

2018年贵州省黔南州政府工作报告

——2018年2月5日在州十四届人民代表大会第三次会议上

州长 吴胜华

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2017年政府工作回顾

过去一年，是本届政府履新的第一年。一年来，在省委、省政府和州委的坚强领导下，在州人大的法律监督、工作监督和州政协的民主监督下，州政府团结依靠全州各族人民，融入新时代、适应新常态、应对新挑战、化解新矛盾，全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，较好地完成了年初确定的各项目标任务，为打造民族地区创新发展先行示范区，开启实现基本现代化新征程奠定了坚实的基础。

——综合实力实现新提升。全州地区生产总值完成1160.59亿元，比上年增长12.1%；一般公共预算收入119亿元，增长13%。主要经济指标位居全省前列。

——脱贫攻坚取得新成效。全年减少农村贫困人口13.86万人，超计划3.46万人，贫困发生率从12.79%降至9.87%。全州贫困乡镇全部按省标减贫摘帽。

——三次产业实现新突破。第一产业增加值完成202.3亿元，增长6.6%；第二产业增加值完成412.9亿元，增长11.5%，其中规模工业增加值完成402.37亿元，增长11.6%；第三产业增加值完成545.38亿元，增长14.5%。三次产业结构优化为17.4:35.6:47。

——发展动力得到新增强。固定资产投资完成1284.8亿元，增长21.9%；社会消费品零售总额完成279.1亿元，增长12.6%；进出口总额完成3.03亿美元，增长26%；实际利用外资完成3.5亿美元，增长15.9%；全州引进州外到位资金2159亿元。

——人民生活又有新改善。城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达28565元和9746元，分别增长9.6%和10.2%。全面小康实现程度预计达到94%。经济发展群众满意度位居全省前列。

过去一年，我们凝心聚力、克难奋进，突出抓了以下工作。

一是突出四场硬仗，脱贫攻坚不断推进。坚持把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程，聚焦深度贫困地区，开展脱贫攻坚春季攻势、夏季大比武和秋季攻势，脱贫攻坚再战再捷。瓮安、龙里有望按国标退出贫困县、22个贫困乡镇按省标全部退出、214个贫困村按国标脱贫出列。重点扶贫产业实现全产业链发展，覆盖贫困户17.8万户63.9万人。新增易地扶贫搬迁安置点31个，搬迁入住3247户1.4万人。农村低保标准稳步提高，资助建档立卡学生4.38万人1.36亿元，农村建档立卡贫困人口因病致贫返贫对象实现参合、救治、救助全覆盖。东西部扶贫协作进一步加强，广州市财政帮扶1.35亿元援建项目。州内外514

家民营企业和民间商会参与“百企帮百村”活动，投入 12.64 亿元，惠及贫困群众 14.8 万人。全州涌现出贵定“一户一码”电商精准扶贫、龙里精准云帮扶平台等一批脱贫攻坚的经验和亮点。

二是突出产业发展，实体经济不断壮大。坚持以供给侧结构性改革为主线，推动产业发展，做大实体经济。实施“双千工程”，改造提升卡布国际、独山金锰、雪花啤酒等企业 404 户，新引进省外项目 754 个。福泉成功开展磷化工产业集群区域品牌建设试点，川恒化工成功上市。加强产业园区建设，全州 14 个产业园区完成投资 430 亿元，实现税收 90 亿元。推进大数据战略行动，规模电子信息制造业产值实现 12.4 亿元，软件和信息服务业收入 5.8 亿元，电子商务交易额完成 100.45 亿元，增长 40%。加快山地高效农业发展，农产品“三品一标”产地认定新增 131 万亩，成功举办“茶人会”，都匀毛尖茶产区成为全省首个获批成立的国家地理标志产品保护示范区，农产品加工率达 90%，畜牧业占比达 24.9%。加快山地旅游业发展，成功承办第十二届省旅发大会、举办第十一届州旅发大会，荔波樟江 5A 级景区提质扩容，“中国天眼”景区荣获“中国科技旅游基地”，新增 3 个国家 4A 级景区，旅游总收入实现 862.35 亿元，增长 43%。加快现代物流业发展，成功举办第四届中国物流（都匀）国际峰会，福泉（国际）陆港主体建成，贵州（昌明）国际陆港成为全省唯一的国家“多式联运”示范项目，黔南被评为“中国物流最具活力城市”。金融机构存、贷款余额分别达 1660.7 亿元和 1328 亿元，分别增长 9.2% 和 24.6%，综合排位居全省第三。文化产业增加值占 GDP 比重达 4.3%，居全省第一。

