

2019年贵州省黔南州政府工作报告

——2019年2月14日在州十四届人民代表大会第四次会议上

州长 吴胜华

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会报告工作，请予审议，并请州政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2018年政府工作回顾

2018年，是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是脱贫攻坚的关键之年。一年来，在州委的坚强领导下，在州人大、州政协的监督和支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大精神和习近平总书记在贵州省代表团重要讲话精神，全面贯彻落实中央、省委、省政府和州委各项决策部署，强化“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，坚持新发展理念，坚守发展和生态两条底线，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，积极应对经济持续下行压力，全力打好“三大攻坚战”，强力推进“3366”发展战略，较好地完成了州十四届人民代表大会第三次会议确定的各项目标任务。

过去一年，我们把发展经济作为第一要务，克难奋进，综合实力稳步提升。全州完成地区生产总值1313.46亿元，增长10.8%。规模以上工业增加值增长10.3%，固定资产投资增长17.2%，社会消费品零售总额增长8.3%，一般公共预算收入119.7亿元。金融机构存贷款余额分别为1631.8亿元和1613.59亿元。城镇和农村常住居民人均可支配收入分别突破3万元和1万元，达到31136元和10721元。全面小康实现程度达96%。经济发展综合测评排全省第三，连续六年稳居全省“第一方阵”。

过去一年，我们把脱贫攻坚作为头等大事，精准施策，减贫摘帽连战连捷。全州上下闻令而动、遵令而行、尽锐出战，春风行动、夏秋攻势成效明显。全年减少农村贫困人口21.15万人，超计划5.8万人；285个贫困村出列，超计划73个村；农村贫困发生率从2017年的9.95%下降到4.65%。瓮安、龙里按国标退出贫困县，拟“摘帽”的贵定、惠水均达到贫困县退出标准，脱贫攻坚取得了关键之年决定性胜利。

过去一年，我们把环境保护作为重要任务，齐抓共管，生态之州更加靓丽。重点区域大气、重点流域水环境质量明显改善，受到国务院通报表扬。推行磷化工企业“以渣定产”，磷石膏综合利用率达81.9%，高于全省10个百分点。启动国家森林城市创建工作，全州森林覆盖率达64.2%。县域环境空气质量优良率达98.7%，县城及以上城市集中式饮用水源地水质达标率100%。

过去一年，我们把强补短板作为破局之策，攻坚克难，基础设施有了突破。世界之最大的罗甸大小井特大桥成功合龙、平塘特大桥顺利封顶，全州高速公路里程突破1000公里，占全省15%。建成农村“组组通”公路5860公里，全面完成30户以上自然村寨组组通硬化路。实现了“县县有中型水库、乡乡有稳定供水水源”的阶段性目标。

过去一年，我们把民族团结进步作为奋斗目标，全州联动，示范创建圆满成功。五年接力推进，创建工作结出硕果，民族团结进步示范单位数量居全省之首，正式获“全国民族团结进步示范州”命名，探索出一条符合实际、独具特色的创建之路，为民族团结进步示范创建工作提供了黔南方案。

一年来，我们统筹兼顾，突出重点，着力抓了以下工作：

(一)全力攻坚克难，三大攻坚战成效突出。坚持聚焦聚神聚力，盯住盯紧盯牢，全面总攻成果丰硕。脱贫攻坚深入推进，贫困面貌加速改观。深化落实“七个一”机制，打好“四场硬仗”，狠抓“1+6 专项治理”，突出“四个聚焦”，推进农村产业革命。启动 500 亩以上坝区农业产业结构调整，调减低效作物面积 119 万亩。新建易地扶贫搬迁安置点 22 个，建成住房 2.4 万套。改造农村危房 2.6 万户，整治老旧住房 5.7 万户。资助困难学生 86 万人(次)，4.3 万名学生通过“绿色通道”顺利入学，12.9 万贫困群众实现就业创业，贫困人口家庭医生签约服务全面实施。争取广州投入财政帮扶资金 4.65 亿元，增长 245%。实施中央单位定点扶贫项目 72 个，投入资金 2.1 亿元。防范化解重大风险攻坚深入推进，社会治理能力持续提升。严格落实“七严禁”要求，完善政府债务管理制度，用好用足政府债券资金，发挥州级偿债应急资金池作用，积极开展展期降息，妥善置换存量债务，争取再融资置换债券 36.8 亿元，政府综合债务率下降 27.68%。严厉打击违法违规金融活动，非法集资案件发生起数下降 25%。深入开展安全生产隐患大排查大整治，事故起数和死亡人数实现“双降”。全面推进矛盾纠纷多元化解，持续推进立体化治安防控体系建设，深入推进扫黑除恶专项斗争，社会大局和谐稳定，人民群众安全感、满意度全省排名“双第一”。污染防治攻坚深入推进，生态文明建设不断加强。聚焦“水、气、土”三大污染治理，不折不扣抓好中央和省环保督察反馈问题整改，时序整改率达 100%。瓮福片区大气污染深度治理有序推进。全面取缔网箱养鱼，得到中央巡视组肯定。瓮安河、重安江主要控制断面实现阶段性达标。建成污水处理厂 18 座、污水收集管网 100 公里。成功举办第六届“水生态文明·黔南论坛”。完成营造林 91.36 万亩。治理水土流失 240 平方公里、石漠化 141 平方公里。全面推行河(湖)长制，创新出台“派工单”管理办法，河(湖)长制工作从“有名”向“有实”转变。

