

2019年贵州省黔西南州政府工作报告

——2019年1月9日在州八届人大三次会议第一次全体会议上

州人民政府州长 杨永英

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去一年工作回顾

刚刚过去的2018年，在州委的坚强领导下，在州人大、州政协的监督和支持下，我们认真贯彻省委、省政府和州委的各项决策部署，践行新发展理念，深化供给侧结构性改革，守好发展和生态两条底线，全力打好三大攻坚战，在稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险上主动作为，经济社会呈现稳中有进、提质升位、民生改善的良好态势，较好地完成了州第八届人大二次会议确定的目标任务。预计地区生产总值增长12%，农林牧渔业增加值增长6.5%，规模以上工业增加值（2000万元口径）增长11%，服务业增加值增长16%；500万元以上固定资产投资增长20%，社会消费品零售总额增长12.5%；一般公共预算收入增长3.1%；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长10%、11%；城镇新增就业4.02万人，登记失业率控制在4.2%以内；城镇化率提高到46%；森林覆盖率提高到58%。

（一）尽锐出战，精准施策，三大攻坚战取得重大胜利。一是脱贫攻坚取得决定性胜利。四场硬仗战果显著。建成新市民居住区17个，建成住房36811套，累计实现18.22万人搬迁入住，解决就业创业6.58万人，新市民计划取得实效，得到中央有关部委、省委省政府的肯定；提前一年基本实现30户以上村民组“组组通”硬化路；解决38.68万农村人口饮水安全问题；全州实现10.52万贫困人口脱贫、142个贫困村出列，兴仁市实现减贫摘帽。产业革命卓有成效。认真落实总书记亲自关心的“白叶一号”工程，完成白茶种植1万亩，带动贫困户1093户3483人；实施“退一进十”工程，调减籽粒玉米种植面积87.67万亩；在全省率先开展“农调扶贫险”，保障农民增收10亿元以上。对口和定点帮扶持续给力。“星火计划·科技扶贫”试验区建设取得新进展，争取中央统战部、各民主党派中央、全国工商联等帮扶项目117个，投入资金7.92亿元；公安部、中国联通分别投入帮扶资金1.04亿元、0.91亿元；宁波市帮扶财政资金3.4亿元，实施帮扶项目135个。五项专项治理成效明显。有效解决了漏评、错评、错退等一批突出问题，群众认可度显著提升。二是污染防治攻坚战取得突破性胜利。扎实推进中央、省委环保督察反馈问题整改，解决了一批突出问题。四大生态工程取得明显成效，完成营造林88万亩，石漠化治理206平方公里，水土保持综合治理322平方公里，实现林业产值351亿元，增长47.6%；建成城镇生活污水处理厂55座、配套管网917公里，城镇生活污水处理率提高到93%；认真落实河长制，扎实开展“四清行动”，万峰湖“清网行动”战果丰硕，“两江一河”网箱全部拆除，县级以上集中式饮用水源地水质达标率保持100%；报废淘汰黄标车3153辆，在全省率先“清零”；兴义等4县市医疗废物处置中心建成投用。三是风险防控攻坚战取得阶段性胜利。严格落实政府债务风险防控措施，一般债务率基本持平、专项债务率降低23%、综合债务率降低8%，全州已由风险提示地区转为无风险地区；加强银行存量不良贷款处置，有效防控金融风险。严格落实安全生产、食品药品安全责任制，有效遏制重特大事故发生。巩固“三维一体”信访维稳源头防控工作机制，全面推行“1+N”大数据警务模式，创新开展“雷霆行动”“夏秋风暴”，推进“扫黑除恶”专项斗争，社会治安形势持续好转。

(二)调整结构,推进转型,高质量发展取得重大进展。一是农业结构调整实现新突破。精品水果发展到35万亩、中药材发展到63万亩、茶叶发展到40万亩、食用菌发展到3.5亿棒;新增省级园区3个,农业园区完成投资156.5亿元,实现销售收入198亿元;新增龙头企业35家、新型合作社685家;完成无公害农产品认定159.6万亩,产品认证118个,“安龙白及”等4个农产品获国家地理标志商标。二是工业转型升级实现新进展。能源保障加快提升。完成煤矿机械化升级改造21个,原煤过站量突破1300万吨,扭转连续5年煤炭产量下滑局面;中电普安电厂建成发电,贞丰自备电厂第1台机组点火试产,册亨丫他等光伏电站建成发电,电力装机突破1000万千瓦,发电量突破300亿度,用电量突破110亿度。传统产业加快升级。实施“千企改造”项目137个,累计完成投资153亿元,24户企业列入省级改造重点,登高煤电铝等一批企业投产达产,煤电网产融合加快推进。新兴产业加快发展。“千企引进”深入实施,新增规上工业企业入库92家。义龙大数据产业园引进蜂巢算力、中联创等30家优强企业,华为黔西南数据中心建成运营;大数据与实体经济融合企业达150家,大数据企业主营业务收入160亿元,增长38%,数字经济占比提高到28%;义龙振华新材料(二期)、锦兴轻合金装备制造等项目加快建设。特色轻工业加快发展。纳入省级中小企业“专精特新”培育名单132户,普安宏鑫茶业、册亨布依酒业等37家企业被评为省级工业企业品牌培育试点。三是服务业提质增效实现新拓展。成功举办2018国际山地旅游暨户外运动大会等重大活动;旅游投资完成120亿元,兴义万峰湖、兴仁放马坪、贵州醇景区获评4A级景区;游客突破6000万人次,旅游收入479亿元,均增长40%以上。建成商业街、综合市场、农贸市场各9个,县域电商运营服务中心8个、示范项目18个,村级电商服务站点覆盖率达69.1%,培育电商市场主体260家、培训电商人才1.2万人次。