三是突出项目投资，发展基础不断夯实。坚持把项目建设作为经济工作的“牛鼻子”，实施省州重点项目 555 个，完成年度投资 1280 亿元。交通领域完成投资 403 亿元，高速公路快速推进，新开工都匀至安顺、贵阳至黄平高速公路，实现我州自建高速公路零的突破，建成罗甸至望谟高速公路罗甸至罗苏段，全州高速公路通车里程达 858 公里。建成红牛快速路，建成普通国省干线 433 公里、农村公路 2543 公里、“组组通”公路 3245 公里、农村公路安防工程 2918 公里。瓮马铁路、贵南客专顺利推进。水利领域完成投资 83 亿元，新开工水库 20 座，完成 9 个小型农田水利重点县建设，改善 60 万人农村饮水条件，发展有效灌溉 18 万亩。电力和信息基础设施投资分别完成 5.7 亿元和 15.5 亿元，实现城镇建成区移动网络全覆盖，行政村宽带覆盖率达 90%。大力推进城镇建设三年行动计划，实施城建项目 439 个，完成投资 430 亿元，建成区面积扩大到 200 平方公里，承载能力不断提升；大力实施“四在农家·美丽乡村”六项行动计划，农村人居环境不断改善。

四是突出绿色发展，生态环境不断优化。坚持生态优先、绿色发展，大力加强生态文明建设。完成营造林 101 万亩，森林覆盖率达 63%，跃居全省第二。成功申办第四届中国绿化博览会和第二十九届中国兰花博览会。福泉森林公园获批国家森林公园，全州国家森林公园增至 7 个。“绿色黔南”建设三年行动计划圆满收官，完成绿化美化 323.9 万亩。成功举办第五届“水生态文明·黔南论坛”。治理水土流失 180 平方公里、石漠化 164 平方公里。“河长制”实现全覆盖。狠抓中央环保督察反馈问题的整改落实，有效解决了一批群众反映强烈的环境问题，重安江、瓮安河磷污染治理取得明显成效。大力推动循环经济发展，加快工业废渣资源化利用，工业固废综合利用率达 55%，规模工业增加值能耗下降 17.6%。启动实施区域废气深度治理三年行动计划，推进城市建筑扬尘治理和油烟污染治理。以农村垃圾、污水治理为重点，1330 个村庄环境得到有效改善。全州城乡生活垃圾无害化处理率达 83%，城镇污水处理率达 86%，集中式饮用水源地水质达标率达 100%，县城以上城市环境空气质量优良率达 98%。

五是突出改革开放，发展活力不断增强。坚持改革创新、开放搞活，进一步激发创新创业活力。全州实施 121 项重点改革任务，出台方案 21 项，谋划推动一批“四梁八柱”的改革事项。“放管服”改革纵深推进，取消行政许可项目 15 项，减少前置审批事项 4 项。政务 110 改革试点取得实效，商事制度、公积金制度、城乡公交一体化、行政综合执法、整合资源推动康养产业发展等改革创新走在全省前列。深化户籍制度改革，引导 16 万农业转移人口及其他的常住人口落户城镇，城镇化率达 50.5%。都匀市与都匀经济开

发区管理体制进一步理顺。主动融入“一带一路”、长江经济带，与德国艾尔福特等4个国际城市缔结友好城市。加强与贵阳、贵安区域合作，深度融入黔中城市群建设。贵州双龙航空经济区获批国家级临空经济示范区。成功举办第三届粤桂黔高铁经济带合作联席会，广东(贵州)产业园、粤桂黔高铁经济带合作试验区(贵州园B区)项目落地建设。大众创业、万众创新广泛开展，登记各类市场主体22.23万户，增长32.4%。中航永红、天福等27家企业通过高新技术企业认定，独山轴承制造产业孵化器、贵定领略众创空间等获得国家级认定。科技促进经济社会发展指数达74.8%。落实“3个15万元”政策，兑现财政补助8500万元，扶持发展微型企业1900户；省级认定民贸民品企业505家，新增优惠贷款53亿元，连续五年全省第一。民营经济活力持续增强，完成增加值694亿元，增长16.8%，占地区生产总值比重达59.8%，带动就业60多万人。

六是突出共建共享，民生福祉不断改善。坚持以人民为中心的发展思想，做到发展成果与人民共享。“1+7”民生工程和“十件民生实事”全面完成，全州涉及民生的财政支出279.51亿元，占比达73.87%。实现建制村通硬化路、农村公路安防工程、建制村通客运“3个100%”目标。建成城镇保障性住房5万套，农村危房改造2.66万户，棚户区改造4.8万户。农村、城市低保标准分别提高15%和10%，城镇新增就业8.67万人，农业劳动力转移就业11.05万人，基本社会保险覆盖率达到96%。全面实施农村学前教育儿童营养改善计划，新建公办幼儿园38所，“新两基”攻坚计划扎实推进，全面实现基本普及十五年教育目标，新增5个县(市)义务教育基本均衡通过国家督导检查认定，新增1所“二类”、2所“三类”省级示范性普通高中学校，都匀一中新校区投入使用。县级以上公立医院改革全面推进，异地就医即时结算范围由省内向省外扩展，新型农村合作医疗补助标准不断提高，“百院大战”项目建设扎实推进，医疗卫生服务能力稳步提升。食品药品安全监管不断强化。成功举办黔南州第五届运动会和首届山地户外运动大会。抓好民族民间文化传承和发展，创作了《木楼古歌》等一批文艺精品，水书申报世界记忆工程正式启动。完成12万户多彩贵州“广电云”户户用安装工程。省级文明城市创建实现全覆盖。全国民族团结进步示范州创建活动通过省级评估验收。创新基层民政服务，社会救助政策得到有效落实，民生保障兜底安全网进一步编密织牢，防灾减灾救灾能力明显增强，军民深度融合发展成效明显。严格落实安全生产责任制，扎实开展安全生产大检查和重点行业领域专项整治，全年未发生重大及以上安全生产事故，事故起数和死亡人数保持“双降”。持续深化“平安黔南”建设，立体化社会治安防控体系进一步完善，刑事发案率下降13.2%，社会治安持续向好，人民群众安全感居全省前列。同时，国防动员、双拥优抚、民兵预备役、司法行政、外事侨务、人民防空、妇女儿童、军供、宗教、科协、红十字、老龄、残疾人、地方志、保密、档案、气象、水文等各项事业取得新进步。