(二)突出优化结构，实体经济持续发展。坚持优化存量和培育增量并举，供给需求协调推进，质量效益同步提升。农业综合生产能力稳步增强。深入实施农业“185 提升工程”和绿色农产品“泉涌工程”，茶、菜、果、菌、药、畜等优势特色产业不断壮大，经济作物占种植业比重提高到 70.4%，农业增加值完成 228.04 亿元，增长 6.8%。新增省州龙头企业 91 家、合作社 1024 家，95 个州级以上农业园区实现总产值 450.9 亿元，黔南国家农业科技园区通过国家验收。认定无公害产地 517.3 万亩、绿色食品 9 个、有机农产品 30 个、地理标志产品 14 个，都匀毛尖荣获“中国茶叶区域公用品牌价值十强”。第二产业质量效益稳步提升。启动“千企改造”企业 307 户，24 户入选省级“双百强”企业。瓮福集团获国家级技术创新示范企业，28 户企业列入省级品牌培育试点。惠水王老吉日产 100 万罐生产线建成投产。净增规模以上工业企业 65 户，总量达 939 户，居全省第二。高技术产业增加值、装备制造业增加值分别增长 25.9%和 20.5%。新增建筑业企业 412 家，建筑业总产值完成 197 亿元。第三产业多点联动蓬勃发展。深入实施旅游“九大工程”，成功举办第十二届州旅发大会，景区提质升级效果初显。荔波县荣获 2018 年中国旅游影响力品牌，贵定“金海雪山”景区晋升国家 4A 级旅游景区，瓮安千年古邑旅游区成功创建省级旅游度假区。全年接待国内过夜游客 753 万人次、增长 14%，入境过夜游客 1.47 万人次、增长 37.9%。推进“5+2 物流平台”建设，贵州(昌明)国际陆港(一期)建成运营。伽太利华评为全省十佳信息软件企业，大数据与实体经济融合发展指数从 28 提高到 32.2，大数据产业产值达 210 亿元，软件和信息服务业收入 10.18 亿元，增长 95.4%。社会消费品零售总额完成 287.55 亿元，网络零售总额突破 9 亿元。瓮安、平塘、罗甸获“全国电子商务进农村示范县”称号。文化产业园累计完成投资 176.1 亿元，文化产业增加值占 GDP 比重达 4.5%。

(三)抓项目补短板,发展支撑更加坚实。坚持项目驱动、投资拉动,全年实施省、州重大工程项目 660 个,累计完成投资 1420 亿元。交通基础设施持续优化。贵南铁路控制性工程全面开工,瓮马铁路南延伸线启动建设。交通领域完成投资 401.5 亿元,新增高速公路 143 公里,建成国省干线 231 公里、农村公路 1128 公里、农村公路安防工程 1970 公里。水利设施不断改善。完成水利投资 80 亿元。建成 68 个农村饮水安全工程,解决 24.8 万农村人口饮水安全问题,巩固提升 15.2 万人饮水条件。11 个中央财政小农水项目县建设任务全面完成,发展耕地灌溉面积 19.27 万亩、高效节水灌溉面积 4.2 万亩。能源信息设施逐步完善。电力投资完成 12.78 亿元,农村电网改造升级加快覆盖。天然气“县县通”工程稳步推进。完成信息基础设施投资 15 亿元,新增多彩贵州“广电云”户户用工程 12.9 万户,实现行政村 4G 网络全覆盖。

(四)注重提质升级,城乡面貌明显变化。坚持抓建设、强基础、提品质,统筹推进城市品质提升和乡镇环境整治,城乡融合加快发展。城镇品质有效提升。完成城建投资 433 亿元,常住人口城镇化率达 52.05%。抓好都匀、独山、三都等国家新型城镇化综合试点。市政基础设施和公共服务配套不断完善,棚户区改造开工 4.46 万套,建成 3.2 万套,新增城镇道路 101 公里、健康绿道 217 公里,新建停车位 1.23 万个,建成海绵城市项目 14 个。贯彻落实支持都匀发展的政策措施,推进都匀棚户区改造、城市路网、公共交通等基础设施建设,城区面积扩展到 68 平方公里。成功承办全省第七届小城镇建设发展大会。城镇管理日趋精细。深入推进城市管理综合行政执法改革,建立了州、县(市)城市管理综合行政执法机构,城市管理执法边界、权力清单更加明晰。加快推进城乡执法一体化,设立 76 个乡镇综合行政执法分局,城镇管理执法覆盖面不断扩大。建立城市管理大数据智慧指挥平台,提高了城镇管理效率。农村环境明显改善。村庄规划实现全覆盖。“四在农家·美丽乡村”小康行动深入推进,民族特色村寨保护与发展八大工程有序实施,推进农村垃圾、污水处理和“三改”工程,改造卫生厕所 2.61 万户,建成小康房 2700 户,完成自然村寨垃圾收运项目建设 4446 个。

