

政府工作报告

——2019年2月23日在大理白族自治州第十四届人民代表大会第二次会议上

州长 杨 健

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请州政协委员和列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

2018年是本届政府的开局之年。一年来，面对稳中有变的经济环境和艰巨繁重的攻坚任务，在省委、省政府和州委的坚强领导下，在州人大及其常委会和州政协的监督支持下，州人民政府紧紧依靠各族干部群众，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，着力打好“三大攻坚战”，扎实打造“三张牌”，突出抓好“四件大事”，全力以赴推动高质量发展，经济运行稳中向好，年初州人代会确定的主要经济预期目标除固定资产投资外全面完成，民族团结、社会和谐的良好局面不断巩固。地区生产总值完成1122.4亿元，增长9.3%；一般公共预算收入96.2亿元，增长10.5%；支出366.2亿元，增长8.3%；城镇常住居民人均可支配收入34298元，增长7.9%；农村常住居民人均可支配收入11490元，增长9.2%。

（一）抓实精准脱贫攻坚，摘帽出列成效显著。紧扣“两不愁三保障”标准，持续推进精准识别、精准帮扶、精准退出。产业扶贫资金及贷款覆盖建档立卡贫困户10.3万户、39.7万人，新增建档立卡贫困人口转移就业4.3万人。实施农危改59474户、竣工57782户，易地搬迁完成3672户，新启动建设797户。建档立卡贫困人口大病集中救治、慢病签约服务、重病兜底保障均达100%，住院费实际报销比例达95.9%。抓实控辍保学、学生资助政策落实、职业教育技能培训，建档立卡贫困户义务教育阶段学生实现零辍学。对云龙县和深度贫困乡村的帮扶力度加大。教育部及直属高校直属单位挂钩、浦东新区帮扶、中央企业帮扶成效明显。“大理州防止返贫五项措施”在全省推广。投入扶贫资金77.6亿元，祥云、宾川、鹤庆、巍山、洱源5个县实现脱贫摘帽，漾濞、永平、南涧达到脱贫摘帽标准接受考核验收，6个贫困乡镇、136个贫困村脱贫出列，8.15万贫困人口脱贫，贫困发生率从4.02%降至1.42%。

（二）抓实生态环境保护，洱海水质稳定向好。围绕把大理建设成为生态文明标兵的目标，完成新一轮退耕还林25.2万亩、陡坡地生态治理1.5万亩，河湖“清四乱”专项行动深入开展，完成10610辆黄标车淘汰治理，立案查处环境违法案件245件，中央环保督察及“回头看”、省级环保督察反馈问题整改有效推进。切实提高政治站位，第一时间传达学习贯彻习近平总书记关于洱海保护治理重要批示，洱海保护治理“七大行动”扎实推进，“八大攻坚战”全面启动，投入资金78亿元，实施了一批以环湖截污为重点的保护治理项目，新建成城镇污水处理厂13座、村落污水处理设施82座、农户化粪池10万个、污水收集管网2629公里、尾水塘库45个、生态湿地3890亩，实现流域截污管网闭合运行，初步构建了“从农户到村镇、收集到处理、尾水排放利用、湿地深度净化”的全流域截污治污体系；狠抓了生态空间管控，完成了蓝线、绿线、红线“三线”划定和绿线内1806户、64.8万平方米生态拆除，启动生态廊道隔离带建设，“人进湖退”的现象得到有效遏制。“三禁四推”在流域内全面推行，含氮磷化肥和高毒高残留农药全面禁售，减少大蒜种植面积10.2万亩，禁养区46个规模化畜禽养殖场关停搬迁，完成8.2万亩高效节水灌溉。“三库连通”二期建成通水，累计向洱海直补Ⅱ类清水4315万立方米。全面关闭洱海流域57个非煤矿山，海东面山绿化完成营造林3.7万亩。“大理州全面打响以洱海保护治理为重点的水污染防治攻坚战”作为国务院第五次大督查发现的典型经验做法受到通报表扬。洱海水质全年为优，总体保持Ⅲ类、7个月达到Ⅱ类，未发生规模化蓝藻水华，是2015年以来水质最好的一年。

