

2019年重庆市忠县政府工作报告

——2019年1月20日在忠县第十七届人民代表大会第三次会议上

县长 江夏

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员及列席人员提出意见、建议。

一、2018年工作回顾

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年。这一年，市委主要领导为忠县发展导航定向，让我们备受鼓舞。7月25日，陈敏尔书记专题调研忠县，对忠县发展方向、发展思路、发展目标、发展举措给予了充分肯定，嘱托我们要坚持“抓经济见政治、抓经济见实招、抓经济见成效”，奋力推动高质量发展，为新时代忠县发展提供了科学指引和基本遵循，成为激励我们继续前行的强大动力！这一年，经济社会发展亮点纷呈，让我们激情澎湃。万吨级深水良港新生港1号滚装泊位完成实船靠泊试验，全国文明县城通过复检，“忠州商圈”、高端装备制造产业园开工建设，县级公立医院改革被国务院通报表扬，电竞小镇成为全国优选体育产业项目，“柑橘网”荣获2018中国大数据应用最佳实践案例，长江三峡国际马拉松入围2019中国最具赞助价值马拉松赛事！这一年，百万人民积极参与、鼎力支持全县发展，让我们信心百倍。深入开展“用脚步丈量大地·以实干推动发展”兴调研转作风促落实行动、“破除旧观念·致富奔小康”教育活动、“忠县要发展·我来出把力”主人翁意识强化活动，涌现出了全市脱贫攻坚战线时代楷模杨骅等先进人物，全县“讲政治、干实事、转作风”的政治生态更加清朗，“撸起袖子加油干、沉心静气抓发展”的干事创业氛围更加浓厚！

一年来，在市委、市政府和县委的坚强领导下，我们深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面贯彻陈敏尔书记调研忠县讲话精神，坚定“双特”发展思路，坚决打好“三大攻坚战”，深入实施“十项行动方案”，坚持“干”字当头、“实”字为先、“廉”字打底，加快建设“绿水青山就是金山银山”示范县，在实现“两地”“两高”目标上迈出了坚实步伐。

——发展势头在奋力赶超中更加强劲。坚持“质量第一、效益优先”，奋力推动高质量发展，不断提升忠县综合竞争力。全年实现地区生产总值307.95亿元、增长9.8%，增速继续位居全市前列；实现工业增加值87.65亿元、增长11.2%；实现社会消费品零售总额81.29亿元、增长12.4%；三次产业结构优化为13.6：45.4：41；完成固定资产投资184.17亿元、增长13%。完成一般公共预算收入18.45亿元、增长12.9%，增速列全市第4位；完成税收收入13.51亿元、增长54.5%，增速列全市第1位！

——开放格局在全面融入中更加优化。全面融入“一带一路”和长江经济带建设，积极构建全方位、多层次开放格局，加快建设内陆开放高地。全年招商签约项目219个，其中投资亿元以上项目44个、10亿元以上项目10个，成功引进投资62亿元的三一重工绿色智能建筑产业园、投资40亿元的高端装备制造产业园等重特大项目。全年协议引资380亿元、增长41.8%，实际到位资金104亿元、增长72.8%，再创历史新高！

——生态环境在“建治管改”中更加秀美。贯彻“共抓大保护、不搞大开发”方针，落实市委“建、治、管、改”要求，加快建设山清水秀美丽之地。城区环境空气质量优良天数达 333 天，PM2.5 年均浓度下降 22.2%，长江干流忠县段水质达到Ⅱ类标准！

——民生保障在持续改善中更加坚实。坚持以人民为中心的发展思想，奋力创造高品质生活，人民获得感、幸福感、安全感持续增强。贫困发生率降至 0.22%，城镇登记失业率控制在 3.5%以内，城乡养老、医疗保险参保率稳定在 95%以上，发放养老金 20.25 亿元，资助家庭经济困难学生 73 万人次、1.79 亿元。城镇、农村居民人均可支配收入达 3.5 万元、1.46 万元，分别增长 9.1%、9.7%，增速均位居全市前列！

各位代表！这一年，全县上下只争朝夕、务实苦干，全县经济呈现出“快”“特”“高”的良好态势，经济总量突破 300 亿元，人均 GDP 突破 6000 美元，忠县发展站到了一个新的历史起点上！可以自豪地说，这一年，我们以新担当新作为奋力书写了无愧于新时代的新篇章！

一年来，我们坚定不移贯彻新发展理念，围绕县委确定的“全面落实年”主题，主要做了以下工作：

（一）始终坚持“崇尚创新”，特色产业蓬勃发展

紧紧围绕提高供给体系质量和效益，大力实施以大数据智能化为引领的“创新驱动发展”行动方案，推动特色产业加速向数字化、网络化、智能化发展。

以特色产业集群引领特色工业增量提质。大力实施以四大产业集群为主导的“特色工业发展”行动方案，新能源、医药、智能装备、资源加工四大特色产业加快发展，引进工业项目 43 个，新增规上工业企业 6 家。培育特瑞、天海等企业 8 家，新引进欣聚成、顺芯源等企业 5 家，形成了电池、电芯、外壳等锂电全产业链。海螺水泥产值突破 20 亿元、税收突破 2 亿元。年产 160 万台一体机、年产 20 亿支专用铝电解电容器等 11 个项目建成投产。天地药业入选 2018 年全市“双百企业”，瑞竹、源源龙脉成为全市“专精特新”企业。新增市级企业技术研发中心 2 个、高新技术产品 6 件、专利授权 262 件，研究与试验发展经费(R&D)达 1.5 亿元，发放科技创新补助资金 650 万元、创业种子投资基金 700 余万元。新增注册商标 500 件、重庆名牌(知名)产品 5 个。

以大数据智能化引领数字经济全面起步。“柑橘网”线上交易额突破 15 亿元，农村电商交易额超过 15 亿元。引进希望教育产业集团建设重庆数字产业职业技术学院，忠县人民的“大学梦”开始启航。总部贸易实现结算额 210 亿元、税收 8 亿元，北京国资金投等 4 支基金落户三峡港湾基金加速中心。