(五)突出改革开放,发展动能充分释放。坚持全面深化改革,扩大开放,不断增强发展动能、激发活力。推进重点领域和关键环节改革。谋划推进重点改革事项 125 项,形成改革成果 101 项。深化“放管服”改革,全面推进“最多跑一次”改革。深化农村“三变”改革,全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证。公立医院改革取得新突破,实现“三控三升三降”目标,福泉成为“全国公立医院示范县”。“校农结合”模式获省委主要领导批示肯定。住房公积金制度改革被列为全省改革优秀案例。开放合作水平不断提升。主动参与“一带一路”和粤桂黔高铁经济带建设,加强与贵广、沪昆高铁沿线城市合作,抓好与广州对口帮扶协作,黔南·广州产业园建设步伐加快。深化与贵阳、贵安合作,黔中龙溪内陆开放型经济发展先导区获省级批复设立。成功举办都匀毛尖(国际)茶人会、中国物流(都匀)国际峰会。市场活力不断激发。推进“产业大招商突破年”和“营商环境整治”两大专项行动,州县联动,主要领导带头招商,京津冀、粤港澳大湾区、长三角和成渝等重点区域招商取得新突破,引进 500 强企业 12 家,首次入黔 500 强企业 4 家,引进省外 500 万以上投资项目到位资金 962.78 亿元,增长 12.1%。进出口总额完成 3.18 亿美元。新增市场主体 3.5 万户。获得专利授权 1270 件,综合科技进步水平指数达 59%。民营经济增加值 812.29 亿元,占 GDP 比重达 61.8%,新增就业 5.3 万人,占新增城镇就业总人数的 62.7%。

(六)坚持民生优先,生活水平稳步提高。坚持以人民为中心的发展思想,不断满足人民对美好生活的向往。民生领域完成投资 130.82 亿元,“十件民生实事”全面完成。教育卫生事业快速发展。平塘、贵定、三都、罗甸顺利通过国检,黔南提前两年实现县域义务教育基本均衡发展目标。新建(改扩建)幼儿园 187 所、城镇义务教育学校 7 所。营养改善计划惠及 48.78 万名学生,成功承办全国农村义务教育营养改善计划现场会,黔南经验得到充分肯定。医疗卫生服务能力三年提升计划成效显著,完成 84 个县级综合医院重点学科和 152 个乡镇卫生院特色专科建设,医疗卫生建设实现“四个全覆盖”。社会保障体系更加完善。农村合作医疗参保人数达 346 万人,建档立卡贫困人口实现应保尽保。22 万低保人员和特困群众基本生活得到保障。建成 16 个老年人日间照料中心和 32 个农村幸福院。新增城镇就业 8.53 万人,农村劳动力转移

就业 11.35 万人,城镇登记失业率 2.94%,优于省定范围。住房公积金新增缴存人员 2.56 万人,增长 37.5%。建成农村公益性公墓 365 处。文化体育事业稳步发展。《木楼古歌》入选第八届长江流域戏剧节展演项目,31 项文艺作品获省级以上奖项,创历史新高。成功举办第六届“好花红”文化旅游节系列活动。一批影视剧在黔南取景拍摄,《星火云雾街》在央视播出,《无名之辈》《斗破苍穹》等热播影视剧催生一批黔南网红景点。成功举办中国足协国际足球锦标赛。精心组织参加省第十届运动会、省第六届残疾人运动会,金牌数和奖牌数均实现历史性突破。

(七)加强自身建设,行政效能明显提升。坚持把全面加强政府自身建设作为扎实推进各项工作的基础和保障,进一步提升政府为民服务水平。廉政建设取得新进展。贯彻落实全面从严治党要求,严格履行主体责任,发挥审计“利剑”作用,强化重点领域监督检查,有效压缩权力寻租空间,减少腐败问题滋生。严格执行中央八项规定、省委十项规定和州委九项规定及其实施细则精神。扎实抓好中央、省委巡视和国务院大督查反馈意见整改落实。效能建设取得新进展。推进简政放权,抓好行政审批“六个一”改革,加快注册登记便利化,持续开展“减证便民”专项行动,清理规范州政府工作部门行政审批中介服务事项 26 项,企业开办时间压缩至 4.5 个工作日以内。民主法治取得新进展。强化依法行政,制定落实政府系统主要负责人推进法治建设职责清单。加强阳光政府建设,畅通群众诉求渠道,主动公开政府规范性文件,认真落实政策解读。自觉接受人大法律监督和政协民主监督,提请州人大常委会审议法规草案 3 件,制定州政府规章 2 件。办理人大代表建议 168 件、政协建议和委员提案 286 件,沟通、答复率均达 100%。

同时,国防动员、双拥优抚、国资监管、公共资源交易、民航事业、天文科普、供销合作、外事侨务、人民防空、军供保障、妇女儿童、青年、老龄、残疾人、地方志、档案、保密、气象等各项工作全面进步。