(三)狠抓项目,扩大投资,发展短板实现有效补齐。一是城乡基础设施进一步改善。完成城市基础设施投资180.89亿元,建成海绵城市项目17个、城镇道路73公里、城市公共停车位4143个;争取资金23.67亿元,完成棚改14529户;安龙招堤等3个湿地公园获评“国家湿地公园”,册亨县被评为省级森林城市;小城镇建设完成投资54.2亿元,培育贞丰龙场、普安江西坡等一批特色小镇,建成54座小城镇生活垃圾转运设施;美丽乡村建设完成投资28亿元,224个示范村加快建设,册亨板万村列入中国传统村落保护发展“示范村”。二是交通基础设施进一步完善。完成投资300亿元,盘兴高铁实质性开工,罗甸至望谟高速公路主线建成通车,紫云至望谟高速公路部分交工验收,兴义环城高速公路加快建设,纳雍至晴隆、六枝至安龙高速公路开工建设,高速公路通车里程突破500公里,兴义市成功创建“四好农村路全国示范县”。三是水利基础设施进一步夯实。完成投资60亿元,马岭水利枢纽等37个骨干水源工程完成投资计划,望谟上亭等12座中小型水库完成大坝主体工程,兴义纳达等6座水库实现截流,晴隆西泌河等7座水库下闸蓄水,普安白水等10座中小型水库开工建设,在全省率先实现“市州有大型水库、县县有中型水库”目标。四是信息基础设施进一步提升。完成投资20亿元,省网核心节点上链带宽达680Gbps,光缆线路总长6.5万公里,基站总数达8500个。

(四)破除障碍,推进创新,发展活力得到充分释放。一是改革推动释放新活力。兴仁成功实现撤县设市;组建州国资委,国有平台公司加快实体化进程;结构性减免退抵税17.03亿元;投资审批制度改革下放5758个项目审核权限,企业登记办理时间缩减到5个工作日,新增市场主体5万户;实施“三权”抵押贷款4.26亿元,探索“林地占补平衡”改革;万峰林、双乳峰等8个景区实现“三权分离”。二是创新驱动激发新动能。建成省级科技企业孵化器2个、州级创业孵化示范基地4个、省州级众创空间10家,创建省级农业科技示范园5家;顶效经济开发区获省政府批复为黔西南州高新技术产业开发区。三是开放带动带来新动力。新增备案外商投资企业9家,利用外资2.46亿美元,增长12%;开放平台加快建设,产业园区完成投资185亿元,实现工业总产值450亿元,分别增长2.8%、9.8%;招商引资到位资金925.25亿元,增长10.29%;兴义海关获批设立;兴义万峰林机场旅客吞吐量突破100万人次。

(五)尽力而为，量力而行，民生福祉得到持续增强。一是教育事业全面发展。九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别达 89.6%、91.9%，高考本科录取率突破 50%；晴隆、册亨、望谟通过义务教育基本均衡发展国家督导评估认定；争取教育项目资金 6.9 亿元，建设校舍 103.19 万平方米；学生营养餐全面集中供餐，1450 所学校实现“校农结合”。二是就业创业稳中向好。建成州级以上农民工创业示范园 6 个、示范点 17 个，引导扶持高校毕业生、返乡农民工等就业创业 4.04 万人，公益性岗位累计安置困难人员就业 6000 人，贫困劳动力实现就业创业 4.5 万人。三是医疗卫生稳步提升。全州县级人民医院全部达到二甲标准，建成州级危重孕产妇和新生儿救治中心 4 个、县级救治中心 8 个，完成 126 个乡镇卫生院标准化建设；创建国家卫生县城 1 个、卫生乡镇 9 个。四是文体事业蓬勃发展。新增“广电云”用户 9.2 万户，新建乡镇广播影视综合服务站 21 个；农村公益电影放映 1.43 万场；建成文化服务中心 19 个、民族文化纪念馆 12 个；成功承办“海峡杯”女子垒球赛、全国垒球锦标赛等重大赛事；建成 103 公里健身绿道和 8 个乡镇、60 个村级农民体育健身工程。五是社会保障不断加强。纳入城乡最低生活保障 27.28 万人，发放低保金 6.97 亿元；城乡居民基本养老保险 179.93 万人；参加城乡居民、城镇职工基本医疗保险人数分别达 295.75 万人、19.69 万人，实现城乡居民基本医疗保险应保尽保。六是其他社会事业全面发展。成功创建全国民族团结进步示范州，深入创建全国禁毒示范城市，巩固提升双拥模范示范州创建成果；关心下一代、工青妇、红十字、老龄、残联、国安、国防、人防、外事、侨务、对台、气象、档案、史志、宗教等各项事业全面发展；民生项目完成投资 131.82 亿元，十件民生实事全面完成。