以“1+3+8”引领全域旅游破题升温。大力实施以全域旅游为方向的“文化旅游业发展”行动方案，全年接待海内外游客 700.5 万人次、增长 46.2%，实现旅游综合收入 30.9 亿元、增长 48.1%。忠州博物馆正式对外开放，《烽烟三国》实景演艺优化升级。成功举办全国移动电竞超级联赛总决赛、长江三峡音乐节、“武林风”环球拳王争霸赛等赛事节会，央视“城市 1 对 1”隆重推介忠县。黄金花田溪谷等乡村旅游景区建设快速推进，双桂荷花节、官坝采桑节、马灌菜花节、拔山“点亮阿金河”等活动精彩纷呈。

以重大项目引领商贸物流业快速发展。大力实施以“大商场、大市场、大流通”为目标的“商贸物流业发展”行动方案，培育限额以上商贸企业 26 家。“建玛特购”、义乌小商品市场开业营运，建成忠县粮食仓储物流园、再生资源交易中心，“爱琴海”购物中心开工建设，五洲国际商贸城加快推进，完成中国好粮油项目 5 个。积极推进鲜果集等 8 个中央冷链物流项目建设，建成镇级物流配送中心 29 个、社区物流配送网点 20 个。

(二) 始终坚持“注重协调”，城乡面貌显著改善

大力实施以三大开发为抓手的“特色中等城市建设”行动方案、以田园综合体为示范的“美丽乡村建设”行动方案，促进城乡各美其美、美美与共。

特色中等城市加快建设。完成“多规合一”中“一张图”编制和忠县城乡规划大纲编制，完成城市总体规划局部修改，完善电竞小镇城市设计。恒大、碧桂园、金科等大型房地产开发企业入驻忠县，商品房销售面积达 72.55 万平方米、增长 30%，房地产市场持续火爆。完成棚改 1768 户、24.5 万平方米，鸣玉溪东环路、忠州三小、鸣玉溪公园二期等棚改配套项目有序推进。建成城区夜景灯饰三期工程，忠州大剧场主体工程顺利封顶。完成环城西路、忠州大道绿化彩化工程，提档升级忠州公园、香山公园、滨江公园，新建、改扩建城市绿地 30 万平方米。新建停车场 9 个，新增停车位 2515 个。桑德环卫云平台实现全流程可视化调度，“智慧城管”覆盖面积达 8 平方公里。

美丽乡村建设加快推进。“三峡橘乡”国家级田园综合体全面开工，柑橘时空馆、柑橘品种博览园、柑橘四季采摘园等基本建成。柑橘、笋竹、生猪、生态鱼四大特色农业巩固提升，现代山地特色高效农业规模面积达到 68.6 万亩，其中，18.4 万亩实现亩均“产值上万、收益五千”目标。推广“畜沼粮(果、菜)”产业园 25 万亩，实施“稻鱼”“稻虾”等稻田综合种养利用示范项目 3200 亩。粮食总产量达 40.64 万吨，粮经结构优化为 49:51。累计培育新型农业经营主体 4238 个，新认证“三品一标”22 个，新创建重庆名牌农产品 13 个，新增全国“名特优新”目录产品 1 个。发展产地加工项目 4 个，建成乡村休闲观光点、“网上村庄”各 18 个。全县“空壳村”降至 22%，村(社区)集体经营性收入平均达到 1.2 万元。建成“四好农村路”400 公里，新生至善广、花桥至拔山、金声至九亭通乡公路实现油化。改造农村危旧房 830 户，改厕 1.3 万户。23 个美丽乡村示范村各展新姿，创建美丽庭院 875 个、绿色村庄 22 个。

(三) 始终坚持“倡导绿色”，生态屏障不断筑牢

大力实施以美丽忠县为主题的“生态优先绿色发展”行动方案，坚决打好“污染防治”攻坚战，筑牢长江上游重要生态屏障。

生态建设不断加强。编制长江经济带战略环评“三线一单”，划定“三区三线”。实施国土绿化 13.6 万亩，保持湿地 18.35 万亩以上，综合治理水土流失 74.7 平方公里。关闭自然保护区矿山企业 2 家，启动建设绿色矿山 18 个。积极推进苏家污水处理厂扩建工程，新建(改造)城镇污水管网 61.8 公里，城乡污水处理率分别达到 98%、82%。扎实推进集中式饮用水水源地规范化建设，白石水库水质稳定控制在Ⅲ类标准，城区、乡镇集中式饮用水水源地水质达标率分别为 100%、87.5%。汝溪河获评全市“十大最美河流”，黄钦水库获评全市“十大最美水库”。完善垃圾收运处置体系，城镇生活垃圾无害化处理率达到 100%。

污染防治力度不断加大。严格落实扬尘控制“十项强制性规定”，创建扬尘控制示范道路 5 条。划定高污染燃料禁燃区 17.58 平方公里，治理畜禽养殖污染 394 家，完成忠县动物无害化处理场、船舶废弃物接收处置暨清漂码头主体工程。大力整治噪声扰民问题，香山公馆创建为市级安静居住小区。整改中央环保督察、国家环保专项检查和市政府环保集中督察反馈问题 48 个，办结督察组转办群众投诉 287 件。

体制机制不断健全。“双总河长制”实现全覆盖，设立各级河长 724 人。创新建立河库警长制、检察官制，设立河库警务室 1 个，配备警长 29 名、检察官 6 名。全面落实生态补偿与生态损害赔偿机制，与丰都、涪陵达成渠溪河流域横向生态补偿协议。37 家企业完成排污权交易 110.77 万元。深入落实招商引资

项目签约前环评专家预审制度，聘请环评专家 35 人次，服务招商引资项目 24 个，否决不符合环保要求项目 3 个。

(四) 始终坚持“厚植开放”，发展空间持续拓展

大力实施以新生港为重点的“基础设施建设提升”行动方案、以开放平台为载体的“库区开放高地建设”行动方案，着力推动更高水平的对外开放和更深层次的重点领域改革，加快融入全市开放大格局。