各位代表!过去一年,面对复杂的外部环境和经济下行压力,我们能够取得这些成绩,主要得益于党的民族政策光辉照耀;得益于省委、省政府和州委的坚强领导;得益于省直各部门倾力支持、广州对口帮扶、中央单位定点帮扶及社会各界的大力帮助;得益于州人大、州政协的有效监督、鼎力支持;得益于历届政府打下的坚实基础和老领导、老同志的关心支持;得益于各级干部群众的同心同德、奋力拼搏。在此,我代表州人民政府,向全州各族人民群众,向人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体,向驻黔南解放军、武警官兵、消防救援和政法干警,向中央和省驻黔南单位,向广州市和各定点帮扶单位,向关心支持黔南发展的各界朋友,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

各位代表!过去一年,是改革开放 40 周年。40 年来,全州各族干部群众不甘落后,艰苦创业,开拓创新,感恩奋进,一批典型经验、先进人物在黔南涌现,一大批重点项目、重大工程在黔南落地,黔南城乡面貌发生了翻天覆地的变化,经济综合实力明显增强,GDP 增长了 64 倍,人均 GDP 增长了 46.2 倍。踏上新征程,我们将坚定改革开放再出发的信心和决心,用好弥足珍贵的发展经验,奋力书写改革发展新篇章。

各位代表!过去皆为序章,发展永无止境。前进道路上,我们还面临不少发展“短板”和“痛点”:一是决战脱贫攻坚任务繁重。脱贫攻坚进入决战期,剩下的 16.26 万贫困人口,贫困程度深,攻坚难度大。今年荔波、长顺、独山、平塘 4 个贫困县须“摘帽”出列,力争罗甸达到退出条件,任务非常艰巨。二是实体经济面临不少困难。市场经营主体少、龙头弱,产业规模不大、结构不优、创新不足,农业生产组织化、标准化、规模化、品牌化程度不高,工业经济结构不优,服务业业态低端等问题还不同程度存在。三是民生保障领域短板突出。就业、教育、医疗、养老等方面与群众的需求还有差距,特别是在财政收入增速放缓、政府偿债压力较大的情况下,保障和改善民生的任务更加艰巨。四是政府自身建设存在差距。政府职能转变还不够,依法行政能力还不强,创新能力还不足,服务水平还不优。对这些问题,我们将认真对待,切实加以解决。

二、2019 年工作安排

今年是新中国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年，是脱贫攻坚决战之年。做好今年工作，意义重大。我们要勇于肩负起新时代赋予的历史使命，从国家大战略中找动力，在发展大环境中找机遇，主动作为，创新突破，努力创造新业绩。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记嘱托、感恩奋进，全面贯彻落实党的十九大和中央、省、州经济工作会议精神，坚持党对一切工作的领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，以提高发展质量为中心，以发展实体经济为重点，以乡村振兴为抓手，继续打好三大攻坚战，深入实施“3366”发展战略，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，加快打造民族地区创新发展先行示范区，决战脱贫攻坚、决胜同步小康，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，提高人民群众获得感、幸福感、安全感，为全面建成小康社会收官打下决定性基础。

今年政府工作的总体目标是：地区生产总值增长 10.5%左右，其中第一、二、三产业分别增长 7%、10.3%和 15%。规模以上工业增加值增长 11%。固定资产投资增长 15%。社会消费品零售总额增长 11%。一般公共预算收入增长 5%。金融机构人民币存款、贷款余额分别增长 3%、20%。城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 9%、10%。减少农村贫困人口 11.44 万人。城镇新增就业 7.8 万人，登记失业率控制在 4.2%以内。常住人口城镇化率提高到 53.5%。森林覆盖率达到 65%。居民消费价格指数、节能减排降碳指标控制在省定范围内。

围绕总体要求和总体目标，重点做好九个方面的工作：

(一)紧盯靶向目标，高质量推进脱贫攻坚。以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，严格对标“一达标两不愁三保障”，更加聚焦 2020 年全面脱贫目标，精准发力，全面夺取脱贫攻坚决战之年根本性胜利。一是更加注重分类推进。对标对表，查缺补漏，奋力冲刺，确保贵定、惠水两县按国家标准退出贫困县，100 个贫困村出列；稳步推进荔波、长顺、独山、平塘 4 个贫困县脱贫摘帽，力争罗甸县达到退出条件。坚持“四个聚焦”，落实支持三都、罗甸打好打赢脱贫攻坚战的政策措施，集中力量攻克深度贫困，加快深度贫困地区脱贫步伐。二是更加注重四场硬仗。在全面完成“组组通”建设任务的基础上，切实抓好农村公路养护和管理。扎实推进农村饮水安全工程，全面解决农村饮水安全问题。加快易地扶贫搬迁项目建设，搬迁入住 10.13 万人，抓好易地扶贫搬迁后续扶持和社区管理。提升贫困人口“造血”功能，用好绿色产业扶贫投资基金，全力推进“一县一业”发展，产业覆盖 60%以上农户，实现贫困户全覆盖，带动农民人均增收 2500 元以上。严格落实教育扶贫政策和贫困人口医疗保障救助政策，让贫困家庭得到有效保障。全面推进农村老旧房屋透风漏雨专项整治，农村危房改造存量实现“清零”。三是更加注重扶贫质量。深化“七个一”机制，巩固和扩大“1+6”专项治理成果，坚决防止老问题反弹，遏制新问题滋生。坚持扶贫同扶志、扶智相结合，注重发挥贫困群众主体作用，杜绝“保姆式”扶贫。深化与广州扶贫协作，力争实现贫困县中小学、医院结对帮扶全覆盖。拓展中央单位定点帮扶，深入推进“百企帮百村”，凝聚帮扶合力。

