

# 2019年贵州省黔东南州政府工作报告

——2019年1月15日在黔东南州第十四届人民代表大会第三次会议上

州长 罗强

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 一、2018年工作回顾

一年来，在省委省政府和州委的坚强领导下，在州人大、州政协的监督和支持下，全州上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记在贵州省代表团重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，牢牢守好发展和生态两条底线，坚决打好三大攻坚战，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全州经济社会发展企稳回升、增速提质、后劲增强、民生改善，呈现新的气象。初步预计，2018年全州地区生产总值完成1050亿元、增长8%，规模以上工业增加值增长9%，500万元以上固定资产投资增长8%，一般公共预算收入完成66.38亿元、下降23.3%，城镇和农村常住居民人均可支配收入为30093元和9210元、分别增长8.8%和9.8%，减少贫困人口30.51万人，贫困发生率从14.42%下降到7%左右，居民消费价格指数同比上涨2%。过去一年的工作成效，主要体现在七个方面：

（一）脱贫攻坚连战连捷。脱贫基础更加夯实。坚决扛起脱贫攻坚政治责任，将脱贫攻坚作为州政府常务会议常设议题，集中火力攻坚深度贫困堡垒。聚焦“两不愁三保障”，深入开展“春风行动”“夏秋攻势”，扎实推进“八个专项治理”，贫困人口漏评率、错评率、错退率分别降到1.12%、0.33%、0.32%。产业扶贫成效显著。全力推进振兴农村经济的深刻产业革命，投入产业扶贫资金38.97亿元，落实“八个到村到户到人”，产业扶贫覆盖40.1万贫困人口。脱贫条件明显改善。建成农村公路5708公里，30户以上村民组全部通硬化路，解决11.29万农村建档立卡贫困人口饮水安全问题，完成农村“危改”“三改”2.86万户。13.7万人通过易地扶贫搬迁住进新房，实现有劳动力搬迁家庭户均1人稳定就业。内生动力不断激发。智志“双扶”深入开展，“三扶三转”模式加快推广，培训农村贫困劳动力7.04万人，自主创业能力得到增强。宣扬脱贫攻坚群英谱，548名先进个人、226个集体受到中央、省、州表彰表扬，激励干部群众奋力撕掉贫困的标签。帮扶工作扎实有效。13个中直机关定点帮扶、杭州对口帮扶精准有力，与澳门特别行政区政府签署扶贫合作框架协议，国有企业“百企帮百村”、民营企业“千企帮千村”成效显著。专项扶贫强力推进。新聘用6822名建档立卡贫困人口为护林员，乡村旅游带动6.68万贫困人口增收，电商村级综合服务站(点)覆盖77%的行政村。6个县减贫摘帽工作进展顺利，全州最后13个贫困乡镇全部出列。

（二）风险防范从严从实。政府性债务风险总体可控。切实控增量减存量，全面清查债务底数，严格落实政府性债务管理“七严禁”和“1+8”系列政策，设立州级债务风险应急资金池。对2018年到期存量政府债务本金进行全置换，完成到期企业债券还本付息，牢牢守住了不发生系统性、区域性债务风险的底线。金融风险化解扎实推进。重点银行金融机构风险隐患处置化解有效推进，非法集资、各类交易场所和互联网金融专项整治持续深入，金融风险防范市场化、法制化处置不断强化。社会领域风险防控有效。安全生产“双控”体系建设扎实推进，重点行业领域专项整治不断深化，安全生产形势总体平稳可控，全年未发

生重特大安全生产事故。扫黑除恶专项斗争形成压倒性态势。矛盾纠纷多元化解机制不断完善，社会治安防控体系进一步健全，人民群众安全感进一步提升。雷山县被表彰为全国法治县创建活动先进单位。

(三)污染防治有力有效。生态优势持续提升。全面打响污染防治“五场战役”，深入实施“双十”“双源”行动，开展“绿盾2018”专项行动，抓好中央环保督察和“回头看”督察反馈问题整改。治理水土流失169平方公里、石漠化52平方公里，营造林51.69万亩，退耕还林5.12万亩，全州森林覆盖率提高到67.37%，稳居全省第一。全州城市(县城)环境空气质量优良天数比例为98.9%，33个地表水监测断面优良比例为100%，县城以上集中式饮用水源地水质全部达标，节能减排降碳指标控制在省下达计划范围内。环保设施建设长足进步。凯里生活垃圾焚烧发电厂日均处理垃圾600吨，三穗和黎平生活垃圾焚烧发电项目建设加快推进。建成21个乡镇生活垃圾收运系统项目、15座污水处理设施，城镇生活垃圾无害化处理率、污水处理率分别达86%和80%。建成生态环保大数据公共服务平台。生态文明制度加快完善。扎实推进自然资源统一确权登记试点，完成“多规融合”矢量平台建设。落实领导干部自然资源资产离任审计制度。推进企业环境信用体系建设，推行信用承诺管理制度。凯里市国家环境污染第三方治理试点建设基本完成。

