

2019年贵州省毕节市政府工作报告

——2019年1月4日在毕节市第二届人民代表大会第二次会议上

市长 张集智

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出宝贵意见。

一、2018年工作回顾

2018年，是毕节试验区建立30周年。习近平总书记对毕节试验区工作作出重要指示，要求“按时打赢脱贫攻坚战，努力把毕节试验区建设成为贯彻新发展理念的示范区”，为我市发展提供了根本遵循、注入了强大动力。省委、省政府召开支持毕节试验区按时打赢脱贫攻坚战建设贯彻新发展理念示范区推进大会，出台了一系列含金量极高的政策。一年来，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实中央、省委、市委各项决策部署，坚持新发展理念，落实高质量发展要求，全力打好三大攻坚战，认真落实“五步工作法”，扎实推进“113攻坚战”，较好地完成了市二届人大二次会议确定的各项目标任务。

一年来，我们牢记嘱托、感恩奋进、苦干实干，有九个工作亮点。一是脱贫攻坚初战告捷。黔西县脱贫攻坚精彩出列，荣获“2018年全国脱贫攻坚组织创新奖”；脱贫成效获2018中非合作论坛参会外宾赞赏，得到乌蒙山片区区域发展与脱贫攻坚部际联席会议高度肯定。二是环保督察反馈问题整改成效明显。威宁草海治理由被央视曝光的负面典型转变为贵州省环保整改正面典型上报生态环境部。三是“五城同创”深入推进。入围创建“全国文明城市”提名城市，国家卫生城市、国家环境保护模范城市、国家园林城市、全国双拥模范城创建工作有序实施，“19456”工程扎实推进，城市形象大幅提升。四是经济运行稳中有进。预计地区生产总值突破2000亿元，上半年综合排名由2017年同期第8位上升到第4位，预计全年综合排名取得新突破。五是农业产业结构调整成效初显。深入践行农村产业革命“八要素”，调减玉米种植面积183万亩，占全省五分之一以上，为全省农村产业革命提供了“抓关键少数”的毕节经验。六是煤矿“两化”改造和煤化工产业取得突破性进展。按照省委、省政府“千企改造”和“加快煤炭产业转型升级高质量发展”要求，完成28对煤矿机械化和55对煤矿智能化改造，完成数量全省第一，获奖补资金占全省37.16%，采煤机械化程度达77.2%；黔希煤制乙二醇项目建成投产，织金煤制聚烯烃项目实质性动工。七是成功创建国家公共文化服务体系示范区。名列西部12个省区创建工作第二名，五项创新实践得到文化和旅游部认可。八是所有县（区）义务教育基本均衡发展通过国家评估验收。九是“十大员”就业扶贫工作成为全国典型。创新开发护洁、护路、护河等“十大员”就业扶贫专岗，招募贫困劳动力5.7万名，带动近17万人收入达标，该做法得到农业农村部的充分肯定，成为全国人社领域精准扶贫20个经典案例之一。

2018年预计完成地区生产总值2050亿元、增长10.5%，一般公共预算收入130.1亿元、增长5.06%，固定资产投资增长12%，规模以上工业增加值增长10.5%，社会消费品零售总额390亿元、增长10.5%；金融机构存款余额1953.9亿元、贷款余额1605.5亿元，存贷款余额增长8.74%；城镇常住居民人均可支配收入29670元、增长8.6%，农村常住居民人均可支配收入9371元、增长10.5%。

(一)精准脱贫攻坚战取得新进展。深入开展“春风行动”“夏秋攻势”，预计30.29万以上贫困人口脱贫、601个村出列。一是打好“四场硬仗”。扶贫产业覆盖贫困人口65.7万人。建成“组组通”公路9632公里，7303个村民组通硬化路，占总计划的77.6%；106.74万人饮水安全项目全面启动，88.6%的贫困人口实现饮水安全。19.5万易地扶贫搬迁群众全部入住，累计建成安置房62143套。教育精准扶贫资助贫困家庭学生51万人、资金8.1亿元，贫困人口参保率实现全覆盖，

住院费用实报比达92%以上，完成农村“危改”“三改”5.9万户、老旧房整治1.2万户。二是抓实“五个专项治理”。创新开展村自查、乡镇班子成员包村查、乡镇交叉查、县领导包乡查、县(区)交叉查、市级抽查“六查”工作，精准识别建档立卡贫困人口81.82万人。中央第四巡视组、省委第五巡视组巡视反馈问题全面整改。三是扎实推进帮扶工作。统一战线和全国工商联对口帮扶力度加大；广州市投入帮扶资金3.24亿元；恒大集团帮扶资金到位60亿元，金元集团、盘江集团、中国建设银行贵州分行对口帮扶工作有序推进，“千企帮千村”取得新成效。

(二)污染防治攻坚战取得新进展。一是打好“三大保卫战”。出台污染防治三年攻坚行动计划，除纳雍县外，其余县(区)环境空气质量优良天数比例达96%以上。提前完成县级集中式饮用水水源地整改工作，水质达标率为100%，获省级补助资金1.47亿元、占全省52.6%。全面落实“河长制”，完成15个县城污水处理厂提标改造，建成180个污水处理项目。“四个片区”垃圾发电项目加快推进，提前两年实现农村垃圾收运全覆盖。二是筑牢生态屏障。植树造林128.79万亩，治理石漠化160.2平方公里、水土流失91.84平方公里，森林覆盖率预计达56.13%。七星关、大方、黔西、金沙、织金、纳雍、赫章7个县(区)获省级森林城市称号。