七是突出自身建设，行政效能不断提升。坚持从严治政、依法行政，推动政府工作法制化、规范化和程序化。狠抓制度建设，出台政府规章制定程序、权责清单动态管理等系列规章制度。狠抓督促落实，建立“督考合一”工作机制，获得2017年国务院第四次大督查“免督查”奖励。认真落实民主集中制，自觉接受人大和政协监督，办理人大代表建议246件和政协委员提案307件，答复率和满意率稳步提升。压实党风廉政建设“两个责任”，狠抓“四风”整治，强化重点行业、重点项目和扶贫资金监管，全州政府系统查处违纪违规干部551人，政纪处分230人。严控“三公经费”支出，压缩6%的州级行政经费用于教育扶贫。加强审计监督，挽回(避免)损失7.02亿元，促进增收节支9.48亿元。广泛开展研究问题、破解难题竞赛活动，一批研究成果得到有效转化，政府决策水平稳步提升。

各位代表，过去一年，我们在决战脱贫攻坚、决胜同步全面小康的征程中迈出了新的坚实步伐，提振了全州各族干部群众干事创业、奋力争先的精气神。这些成绩与进步，是党中央、国务院和省委、省政府亲切关怀、倾力关心的结果，是州委统揽全局、坚强领导的结果，是州人大、州政协有效监督、鼎力支持的结果，是全州上下同心同德、奋力拼搏的结果，是社会各界大力支持、倾情关心的结果。在此，我代表州人民政府，向全州各族人民，向州人大代表和政协委员，向各民主党派、各人民团体和社会各界人士，向

中央、省驻黔南单位，向驻黔南解放军、武警部队官兵、民兵预备役人员和政法干警，向离退休老同志，向关心支持、参与黔南建设的国家水利部、国家林业局等部委，向对口帮扶的广东省、广州市表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，新时代全州各族群众对美好生活的需求同不平衡不充分发展的矛盾还比较突出。主要是：产业发展水平不高，民营经济不够活跃，做大经济总量、高质量发展的任务仍然艰巨；脱贫攻坚产业支撑不足，群众自我发展意识和能力不强，精准扶贫、稳定脱贫的任务仍然艰巨；区域发展不平衡，城乡发展不协调，缩小差距、壮大县域经济的任务仍然艰巨；教育、就业、医疗、文化等公共服务不均衡，民生短板还比较突出，解决群众困难、满足人民需求的任务仍然艰巨；政府管理服务水平与发展要求不适应，人才、金融、科技等创新发展要素支撑不足，转变政府职能、实施创新驱动的任务仍然艰巨。我们将坚持问题导向，勇于担当，勤于进取，苦干实干，决不让矛盾累积，决不让困难阻挡，用看得见、摸得着的发展业绩，回报全州各族人民的信任和重托！

二、2018 年主要目标任务

今年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决战脱贫攻坚、决胜同步全面小康、实施“十三五”规划至关重要的一年，是续写新时代黔南发展新篇章的落笔之年，做好今年工作事关全局、意义重大。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神和习近平总书记在贵州省代表团重要讲话精神，按照省委、省政府和州委的决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，紧扣社会主要矛盾变化，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，大力推进改革开放，推动质量变革、效率变革、动力变革，在打好“三大攻坚战”方面取得扎实进展，守好两条底线，强力推进“3366”发展战略，决战脱贫攻坚，决胜同步全面小康，促进经济社会持续健康发展，奋力打造民族地区创新发展先行示范区。

今年发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 12%；完成省下达的减贫目标任务；规模以上工业增加值增长 11.5%；固定资产投资增长 21%；社会消费品零售总额增长 13%；一般公共预算收入增长 10%；金融机构存贷款余额分别增长 12%、24%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 9%和 12%以上；城镇登记失业率控制在 4.2%以内；居民消费价格指数控制在省定目标范围内；城镇化率达 51.5%；森林覆盖率达 64%；完成省下达的节能减排降碳指标任务。

围绕总体要求和目标任务，我们将着力抓好以下工作。

(一)着力打好三大攻坚战，确保同步小康取得新突破。坚持统筹兼顾、突出重点、全面推进，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫和污染防治三大攻坚战。