(四)发展条件持续优化。基础设施日臻完善。实施交通重大项目33个，荔榕高速建成通车，雷榕、剑榕、黎靖、凯里北环等10条高速公路加快推进，142个乡镇实现半小时上高速。改造国省干线83公里、县乡公路99公里。都柳江郎洞、温寨和清水江旁海、平寨4个航电枢纽工程全面开工建设。建设中小型水库60座，解决20万农村人口饮水安全问题。电力总装机容量达到358万千瓦，3个县通管道天然气，30户以上村寨4G网络覆盖率达85%。城乡面貌持续改善。加快推进山地民族特色新型城镇化，新增城镇人口12万人，城镇化率提高到47.4%。城镇基础设施完成投资152亿元，新增城市道路30公里、城镇停车位3996个，建成城市公园、休闲广场22个，三穗至镇远、凯里至都匀快速通道建设加快推进。实施棚户区改造1.01万户。“四在农家·美丽乡村”新农村建设完成投资70亿元，农村人居环境整治三年行动扎实推进，新增和改造卫生厕所11.29万个。营商环境不断向好。深入推进优化营商环境集中整治行动，聚焦“六大整治内容”完成问题整改351个。全面落实减税降费政策，着力降低要素成本和制度性交易成本，全年为企业降成本20亿元。开展政策文件公平性审查，畅通政企沟通渠道，营造稳定公平透明的营商环境。

(五)产业转型质效双升。农村产业革命扎实推进。对照“八要素”推动产业结构调整取得新进展，调减玉米57万亩改种附加值高的经济作物，粮经比调整为32:68。食用菌、蔬菜、蓝莓等11大农业产业发展壮大，建成52个林下经济示范基地，农业增加值增长6.8%。启动“苗侗山珍”区域公用品牌创建工作，新增国家有机产品认证证书168张。工业发展提质增效。大力实施“双千工程”，133个改造项目完成投资55亿元，引进优强企业和高新技术企业203家。工业增加值完成14.1亿元，同比增长29.3%。服务业质量不断提升。

成功承办第十三届贵州旅游产业发展大会，开通旅游景区直通车，全州接待游客总人次、旅游总收入分别增长31%和36%。交通银行黔东南分行完成筹建。金融机构存贷款余额增长4.5%，保险业总保费增长18%，电信业务总量增长196%，规模以上其他营利性服务业增长20%，社会消费品零售总额增长9.8%。开工建设5个产地型冷库，国家级电子商务进农村综合示范县全覆盖，“黔货出山”销售额增长12%。

(六)改革创新深入推进。重点领域和关键环节改革不断突破。深化“放管服”改革，公布州直部门401项“最多跑一次”事项，政务服务实体大厅与网上大厅实现州县乡村四级全覆盖，行政审批时限压缩一半，新增市场主体3.2万户。州县两级机构改革有序推进，国税地税征管体制改革进展顺利。农村集体产权制度改革整州试点全面启动，农村“三变”改革试点覆盖所有乡镇，全州土地确权登记颁证工作基本完成，颁证88万本、确权536万亩。州属国有企业战略性重组为9大集团公司。炉碧经开区增量配电改革试点扎实推进。对外开放力度不断加大。黎平肇兴2018央视春晚分会场取得圆满成功。成功举办中国国际民歌合

唱节、苗族姊妹节等重大节庆活动。黔东南州陆港镇远羊坪作业区建成运营、凯里西作业区加快推进。招商引资到位资金 650 亿元，实际利用外资 1.05 亿美元，进出口总额增长 24.8%。创新发展水平不断提升。获批建设省级以上科技创新创业平台 29 个，新增省级科技型企业备案 489 家，登记技术合同交易额 10.4 亿元。新增高技能人才 2115 人，获得专利授权 1271 件，州级综合科技进步指数提高到 57.6%。新增有效注册商标 1975 件。凯里市入列全国首批创新型县市建设名单。

(七)民生福祉不断改善。就业创业持续稳定。城镇新增就业 8 万人，登记失业率为 3%。返乡农民工就业创业 3.8 万人次。帮助零就业家庭成员、大龄失业人员、退役军人等就业困难人员实现就业 7141 人。教育事业加快发展。16 个县市全部通过国家义务教育基本均衡发展评估验收，完成“全面改薄”等教育工程建设项目 425 个，全面消除超大班额现象。学前教育营养改善计划受益儿童 23 万人次。锦屏县赛村、天柱县润松村小幼连贯制学校纳入教育部试点项目。医疗卫生条件显著改善。建成深度贫困村规范化卫生室 1025 个、易地扶贫搬迁安置区卫生室 31 个。启动实施 146 种疾病按病种付费，全州 58 家定点医疗机构实现全国联网，29 家定点公立医院实现全省联网。黎平县被评为国家级妇幼健康优质服务示范县。社会保障水平不断提升。新农合参保率 99.6%，建档立卡贫困人口参保率 100%，全年支出医疗救助资金 1.08 亿元。城乡低保平均标准分别提高到每月 582 元和每年 3887 元。特困供养年保障标准提高到 10260 元。文化体育事业蓬勃发展。新增 100 个中国传统村落。新增多彩贵州“广电云”户户用 24.4 万户。实施 10 个生态体育公园建设，建成绿色健身步道 104 公里。成功举办 2018 贵州环雷公山超 100 公里国际马拉松赛事。在省第九届民运会上取得一等奖和奖牌数“双第一”。“十件民生实事”推进顺利。36 项民生实事任务已完成 33 项，正在推进 3 项，累计完成投资 110 亿元。国防动员、双拥优抚、司法行政、民族宗教、外事、侨务、对台、人防、气象、档案、方志、文史、妇女、儿童、老龄、残疾人等各项事业取得新的进步。