(二)防范债务风险，高质量抓好财税金融。强化风险意识，树牢底线思维，坚决打好防范化解政府债务风险的主动仗。一是着力化解政府债务风险。严格落实“七严禁”和“1+8”债务管理政策，健全“借用还”与“责权利”相统一的地方政府性债务管理机制，压实县(市)属地责任和主体责任，盘活各类资金、资产、资源，做大用好债务风险应急资金池，妥善化解政府债务风险，守住不发生重大风险底线。二是着力增强财政保障能力。积极涵养和培植财源，做大财政收入总量、提升质量，确保税收占财政收入比重 70%以上。落实好综合治税管费措施，加大土地出让收益、国有资产出让收入征缴力度，增强财政统筹保障能

力。全面实施预算绩效管理，优化支出结构，压缩一般性支出，保障脱贫攻坚、乡村振兴和民生工程等领域支出。三是着力强化金融支撑作用。加快地方金融体系建设，推动农商行、农信社及村镇银行业务聚焦普惠实业本源，充分发挥金融支持和服务地方经济发展的作用。深入实施推进企业上市挂牌三年行动计划，推动1家以上企业进入IPO或新三板挂牌，确保5家企业在贵州区域股权中心挂牌。做好地方政府债券、企业债、绿色债等债券申报。严厉打击非法集资、金融欺诈，对跟风违约、恶意逃避债务等进行专项治理，加大不良贷款处置力度，强化企业债券存续期本息兑付风险排查和监管，维护良好金融秩序。

(三)守住生态底线，高质量建设生态文明。以筹办第四届中国绿化博览会和举办第二十九届兰花博览会为契机，治、建、管并举，厚植生态优势。一是狠抓污染防治。集中力量打好“五场标志性战役”，推进并巩固提升环保督察反馈问题整改。全面推进农村千人以上集中式饮用水源地“划、立、治”环境保护工作，持续加强重安江、瓮安河、都柳江等重点流域水环境治理，确保地表水水质优良比例达90%以上，县城以上集中式饮用水源地水质达标率保持100%。深入开展扬尘、工业企业大气污染等治理行动，确保县级以上城市环境空气质量指数优良率达98%以上。抓好医疗废物、危险废物等污染防治，加强土壤污染及治理修复工作，确保重金属历史遗留废渣治理率达83%以上。抓好工业渣场安全运行、工业固废综合利用，推进磷化工产业“以渣定产”，力争磷石膏综合利用率达100%。二是狠抓生态修复。以创建国家森林城市为引领，扎实开展美丽黔南林业提质增效三年行动，大力推进通道绿化、生态绿地、毁损山体补绿，不断夯实绿色底板。完成石漠化治理148平方公里、水土流失治理180平方公里。大力发展刺梨、林下经济、花卉苗木、森林康养等精品林业产业，集中力量建设万亩铁皮石斛基地，确保林业总产值突破400亿元。三是狠抓制度约束。认真落实《国家生态文明试验区(贵州)实施方案》，全面落实覆盖全民所有自然资源资产有偿出让制，开展领导干部自然资源资产离任审计，编制自然资源资产负债表，实施生态环境损害赔偿制度，开展国土空间规划及管制试点工作。深化推进河(湖)长制，探索实施林长制试点。抓好环保“六个一律”和森林保护“六个严禁”专项执法行动，依法打击各类破坏生态环境的违法行为。

(四)坚持提质升级，高质量推动工业发展。以“双千工程”为抓手，深入实施工业强州战略，推动工业高端化、绿色化、集约化发展。一是做大产业。加强数字经济示范试点培育，抓好大数据“四个融合”工作，确保实现产值260亿元，增长30%。围绕省定十大千亿级产业，打造一批“十亿级、百亿级”支柱性产业，确保建材、化工产值分别达220亿元和200亿元，农副产品加工业、战略性新兴产业、装备制造业产值分别达150亿元、150亿元和100亿元，冶金工业、能源工业产值均达45亿元。二是做优园区。加快工业园区聚集化发展，确保新引进工业项目落户园区200个以上。支持惠水建设军民融合产业示范区。支持瓮安、福泉建设磷煤循环经济生态工业基地。进一步理顺园区管理体制，推行一站式服务，支持福泉、龙里推进园区企业化、市场化转型。开展园区僵尸企业、闲置土地清理行动，推进土地再开发再利用，提高土地产出效益。确保工业园区规模工业总产值达1200亿元以上。三是做强企业。持续抓好“双服务”，加快推动卡布特色产业园、瑞和药业总部、金孟新型锰材料等重点项目建设，形成一批具有影响力的龙头骨干企业，新增规模以上入库工业企业80家、总数突破1000户。增强工业企业技术创新能力，重点抓好贵州省磷化工清洁生产工程技术研究中心、黔南州装备制造协同创新中心等创新平台建设，新启动改造企业100户，累计启动改造规模企业90%以上。

