

# 2019年贵州省铜仁市政府工作报告

——2019年1月20日在铜仁市第二届人民代表大会第三次会议上

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2018年政府工作回顾

过去一年，面对复杂严峻的国际国内经济环境，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和习近平总书记对贵州工作的系列重要指示批示精神，全面落实党中央、国务院、省委、省政府和市委各项决策部署，坚守发展和生态两条底线，围绕建设“一区五地”目标，坚持稳中求进、进中求转工作总要求，突出绿色化、高质量，注重协同性、承载力，提升保障力，以供给侧结构性改革为主线，打好三大攻坚战，推进三大战略行动，统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济社会发展呈现总体平稳、稳中有进、质量提升、民生改善的良好态势。全市实现地区生产总值1066.52亿元，增长9.6%，高于全省0.5个百分点；固定资产投资增长17.6%；规模工业增加值增长5%；一般公共预算收入和支出分别为69.15亿元、413.89亿元，增长5.3%、3.5%；社会消费品零售总额212.8亿元，增长8.2%；城镇、农村居民人均可支配收入分别为29422元、9267元，增长9.2%、10%；金融机构人民币存款余额分别为1381.3亿元、1208.12亿元，增长-2.5%、21.8%。三次产业结构比由22.2:28.8:49调整为21.6:28.2:50.2。经济发展稳的基本面没有变、持续增长的潜力没有变、后发赶超的势头没有变。

一年来，我们牢记嘱托、感恩奋进，重点抓了六个方面工作：

(一)全力战贫困、防风险、治污染，三大攻坚战成果丰硕。

脱贫攻坚连战连捷。四个区县顺利脱贫出列，印江、石阡脱贫摘帽工作扎实推进。预计全市减少贫困人口16.65万人，519个贫困村出列，贫困发生率从8.41%下降到4.4%，成功探索了“76554”工作方法。农村产业革命调减玉米种植其它经济作物79.61万亩，覆盖贫困人口21.6万人。省扶贫产业子基金项目投放速度全省第1，市级匹配脱贫攻坚专项资金42亿元、在全省力度最大；金融扶贫贷款余额310.17亿元，城乡建设用地增减挂钩筹集资金3.2亿元。万山区敖寨农村集体经济“622”分配模式入选国家博物馆庆祝改革开放40周年大型展览。建成“组组通”公路8458公里，累计建成12103公里，提前一年完成三年大决战任务。解决18.16万贫困人口饮水安全问题，深度贫困地区电网改造升级全面完成，基本实现光纤网络和4G网络行政村全覆盖。生态扶贫扎实推进。完成易地扶贫搬迁11.34万人，其中跨区域搬迁1.25万户5.68万人，17个新建安置点全部完成主体工程，建成跨区域搬迁安置区学校21所，社区服务中心(站)24座，完成102个易地扶贫搬迁安置区村卫生室标准化建设。教育医疗住房“三保障”全面落实。资助学生93.25万人次，资金12.14亿元。建档立卡贫困人口参保率100%，医疗报销费用比例92.32%。完成农村危房改造及“三改”36550户。扎实开展脱贫攻坚作风建设年活动，群众认可度大幅提升。东西部扶贫协作和社会帮扶成效明显，与苏州市、水利部、中国气象局、新华社、大连民大、中国五矿、中广核集团等帮扶协作进一步深化，铜仁·苏州产业园上升为省级战略，武陵山片区区域发展与扶贫攻坚试点联席会在我们市召开。金融债务风险稳定可控。出台《铜仁市政府性债务管理暂行办法》《铜仁市偿债风险应急资金池资金使用管理办法》，设立了偿债应急资金池。稳妥化解政府隐性债务，运用PPP模式化解地方债务12.4亿元，累计置换政府存量债务629亿元，综合债务率同比降低11个百分点。五条高速公路升级为省级高速，

争取省级资金居全省第一。强化金融风险防范，金融秩序稳定向好，守住了不发生区域性系统性风险的底线。污染防治务实扎实。高标准整改中央环保督察反馈问题，重拳整治汞锰重金属污染，松桃河木溪出境断面水质稳定达标，土壤污染综合防治先行区建设扎实推进。推行环保执法联防联控联打协作机制，污染防治长效化常态化机制更加健全。深入落实“河长制”，乌江、锦江等流域网箱养殖全面取缔。德江县白果坨等6个国家级湿地公园通过国家验收。完成全域绿化“六绿”攻坚112.32万亩，森林覆盖率达到63.5%，排名全省第2。全市环境空气质量优良率97%，地表水稳定达到III类水质标准以上、县级以上集中式饮用水水源地水质达标率100%。全国发改系统生态保护与修复经验现场会在我市召开，生态文明贵阳国际论坛2018年年会铜仁分会成功举办。铜仁市及万山区、松桃县、德江县、沿河县成功创建“省级森林城市”，碧江区入围全国绿色发展百强县。