开放水平大幅提升。G50 沪渝高速忠县互通扩能改造工程全面完工，渝万高铁、黔忠万高铁、广忠石铁路、沿江高速北线、通用航空机场等开放大通道前期工作有序推进。乌杨公用码头成功开港，忠信大道(水普路)开工建设;建成 12 万平方米标准厂房，完成 13.8 万平方米安置房主体工程，物流配送中心、普乐变电站等建成投用，开通企业员工班车，园区公共服务体系逐渐完善。优化专业招商组设置，大力开展情怀招商，各级干部全年外出招商 2228 天、拜访企业 2102 家，引进世界 500 强企业 2 家、行业龙头企业 3 家、外资企业 2 家。用好 30 万外出人员大数据库，2.3 万人返乡创业就业。

各项改革纵深推进。供给侧结构性改革持续深化，妥善处置“僵尸企业”和空壳公司 4 家，盘活企业闲置资产 4.69 亿元，减税降费 1.68 亿元。“放管服”改革深入推进，全面清理公布“三张清单”，制定项目审批和企业备案“一张图”，建立行政审批“三并联”制度，审批事项 326 个“只跑一次”、201 个“一次不跑”，建设领域审批时限进一步压缩。在全市创新开展“纵联横合”医共体改革，落实“12+N”医改便民措施，国家卫健委在忠县举行全国(中西部片区)医改典型经验专题新闻发布会。国有企业、财税金融、投融资、商事制度等改革有序推进。

营商环境全面优化。坚持“兑现比承诺更重要”理念，兑现“特色工业 25 条”“创新驱动 26 条”“电竞产业 19 条”等优惠政策资金 5.8 亿元。召开全县民营经济发展大会，千方百计促进民营经济健康发展，全年新发展市场主体 8447 个。像对待群众信访一样对待民营企业诉求，建立民营经济“四上”企业县领导定点联系和重大事项直通县委县政府制度，各级干部集中走访精准服务民营企业 685 家次，帮助企业解决问题 260 个。

(五) 始终坚持“推进共享”，民生福祉稳步提升

大力实施以民生福祉为导向的“民生改善和社会治理”行动方案，坚决打好精准脱贫、防范化解重大风险攻坚战，着力推进普惠性、基础性、兜底性民生建设，切实维护社会大局稳定。

脱贫成果持续巩固。1627 名贫困人口实现脱贫，全县贫困人口减少至 1719 人。深入实施“3+1”扶贫长效机制，发放教育资助兜底资金 1597.6 万元、健康扶贫救助资金 1057 万元、保险救助资金 590 万元，累计发放扶贫小额信贷、普惠金融“诚信贷”2.7 亿元，培育贫困村致富带头人 311 人，开发农村公益岗位 3159 个。落实产业扶贫股权化改革试点项目 18 个 1163 万元，完成易地扶贫搬迁 450 人。新建贫困村公路 258 公里、硬化油化 350 公里，建成人行便道 55.9 公里，全县贫困村通畅率达 100%，自来水普及率达 85%。挂单整改国家、市级脱贫攻坚督查考核发现问题，整改率达 94.8%。

民生民利持续改善。直饮水、“增绿添园”等 20 件民生实事完成投资 5.22 亿元。国家义务教育发展基本均衡县通过教育部认定，获评“重庆市创新发展实验区”，5 所学校获评市级特色学校，评选首届“名师”9 名、“名校校长”3 名，全县高考上线率持续领跑渝东北片区，全年新建校舍 6.6 万平方米，新建、改建运动场地 7 万平方米，忠州中学新校主体工程完工。评选首届“名医”12 名、“名院长”2 名、“名医

院”4家，县人民医院三甲医院创建工作全面启动，县中医院搬迁加快推进，县疾控中心建成投入使用，免费开展产前无创基因检测5827例。社会救助体系不断健全，发放各类救助金2.2亿元。社会福利中心全面完工，建成市级标准化示范养老机构2个、“医养结合”示范服务站5个。改造老旧居住建筑消防设施31栋，完成老旧电梯改造35台。开展群众体育活动151场，北滨体育公园全面建成开放。实施文化惠民工程，“两馆一站”免费开放绩效评价考核继续位居全市前列，县城小区文化工程成为国家公共文化服务体系示范项目，组织流动文化进村服务1500余场，放映惠民电影5400余场。

社会大局持续稳定。扎实开展扫黑除恶专项斗争，坚决铲除黑恶势力“保护伞”，群众安全感进一步提升。严厉打击各类非法金融活动，化解陈积案7起，清退资金1127万元。积极开展信访积案“百日攻坚”行动，化解重大矛盾纠纷28件、复杂疑难信访问题34件。深入开展安全生产“大排查大整治大执法”行动，安全生产形势持续稳定向好。应急处置地质灾害隐患点9处，忠县荣获全国防震减灾工作先进单位。创建国家食品安全示范城市工作扎实推进。城乡网格化管理、社区自治、兼职法治副主任“三个全覆盖”持续深化，社区自治工作得到国家民政部肯定。

各位代表！一年来，我们全面加强政治建设，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚决落实市委“三个确保”政治承诺，坚决肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，以党的建设新成效促进政务水平新提升。全面推进依法行政，深化部门联合执法，加大执法监督力度，严格规范执法行为，提高依法行政水平。自觉接受人大法律监督、工作监督，主动接受政协民主监督和群众监督。全年办结人大代表建议252件，办结率100%，满意率98.8%；办结政协委员提案172件，办结率100%，满意率96.5%。切实转变政府职能，深化简政放权，创新监管方式，努力建设人民满意的服务型政府。深入推进“互联网+政务”服务，279项行政许可事项进入全市网审平台集中办理，入网率97.6%，网上办结事项达到189项，全年办理各类许可服务事项210余万件。全面建设廉洁政府，严格落实中央八项规定精神，深入开展政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，持续加大正风肃纪力度，行政监察和审计监督进一步强化，腐败源头预防和治理取得新成效。