各位代表，过去一年的成绩来之不易，这是习近平新时代中国特色社会主义思想正确指引的结果，这是省委、省政府和州委坚强领导的结果，这是州人大、州政协监督支持的结果，这是全州干部群众团结奋斗、开拓创新的结果。在此，我代表州人民政府，向全州各族人民、干部职工表示崇高的敬意！向人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体，向驻州人民解放军、武警官兵和人民警察，向所有关心和支持黔西南州经济社会发展的各界人士，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们必须清醒地看到全州发展不平衡不充分的问题依然存在，政府工作与满足人民日益增长的美好生活需要还存在不小差距：一是脱贫攻坚任务依然艰巨。全州尚有 15.86 万贫困人口未脱贫、175 个贫困村未出列、6 个贫困县未摘帽，33.85 万人易地扶贫搬迁新市民后续扶持、就业和社会治理压力大。二是高质量发展基础薄弱。战略性新兴产业、新经济、新业态发展缓慢，传统产业转型升级难度大；农业规模化、品牌化尚未形成，农产品市场竞争力不强；服务业发展质量不高，旅游业态单一，三次产业结构有待进一步优化。三是风险防控任重道远。传统税源支撑下滑，新兴财源培育不够，财税持续增收难度大，地方政府性债务负担较重，非法集资等违法违规金融活动隐患多，安全生产、社会治理等领域还存在薄弱环节。四是干部作风不够务实。少数干部精神不振、能力不足、担当不够，不作为、慢作为、乱作为等现象还不同程度存在。

这些困难和问题，我们一定高度重视，切实加以解决，绝不辜负全州人民的重托！

二、2019 年重点工作

今年是新中国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，做好全州经济社会发展各项工作至关重要。总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和习近平总书记对贵州工作系列重要指示批示精神，牢记嘱托，感恩奋进，守好发展和生态两条底线，按照十九届二中、三中全会、中央经济工作会议精神，深入贯彻全省经济工作会议和州委七届七次全会部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推进高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，围绕建设现代化经济体系，深刻把握“六稳”要求，坚决打好三大攻坚战，大力实施三

大战略行动，加快发展山地旅游，扎实推进乡村振兴战略示范创建，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，提高人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，加快打造民族特色山地经济创新示范区，奋力夺取脱贫攻坚决战之年根本性胜利，为全面建成小康社会收官打下决定性基础。

按照上述总体要求，围绕“十三五”发展规划，今年要迎难而上、大干快上，确保实现三大目标。一是打赢脱贫攻坚年度战役。减少农村贫困人口 8 万人、70 个贫困村出列；安龙县脱贫摘帽通过评估验收，贞丰县、普安县实现脱贫摘帽；易地扶贫搬迁入住 15.63 万人。二是经济增速稳中有进。地区生产总值增长 11% 左右，一二三产增加值分别增长 7%、11%、15% 左右；限额以上固定资产投资增长 16% 左右，社会消费品零售总额增长 11% 左右；一般公共预算收入增长 3%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 9% 和 10% 左右。三是发展质量不断提升。全员劳动生产率提高到每人 7.3 万元左右，科技进步贡献率提高到 50% 左右，研究与试验发展投入强度提高到 0.9%，绿色经济、新经济、制造业占地区生产总值比重分别提高到 42%、20% 和 25% 左右；空气优良天数比例达到 99% 以上，森林覆盖率达到 60%；城镇新增就业 4 万人以上，城镇调查失业率和登记失业率分别控制在 5.5%、4.2% 以内，常住人口城镇化率提高到 49%；居民消费价格指数涨幅预期目标控制在 3% 以内。

围绕上述预期目标，今年要坚决贯彻落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，全力推进八项重点工作取得新突破：

(一)坚持年度目标不动摇，全力夺取脱贫攻坚根本性胜利。盯紧“1123”脱贫目标，大力实施“4541”工程，对标“两不愁三保障”、对表“三率一度”，全面推进“六大行动”，坚决打赢精准脱贫攻坚战。全力改善基础设施。深入实施“四好农村路”建设，建成示范路 800 公里，加快改造建设乡村旅游路、产业路、资源路，切实解决农村出行难；深入实施农村饮水安全攻坚决战行动，全面解决农村饮水安全问题；加快推进农网改造，全面提升用电保障；深入实施网络扶贫五大工程，实现光纤到户率 99%、行政村光纤网络和 4G 网络覆盖率 100%。全力推进新市民计划。落实好新市民计划“1+13”系列措施，全面完成 33.85 万人的易地扶贫搬迁任务，完成 2017 年度已搬迁旧房拆除和复垦复绿任务；实施劳动力全员培训促进家庭就业全覆盖行动，确保有劳动力新市民家庭至少 1 人稳定就业，消除“零就业”家庭。全力攻坚产业扶贫。深入推进农村产业革命，全面落实“八要素”，加快山地特色种植、生态畜禽养殖等八大产业全产业链、全利益链发展，确保产业链延伸到村、项目覆盖到贫困户，带动 10 万贫困人口增收。全面落实“三保障”。办好职业教育精准脱贫班，实施贫困学生营养改善计划，确保建档立卡贫困学生资助全覆盖；实行“先诊疗后付费”等便民惠民措施，完成农村贫困人口 13 个病种大病专项救治，实现贫困县农村妇女“两癌”免费检查全覆盖、适龄儿童“营养包”发放全覆盖；加大老旧住房透风漏雨专项整治力度，因户施策全面解决农村住房安全问题。精准推进对口和定点帮扶。深入推进“星火计划·科技扶贫”试验区建设，继续争取中央统战部、各民主党派中央、全国工商联加大帮扶力度；推进慈溪-安龙等 4 个协作产业园建设，分别引进 3 家以上企业入驻；为各帮扶单位提供优质帮扶项目，争取更多帮扶力量。