## (二)全力重实体、调结构、促转型，发展质量不断提高。

深入实施实体经济三年攻坚和产业大招商突破年行动，新能源新材料、智能终端、大数据等战略性新兴产业加速发展，梵能移动产业园、智能终端产业园、中伟锂电产业园建设有序推进，大龙开发区列入国家新型工业化产业示范基地。实施“千企改造”企业197户，完成投资145亿元。铜仁卷烟厂建成投产。“千企引进”成效显著，招商引资到位资金1500.7亿元，完成目标任务131.41%，全省推进产业大招商现场经验交流会在我市召开。全市市场主体突破23.9万户，民营经济占比达到63%。数字经济势头强劲，实施“五个一”工程，科大讯飞、神州数码等大数据企业落地铜仁，新增大数据企业62家，增长39.2%。成功打造省级融合标杆项目6个，以铜仁案例为重要内容的人和数据大数据服务精准扶贫入选联合国计划开发署2018年可持续发展的五星推荐经典案例，山久长青“智慧营养餐”大数据监管平台及校农合作模式获联合国世界粮食计划署肯定。大数据运营中心(一期)初步建成，政府数据共享交换平台上线运行。全市完成软件和信息服务业营业收入2.6亿元，增长84%；电信业务总量164亿元，增长160%。碧江区、玉屏县获“中国电商百佳县”称号。现代农业加快发展，新晋国家级重点龙头企业1家，新认定省级重点龙头企业57家，新增农民专业合作社1104家；新增省级农业园区9个，新增数量全省第1，全省山地生态畜牧业发展现场推进会在我市召开，印江县食用菌裂变式发展获孙志刚书记肯定性批示。全域旅游不断深化，“一带双核”项目有序推进，石阡温泉、万山朱砂古镇国家级服务业标准化试点工作进展顺利，德江陶缘水乡获批国家4A级景区，沿河南庄通过国家4A级景区质量评审。全市游客数和旅游收入分别增长48.1%、36.3%。成功举办数博会铜仁分论坛、市第七届旅发大会、水博会、抹茶文化节等活动，铜仁知名度、美誉度持续提升。

(三)全力扩投资、夯基础、增后劲，发展支撑更加有力。项目攻坚行动深入实施，460个省市重大项目完成投资1096亿元。完成公路、水路固定资产投资350亿元，排名全省第1。铜仁凤凰机场国际航站楼建成投用，黔北(德江)机场项目预可研获中央军委联合参谋部会议通过；铜吉高铁前期工作加快推进，渝怀铁路复线及德务、铜怀等7条高速公路建设有序推进；沿河沙沱特大桥主拱圈成功合龙。提级改造国省干道、县乡道795公里，石阡县成功创建国家级“四好农村路”示范县。大兴水利枢纽工程下闸蓄水，44座骨干水源工程加快建设，思南花滩子和江口车坝河大型水库前期工作进展顺利。增量配网试点项目(一期)具备供电条件，南网首座500千伏数字化变电站碧江变、500千伏诗碧线建成投运，打通了铜仁与黔北电网大通道。湄潭至思南天然气支线管道全线铺通，凯里至铜仁天然气支线管道开工建设。

## (四)全力优布局、强功能、提品质，城乡面貌持续改善。

铜仁市城市总体规划实施评估顺利启动，乡村振兴战略发展规划及空港高铁经济区、黔东城镇组群、乌江经济走廊城镇群、铜仁古城核心区发展规划编制工作加快推进，完成脱贫攻坚村庄规划编制2389个。全市新增城镇建成区面积13平方公里，城镇化率达到49.34%。川硐教育园区、凉湾新区、谢桥新区加快

建设，碧桂园、恒大、国瑞等大型房开项目落地铜仁，中心城区新增建成区面积 2.1 平方公里，总面积达到 49.6 平方公里。中心城区提升工程深入推进，新增停车位 4198 个，开工城市道路 21 条，完成主城区客车站搬迁。建成城市公园及市民休闲空间 45 个、地下综合管廊 7.11 公里。实施棚户区改造 42027 套，27 个示范小城镇完成投资 37.56 亿元。出台《铜仁市违法建筑查处办法》，铜仁市省级园林城市通过复核验收。城乡生活垃圾无害化处理率 80%以上，中心城区国控点空气质量监测优良天数比例 95.9%。

#### (五)全力抓改革、扩开放、促创新，发展动能不断增强。

中央、省委明确涉及我市的 97 项改革事项全面落实。供给侧结构性改革深入推进，减免企业各类税费 27.68 亿元。承接梵净山管理权限下放，市县乡村四级联动保护体系逐步完善。深化“放管服”改革，持续开展“减证便民”专项行动，市级取消证明材料 217 项，取消比例 39.45%；实现中心城区居民用电办理“一日通”，一般工商业电价下降 10%。市不动产登记中心入围全国“百佳不动产登记便民利民示范窗口”。及时公布权责清单，网上集中公开各类行政权力事项 4002 项；推进政务服务“一网通办”，实现零跑动事项 85 项，最多跑一次事项 518 项，占办理事项总数的 61.9%。实施营商环境专项整治行动和“双随机一公开”改革，深化商事制度改革，营商环境更加优化；市级机构改革顺利推进，国企改革、投融资体制改革、农村综合改革、医药卫生体制改革等重点改革事项有序推进。对外开放取得突破，铜仁凤凰机场开通泰国曼谷直飞航线，大龙保税仓建成投运，黔东无水港、思南乌江综合港区配套物流园区建设有序推进。我市成为全省唯一国家绿色货运配送示范工程创建城市。创新驱动战略深入实施，拟上市企业纳入省级后备库 6 家，新三板挂牌企业 2 家。新增省级工程技术研究中心 1 家、省级农业科技示范园区 5 个，实现高新技术产业产值 110 亿元。完成发明专利申请 850 件，成交各类技术 150 项、成交额 10.02 亿元，增长 790%，增速全省第 2。

