

# 2018年贵州省毕节市政府工作报告

——2018年1月4日在毕节市第二届人民代表大会第二次会议上

张集智

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出宝贵意见。

## 一、2017年工作回顾

2017年，是市二届人民政府的履新之年，也是“十三五”规划实施的关键之年。这一年，党的十九大胜利召开，确立习近平新时代中国特色社会主义思想为我们党必须长期坚持的指导思想，为我们推进各项事业发展提供了行动指南。这一年，我们牢记习近平总书记的嘱托，强力推进精准扶贫、精准脱贫，朝着实现全面建成小康社会目标又迈进了一大步。这一年，我们深入践行“两新使命”，深化“三大主题”，建设“四个高地”，全力打造毕节试验区改革发展升级版。这一年，我们以打赢“113攻坚战”为统领，认真贯彻落实市委各项决策部署，全市经济社会发展呈现稳中有进、转型加快、质量提升、生态良好、民生改善、社会和谐的良好态势。

一年来，我们重点抓了以下十个方面的工作：

(一)抓运行调度，经济发展稳步推进。按照稳中求进工作总基调，建立和推行“1+5”经济运行调度机制，主要经济指标增速高于西部和全省平均水平。预计实现地区生产总值1892亿元、增长11.8%，规模以上工业增加值480亿元、增长10.5%，固定资产投资1890.2亿元、增长18%，社会消费品零售总额385亿元、增长12.8%，一般公共预算收入123.8亿元、增长12.3%，城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达27100元、8460元，分别增长8.2%、10.3%；金融机构存、贷款余额分别达2038.5亿元、1375亿元，分别增长22.27%、19.76%。

(二)抓精准扶贫，脱贫攻坚全面推进。组织开展春季攻势、夏季大比武和秋季攻势，预计减少贫困人口23.77万人。“四场硬仗”战果丰硕。所有建制村修通了水泥(沥青)路，全面启动“组组通”公路三年大决战，建成4028公里。投入扶贫资金143亿元、扶贫产业子基金65亿元、发放扶贫贷款47.5亿元，大力发展马铃薯、蔬菜、食用菌、竹荪、生态畜禽、中药材等扶贫产业，覆盖65.7万贫困人口。坚持易地扶贫搬迁城镇化集中安置和以县为单位集中建设，2016年5.96万搬迁对象全部入住，2017年13.55万人的安置点基本建成。8.17万名建档立卡贫困学生享受到教育扶持政策，建档立卡贫困户参保率100%，取消大病医保起付线；完成2.94万户农村危房改造并同步实施改厨改厕改圈，建成公租房13898套。深度贫困有所缓解。列入深度贫困地区的纳雍、威宁、赫章三个县所属的20个极贫乡镇，各乡镇都有1位市级及以上领导挂帮联系，投入扶贫基金17.2亿元，实施项目2107个，配套制定“1+26”文件予以支持，发展条件得到改善，贫困程度有所缓解。扶贫力量更加集中。全面推进广州毕节扶贫协作，恒大集团投入110亿元整市帮扶，形成了社会扶贫的“毕节样本”；充分发挥统一战线帮扶优势，深入实施“千企帮千村”工程，盘江、金元集团等359家企业帮扶成效明显。坚持扶贫同扶志、扶智相结合，成立4215个新时代农民讲习所对群众进行培训，脱贫致富的内生动力得到进一步激发。

(三)抓转型升级，实体经济加快推进。以供给侧结构性改革为主线，以科技创新为依托，加快推动实体经济发展。工业项目改造升级。实施“千企改造”工程，助推97家工业企业、107个项目转型发展。力帆时骏、金沙窖酒、罗州煤矿等50个技改项目建成投产，92家企业制定转型升级方案，其中84家完成升级。传统产业质量提升。落实“三去一降一补”五大任务，降低企业各类成本7350万元，减税20亿元。关闭煤矿49个，淘汰落后产能744万吨；推进煤矿机械化及辅助系统智能化改造，生产原煤5326万吨、实现产值434.4亿元。水、火、风、光“四电并举”，发电390亿千瓦时；在全省率先建立和推行煤电运行长效机制，供应电煤2113万吨，煤电经济运行平稳。提高二类卷烟生产比重，生产卷烟41.5万大箱、实现产值55.69亿元。白酒产业快速发展，生产白酒10366千升、增长24.64%。新建农业园区198个，粮经比例调整为42:58，大方、纳雍、威宁纳入全国“粮改饲”改革试点县。新兴产业快速成长。电子信息、装备制造、新型材料、大健康医药实现产值307.8亿元，大规模物理储能、新能源汽车等59个项目建成投产，锂电池、风电场等37个项目开工建设。服务业加速发展。旅游接待游客人次和总收入分别增长41.8%和44.2%，赫章韭菜坪、七星关拱拢坪被评为“国家4A级旅游景区”，九洞天、织金洞国家级风景名胜区总体规划获住建部批复；金融扶持力度加大，中国建设银行出台支持毕节差别化政策，设立扶贫、教育等基金，获批规模400多亿元；物流、仓储业迅速发展，限额以上商贸流通企业达500家。大数据与实体经济加快融合。加快大数据平台建设，农业大数据中心建成投入使用，七星关、金沙等电商产业园初具规模。大力发展电子商务，引进阿里巴巴、淘宝、京东等知名电商企业，黔西、纳雍被授予国家级电子商务进农村综合示范县，完成电子商务交易额28.47亿元。百里杜鹃被纳入全省首批“数字经济示范区”，大数据服务外包产业新增呼叫中心席位2000个。