(二)坚持高质量发展不动摇，全力推进产业发展取得新突破。深化供给侧结构性改革，加快构建现代化产业体系，全力推进质量变革、效率变革、动力变革，推动实体经济高质量发展。一是扎实推进新型工业加快发展。坚持工业强州战略，深入实施“双千工程”，完成投资 335 亿元以上，加快新型工业体系构建。加速煤电网产融合发展。加快推进煤矿“五化”改造，完成 5 个矿井综合机械化、5 个辅助系统智能化改造，实现煤炭过站量 1500 万吨以上；加快煤层气利用，新增煤矿瓦斯发电装机 3600 千瓦；推进贞丰自备电厂第 2 台、安龙自备电厂第 1 台机组建成发电，大唐兴仁电厂实质性开工；加快地方电网建设，推动“两网融合”，推进低电价区尽快形成竞争优势。加快传统产业转型升级。坚定不移实施“千企改造”，完成投资 155 亿元，改造企业 100 户。加快煤电铝、煤电化、黄金等传统优势产业转型升级。加快兴仁登高铝(二

期)、锦兴轻合金装备制造等项目建设,促进铝产业全产业链发展;加快阳光万峰实业等生态载能产业提质增效;加快兴电建材、益新装配式建材、阳光兴业等新型建材产业做大做强;加快兴化、宜化迁建,促进化工产业转型发展。推动新兴产业蓬勃发展。加大“千企引进”力度,着力引进世界500强、中国500强行业领军型企业,引进工业项目33个以上,新开工亿元以上项目10个、5亿元以上项目2个。推进义龙振华(二期)项目建成投产,加快贵州路兴新材料30万吨阳极碳素项目建设;推动义龙西子西奥电梯、宝康智能装备等全产业链发展。激发特色产业焕发生机。推进“品牌提升”行动,支持烟、酒、糖、茶、药、水等特色产业做大做强,实现产值300亿元以上。提高烟叶发展质量,促进“两烟”总量提升;支持薏仁米酒、灵芝酒、茶酒等保健酒提升品牌,重振贵州醇酒业;推动贞丰、望谟古方红糖项目建设;推进“普安红”“万峰绿”制茶产业规模化、品牌化发展;加快义龙红星医药产业园建设,促进贵州苗药、德良方等民族制药产业加快发展;支持金州龙泉、阳光清泉、飞龙雨等企业做大做强、打响金州水品牌。推进特色园区加快发展。加强工业主平台建设,完成投资200亿元,实现园区总产值460亿元。整合清水河、威舍园区做强做大,推进生态载能产业集群发展;加快兴仁巴铃重工园区建设,加速生态铝全产业链发展;扩大安龙石材产业园规模,提升中国“木纹石之乡”品牌;加快贞丰龙场循环产业园建设,推进建材产业发展;做强做优义龙邦鲁工业园,推进新材料、大数据、装备制造、民族制药等产业集群发展;优化普安、晴隆、册亨、望谟工业园区产业定位,推动一二三产融合发展。二是扎实推进现代服务业发展。实施服务业发展行动计划,服务业增加值占地区生产总值比重50%以上。全力推进旅游业态拓展。加快南北盘江千里精品旅游线培育,推动万峰林5A级景区和安龙招堤、普安茶文化生态旅游4A级景区创建,新增3A级景区5个,办好2019国际山地旅游暨户外运动大会等品牌活动,实施10个乡村旅游扶贫示范项目,推出10类文化旅游产品;推进安龙养生谷、义龙智能康养小镇等重点项目建设,培育一批大健康示范基地和体育运动训练基地;实现全年接待游客人次、旅游总收入分别增长30%以上。加快现代物流业发展。完成商贸物流投资80亿元以上,加快义龙货车帮智慧物流园等5个物流园区建设,推进兴义农产品物流中心、兴仁薏仁米国际交易中心等5个物流工程建设,全州冷库库容、冷链物流车辆分别达到10万吨和100台以上。加快商贸服务业发展。推进新市民居住区商业和综合服务设施全覆盖;加快农商互联示范县建设;加快电子商务进农村综合示范州建设,建成县、乡、村三级电子商务服务站点816个,覆盖90%以上行政村,电子商务交易额增长25%;批零商品销售额分别增长12%、14%以上。推进建筑和房地产业健康发展。大力发展绿色建筑、装配式建筑,实现建筑业产值100亿元;加强房地产市场调控,完成房地产投资100亿元,商品房销售428万平方米,增速10%以上。三是扎实推进大数据产业发展。深入实施大数据战略行动,推动大数据扩量提质,加快数字经济发展,数字经济占地区生产总值比重提高到30%。做强核心业态。加快义龙大数据中心和南方绿色云基地建设,引进大数据优强企业5家、数据增值服务企业10家,培育高成长型大数据企业15家,实现大数据企业主营业务180亿元,增长10%以上。做大关联业态。加快发展电子信息产业、软件与信息服务,增加值分别增长20%以上,培育一批数字化、网络化、智能化新业态。做特衍生态。深入实施“万企融合”行动,加快推进大数据应用和产业转型,建设融合标杆项目10个、示范项目100个,带动200户以上实体经济企业与大数据深度融合。四是全力支持民营经济加快发展。加大工业绿色发展基金、财政专项资金对民营企业的扶持力度,支持民营企业入驻产业园区、新市民居住区、500亩以上坝区、现代服务业聚集区等重点区域发展。认真落实降低民营企业用地、用能、税费等成本政策措施,加大融资担保支持力度,切实化解拖欠民营企业债务,帮助企业解决发展难题;降低民间资本进入基础设施、公用事业等领域门槛,全面提高民间资本投资占比,促进民营经济加速发展,民营经济占比提高到59%以上。