(六)全力补短板、重保障、惠民生，群众福祉稳步提升。优先发展教育事业。新建、改扩建幼儿园 30 所，实施学校“全面改薄”工程 20 所，组建城乡中小学集团学校 98 个。实现县域义务教育基本均衡，高考一本上线率全省第 2。川硐教育园区扩容提质，铜仁学院、铜仁职院、铜仁幼专、贵州健康职业学院、贵州工程职业学院等大专院校综合办学水平明显提升。公共文化体育服务设施不断完善，建成农村欢乐院坝及乡村大舞台示范点 384 个、农体工程 268 个、乡愁馆 8 个。医疗卫生服务能力得到加强。市人民医院建成区域远程影像诊断中心，实现市县乡三级公立医院远程医疗全覆盖。恢复建设市二医并实现如期开诊，成功引进宏昕康新中医医院。德江县中医院成功创建三乙中医院，江口县人民医院被评为全国综合医院中医药示范单位。县域医共体建设率先在全省实现全覆盖，城市公立医院综合改革效果评价考核获全省第 2。推进加入三明联盟药品联合限价采购工作，药品采购价格下降 27.46%。城镇职工医保“先诊疗后付费”试点工作顺利启动。疾病防控扎实有效，妇幼健康服务能力显著提升，二级以上妇幼保健机构比例达到 80%以上。社会保障能力不断提高。城乡居民基本医疗保险参保率 99.6%。城乡低保标准分别增长 6.78%、9.68%，特困人员基本生活标准增加 7%。新增城镇就业 5.39 万人，城镇登记失业率控制在 4.2%以内。社会救助体系和留守老人、困境儿童关爱救助机制更加健全。提质改造养老院 24 所，创建星级示范养老院 10 所，在全省率先探索“五型”互助幸福院养老服务新模式。十件民生实事基本完成。平安铜仁建设深入推进，群众安全感 99.03%，居全省第 3。铜仁“一分析三报告”社会治安治理新模式被《公安内参》《法制内参》刊发并在全国推广，智能平安小区、禁毒链条式管理系统入选全国“智慧警务”创新优秀案例，网格化管理在全省推广。沿河县成功创建“国家级信访三无县”，万山区达到“国家级信访三无县”标准。扫黑除恶专项斗争成效显著，安全生产形势稳定向好，没有重特大安全事故发生。

一年来，我们加强政府自身建设，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，始终坚持依法行政、为民执政，持续深化作风建设，把解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题作为工作重点，向市人大及其常委会报告专项工作 20 项，承办省人大代表建议和省政协委员提案 36 件，积极

办理市人大代表议案和建议 118 件、市政协委员提案 223 件，代表对办理答复满意率 95.8%，委员满意率 96.9%。支持监察机关深化国家监察体制改革和对公职人员监察工作。同时，审计、统计、档案方志、民族宗教、机构编制、外事侨务、国防教育、文化体育、人防战备、退役军人、应急管理、水文气象、工青妇、红十字、人口计生、残疾人、老龄和关工委等事业全面发展。人民群众满意度、社会认可度、政府公信力不断提高。

各位代表!回首过去一年，我们积极应对国际国内形势错综复杂、各种矛盾交织叠加、风险挑战不断增多、经济下行压力持续加大的不利形势，抢抓机遇，主动作为，办成了几件对全市经济社会发展具有历史性、突破性和深远影响的大事喜事：一是碧江、万山、玉屏、江口四个区县顺利退出国家贫困县。二是梵净山列入世界自然遗产名录和获批国家 5A 级旅游景区。三是铜玉城际铁路建成通车。四是铜仁凤凰机场开通临时航空口岸。五是梵能移动能源产业园一期建成投产。六是地区生产总值首次突破千亿元。实践证明，只要坚定不移贯彻落实好党中央、国务院、省委、省政府和市委的各项决策部署，昂扬奋发、艰苦奋斗，就一定能够战胜各种风险挑战，就一定能够把“一区五地”奋斗目标不断推向前进!

各位代表!过去一年取得的成绩来之不易，这是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市各族人民共同奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民致以崇高的敬意!向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体、无党派人士，向驻铜人民解放军、武警官兵和人民警察，向中央、省驻铜单位和省直各部门及兄弟市州，向铜仁的老领导、老同志以及所有关心支持铜仁发展的社会各界人士表示衷心的感谢!

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，全市经济社会发展还有不少短板和问题亟待解决。一是经济总量小、人均水平低，加速发展、后发赶超的任务艰巨。我市国内生产总值仅为全省的 7.11%;人均 GDP 2.42 万元，仅为全省 60.6%，仍处于全省第三梯队。二是贫困人口多、贫困程度深，脱贫攻坚仍有不少难啃的“硬骨头”。贫困群众内生动力不足，全市还有 17.38 万贫困人口，未出列贫困县都是人口大县和深度贫困县，越往后攻坚难度越大。三是实体经济弱、融资压力大，推进高质量发展的制约因素较多。产业基础薄弱，规模工业总量小，部分工业企业经营困难，实体经济高质量发展的基础支撑不强;地方政府债务负担重，到期债务偿还压力大。去年，受国家财政金融政策调整、政府投资项目融资渠道收紧等多重因素制约，玉铜松及思印城市快速干道、五馆三中心、奥体中心、传媒中心等重大项目，中心城区公共停车场、市民休闲空间等民生实事未能完成既定目标。四是地方财力弱、民生欠账大，发展不平衡不充分的问题突出。我市人均财力仅为 2190 元，相当于全省的 45.41%;加之受结构性减税等政策影响，政府财源进一步收紧，自我造血功能弱，与人民日益增长的美好生活需要不相适应。五是创新能力不强、人才支撑不足，工作效能有待进一步加强。科技创新能力弱，人才总量小、质量不高;政策落实还存在“中梗阻”“一刀切”和“最后一公里”问题，个别干部不作为、慢作为、乱作为现象仍然存在，企业和群众对办事难问题反映仍然较为强烈，这些问题虽不是主流，但对发展的阻碍极大。我们必须以事不避难、敢于担当的勇气去直面，以为发展履责、为历史负责、为人民尽责的态度去解决，不断营造干事创业的良好环境，不断汇聚“一区五地”建设的磅礴力量。

## 二、2019 年主要目标任务

今年是新中国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年，是向脱贫攻坚发起总攻、夺取全胜的决战之年。做好我市经济社会发展各项工作至关重要、意义重大。今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对贵州和铜仁工作系列重要指示批示精神，认真落实中央和全省经济工作会议精神，牢记嘱托、感恩奋进，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四位一体”战略布局，