(三)防范化解重大风险攻坚战取得新进展。在全省率先出台防范化解重大风险“1+8”措施，实行“一风险一预案”。一是金融风险可控。积极稳妥实施存量债务置换，地方政府综合债务率低于警戒线，金融机构不良贷款率全省最低，PPP模式得到进一步规范。二是安全形势总体平稳。深入开展安全生产隐患大排查大整治，实现“双降”目标，降幅全省最大。非洲猪瘟疫情得到有效防控。紧盯地灾隐患点，实行市县乡村联动机制，坚持汛前排查、汛中巡查和汛后复查，紧急转移群众261户948人，实现地灾“零伤亡”。三是社会治理成效明显。“法治毕节”创建、扫黑除恶专项斗争深入开展，刑事发案率下降20.9个百分点，“两抢一盗”发案率下降29.5个百分点。依法分类处理信访诉求，扎实抓好积案化解。

(四)农业产业结构调整取得新进展。一是抓“关键少数”。明确县(区)4名领导各抓5000亩示范点，乡(镇)4名领导各抓1000亩示范点，调减玉米183万亩，种植蔬菜、香葱、食用菌、特色经果林、茶叶、中药材等经济作物。二是抓技术保障。4652名农技人员深入田间地头开展技术服务。对联系示范点的986名农技人员进行绩效考核、奖惩挂钩，获评优秀231名、合格727名、不合格28名。三是抓产销对接。内抓农校、农医、农企对接，外抓华南、华东、华中、西南和东南亚市场，引进千喜鹤集团在8个县(区)成立农民专业合作社联合会，广州江楠果蔬市场销售良好，助推“毕货出山”。四是抓督查问效。成立8个督查组，对县(区)开展4轮督查，下发提示单26次，反馈整改意见785条，98名领导干部因工作滞后被提醒谈话。

(五)实体经济取得新进展。一是工业经济逐步壮大。新增上规入统工业企业103户、增长6%。发电420亿千瓦时、增长4.79%，工业用电量41.11亿千瓦时、增长9.37%；种植烤烟55万亩，收购烟叶132.85万担、增长16.44%，烟农收益17.9亿元、同比增收3.9亿元；卷烟产值59.67亿元、增长7.1%，白酒产值5.5亿元、增长8.5%。能源工业成效明显，煤矿“两化”改造实现机械化换人、智能化减人，产煤4200万吨、增长8.89%；预计供应电煤2730万吨，全省第一。贵航新能源锂电池等55个项目建成投产；黔希煤制乙二醇、织金煤制聚烯烃、纳雍煤制清洁燃料、威赫电厂高效超超临界发电项目取得突破性进展。新兴产

业稳步成长，大数据电子信息、大健康医药、装备制造、新型建筑建材等产业实现产值 240 亿元。产业园区发展加快，每季度召开一次现场推进会，完成投资 280 亿元，实现工业增加值 260 亿元、税收 50 亿元。二是服务业逐步壮大。成功召开第十一届毕节旅游产业发展大会，百里杜鹃管理区入选第四批全国旅游标准化试点；大方县奢香古镇成功创建 4A 级景区，黔西县中果河景区通过 4A 级评审，新增 3A 级景区 17 家，新增酒店和客栈 814 家、床位 15775 个，旅游总收入、接待人次增速均超过 30%。11 个物流项目加快建设。消费市场持续活跃，市场主体户数位列全省第三。入围国家级电子商务进农村综合示范整体推进市名单。成功引入光大银行设立分行，赫章农信社改制为农村商业银行。三是民营经济逐步壮大。认真落实支持民营经济发展的政策措施，民营经济经营主体达 38.18 万户、增长 30.94%，完成增加值 1286 亿元、占 GDP 比重 59%。

(六)项目投资取得新进展。一是建立综合项目库。谋划储备项目 9235 个、总投资 3.94 万亿元，录入财政部 PPP 综合信息平台项目 221 个，总投资 1877.38 亿元。二是项目争取力度加大。争取中央预算内项目 200 个、投资 42.34 亿元。争取省级专项绿色发展基金 50 亿元。获南方电网追加投资 43.62 亿元，全省第一。三是项目引进成效明显。推进“千企引进”工程，深入开展“产业大招商突破年”行动，引进产业项目 848 个、500 强企业 10 家，预计招商引资到位资金增长 18%。四是有效投资持续扩大。对市县乡三级 6000 余名干部进行项目谋划、包装、建设等培训。新开工亿元项目 160 个、总投资 837.89 亿元。776 个省市重大项目完成年度投资目标的 101.8%、建成 183 个。

(七)基础设施取得新进展。一是交通基础设施建设取得新成效。成贵快铁、叙毕铁路、毕节客运枢纽中心加快建设；织金至普定、六盘水至威宁、黔西至大方高速公路东关至清丰段建成通车，新增通车里程 222 公里，高速公路通车里程达 979 公里；镇雄至赫章、赫章至六盘水、威宁至围仗 3 条高速公路加快推进。完成普通国省道改造 304 公里、改建农村公路 557 公里，完成中心城区 4 个高速公路收费站升级改造。威宁机场建设加快推进，毕节飞雄机场通达 20 个城市，旅客吞吐量突破 120 万人次。二是水利基础设施建设取得新成效。夹岩水利枢纽工程累计完成总投资的 60.83%，建成七星关双河口、大方野螺沟等 7 座水库，开工建设纳雍环城、大方青山等 10 座水库。三是电力及通讯基础设施建设取得新成效。威宁 500 千伏输变电工程、成贵快铁牵引变系统等项目加快建设，毕节武家寨电站、赫章水电站增效扩容投入运行，建成威宁关口电站。100 兆光纤宽带到乡村工程顺利推进。