(五)扩大有效需求，高质量夯实发展基础。坚持扩总量、夯基础、促消费，稳住经济增长的基本面。一是千方百计扩大有效投资。强化项目谋划储备支撑，动态储备项目总投资6000亿元以上。动态实施省、州重点项目600个以上，完成投资1000亿元以上。优化投资结构，确保民间投资占50%以上、产业投资占40%以上，工业、农业、旅游等领域分别完成投资420亿元、75亿元和50亿元以上，城建、交通、水利投资分别完成500亿元、330亿元和75亿元以上。二是加快基础设施补短板。统筹推进基础设施“六网会战”专项行动。加快贵南铁路、瓮马铁路及南北延伸线建设，力争瓮马铁路投入运营。全面推进新时代高速公路建设五年决战，加快三都至独山、平塘至罗甸、贵阳至黄平、都匀至香格里拉等高速公路项目建设，建

成高速公路 100 公里以上。加快推进福泉凤山大型水库建设，新开工建设水库 7 座、续建水库 24 座，建成污水处理厂 30 座，实施 500 亩以上坝区小型农田水利灌溉项目 30 个。统筹推进航空、港口航运、能源、电信等基础设施项目建设，加快推进智慧黔南综合平台建设，加快 4G 网络向 30 户以上自然村延伸，确保 4G 网络覆盖率达 90%以上，电网供电可靠率达 99%以上。三是坚持不懈激发消费需求。大力实施服务业创新发展十大工程，确保新增规模以上服务业企业 30 户以上。深入实施旅游“九大工程”，加快都匀旅游集散中心建设，支持荔波申报创建国家旅游度假区，支持都匀、龙里、瓮安创建国家全域旅游示范区，力争创建 2 个以上国家 4A 级旅游景区。扎实开展“季季有主题、月月有活动”旅游营销，旅游总收入和入黔南游客分别增长 30%以上。办好第十三届州旅发大会。持续办好“好花红”文化旅游节系列活动，推出一批文化创意产品。实施新一轮大健康产业三年行动计划，加快中铁国际生态城太阳谷国家级养生养老示范区、福泉黄丝温泉生态养老省级示范园区、罗甸县养老服务中心、独山县阳光养老中心等健康养老产业园建设。完善城乡消费体系，开展城乡配送高效试点，每个县市打造 1 条商贸特色步行街，建设一批标准化乡村小超市和社区便利店，繁荣消费市场。新增限额以上批发、零售、住宿、餐饮企业 100 家以上。加强市场监管，保护消费者权益。

(六)做实五篇文章，高质量推动乡村振兴。坚持农业农村优先发展，统筹抓好乡村振兴与脱贫攻坚有机衔接，加快乡村振兴步伐。一是做强产业兴旺文章。深入推进农村产业革命，大力发展茶、菜、果、菌、药、畜等特色优势产业，打造一批现代农业示范区，新增调减低效作物面积 40 万亩，粮经比调整为 28:72，确保农业增加值完成 240 亿元，增长 7%。新增种植业产地认定面积 70 万亩以上、产品认证 65 个、绿色食品产地认定 10 个、有机食品产地认定 12 个，主导产业“三品一标”认定覆盖率达 65%以上。扶持家庭农场、农民专业合作社健康发展，确保新增州级及以上农业龙头企业 91 家。抓好产业融合发展，推进农产品加工转化率突破 50%，实现 500 亩以上农业坝区冷链全覆盖。坚决清理和取缔大棚房，禁止农地非农化开发。二是做足生活富裕文章。大力发展农耕体验、文化创意、乡村民宿等休闲度假新业态，稳定增加农民经营性收入。狠抓技能培训和转移就业，培训新型职业农民 1.1 万人，千方百计增加农民工工资性收入。深化“三变”改革，依托山地、林地、土地等优势资源拓宽增收渠道，鼓励引导工商资本下乡投资助民增收，支持事业单位科技人员到贫困地区挂帮带民致富。三是做美环境宜居文章。学习借鉴浙江“千万工程”经验，扎实推进乡镇环境整治三年行动，强化农村风貌管控，严格建房审批程序，重点抓好垃圾污水处理、厕所革命、村容村貌提升，建立完善农村垃圾收集转运体系，垃圾收集转运设施覆盖 3000 个自然村寨，行政村公厕普及率达 75%以上。四是做好乡风文明文章。培养 200 名非遗传承人和农村文艺骨干，保护和传承农村非物质文化遗产、少数民族文化和乡村传统文化。建成一批乡村文化活动室、文化院坝、文化长廊等公共文化活动场所。加大力度推动移风易俗，整治酗酒赌博、大操大办、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习。五是做深治理有效文章。强化农村群众性自治组织建设，深入推进法治宣传教育，不断提高农村自治能力和法治建设水平。深入推进县乡村三级综治中心和农村网格规范化建设，逐步建立健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