各位代表！这一年，我们坚持统筹兼顾，国防动员、双拥、民族宗教、老干部、关工委、消防、档案、商会、机关事务、广播电视、新闻出版、史志、气象、对台、互联网等工作取得新成绩，青少年、妇女儿童、残疾人、工会、科协、文联、侨联、计生协、红十字等事业实现新发展。

各位代表！过去一年取得的成绩，是在中国特色社会主义新时代这一新的历史方位下取得的，是在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下取得的，是市委、市政府坚强领导、殷切关怀的结果，是县委总揽全局、科学决策的结果，是县人大、县政协同频共振、监督支持的结果，更是全县人民团结奋斗、苦干实干的结果。在此，我谨代表县人民政府，向全县广大干部群众、人大代表、政协委员、离退休老同志和民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，致以崇高的敬意！向所有关心、支持忠县改革发展的各级领导和各界朋友，表示衷心的感谢！

各位代表！审视当前工作，我们必须清醒地认识到，忠县属于欠发达地区、仍处于欠发达阶段，发展不平衡不充分的问题较为明显。主要表现在：一是经济底子薄，经济总量小，人均占有量低，财政收入少、负担重，加快发展迫在眉睫；二是供给体系结构不优，资源要素制约趋紧，环境保护任务较重，企业自主创新能力不强，创新发展、转型发展迫在眉睫；三是具有引领作用的大企业、大项目不多，部分企业生产经营困难，融资压力加剧，保持经济平稳较快增长的难度加大，全力招商引资、提升服务效能迫在眉睫；四是发展欠账较多，脱贫攻坚任务仍然较重，基础设施还有很多短板，教育、医疗、住房、养老等民生事业还有很多弱项，补齐短板、弥补欠账迫在眉睫；五是部分干部思想意识、工作能力与新时代新要求还不相适应，加强自身建设、提高工作本领迫在眉睫。这些问题，我们一定高度重视，采取有力措施认真解决。

二、2019 年工作安排

今年，是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会的关键之年，是实施新一轮政府机构改革后的第一年，做好政府各项工作意义重大。县委决定把今年确定为“高质量发展年”，全县上下要强化“高质量”观念，把中央决策、市委部署和县委要求落实在高质量发展上，为全县人民创造高品质生活。

当前，经济全球化不可逆转，但外部环境复杂严峻，各种挑战和不确定因素明显增多。国内经济正从高速增长转向高质量发展阶段，将保持长期稳定向好的总体态势。全市聚焦“高质量、供给侧、智能化”关键词，积极应对下行压力，推动高质量发展的基础在筑牢、动能在集聚、质效在提升。总体来讲，忠县发展的外部环境机遇与挑战并存，但机遇远大于挑战，推动经济高质量发展拥有最大的机遇、最大的优势和最大的潜力。我们最大的机遇是，我国发展处于并将长期处于重要战略机遇期，经济拥有足够的韧性和巨大潜力，长期向好的态势没有改变也不会改变，将在经济结构优化升级、提升科技创新能力、深化改革开放、加快绿色发展、宏观政策调控等五个方面给我县发展带来新机遇，必将增添我们发展的信心和底气。我们最大的优势是，已经形成的“讲政治、干实事、转作风”政治生态和“撸起袖子加油干、沉心静气抓发展”干事创业氛围，成为我们团结一致、攻坚克难、砥砺前行的磅礴力量。我们最大的潜力是，城市和工业园区规模持续扩大，临港新城、乌杨新区还有很大发展空间；新生港即将开港运行，融入国家大动脉的渝万高铁即将开建，未来的忠县将成为多式联运“小枢纽”；医药产业园等一批重大项目相继开工投产，数字经济、全域旅游等新产业、新技术、新模式、新业态将为发展提供新的动能，发展潜力巨大。同时，近两年忠县的发展成效充分证明，县委确定的发展方向是正确的，发展思路是清晰的。路子对了就不怕遥远，只要全县上下坚定信心、团结一致，立足新起点、抢抓新机遇，攻坚克难、真抓实干，就一定能推动忠县经济社会发展再上新台阶！

今年，政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，紧紧围绕习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和营造良好政治生态、做到“四个扎实”的重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，全面落实陈敏尔书记调研忠县讲话精神，坚定“双特”发展思路，继续打好“三大攻坚战”、实施“十项行动方案”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，切实增强人民获得感、幸福感、安全感，持续营造风清气正的良好政治生态，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，加快建设“绿水青山就是金山银山”示范县，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

今年，全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 9%，工业增加值增长 10%以上，固定资产投资增长 10%以上，社会消费品零售总额增长 10%以上，一般公共预算收入增长 10%以上，全体居民人均可支配收入增长 10%左右。主要约束性指标是：长江干流忠县段水质满足水域功能要求，PM2.5 年均浓度控制在每立方米 40 微克以内，万元 GDP 能耗下降 3.3%，城镇登记失业率控制在 4%以内，居民消费价格涨幅控制在 3%以内。

实现上述目标任务，今年政府要重点抓好七个方面的工作。

（一）聚焦培育现代产业体系，进一步提升发展实力

突出制造业核心，大力发展实体经济，推动数字产业化、产业数字化和生态产业化、产业生态化，加快建设优势突出、特色鲜明的现代产业体系。

大力提升特色工业质效。抢抓全市实施“十百千万”工业强市工程机遇，壮大四大特色产业集群，力争工业投资增长10%以上、规上工业增加值增长10.5%以上。不断延伸新能源产业链，大力引进锂电正极材料、负极材料、外壳等配套项目，力促年产6000万平方米锂电池涂覆隔膜、日产20万支锂电池、年产1.2亿瓦时锂离子动力电池等项目投产达效。做强医药产业，完成医药产业基地项目主体工程，建成巨琪诺美中药制剂扩建项目。抢抓我县获准承接化学原料药产业转移机遇，积极引进环境可承受、经济效益好、市场潜力大的原料药生产项目。培育智能装备产业，加快建设高端装备制造产业园，确保年产5000台数控机床项目6月底建成投产；力促年产160万台一体机、3D光学玻璃等项目达产达效。做优资源加工业，加快推进三一绿色智能建筑产业园项目，开工建设绿色运输廊道及装配式建筑厂房等项目。鼓励企业“升规入库”，新增规上工业企业15家。支持企业加大研发投入，加速科技成果转化，加快推进柑橘国际协同创新中心、电竞产业研究院等创新研发平台建设，力争新培育高新技术企业2家，R&D投入达到1.8亿元。