(八)城乡建设取得新进展。按照市委提升城镇建设发展高度、服务厚度、文化温度、平台广度、产业兴度、统筹力度“六度”要求，扎实抓好城市建设，预计常住人口城镇化率提升到 42.5%，城镇建设和商品房开发投资占总投资 40%。一是七星关—金海湖一大方同城化进程加快推进。完成毕节市城市总体规划修订，启动花海大道、北环路等同城化主干道规划，毕节南山公园、倒天河整治、金海湖湿地公园和奥体中心等“19456 工程”加快建设。二是县区城市建设提速。实施城市建设项目 296 个，新增城镇建成区 17 平方公里；改造棚户区 4.69 万户；启动海绵城市建设项目 12 个；销售商品房 556 万平方米。三是小城镇建设加快。按照“六型小城镇”建设要求，以 16 个省市级示范小城镇为引领，重点推进 120 个特色小城镇建设。164 个镇村联动建设点加快推进。四是村庄规划建设步伐加快。启动乡村振兴战略规划编制，完成 2828 个乡村规划；织金营上古寨和大方黄泥塘镇背座村、雨冲乡油杉河村入选全国第五批传统村落。深入推进农村卫生专项整治，农村庭院、村庄卫生取得新成效。

(九)改革创新取得新进展。一是重点改革深入推进。谋划实施 22 个方面 83 项改革，七星关区创新引领土地节约集约利用的做法获国务院办公厅通报表扬。“三去一降一补”持续推进。“放管服”改革取得实效，政务服务中心行政审批事项进驻率达 86.95%，取消各类证明材料 1152 项；推行“不见面审批”和“一网通办”，网上办理 53.14 万件，是 2017 年的 10 倍。公共资源交易在全省率先实现全流程电子化。财政改革持续深化，在全省率先实现国库集中支付电子化管理。二是开放平台加快建设。毕节铁路东开通运

营, 毕节国际内陆港、保税物流中心建设加快, 市级粮食产业园启动建设。成功入选 55 个全国供应链创新与应用试点城市。三是科技创新力度加大。毕节经济开发区列入中国开发区审核公告目录, 贵州工程应用技术学院、市一医获批省级院士工作站。新增省级众创空间 1 个、市级工程技术研发中心 1 个, 完成专利申请 1141 件, 高新技术企业达 19 家。

(十) 民生事业取得新进展。24 项民生实事完成 21 项, 七星关区中医院, 赫章、金海湖、七星关三县(区) 养老示范项目和织金凤凰公园、宝桢公园受融资影响, 未按时完工。一是教育事业持续进步。新(改扩) 建农村义务教育薄弱学校 100 所、乡镇及社区幼儿园 134 所、山村幼儿园 1360 所。义务教育“超大班额”化解率 100%。招聘“特岗”教师 2504 人。学前教育三年毛入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别达 88.12%、89.51%、88.7%。师德师风专项治理深入开展。二是医疗卫生工作扎实推进。市一医金海湖分院、市二医主体完工。深化多形式医疗联合体建设, 建成覆盖市县乡三级的远程医疗服务体系。启动医学人才能力提升计划。有效遏制医疗费用不合理增长。成功创建省级食品安全示范城市。三是文体事业发展加快。乡(镇、街道)综合文化站、村(社区)综合文化服务中心、农民体育健身工程实现全覆盖; 我市选手获省十运会奖牌数全省第三。威宁籍运动员赵超荣获亚运会赛艇项目金牌。赫章县阿西里西广场舞是贵州唯一参加全国展演队伍, 获全国优秀组织奖。四是就业服务保障有力。城镇新增就业 8.5 万人, 转移农村劳动力就业 17.4 万人, 城镇登记失业率 3.34%。成功举办第二届“决战贫困·创赢毕节”全民创业大赛。发放创业补贴 271.8 万元。五是民族宗教事务管理加强。中央、省巡视督察反馈问题全面整改, 161 个宗教关系和谐示范单位获省委统战部命名。23 个民族村寨获评“全省第三批少数民族特色村寨”, 12 家单位获省第三批“少数民族传统手工艺传习所”命名。六是社会保障能力提升。净增 3.45 万名城乡困难群众纳入低保, 总数达 63.34 万名。城乡低保平均保障标准分别提高到每月 583 元、每年 3888 元, 增长 6.89%、9.68%。留守儿童关爱保护工作进一步加强。

双拥、外事、国防后备力量建设、人民防空、气象、妇女儿童、老龄、残疾人、地方志、红十字、档案等各项工作全面进步。

各位代表! 过去一年, 面对复杂严峻的外部环境和经济下行的内部压力, 成绩来之不易。我们深切体会到, 做好政府工作, 必须坚持党对一切工作的领导。党政军民学, 东西南北中, 党是领导一切的。必须坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想统领各项工作, 认真落实中央、省委、市委各项决策部署, 坚持每个季度向市委常委会汇报经济工作, 全力推进“113 攻坚战”。必须坚持以脱贫攻坚统揽全局。把贫困群众脱贫致富作为最大的政治责任, 坚定“贫困不除、愧对历史, 群众不富、寝食难安, 小康不达、誓不罢休”的决心, 尽锐出战、务求精准, 确保按时打赢脱贫攻坚战。必须坚持改革开放不动摇。改革激发动力, 开放带来活力。鼓励大胆试、大胆闯, 实事求是、善作善成, 形成全方位、多层次、宽领域的全面改革开放新格局。必须坚持用好“五步工作法”。聚焦“干什么”抓政策设计、“怎么干”抓工作部署、“谁来干”抓干部培训、“谁来管”抓督促检查、“干不好怎么办”抓追责问责, 对各项工作实行“周跟踪、月小结提示、季通报约谈”, 全力推动中央、省、市各项决策部署落地生根、开花结果。

各位代表! 这些成绩的取得, 主要得益于党中央、全国人大、国务院、全国政协的亲切关怀; 得益于省委、省政府的坚强领导; 得益于中央统战部、各民主党派中央、全国工商联、国家有关部委、试验区专家顾问组、东部十省市统一战线的鼎力支持; 得益于省直各部门倾斜支持、广州和深圳对口帮扶、恒大集团及社会各界大力帮助; 得益于市委的坚强领导和市人大常委会、市政协的监督支持; 得益于历届党委、政府打下的坚实基础和老领导、老同志的关心支持; 得益于各级干部和人民群众的顽强拼搏。在此, 我代表市人民政府, 向人大代表、政协委员, 向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体, 向驻毕人民解放军、武警部队官兵、驻毕单位和所有关心支持毕节发展的社会各界人士, 致以崇高的敬意和衷心的感谢!