一是坚决打好防范化解重大风险攻坚战。防范化解债务风险。加强政府性债务管理，建立监测政府性债务预警机制，严格执行政府性债务“七严禁”，继续落实好重大项目报备制度，规范 PPP 项目实施，有效防范投融资债务风险。严格执行平台公司与政府性债务剥离，推动政府平台公司实体化转型。加大债券置换力度，确保过渡或置换到期债务融资 130 亿元以上。防范化解金融风险。强化地方金融监管，加强互联网金融、民间借贷、私募股权基金等非法集资高发领域的监测预警，坚决打击违法违规金融活动。防范化解安全领域风险。健全州县乡三级食品药品监管网格，完善食品药品全过程监管机制，推进智慧监管系

统建设。健全公共安全体系，落实安全生产责任，盯紧看牢道路交通、建筑施工、煤矿、非煤矿山、危险化学品、人员密集场所等重点行业领域，严格控制一般事故和较大事故，坚决遏制发生重大事故，确保生产安全事故起数和死亡人数实现“双降”。防范化解社会矛盾风险。开展“四型社区·幸福家园”创建活动和“三社联动”。完善预防和化解社会矛盾机制，强化矛盾纠纷排查化解，推进“多中心合一”改革，加快“政务 110”建设，建设高效便捷的群众工作中心。进一步织密织牢立体化社会治安防控体系“五张网”，开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动，维护社会和谐稳定，打造新时代“平安黔南”。

二是坚决打好精准脱贫攻坚战。坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，抢抓东西部扶贫协作机遇，层层压紧压实责任，强化延伸各级考核，注重志智双扶，确保完成省定减贫目标任务，支持贵定、惠水按国家标准退出片区贫困县，294 个贫困村脱贫出列。高质量打好“四场硬仗”，补齐同步全面小康短板中的短板。打好产业扶贫硬仗。落实农业技术包保，加强种养殖技术跟踪服务。用好用活产业扶贫攻坚子基金，建立和完善县、乡（镇）产业扶贫投融资平台建设，每个县有 1 个主导产业基金项目落地。大力培育扶持龙头企业、农民专业合作社、种养大户，推广“龙头企业+合作社+农户”模式，推进村社合一，确保合作社村村全覆盖、贫困户全覆盖。大力推行校农、校企、农超对接模式，建立稳定销售渠道。打好易地搬迁硬仗。坚持以岗定搬、以产促搬，建搬结合，继续推广“五个三”经验，确保完成易地扶贫搬迁 10 万人以上。打好基础设施硬仗。加大对深度贫困地区基础设施建设的投入，完成三都县、大塘镇、代化镇和 349 个深度贫困村“组组通”公路任务，确保“四在农家·美丽乡村”小康行动计划项目贫困乡村全覆盖。推动实施贫困县乡镇村组通大喇叭工程。打好“三保障”硬仗。推进贫困户子女接受教育的均等化，贫困户子女 9 年义务教育进城就学逐步得到解决；完善“四重医疗保障”机制，确保农村贫困人口医疗费用报销率达 100%，大病、慢性病贫困户家庭医生签约服务率达 100%。实施农村危房改造 2 万户以上，全面完成重点对象存量农村危房改造任务。

三是坚决打好污染防治攻坚战。以中央环保督察反馈问题整改为契机，深入开展“六个一律”“环保利剑”执法专项行动，强力推进“水、气、土”三大污染综合治理。全面打响蓝天保卫战。持续推进小型燃煤锅炉、落后产能淘汰及企业强制性清洁生产审核工作，重点抓好城区扬尘治理、福泉市马场坪区域废气深度治理和瓮安青坑片区黄磷企业尾气综合利用，全州城市空气质量达标率达到 95%以上。全面打响碧水保卫战。启动实施重要河流污染防治三年行动计划，重点抓好重安江、瓮安河总磷污染攻坚治理。认真落实“河长制”和“库长制”，支持都匀、惠水开展“城乡供排水一体化”改革试点，确保县城及以上城市集中式饮用水源地水质达标率达 100%。全面打响净土保卫战。组织实施独山县重点区域及都柳江示范流域重金属污染治理，抓好三都、荔波、贵定 3 县省级重点防控区重金属污染治理，积极改善区域土壤环境质量。全面打响青山保卫战。以国家生态保护与建设示范区为抓手，以筹办第四届中国绿化博览会和第二十九届中国兰花博览会为契机，大力实施美丽黔南林业提质增效三年行动计划，深入实施森林保护“六个严禁”执法专项行动，新增营造林 86 万亩以上，治理水土流失 180 平方公里、石漠化 131 平方公里。

（二）着力供给侧结构性改革，确保工业发展取得新突破。把工业作为强州的根本路径，深入实施工业强州战略，不断提升工业经济发展质量。

一是大力实施“双千工程”。把“千企改造”工程作为提升企业核心竞争力的关键，实施转型升级“六项行动”，推进先进适用技术与传统产业结合，改造提升化工、冶金、装备制造、建材、特色食品等传统产业，规模以上企业改造占比达 80%以上。推动磷石膏“以用定产”落实，出台政策措施，支持企业抓好磷石膏综合利用，全年消纳 460 万吨。全面开展企业质量提升行动，保护培育一批“老字号”品牌，打造创建一批高质量品牌。把实施“千企引进”作为优化产业结构、壮大实体经济的主抓手，结合军民融合发展需求，引进技术含量高、成长性好、引领性强的优强企业 and 高水平项目，加快培育一批战略性新兴产业集聚