(四)抓投资效益，项目建设扎实推进。以项目集中开工和项目观摩为两大抓手推进项目建设，新开工项目381个、总投资1206.6亿元。项目谋划实。安排前期工作经费7.75亿元，储备PPP项目162个，谋划实施“113攻坚战”项目1173个、试验区建立30周年项目116个，争取中央预算内投资36.82亿元。引进效果好。围绕29条产业链招商选商，落地项目覆盖锂电池、特色小镇、马铃薯、花卉、养殖等20条产业链，省外到位资金1450亿元、增长20%。项目推进快。召开工业、农业、城建、旅游等项目观摩会，扎实推进项目落地建设、投产达产。黔希煤制乙二醇项目实现关键装置点火，织金聚烯烃项目获环保部批复，纳雍煤制清洁燃料项目环评工作有序推进。织毕铁路建成通车，成贵高铁、叙毕铁路、梨树高铁客运枢纽中心加快建设。黔西至息烽、黔西至白腊坎、毕节至二龙关高速公路建成通车，新增通车里程139公里；镇雄至赫章、赫章至六盘水高速公路开工建设，织金至普定、六盘水经威宁至昭通、黔大东清3条在建高速公路加快推进；建设通乡干线公路1035公里。飞雄机场改扩建一期工程完工、旅客运输量达111万人次；威宁机场获国家发改委批复；百里杜鹃、织金通用机场前期工作稳步推进。夹岩水利枢纽工程成功截流；建成水库6座、新开工22座；39个城乡污水处理项目开工建设，完工12个。启动天然气管道“县县通”工程。完成农村电网建设投资10亿元。实现4G网络城镇全覆盖。

(五)抓城乡统筹，区域发展协调推进。以山地特色新型城镇化为引领，新增建成区面积19平方公里，城镇化率提高到43.45%。城乡规划持续完善。完成中心城区总体规划修订和“海绵城市”、停车设施专项规划编制，开展城市“双修”和教育、医疗等服务设施规划编制，启动百里杜鹃“多规合一”，实施村庄规划和村级土地利用规划两年攻坚行动。“五城同创”开局良好。全国文明城市、国家卫生城市、国家环境保护模范城市、国家园林城市和国家双拥模范城(县)创建全面推进，黔西、金沙、威宁获评“国家卫生县城”，12家单位荣获第五届全国文明单位称号；实施“19456”工程，全面启动倒天河环境整治工程，碧阳大道、碧阳二道等9条景观大道，毕节站、毕节东站等4个高速公路站房，毕节站、毕节西站等5个城市门户，洪山路、碧阳湖等6个片区环境整治工程，实施项目158个。城市新区提质升级。金海湖新区建设提速，湿地公园初具雏形，职教城路网全面建成，“一城三区”整体推进；大方金龙、织金三甲等16个城市新区加快拓展。完成棚改工程9.18万户，销售商品房420万平方米。乡村面貌逐步改观。新增省列示范小城镇达标项目80个，实现省级示范小城镇“镇村联动”全覆盖；集中开展农村人居环境综合整治，

创建“四在农家·美丽乡村”示范点 1057 个、完成 6.2 万户“贵州民居”改造，启动建设村庄项目 4045 个、绿色村庄 153 个，大方县木寨社区、百里杜鹃迎丰村等 7 个村荣获“第二批中国少数民族特色村寨”称号。

(六)抓绿色发展，生态文明持续推进。坚持生态优先、绿色惠民，生态环境逐步改善。绿色毕节持续推进。完成营造林 187.76 万亩，治理石漠化 165.71 平方公里、水土流失 482.52 平方公里，森林覆盖率达 52.8%。环境保护扎实开展。全面抓好中央环保督察反馈问题整改，办结信访件 287 个，实施草海综合治理项目 39 个、完成投资 44.6 亿元；全面落实“河长制”，抓好城乡垃圾、污水处理和农业面源污染治理，4 个片区垃圾焚烧发电项目开工建设，威宁通过农业部“国家畜禽粪污资源化利用整县推进项目”评定。中心城区、县城空气质量优良天数比例分别达 95.4%、94%，赫章被列为全国适应气候变化城市试点。绿色经济不断壮大。发展林下经济 150 万亩、特色经果林 75 万亩，森林旅游收入 65.9 亿元，林业产值达 250 亿元。百里杜鹃、大方油杉河被国家林业局列为发展森林康养试点单位。赫章樱桃获国家地理标志认证，纳雍获批创建国家级有机产品认证示范区。

(七)抓探索创新，改革开放深入推进。全面深化改革、拓展开放空间，为试验区发展释放了新活力。重点领域改革不断拓展。谋划实施 22 个方面 88 项重点改革，全面实践“塘约经验”，行政执法“三项制度”改革试点走在全国前列。“放管服”改革有力有效。在全省率先启动“多证合一、一照一码”改革，被国家工商总局列为市场主体年报试点。取消行政权事项 77 项、行政许可 18 项，清理行政审批中介服务 30 项。开放力度进一步加大。深化广州对口协作，启动“毕节·广州产业园”建设，毕节农产品在广州开设展销中心和专柜销售。加强周边区域协作，成功举办重庆招商引资暨旅游推介会，同云南昭通、四川泸州等城市达成 21 项合作共识。着力夯实开放平台，加快毕节国际内陆港建设，新增外贸进出口企业 80 户。成功举办第五届亚太世界地质公园大会、2017 年中国马铃薯大会。

