服务、健康养生等生活性服务业，实施限上商贸企业五年倍增计划，力争新培育限上商贸企业 15 家。围绕品牌、标准和服务，建立电商企业与乡镇服务站点链接机制，有效推进网货开发和销售，推动农村电商转型升级。持续打造名“羊”天下三峡梯城篝火美食节、“9·28”电商节等会展节会品牌。健全物业管理制度，规范物业管理行为，推动物业管理持续向专业化、市场化方向发展，培育规上物业公司 5 家。培育

壮大现代金融、现代物流、中介服务、法律服务等生产性服务业，实现营利性服务业增加值增长 20%。支持整合商贸物流企业开展农村共同配送。加快水运产业发展，搭建长江航运物流公共信息服务平台。

（四）以“两环、两高、两大片”为重点，夯实高质量发展的平台。

加快推进“两环、两高、两大片”建设。外环大道全线开工，完成迎宾大道改扩建二期南线工程；加快复兴至黄岭、黄岭至长冲段建设，与世界村新能源汽车项目同步建成投用。内环大道完成北城大道三期工程建设。完成复兴大桥设计审批等前期工作，全线开工江龙高速。加快推进郑万铁路云阳段建设，加快黄石高铁新城建设进度，启动高铁站“零换乘”枢纽、高铁站房及配套建设，完成周边产业规划布局。加快黄石片区、水口片区商品房开发。

加快推进“交通网”建设。完成 G42 沪蓉高速云阳东互通立交主体工程，序时推进长江大桥南桥头立交工程。完成 S407 龙角至泥溪升级改造主体工程，序时推进普安至龙角升级改造工程。启动 G347 江口至沙市巫溪界等国省道升级改造工程。完成国省道升级改造工程 50 公里。建成投用三坝溪砂石码头。积极推动开云巫高速、万云奉巫江南高速、沪汉渝蓉沿江高铁接轨、通用机场等审批和规划。

加快推进“水利网”建设。推进骨干水源工程建设。力争开工建设向阳水库、幸福水库、大堰滩水库。力争梅峰水利工程全部完工、青杉水库枢纽工程基本完工。巩固提升 6 处集镇、50 处农村集中供水工程。实施 11 公里汤溪河重点河段系统治理工程，整治病险水库 7 座，开展 8 座水库大坝安全鉴定。

同时，实施老旧小区环境综合整治，完善内部道路、消防通信设施等配套，健全服务功能。建设亮水坪片区路网，推进蒲家湾隧道前期工作。实施老旧城区地下管网维修升级。逐步推进乡镇集镇管网基础设施建设。大力实施农村安居工程，加大旧村改造新村建设力度。持续加强农村公路危险路段安全防护设施建设。建成 110 千伏黄岭变电站。

（五）以“乡村振兴、城市提升、区域协同”为重点，提升高质量发展的水平。

抓好乡村振兴。着力产业振兴，深化农业供给侧结构性改革，大力发展山地特色高效农业，实现农业增加值增长 4.8%。发展壮大柑橘、中药材、牛羊、核桃、生态渔、油菜等重点产业，培育家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体。培育引进、扶强做大七条产业链龙头企业，实现销售收入 80 亿元。依托特色产业基地和美丽乡村示范村，发展农家乐、渔家乐、林家乐、果家乐等，打造休闲农业和乡村旅游景点。推进农村土地“三权分置”改革，完成农村土地承包经营权确权登记颁证。推进农村“三变”改革，完成农村集体产权制度改革试点。发展壮大村级集体经济，实现所有村集体都有经营性收入。启动凤鸣生态谷田园综合体建设，打造产业融合示范样板。制定出台 5 个主要农产品生产技术指导标准和品牌农产品品牌标准。加强“天生云阳”农产品区域公用品牌管理，持续打造品牌体验销售门店。不断完善县乡农产品质量安全监管体系，加强农产品质量安全追溯体系建设。持续实施农村基础设施“五大件”。着力人才振兴，全力实施万人返乡百亿创业三年行动，加大新型职业农民培育力度，发挥好农民主体作用。着力文化振兴，大力弘扬社会主义核心价值观，弘扬优秀传统文化，留住乡愁记忆。着力生态振兴，持续改善农村人居环境，重点抓好厕所革命、垃圾污水处理、村容村貌提升。着力组织振兴，加强农村基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。实施“个十百”试点示范，全力创建市级乡村振兴试验示范县。