我们也清醒地看到，当前我市发展不平衡不充分的问题还比较突出：一是决战脱贫攻坚任务重。全市预计还有 51.53 万贫困人口，约占全省四分之一、全国五分之一。扶贫产业特色化、规模化、标准化、品牌化、绿色化、商品化水平不高；贫困群众内生动力不足。二是产业结构不优。预计三次产业结构比为 19.5:37.6:42.9，一产占比大，二产支撑不足，三产短板较多，传统产业转型慢，新动能成长不快，经济质量和效益不高。三是项目谋划推动能力不够强。项目谋划、包装、争取、推进比较滞后，导致东西部协作、脱贫攻坚、产业发展等项目准备不充分，资金使用率和报账率低。四是城乡建设欠账大。预计常住人口城镇化率为 42.5%，与《毕节市城市总体规划》“到 2020 年城镇化率达 50%”的目标差距较大。县域乡镇、村庄规划滞后，村庄建设普遍存在“民不申请、村不上报、镇不把关、县不审批”和“一条路两排房，一块田一栋房”的无序状态。五是政府自身建设有差距。个别地方和部门形式主义、官僚主义仍不同程度存在，个别领导不担当，表态快、落实慢，调门高、行动少。对于这些问题，我们将采取措施切实加以解决。

二、2019 年主要目标任务

今年是新中国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年，是落实习近平总书记 7 月 18 日对毕节试验区重要指示精神的开局之年。我们一定保持战略定力、工作定力、作风定力，抢抓机遇、苦干实干，圆满完成年度目标任务。

总体思路：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神和习近平总书记对贵州对毕节工作系列重要指示批示精神，认真落实中央和全省经济工作会议决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推进高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，牢记嘱托、感恩奋进，继续打好三大攻坚战，推进三大战略行动，聚焦“113 攻坚战”目标，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，扎实做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为打赢攻坚战建设示范区奠定坚实基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年！

主要预期目标：地区生产总值增长 10%左右，固定资产投资增长 14%左右，规模以上工业增加值增长 10%左右，一般公共预算收入增长 5.5%，社会消费品零售总额增长 11%，重点产业招商引资到位资金 600 亿元，实现进出口总额 2 亿美元，城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长 9%、10.5%，城镇登记失业率控制在 4.2%以内，居民消费价格指数、节能减排指标控制在国家、省下达的计划范围内。

围绕实现全年目标，重点抓好以下十个方面工作。

（一）千方百计打好精准脱贫攻坚战。围绕“一达标、两不愁、三保障”，打好“四场硬仗”，减少贫困人口 30 万以上，大方县顺利实现脱贫摘帽，七星关区、织金县全面决战脱贫攻坚。一抓两业。产业，按照农村产业革命“八要素”要求，继续抓“关键少数”，县(区)4 名领导各抓 5000 亩以上示范点，乡(镇)4 名领导各抓 1000 亩以上示范点，通过示范引领，再调减低效玉米种植 200 万亩以上；按照市委“654311”部署，抓好 500 亩以上坝区产业结构调整，今年重点在耕作条件较好的地方发展蔬菜和食用菌 100 万亩以上，在 15 度以上坡耕地发展刺梨、茶叶、皂角各 20 万亩，套种南瓜 30 万亩，大力发展生态畜禽养殖产业；力争到 2020 年，发展精品蔬菜和食用菌 100 万亩(带动发展蔬菜 300 万亩)、刺梨 100 万亩、茶叶 100 万亩、皂角 100 万亩。留足三年轮作 150 万亩基本烟地，推动烤烟产业高质量发展。就业，抓好农村劳动力转移就业服务，组织农村劳动力到产业园区和生产基地就近就业；扩大“十大员”就业扶贫专岗，为无法离乡、无业可扶、无力脱贫和有劳动能力、有就业意愿的“三无两有”贫困群众提供就业机会，实现增收脱贫。

高度关注收入略高于建档立卡贫困户的群体，切实帮助解决困难。二抓两通。交通，继续实施省道和县乡道建设“三年行动计划”，力争到2020年完成2067公里省道、县乡道提级改造和大修工程，今年建成通乡干线公路300公里、通组公路1600公里，实现30户以上自然村寨通硬化路目标。流通，深入实施冷链物流体系建设三年行动，重点推进市县冷链物流中心和乡镇预冷设施建设，新增库容4.5万吨；继续推动农产品进超市、进机关食堂、进学校、进医院、进工矿企业，实现订单生产、订单销售；充分用好广州、深圳销售窗口，借力千喜鹤集团、江楠果蔬等销售平台，办好马铃薯产业博览会、中国·毕节试验区乌蒙山农产品博览会等展销活动，助力“毕货出山”，增加农民收入。三抓两训。干部培训，继续开展“脱贫攻坚大讲习大培训”活动，围绕脱贫攻坚“扶持谁、怎么扶、谁来扶”开展培训，重点提升县乡干部谋划项目、包装项目、争取项目的能力，让干部知扶贫、会扶贫、扶好贫。群众培训，充分利用新时代农民(市民)讲习所、职业教育培训机构，加强蔬菜(香葱、食用菌)、刺梨、皂角、茶叶、中药材、畜禽养殖等实用技能培训，提高贫困群众生产技能。四抓“三保障”。教育保障，落实好建档立卡贫困学生精准资助政策，不让贫困学生因贫辍学、因贫失学。医疗保障，做好重病慢性病患者、残疾人、孤寡老人等特殊贫困群体保障工作，实现健康扶贫医疗保障救助全覆盖。住房保障，认真落实易地扶贫搬迁有关政策，确保“十三五”规划的32.5万搬迁对象如期搬进新家；加快农村“危改”“三改”和老旧房整治，实现农村住房安全有保障。五抓帮扶工作。用好统一战线帮扶资源。做好东西部扶贫协作和对口支援工作，加大与广州、深圳等帮扶城市对接力度，聚焦产业、教育、医疗等重点，推动帮扶协作落地落实。