(八)抓民生工程，社会事业统筹推进。省级民生工程完成投资 245.89 亿元，市级民生实事完成投资 168.58 亿元。教育事业优先发展。实施 346 所中小学校教育工程，实现乡镇中心公办幼儿园全覆盖，5 个县(区)普及十五年教育通过省级验收，毕节一中荣升省级一类示范性高中，“大班额”问题有所缓解，学前教育、高中教育、高等教育毛入学率分别达 86.99%、87.65%、42.42%。医疗卫生保障稳步提高。实施 21 个省级医疗卫生“百院大战”项目，市一医金海湖分院、市妇幼保健院加快推进，市二医实质性开工，医疗卫生机构实现“五个全面建成”；深入推进县级公立医院综合改革，药品加成全面取消。文体事业健康发展。国家公共文化服务体系示范区创建通过中期评估，成功举办第三届体育运动会、乌蒙文化艺术节等赛事活动，彝族古剧《撮泰吉》登上法国第 133 届尼斯狂欢节国际舞台，广场舞《走进阿西里西》荣获全国冠军。完成《毕节地区通志》编纂。就业和社会保障得到加强。推进大学生就业创业，发放创业担保贷款 5435 万元，转移劳动力就业 17.2 万人，城镇新增就业 7.99 万人；61.68 万低保对象和 2.03 万特困供养人员基本生活得到有效保障。

(九)抓综合施策，社会治理强力推进。以“法治毕节”创建为引领，努力提升社会治理能力和水平。平安毕节建设成效明显。圆满完成十九大期间安全维稳工作；深入开展“五项行动”和“严打整治”，刑事发案下降 25 个百分点、“两抢一盗”案件下降 24 个百分点、“八类主要案件”下降 14 个百分点；留守儿童和困境儿童关爱救助服务体系进一步健全，在全省率先将不履行法定监护职责案件移送司法机关处理，投入 2400 万元为留守儿童学生购买电话手表；依法管理缠访闹访非访，打击发布虚假信息的违法行为。政法基础设施得到夯实。投入 11 亿元实施政法系统基础设施、信息化和装备建设项目 278 个，建立“乌蒙云”社会治理信息化平台，加快提升“天网工程”建设密度和质量。安全生产形势总体稳定。深化重点行业领域专项整治，扎实推进煤矿、道路交通、建筑施工等安全攻坚行动，探索运用煤矿监管“九查九停工作法”，牢牢守住安全生产红线。

(十)抓勤政廉政，自身建设有序推进。加强和规范党内政治生活，推进政府系统全面从严治党。依法行政深入推进。自觉接受人大法律监督、政协民主监督、社会舆论监督和审计监督，依法办理市人大代表议案和建议 240 件，市政协委员提案 465 件。邀请人大、政协领导出席政府常务会议，将监督向政府决策环节延伸。推行阳光政务，建设服务型政府。政府效能大幅提升。深入开展“服务企业、服务群众”活动，企业、群众办事更加便捷。建立每周一次政府碰头会和常务会制度，变“等议题”研究为“找议题”研究，有力有序有效推动各项工作落实。工作作风明显转变。深入推进“两学一做”学习教育常态化、制度化。全面落实“八项规定实施细则”和省市有关要求，坚决执行“禁酒令”，进一步精简会议和文件。持续整治懒政怠政惰政行为。

双拥、外事侨务、民族宗教、国防教育、人民防空、气象、共青团、妇女儿童、老龄、残疾人、地方志、红十字、档案等各项事业全面发展。

各位代表，这些成绩的取得，是党中央、国务院亲切关怀的结果，是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是社会各界关心帮助的结果，是全市广大干部群众团结奋进的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民、各级干部致以崇高的敬意！向人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向驻毕人民解放军、武警官兵、驻毕单位，向所有关心、支持毕节改革发展的各级各界朋友表示衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到工作中存在的困难和问题，主要表现在：经济总量小、人均水平低，实体经济支撑不强；贫困人口多、贫困程度深，决战脱贫攻坚、决胜全面小康任务十分繁重；生态环境脆弱，环境保护压力大；民生领域短板多，仍有 10.39 万群众受地质灾害隐患威胁，安全生产和社会治理压力大。受国际国内经济形势、政策调整等因素影响，去年提出的一级公路和城市轨道交通建设没有启动，500 万元以上固定资产投资、城镇和农村常住居民人均可支配收入等指标增速放缓，未达到预期目标。以上这些问题，我们在下步的工作中逐一认真研究解决。

## 二、2018 年主要目标任务

2018 年，是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是毕节试验区建立 30 周年，做好各项工作意义重大、使命光荣。我们一定认真落实习近平总书记“毕节要打好重中之重的攻坚战，做到不犹豫、不懈怠”的重要指示，以永不懈怠的工作状态和一往无前的奋斗姿态，扎实抓好政府各项工作。

总体思路：全面贯彻党的十九大精神、习近平总书记在贵州省代表团重要讲话精神和中央、全省、全市经济工作会议精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，深入贯彻落实省委主基调主战略和三大战略行动，聚焦打赢“113 攻坚战”目标，坚守“两条底线”，践行“两新使命”，深化“三大主题”，建设“四个高地”，打造试验区改革发展升级版，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战，加强和改善民生，推动经济社会持续健康发展，开创“百姓富、生态美”新局面，开启新时代全面小康美丽毕节新征程，以优异成绩迎接毕节试验区建立 30 周年。

主要预期目标：地区生产总值增长 12%左右，规模以上工业增加值增长 11.5%左右，固定资产投资增长 18%左右，一般公共预算收入增长 8%，社会消费品零售总额增长 13%，引进省外到位资金增长 18%以上，进出口总额增长 10%以上，城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长 9%、11%，旅游总收入、接待人次分