区和特色产业集群。新引进投资 5 亿元以上产业项目 8 个，投资 1 亿元以上产业项目 40 个。完成规模以上工业总产值 1700 亿元，新增规模以上企业 100 户以上。

二是培育壮大新兴产业。以大数据、大健康医药、高端装备制造、新材料、新能源及环保产业为重点，加快推进新兴产业发展。大数据产业重点围绕应用打造智慧黔南综合平台，释放大数据主导产业和配套产业发展效益；发展电子信息制造业，积极承接智能手机等移动终端产品产业转移；以梦动科技、百度大数据运营中心、黔南铭品等企业为骨干，发展大数据采集分析，持续打造惠水百鸟河数字小镇品牌。全州大数据产业收入 111 亿元以上。大健康医药产业重点推进省大健康“6 个 50”工程实施，支持信邦、盛世龙方药业等企业做大做强，引入国药集团、华润制药等一批大健康新医药产业项目，完成产值 90 亿元。装备制造业重点抓好“互联网+先进制造业”，以主机制造为核心，引领带动关键零部件等相关配套产业发展，完成产值 170 亿元。新材料产业重点推进惠水新型防水材料、独山电子信息材料、长顺广顺新型建材园区等项目建设，做大做强无机非金属材料 and 新型建筑材料产业，完成产值 30 亿元。新能源及环保产业重点推动金达莱污水处理设备、贵州创奇环保设备等项目，完成产值 30 亿元。

三是推动产业园区转型提质。大力推进产业园区体制机制改革。推动都匀经济开发区、福泉、瓮安、龙里、惠水等园区提质发展，推动都匀绿茵湖、贵定昌明、独山经济开发区、麻尾、长顺威远等园区提升水平，推动罗甸、平塘、荔波和三都交梨工业园区做大规模。确保全州工业园区完成投资 300 亿元，新增入园企业 250 户，新增投产企业 180 户，实现税收 90 亿元。

(三)着力实施乡村振兴战略，确保三农工作取得新突破。以实施乡村振兴战略统揽三农工作，加快推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

一是抓好农村产业发展。深化实施农业“185 提升工程”和绿色农产品“泉涌工程”，加快农业结构调整，大力发展茶叶、蔬果、烤烟、畜牧、中药材等优势特色产业，确保经济作物占种植业比重达 65%，畜牧业占一产比重达 31%。以创建国家农产品质量安全州为抓手，狠抓农产品标准化生产、品牌创建和质量安全监管，推动农业由总量扩大向质量提升转变。以农村产业融合发展为主攻方向，大力发展定制农业、休闲农业、创意农业、养生农业等新业态。全州打造 5 个“一县一业”全产业链项目示范县，每个县(市)建设 1 个以上田园综合体。

二是抓好美丽乡村建设。以“四在农家·美丽乡村”八个小康行动计划和民族特色村寨保护与发展八大工程为抓手，实施新一轮美丽乡村建设，全面完成以行政村为单位的村庄规划，打造一批民族特色村寨。统筹抓好外部环境整治和居住内涵建设，全面实施农村人居环境整治，重点抓好农村垃圾、污水治理和村容村貌提升，深化推进“三改”工程，加快补齐农村人居环境突出短板。实施 4000 个以上自然村寨环境整治工程。以平塘“中国天眼”乡村振兴战略示范区建设为引领，推动每个县(市)打造 1 个以上乡村振兴战略示范点。

三是抓好经营能力提升。健全乡村工作队伍体系，抓好乡村干部和能人、教师、医生等队伍建设，发挥好驻村干部作用，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。持续加强村级干部队伍建设，推行村级组织为民服务责任清单制度和微权利清单制。实施新型职业农民培育工程，开展整县示范推进，逐步实现县县全覆盖。壮大新型农业经营主体，培育州级以上龙头企业 20 家，新增 100 个家庭农场和 200 个农民专业合作社，引导推动 50 个合作社转为公司。

四是抓好乡风文明提升。加强思想道德、法制观念、生态文明、科学文化教育，开展文明村镇、文明家庭、星级文明户创建活动，充分发挥新时代农民讲习所作用，弘扬文明新风，实现乡村“风景美”和“风

尚美”双提升。健全乡村公共服务，创新乡村社会治理，完善村务监督机制、村务公开机制和民主议事机制，逐村制定新时代村规民约，推动移风易俗。每个县市创建文明村寨达 50%以上。

(四)着力推进提质升级发展，确保现代服务业取得新突破。制定实施现代服务业三年行动计划，积极拓展中高端服务业供给。

一是推进旅游综合目的地建设。实施旅游综合目的地建设三年行动，支持长顺县举办第十二届州旅发大会，支持惠水欧洲乐园、贵定农耕文化园建设，丰富完善荔波樟江、平塘“中国天眼”景区业态，加快三叠纪“大贵州滩”国家公园及世界地质公园申报步伐，支持都匀市打造成旅游集散中心，以项目建设和品牌效应带动旅游产业发展。实施“旅游+”工程，加快培育旅游配套产业，每县(市)重点开发 1 个以上特色旅游商品、特色餐饮系列和特色街区。整合资源建立州级综合宣传营销激励机制，发挥旅游联盟作用，调动旅行社等市场主体积极性，提升黔南旅游的知晓率和美誉度。旅游总收入增长 35%以上。