(二)千方百计打好防范化解重大风险攻坚战。进一步增强风险意识，强化底线思维，着力化解重大风险。一是从严管控债务风险。严格落实“七个严禁”，健全“借用还”与“责权利”相统一的地方性债务管理机制。用好地方政府专项债券工具。通过土地出让、盘活存量国有资产、平台公司实体化转型、城乡建设用地增减挂钩结余指标调剂、依法依规组织财政收入等多种渠道，积极筹集偿债资金，提高偿债能力。二是着力防范金融风险。持续开展非法集资、交易场所和互联网金融专项整治行动，提高群众风险识别能力和防范意识。强化政银企联动，创新地方政策性金融产品，缓解中小企业、“三农”等融资难题。强化“特惠贷”风险管控，让“特惠贷”真正惠民解忧。三是有效防范化解社会风险。推进“法治毕节”创建，多元化解矛盾纠纷，妥善解决群众合理诉求，快速稳妥处置突发事件。深化扫黑除恶专项斗争，依托社会治安防控“六张网”，提高预测预警预防能力。加快推进基层治理体系建设，提高社会化、法治化、智能化、专业化水平，维护社会和谐稳定，提升人民群众安全感和满意度。四是有效防范化解安全风险。加大交通运输、煤矿、非煤矿山、地质灾害、建筑工地、烟花爆竹、危化物品、食品卫生、消防等重点行业领域安全隐患专项排查整治，坚决遏制重特大事故发生。继续抓好非洲猪瘟疫情防控工作。

(三)千方百计打好污染防治攻坚战。深入践行习近平生态文明思想，努力为群众提供更多优质生态产品和优美生态环境。一是巩固环保督察成果。全面完成中央、省生态环保督察反馈问题和信访问题整改；健全长效机制，强化跟踪督办，巩固治理成效，防止问题反弹。二是打好“三大保卫战”。打好蓝天保卫战。抓好扬尘、柴油货车、工业企业、燃煤及油烟等污染治理攻坚行动，县城以上环境空气质量优良天数比例达96%。打好碧水保卫战。开展城市黑臭水体和饮用水水源地保护攻坚行动，新开工40个污水处理项目，严查污水、垃圾处理设施虚假运行，主要河流出境断面水质优良率保持在100%，1000人以上饮用水水源地水质全部达标。打好净土保卫战。重点围绕耕地重金属污染突出区域，开展污染源排查整治，扎实推进土壤污染综合防治试点示范，提高环境管理能力。实施农药化肥减量增效行动，严控除草剂使用。三是抓好生态建设。深入推进“绿色毕节”行动，分步实施好434万亩国家储备林项目，完成造林绿化125万亩，治理石漠化169.8平方公里、水土流失90平方公里，森林覆盖率达58%。完善土地和矿产资源有偿使用制度，推进矿山环境治理修复工程和“兴地惠民”整治项目。扎实抓好草海综合治理、黔岭地灾综合整治等山水林田湖草保护修复重大工程。争创长江经济带环境综合治理试点示范城市。推行“林长制”，新增护林员1500名以上。

(四)千方百计推进乡村振兴。认真落实习近平总书记“做好同2020年后乡村振兴战略衔接”的重要指示,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,实施好乡村振兴战略。一是守住3条红线。守住生态红线。深入践行绿水青山就是金山银山理念,加大风景名胜区、地质公园、森林公园、湿地公园、饮用水源保护区、500亩以上耕地大坝、生态公益林、石漠化敏感区等生态保护力度,以绿色发展引领乡村振兴。守住基本农田保护红线。巩固永久基本农田控制线,加强农田水利基础设施建设,提升耕地质量。守住村庄建设控制红线。实施好乡村规划,用好山水、田园、村庄三大资源,低密度、组团式打造集约高效的生产空间,营造宜居适度的生活空间,保护山清水秀的生态空间,推动建筑融入自然环境,打造有山有水、依山傍水、显山露水的绿色新村。落实好《贵州省加强农村住房规划建设管理的实施意见》,农村住房建设层数原则不超过3层,每户建筑面积控制在240平方米以内,底层层高不超过3.6米、标准层层高不超过3.3米。二是突出2个处理。深入学习浙江“千村示范、万村整治”工程经验,扎实推进农村人居环境整治。突出垃圾处理。坚持减量化、资源化、无害化,实现“户分类、村收集、镇转运、县处理”,建成4个垃圾焚烧发电项目,建设偏远乡镇小型无害化处理设施,城乡生活垃圾无害化处理率达85%以上。突出污水处理。坚持分散化、生态化、小型化,对人口集中地区接入污水管网集中统一处理,对人口分散地区采取建设小型人工湿地等方式进行处理,实现25%以上的中心村污水集中收集处理。三是做大做强1个主导产业。坚持“一乡一业、一村一品”,注重特色化、规模化、商品化,每个村发展一个优势主导产业,建立紧密利益联结机制,打造特色农业产业集群。四是制定1套乡风文明治理有效的制度规范。发挥村规民约在基层治理中的独特功能,借鉴塘约“红九条”“黑名单”管理机制,健全道德激励约束机制,逐步构建自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。五是选优配强1个村级班子。以农村基层党组织为核心,选优配强村级班子,优化农村基层干部队伍结构,努力培养一批懂农业、爱农村、爱农民的乡村振兴新型三农人才队伍。