(三)坚持狠抓“三农”不动摇,全力推进乡村振兴取得新突破。全面落实统筹城乡发展行动,聚焦“五大振兴”,开创农业农村发展新局面。一是聚焦产业振兴,扎实推进产业革命。在种植业结构调整上取得突破。围绕“一县一业”“一坝一品”,重点推进全州500亩以上坝区、连片坡地产业结构调整,今年38个坝区率先实现亩产万元以上,建成“两江一河”精品水果、安龙石斛、晴普优质茶叶等10个产业示范带(点),新增精品水果、优质蔬菜、薏仁米、油茶各5万亩,新增中药材6万亩、茶叶10万亩、食用菌1.2亿棒,完成烟叶收购64万担以上,经济作物占比提高到75%,加快推进精品水果、优质蔬菜、中药材3个

百万亩生态农业产业发展;各县(市、区)建设1至2个万亩以上无公害农产品基地,全州无公害农产品认证数量达260个,新增农产品地理标志颁证3个以上。在生态养殖业发展上取得突破。大力发展种草养畜、林下养禽,新增大牲畜出栏1万头、家禽出栏710万羽、禽蛋产量1万吨以上;加快推进安龙温氏集团100万头生态猪、普安100万只长毛兔、兴义1000万羽矮脚鸡等养殖基地建设;加快推进义龙万吨大牲畜交易集散中心建设;加强动物疫病防控,严防非洲猪瘟等疫情发生。在一二三产融合发展上取得突破。强化农业园区主平台建设,按照“五个一”标准,各县(市、区)重点建成2个以上一二三产融合示范园区,各乡镇重点建设1个以上县级农业园区;建设兴义纳灰、兴仁鲤鱼坝、安龙大秦、贞丰龙场、普安江西坡、晴隆沙子、册亨高洛、望谟桑郎、义龙楼纳等一批田园综合体,培育一批品牌园区,促进全州农产品加工转化率提高到43%以上。在拓展农产品市场上取得突破。建设金州农产品营销中心,推动兴仁薏仁米、安龙食用菌、晴普优质茶叶、册望精品水果等农产品集散中心建设,实现农产品销售额增长30%以上;深入推进农产品“十进”工程,实现农产品销售额17亿元以上;大力发展农村电商,实现农产品线上交易额20亿元以上。

二是聚焦生态振兴,扎实推进人居环境整治。全面完善农村基础设施。深入实施“四在农家·美丽乡村”六项行动计划,实现农村电网供电可靠率99.8%;建成垃圾收集处理站113个,实现自然村寨垃圾收集设施全覆盖,农村生活垃圾得到有效治理;全面加快农村生活污水处理设施建设,切实提高农村生活污水处理能力。全域推进农村环境治理。全面推行“户收集、村集中、镇转运、县处理”垃圾收运处理模式,切实解决垃圾乱倒问题;全面开展农村生活污水整治,着力解决污水直排问题;严格执行村庄建设管理规划,切实解决房屋乱建问题。全力推进美丽乡村建设。全面开展乡村规划,深入实施“5个100”乡村振兴示范村创建工程,各县(市、区)分别创建民族特色型、小康示范型、文化旅游型、特色产业型、生态文明型美丽乡村1-2个,推动全州美丽乡村建设取得重大进展。

三是聚焦人才振兴,扎实推进新型农民培养。大力实施乡村人才振兴计划,围绕山地农业、新型工业、现代服务业、乡村旅游发展和新型城镇化建设,加强职业农民、乡土人才等培训,为乡村振兴提供人才支撑。

四是聚焦文化振兴,扎实推进农村文化繁荣。大力实施乡村文化振兴行动计划,完善农村公共文化服务体系建设,放映公益电影1.2万场以上,建成应急广播系统15套、全民健身体育设施项目30个;开展群众文化活动300场以上;完成文化艺术、非遗传承等培训1000人次以上。

五是聚焦组织振兴,扎实推进乡村治理。推进依法治村、以德治村和村民自治有机结合,健全乡村治安防控、矛盾化解、公共安全、科技支撑、措施保障“五大”治理体系,不断提高社会治理法治化、社会化、智能化、专业化水平,促进乡村和谐有序。