坚持新发展理念，守好发展和生态两条底线，继续打好三大攻坚战，深入推进三大战略行动，坚持“稳中求进、进中求转”工作总要求，坚持突出绿色化、高质量，注重协同性、承载力，提升保障力，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，坚定不移实施实体经济三年攻坚行动，加快建设现代化经济体系，着力激发微观主体活力，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，提高人民群众获得感、幸福感、安全感，坚决夺取脱贫攻坚决战之年的根本性胜利，为全面建成小康社会打下决定性基础，推动“一区五地”建设迈上新台阶，以优异的成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长10%左右；规模以上工业增加值增长11.5%；固定资产投资增长16%左右；社会消费品零售总额增长10%左右，外贸进出口总额增长18.2%；一般公共预算收入增长5%左右；金融机构存贷款余额分别增长8%、16%；城镇化率提高到50%；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长8.8%、9.8%左右。居民消费价格指数涨幅控制在国家和省调控目标范围内；节能减排降碳指标控制在国家下达计划内。

围绕实现上述目标，重点抓好九个方面的工作：

(一) 坚定不移打好精准脱贫攻坚战，奋力夺取决战之年根本性胜利。坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，用好“五步工作法”，紧扣“七个极”总要求和“三真三因三定”工作原则，按照“76554”工作方法，打好“四场硬仗”和“春夏决战”“秋冬决战”，抓好四个出列区县巩固提升和石阡、印江县出列迎检工作，扎实推进松桃、思南、德江县脱贫摘帽，完成沿河县脱贫摘帽80%的工作量。全市出列贫困村300个，减少贫困人口11.08万人，贫困发生率下降到1.46%。深化农村产业革命。紧扣产业发展“八要素”，围绕“六大”主导产业，推进500亩以上坝区产业结构调整，全面完成产业结构调整147.64万亩，粮经比调整为32:68。全市定植茶园18万亩、中药材12万亩、精品水果6.5万亩、油茶8万亩，蔬菜种植稳定在230万亩，发展食用菌4.5亿棒，烟草种植稳定在12.5万亩，发展畜禽家庭农场1000户。积极培育新型经营主体，加强重点企业扶持，新增市级农业龙头企业50家以上，市级以上农民专业合作社示范社40家以上。推行“公司+合作社+农户”等发展模式，加快冷链物流体系建设，深化电商扶贫，强化产销对接、利益联结，促进群众稳定增收。打好易地扶贫搬迁硬仗。按照“六个坚持”和“五个三”要求，加快建设2018年易地扶贫搬迁项目，确保6月底前11.57万搬迁群众全部入住，加快推进旧房拆除和复垦复绿工作，深入推进生态扶贫。全面落实“1+7”后续扶持政策，完善“五个体系”，做好就业、就学、就医、社会保障等相关工作，推进搬迁群众市民化，确保搬迁群众稳得住、融得进、能发展。持续完善农村基础设施。抓好县乡道提级改造，巩固“组组通”公路建设成果，扎实推进“四好农村路”创建工作，新(改)建农村公路500公里以上。实施农村饮水安全巩固提升工程，6月底前全面解决30户以上自然村寨46.68万农村人口饮水安全问题。全面完成农村电网改造和4G网络建设。强化教育医疗住房“三保障”。深入开展教育扶贫行动，严格兑现教育资助政策，继续压缩党政机关6%行政经费支持教育扶贫，建设跨区域易地扶贫搬迁安置学校5所。深入开展健康扶贫行动，完善深度贫困村卫生室、易地扶贫搬迁安置区医疗卫生服务机构建设，确保建档立卡贫困人口经转诊住院费用实际报销比例达到90%以上。深入开展住房保障行动，持续改善贫困群众居住环境。加强扶贫资金管理，提高资金使用效益，研究制定收入水平略高于建档立卡贫困户群体的支持政策。全力打造扶贫协作升级版。用好对口帮扶、定点帮扶、社会帮扶资源，深化苏铜对口帮扶协作，着力打造园区建设合作、农业产业合作等升级版。力争每个区(县)打造1个扶贫协作产业园区，将铜仁·苏州产业园打造成为东西部扶贫协作示范园区。深化与新华社、水利部、中国气象局、大连民大、中国浦东干部学院、中国五矿、中广核等帮扶单位的合作，开展“千企帮千村”“同心战贫困·赤子报春晖”行动，发动社会资源参与脱贫攻坚。