(三) 抓实重大项目建设，投资保持稳定增长。大临、大瑞铁路建设加快，广大铁路扩能、大丽铁路提速改造完成，7月1日动车开通，大理进入高铁时代。大宾高速建成通车，楚大高速扩容改造、南景、鹤关、大漾云、大南、宾南等高速公路建设稳步推进，新建通村公路4421公里。大理机场全年旅客吞吐量178万人次，应急增容改扩建主体工程基本完工。滇中引水工程大理段建设全面启动，剑川大干场等34件在建水源工程有序推进，祥云青海湖二期工程竣工验收，建成山区“五小水利”工程3.4万件。实施重点能源建设项目27个，800千伏滇西北至广东特高压直流输电等骨干电网工程投运，建成35千伏及以上输变电工程8个，苗尾电站和一批光伏项目投产发电，完成新一轮农网改造工程，建成祥云、永平天然气支线，宾川、鹤庆实现天然气通气用气。宽带光网覆盖所有行政村，4G信号自然村覆盖率达95%。规上固定资产投资完成706.1亿元，增长5%。

(四) 抓实支柱产业培育，工业经济提速增效。紧紧围绕打造“三张牌”，加快培植六大产业，云铝绿色低碳水电铝年产25万吨生产线具备投产条件，洱海周边3个水泥厂搬迁全面启动，天然气消费增长62%。新增“三品一标”农产品97个，漾濞核桃、宾川柑橘被认定为中国特色农产品优势区，在全省绿色食品评选中进入“10强企业”2户、“十大名品”3个、“20佳创新企业”3户，农产品加工业完成产值304.6亿元，增长10.2%，与农业总产值之比由0.71:1提高到0.87:1，主要农产品抽检合格率稳定在98%以上。汽车整车制造及零部件产业园等项目稳步推进，环保、机电、铸造等专用设备制造产业发展加快。新建中药材基地4万亩，云南白药大理普药制造基地建设加快。大理（祥云）物流枢纽建设扎实推进，公铁联运物流园建成投入运营，大理市大宗生产资料货运物流功能逐步向祥云县转移。力帆骏马、嘉士伯啤酒、祥云飞龙、大理药业等9户民企入选“云南省百户优强民营企业”，8位民营企业企业家入选“云南省百名优秀民营企业企业家”榜单，认定省级以上“星创天地”4户。帮助87户重点工业企业协调融资56亿元，实施重点工业发展项目80项，非电工业投资增长21.1%，规模以上工业增加值增长12.3%。

(五) 抓实第三产业转型，智慧旅游走在前列。强化商贸流通企业升限纳统，新增限额以上商贸流通企业115户，增长36.3%，国家电子商务进农村综合示范项目覆盖11个县，农村电商公共服务体系不断完善，全年快件总量达7711万件，增长48.9%，电信业务总量增长111.4%，社会消费品零售总额完成390.8亿元，增长12.3%，增幅居全省第一。金融保险和担保业稳步发展，金融助推大理经济高质量发展市场化融资取得实效，金融机构存贷款余额1707.3亿元、1379.8亿元，分别比年初增长5.5%、14.4%，新增贷款174亿元，增量居全省州市前列，金融生态环境不断优化。结合打造“健康生活目的地”，扎实推进旅游革命，持续整治旅游市场秩序，强化旅游市场监管综合调度，3A级以上智慧景区建设稳步推进，“一部手机游云南”工作考核名列全省第一。悦榕庄、铂骏温泉等高端知名酒店加快建设，蝴蝶泉公园创建为4A级景区。加强旅游宣传营销，新增航线3条。接待海内外旅游者4710万人次，实现旅游业总收入795亿元，分别增长11%、22%。

(六) 抓实城乡统筹发展，特色小镇建设加快。推进城乡人居环境提升行动，改造农村无害化卫生户厕1.9万个，查处城乡“两违”建筑128.8万平方米，大理市和巍山县、鹤庆县被分别确定为国家、省级农村人居环境整治示范县市。12个乡镇、24个村乡村振兴试点启动实施。新增特色经作9.3万亩，新培育州级以上农业龙头企业33户、现代农业庄园和休闲农业与乡村旅游示范园区21个、农民专业合作社示范社36个、示范家庭农场24户。收购烟叶127.1万担，烟农收入19.88亿元。农村交通、水利、教育、卫生、通信等基础设施不断改善。完成巍山等3县市乡村建设规划编制，新建改扩建城市道路47公里，新开工城市地下综合管廊4.9公里，新建供水管网36.1公里、污水处理配套管网60公里，新增城市公共停车泊位5993个。国家新型城镇化试点取得成效，园林县城创建稳步推进，全州城镇绿化覆盖率34%。实施21759套城镇棚户区改造，完成房地产投资129.4亿元，增长7.6%；销售商品房210.6万平方米，增长10.5%。户籍人口城镇化率达33.8%，提高2.8个百分点。加快推进特色小镇建设，大理古城、巍山古城、喜洲古镇、沙溪古镇入选全省15个优秀特色小镇并获6亿元奖补，特色小镇基金落地，首期投放16亿元。