别增长 30%以上，城镇登记失业率控制在 4.2%以内，居民消费价格指数、节能减排指标控制在国家、省下达的计划范围内。

各位代表！中国特色社会主义已进入新时代，试验区已站在新的历史起点上。我们将倍加珍惜千载难逢的重大历史机遇，主动拥抱新时代，适应矛盾新变化，构建经济新体系，提升服务新水平，奋力开启新征程，全力开创新局面，聚力谱写新篇章！

（一）坚决打赢防范化解重大风险攻坚战。扎实做好重点领域风险防范工作，营造和谐稳定的发展环境。着力防范化解债务风险。认真落实省政府债务管理要求，严禁违法违规举债、严禁违法违规担保、严禁违法违规进行政府购买服务、严禁名股实债、严禁三边工程、严禁违规建设楼堂馆所、严禁政府债务管理不作为。积极争取中央转移支付和省级资金支持，完善政府性债务资金“借用管还”和基金“募投管退”机制，通过财政预算偿还一批、债券置换一批、PPP 化解一批、资产盘活解决一批，用活债务存量。推动投融资平台公司市场化转型、实体化经营。着力防范化解金融风险。认真履行好防范金融风险的属地责任，促进金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环，加强互联网金融等薄弱环节监管，坚决打击违法违规金融活动。用好“特惠贷”政策，加强风险管控，千方百计提高群众参与度，让群众共享发展成果。继续实施好“引金入毕”工程，加快完善地方金融监管体制。积极帮助市内金融机构化解不良贷款，重点整治乱办金融、非法集资、违法违规套利等干扰金融秩序行为，规范民间借贷，维护金融环境，促进经济和金融良性循环、健康发展。着力防范化解安全稳定风险。严格落实安全生产责任制，按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的要求，推进重点行业领域清单化、信息化监管，加强风险分级管控和隐患排查治理双重预防，以铁的手段、铁的纪律推动安全生产。启动实施“地质灾害三年综合治理行动”，扎实推进纳雍张家湾普洒、驷岭片区等地灾威胁区群众搬迁避让工作，确保人民群众生命财产安全。深入推进“法治毕节”创建，持续开展信访积案化解、特殊群体管理、重点人群服务、公共安全维护、命案积案攻坚“五项行动”，加强社会治安防控体系建设，做好矛盾纠纷排查化解，妥善解决好群众合理诉求，维护社会和谐稳定。

（二）坚决打赢精准脱贫攻坚战。坚持精准扶贫、精准脱贫，充分整合统一战线、广州对口帮扶、恒大集团等社会各界帮扶力量，减少贫困人口 26 万人，675 个贫困村按国定标准出列。打好“四场硬仗”。坚决打赢产业扶贫硬仗。毕节还有 96.78 万贫困人口，约占全省的 1/4、全国的 1/50，贫困面大，贫困程度深。毕节的贫困，贫在人均占有资源上、贫在农业产业结构上、贫在玉米种植低效上。我们将坚持质量兴农、绿色兴农，按照规模化、特色化、商品化的思路，围绕脱贫攻坚抓产业、围绕群众增收抓产业，立足山地特色，聚焦“一县一业”，下定决心、鼓足干劲，把旱地基本农田全部种植经济作物，确保经济作物占种植业比重提高到 65%以上，彻底改变种植玉米的传统习惯，彻底结束什么都种什么都不成规模的历史！我们对同一片地进行测算，每亩产玉米 480 公斤、毛收入 1000 元左右；种马铃薯亩产 1800 公斤、毛收入 2000 元左右；种植香葱，一年三季可收 6000 公斤，毛收入 2.4 万元左右。农村经济结构战略性调整非常必要，提高供给质量、促进农民增收迫在眉睫。把全市的玉米种植面积全部调减下来，263 个乡镇犹如 263 头猛虎下山、犹如 263 条蛟龙出海、犹如 263 头雄狮破阵。全市农业结构调整一定会实现革命性的突破，农村经济发展一定会取得革命性的突破，脱贫攻坚一定会取得革命性的胜利。坚决打赢基础设施硬仗。盯紧 8000 公里通组公路和 343 公里农村公路建设目标，按照建好、管好、护好、运营好的要求，推进混凝土、边沟、安保、错车道、绿化、管理养护“六个同步”，切实解决好技术、材料、质量、安全等问题，实现建设一批通村通组路、带动一方经济快速发展、锻造培养一批优秀干部。坚决打赢易地扶贫搬迁硬仗。与恒大集团加强沟通、协调配合，坚持以产定搬、以岗定搬，积极做好服务保障，确保 2017 年的 13.55 万人搬迁入住，有序推进“十三五”期间剩余 9 万人搬迁工程。坚决打赢教育医疗住房三保障硬仗。全员培训有劳动能力的贫困青壮年，贫困家庭学生上高中、中职、大学全部免除学杂费，全面落实“四重医疗保障”制度，贫困人口医疗补助 90%以上，完成农村危房“危改”和“三改”工程 5.76 万户，确保贫困户学有所