大力发展数字经济。积极推进数字经济与现有产业深度融合，不断壮大数字经济产业规模。抢抓电子竞技运动列为全市体育产业三大品牌的机遇，与腾讯等企业合作举办电竞赛事，提升长江三峡电子竞技大赛等IP赛事影响力；开工建设重庆数字产业职业技术学院，持续推进电竞小镇建设。提升“柑橘网”运营能力，优化“数据+电商+金融”三大平台，线下运营中心达到30家，新增核心企业10家，累计交易额突破30亿元。发展总部经济，结算额达300亿元以上。

大力发展商贸服务业。适应消费升级新趋势，实施“消费升级”行动方案，努力促进消费。围绕“1+3+8”全域旅游重点任务，加快完善旅游基础设施，启动白公祠·忠州博物馆、“三峡橘乡”田园综合体等A级景区创建，推进三峡港湾、三峡橘海盐井大峡谷等旅游项目建设，办好长江三峡国际马拉松等赛事节会，积极开展乡村旅游活动，力争全年接待游客1000万人次、实现旅游综合收入45亿元。围绕建设渝东北现代商贸物流高地，集中打造“忠州商圈”，持续推进五洲国际商贸城、忠州购物公园、“爱琴海”购物中心等项目建设，开业运营洲际酒店，新增限额以上商贸企业10家。培育发展一批电商、网商、微商，大力推进“金穗惠农通”工程，力争电子商务交易额突破25亿元。加快新生港物流园区建设，引导物流分拨中心、公共配送中心和批发市场、货运场站等入驻园区。健全城乡仓储物流配送体系，启动农产品批发市场建设，加快公益性农产品市场体系建设。积极组团参加“西洽会”“进博会”“智博会”等知名节会，打造忠州美食节等本土节会品牌。改善消费环境，推进餐饮住宿标准化建设，创建绿色饭店1家、钻级酒家2家、星级农家乐4家。加大外资企业引进力度，鼓励天地药业等企业扩大直接出口量，全年新增外贸进出口自营权企业2户以上。

大力发展现代山地特色高效农业。扎实推进“两区”划定工作，优化产业结构，粮经作物比达到48:52。新建高标准农田2.5万亩，新建高标准笋竹基地1000亩，新发展晒烟5000亩、藤椒花椒1万亩、特色蔬果1万亩、中药材1万亩。加快推进50万头生猪产业一体化项目，建成种猪场2个，开工建设配套选育场1个、育肥场4个。加快建设“三峡橘乡”田园综合体，建成柑橘产业国际协同创新中心、游客集散中心、田园马拉松廊道等项目，完成核心区人居环境综合整治、智慧柑橘果园建设，确保今年开园。实施农业品牌提升行动，积极打造“乡土忠州”“忠橙”“忠州橙汁”等区域公用品牌，力争新认定“三品一标”20个以上、新创建重庆名牌农产品5个。推进“优质粮食工程”项目建设，落实粮食安全“菜篮子”行政首长责任制，粮食产量稳定在40万吨以上，蔬菜产量稳定在29万吨以上。抓好柑橘、生猪等产业重大疫病防控，完成农产品定性及定量检测目标，确保合格率达98%以上，成功创建国家农产品质量安全县。提高小农户生产经营能力，多形式促进适度规模经营，力争建成农场主创业孵化基地1个、培育新型农业经营主体50个、新增新型职业农民400人。

(二)聚焦提升城市品质，进一步彰显发展魅力

坚持以人为核心、港产城景融合，加快建设“诗意山水·活力港城”特色中等城市，让城市干净整洁有序、山清水秀城美、宜业宜居宜游。

不断完善城市功能。科学规划城乡国土空间布局，完成城市总体规划(新编)初步成果。加快推进乌杨新区开发，稳步推进临港新城建设，强力推进忠州老城提升工程，促进三大片区互联互通、一体发展。完善城市道路、水电气、地下管网等基础设施，建成鸣玉溪三桥并通车，建成忠州中学及银山安置点对外连接道，推进簪井河二桥、苏家段沿江综合整治、西山至人民路至香山路连接道路等项目建设，力争开工建设石宝快速路。完成棚户区改造 2600 户，推进鸣玉溪东环路、国有企事业单位拆迁还建房、二公里棚改安置房等棚改项目建设。做好临港新城、乌杨新区征地拆迁工作，建成新生、银山安置点主体工程，建设市政道路和管网。改善市民居住品质，推进白公、九麟、银山片区和滨江路九号十号地块等房地产开发项目建设。

精心打造城市特色。加大城市风貌设计管控力度，优化城区控制性详细规划，加强城市建设项目方案设计审查。打造城市园林景观，完成城区绿道绿廊西山段建设，加快建设鸣玉溪公园三期，建好双拥公园和双拥大道，打造长江两岸景观带和风景线，新增城市公共绿地 15 万平方米，城市建成区绿地率达 38.5%。实施城周森林质量提升工程，形成绿化、美化、香化、彩化城周森林景观。加强城区文物保护，建设白公生态文化公园、四望楼、巴蔓子广场、汉阙广场等文化公园和广场，留住城市历史文脉。