(四)坚持扩大有效投资不动摇,全力推进基础设施取得新突破。全力实施重大工程、重点项目建设行动,完成投资1130亿元,增强投资对经济发展的拉动作用。

一是全力补齐基础设施短板。改善交通基础条件。完成社会交通固定资产投资200亿元,推进盘兴高铁全线开工,建成紫云至望谟、望谟县城至蔗香连接线高速公路,加快推进纳雍至晴隆、六枝至安龙高速公路建设,力争开工建设贞丰册亨至田林高速公路,加快普安至兴义一级公路建设,续建普通国省干线改造177公里,全面启动G324国道兴义小店子至顶效羊头山提等改造工程(马岭河大桥段);续建极贫乡镇二级公路162公里,开工建设县乡道67.8公里;开展潘家庄经紫马至平街、波阳至鸡场二级公路规划修编;推进岩架滚装码头建设,继续推进龙滩电站1000吨级通航设施建设前期工作。加快水利设施建设。完成水利固定资产投资60亿元,推进安龙平桥水库等36座在建骨干水源工程建设,马岭水利枢纽工程下闸蓄水,建成普安三岔河等5座中小型水库。开工建设安龙官山等8座中小型水库和“两江一河”沿江产业带2个提水工程项目,力争安龙美女山水库获水利部批复。夯实电力信息基础。建设兴仁潘家庄110kV、晴隆220kV等输变电工程;加快农村电网改造,实现农村地区供电服务全覆盖。加快推进城域网宽带扩容,上链带宽达700Gbps,光缆总长达6.7万公里,4G基站总数达9000个。

二是全力推进区域联动发展。加速“一圈同城”。优化兴义、兴仁、贞丰、安龙、义龙城际公交体系,加快构建“兴兴贞安义”半小时经济圈;充分发挥黔西南州高新技术开发区引领作用,推动兴义-义龙大数据、兴仁-义龙新材料、安龙-义龙装备制造、兴仁-贞丰生态载能、安龙-贞丰石材产业跨区域联动发展。助推“两翼齐飞”。加快晴普拓展区建设,全力推进市政基础设施、公共服务设施、特色产业园区等一批重大项目建设,促进晴普两城联动发展;加快册亨岩架、双江及望谟蔗香特色小镇建设,引领“两

江一河”立体生态经济带建设，助推册望协同发展。三是全力推进城乡一体化发展。提升山地城市品质。坚持产城景融合发展，加快城市公共配套服务等基础设施建设，完成投资 180 亿元；抓实兴义市国家级新型城镇化试点，强化生态修复，塑造城市景观，做靓国际山地旅游城市名片；加大城中村、老旧小区改造力度，完成棚户区改造 5 万户。提升特色小镇品味。完善公共供水、道路、燃气、信息网络等市政基础设施，加强教育、医疗、文化、体育等公共服务设施配套建设，不断完善小城镇发展功能；巩固提升兴仁薏仁、安龙蘑菇、贞丰糯食、普安茶旅等一批特色小镇，规划建设一批以中药材、花卉、精品水果等产业为核心的特色小镇，引领全州特色小镇发展。

(五)坚持改革开放创新不动摇，全力推进动能培育取得新突破。一是坚定不移深化重点领域改革。持续开展“减证便民”行动，企业和群众办事提供材料减少 60%以上，工程项目审批、企业开办、不动产登记办理时间分别压缩到 80 个、3 个、5 个工作日以内，加快 9 县(市、区)政务服务中心标准化建设，推进 6 个开发区管理体制改革创新和创新发展；加快国有平台公司实体化，积极推进混合所有制改革；全面推进“三权分置”“三变”改革，加快农村产权交易市场建设；积极稳妥推进机构改革，深化事业单位、医药卫生、教育等领域改革。二是坚定不移扩大对外开放。不断提高招商引资质量。持续开展产业大招商行动，各产业园区重点引进 1 家以上优强企业，推动百亿级产业扩幅强链；压实招商引资责任，提升招商引资“四率”，引进 500 强企业 1 家以上，重点产业招商引资到位资金 400 亿元以上。不断扩大区域合作。积极参与内陆开放型经济试验区建设，主动融入“一带一路”和长江经济带，推进产业发展、基础设施等对外合作；大力发展外向型经济，实际利用外资增长 10%；加快兴义万峰林机场航线开发，旅客吞吐量突破 120 万人次。三是坚定不移推进创新驱动。加快大数据与实体经济深度融合，推进“数字工业”发展，加强高新技术企业培育，新增高新技术企业 5 家，国家科技型中小企业评价入库达到 30 家，实现科技进步水平指数 54%以上，高新技术产值 120 亿元以上。加强科技创新平台建设，创建省级农业科技园区 10 个，推动黔西南高新技术产业开发区申报国家级高新区。推进喀斯特研究院科技体制改革试点。

(六)坚持守牢风险防线不动摇，全力推进风险防控取得新突破。一是切实防控政府性债务风险。严格落实地方政府性债务风险防范化解主体责任，积极化解存量债务，严格控制增量债务；严格落实“七严禁”，规范政府性投融资行为；认真组织实施财源建设行动，积极盘活资产资源，坚持用发展的办法化解债务。二是切实防控金融领域风险。严格落实属地风险处置责任，深入开展银行机构不良贷款、互联网金融、交易场所、非法集资等领域风险排查监测和处置预警；坚决打击各类违法违规金融活动，确保将各种风险隐患消灭在萌芽状态。三是切实防控安全生产风险。全面落实推进安全生产领域改革发展的实施意见，压实安全生产责任，确保主要指标持续下降；坚持源头严防、过程严管、风险严控，确保食品药品安全。四是切实防控社会矛盾风险。加强社会治安防控体系建设，推进州级应急平台与大数据、“雪亮工程”“天网工程”等整合，提升风险排查预警等领域数据监测管控能力；深化“扫黑除恶”专项斗争；坚决依法打击非法宗教和邪教活动，全面抓好意识形态工作责任制落实，切实防控意识形态和国家安全领域风险，确保社会大局稳定。