教、病有所医、住有所居。激发群众内生动力。充分发挥新时代农民讲习所作用，注重扶贫和“扶志”结合，把贫困群众主动脱贫的志气“扶”起来，摒弃“等靠要”思想，变“要我脱贫”为“我要脱贫”；注重扶贫和“扶智”结合，从职业教育、农技推广、信息流通渠道等方面，培育有科技素质、有职业技能、有经营能力的新型农民，引导贫困群众用勤劳双手撕掉贫困标签。完善督查机制。严禁“数字脱贫”，严禁“数字小康”，建立“全随机、全入户、全数据、全留痕、全负责、全反馈、全整改、全通报”的督促检查机制，积极用好第三方评估，盯紧“四率一度”，精准识别漏评率、错评率和错退率控制在2%以内，贫困发生率控制在3%以内，群众满意度提升到90%以上，黔西县脱贫摘帽通过验收，大方县按标准脱贫摘帽。

(三)坚决打赢污染防治攻坚战。牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，既要金山银山、又要绿水青山，交好贵州国家生态文明示范区建设的毕节答卷。加强环境污染治理。全面抓好中央环保督察问题整改，加大草海退城还湖、退村还湖、退耕还湖、治污净湖、造林涵湖“五大工程”建设力度，赫章县城生活垃圾污染问题有效整改。全面落实“气十条”“水十条”“土十条”，推进蓝天、碧水、净土三大行动。建成投运4个片区垃圾焚烧发电项目，城乡生活垃圾无害化处理率达80%以上。新开工73座污水处理厂，完成县城以上污水处理厂提标升级改造；开展第二次污染源普查工作。全面落实“河长制”。严格管理矿山复绿工程，实施赫章、威宁重金属废渣治理项目。加大节能考核和环保执法力度，主要污染物排放总量控制在目标范围内。实施国土绿化行动。推进“绿色毕节”行动，加快“绿色通道”建设，全面实施新一轮生态修复工程，筑牢“两江”上游生态屏障。完成造林绿化128.8万亩，治理石漠化160平方公里、水土流失90平方公里，森林覆盖率56%以上。推动绿色制度创新。围绕产权制度、市场化机制、管理体制三大难点探索创新，建立资源环境承载能力监测预警、生态环境数据资源管理等制度。认真组织开展领导干部自然资源资产离任审计、生态文明建设目标评价考核，推行生态环境损害赔偿制度。加快绿色经济发展。严格执行国家重点生态功能区产业准入负面清单，大力发展绿色农业、绿色工业、绿色金融、绿色旅游，深入实施绿色经济倍增计划。培育现代生态循环农业示范区10个、经营主体40个以上。打造一批核桃、香葱、樱桃、苹果、刺梨等特色产业基地。依托13个森林公园、8个湿地公园，积极争创国家公园，打造一批康养基地，为全域旅游奠定生态基础。

(四)全力做大做强实体经济。深化供给侧结构性改革，全面落实“三去一降一补”，推进产业高端化、绿色化、集约化发展。扎实推进“双千工程”。加快“千企改造”步伐，推进工业质量品牌提升三年行动计划，推动100户以上企业转型升级，支持新能源汽车等制造业发展。强力推进煤矿兼并重组，完成9万吨/年煤矿关闭任务，开工建设24个整合技改煤矿，完成48个煤矿机械化及辅助系统智能化改造，实现煤炭产量5500万吨；加快推进煤层气开发利用，煤矿井下瓦斯抽采8.5亿立方米以上，开发利用3.8亿立方米以上。推动卷烟、烤烟、白酒企业提质增效。巩固壮大药械生产企业。新型能源化工、电子信息制造、医药制造、新型建材等新兴产业实现产值160亿元以上。推进“千企引进”工程，全面开展“产业大招商突破年”活动，牢固树立“大招商、招大商、大带动、大发展”的理念，围绕29条产业链招商，确保引进500强企业3家以上，新增规模工业企业60户以上，力争到位资金1710亿元。培育壮大市场主体。推动国有企业完善现代企业制度，健全公司法人治理结构，做大做强国有资本，推动实现高质量发展。推动市国有资本投资运营(集团)公司和7个产业投资公司组建。全力支持民营企业发展，实施创新驱动发展战略，进一步激活壮大创新创业主体，激发企业家精神。持续开展“双服务”“百千万”“民营企业服务年”等活动，注重打造企业名牌，民营经济占地区生产总值比重达59%以上。做强能源工业。抢抓国家能源局批复毕节新型能源化工基地规划机遇，力争黔希乙二醇今年5月出产品，织金煤制烯烃实质性开工，纳雍煤制清洁燃料环评获得批准。扎实推进售电侧改革，积极搭建电力市场化交易平台，推动威赫电厂示范工程前期工作；坚持水、火、风、光“四电并举”，建成光伏发电9万千瓦、风电10万千瓦，发电量达400亿千瓦时。召开工业转型升级观摩会，建立园区服务中心，完善环保等基础设施建设，全力处置“僵尸企业”。完成规模工业产值1432亿元以上。提升现代农业。深入实施农业供给侧结构性改革，召开农业项目暨农业园区建设观摩会，大力培育新型经营主体，推动农业“接二连三”，新增省级农业园区4个、市级以上龙