各位代表!过去一年的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵。我们深切感受到，做好政府工作，必须始终扛起推动发展的政治责任，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚持发展第一要务，在州委的坚强领导下，推动中央和省的决策部署在我州落地生根、开花结果。必须始终保持高质量发展的战略定力，全面落实新发展理念，一以贯之推进供给侧结构性改革，实施大扶贫、大数据、大生态、大健康战略行动，深化改革扩大开放，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。必须始终坚持重点突破的方法路径，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，突出打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，狠抓有效投资和实体经济，努力补齐民生短板、投资短板和产业短板，夯实脱贫攻坚和全面小康基础。必须始终秉持为民务实的发展情怀，坚持践行以人民为中心的发展思想，牢固树立“功成不必在我、建功必须有我”的政绩观，坚持科学调度、依法统计，不贪大求洋，不急功近利，以实实在在的发展业绩赢取人民群众的信赖和支持。必须始终提升执行落实的能力水平，全面推行“五步工作法”，大兴“三风”纠“四风”，开展“晒比述评”，树立重实干重实绩的鲜明导向，不断激发干部在新时代有新担当新作为。

各位代表!过去一年我们感恩奋进、负重拼搏，进一步壮大了产业建设根基，巩固了绿色发展优势，强化了民生福祉保障，开创了改革开放新局，牢牢稳住了经济社会发展大盘，为推动高质量发展奠定了坚实基础。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央关怀厚爱的结果，是省委省政府和州委坚强领导的结果，是州人大、州政协监督支持的结果，是全州各族干部群众团结奋斗的结果。我代表州人民政府，向全州各族人民、各级干部表示崇高的敬意!向各位人大代表、政协委员，向各民主党派和人民团体，向驻州人民解放军、武警官兵、人民警察和消防救援指战员，向中央和省各单位、澳门特别行政区、杭州市，向所有关心和支持黔东南州建设发展的各界人士，表示衷心的感谢!

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，政府自身建设还有待进一步加强，对高质量发展内涵认识不够深入，应对经济环境变化之策不够及时，层层传导压力、推动合力攻坚力度不够大，年初明确的主要

预期目标还有多项未实现，经济增长与预期还有差距。人民群众日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾在我州还比较突出，面临的挑战还十分严峻。一是脱贫攻坚任务紧迫繁重。全州仍有 28.59 万贫困人口，贫困发生率仍为全省最高，脱贫攻坚仍有不少“硬骨头”。二是实体经济依然比较薄弱。三次产业基础支撑弱，产业链不全不强，新旧动能转换不足，缺乏引领性、带动性、旗舰型产业。三是营商环境亟需优化改善。行政审批、公共服务、法规政策等环境还不够优，少数干部不作为、慢作为依然存在，转作风、提效能任重道远。四是社会民生事业发展滞后。财税收支增长压力大，教育、医疗、养老等公共服务欠账多，发展不平衡不充分问题十分突出。对这些问题，我们将采取务实管用举措，切实加以解决，不辜负全州人民的期望。

## 二、2019 年工作目标和主要任务

今年是新中国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年，是打赢脱贫攻坚战的关键之年，做好全州经济社会发展工作责任重大、意义深远。我们既要看到宏观经济环境依然复杂严峻，经济下行压力逐步增大，更要看到我州发展面临的难得机遇和有利条件。我国经济长期向好的基本面没有变，中央在深化供给侧结构性改革、新时代实施西部大开发、振兴实体经济、打赢脱贫攻坚战、推动乡村振兴等方面的政策效应叠加释放，为我们强弱项补短板、调结构促转型提供了有力支撑。我州基础设施持续改善，生态优势不断凸显，新产业新业态方兴未艾，全州上下竞相发展的氛围更加浓厚、团结干事的激情持续高涨。只要我们保持定力、精准发力、持续用力，沉下心来抓产业发展、抓项目建设、抓招商引资、抓主体培育、抓改革开放创新，就一定能够把黔东南的事情办得更好。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实中央和省州经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对贵州工作系列重要指示批示精神，牢记嘱托、感恩奋进，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推进高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，坚持守好“两条底线”、用好“两个宝贝”，把产业作为经济工作的“牛鼻子”、把项目作为总抓手，加快建设现代化经济体系，继续打好三大攻坚战，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，进一步做好“六稳”工作，在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