(五)千方百计扩大有效投资。把抓项目作为稳增长的重要任务。一是做实项目谋划争取。认真落实《国务院办公厅关于保持基础设施领域补短板力度的指导意见》,落实好省委、省政府支持毕节试验区建设46项政策措施,加快谋划一批脱贫攻坚、基础设施、乡村振兴项目。加大对接汇报力度,最大限度争取中央专项建设、中央预算内资金支持。确保获批省绿色产业扶贫投资基金200亿元以上。二是抓好产业大招商。努力把投资意向变成协议、协议变成合同、合同变成投资、投资变成实物工程量,大力引进煤磷化工、锂电池、钢铁铸造、食用菌、中药材、茶叶、刺梨、皂角深加工等产业项目,力争引进500强企业3家以上。落实民间资本投资负面清单,降低民间资本进入环保、交通、能源、社会事业等重点领域门槛,引入投资650亿元以上。坚持优化和整治并重、激励和惩处并举,对破坏营商环境典型案例加大通报和曝光力度,构建亲清新型政商关系。三是加快项目建设。着力破解征地难、拆迁难等问题,细化固定资产投资任务,明确工作目标,努力实现固定资产投资增长14%左右。加快实施“六网会战”专项行动。扩大“路网”投资。启动毕节交通新发展理念示范市建设。加快叙毕铁路建设,成贵快铁建成通车,如期迈入“高铁时代”。推动昭黔铁路、六威昭城际铁路项目前期工作,力争纳水铁路开工建设。加快镇雄至赫章、赫章至六盘水、威宁至围仗项目建设,开工建设修文经金沙至古蔺、纳雍经六枝至晴隆、纳雍至赫章高速公路。推进毕节飞雄机场改扩建、威宁草海机场和百里杜鹃、织金、纳雍、金沙、赫章5个通用机场建设。完成交通投资152亿元。扩大“水网”投资。推进夹岩水利枢纽、赫章河口等大中小型骨干水源建设,力争完成大方青山、赫章新寨等5个骨干水源项目,实施2座水库除险加固和6个中小河流治理项目。建成覆盖106.74万人的农村饮水安全提升工程。完成水务投资60亿元。扩大“电网”和“互联网”基础设施投资。新建和改造35千伏及以上变电站22座、线路691.7千米,推进“无线网络·满格毕节”行动,完成投资34亿元。扩大“油气网”和“地下管网”投资。推进“气化毕节”行动,建成遵义至赫章天然气管道,加快建设赫章至威宁、金沙经黔西至纳雍天然气管道,完成投资18亿元。

(六)千方百计推动工业高质量发展。推进“千企改造”十大专项行动,加快构建新型工业体系,做大做强实体经济,新增规模以上工业企业90家。一是“立足煤”。煤是毕节的优势战略资源,有煤才有电,

大煤保大电。继续推进煤矿“两化”改造，完成机械化改造 20 个、智能化改造 25 个，机械化程度达 88%。推动织金肥田煤矿、文家坝二矿和金沙龙凤煤矿等大中型现代化矿井建设，力争煤炭产量达 4500 万吨以上。二是“做足煤”。促进煤电协调发展，力争完成电煤保供 2625 万吨以上，发电 455 亿千瓦时以上、增长 8.3%；加快推进威赫高效超超临界发电项目。做强煤化工产业，实施好国家能源局批复的《毕节试验区新型能源化工基地规划》，推进黔希煤制乙二醇项目达产，加快织金煤制聚烯烃项目建设，争取纳雍煤制清洁燃料项目环评获批。引进乙二醇下游聚酯树脂、吸湿剂等产业，聚烯烃下游新材料、医疗器械等产业，推动产业集群集聚，做大做强煤电和煤化工产业。三是“不唯煤”。深挖烟酒产业增长潜力。扩大优质卷烟比例，增强金沙窖酒、毕节大曲等品牌白酒竞争力，实现产值 66 亿元。培育壮大新兴产业。紧盯“中国制造 2025”，加快发展电子制造、新能源等产业；持续抓好大数据产业，实施政府应用“系统迁云”，开放数据全部接入“云上贵州”；力争电子信息制造业、软件和信息服务业、电子商务交易额达 3.8 亿元。做大做强园区平台。打造发展平台，各产业园区选准做强主导产业，最大限度释放产能，实现工业增加值 300 亿元、税收 55 亿元。打造开放平台，围绕煤磷化工、轻纺服装等 17 条产业链招大引强，引导关联企业向园区集中，不断强链补链增链；培育 3 家省级外贸转型升级示范基地，推动七星关、织金、纳雍、威宁等产业园区省级外贸出口基地建设。打造创新平台，积极争取毕节经济开发区获批省级高新技术产业开发区，启动创建国家级高新技术产业开发区申报工作，抓好纳雍经济开发区规划调整；鼓励企业自主创新，建设 1 个科技企业孵化器。打造服务平台，依法下放项目建设、土地、环保等审批权限，优化园区项目代办服务，提高办事效率，企业开办时间压缩至 3 个工作日；探索中小企业融资新模式、政银企合作新途径，解决融资难融资贵问题。

(七) 千方百计推动新型城镇化高质量发展。新型城镇化是推动毕节试验区改革发展的重大战略，全面落实好《毕节市城乡规划条例》，统筹城乡协调发展。一是做大中心城区。实施好新修订的《毕节市城市总体规划》，推进七星关—金海湖—大方同城化发展，建成毕节客运枢纽中心，开工建设花海大道。深入实施“五城同创”，启动中心城区“城市双修”试点。二是做强县城。坚持“新区做加法、老城做减法”，统筹推进棚户区改造与新区开发，完成棚户区改造 9074 户，加快 16 个城市新区和 8 个省级城市综合体建设。大力整治问题楼盘。加强城市路网、污水管网、停车场、地下综合管廊、海绵城市建设，提高县城公共服务水平。推进黔西县撤县设市、大方县撤县设区。三是做特集镇。坚持统一规划、统一建设、统一管理集镇。60%的建制镇建成生活污水处理设施，完成小城镇建设投资 110 亿元。强化用地审批和国土资源执法工作，严禁违法建房和土地私下交易，规划区内严禁新增自建房。