(二)坚定不移深化供给侧结构性改革,持续推动实体经济高质量发展。围绕“巩固、增强、提升、畅通”八字方针,深化供给侧结构性改革,扎实开展实体经济三年攻坚行动和产业大招商提升年行动,推动产业转型升级,加快建设现代产业体系。大力推动新型工业高质量发展。坚持高端化、绿色化、集约化,抢抓全省打造十个千亿级工业产业机遇,以“双千工程”为抓手,推进传统产业转型升级和新兴产业培育壮大,提高工业发展质量,新增入规企业60户以上。谋划发展锂电新能源新材料、移动能源、智能终端制造三个千亿级产业,全力打造以大龙中伟及汇成等企业为代表的锂电循环经济产业园、以梵能为依托的移动能源产业园、以中字手机及德威模具为重点的智能终端制造产业园。突出黔东工业聚集区龙头带动作用,铜仁高新区主要抓好移动能源与智能终端制造产业,力争实现生产总值连续三年每年翻番,年内实现产值120亿元;大龙开发区主要抓好锂电新能源新材料产业,力争生产总值四年翻两番,年内实现产值230亿元;碧江经开区主要做大做强“一心三品”等轻工业,力争生产总值五年翻两番,年内实现产值140亿元。其他工业园区产值增幅不低于30%。强力推进“千企改造”,重点推动锰、铁合金等产业转型升级,改造企业100户,完成技改投资66亿元以上。抓好“两烟”工作,完成铜仁复烤厂技改,确保铜仁卷烟厂产值、产量、税收增长30%以上。扎实抓好“千企引进”,聚焦九大产业链,深入开展全产业链招商,重点加大产业类项目引进力度,促进产业集群发展,引进项目700个以上,到位资金1221亿元以上。用好水博会平台,规划建设水博园,做响“梵山净水·健康水都”“梵山净水·泡茶好水”品牌,把水产业打造成重要支柱产业,实现水及关联产业产值150亿元以上。依托省智能制造产业联盟,搭建智能制造高端交流合作平台,推动制造业高质量发展,力争登云企业突破200家。大力推动数字经济高质量发展。抢抓贵州建设国家大数据综合试验区机遇,围绕建设国家大数据创新应用示范市战略目标,按照“1234567”大数据产业发展思路,深入推进“万企融合”,壮大数字经济规模。坚持以应用驱动为切入,挖掘大数据政务、商用、民用价值,加快行业大数据开发运用,新谋划大数据应用场景50个以上。推动大数据与实体经济深度融合,建设融合标杆项目6个,实施融合示范项目60个,带动融合企业90户以上。组建大数据产业基金,用好数博会铜仁分论坛平台,强化大数据招商引资,新增大数据企业30家以上,谋划培育大数据潜在独角兽企业。夯实通信网络基础,推进“一云一网一平台”建设,开展5G网络体验基站建设,城域网上线带宽达到1800Gbps。加强大数据平台建设,组建城市数据运营中心,建成大数据运营中心项目(一期)。大力推动现代农业高质量发展。深入实施绿色农产品“泉涌”工程,突出抓好“六大”主导产业和烤烟等传统产业,建设一批规模化、标准化、商品化生产基地,农产品加工转化率超过50%。推广“园区+N”发展模式,新增省级现代高效农业示范园区3个以上。推广“龙头企业+”发展模式,推进德康集团100万头欧标猪养殖项目、圣迪乐村60万羽种蛋鸡项目、北京顺鑫集团3万头肉牛养殖项目等建设,壮大山地生态农业。开展质量提升行动,健全特色农产品标准体系,强化农产品质量安全监管,增加优质绿色农产品供给,持续打响“梵净山珍·健康养生”“梵净抹茶·香溢天下”品牌。大力推动文旅融合高质量发展。按照“市级抓龙头品牌、区县抓精品景区、乡镇抓特色亮点”的思路,推动市内景区串珠成链,建设一批精品旅游路线,推动重点旅游景点抱团发展,奋力创建国家全域旅游示范区,打造文化旅游胜地。深入实施“一带双核”战略,加快建设“铜仁古城·乡愁故园”和铜仁至梵净山“一带”项目。扩大梵净山世界自然遗产和5A级景区品牌影响力,推进朱砂古镇创建5A级景区,提升文化旅游产品和服务质量。按照“旅游+”多产业融合发展理念,推动旅游要素集聚、旅游商品开发、旅游业态培育,打造一批文旅融合示范项目。办好市第八届旅发大会等活动,实现接待国内过夜游客500万人次以上,入境过夜游客1.5万人次以上。

(三)坚定不移打好防范化解重大风险攻坚战,营造和谐稳定的发展环境。牢固树立风险意识,扎实做好重点领域风险防范工作,提高风险防控能力,为稳增长创造良好环境。抓好政府债务风险防控。认真贯彻落实中央、省关于做好政府债务风险防控有关要求,严格执行政府性债务管理“七严禁”,积极争取扩大地方政府债券规模,依法依规融资举债,全力化解存量债务。做实做大偿债应急资金池,完善使用管理机制,为有效防范化解隐性债务风险奠定基础。盘活资源资产,加快国有投资公司实体化转型,提升市场竞争力。树立“过紧日子”思想,加强预算统筹,全面实施预算绩效管理。涵养税源、培植财源,实现财政收入增量提质,千方百计保工资、保运转、保脱贫、保民生。鼓励社会组织承担必要的社会管理和服务

职能，激发民间投资活力，减轻地方政府支出压力。抓好金融风险防控。强化政金企联动，统筹指导金融机构化解不良贷款。完善信用采集机制，加强诚信体系建设，引导金融资本更好服务实体经济和助力脱贫攻坚。强化民间投融资中介机构、互联网金融、影子银行、房地产行业等重点领域金融风险防控，坚决打击非法集资、金融诈骗及其他违法违规金融活动，营造良好的金融生态环境。抓好社会风险防控。严格落实安全生产责任制，加大重点行业领域事故隐患大排查大整治，确保安全生产形势稳定向好。全面落实社会稳定风险评估机制，开展重大矛盾纠纷信访问题领导包案化解，依法管理宗教事务，维护社会和谐稳定。巩固“全国社会治安综合治理优秀市”成果，深化“平安铜仁”建设，纵深推进扫黑除恶专项斗争，推进平安警务云、“雪亮工程”、智能平安小区建设，不断提升人民群众安全感。

(四)坚定不移打好污染防治攻坚战，推动绿色发展取得新突破。抢抓贵州建设国家生态文明试验区机遇，牢牢守好两条底线，共抓大保护、不搞大开发，写好绿水青山与金山银山大文章，加快建设绿色发展高地。厚植绿色屏障。抓好全域绿化“六绿”攻坚行动收官工作，实施森林扩面提质增效三年行动计划，完成造林绿化 53 万亩、石漠化治理 15 万亩，确保森林覆盖率达到 64.5%，力争铜仁市和印江县创建“国家森林城市”取得突破。实施绿化示范工程，各区县分别打造 2 个以上不低于 100 亩的绿化示范点，提升各类示范带(点)和湿地公园，改善生态环境质量，让群众共享生态福利。坚持铁腕治污。坚决扛起环保督察问题整改政治责任，健全环保督查督办长效、常态化制度，加强汞镉重金属污染治理及自然保护区、风景名胜、饮用水水源地保护，抓好锰渣无害化处理和资源化利用，力争土壤污染综合防治先行区建设取得突破。打好生态环保“五大战役”，推进“双十”工程和“百千万”清河行动，加快推进全城市乡垃圾污水治理 PPP 项目，确保中心城区和县级集中式饮用水水源地水质达标率 100%、县城以上城市环境空气质量优良天数比例 96%以上。加强生态保护。严格落实生态保护红线制度，执行“三线一单”，完善绿色发展考评机制。抓好《铜仁市梵净山保护条例》贯彻实施，深入推进梵净山保护管理体制改革。严格落实河长制、湖长制，推行林长制，严格执行《铜仁市锦江流域保护条例》，配合制定出台《铜仁市农村饮用水管理条例》等地方性法规，力争在守护青山绿水上取得突破。加强环保执法监管，探索建立重要生态廊道跨区域联合执法机制，严厉打击破坏环境违法犯罪行为，为长江经济带上游环境保护作出铜仁贡献。