全州经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 9%左右，其中一二三产业分别增长 6.8%、10%和 10%左右，一般公共预算收入增长 3%，固定资产投资增长 15%，社会消费品零售总额增长 11%左右；减少农村贫困人口 21.14 万人，黄平、岑巩、天柱、黎平、台江 5 个县脱贫摘帽，易地扶贫搬迁入住 10.37 万人，全面完成 30 万人搬迁任务；常住人口城镇化率提高到 48.7%，州级综合科技进步指数提高到 58%，城市（县城）环境空气质量优良天数比例保持在 95%以上，森林覆盖率稳定在 68%左右；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 9%和 10.5%，城镇新增就业 7.2 万人以上，城镇登记失业率控制在 4.2%以内，居民消费价格指数涨幅控制在 3%以内，节能减排降碳指标控制在省下达计划范围内。

今年，我们将重点抓好以下七个方面的工作：

（一）全力打好精准脱贫攻坚战，坚决夺取决战之年的根本性胜利。坚决扛起脱贫攻坚政治责任，把脱贫攻坚作为重中之重、急中之急，尽锐出战、务求精准，对标“两不愁三保障”，统筹实施好四场硬仗、八个专项治理、四个聚焦和农村产业革命，深入推进专项扶贫行动，确保 2019 年脱贫攻坚取得根本性胜利。全面打好脱贫出列歼灭战。持续抓好丹寨、麻江等 6 个县精准脱贫工作，确保脱贫摘帽取得全胜。全面推

进黄平、岑巩等 5 个县脱贫摘帽各项工作，确保如期脱贫退出。加大对 4 个深度贫困县支持力度，充实帮扶力量，争取更多社会帮扶资源，优先安排农村基础设施和产业扶贫项目。巩固提升人口较少民族村脱贫攻坚成效，统筹解决好非贫困县贫困人口脱贫问题，防止和减少脱贫人口返贫。持续提升产业扶贫成效。巩固提升玉米种植调减成果，大力推广经济效益高的农作物，确保每个县市有 2-3 个主导产业、每个乡镇有 1 个特色种类、每个村有 1 个优势品种。加强与东部城市产销对接，完善冷链物流体系，大力发展农村电商，推动更多农产品进超市、进学校、进机关、进医院、进社区。大力发展农业市场主体，引进和培育州级以上农业龙头企业 50 家。持续抓好易地扶贫搬迁。实施好在建安置房项目，完成 9.8 万建档立卡贫困人口搬迁任务。加大后续扶持力度，推进“一建三进”工作，着力完善基层党建、基本公共服务、培训和就业服务、文化服务、社区治理五个体系，配齐幼儿园、中小学、社区卫生服务中心(站)和警务室，解决好搬迁户看病就医、子女入学、社会融入等问题。多措并举支持搬迁群众就业创业，确保有劳动力搬迁家庭至少 1 人稳定就业。用好城乡建设用地增减挂钩政策，有效盘活耕地、林地、宅基地等资源。持续抓好基础设施建设和“三保障”工作。大力推进乡镇与高速公路连接线通畅工程。不断完善农村公路建管养机制，提升农村公路好路率。实施农村安全饮水巩固提升工程，全面解决农村饮水安全问题。全面落实建档立卡农村贫困家庭学生资助政策，加大控辍保学力度，继续办好职业教育精准脱贫班。全面落实医疗保障制度，新农合参保率 100%。大力加强住房保障，推进农村危房应改尽改，同步实施“三改”和老旧房透风漏雨整治。充分用好帮扶资源。项目化推进东西部扶贫协作、定点帮扶、社会帮扶和企业帮扶。重点推进凯里经开区与杭州合作创建“飞地园区”，鼓励各县与杭州对口帮扶区(县、市)合作建园。引导更多社会力量助力脱贫攻坚，强化机关事业单位定点帮扶考核。全面激发脱贫内生动力。坚持扶贫和扶志扶智相结合，大力开展感恩教育，选树、宣传、表扬脱贫攻坚先进典型。深入开展“三扶三转”活动，加强扶贫领域诚信体系建设，广泛调动群众脱贫致富积极性、主动性，树立勤劳致富、脱贫光荣的价值取向和政策导向，形成有劳才有得、多劳多得的正向激励，防止政策养懒汉，杜绝不劳而获、“等靠要”等不良风气。

大力实施乡村振兴战略，统筹推进脱贫攻坚与乡村振兴，巩固提升脱贫成果。着力推进规划衔接。科学编制乡村振兴规划，上半年完成州县规划编制工作，加快建立“多规合一”、有机衔接的城乡规划体系。以脱贫出列为重点，制定完善村庄建设规划，保障乡村建设和产业发展用地需求。加大规划执法力度，强化“两违”建筑清理整治。积极推进“五个振兴”。全面落实产业革命“八要素”，区域化布局乡村主导产业，加快形成工农互促、城乡互补的产业体系，推进乡村产业振兴。开展农民工返乡创业行动、青年建功行动、巾帼行动，实施万名农业科技人才服务“三农”行动计划，大力培养农村职业经理人、特色产业示范带头人、电商人才，推进乡村人才振兴。健全乡村公共文化服务体系，加强农村思想文化阵地建设、乡风文明建设，支持民族民间优秀文化传承发展，推进乡村文化振兴。持续开展农村人居环境整治，抓好农村废弃物资源化利用，严禁工业和城镇污染向农业农村转移，推进乡村生态振兴。加强服务型、发展型村级组织建设，规范建强农民专业合作社，推动乡村(社区)治理和服务重心下移，推进乡村组织振兴。统筹推进城乡融合。优化空间布局，增强城镇对乡村振兴的辐射带动能力，大力推进凯里新城建设，加快推进黔东片区、南部片区发展，鼓励支持撤县设市，积极推进下司、舟溪、旧州、隆里、施洞等特色小城镇高质量发展，着力构建城乡融合的发展格局。大力推进棚户区改造，不断完善配套设施，增强城镇综合承载能力。强化公共服务融合，健全城乡一体的基本公共服务体系，加快农业转移人口市民化。