提升城市管理水平。落实城市“细管、智管、众管”要求，实施县城规划区全覆盖管理，健全完善全国文明城市和全国卫生县城长效保持机制，积极推行“马路办公”。深化智慧环卫云平台应用，试点推进城市生活垃圾分类，开展背街小巷环境卫生整治，启动建设建筑垃圾消纳场 2 座，建设日转运能力 50 吨垃圾中转站 1 座。实施城市公厕提档升级行动，新建公厕 1 座，改造公厕 3 座。提升公共交通服务水平，延伸或拓展公交线路 2 条。推进城区智能化停车项目建设，缓解停车难问题。加强市容秩序整治，规范夜市管理，打造滨江夜市，优化便民摊区设置。开展违法建筑专项整治，实现违法建设零增长。加强物业管理引导和监督，提高物业管理和服务水平。深入开展“忠县要发展·我来出把力”主题活动，激发城市居民主人翁意识。

(三) 聚焦推进乡村振兴，进一步释放发展活力

加快建设“一兴四美·七彩大地”美丽乡村，努力推动农业增效、农民增收、农村增绿。

打好精准脱贫攻坚战。全年减少贫困人口 1000 人以上，6.2 万已脱贫人口成果持续巩固。围绕实现“两不愁三保障”，深化“3+1”扶贫长效机制，研究解决收入水平略高于建档立卡贫困户的群体缺乏政策支持等新问题。加大到户产业扶贫帮扶力度，扩大现代山地特色高效农业到户覆盖面，帮助有条件的贫困户因地制宜发展特色种养殖、乡村旅游等产业，确保每个贫困户有一个以上的稳定增收产业项目或就业岗位。完善路水电等基础设施，完成易地扶贫搬迁 185 人。引导社会资本参与脱贫攻坚，开展好第六个“中国扶贫日”活动。加强驻村工作队管理，压实帮扶集团和帮扶责任人责任，切实提升帮扶效果。抓好国家、市级扶贫领域审计督查考核反馈问题整改，继续开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理。

优化农村资源配置。进一步加大耕地及基本农田保护力度，严禁耕地“非农化”。巩固和完善农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，完善承包地“三权分置”制度，完成 25.9 万户农村土地承包经营权确权登记颁证工作。加大农村建设用地复垦力度，力争生产“地票”1300 亩。深化农村集体产权制度改革，完成农村集体清产核资工作，深入推进农村“三变”改革试点。积极探索“三社”促“三农”新机制，深化供销合作社综合改革，推进供销社、信用社、农民专业合作社完善功能、相互支持、融合发展。创新农

民、农村集体经济组织、新型农业经营主体的利益联结机制，探索“二次分红”新模式增加农民收入，力争村级集体经济组织平均年经营收入达到 1.5 万元。深化农村融资机制改革，整合农业项目财政补助资金 3000 万元推进股权化改革试点，继续落实“两贷两保两贴”组合融资模式，扩大财政助农资金“拨改投”试点。

有序推进美丽乡村建设。实施重点水源工程，全面完成金鸡水库渠系工程和移民安置区基础工程、杨家坝水库建设，开工建设黄钦水库扩建工程，推进两河中型水库和石花水库前期工作；实施农村饮水安全巩固提升工程，建设高效节水灌溉面积 1.6 万亩。抓好农村通达通畅工程，建设“四好农村路”400 公里。继续推进危桥改造和渡改桥 10 座，安装农村公路安全护栏 100 公里。加快农村电力建设，新建及改造 10 千伏线路 50 公里、低压线路 90 公里。实施“三清五化八改”行动，持续优化农村人居环境。加快新立、石宝、东溪等特色小镇建设，推进建制场镇和撤并场镇改造提升，促进撤并场镇成为美丽乡村的重要人口集聚地。分类规划建设产业引领型、生态宜居型、文明风尚型、乡村善治型、扶贫开发型美丽乡村示范村，新创建美丽乡村示范村 13 个，将涂井乡友谊村打造成为美丽乡村“精品村”。传承乡土文化，加强黄金老街、花桥东岩古寨、新生望水老街、三汇罗家大院等古村落和古街保护性建设，建设一批乡情馆、农耕文化陈列室。积极培育农村新风尚，持续开展“破除旧观念·致富奔小康”学习教育活动，深化“五村五户”评选，力争“文明村”“文明户”占比均达 45%。

(四) 聚焦生态环境保护，进一步挖掘发展潜力

强化“上游意识”，担起“上游责任”，把修复长江生态摆在压倒性位置，加快建设山清水秀美丽之地。

加强综合生态系统建设。全面开展国土绿化提升行动，实施新一轮退耕还林等生态修复工程，完成营造林 23.6 万亩。继续实施天然林保护工程，加强长江消落带保护和管理，确保三峡水库生态环境安全。加强自然保护地、森林公园等重点区域保护与管控，严厉打击非法排污、违法占林地(湿地)、乱砍滥伐、毁林建房等违法行为。加强地质灾害防治，实施地灾治理项目 6 个。建设智慧生态气象服务系统，实施生态文明建设气象保障行动。加强生态文明宣传教育，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，积极创建节约型机关和绿色企业、绿色学校、绿色医院、绿色社区、绿色家庭。

打好污染防治攻坚战。完善工业园区废水收集管网系统，升级改造工业企业废水处理设施，启动建设苏家污水处理厂(三期)工程，城乡污水处理率分别达到 98%、84%。推进乡镇场镇及农村集中居民点污水处理设施建设，全面开展农村生活垃圾分类及资源化利用，加快实施“厕所革命”。加大畜禽养殖场污染防治，推进畜禽养殖废弃物资源化利用。加强汽车尾气检测和建筑工地扬尘、工业废气、餐饮油烟等治理，确保城区环境空气质量优良天数稳定在 320 天以上。开展土壤污染管控和修复，确保污染地块安全利用率不低于 95%、危险废物处置利用率达 100%。全面完成市级下达绿色矿山建设任务，推进矿产资源开发利用与生态环境保护协调发展。开展声环境整治，加强社会生活、交通、工业、商业等噪声治理，营造宁静舒适的城乡环境。抓好国家、市级环保集中督查反馈问题整改落实。

严格管控生态红线。落实生态保护红线“一条线”“一张图”，严控生态保护红线区域内开发建设活动。优化沿江产业布局，严格执行规划环评制度。强化长江干线岸线生态修复，开展老旧码头检测评估与分类处置工作。落实最严格水资源管理制度，加强白石水库等水资源保护，改善水生态环境，维护河库健康；强化水功能区水质监测，保障水质达标。深入开展工业企业达标评估，建立实时在线环境监控系统，帮助企业制定环境治理解决方案。