抓好城市提升。围绕“城市客厅规范”和“城区景观升级”，推进城市建设项目化和标准化。实施好“治乱拆违”“街净巷洁”“路平桥安”“整墙修面”“灯明景观”“江清水畅”“城美山青”七项标志性工程。切实推进“大城细管、大城智管、大城众管”。加强城市屋顶、居民阳台、店招店牌和户外广告

标准化管理。深入开展城乡接合部综合整治、城市交通管理提升、城市公共服务完善提升、城市人文精神建设、城市建筑立面整治。大力开展城市餐厨垃圾治理。充分调动市民参与城市管理的积极性和主动性，全面推行城市综合管理“五长制”和“门前三包”，定期评选我最喜爱的建筑、小区、巷道、阳台、屋顶、广告、店招。启动长江干支流漂浮物清理处置工程及建筑消纳场建设。加大登云梯、龙脊岭等城市景点的文化挖掘力度，打造云阳符号和城市记忆。全面实现北部新区“三年成市”。继续推进环湖绿道建设，完成滨江公园改造，开放飞凤梯不夜城、老虎洞服务建筑、月光草坪服务建筑、南滨路张飞庙民俗风情街。启动港务站、莲花车站等旧城区“双修”工作。完善天际线、山际线，突出水际线，持续打造城市夜景灯饰。加快推进双江、青龙、盘龙、黄石、水口和普安片区棚户区改造。扶持和指导建筑业企业做大做强，培育施工总承包企业资质升级。

抓好区域协同。围绕江龙高速、向阳大型水库、侏罗纪恐龙公园建设，积极推动江口南溪组团、普安龙角组团发展。鼓励地缘相接的乡镇（街道）推进要素有序自由流动，打破地域阻隔，在公共服务上推进共建共享、在基础设施上推进互联互通、在产业发展上推进互融互补，形成更有效率、更加公平、更可持续的区域协调发展新格局。

（六）以“深化改革、扩大开放、创新引领”为重点，增强高质量发展的动力。

深化市场化改革。坚持以供给侧结构性改革为主线，更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化手段，在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫。加大破、立、降力度，严格执行禁投清单，大力去除无效供给。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，促进房地产市场平稳健康发展。深化“放管服”改革。加强县行政服务中心规范化建设，推进行政审批服务改革，力争实现“只进一扇门，只找一个人”；探索实行政执法综合改革，逐步实现跨区域、跨行业、跨部门综合执法；深入推行“互联网+政务服务”，对接市级政务数据资源共享平台。村（社区）电子政务网络覆盖率达 100%，完善一体化网上政务服务体系，审批服务事项“全渝通办”率达 100%。深化国资国企改革。按照“一企一策”稳妥推进人和投资公司去虚就实、独立运行改革，启动北城公司改革，推进城乡建设系统国有企业专业化重组整合。深化水务、测绘、文化旅游企业改革重组。推进国有及民营企业混合所有制改革，协助化解重点民营企业历史包袱。强化行政事业单位资产管理，继续加强国有经营性资产运营管理“淘宝”模式，不断提升国资国企经营效益。扎实做好全国第四次经济普查，为高质量发展提供坚实的统计保障。完善经济发展指数，充分激发乡镇（街道）发展经济的积极性，增加本级财政收入。深化县乡财政体制改革，探索县乡支出责任与事权划分。坚持花钱必问效、无效必追责，探索试行全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，提高财政资源配置效率和使用效益。