(二)全力打好防范化解重大风险攻坚战，坚决守住不发生系统性区域性风险的底线。加强政府性债务风险防控。积极争取再融资债券资金，妥善化解地方政府债务。采取安排年度预算资金、盘活财政存量资金、经营收入偿还等方式化解政府隐性债务。认真落实政府性债务管理“七严禁”要求，健全“借用还”与“责权利”相统一的债务管理机制，规范政府举债融资行为，坚决防止形成新的政府隐性债务。加强金融风险防控。推进防范化解金融风险和服务实体经济有机结合，持续推进中小法人银行流动性风险防范化解，加大银行不良贷款处置力度。健全互联网金融监管机制，持续整治非法集资、违法违规套利等严重干扰金融市场秩序行为。加强社会风险防控。深入推进“平安黔东南”建设。纵深推进扫黑除恶专项斗争。

创新社会治理，积极化解各种社会矛盾，深化基层平安创建，不断提高群众安全感满意度。坚持不懈抓好安全生产，全面推进安全生产风险和隐患排查治理“双控体系”建设，坚决防范遏制重特大事故和群体性事件的发生。

(三)全力打好污染防治攻坚战，坚决守好生态底线构筑绿色发展新优势。加大生态环境污染治理。坚决打好生态环境保护“五场战役”，深入开展各项污染防治攻坚行动。推进都柳江、潯阳河流域县城污水处理厂提标改造，实施鱼洞河流域环境综合治理工程等中小河流治理项目10个以上，开工建设城镇生活污水处理设施项目35个以上，加快乡村垃圾收运系统建设，确保县城垃圾无害化处理率达90%以上、城镇生活污水处理率达83%，县城以上集中式饮用水源地水质达标率保持100%。建成三穗生活垃圾焚烧发电项目，开工建设黎平生活垃圾焚烧发电项目。持续巩固中央和省环保督察反馈问题整改成效。加快生态工程建设。完成营造林41万亩，治理水土流失140平方公里、石漠化50平方公里。开展森林扩面提质增效行动，优化林种结构。大力推进国家森林城市创建。加速绿色经济培育。深入推进绿色经济倍增计划，培育壮大“绿色+”新业态，稳步提升绿色经济占比。加强工业园区环保设施建设，完善重点企业环保监管机制，促进产业生态化。建设蓝莓、有机茶叶、油茶、竹、花卉苗木盆景、珍贵林木、木本中药材、工业原料林等八大林业产业基地，加快发展林下特色种养殖、林产品采集加工、森林景观综合利用等林下经济，推进生态产业化。加强生态治理机制建设。强化生态环境保护主体责任，落实国家生态文明试验区制度性改革任务。建立生态环境突出问题整治领导干部包干督察制，完善环境质量监控和发布制度，加快推进排污许可制度。争取省级生态产品价值实现机制试点。加强生态环境保护执法。落实河长制，实行林长制。完善绿色绩效考核机制，加强领导干部自然资源资产离任审计，加大县市生态文明建设评价考核力度。

(四)狠抓重大项目建设，着力发挥有效投资的关键性作用。坚持把项目建设作为推动经济发展第一抓手，全年新开工亿元以上项目200个。加大重点领域投资。聚焦关键领域和薄弱环节，着力实施补短板工程。加快三施、剑榕、黎靖3条省高和雷榕、凯里北环等8条地高建设进度，完成凯里至都匀快速通道境内段建设，改造10条国省干道，加快推进天柱机场前期工作、黎平机场改扩建方案研究及前期工作，完成交通投资200亿元。开工建设宣威水库和中小型骨干水源工程6座以上，完成水利水务投资50亿元以上。加快推进棚户区改造及配套基础设施项目建设，完成城镇基础设施投资130亿元、房地产投资100亿元、易地扶贫搬迁投资50亿元、棚户区改造投资30亿元。加快完善工业园区配套设施，完成工业投资60亿元。扎实推进民生、旅游、农业等领域建设，完成社会事业投资50亿元、文化旅游投资40亿元、农业产业投资25亿元。实现10个县通管道天然气，完成能源投资10亿元。扩大民间投资。全面落实国家激发民间投资活力各项政策措施，制定民间资本投资负面清单，鼓励和引导民间资本投资基础设施、公共事业和高新技术行业，引导社会力量积极参与学前教育、健康、养老等服务供给，在交通、城建、水利水务等领域推出一批投资回报机制明确、商业潜力大的项目。着力拓宽投融资渠道，完成社会投资170亿元。大力招商引资。深入开展产业大招商行动，精心策划优势产业和补链延链产业项目，发挥好招商专员作用，扩大以商招商、委托招商、驻点招商成效，提升项目履约率、入园率、开工率、投产率。招引100家技术含量高、成长性好的企业，其中500强企业3家以上，新引进优质产业项目200个以上，招商引资产业类实体经济到位资金增长10%以上。深化营商环境大整治，充分发挥营商环境监督员作用，重拳整治“黑中介”“红顶中介”。坚持招商与安商并重，加强对企业引进、落地、生产全过程服务，杜绝“新官不理旧账”。强化金融支持。抓好重点项目和重大工程融资服务对接工作，增强金融服务实体经济的能力。加大“引金入州”力度，培育引进金融机构5家以上。争取投放绿色产业扶贫投资基金及绿色产业专项贷款50亿元以上，积极服务和指导企业申报省工业及省属国有企业绿色发展基金。