(七)聚焦扩容提质，高质量推进城镇建设。坚持以人为核心，大力实施城镇化带动战略。一是加快提升都匀首位度。建设绿博园、打造绿博城、办好绿博会，支持都匀统筹好旧城区改造和匀东新区连片开发，完善市政基础设施，补齐城市功能短板，合理布局教育、医疗、文体、娱乐等公共服务设施，做强产业支撑，不断提高都匀的承载力、辐射力、带动力，提升城市品质。新增建成区面积 5 平方公里，新增城镇人口 1.5 万人以上。二是推动城镇协调发展。进一步完善市政基础设施和公共服务配套，重点推进一批市政道路、海绵城市、停车场和智慧停车库等项目建设，新增城镇道路 100 公里以上，建成健康绿道 100 公里以上，新增停车位 1.2 万个以上，建设新能源汽车充电桩 500 个以上。支持平塘县建设现代化区域中心城市，做大县城体量，提高承接“中国天眼”周边移民的能力，强化“中国天眼”安全运行环境支撑。加快城市基础设施互通、产业分工互补，推动惠水、龙里、长顺对接贵阳、贵安发展。支持福泉建设都凯安(都匀、凯里、瓮安)区域中心节点城市，瓮安建设黔中城市群区域性次中心城市。推广“1+N”镇村联动模式，

加快推进乡镇“8+X”项目建设，完善小城镇配套功能，加快培育一批各具特色、富有活力、美丽宜居的特色小镇。三是提高城镇管理水平。重点整治交通、经营、卫生、建设“四大秩序”，突出抓好市场秩序管理、城市卫生清洁、小区环境整治、交通文明出行等工作。全面推进城市网格化管理，探索推进“大数据+城市管理”模式，强化社区管理，提升城市管理精细化水平。深入推进乡镇市政管理体制机制改革，扩大乡镇综合执法管理范畴，确保机构、人员、经费到位，提高乡镇管理水平。

(八)深化改革开放，高质量推进动能转换。用好改革开放关键一招，激发全社会创造力和发展活力。一是推动改革创新。全面完成创新改革试验任务，形成一批可复制可推广的经验。深化农业、工业、旅游、房地产、财税金融等领域专项供给侧改革。推进教育综合改革和医药卫生体制改革。全面完成新一轮政府机构改革。深化商事制度、证照分离、行政审批“六个一”、相对集中行政许可权等“放管服”改革，将企业开办时间压缩至3个工作日以内，工程建设项目审批时间压缩至80个工作日以内，不动产登记办理时间压缩至5个工作日以内，新登记注册市场主体数量增长10%以上。深化科技体制创新，研究完善支持技术研发、技术创新的政策举措，新增科技创新服务平台5个以上，培育省级以上科技型企业30家以上，研发与试验发展经费支出占地区生产总值比重0.48%以上，综合科技进步水平指数64%以上。二是深化开放合作。加快融入国家重大开放战略步伐，依托粤桂黔高铁经济带建设，深度对接粤港澳大湾区。加快都匀经济开发区创建国家级开发区步伐，推动7个省级开发区创新发展，加快广东(贵州)产业园、粤桂黔高铁经济带合作试验区(贵州园B区)建设，推进黔中龙溪内陆开放型经济发展先导区建设。高水平办好都匀毛尖(国际)茶人会、中国物流(都匀)国际峰会、都匀国际摄影博览会等对外开放活动。支持福泉国家外贸转型升级基地和独山·香港产业园等外向型平台建设，培育外贸企业30家以上，实际利用外资增长14%以上，进出口总额增长10%以上。三是全力招商引智。实施“建链补链强链”工程，打造一批上下游配套紧密、优质高效的优势产业，新增重点产业项目到位资金500亿元以上，新引进科技含量高、成长性好的企业130家以上、重点产业类项目400个以上，其中具有标志性、引领性产业项目20个以上，首次入黔500强企业3家以上。落实人才引智政策，实施创领人才集聚计划、黔归人才计划和高技能人才振兴计划，人才资源总量达39万人以上。四是推动民营经济发展。深入实施六大专项行动，清理不公平性附加限制，深入实施民营企业培育工程，做大市场主体。建立“服务民营企业州长、县长直通车”，有效破解民营企业准入难、融资难、降成本增效难、政策落地难、用工难、创业创新难、转型升级难等问题，构建亲清新型政商关系。确保民营经济增加值完成910亿元以上，占GDP比重达63%以上。

(九)狠抓民生福祉，高质量打造幸福黔南。建立完善覆盖城乡的公共服务体系和社会保障体系，努力补齐民生短板。一是筑牢民生保障体系。抓好“春潮行动”和“红棉计划”，重点解决好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业，实现零就业家庭动态清零。深入实施全民参保计划，城乡居民基本养老保险、城镇职工基本医疗保险、城乡居民基本医疗保险参保人数分别达214.02万人、29.8万人、350万人以上。完善社会救助标准与物价上涨联动机制，城市、农村低保标准分别提高3.2%和5.2%。将符合条件的农业转移人口纳入住房保障范围。拓宽住房公积金保障覆盖面，新增缴存人员2.1万人以上。推进城乡养老服务标准体系建设，确保敬老院入住率35%以上，农村生活不能自理特困人员集中供养率达到45%。抓好城乡基本殡葬服务。积极支持残疾人事业发展，全力做好“三特三留”人员关爱工作。二是加快社会事业发展。推进第三期学前教育行动计划，确保学前三年入园率提高到91.5%。启动义务教育优质均衡发展，推进普通高中特色示范发展，力争县县有示范性高中。优化职业教育专业结构，坚持高等教育内涵式发展，办好特殊教育。实施医疗卫生服务能力提升八大工程，扎实推进“百院大战”等基础设施建设，完善医疗服务体系，加强医共体建设，不断提高县域内就诊率。扎实推进食品药品监管，加大疾病预防控制力度，大力发展中医药、民族医药事业，支持社会办医。启动州社会福利院、贵定县县级养老机构、罗甸县农村敬老院改革示范试点工作。深入实施文化“五大工程”，持续加强“一县一品”打造，加快水书申报《世界记忆遗产名录》前期工作，抓好文化遗产保护和开发。办好亚洲体育舞蹈国际公开赛、州第六届运动会。三是维护社会和谐稳定。全面推进安全生产风险和隐患排查治理双重预防机制建设，加强消防、交通、特种