全力扩大开放水平。落实内陆开放高地建设行动计划。坚持“借道出境、登台站位”，补齐开放型经济生态圈。围绕“一带一路”沿线国家等重点区域市场，发展出口重点产业，培育出口重点企业；围绕先进设备、发明专利、生活消费品等重点产业拓展进口领域。加强与万州海关、检验检疫、海事等部门对接合作，力争把万州口岸功能延伸至云阳。推进云阳港建设，投用马家梁物流园、雄业保税仓，开门营业中国银行云阳支行。提升各级干部推动开放型经济发展的能力，为外贸企业发展提供个性化跟踪服务。全年外贸企业总数达到 55 家，实现进出口总额 3000 万美元，利用外资 200 万美元。

持续增强创新引领能力。围绕落实以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划，加快推进以科技创新为核心的全面创新。坚持企业在创新中的主体地位，全方位推动产品创新、品牌创新、产业组织创新、商业模式创新。加大对中小企业的创新支持和指导力度，争创市级企业技术中心 1 家，培育新增市级科技型企业 10 家。组织科技特派员到贫困村、企业开展技术培训，着力打造泥溪镇、农坝镇科技特派员

示范基地。引导鼓励企业提高发明专利拥有量。开展科技型企业知识价值信用贷款改革。落实科教兴县和人才强县行动计划，不断加大高层次人才引进培育、事业单位公开招聘、技能人才培养力度。

扎实推进民营经济发展。坚持“两个毫不动摇”，全面落实习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神。继续实施全民创业就业五年行动计划，大力发展中小微企业，力争新发展各类市场主体1万户以上，新增“四上企业”50家。继续实施商标发展战略，力争新发展注册商标1400件以上。全面清理涉企政策，落实“新涉企减负30条”“制造业降本36条”“支持实体经济企业18条”等政策，着力解决民营企业普遍关心的融资、物流、用能等突出问题。支持民营企业“个转企”“微升小”“小升规”。健全县领导定点联系重点民营企业机制，在行政服务中心新设政策咨询窗口和重点项目代办窗口，探索企业代办服务机制，帮助企业解决行政审批、要素保障等方面的问题，切实降低企业制度交易成本。加快社会诚信体系建设。依法查处违法垄断或不正当竞争的行为。大力弘扬企业家精神，依法保护企业家人身和财产安全，让民营经济健康发展，让民营企业健康成长。

大力开展招商引资。优化完善招商引资项目库、目标库和进度库，提升招商引资针对性、精准性。建立外出人士从业台账，鼓励和引导外出人士返乡创业。成立一批省级云阳异地商会或分会，切实加强乡镇（街道）商会建设，建立云阳籍外出经商务工人员服务联系机制，为全县招商引资搭建平台。实行“周通报、月通报、季考评”，实现落地资金100亿元以上。

（七）以“就业保障、社会事业、民生实事”为重点，努力创造高品质生活。

切实抓好就业和社会保障。围绕“劳有所得”，多渠道、全方位保障人民群众实现更高质量和更充分就业。抓好重点群体就业创业和就业扶贫工作，进一步完善落实扶持政策。扎实做好治欠保支工作，确保农民工及时足额拿到工资。全力打造“精准救助”工程，实现“应保尽保”“应救尽救”。筑牢兜底民生安全网，全面开展城市困难群众救助帮扶工作，确保实现“两不愁三保障”。发展小型民营养老机构6家，建成标准化特困人员供养服务机构2个。提升公共法律服务供给质量和效率，促进公共法律服务提档升级。