(五)狠抓实体经济振兴，着力构建体现黔东南优势和特色的现代产业体系。深入实施供给侧结构性改革，坚持高端化、绿色化、集约化的主攻方向，全面推动三次产业经济高质量发展，培育壮大主导产业，培植壮大有效财源，新增市场主体2.6万户。推动工业扩量提质。规模以上工业增加值增长11%左右。落

实省打造十大千亿级产业决策部署，大力发展新型建材、现代化工、健康医药、清洁高效电力、先进装备制造等产业。深挖能源、木材、酒类增长潜力，全力推动冶金、化工、建材高质量发展，稳住工业经济基本盘。做强特色优势产业，加快发展以酸汤、蓝莓、茶叶、油茶等为重点的特色食品精深加工业，以银饰、刺绣等为重点的民族工艺品加工业，以生态木屋、高端家具等为重点的家居产业，以蓝莓果酒、花酒、特色低度米酒等为重点的优质特色酒产业。深入推进“双千工程”，推动100户以上企业转型升级，完成技改投资55亿元以上，新增规模以上工业企业50户以上。深入实施“万企融合”行动，推动大数据与实体经济深度融合，完成30个融合示范项目，大数据引领的电子信息制造业产值增长20%。深入开展工业经济高质量发展“六个专项行动”，推动产业园区转型整合，加快园区功能配套提档升级，引导关联企业向园区集中，发展壮大园区主导产业。推动农业优质高效。推进农业“十一大产业”三年行动计划，优化农业结构，粮经比调整到31:69。加快推进有机农业大州建设，新增“三品一标”产品认证120个、认证面积100万亩、有机产品认证示范创建区2个。大力实施茶叶、油茶、竹林“3个100万工程”，新增茶叶10万亩、油茶12万亩、竹林9万亩。着力提高产业集中度，实施“苗侗山珍”区域公用品牌战略，解决好农产品标准、规模及销售等关键问题，攻克追溯、检测、物流等瓶颈，年内实现公用品牌县域全覆盖。大力发展与二、三产融合基础较好的优势农特产业，推进粮经饲统筹、种养加结合、农文旅融合发展。加强农业园区功能配套，推进200亩以上坝区农业基地标准化、规模化建设。推动农业保险扩面、增品、提标。加强对农民专业合作社的扶持培育，规范财务管理，完善组织架构，做好生产、销售、信息等服务，增强自我发展和带动能力，新增州级农民专业合作社示范社100家以上。推动文化旅游业上档升级。大力发展文创、演艺、影视、动漫等产业，培育壮大一批文化产业市场主体。加强旅游景点景区建设，新增4A级景区2家以上，加快创建镇远古城、西江苗寨5A级景区和肇兴侗寨国家旅游度假区。全面落实乡村旅游“三个标准”，创建省级乡村旅游村寨10个以上、乡村旅游客栈和乡村旅游农家乐100家。加快完善交通、住宿、餐饮、购物、标识标牌等旅游配套设施。依托民族节庆和重大活动平台，加强旅游市场营销。大力发展智慧旅游，通过大数据提升全域旅游服务质量。加大旅游市场监管力度，严厉惩处损害游客利益行为。全年接待游客总人次和旅游总收入分别增长25%和30%以上。推动现代服务业加快发展。稳步推进现代服务业发展“十百千”工程，抓好全州重点现代服务业集聚区和服务业重大项目建设。加强电商公共服务平台建设，农村电商综合服务站点建制村覆盖率提高到80%。完善县乡村三级物流配送体系，力争“黔货出山”增长20%以上。加快大健康产业项目建设，培育创建省级大健康示范基地4家以上，发展壮大健康医疗、健康医药、健康养老、温泉疗养等业态。强化措施促进消费，规划建设一批露营基地、综合市场、充电桩等项目，促进文体、汽车、信息等热点消费。实施服务业重点企业培育行动，新增限额以上批零住餐企业45户以上、规模以上服务企业20户以上。推动民营经济发展壮大。全面落实国家减税降费政策，清理规范涉企收费。全面执行省“1+6”政策文件，大力开展服务民营经济“六大专项行动”，常态化开展政企对接，鼓励和支持金融机构将资源向中小微企业倾斜。开设服务民营企业直通车，千方百计为民营企业排忧解难，着力构建亲清新型政商关系，激励投资商发扬企业家精神投身地方建设发展。及时回应解决民营企业反映的问题，加大对本土企业扶持力度。大力实施“四转”工程，加强民营经济主体培育，民营经济占全州生产总值比重达54%以上。