(七)坚持守好生态底线不动摇，全力推进污染防治取得新突破。一是全力打好“青山保卫战”。扎实开展国土绿化、绿色富民、森林资源保护三大行动，完成营造林 40 万亩、石漠化治理 174.61 平方公里，发展壮大精品水果、花卉苗木、油茶、板栗、花椒等林业产业，实现产值 360 亿元，比上年增长 23.49%，加快推进生态建设与生态产业融合发展，让山更绿。二是全力打好“碧水保卫战”。加快推进“两江一河”千里水土保持示范带建设，加强生态保护修复，完成水土保持综合治理 200 平方公里；扎实开展城市黑臭水体治理攻坚行动，推进“两江一河”流域“四清行动”深入开展；加快工业、农业、生活污染源和水生态系统整治，开工建设城镇污水处理厂 29 个，配套管网 101 公里，新增污水处理能力 5.08 万吨，实现建制镇污水处理设施覆盖率达 75%，农村污水治理率达到 30%，县城以上集中式饮用水源地水质达标率保持 100%，让水更清。三是全力打好“蓝天保卫战”。深入开展扬尘、工业企业大气污染、散煤燃烧等治理行动，确

保城市环境空气质量优良率达 99%以上，让天更蓝。四是全力打好“净土保卫战”。实施土壤污染治理行动计划，分类推进土壤环境保护，加强土壤环境修复；扎实推进工业渣场、工业固废综合利用，抓好医疗废物、危险废物等污染防治；启动兴义、兴仁等城市餐厨废弃物处置设施建设；加大“三废”回收管理体系建设，加快推进生活垃圾分类收集处理，开工建设 3 个垃圾焚烧发电厂，彻底整治垃圾污染，让土更净。

(八)坚持以人民为中心不动摇，全力推进民生保障取得新突破。一是切实增强就业保障。实施高校毕业生就业创业计划和基层成长计划，扶持 450 名以上高校毕业生创业，选派 500 名以上高校毕业生到基层锻炼；实施农民全员培训计划，培训农村贫困劳动力、新市民各 5 万人次以上，培训后实现就业创业 2.5 万人以上；做好退役军人优抚安置工作。二是切实增强就学保障。深入实施“教育立州”战略，推进义务教育优质均衡发展；推进黔西南州省级师资发展中心建设；规范城区义务教育管理，消除城镇义务教育学校“大班额”，切实减轻中小学生课外负担；强化控辍保学，义务教育巩固率提高到 90%以上；推动学前教育普惠提质，学前三年入园率提高到 91%以上；办好职业教育，优化兴义师院、黔西南职院学科和专业设置，支持社会力量办学，切实提高办学质量。三是切实增强医疗保障。完成 6 个在建县级医院、11 个社区卫生服务中心项目主体工程，实现 36 个新市民居住区医疗机构全覆盖；加快推进州区域远程影像诊断中心、妇幼保健院、全民健康信息平台、义龙新区人民医院等项目建设；启动州中医院迁建前期工作；实现跨市跨省异地就医住院医疗费用即时结算；加快建立分级诊疗制度，县域内就诊率达到 87%左右。四是切实织牢民生网底。统筹推进城乡社会救助体系建设，加大对农村留守儿童、困境儿童、特困供养失能半失能老人的关爱救助力度，实现农村生活不能自理特困人员供养全覆盖，集中供养率达 20%；做好易地扶贫搬迁新市民农低保转城低保工作。五是抓实其他社会事业。推进十大运动休闲特色小镇建设，办好汽车拉力、攀岩、露营、越野跑、棒球等品牌赛事。扎实推进新一轮全国双拥模范城创建，巩固提升全国民族团结进步示范州创建成果，加强信访工作法治化建设，重视国防动员和后备力量建设，支持军队建设和监察委、法院、检察院工作，加强国家安全、司法行政、民族宗教、外事侨务、人防等工作。

群众工作无小事，我们要把好事办好、实事办实，全面落实“十件民生实事”：1. 全州 30 户以上自然村寨全部通硬化路，行政村通客运班车率达 100%；农村公路安全生命防护工程处置里程 500 公里。2. 解决 20.06 万农村人口饮水安全问题。3. 新建 2 所城镇义务教育学校、10 所公益性幼儿园，改扩建 10 所寄宿制学校、申报 1 所普通高中省级特色示范学校、1 所普通高中省级示范学校，补充特岗教师 300 名。4. 新建城市公共停车位 3000 个。5. 公益性岗位累计安置困难人员就业 6000 人，农业劳动力转移就业 5.91 万人。6. 完成州市共建养老产业园一期工程，提质改造城乡养老服务机构 30 所。7. 实施城镇安居工程 3300 套、改造农村危房 4000 户。8. 全面推进厕所革命，新建改造农村户用卫生厕所 6.79 万户、农村公共卫生厕所 336 个、城镇社区公共卫生厕所 52 个、旅游厕所 125 个。9. 新建乡镇老年体育活动中心、农民体育健身设施 35 个、乡镇级“农体工程”8 个、村级“农体工程”60 个，建设文体活动场所 36 个、便民设施 40 个，完成 100 公里健身绿道建设。10. 新建农村“雪亮工程”视频监控 3000 个。