设备管理，扎实做好重点领域安全生产工作。健全应急预案，加强灾害防治，提升处置能力。完善城乡社会治安防控体系，深化扫黑除恶专项斗争，强化矛盾纠纷排查调处，依法处理各类信访问题，巩固提升“平安黔南”建设成果。探索“互联网+民族团结”云平台建设，持续巩固全国民族团结进步示范州创建成果。强化国防动员和后备力量建设，推动军民融合深度发展。

民之所盼，政之所为。今年，我们将着力抓好十件民生实事：(1)压缩 6%行政经费用于教育扶贫，精准落实建档立卡困难家庭子女就学资助政策，实现农村学前教育营养改善计划全覆盖。(2)转移农村劳动力 10 万人，其中培训农村劳动力 2.5 万人，安置就业困难人员 4000 人，实现有搬迁劳动力家庭一户一人以上稳定就业。(3)新增落户城镇人口 4 万人，易地扶贫搬迁安置地落户“应落尽落”。(4)为 1.1 万就地脱贫人口人均整治 1 亩优质农田。(5)完成 13 个城市社区卫生服务中心标准化项目建设和 15 个项目设备购置，实现全州城市社区卫生服务中心标准化建设全覆盖。(6)提质改造 5 个农村敬老院、10 个城镇日间照料中心、32 个农村幸福院；每个县(市)启动公共区域适老项目 2 个，实施无障碍社区改造 2 个。(7)持续加大农村危房改造力度，改造农村危房 1800 户，完成农村老旧住房透风漏雨整治 7000 户。(8)解决 8.15 万人农村人口的饮水安全问题；发展耕地灌溉面积 10 万亩。(9)城市低保平均标准提高到 600 元每月每人，农村低保平均标准提高到 4090 元每年每人。(10)加快推进农村人居环境整治，完成 56 个行政村环境综合整治。

三、努力建设人民满意的政府

我们将始终坚持正确的政治方向，不忘初心，牢记使命，勤勉敬业，善做善成，不负人民重托，努力建设人民满意的政府。

一是增强政治自觉，提高政治站位。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，把政治建设摆在更加突出位置，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，坚决贯彻党中央方针政策，坚决落实省委、省政府和州委决策部署，确保政府工作沿着正确政治方向前行。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚定理想信念，坚定思想自觉、政治自觉、行动自觉。

二是坚持依法行政，建设法治政府。加强和改进政府立法制度建设，完善规章制定程序，健全公众参与政府立法机制。自觉接受州人大的法律监督、工作监督和州政协的民主监督，全面接受监察监督，主动接受新闻媒体和社会各界监督。认真听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见。大力推进政务村务厂务公开，让权力在阳光下运行。遵守重大行政决策程序，深入推进重大决策、重大工程项目风险评估，提高政策的科学性、民主性、有效性。

三是深化廉政建设，恪守公仆本色。持续推进廉洁政府建设，认真落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”，持续用力正风肃纪，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。以零容忍的态度，紧盯工程建设、资源开发、产权交易、金融等重点领域，加强征地拆迁、扶贫、保障性住房等民生工程监管，强化审计监督，严管扶贫、低保、医保等款项，对可能发生腐败的苗头性、倾向性问题及时研究处置，多念“紧箍咒”、早打“预防针”，严惩截留侵吞、优亲厚友、虚报冒领等违纪违法行为。

四是持续转变作风，主动担当作为。严格落实中央八项规定、省委十项规定和州委九项规定及其实施细则精神，驰而不息整治“四风”、大兴“三风”，大力整治不作为、慢作为、乱作为，以抓铁有痕、踏石留印的韧劲抓落实。牢固树立过紧日子的思想，建设节约型政府。建立预防政府失信机制和绿色举报通道，坚决查处行政失信行为，提高政府公信力。深入开展“三大行动”，针对群众最盼、最急、最忧、最怨的问题，认真研究解决措施和办法，以造福人民为最大政绩，用政府新作为，展示黔南新形象。

各位代表!奋斗成就梦想,实干铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在州委的坚强领导下,牢记嘱托、感恩奋进,坚决以奋斗者的姿态全面夺取脱贫攻坚决战之年根本性胜利,以优异成绩迎接新中国成立 70 周年!