二是推进区域性商贸物流中心建设。加快川贵广—南亚国际物流大通道和“5+2”物流平台建设，争取开通大西南出海的集装箱货运班列。实施冷链物流补短板行动，实现冷库县域全覆盖。办好中国物流(都匀)国际峰会。实施“5 个 100”商贸便民行动。支持龙里现代服务业聚集区建设。物流增加值达 165 亿元、增长 10%。

三是推进文化产业创新发展。开展文化资源大普查，实施文化产业发展三年行动，打造“好花红”特色文化系列产品。州级统筹打造一台高水平常态化演艺节目，支持各县(市)开发小型特色演艺节目。积极举办全州文化创意大赛，提高创新转化利用率。推动各县(市)文化产业园区提质升级，引进专业管理运营团队，推动影视传媒、文化娱乐等发展。文化产业增加值达 51 亿元，占 GDP 比重达 4.4%以上。

(五)着力增强聚集发展能力，确保城镇建设取得新突破。以增强城市综合承载能力、提升城市品质为目标，进一步完善市政基础设施，优化公共服务设施布局，引导人口向城镇有序转移。

一是加快都匀变都市进程。紧紧围绕“山水桥城·国茶之都”目标，做足山、水、茶、桥文章，强化城市管控，凸显城市特色，彰显城市魅力。深入实施产业项目建设、道路交通建设、集中连片开发三年行动计划，加快推进“2688”骨架路网建设，统筹推进旧城区改造和新城区连片开发，加快推进教育、医疗、商贸、文化等一批重大项目，建成一批健身步道、骑行道、体育公园、社区多功能运动场，推进国贸商业中心、育英巷中央商务区建设，持续提高都匀的首位度和美誉度。

二是加快完善城市配套功能。统筹推进水、电、气、讯等基础设施，优化交通、教育、医疗、商业等设施布局，加快实现区域服务均等化。全州每个县(市)新增或改造 1 个以上城市综合公园，城市老城区和新城区人均公园绿地分别达 5 平方米和 8 平方米，公园绿地服务半径覆盖率达到 60%。新增城镇道路 100 公里、停车位 12000 个、汽车充电桩 1500 个以上。

三是加快特色小镇建设步伐。以 20 个示范小城镇为引领，统筹推进特色小镇街区建设，推进乡镇垃圾、污水处理等一批基础设施建设，实施小城镇基础设施提升工程，完成建设投资 70 亿元。实施以环境卫生、城镇秩序、镇容镇貌为主要内容的乡镇环境综合整治行动，提升乡镇人居环境。加快特色小镇建设，抓好瓮安猴场、平塘航龙、独山影山等一批特色小镇建设，每个县(市)打造 1 个以上特色小镇，把特色小镇打造成为产业聚集区和经济增长极。

四是加快提升城镇治理水平。支持都匀、福泉创建全国文明城市。打造数字化城市管理平台，构建感知、分析、服务、指挥、监察“五位一体”城市治理模式。开展城镇人居环境整治行动，加强小区、小街公共卫生环境治理，提升城区环卫保洁水平，完成餐厨垃圾、建筑垃圾和园林垃圾专营处置场所的建设，着力解决老百姓身边的环境卫生问题。建立国土资源管理长效机制，确保用地秩序根本好转。完善社区服务功能，解决群众出行不便、生活不便等困难。实施居民住宅区物业提升工程，提高物业规范化服务水平。

(六)着力推动项目建设，确保投资拉动取得新突破。坚持项目支撑、投资拉动，提升投资质量和效益，不断增强发展后劲。

一是持续扩大有效投资。编制重点项目投资储备三年滚动计划和年度计划，建立重大项目专班推进和激励问责机制，推动更多重大项目落地、建成和投产。实施重大工程重点项目637个，完成年度投资1400亿元以上。抓好基础设施领域投资，确保城建领域完成投资400亿元以上、交通完成投资400亿元以上、水利完成投资75亿元以上、信息基础设施完成投资15亿元以上。着力扩大产业投资，确保工业完成投资380亿元以上、旅游完成投资155亿元以上、农业完成投资75亿元以上，产业投资占固定资产投资比重达40%以上。推进重点行业民间投资项目改革试点计划，实施100个重点民间投资项目，民间投资占比达45%以上。

二是推动基础设施建设。加快推进贵阳至南宁客运专线、瓮马铁路建设，开工建设瓮马铁路南北延伸线、黔桂线都匀站外迁工程，在具备条件的地区、景区加快推进轨道交通项目规划研究，推动“北翼”片区接入贵阳城市轨道交通网络；启动惠水(断杉)经平塘(航龙)至荔波(小七孔)高速公路旅游通道建设，建成三都至荔波等高速公路200公里以上，全州高速公路通车里程突破1000公里；全面建成都独、都凯城市快速路，建成普通国省干线230公里以上；推进荔波机场改扩建工程全面动工，抓好罗甸机场前期工作，启动瓮安、贵定A3级通用机场建设；加快推进瓮安港、罗甸港建设。加快推进智慧交通建设。推进福泉凤山大型水库建设，新开工建设15座中小型水库，续建都匀大河等20座水库；实施河道治理项目20处，城镇污水处理厂20座。推进天然气“县县通”和农村电网改造工程。加快光网城市、满格黔南、宽带乡村和多彩贵州“广电云”建设。