龙头企业 35 家、专业合作社 1000 家、家庭农场和专业大户 200 个。强化产销对接，努力促进恒大集团帮扶建设的 8.5 万个蔬菜大棚尽早发挥效益，推动农产品终端用户与农业经营主体建立长期稳定的供销关系。全力提升“乌蒙山宝·毕节珍好”农产品公共品牌效应。创新发展服务业。筹备好全省第十四届旅发大会，持续推进旅游业“井喷式”发展，打好“洞天福地·花海毕节”品牌，加快创建全域旅游示范区。进一步完善旅游基础设施，全面实施“四季花海”和“花海小镇”建设计划，构建全域旅游新格局。提升商贸物流业，聚焦销售流通“两大环节”，积极拓展市内市外“两个市场”，加快推进毕节国际内陆港等 7 个物流园区建设，培育一批集货运、仓储、冷链、配送于一体的现代物流企业。新增备案外贸进出口企业 90 家。推进大数据融合发展。大力发展大数据核心业态，整合市县资源建设市级数据中心，推动政务应用系统“迁云”计划，积极融入全省数据发展版图，推进政府数据“聚通用”。大力发展大数据关联业态，壮大七星关、金沙、威宁等电商产业园，力争建成慧与服务外包产业园，打造一批数字经济示范景区园区。大力发展大数据衍生业态，鼓励和支持企业线上交易，实施电子商务进千村工程，实现农业向现代化转型、工业向智能化发展、服务业向智慧化跨越。实现大数据电子信息制造业增加值增长 17%，电子商务交易额增长 30%。

(五)全力扩大合理有效投资。促进供给与需求对接、投资与消费衔接、项目与民生连接，切实提高投资的质量和效益。优化投资结构。以集中开工和观摩会倒逼项目建设，完成工业投资 500 亿元、旅游及物流项目投资 50 亿元、城建及房地产投资 340 亿元、交通投资 242 亿元、水利投资 65 亿元、电力基础设施投资 10 亿元、教育医疗等民生事业投资 50 亿元以上。做大做强“项目云”数据库，确保重点项目总投资 5500 亿元以上，加快形成建设一批、开工一批、储备一批、谋划一批的项目建设机制。激活民间投资。全面落实国家激发民间投资“新十条”，发挥好民间投资的带动作用。紧盯项目建设，全面推广 PPP 模式，千方百计拓宽投融资渠道，全方位扩大投资。加强投资管理。强化项目招投标监管，完善财政、审计、监察部门全程监督机制。加大中央预算内投资项目稽查力度，确保获批项目按时开工建设、按进度要求完工验收。充分发挥“项目云”调度平台功能，抓好项目信息化、动态化、精细化管理，着力解决遗留问题，推动项目建成后迅速转为固定资产。

(六)全力提升基础设施承载能力。坚持补短板、强支撑，加快完善基础设施网络体系。织密交通网络。力争纳雍至赫章、修文经金沙至古蔺、金沙经仁怀至桐梓、威宁至宣威、威宁至会泽、纳雍至晴隆 6 条高速公路全面开工建设，推进镇雄至赫章、赫章至六盘水、黔大东清高速公路建设，建成织金至普定、六盘水经威宁至昭通高速公路，新增通车里程 168 公里；实施通乡干线公路 511 公里、建成 300 公里，加快打通高速公路到重点乡镇、重要旅游景区、产业园区和铁路货运站场的“最后一公里”；推进成贵高铁及沿线毕节站、大方站、黔西站配套基础设施建设，加快叙毕铁路毕节段建设步伐，抓实纳雍至六盘水铁路、毕节经六盘水至兴义城际铁路、昭通经毕节至黔江铁路前期工作；启动飞雄机场二期改扩建工程，开工建设威宁机场和百里杜鹃、织金 2 个 A1 级通用机场，扎实做好七星关、黔西、金沙、纳雍、威宁、赫章 6 个 A2 级通用机场前期工作。做足水利文章。持续深化水务一体化改革。推进夹岩水利枢纽工程建设，加快黔西仙人洞、威宁雪山、赫章河口等 36 座中小型水库建设步伐，力争完工织金白泥坡、赫章海雀等 7 座水库，新开工金海湖响水、纳雍环城等 10 座中小型水库，实施大方大硝洞和赫章尖山、大坝塘 3 座病险水库除险加固工程，新增耕地灌溉面积 5 万亩以上，加快解决工程性缺水问题。完善电讯设施。加快威宁 500 千伏输变电工程、成贵高铁牵引变电系统等重点项目建设步伐，实施农网升级改造，力争农村供电可靠率达 99.8%。大力实施“无线网络·满格毕节”行动，力争城镇建成区、高速公路、铁路 3G 或 4G 网络全覆盖，实现 100 兆光纤宽带到乡村。持续推进“气化毕节”管网建设，力争实现“县县通”。

(七)全力实施乡村振兴战略。以推进新型城镇化和乡村振兴战略为抓手，大力促进城乡融合发展。推进城乡协调发展。按照“当代精品、后代遗产”的要求，提升城镇建设发展高度、服务厚度、文化温度、平台广度、产业兴度、统筹力度，千方百计做强县城、做特集镇、做美村庄。突出规划引领。全面提高规

划建设管理品质，认真落实好习近平总书记“城市建设要以自然为美，把好山好水好风光融入城市”的重要指示，坚持规划的战略性和前瞻性、基础性，坚持规划的权威性、严肃性、适用性，突出山地特色，做足山水文章，统筹考虑山水、田园、乡村、城镇等要素，多“蒸小笼”、多“串珍珠”，塑造具有地域特征、民族特色和时代风貌的山水城市，实现河在城中、城在山中、房在林中、人在绿中。加快推进中心城区和县城城市修补、生态修复，推进“多规合一”，完成小城镇总体规划编制，启动编制乡村振兴规划。坚持基础先行。以“五城同创”为抓手，做大做强中心城市。完善道路管网，不断完善教育、卫生、文化、生态厕所、停车场、农贸市场等基础设施，抓好“19456”工程和120个特色小城镇建设。坚持城乡一体化推进垃圾和污水治理，突出减量化、资源化、无害化抓好城乡垃圾治理，突出分散化、小型化、生态化抓好农村污水治理。提升发展内涵。加大农村环境综合整治力度，推进美丽乡村基础设施建设小康业、路、水、电、讯、房、绿、寨“八个小康行动计划”，保护好传统村落和传统建筑，打造宜居宜游宜业的美丽家园。切实完善住房保障。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，抓好房地产市场调控，促进房地产市场平稳健康发展。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举住房制度，大力发展住房租赁市场特别是长期租赁，支持专业化、机构化住房租赁企业发展。用好国家和省的相关政策，推动旧城提质改造、新区扩容开发、产城一体化发展，建成公租房5324套，实施棚户区改造44617户，多渠道解决群众住房问题。