各位代表，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。以上实事，我们将一项不漏地办实办好，努力提升人民群众的获得感、幸福感、满意度！让全州人民生活一天比一天更加美好！

三、加强政府自身建设

新形势、新任务对政府自身建设提出了新的更高要求。我们要提高政治站位，加快政府治理能力和治理体系现代化建设，全面提高落实力和执行力，为人民群众提供优质高效服务。

(一)强化政治担当，切实提高执行能力。提高政治站位。树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、践行“四个服从”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，自觉从政治上把握大局、

看待问题、谋划事业、推动工作，不折不扣执行党中央、国务院，省委、省政府方针政策，雷厉风行落实州委工作安排，做到州委有部署、政府见行动，州委有号召、政府见成效。强化战略谋划。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，精准把握党的路线方针政策，大兴学习之风、调研之风、实干之风，坚持问计于民、问需于民、问效于民，聚焦经济社会发展目标和老百姓最急、最需、最忧、最盼的民生热点难点、痛点、堵点，谋划推出一揽子务实管用的举措，采取一系列立竿见影的工作行动，让党中央各项决策部署在我州落地见效、开花结果。狠抓工作落实。强化“真抓实干、马上就办、办就办好”，迅速将各项决策部署转化为具体行动、转化为发展实效；对既定重大战略、重大工作、重大项目要一以贯之、一鼓作气、一抓到底；面对脱贫攻坚、污染防治、债务化解等急难险重任务，勇于担当、敢于创新，迎难而上加以解决。

(二)坚持依法行政，切实提高治理能力。树牢法治思维。强化法治理念，增强法治意识，守牢法律底线，切实提高运用法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力，形成平时学法、办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境，推动政府权力在法治轨道上运行。健全政府决策机制，完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等重大行政决策程序，提高科学决策、民主决策、有效决策水平。加强规章建设。进一步完善政府立法机制，科学确定立法项目，切实提高立法质量。加强对城乡建设、环境保护、文化保护等方面立法工作，加快《马岭河风景名胜区保护条例》《新市民权益保障条例》等法规制定，继续抓好规范性文件“三统一”，深入开展政府规范性文件清理，形成科学合理、切实可行、具体管用的制度规范体系。公正文明执法。推行行政执法公示、过程全记录和重大行政执法决定法制审核制度；加强执法人员资格管理；完善执法决策机制、监督机制，规范综合行政执法、市场监管、安全生产等领域行政执法，开展不规范、不公正、不文明执法行为集中整治行动，做好行政裁决、行政复议、行政应诉，切实营造公正文明执法环境。真诚接受监督。自觉接受人大及其常委会的法律和工作监督，自觉接受政协的民主监督，高度重视民主党派、工商联和无党派人士的意见建议，充分发挥工青妇等人民团体桥梁纽带作用，接受新闻舆论和社会公众监督，认真办好人大代表议案、建议和政协提案，主动回应代表、委员关切，提高办理质量。

(三)优化政务环境，切实提高服务水平。营造诚信透明的政策环境。强化政策落实督促检查，在开放平台探索设立“政策兑现窗口”，严格兑现承诺事项，严禁“打白条”“放空炮”。营造公平有序的市场环境。建立和落实市场准入负面清单，降低投资门槛，实行“非禁即入”，清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，营造宽松便捷的市场准入环境；加强重点领域市场监管，打击传销、制售假冒伪劣商品等违法行为，营造公平有序的市场竞争环境；健全消费维权机制，加强重点人群消费维权，营造安全放心的市场消费环境。营造优质高效的服务环境。加快政务服务标准化建设，确保兴义、册亨、义龙达标；提升“互联网+政务服务”，推进跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务，实现线上“一网通办”，线下办事“只进一扇门”，现场办理“最多跑一次”，确保服务和效率高于周边、成本和负担低于周边；畅通政企沟通渠道，落实好联系服务企业制度，规范政商交往行为，构建“亲”“清”新型政商关系。

(四)加强廉政建设，切实守好廉洁底线。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，牢固树立以人民为中心的思想，正确对待手中权力，把实现和发展人民福祉作为检验政府工作成效的第一标准。深入推进干部约谈常态化，教育全体党员干部自警自省，防微杜渐，切实筑牢思想之“堤”，增强“不想腐”的自觉。进一步规范政府系统权力监督制约，建立最严格管理制度，用好大数据监管手段，强化政策性跟踪审计，构建州县乡三级财政资金预算、拨付使用、绩效评估全链条监控机制，强化公共资源招标投标管理，推行公共资源交易“远程不见面”开标，管好脱贫攻坚、基础设施建设、公共资源交易等领域资金，把机制建设贯穿权力运行始终，切实织密制度之“网”，扎牢“不能腐”的笼子。坚持有腐必反、有贪必肃、有案必查，严厉查处损害群众利益各类案件，对“压黄线”的问责、对“闯红灯”的出拳，对“涉禁区”

的亮剑，重点整治基层干部损公肥私、贪污挥霍、执法不公、优亲厚友、为黑恶势力充当“保护伞”等腐败问题，高悬惩腐之“剑”，强化“不敢腐”的震慑。

各位代表!脱贫攻坚、同步小康已到了决战决胜关键时刻。让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为引领，在州委的坚强领导下，牢记嘱托，感恩奋进，扎实工作，奋力拼搏，坚决夺取脱贫攻坚根本性胜利，以优异成绩庆祝新中国成立 70 周年!