(六) 狠抓改革开放创新，着力激发经济社会发展动力活力。持续深化改革。深化“放管服”改革，推进“证照分离”，不断提升政务服务标准化水平，推进政务服务“一门进一网办一次成”，企业开办时间压缩至3个工作日以内，工程建设项目审批时间压缩至80个工作日以内，不动产登记办理时间压缩至5个工作日以内。深化国有企业改革，加快完善现代企业制度。全面完成工业园区体制机制改革，加快推进开发区职工薪酬制度改革，大力推行岗位聘用制、雇员制和绩效工资制。推进凯里(炉碧)经开区增量配电改革，加快岑巩经开区、黔东经开区申报第四批增量配电试点。深化农村集体产权制度改革，推动农村“三变”改革行政村全覆盖。推进城市社区管理体制改革，规范提升物业管理服务水平。推进财税体制改革，全面实施零基预算管理和预算绩效管理。全面完成政府系统机构改革，深化教育综合改革和医疗卫生体制改革，推进社会保障费和非税收入职能划转征收改革，统筹抓好统计、司法、文化旅游、供销等领域改革。

着力扩大开放。主动融入“一带一路”、长江经济带、粤桂黔高铁经济带，推动交通互联互通，推动资本、技术、信息、劳动力等要素自由流动。加强与粤港澳大湾区合作，拓宽农产品供给渠道，共同打造世界级精品旅游线路。配套完善陆港羊坪作业区功能，推进海关公共监管区域建设。支持凯里经开区争创国家级经济技术开发区或高新技术开发区，打造一批对外开放示范园区。大力开展全国民族团结进步示范州创建工作，认真筹办第八届全省小城镇建设发展大会，继续办好环雷公山超 100 公里国际马拉松、苗族姊妹节等国内外知名赛会和节庆活动。全力推动创新。继续推进国家农业科技园区、国家火炬特色产业基地、省级农业科技园区等平台建设。培育建设制造业创新中心，开展制造业重点领域关键共性技术研究和产业化应用示范。加大省级高新区申报力度。加强知识产权保护和运用，完成发明专利申请 650 件以上。

(七) 狠抓民生事业发展，着力提升人民群众幸福感满意度。始终把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，不断满足人民日益增长的美好生活需要。积极促进就业创业。大力开展“双创”活动，以创新创业带动更多就业，着力解决好城镇就业困难人员、退役军人、大学生等群体就业创业，高校毕业生就业率达 90% 以上。完成职业技能培训 2 万人、农村贫困劳动力全员培训 4.7 万人。加强与对口帮扶城市劳务协作，拓宽农村劳动力就业渠道，完成农村劳动力转移就业 7 万人以上。办好人民满意教育。继续压缩党政机关行政经费 6% 用于教育事业。实施第三期学前教育行动计划，推动义务教育优质均衡发展，推进高中教育优质发展，办好中职教育和特殊教育，推动高等教育转型发展、内涵提升。统筹推进城乡义务教育和农村寄宿制学校标准化建设，狠抓控辍保学，解决中小学“大班额”“择校热”等问题，努力提供更多优质公共教育资源。高质量办好台江县中等职业技术学校。支持社会资本兴办各类民办教育，鼓励开展合作办学。加强师德师风教育和师资建设，注重名师引进，加大教师培训力度。切实改善教师待遇，实现中小学教师平均工资不低于公务员平均工资。提升健康卫生服务水平。大力推进健康黔东南建设。着力提升县级医院综合能力，完善分级诊疗制度，健全县乡村三级医疗卫生服务体系。建成州儿童医院并投入使用。进一步做好传染病、地方病综合防控。传承发展中医药、民族医药事业，支持社会办医。抓好援黔医疗卫生对口帮扶工作，加大医疗卫生人才培养和引进力度。加强食品药品安全监管，保障人民群众“舌尖上的安全”。积极申报创建国家卫生县城，力争每个县市创建 1 个国家卫生乡镇。促进文化体育事业发展。深入推进国家级民族文化生态保护实验区建设，开展侗族村寨世界文化遗产申报工作，实施侗族大歌、苗族飞歌集中连片保护工程，加强传统村落保护传承发展。加快构建现代公共文化服务体系。建成州文化馆、州图书馆并投入使用。大力发展体育事业，支持少数民族传统体育基地建设，加快推进乡村农民体育健身工程。增强社会保障兜底功能。全面推进全民参保计划，着力扩大社会保险覆盖范围。健全完善临时救助制度。提高城乡低保标准和优抚补助标准。全面开展重特大疾病医疗救助，加强医疗救助与医疗保险有效衔接，推进救助费用“一站式”即时结算。关爱困难弱势群体，做好“三特三留”人员关爱工作。重视国防动员和后备力量建设，支持军队、武警部队建设和监察委、法院、检察院工作。