(八) 全力提高财税金融保障能力。用创新理念、务实举措，做大财税“蛋糕”，优化金融服务。增强财政保障能力。落实好“营改增”等减税降费政策，既强化主体税源监管，又加大分散税源征收，着力涵养财源、增强财力。依法做好环保税征收工作。严禁税收空转和收过头税。健全财政绩效管理制度，突出抓好扶贫资金、涉农资金使用绩效评价。规范企业财务会计管理。增强金融服务实体经济能力。引入光大银行、民生银行在毕节设立分行，推进农村信用社全部改制为农村商业银行，支持村镇银行发展；设立政策性小额贷款公司，组建泰信担保集团。金融业增加值突破88亿元。加快扶贫产业子基金承接和项目落地，设立重点领域产业引导基金，通过创新“8+1+1”等融资路径，解决融资难、融资贵问题。用好“贵工贷”“黔微贷”等金融产品，开展地方特色农业保险，构筑脱贫产业发展“防火墙”。大力发展资本市场。鼓励企业通过发行企业债券和短期融资债券直接融资，推动1至2家企业在“新三板”上市。

(九) 全力推进改革开放。改革开放的广度决定着发展的维度。越是欠发达地区，越要深化改革、扩大开放。深化重点领域改革。推进“放管服”改革，重点在“证照分离”和网上审批方面取得突破。实施公平竞争审查制度，推进“双随机一公开”监管全覆盖。坚持力推有利于增添经济发展动力的改革、有利于促进社会公平正义的改革、有利于增强人民群众获得感的改革、有利于调动广大干部群众积极性的改革，深化投融资、财政税收、园区管理、城乡规划等改革。抓好事业单位公务用车改革。推进行业协会商会与行政机关脱钩试点。深化农村综合改革。落实好土地承包期再延长30年政策，让农民吃下“定心丸”；在全面消除“空壳村”基础上，逐步壮大村级集体经济。全面推广农村“三变”和“塘约经验”，吸引资本、技术、人才等要素更多向乡村流动。健全城乡融合发展体制机制，解决城市资源“下不去”的问题。建立开放型经济体系。推进毕节国际内陆港建设，加快“毕节·广州产业园”建设，推动8个省级开发区提质增效，培育毕节经济开发区、大方经济开发区、金沙经济开发区3家省级外贸转型升级示范基地，带动七星关、织金、纳雍、威宁等县(区)省级外贸出口基地建设。大力引进和培育加工贸易企业，力争进出口企业达600家，外资企业达45家。持续推进科技创新。深入实施“百千万人才引进计划”“高技能人才振兴计划”。聚焦实体经济关键领域和薄弱环节，加大科技成果引进消化吸收再创业。加快毕节经济开发区创建国家级高新技术开发区步伐，推进毕节省级农业科技示范园区建设。建设2个以上科技企业孵化器，加快实施一批重大科技项目。力争高新技术企业达15家、产值达300亿元，科技进步综合指数达40%以上。

(十) 全力增进民生福祉。坚持在发展中保障和改善民生，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。发展公平有质量的教育。提升教育资源供给，新(改、扩)建乡镇及社区幼儿园82所、山村幼儿园1200所；改扩建农村义务教育薄弱学校100所，新(改、扩)建普通高中10所，消除义务教育和普通高中“特大班

额”1000个;推进义务教育均衡发展,逐步解决“择校热”问题;启动职教城二期建设,做好毕节工业职业技术学院、贵州大方恒大职业技术学院申报和筹建工作。提高医疗卫生保障水平。加快推进“百院大战”项目建设,市妇幼保健院建成投入使用,市一医金海湖分院、市二医主体工程完工,市三医实质性开工,鼓励社会资本兴办大型民营医院。加快医疗卫生人才队伍建设,全面深化医药卫生体制改革,持续推进基层医疗机构服务能力“三年提升计划”,着力解决群众“看病难、看病贵”等问题。深化计划生育服务管理改革,从严控制政策外多孩生育。坚持以人为本扎实推进食品安全工作。促进创业就业。实施创业孵化基地和农民工创业园“双百工程”,打造一批创业示范基地。继续落实“3个15万元”扶持政策,全面实施“雁归兴毕”行动计划,掀起“大众创业、万众创新”热潮。解决好拖欠农民工工资问题,维护农民工合法权益。重点抓好高校毕业生就业尤其是农村贫困人口、移民搬迁中的劳动力就业,实现城镇新增就业8万人。大力发展文化体育事业。加快推进市级图书馆建设,开工建设6个县级图书馆、7个县级文化馆,启动市级党史档案馆建设,加快推进赫章可乐考古遗址公园、黔西观音洞遗址规划建设,确保公共文化服务体系示范区通过国家验收。实施文化产业培育工程,办好乌蒙文化艺术节。抢抓全省体育旅游示范区建设机遇,实现农体工程全覆盖,深入开展全民健身运动,促进竞技体育与群众体育协调发展。注重社会保障。实施全民参保计划,完善基本养老保险制度,加强农村低保和扶贫开发两项制度有效衔接。抓好特殊困难群体救助保障工作。实现城镇职工基本养老保险参保49万人、城乡基本医疗参保733万人、失业保险参保22.7万人、工伤保险参保35.9万人、生育保险参保24.5万人、城乡居民基本养老保险参保325万人。高度重视基本民生工作,积极稳妥推进殡葬改革。