(五)坚定不移扩大投资促进消费，为经济平稳较快发展提供有力支撑。抢抓国家加力提效的财政政策和松紧适度的货币政策机遇，发挥投资对优化供给结构的关键性作用，增强消费对经济发展的基础性作用，千方百计确保经济平稳较快增长。持续扩大有效投资。抢抓国家加大基础设施领域补短板力度政策机遇，充分发挥项目对投资的拉动作用，提高投资质量和效益，完成 426 个省市重大项目投资 733 亿元。加强基础设施建设，完成交通投资 310 亿元、城镇基础设施投资 200 亿元、水利投资 18 亿元、能源基础设施投资 17.5 亿元、电网建设投资 10 亿元、信息基础设施投资 8 亿元以上。围绕建设武陵山区域高铁枢纽，争取开工建设铜吉高铁，推进玉屏经黎平至从江铁路、贵阳北至铜仁城际快速铁路前期工作，争取渝湘高铁及昭黔、涪柳铁路过境铜仁，加快渝怀铁路复线、铜仁货运站建设；加快将铜仁凤凰机场打造成武陵山区域国际旅游中心机场，争取开工建设黔北机场；确保德务、铜怀(铜仁段)、印秀(印江至木黄段)高速公路建成通车，加快石玉、江玉、沿印松、石湄高速公路建设，争取开工建设德江至余庆高速公路，推进铜仁环城、德江至印江高速公路和铜仁互通前期工作；提级改造普通国省道 490 公里、县乡道 350 公里。强化水利设施建设，争取开工建设思南花滩子大型水库和印江罗星溪等 6 座中小型水库，续建印江偏岩、万山下溪等 39 座中小型水库。加快推进凯里至铜仁天然气支管道建设。促进消费稳定增长。用好用足刺激消费增长政策，瞄准市场多样化需求，大力培育限额以上批零住餐企业，增加有效供给，实现社会消费品零售总额 236 亿元以上。发展住房租赁市场，加强新能源汽车充电设施建设。推动集道地药材、民族医药、休闲康养、智慧健康为一体的大健康服务产业发展，培育消费新增长点。办好农交会、抹茶文化节等节会活动，扩大特色农产品市场影响力。整顿和规范市场秩序，加强消费者权益保护。加快农商互联整市推进，实现产地型预冷库和区域冷藏库全覆盖。大力发展电子商务，加快国家级电子商务进农村综合示范县整市推进和电子商务示范市建设，助推“铜货出山”，实现网络零售额 7.5 亿元、增速 14%以上。

(六) 坚定不移优化营商环境提升服务, 促进民营经济快速健康发展。坚持“两个毫不动摇”, 把民营经济作为推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系的重要主体, 着力破除制约瓶颈, 推动民营经济发展壮大。全面强化政策支持。严格落实中央、省关于民营经济发展的政策措施, 全面贯彻省委、省政府“1+6”政策文件, 出台支持民营经济发展系列政策措施; 开展政策落实、金融服务、降本减负、扩大民间投资、营商环境整治、领导干部联系服务企业六大专项行动, 为民营经济发展创造更加公平的环境。鼓励和支持民营企业积极参与脱贫攻坚和农村产业革命, 推动民营经济为全市脱贫攻坚和高质量发展做出更大贡献。全力破除发展障碍。整合涉及民营经济发展的各专项财政资金, 按每年不低于 60% 的比例支持民营经济发展。探索设立过桥转贷资金, 引导金融机构落实“125”目标, 努力解决民营企业特别是中小企业融资难融资贵问题。落实更大规模的减税和更明显的降费措施, 降低民营企业制度性交易成本和融资、物流、用能等成本, 为企业降低各类成本 20 亿元以上。坚决破除审批许可、招投标、经营运行、军民融合等方面歧视性限制和隐蔽性障碍, 确保全年新增市场主体 2 万户以上, 民营经济占比 68% 以上。构建新型政商关系。抓好“服务民营企业省长直通车”交办事项, 积极支持民营企业合法诉求, 依法保护民营企业家人身和财产安全。深入开展政府部门和国有企业拖欠民营企业账款大排查大整治, 全力解决拖欠民营企业账款问题。严守纪律规矩, 坦荡真诚与民营企业家接触交往, 完善政企沟通机制, 积极主动为民营企业服务, 着力构建“亲清”新型政商关系。