(七)着力推进改革开放创新，确保发展动能取得新突破。坚持改革推动、开放带动、创新驱动，全面激发经济社会发展活力。

一是强化改革推动。深化供给侧结构性改革。推进农业、旅游业、房地产、工业、金融等五个专项领域供给侧改革，落实“三去一降一补”任务，重点推进降成本减负行动，降低实体经济企业成本30亿元以上。深化农村综合改革。开展农村承包土地经营权和农民住房财产权贷款抵押试点，稳步推进农村集体产权制度改革，深化农村“三变”改革和“塘约经验”，落实农村土地三权分置。深化“放管服”改革。积极争取在“证照分离”和网上审批两方面取得更多的进展，实施公平竞争审查制度，推进“双随机、一公开”监管全覆盖，开展“多评合一、联合评审”试点和“先建后验”管理模式试点，开展企业投资项目承诺制试点。深化金融领域改革。开展金融机构持有企业股权试点，实施县县有上市企业计划，积极培育一批中小板、创业板、新三板企业，提升企业直接融资比重，力争间接和直接融资1000亿元、助力中小微企业融资50亿元以上。深化城镇市政基础设施运营管理改革。积极探索政府购买服务、委托第三方参与经营管理等多元运营管理方式，推动城市管理向城市治理转变。

二是强化开放带动。落实好内陆开放型经济试验区政策措施，深度融入国家“一带一路”、长江经济带、黔中经济区等战略，加强与粤港澳大湾区、成渝、长三角等区域交流，深化与广州对口帮扶协作，抓好与贵阳、贵安、黔东南等周边地区合作。加强与高铁沿线重点城市合作，加快粤桂黔高铁经济带合作试

验区(贵州园B区)建设步伐。主动参与左右江革命老区建设,支持黔中龙溪经济协作试验区建设,谋划推进都凯经济协作区建设,打造区域发展新引擎。用好都匀毛尖(国际)茶人会、平塘国际射电天文峰会、物流国际峰会等重大平台,提升对外交流合作水平。深化实施“一圈两翼”区域发展战略,强化州内外区域合作。加快开放型经济建设,继续扩大与国际友好城市、东盟国家合作,抓好国家级经济开发区创建,加强内陆开放口岸建设,力争独山保税物流中心一期投入使用,抓好对外贸易,实现实体企业进出口总额增长20%,实际利用外资总额增长14%。

三是强化招商引资。聚焦工业和实体经济,开展“产业大招商突破年”活动,深入分析研究产业链、高科技领域和东西部产业结构,面向粤港澳大湾区、长三角等重点区域和优强企业,创新招商引资方式,全面开展领导带头招商、产业招商、专业招商、以商招商,提高招商引资效率和效益。集中推进司法环境、政策环境、服务环境专项整治行动,开展营商环境第三方评估工作,着力打造一流的营商环境。强化州级对重大招商引资项目的统筹,压实县市和部门的招商引资主体责任,确保引进开工建设亿元项目250个以上,其中引进500强企业5家以上,引进技术含量高、成长性好的企业100家以上,引进州外到位资金2200亿元。

四是强化创新创业。加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系,支持企业加大科技研发投入,深化院地校企合作,着力抓好国家磷煤化工高新技术产业化基地、黔南国家农业科技园区建设,新增高新技术企业、省科技型成长梯队企业10家以上。坚持“两个毫不动摇”,完善支持民营经济发展的政策措施,实施新一轮民营经济倍增计划,确保民营经济增加值完成788亿元。抓好大众创业、万众创新,培育孵化平台5个以上。落实人才招引政策,实施百千万人才引进计划、黔归人才计划和高能人才振兴计划,培育引进高端人才100名,培养技术技能型人才1000名。

(八)着力提升群众获得感,确保民生事业发展取得新突破。坚持以人民为中心的发展思想,以创建民族团结进步示范州为契机,尽力而为、量力而行,积极回应全州各族人民对美好生活的向往。

一是办好公平优质教育。切实巩固基本普及十五年教育成果,全面实现县域义务教育基本均衡发展,启动实施第三期学前教育三年行动计划,解决好择校热、大班额、优质公办幼儿园数量不足和农村幼儿教育质量不高等突出问题。加快都匀一中创建省级一类示范性高中,支持三都民中申创省级示范性高中,推进省级示范性高中县县全覆盖。抓好黔南师院一流学科建设,加快黔南医专升本步伐,支持黔南职院建成省优质高职院校,支持盛华学院二期和贵大科技学院建设。推动职业教育创新发展,继续抓好民族教育、特殊教育。确保学前三年入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别达到91%、94%和88%以上。

二是提高医疗卫生水平。完善州、县、乡、村四级医疗卫生服务体系,实施基层医疗卫生服务能力三年提升计划,推进“百院大战”项目建设,稳步提高医疗卫生公共服务和保障水平,确保福泉、瓮安人民医院达到三级医院标准。坚持医疗卫生事业公益性,落实政府办医主体责任,巩固公立医院综合改革成果,遏制公立医院医疗费用不合理增长。