要大力促进民族团结进步,切实加强国防后备力量建设,加快山地特色人民防空建设,积极支持驻毕部队、监察委、法院、检察院、工会、妇联、共青团等工作。加强国家安全、司法行政、双拥优抚、民族宗教、统计、老龄、残疾人、邮政、气象、外事、侨务、对台、地方志、档案等工作。

按照习近平总书记在十九大报告中提出的“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”要求,全力抓好“十个方面”的民生实事。(1)新建和改扩建城乡幼儿园82所,实施100所农村中小学校“薄改”工程。(2)开展职业技能培训3万人,农村贫困劳动力全员培训8.13万人,实现城镇新增就业8万人。(3)建成七星关区第二人民医院,完成七星关区中医院主体工程、金沙县人民医院医技楼、纳雍县人民医院二期主体工程建设。(4)每个县(区)建成一个500张床位以上的养老示范项目。(5)完成农村危房“危改”和“三改”57594户、棚改44617户。(6)新增城市公共停车位3000个,新建和改扩建公共场所厕所3069座,推进“厕所革命”,新建垃圾中转站60个,建成污水处理厂20座。(7)建成七星关南山公园、金沙箐河公园、织金凤凰生态公园和宝桢湖公园、赫章塔山山体公园、百里杜鹃湿地公园、金海湖湿地公园。(8)硬化通组路8000公里、改造危桥10座、实施乡村公路安全防护工程300公里。(9)新建乡镇广播影视综合服务站43个,新增多彩贵州“广电云”用户25万户;完成农村电影公益放映4万场以上,送戏下乡100场以上。(10)减少农村贫困人口26万人。

### 三、加强政府自身建设

各位代表!贯彻新思想、迈进新时代、开启新征程,对政府工作和自身建设提出了更高要求。我们一定不忘初心、砥砺前行,用心用情用力、上心上手上阵,努力建设人民满意的政府。

一是始终坚持党的领导。用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,切实增强“四个意识”,牢固树立“四个自信”,坚决拥护以习近平同志为核心的党中央,思想上认同核心、政治上维护核心、行动上紧跟核心,做到党中央号召的坚决响应,党中央决定的坚决执行,党中央禁止的坚决不做。把“新时代贵州精神”内化于心、外化于行,推动党中央、国务院和省委、省政府各项决策部署

署落地生根、开花结果。坚决服从市委领导，做到“市委有号召、政府有行动，市委有安排、政府有落实”，始终与市委同心同德、同心同向、同心同行，确保市委的决策在政府系统落细落实。

二是始终坚持依法履职。按照“法定职责必须为、法无授权不可为”的要求，尊法、学法、守法、用法，自觉将法治思维、法治方式落实到工作的全过程和各个方面，全力建设法治政府。强化决策合法性审查，抓牢抓实政务公开，健全政府权力清单、负面清单、责任清单。自觉接受市人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受市政协委员会的民主监督，自觉接受人民群众和社会舆论的监督，让权力在阳光下运行。

三是始终坚持实干担当。扎实抓好“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入开展“四看四比四促”活动，增强学习提升、政治领导、改革创新、科学发展、依法行政、群众工作、狠抓落实、驾驭风险“八大本领”。把脱贫攻坚、同步小康的重任扛在肩上、抓在手上、落实在行动上，严禁形式主义，严禁表面文章，严禁空喊口号，严禁搞花架子，让政府的工作更能体现人民意志、增进人民福祉。

四是始终坚持效能提升。大力推行政策设计、工作部署、干部培训、监督检查、追责问责“五步工作法”。按照不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待，直奔基层、直插现场“四不两直”工作要求，强化督查指导，推动工作落实。突出为民导向，围绕群众最关心、最直接、最现实的利益问题，大兴调查研究之风，让研究新情况、解决新问题、破解新难题在政府系统蔚然成风。以“放管服”为抓手，以大数据为载体，全力打造政务服务、公共资源交易、电子政务“三个平台”，开展全覆盖、全方位、全联动、全过程、全天候的“五全服务”，逐步实现“进一扇门、办全部事，进一张网、办全市事”的目标，努力为群众提供高效便捷的公共服务。

五是始终坚持廉洁从政。严格遵守党的政治纪律和政治规矩，全面落实“八项规定实施细则”和省委、市委各项要求，切实履行党风廉政建设“一岗双责”，自觉养成“习惯用自己的钱、习惯坐自己的车、习惯回家吃饭、习惯人走茶凉、习惯接受他人监督”五种习惯。全面加强行政监察和审计监督，拓展民生监督，实现公职人员监察全覆盖、公共资金审计全覆盖，切实做到政治清明、政府清廉、干部清正。

各位代表!新时代新要求，新时代要有新作为。新的一年，我们将在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在省委、省政府和市委的坚强领导下，牢记使命、感恩奋进，毫不犹豫、绝不懈怠，坚决打赢农业产业结构调整这场硬仗，坚决打赢脱贫攻坚这场输不起的硬仗，坚决打赢与全国同步实现全面小康这场硬仗!