(七) 抓实改革促进开放，招商引资实现突破。供给侧结构性改革取得新进展，关闭煤矿24个，退出产能82万吨，为企业减免税收31.9亿元，鹤庆、永平增量配电网分别列入国家、省试点，电力市场化交易为企业减少电费支出3亿元。农村土地确权登记颁证工作基本完成，集体产权制度、土地“三权分置”改革及供销合作社综合改革深入推进，大理市农村土地制度改革三项试点取得阶段性成效。事业单位分类改革和企事业单位公车改革有序推进。县乡财政国库集中支付电子化改革全面完成，一批项目进入国家PPP项目库，国资国企改革持续深化。国税地税征管体制改革顺利推进，税控系统推行取得成效。“放

管服”改革进一步深化，商事制度改革信息化建设得到国家部委表扬，“证照分离”全面实施，企业开办时间压缩一半，新登记市场主体 38692 个，增长 20.6%。教育卫生、国有林场、出租汽车行业、价格调整等改革取得实效。政府性债务归口管理机制进一步完善，金融风险防范得到加强，信用体系建设扎实推进。口岸机场临时开放项目建设加快，综合保税区申建启动，积极发展外向型经济，完成外贸进出口总额 3.3 亿美元，增长 22%。强力推进“一把手”招商，北京汇源、广东奥园、四川其亚等一批重大招商项目落地开工，引进省外实际到位资金 596.8 亿元，增长 30.5%。

（八）抓实民生保障和改善，社会事业有新发展。启动实施义务教育质量提升三年行动计划，完成公办中小学幼儿园 C 级不安全隐患校舍加固改造 27.2 万平方米，云龙县通过国家义务教育均衡发展督导评估验收，全州九年义务教育巩固率达 94%。启动实施高中阶段教育普及攻坚计划，高中阶段教育毛入学率 87.5%，高考成绩继续保持全省前茅。积极支持职业院校与企业开展合作，大理技师学院被授予“国家技能人才培育突出贡献单位”。城乡医疗保险参保人数达 346.9 万人，参保率 96.8%。公立医院基本破除以药养医，分级诊疗服务体系持续完善，州中医院、州妇幼保健院通过三级甲等医院评审，州医院被国家卫健委评定为改善医疗服务行动计划示范医院。文艺会演、送戏下乡扎实开展，完成数字文化馆建设，新增省级文物保护单位 15 个，文化和旅游部在剑川挂牌中央美术学院传统工艺工作站。成功举办大理国际马拉松、全国山地自行车锦标赛、亚洲龙舟锦标赛等品牌赛事，获省第十一届残运会团体总分第一名。县级广播电视节目全面实现数字化，实施贫困地区广播电视覆盖工程，建档立卡贫困户全部看上电视。加强高校毕业生等重点人群就业服务，发放创业担保贷款 8.6 亿元，实现城镇新增就业 3.2 万人，完成农村劳动力转移就业 25.7 万人，城镇登记失业率控制在 3.1% 以内。发放城乡最低生活保障金和困难群众救助补助 6.9 亿元。归集住房公积金 28.3 亿元。退役军人事务管理得到加强，双拥模范创建取得成效，发放优抚补助 1.8 亿元。移民后期扶持取得成效。农村留守儿童关爱深入推进。10 件惠民实事全面完成。

（九）抓实民主法治建设，社会保持和谐稳定。自觉接受州人大及其常委会的法律监督、工作监督，认真执行州人大及其常委会的各项决议决定。主动接受州政协的民主监督。州人大代表建议、政协提案办理解决率分别达 72.3%、82.3%。注重听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见建议，自觉接受舆论监督、社会监督。积极发挥政府法律顾问作用，加大重大决策合法性审查、规范性文件备案力度，废止规范性文件 56 件。完成洱海保护管理条例修订基础工作。持续巩固提升全国民族团结进步创建活动示范州成果，设立首个“民族团结进步日”并开展系列活动。建立宗教工作“一网两单”制度。平安法治大理建设得到巩固，社会治理整体性、协调性得到增强。扫黑除恶专项斗争深入开展，禁毒工作取得明显成果，“七五”普法规划深入实施，人民调解、信访矛盾攻坚、影响社会稳定突出问题专项治理等工作扎实有效。深入开展质量提升行动，食品药品监管全面加强，问题疫苗排查处置有力有效，非洲猪瘟疫情防控扎实开展。继续实施政策性农房地震保险。深入开展安全生产专项整治行动，强化风险管控和隐患治理，未发生重特大生产安全事故。深化政务公开，开通“12345”政府热线，行政许可事项办理时间压缩一半。不断加强政府系统党的建设、党风廉政建设，持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神，州级“三公”经费支出下降 19.3%。审计监督全面加强。国务院大督查发现问题得到及时整改。国防教育、统计调查、防震减灾、妇女儿童、青少年、地方志、红十字、残疾人、邮政、侨务、人防、保密、档案、科普、气象、水文、外事、慈善、老龄等各项事业全面发展。