(八) 千方百计推动服务业高质量发展。加快服务业提质升级转型，积极扩大内需，新增规模以上服务业企业 90 户。一是扎实抓好旅游业。承办好省第十四届旅游产业发展大会。抢抓“高铁时代”带来的机遇，沿成贵快铁布局一批景区景点，加快创建国家全域旅游示范区。旅游总收入、接待人次分别增长 36% 以上。谋划精品线路，旅游重点是做“线”，着力打造“黄果树瀑布→织金古城→织金洞→百里杜鹃→奢香古镇→慕俄格古城→鸡鸣三省景区”“遵义会址→百里杜鹃(黄家坝战役遗址)→慕俄格古城→鸡鸣三省景区”等四条精品旅游线路，把旅游珍珠串起来，把旅游黄金线连起来，把旅游总量做上来。加快景区建设，运用好旅游资源大普查成果，每个县(区)新打造 1 个景区，确保织金洞通过 5A 级景区景观质量评审，创建 4A 级景区 5 个、3A 级景区 10 个以上。构筑“五大板块”，以金海湖新区为新增长点，打造七星关—金海湖旅游集散服务板块；以百里杜鹃为中心，开发避暑度假、户外运动、乡村旅游等多元产品，打造百里杜鹃—黔西—大方旅游精品板块；以威宁草海和赫章韭菜坪为中心，发展山地避暑旅游，打造威宁—赫章气候养生板块；以织金洞景区为龙头、织金古城为核心，纳雍鸽子花生态城为支撑，打造织金—纳雍生态休闲板块；强化体旅融合，开发体育康体产品，丰富“温泉+旅游”产品，打造金沙山地运动康体板块。二是着力扩大消费。落实好个人所得税专项附加扣除政策，增强消费能力。推动房地产市场健康发展，大力发展住房租赁市场特别是长期租赁。加快打造一批商业步行街，促进城镇居民消费增量提质。新增农村商业网点 1000 个以上，逐步缩小城乡居民消费差距。严厉打击假冒伪劣商品违法活动，努力创建安全放心的消费环境。

三是扎实抓好商贸物流业。加快毕节国际内陆港、中石化石油储备库、保税物流中心、粮食产业园、黔西北农产品物流园建设。积极创建全国供应链创新与应用试点城市。推进电子商务县乡村三级物流体系建设，鼓励企业将分支机构延伸到乡村，让电商成为群众增收致富的新渠道，网络零售额突破4亿元。四是扎实抓好金融服务业。推进金沙、纳雍、威宁农村信用社改制，支持村镇银行发展，金融业增加值突破90亿元。力争1家以上企业在“新三板”挂牌，贵州股权交易中心挂牌企业200家以上。增强金融服务实体经济能力，推广“4321”新型政银担合作模式，逐步提高担保放大倍数。争取将集中连片1000亩以上的特色农产品纳入价格保险，构筑脱贫产业发展“防火墙”。

(九)千方百计推进改革开放。把改革开放作为后发赶超关键一招，以改革增动力，以开放促发展。一是深入推进“放管服”改革。坚持放而有度、管而有方、服而有效，继续大力简政放权，工程建设项目审批时间压缩至80个工作日以内，不动产登记办理时间压缩至5个工作日以内。建好市县乡三级综合实体政务大厅，“一窗”分类受理事项超过70%，市县政务服务事项网上可办率达80%，企业和群众办事提供材料减少60%以上。推进公共资源交易识别码应用，项目交易做到应进必进。深化“证照分离”“多证合一”改革，新增市场主体6万户以上；推行“双随机、一公开”监管，完善守信激励、失信惩戒机制，让市场主体“一处违法、处处受限”。二是推进开放创新。主动融入“一带一路”、长江经济带、成渝经济圈、泛珠三角区域，参与省内外产业链、供应链、价值链分工。争取毕节经济开发区申报为国家级外贸转型升级示范基地。加快推进“毕节·广州产业园”建设，全力打造承接广州产业转移重要基地。抓好高新技术企业培育认定工作，新增10家高新技术企业。三是做强民营经济。实施政策落实、金融服务、降本减负、扩大民间投资、营商环境整治、领导干部联系服务企业“六大专项行动”，推进百亿民营企业培育工程，深入开展中小企业“星光”行动，用好“服务民营企业市长直通车”，搭建政府和民营企业“连心桥”。力争民营经济增加值1360亿元以上。