(五) 聚焦提高对外开放水平，进一步增添发展动力

坚定不移扩大对外开放，主动融入全国、全市大开放格局，不断提高县域开放水平，以大开放促进大发展。

大力拓展开放通道。完善忠县综合交通枢纽规划，积极推进铁公水多式联运体系建设，努力提高互联互通水平。抢抓港口建设有利时机，加快推进疏港大道项目建设，全面完工新生港一期工程两个泊位。完成渝万高铁忠县站场选址，确保如期开工，早日实现全县人民的“高铁梦”；继续推进黔忠万高铁、广忠石铁路、梁忠石铁路前期工作，争取将广忠石铁路纳入国家上位规划。积极推进 S53 沿江高速北线、梁平经忠县石宝至石柱西沱高速公路前期工作，力争开工建设 G50 沪渝高速忠县普乐出口扩容改造工程，开工建设 G350 拔山服务区。建成投用金鸡至铁门、跃进桥至洋渡至蒲家等改扩建项目，强力推进忠信大道(水普路)建设，加快推进汝涂路、拔山至董家、金鸡至马灌等改建项目，开工建设普乐至金竹铺、石子至洋渡、丰收至双龙等普通干线公路项目。

积极搭建开放平台。加大工业园区基础设施建设力度，开工建设 10 万平方米标准厂房、园区拓展区(一期)道路、D 区安置房等项目，加快推进生态工业园场平工程(二期)等续建项目，启动乌杨公用码头二期、园区污水收集处理、园区拓展区(西部)场平等项目前期工作。加强园区用地保障，加大向上争取建设用地指标力度。完成智慧园区总体规划并启动建设，力争纳入全市智慧园区试点。配套完善生活服务设施，开工建设乌杨新区公园，提升人口集聚能力。大力推介新生港，加强港口运营管理，积极发展港口、航运、船舶代理等主营业务，打造渝东北“规模化生产资料交易和结算中心”。

全力以赴招商引资。牢固树立“招商引资是经济工作的生命线”意识，大力开展专业招商、情怀招商，力争全年协议引资 300 亿元以上、到位资金 100 亿元以上。不断更新 30 万外出人员大数据库，选优配强专业招商组力量，落实招商任务，广泛走出去、请进来，进一步提升招商引资实效。紧扣“集群化、高质量”，围绕四大特色产业集群和数字经济、港口物流等产业，着力引进大项目、好项目。深化“四个一”服务机制，强化过程管理和落地考核，加强项目跟踪服务，确保项目早签约、早开工、早建成、早投产。深化对口支援工作，积极争取产业项目和援助资金。

(六) 聚焦推进重点领域改革，进一步增强发展效力

坚持老百姓关心什么、期盼什么，改革就抓住什么、推进什么，进一步做实改革举措、提升改革实效。

深化供给侧结构性改革。按照“兼并重组整合一批、租赁经营处置一批、资产公司处置一批、破产清算关闭一批”的工作思路，妥善处置空壳公司和“僵尸企业”，稳妥做好企业破产清算及失业人员安置等后续处置工作，盘活企业闲置资产。落实“降低制造业企业成本 36 条”等各类减税降费政策，力争全年为企业减负 2 亿元以上。深化国有企业改革，建立国有资本保值增值评估考核机制，促进国有企业转型升级。深化投融资体制改革，用好活用专项债券、投资基金、政策性金融资金，加大对优势产业、重点项目财税支持力度。稳步推进财政改革，提升财政管理科学化精细化水平。建立政府性融资预警监测和管理机制，加强政府类投资项目管理，科学防范债务风险。严厉打击非法金融活动，全力维护金融市场稳定。

以改革激发民营经济活力。把民营企业、民营企业家当作自己人，营造支持民营经济健康发展的浓厚氛围，民营经济增加值增长 10%以上。深入推进“放管服”改革和“三并联”审批，落实投资项目“一网通办”、探索“零审批”，进一步提升行政审批效率。深化商事制度改革，进一步降低市场主体准入门槛，提高市场监管水平。落实支持中小微企业各项扶持政策，加强银政企对接合作，用好助保贷、小微企业贷

款风险补偿、转贷应急周转资金等融资产品，着力破解民营经济“融资难、融资贵”问题；落实民营企业用工扶持政策和社保补贴政策，鼓励支持中介机构为企业送工，强化乡镇“引才招人送工”责任，着力化解企业“引才用工难”。深入落实民营经济“四上”企业直通车等制度，常态化开展走访服务民营企业活动，积极构建“亲”“清”新型政商关系。扎实开展第四次全国经济普查，加强统计执法检查，确保普查数据全面真实。强化市场主体工商登记注册，推进“个转企”和“四上”企业培育，力争新增市场主体8000户以上。

深化生态文明体制改革。完善企业环境信用评价指标体系及评价办法，建立企业环境信用“红黑名单”。落实排污许可制度，深入实施排污权有偿使用。探索建立转移支付机制，完善财政资金补偿和市场化补偿相结合的多元化生态补偿机制。完善环境执法司法联动机制，严厉打击环境违法行为。

深化政府机构改革。做好政府机构改革定职能、定机构、定编制和人员转隶划转工作，力争3月底前涉改单位落实到位。按照“一单位一策”原则，持续做好事业单位撤并整合工作，加快推进医药卫生、教育等行业管理体制变革。加强机构改革专项监督，不折不扣贯彻落实中央、市委和县委机构改革各项决策部署。

(七) 聚焦保障和改善民生，进一步凝聚发展合力

把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，在发展中保障和改善民生，让改革发展成果更多更公平惠及全县人民。