三是抓好文化体育事业。加强文化广电公共服务能力建设,抓好民族民间文化传承保护工作;支持建设非物质文化遗产传承基地;启动“五大文化工程”,夯实水书申遗基础工作,推出一批文艺精品,办好“好花红”文化旅游节。增强体育公共服务能力,广泛开展全民健身运动,丰富群众体育文化,继续创建校园足球特色学校,办好第九届贵州省少数民族传统体育运动会。

四是完善社会保障体系。加快推进全民参保计划。深入实施住房公积金建缴登记三年行动计划,提高住房公积金制度覆盖面。加大退役军人安置和服务保障力度。完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚

安置体系，抓好城乡医疗救助、养老服务体系建设和完善最低生活保障制度，抓实特困供养对象、农村留守妇女儿童、孤儿、残疾人和“失独家庭”生活保障关爱工作。发展残疾人事业，抓好残疾人康复服务。城乡低保标准分别提高6%和9%，失能半失能特困人员集中供养率达到35%。

悠悠万事，民生为大。我们将始终把群众的安危冷暖放在心上、抓在手中，集中力量办好“十件民生实事”：1. 完成年度减贫13.8万人任务，为1.1万就地脱贫人口每人整治1亩优质农田。2. 新增城镇就业7.8万人，转移农村劳动力10万人。其中，培训农村劳动力2.5万人，公益性岗位安置就业困难人员4000人。3. 实现州、县、乡三级医疗机构信息化移动支付全覆盖。4. 压缩6%行政经费用于教育扶贫，落实建档立卡困难家庭子女就学资助政策，全面实施农村学前教育儿童营养改善计划。5. 棚户区改造开工4.4万套，改造农村危房2万户。6. 实施骨干水源工程6座，实施城镇供水和农村饮水安全巩固提升工程，改善40万人的饮水条件。7. 推进新建高速公路、高速铁路沿线移动网络全覆盖，新增155个行政村光纤网络建设，基本实现行政村光纤网络全覆盖；实施多彩贵州“广电云”户户用工程12万户；建设深度贫困村电子商务网点116个。8. 全面推进政务110服务平台建设，不断完善关注民生、服务群众的“绿色通道”。9. 新建及改造10千伏线路443千米、配变223台，满足349个深度贫困村用电需求。10. 建设“组组通”公路5000公里以上，力争在全省率先实现“组组通”公路目标。

三、加强政府自身建设

新时代要有新气象，新使命要有新作为。我们将把人民是否满意作为根本标准，做到信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬，加快推进政府职能转变，不断增强政府公信力、执行力和约束力，建设人民满意的服务型政府。

(一) 坚持依法行政，增强政府公信力。大力弘扬宪法精神，增强宪法意识，带头依法办事。严格按照法定权限和程序管理经济社会事务，用法治方式推动政府工作。做到工作讲程序、运作讲规范、法制作保障。自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督、社会舆论监督，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。健全依法决策和风险评估机制，建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，推行州、县、乡三级政府及州直部门聘请政府法律顾问制度，充分发挥法律顾问、公职律师作用，把政府工作全面纳入法治轨道。落实行政机关负责人出庭应诉制度。全面落实行政执法责任制，规范公正文明执法。

(二) 坚持勤勉为政，增强干部执行力。大兴勤政为民之风，保持真抓实干的精神状态，推行“五步工作法”，对中央、省、州的决策部署，对确定的目标、部署的任务、明确的责任，对政府作出的任何承诺，要勇于担当、敢负责，做到盯人盯事盯结果，确保定一件、干一件、成一件，以踏石留印、抓铁有痕的精神，坚决执行落实到位。大兴调查研究之风，深入开展问题大排查、解题大竞赛、破解大落实专项行动，全面提高全州政府系统研究问题、破解难题的能力。把握新时代特征，增强自我革新的勇气，不断创新管理服务方式，推行“互联网+政务服务”，建设州县一体公共资源电子交易平台，让数据多跑路、群众少跑腿，全面提升政府管理服务水平。

(三) 坚持从严治政，增强纪律约束力。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。把政治建设摆在首位，严明党的纪律，听安排、讲规矩、守制度，立说立行、主动作为，确保令行禁止，政令畅通。强化党风廉政建设主体责任，严格履行“一岗双责”，扎紧“制度铁笼”，打造“数据铁笼”，推动责任落地落实。深入推进作风建设，不折不扣执行中央八项规定精神及实施细则，持之以恒落实省委十项规定和州委九项规定精神，纠治“四风”。强化“三公”经费管理。不断加强政府系统廉政建设，抓

好廉政教育，推动党员干部坚守党纪国法红线、筑牢廉洁从政防线、守住道德操守底线，打造廉洁高效的干部队伍。

各位代表!进入新时代，立足新起点，展望新征程，肩负新任务，我们深感责任重大，使命光荣。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委、省政府和州委的坚强领导下，不忘初心、感恩奋进，为决战脱贫攻坚、决胜同步全面小康，书写新时代黔南发展新篇章而努力奋斗!