(七) 坚定不移深化改革扩大开放, 培育加速发展后发赶超新动能。坚持向改革要活力、向开放要潜力、向创新要动力, 不断激发经济社会高质量发展新动能。深化改革激活力。深化“放管服”改革, 用好“两清单四平台”, 推进“证照分离”改革、企业开办全程网上办理“零见面”改革试点。推进“互联网+公共资源交易”, 实现交易全流程电子化。深化“互联网+政务服务”, 推进“一网一门一次”改革, 确保当场办理事项 100% 网上办理, 企业和群众办事提供材料减少 60% 以上, 零跑腿事项超过 20%。持续提高办事效率, 确保工程建设项目审批、开办企业、不动产登记办理时间分别压缩至 80 个、3 个、5 个工作日以内。深化锰钒新材料产业聚集区增量配电业务试点改革, 进一步清理规范政府定价管理的涉企业经营服务性收费, 推进居民生活用气阶梯价格改革。稳妥推进国企改革、财税体制改革、机构改革、农村土地制度改革等重点改革工作。做实平台促开放。加快建设内陆开放要地, 主动融入“一带一路”和长江经济带发展。扎实做好铜仁凤凰机场航线培育和口岸建设, 进一步优化航线设置, 实现出入境旅客 2.5 万人次以上, 推动国际航空口岸正式获批。强化商贸物流园区建设, 运营好大龙保税仓, 加快建设黔东无水港, 培育思南乌江综合港区配套物流园区, 用好出口退税政策, 推进外资、外经、外贸融合发展。借助进口博览会、生态文明贵阳国际论坛、数博会、酒博会等平台, 扩大铜仁知名度和影响力。强化创新新动能。按照“政府主导、市场主体、充分授权、封闭运行”的原则, 深入推进园区管理体制变革, 逐步将项目审批、土地规划、财政等管理职能下放工业园区, 给予园区更大自主发展权限。加快推进大龙开发区、碧江经开区变更认定为省级高新区, 积极争创国家级高新区。实施高新技术企业培育计划, 建立高新技术企业滚动培育库。加大科技创新, 注重产学研结合, 鼓励企业与高专院校、科研院所成立科技公司, 为产业发展提供技术支撑。提升产业园区科技创新能力, 新增省级农业科技园区 3 个, 新增高新技术企业 6 家, 实现高新技术产业产值 120 亿元; 新申请专利 1000 件, 科技进步贡献率达到 48% 以上。

(八) 坚定不移推进乡村振兴战略, 全力促进城乡区域协调发展。深入实施区域协调发展战略, 夯实城镇基础设施, 不断完善城镇功能, 持续推动城乡融合发展。大力实施乡村振兴战略。坚持农业农村优先发展, 促进脱贫攻坚与乡村振兴有机融合, 编制完成乡村振兴战略规划, 推动乡村实现“五个振兴”。深入实施质量兴农、绿色兴农, 推进农业生产要素跨界配置和有机整合, 促进农村一二三产业融合发展, 推动乡村产业振兴。实施农业科研杰出人才计划、农技推广服务特聘计划, 加强新型职业农民培训, 推动乡村人才振兴。深入开展专项文明行动, 完善村规民约, 推进移风易俗, 加强传统村落保护, 推进 88 个传统村落基础设施建设, 建立少数民族特色村寨数字化保护中心, 抓好松桃大湾、石阡楼上和印江团龙 3 个省级传统村落示范村建设, 推动乡村文化振兴。深入推进农村人居环境整治三年行动, 完成 10.47 万户农村户

用卫生厕所和 1003 个村级公共卫生厕所建设改造, 打造“四在农家·美丽乡村”小康行动升级版, 建成富美乡村 30 个以上, 推动乡村生态振兴。深化农村综合改革, 推进“三权分置”改革, 完成农村集体产权制度改革。加强农村基层基础工作, 建立健全乡村治理体系, 提升农村治理能力, 推动乡村组织振兴。全力推进区域协调发展。深入实施城镇化带动战略, 启动铜仁市国土空间规划编制工作, 完成铜仁市城市总体规划实施评估及黔东城镇组群、乌江生态经济走廊城镇群、铜仁古城(乡愁故园)、空港高铁经济区规划编制。建成玉铜松城市快速干道, 打造碧江、万山、松桃、玉屏东部城市群, 做强铜仁中心城市; 支持德江、思南撤县设市, 建成思印城市快速干道, 推动思德印融合发展; 支持石阡打造温泉旅游示范城市, 思南、沿河打造西部最美江城。加快新型城镇化建设, 稳步推进玉屏县国家级、德江县省级新型城镇化试点工作。新增城镇人口 8 万人, 常住人口城镇化率 50% 以上。着力增强城镇承载能力。深入推进中心城区提升工程, 实施锦江东路、共青团西路等道路改扩建 20 条, 建成过街设施 5 处, 新建(改造)城镇公厕 47 个, 新增公共停车位 3000 个。推进城中村、老旧小区改造, 实施城市交通基础设施建设项目 60 个, 完成投资 70 亿元。实施城市公园、广场、景观提质升级工程, 建成城市公园(山体公园、湿地公园)及市民休闲空间 50 个。抓好城市二次供水统建统管、地下综合管廊和海绵城市建设。加强房地产市场调控, 推动房地产健康发展, 力争完成房地产投资 121 亿元以上。实施小城镇建设发展“3 个 1”工程, 完成“8+X”项目投资 33 亿元, 促进特色小城镇高质量发展。实施城市棚户区改造 5077 套, 建设小康房 2500 套。新建和改建城镇配电线路 1800 公里, 实施台区改造项目 3500 个。努力提升城乡管理水平。严格执行《铜仁市违法建筑查处办法》, 扎实推进“五城联创”工作, 全力冲刺创建全国卫生城市。加快建设智慧城市, 完善智慧交通、智慧住建、智慧城管等平台, 强化城市综合执法, 推进铜仁市行政综合执法云平台上运营, 提升城市建设管理智慧化精细化水平。加快城乡生活垃圾处理设施建设, 扩大生活垃圾收集覆盖面, 确保铜仁中心城区生活垃圾无害化处理率达到 95%、县城达到 80%、建制镇达到 50%。