(十)千方百计推动民生事业发展。让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点。一是优先发展教育事业。巩固提升义务教育基本均衡发展成果，实施学前教育普惠提质、义务教育优质均衡、普通高中示范引领、职业教育兴黔富民行动计划，推动教育内涵式发展。结合实际抓好双语教学。新(改扩)建幼儿园100所、农村寄宿制学校100所、城镇义务教育学校2所、普通高中学校10所，消除义务教育学校“大班额”1000个，小学、初中辍学率分别控制在0.6%、1.8%以内。推进毕节职教城二期建设。支持贵州工程应用技术学院特色优势学科和“双一流”建设，支持毕节职院创建省级优质职业院校。深化校外培训机构专项治理，规范社会力量办学。持续整治师德师风，树立良好的师德师风。二是推进健康毕节建设。推进市一医金海湖分院、妇幼保健院(妇产医院、儿童医院)等重大项目，力争每千人床位数达5.48张。强化医疗卫生人才队伍建设，千人执业医师(助理医师)数达1.95人、万人全科医师数达1.5人。加强城市卫生对口支援农村工作。优化生育服务管理，促进人口均衡发展。加强食品药品安全监管，保障人民群众“舌尖上的安全”。三是抓好创业就业工作。落实创业就业政策，做好高校毕业生、化解过剩产能企业困难职工、城镇就业困难人员、易地搬迁户劳动力等重点群体就业创业工作。创建扶持一批创业孵化示范基地。开展拖欠农民工工资专项治理，构建和谐劳动关系。完成职业技能培训5万人、农民培训19.8万人，城镇新增就业8.2万人。四是大力发展文体事业。巩固提升国家公共文化服务体系示范区创建成果。新增多彩贵州“广电云”用户8万户。继续加强革命遗址挖掘、保护和利用，持续办好乌蒙文化节。推动群众体育、竞技体育与体育产业协调发展，办好毕节试验区首届国际马拉松赛。五是抓好民族宗教工作。依法管理宗教事务，强化宗教工作“三支队伍”培训，支持宗教界加强自身建设。抓好民族团结进步工作，保护和发展的少数民族特色村寨。六是完善社会保障体系。落实特困供养人员救助制度。加快养老服务业改革发展，推进养老项目建设。抓好留守儿童(困境儿童)关爱保护工作，严格落实监护人责任。加强特殊困难群体关爱救助，兜住困难群体民生网底。推进城乡社区建设，提高管理能力和服务水平。城乡居民医疗保险参保754万人，城镇职工基本养老保险参保51.5万人、城镇职工基本医疗保险参保34.5万人、失业保险参保

25.15 万人、工伤保险参保 37.3 万人、生育保险参保 26.3 万人、城乡居民养老保险参保 350 万人。加强市场监管，保持物价水平总体稳定。积极稳妥推进殡葬改革。

加强国防后备力量建设、人民防空建设，加大外事工作投入保障力度，支持驻毕部队、监察委、法院、检察院、工会、妇联、共青团、文联等工作。加强国家安全、双拥优抚、残疾人、老龄、统计、邮政、气象、侨务、对台、地方志、档案等工作。

坚持尽力而为、量力而行，扎实抓好重点民生实事。(1)对 7.9 万建档立卡贫困学生实施教育精准扶贫资助。(2)转移农村劳动力 16.5 万人，新增“十大员”就业扶贫专岗 10000 个。(3)建成赫章疾病预防控制中心、威宁妇女儿童医院和 20 个乡镇卫生院(社区卫生服务中心)中医馆、100 个智慧卫生急救站。(4)建设公共停车位 3000 个，改造农村户用厕所 20.35 万户，改造(新建)农村公共厕所 774 个、城镇公共厕所 65 座、旅游厕所 25 座。(5)新建 3000 个“雪亮工程”视频监控。(6)实施农村公路危险路段安全防护工程 1500 公里。(7)完成农村电影公益放映 2.72 万场，送戏下乡 100 场。(8)建成绿色健身步道 500 公里。

三、加强政府自身建设

我们将恪守政治纪律政治规矩，践行“五步工作法”，提升履职能力，努力建设人民满意、群众放心、运行高效的新时代服务型政府。

(一)坚定不移全面从严治党。把对党绝对忠诚摆在首位。牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，落实“四个服从”，践行“两个维护”，杜绝“七个有之”，不折不扣贯彻党的路线、方针、政策，坚决服从省委、省政府和市委的领导。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，常态化制度化推进“两学一做”学习教育，认真做好巡视整改工作，营造风清气正的政治生态。认真落实“一岗双责”。扎实推进政府系统党风廉政建设，严格执行《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》，加强对公共资金、国有资产、国有资源和脱贫攻坚等重点领域审计监督。

(二)坚定不移依法全面履职。坚决维护宪法权威。把政府工作纳入法治轨道，自觉尊法学法守法用法，深入推进执法规范化建设，推动法治政府建设。坚持科学民主依法决策。把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大行政决策法定程序，提高决策科学化、民主化、法治化水平。强化行政权力监督。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，主动接受新闻媒体舆论监督和社会各界监督，习惯在约束中干事、在监督下履职；高度重视民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见；加强政务公开，让权力在阳光下运行。

(三)坚定不移提升能力素质。提升谋划发展的能力。加强政府系统干部培训，不断增强“八大本领”，积极参加省委新时代学习大讲堂、市委脱贫攻坚大讲堂学习，让各级干部成为新时代各领域的行家里手。提升执行落实的能力。坚决把中央、省和市委决策部署落实到位，满怀激情投入到决战脱贫攻坚、决胜同步小康伟大实践；完善正向激励和容错机制，奖励政治坚定、奋发有为的干部，惩戒慢作为、不作为、乱作为的干部。

(四)坚定不移推进作风转变。驰而不息纠“四风”。坚决贯彻落实中央八项规定实施细则和省委、市委有关规定，大力培育和弘扬新时代贵州精神，把“三严三实”贯穿政府工作，将整治形式主义、官僚主义作为正风肃纪、反对“四风”的首要任务。经济工作坚持靠数据说话，靠作风吃饭。加强政府诚信建设，打击数据造假。坚决纠正“新官不理旧账”，提高政府公信力。扎实推进服务窗口作风建设。统筹规范督查检查考核，为基层“迎评迎检”减负。坚持不懈兴“三风”。大兴调查研究之风，围绕落实上级决策部署

署开展调查研究，与时俱进研究问题、破解难题；大兴真抓实干之风，坚持政府工作常态化调度，坚持“周调度跟踪、月小结提示、季通报约谈”机制，强化问效问责，提高行政效能；大兴勤俭节约之风，严控政府“三公”经费，树立务实节俭的政府工作新风尚。

各位代表！伟大的时代呼唤着我们，伟大的事业激励着我们。新的一年，我们将在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在省委、省政府和市委的坚强领导下，牢记嘱托、感恩奋进、苦干实干，确保按时打赢脱贫攻坚战，努力建设贯彻新发展理念示范区，以实干实绩向祖国 70 周年华诞献礼！