优质化发展社会事业。统筹抓好高校毕业生、返乡农民工、农村转移劳动力等重点群体就业创业服务工作，新增城镇就业9500人、创业5000人。持续深化“忠义忠州·现代教育”区域特色打造，强化教育“三名”工程建设；加强农村小规模学校、乡镇寄宿制学校建设，加快推进乌杨新区中学、苏家小学等项目，忠州中学新校今年秋季开学，忠州三小、鸣玉溪小学年底投入使用；稳步提高公办幼儿园学生人数占比；加快发展职业教育；力争青少年活动中心和科技馆开馆运营。深化医疗卫生“三名”工程，大力推进“纵联横合”医共体改革和现代医院管理制度改革，积极推进县人民医院创建三甲医院和县中医院改扩建工作，加快县人民医院拔山分院、忠县残疾人康复中心建设。提升光纤和4G网络覆盖面，积极推进5G网络建设，新建、改造公共场所免费无线局域网接入点82个。完善公共文化服务网络，加快建设县级融媒体中心，建成村（社区）综合性文化服务中心86个，新建农村文化中心户120个；加强非物质文化遗产保护与传承，推进国家公共文化服务体系示范项目，承办好2019年“5·18国际博物馆日”重庆主会场活动；新增体育场占地面积10万平方米以上，全年举办各类大型体育赛事活动10场以上。加快建设新档案馆。继续开展老旧电梯改造。

人性化加强社会保障。抓好低保兜底保障，确保低保兜底对象月人均补差不低于380元。落实基础养老金标准正常调整机制，加强养老金发放管控，实施社区养老服务“千百工程”，正式运营社会福利中心，建成区域性特困供养中心2个、社区养老服务站10个。强化特困人员、孤残儿童、受灾群众、社区矫正人员、吸毒人员等特殊困难群体救助与保障工作，做好残疾人精准康复服务，扩大残疾人就业比例。全面落实优抚政策，着力解决优抚对象医疗难、住房难、生活难等问题，提高优抚保障水平。严格落实农民工工资支付“两金三制”和“黑名单”管理制度，积极构建和谐劳动关系。强力推进安置房建设，加快建设23个安置点，力争3年内基本解决历史欠账问题。大力推行征地拆迁货币化安置，保障失地群众切身利益。

法治化推进社会治理。深入开展“七五”普法，严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，完善公共法律服务体系，进一步发挥法治副主任作用。做好防范化解重大风险工作，加强风险苗头排查化解及重点领

域、重要节点、重大活动稳控管控。建立健全应急管理体系，抓好智能化预警信息发布平台建设，全面提升防灾减灾救灾能力。加强交通运输、建设工程、工矿商贸企业、食品药品等重点行业领域安全监管，确保全年无较大以上安全事故发生。完善社会治安防控体系，深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击“盗扒骗”等多发性侵财犯罪，不断提升群众安全感。开展“枫桥经验”忠县实践行动，加强矛盾纠纷排查化解，全力维护社会大局稳定。加强网格化服务管理，构建城乡社会治理新格局。全面推进国防动员和后备力量建设，加强退役军人事务管理，努力创建市级双拥模范县。统筹做好民族宗教、老干部、关工委、消防、商会、广播电视、新闻出版、史志、气象、对台、互联网、工会、青少年、妇女儿童、科协、文联、侨联、计生协、红十字等工作。

三、加强政府自身建设

站在新起点，面临新形势，肩负新使命，我们必须坚持不懈抓好政府自身建设，不断提高行政能力和服务水平，努力建设人民满意的服务型政府。

(一) 坚定政治方向，对党绝对忠诚。牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，全面彻底干净肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，以实际行动兑现市委“三个确保”政治承诺。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真开展“不忘初心，牢记使命”主题教育，永葆忠诚、干净、担当的政治本色。坚决贯彻执行中央决策和市委、市政府部署及县委要求，严格落实重大事项请示报告制度，确保政令畅通、令行禁止。

(二) 坚持与时俱进，增强干事本领。时刻保持“本领恐慌”的紧迫感和“能力不足”的危机感，勤“充电”、多“增能”，全面增强各项工作能力。着力提升法治能力，坚持尊法、学法、守法、用法，坚持依法行政，自觉运用法治思维、法律手段解决矛盾和问题。自觉接受市人大常委会法律监督、工作监督和县政协民主监督，高质量办理人大代表议案、建议和政协委员提案。着力提升专业能力，加强大数据、新一代人工智能等新知识学习，努力适应高质量发展需要。着力提升创新能力，探索产业发展、城镇建设、富民就业等各项工作新思路新举措。着力提升防范风险能力，强化底线思维，增强忧患意识，防范各种风险挑战，牢牢把握工作主动权。

(三) 坚决转变作风，提升服务效能。认真落实中央八项规定精神，驰而不息纠“四风”、转作风，坚决整治不作为、慢作为、乱作为等问题，不断提升政务服务水平。持续开展“用脚步丈量大地·以实干推动发展”兴调研转作风促落实行动，深入基层、深入群众，了解实情、解决问题、推动工作。运用大数据、云计算等手段推动政务服务升级，建成政务数据共享交换平台，让数据多跑路、百姓少跑腿。加大政务公开力度，全面推进决策、执行、管理、服务、结果公开，构建全流程、多形式、广覆盖的政务公开格局。加大重点领域、重点工作、重点项目督查督办力度，严肃责任追究，提升工作实效。强化正向激励作用，落实容错纠错机制，旗帜鲜明为担当者撑腰鼓劲。

(四) 坚守廉政底线，全面从严治政。严格落实政府系统全面从严治党主体责任，认真执行廉洁自律准则和纪律处分条例，确保干部清正、政府清廉、政治清明。强化廉政风险防控，加强审计监督，自觉接受巡视监督。加强公职人员廉政警示教育，筑牢拒腐防变思想底线。聚焦脱贫攻坚、惠民政策落实等重点领域，铁腕惩治发生在群众身边的腐败问题和不正之风。

各位代表!忠县的美好未来要靠全县人民共同奋斗!让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，锐意进取、务实工作，努力推动

高质量发展、创造高品质生活，加快建设“绿水青山就是金山银山”示范县，以优异成绩迎接中华人民共和国成立 70 周年！