(九) 坚定不移保障和改善民生, 不断提升人民群众获得感幸福感。更加重视民生事业, 做到民生支出只增不减, 着力办好“十件民生实事”, 加快建设安居乐业福地。突出抓好就业创业。落实就业创业政策, 完善就业创业服务平台, 深入推进“大众创业、万众创新”。强化东西部劳务协作, 实施高校毕业生就业创业促进计划和基层成长计划, 做好企业改制下岗职工和退役军人安置、就业创业服务工作。实施农民全员培训计划和“雁归工程”, 促进农民就业创业。新增城镇就业 5.1 万人, 城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。优先发展教育事业。以实施教育信息化 2.0 行动计划为契机, 扎实推进智慧教育发展。加快学前教育提质升级改革, 推进城乡义务教育一体化发展, 实施中小学改薄工程 10 所, 新建城镇义务教育学校 3 所, 改扩建普通高中 3 所。推动职业教育、高等教育内涵发展, 支持铜仁学院“双一流”创建和国家 100 所应用型本科高校项目建设, 推进铜仁职院国家优质校和特高校创建, 支持铜仁幼专、贵州健康职业学院、贵州工程职院提质发展。启动市委党校改扩建建设项目。实施文化惠民工程。健全现代公共文化服务体系, 巩固发展农村文化种子工程, 提升乡镇综合文化站服务效能。围绕建国 70 周年开展丰富多彩的文化活动。加强文物和非物质文化遗产发掘保护与利用, 做好第八批全国重点文物保护单位申报工作。持续推进“智慧广电”工程建设。大力发展乡村旅游, 培育壮大文化产业, 举办第二届文化创意大赛。完成《武陵山(黔东)苗族土家族文化生态保护区规划纲要》编制工作。设立铜仁市政府文艺奖, 全力推进文艺事业大繁荣大发展。提高公民科学素质, 力争公民具备科学素质比例达到 5.6%。积极打造健康铜仁。深化医药卫生体制改革, 推进医联体、医共体建设, 落实“分级诊疗”制度。推进“互联网+医疗健康”, 振兴中医药事业发展, 深化公立医疗机构加入三明联盟药品耗材联合限价采购工作。抓好市中心血站迁建和市妇计中心改扩建, 力争建成市二医二期工程, 推进“百院大战”建设, 启动印江县、沿河县人民医院创建三级医院工作。抓好重大疾病预防工作, 巩固提升妇幼健康水平。建立食品药品安全常态化、长效化监管机制, 深入开展食品药品打假专项行动, 突出抓好学校周边等重点区域食品安全监管。完善体育基础设施, 加快“万里健身绿色步道”和农体工程建设, 开展全民健身运动, 提高全民身体素质。提升社会保障水平。抓好保障农民工工资支付工作, 深化城镇职工医疗保险改革, 推进城镇职工医疗保险“先诊疗后付费”。筑牢以城乡低保、医疗救助、临时救助和特困供养为基础的社会救助网, 发展志愿服务、专业社会工作和慈善事业。

启动老年大学和老干活动中心改扩建工程。有序推进农村养老服务综合改革，鼓励和引导社会资本进入养老领域，提升养老服务质量。

### 三、加强政府自身建设

新时代，对政府自身建设要求更高。我们将始终坚持以人民为中心的发展思想，把政治建设摆在首位，全面加强法治、效能、作风和廉洁建设，进一步提升执政能力，建设人民满意的政府。

**加强政治建设。**深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“四个服从”，践行“两个维护”，严守政治纪律和政治规矩，始终对党绝对忠诚。深入推进“两学一做”学习教育常态化、制度化，扎实开展“不忘初心，牢记使命”教育，深化“牢记嘱托、感恩奋进”教育，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决贯彻中央、省委和市委各项决策部署，始终对党绝对忠诚。

**加强法治建设。**深入推进依法治市，坚决维护宪法权威，带头尊法守法，规范公正文明执法。严格执行重大行政决策程序制度、合法性审查制度、终身责任追究制度和责任倒查机制。认真执行市人大及其常委会决议和决定，坚持重大事项报告制度，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，办好人大代表建议和政协委员提案。认真听取各民主党派、各人民团体和各界人士意见，深入推进政务公开，让权力在阳光下运行。

**加强效能建设。**按照政治过硬、本领高强的要求，增强学习研究、改革创新、依法行政、推动发展、群众工作、狠抓落实、驾驭风险等本领，提高政府系统执政能力和水平。坚持严管与厚爱相结合，坚持正向激励与负向约束相结合，严格落实干部关怀激励机制，大力褒奖和鼓励政治坚定、奋发有为的干部，警醒和惩戒不作为、慢作为、乱作为的干部，让干事者有平台、能干者有舞台、干成者有机会。

**加强作风建设。**严格执行中央八项规定及其实施细则精神和省委、市委实施办法，大力培育和弘扬新时代贵州精神，深入践行“三严三实”，坚定不移兴“三风”、纠“四风”、树新风，严格执行民主集中制，提高政府决策科学化、制度化、民主化水平。全面推行“五步工作法”，以钉钉子的精神推动中央、省委、市委各项决策部署落地落实。

**加强廉政建设。**坚决落实全面从严治党主体责任，推动全市政府系统党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展。严格落实意识形态工作责任，牢牢把握意识形态工作主动权。进一步完善权力运行监督机制，积极支持监察机关对公职人员的监察，深化民生监督，加强审计监督，实现公职人员监察、公共资金使用审计全覆盖。严格落实“两准则、四条例”，严格执行廉洁从政各项规定，建设为民务实清廉的人民政府。

各位代表，百舸争流千帆过，勇立潮头竞风流。让我们在市委的坚强领导下，在市人大和市政协的监督支持下，大力弘扬新时代贵州精神，牢记嘱托、感恩奋进，为决战脱贫攻坚、决胜同步小康，加快实现“一区五地”奋斗目标，奋力谱写百姓富生态美的多彩贵州新未来铜仁篇章，以优异的成绩庆祝中华人民共和国成立70周年！