加快社会事业发展。建成紫金小学，完工黄石实验学校主体工程，开工建设初四中、北城小学。加强小规模 and 寄宿制学校建设，新增学位3000个。新建、改扩建公办幼儿园3所，改善农村薄弱园28所，新增学前教育学位1000个。创建市级及以上特色学校5所。深入推进城乡教育联盟、结对帮扶和小初高衔接贯通教育，统筹城乡教育一体化发展，着力化解“大班额”“大校额”问题。积极稳妥推进普通高考综合改革。深入推进县人民医院“三甲”医院创建，加快传染病医院建设。加快推动妇女儿童医院建设。继续推进分级诊疗。进一步做实家庭医生签约服务。持续推进无障碍设施改造建设，全力创建全国无障碍环境示范县。完工彭氏宗祠二期工程、南溪述先桥水下工程，完成云安文峰塔修复，动工温家祠堂保护修缮工程，加快高祖庙文物修复工程建设进度。举办沙排、沙足、登梯、第四届县运会等大型赛事。争创全国全民运动健身模范县、全市体旅融合示范县。

落实保障和改善民生行动计划。全面完成市上涉及云阳的民生实事，再办一批县级民生实事。实施营养改善计划。落实学前至大学阶段贫困学生资助政策，资助贫困学生3.5万人。完善公共就业服务体系，创建充分就业村150个。实施就业技能培训5000人、农业科技培训1200人。建设13个社区养老服务站。整治背街小巷1.5万平方米，整治环境卫生1.5万平方米，升级改造人行便道5条，新装改造路灯200杆。改造标准化农贸市场1个。新建（改建）A级旅游厕所35座。完成150个村人居环境综合整治。建设“四好农村路”800公里。建设机耕道40公里、人行便道60公里。新建（改造）10千伏线路114公里、低压线路253公里、配变110台。巩固提升15万人饮水安全。巩固162个贫困村、12.7万贫困人口脱贫成果，完成6000名贫困人口减贫任务。

### 三、全面加强政府自身建设

使命呼唤担当，责任引领未来。我们将始终坚持党的领导，坚持以人民为中心，驰而不息加强自身建设，提高行政效能，努力建设人民满意的服务型政府。

让忠诚成为政治底色。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉从中找遵循、找路径、找方法。始终听党话、跟党走，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在思想上政治上行动上坚决同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。在县委的领导下，深化“十破十立”，坚决肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，推动政治生态持续向好，坚决兑现“三个确保”政治承诺。

让高效成为工作常态。坚持“文不过夜、事不过周”效能准则，牢固树立只争朝夕的使命感、慢进也是退的紧迫感，深入推进政府系统效能建设。坚持少开会、开短会，少行文、行短文，进一步精简会议文件，进一步改进会风文风，集中精力抓工作、促落实、优服务。健全督查问责机制，坚决整肃庸政懒政怠政行为，决不允许占着位子不干事。完善正向激励和容错纠错机制，为担当者担当、为干事者撑腰。

让法治成为干事习惯。坚决维护宪法和法律权威，依照法定权限和法定程序履行职责，全面将政府权力运行纳入法治的轨道，关进制度的笼子，全力推进法治政府建设，决不允许法外设权、法外行权。自觉接受人大、政协、监察和社会各界监督，坚决执行人大及其常委会决议决定，积极支持人民政协履行职责，认真办理人大代表建议和政协提案。全面推进行政复议听证制度，严格落实行政出庭应诉制度。加强普法宣传教育，提升公职人员法治观念、法治思维和法治能力。

让廉洁成为行动自觉。严格落实政府系统全面从严治党主体责任，持续将政府系统党风廉政建设引向深入。坚持全覆盖廉政谈话制度，筑牢拒腐防变的法纪红线、道德底线、权力边线。加强审计监督和廉政风险防控，严管公共资金使用、公共资源交易、国有资源资产运行和工程项目建设，持续整治群众身边腐败和作风问题，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。树立过紧日子思想，厉行勤俭节约，反对铺张浪费，降低行政运行成本，把更多的财力用在惠民生、促发展上。

各位代表！实干创造未来，奋斗成就梦想。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委市政府和县委的坚强领导下，以奋发有为的蓬勃朝气、争创一流的昂扬锐气、迎难而上的无畏勇气，众志成城、苦干实干，为全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程而努力奋斗，以优异成绩向新中国成立70周年献礼！