从解决人民群众普遍关心的突出问题入手，扎实办好“十件民生实事”：(1) 新建改扩建公办幼儿园 100 所、义务教育阶段学校项目 50 个。(2) 实现村医配备和培训全覆盖。(3) 解决 34 万农村人口饮水安全问题；实施农村公路安全生命防护工程，处置隐患 800 公里；改造农村危房 5000 户。(4) 新聘 2070 名建档立卡贫困人口为生态护林员。(5) 推进 30 户以上自然村 4G 网络覆盖率达 90% 以上。(6) 新建改造农村公共卫生厕所 1000 个、学校厕所 150 个、旅游厕所 41 个、城镇社区公厕 93 个。(7) 新建“雪亮工程”视频监控 2275 个，建成 50 个重点村寨农村消防综合管控系统平台。(8) 新增公共停车位 3000 个。(9) 新建 10 个乡镇级、100 个村级农民体育健身工程，建成 50 公里健身绿道。(10) 城乡居民基本养老保险基础养老金提高到每人每月 93 元。这些实事，我们将用心用力办好，让群众生活一年更比一年好。

### 三、加强政府自身建设

各位代表!面对经济社会发展新形势和人民群众新期待,我们将不断加强自我完善、自我革新,加快转变政府职能,不断提高行政效能,勤勉敬业、善作善成,努力建设人民满意、群众放心、运行高效的新时代服务型法治型廉洁型政府。

(一)坚定不移加强党的建设。始终把政治建设摆在首位。旗帜鲜明讲政治,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,在思想和行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,确保令行禁止。严格执行新形势下党内政治生活的若干准则。自觉接受州委领导,定期向州委常委会汇报工作。始终把纪律规矩挺在前面。严格遵守政治纪律和政治规矩,坚决贯彻中央八项规定及其实施细则,严肃查处顶风违纪行为,坚决防止“四风”反弹回潮。抓好巡视巡察发现问题整改,营造风清气正的政治生态。始终把党风廉政建设落到实处。全面落实党风廉政建设主体责任,强化“一岗双责”,组织开展经常性党风廉政教育活动,筑牢思想防线,坚守廉洁底线。严肃查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题,巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。加强制度建设,聚焦重点领域和权力运行关键点、监督管理薄弱点、问题易发风险点,打造“制度铁笼”。

(二)持之以恒推进法治建设。坚决维护宪法权威。严格遵守宪法法律,坚持依宪施政、依法行政,带头尊崇宪法、学习宪法、维护宪法、运用宪法,开展普法教育活动,推动法治黔东南建设。依法全面履行政府职能。全面推进简政放权,织密权力瘦身的“紧身衣”,防止权力任性。公布行政权力清单、责任清单和权力运行流程图,按法定权限、权责清单用权,把政府活动全面纳入法治轨道。健全依法行政制度体系。健全政府及部门重大行政决策程序制度、合法性审查制度、决策执行纠偏机制和终身责任追究制度。不断完善政府规章、规范性文件定期清理和公布制度,对所有规范性文件进行备案审查。规范公正文明执法,推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度。强化权力运行制约监督。依法接受州人大及其常委会的法律和工作监督,自觉接受州政协的民主监督,全面接受监察监督,主动接受社会和舆论监督,认真听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见。强化政务公开,让权力在阳光下运行。

(三)坚持不懈狠抓作风建设。铸牢人民至上的“心实”情怀。牢固树立以人民为中心的发展思想,把满足人民对美好生活的向往作为最大追求。坚持问政于民、问需于民、问计于民,将群众满不满意、高不高兴、答不答应作为衡量工作实绩的标准,顺应群众所思、所想、所盼。坚持勤政为民的“求实”取向。坚持正确的政绩观,大力倡导说实话、谋实事、做实功、求实效,树立正确的价值取向和用人导向。坚持依法统计、科学统计,加大对弄虚作假、欺上瞒下的惩戒力度,坚决反对“假大空”,坚决不搞“形象工程”“政绩工程”。倡导苦干实干的“务实”作风。大力弘扬新时代贵州精神和黔东南精神,扛起主责、抓好主业,使“晒比述评”和“比学赶超”成为常态。坚持把“五步工作法”贯穿政府工作全过程,健全抓落实的责任链任务链,推动各项决策部署落地见效。着力推进精文简会,统筹规范督查检查考核。弘扬担当有为的“落实”精神。全面提升各级政府抓工作的执行力和落实力,坚持立说立行、速决速行、雷厉风行,在职责履行上担担子,在任务落实上钉钉子。大力推行一线工作法,沉下身去解剖麻雀,把问题解决在基层。鼓励干事创业,探索推行激励机制和容错纠错机制,旗帜鲜明为敢于担当干事者撑腰鼓劲,满怀热情关心关爱干部。

各位代表!艰辛成就新伟业,奋斗创造新辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委省政府和州委的坚强领导下,以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力,攻坚克难、奋发有为,全面完成今年经济社会发展各项目标任务,为决战脱贫攻坚、决胜同步小康打下决定性基础,以优异成绩庆祝新中国成立70周年!