各位代表！过去一年的成绩，是省委、省政府和州委坚强领导的结果，是州人大及其常委会、州政协监督支持的结果，是全州各族干部群众艰苦奋斗的结果，是社会各界齐心协力促发展的结果。在此，我谨代表州人民政府，向全州各族干部群众，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向驻大理的人民解放军和武警官兵，向关心支持大理发展的中央、省属单位表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，工作中还存在一些困难和问题，主要是：固定资产投资增幅下滑，没有完成年初人代会确定的目标；支柱产业、龙头企业培育不足，民营经济不活跃；对外开放层次低，营商环境亟待优化；财政收支矛盾突出，“三保”和债务化解压力较大；脱贫攻坚和洱海保护治理不容懈怠，人居环境整治任务繁重；一些干部推动现代化经济发展能力不强，工作作风不严不实。这些问题，必须在新的一年里切实加以解决。

二、2019 年工作建议

2019 年，是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会的关键之年，是洱海保护和脱贫攻坚决战决胜之年，做好政府工作意义重大。

当前，经济社会发展机遇与挑战并存，但机遇大于挑战。一方面，习近平总书记关注大理、牵挂洱海，中央坚持稳中求进工作总基调，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，出台了一系列利好政策，省委、省政府不断加大对洱海保护治理、脱贫攻坚等工作的支持力度。另一方面，全州上下谋发展、想干事、打基础、抓产业的氛围进一步形成，改革开放红利进一步释放，高质量发展的基础进一步夯实。与此同时，今年全国发展环境更加复杂，经济运行稳中有变、变中有忧的不确定性因素也在增加，洱海保护和脱贫攻坚任务艰巨，好项目、大企业少，部分县市经济增长乏力，经济下行压力明显加大，在全省竞相发展态势中处于慢进也是退的境况。我们必须增强加快发展的危机感、责任感、紧迫感，不折不扣落实好中央和省的决策部署，抓住利好政策机遇，努力化危为机，以时不我待、只争朝夕的精神状态，抓重点、补短板、强弱项、防风险，确保经济社会发展保持良好态势，努力建设“绿色生态大理、宜居宜业大理、创新创业大理、数字智慧大理、美丽幸福大理”。

政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会和习近平总书记对云南对大理工作的重要指示批示精神，按照省委十届五次、六次全会和州委八届四次全会部署，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻新发展理念，紧扣高质量发展要求，着力打好“三大攻坚战”、突出打造“三张牌”，切实抓好“四件大事”，坚持以脱贫攻坚和洱海保护统领全州经济社会发展全局，持续在产业培植壮大、民营经济发展、营商环境改善、人居环境整治上下功夫，奋力推动大理高质量可持续发展，为如期全面建成小康社会打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增长 8.5%，一般公共预算收入增长 5%，一般公共预算支出增长 3%，规模以上固定资产投资增长 12%，规模以上工业增加值增长 10%，社会消费品零售总额增长 12%，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内，城镇常住居民人均可支配收入增长 7%，农村常住居民人均可支配收入增长 8%，洱海全湖水质总体稳定保持 III 类，确保 6 个月、争取 7 个月达到 II 类，不发生规模化蓝藻水华，节能减排完成省下达目标任务。

实现今年目标任务，要重点抓好以下工作：

（一）决胜全面脱贫攻坚，加快推进乡村振兴

今年是决胜脱贫攻坚的关键之年。必须一鼓作气、聚焦聚力、竭力冲刺，实现全州整体脱贫。要在打赢精准脱贫攻坚战三年行动上下功夫，筹措不低于 70 亿元扶贫资金，聚焦深度贫困地区，进一步补齐短板，确保漾濞、永平、南涧 3 个贫困县摘帽，弥渡、云龙、剑川 3 个贫困县达到脱贫摘帽标准，4 个贫困乡镇、59 个贫困村退出，3.5 万贫困人口脱贫，坚持脱贫不脱帮扶、不脱政策，巩固好脱贫摘帽成果，实现全州县市、乡镇、村整体达到脱贫摘帽标准，决不拖全国全省的后腿，确保持续走在全省前列。要在增加稳定收入上下功夫，加大涉农资金整合力度，力争发放产业信贷资金 30 亿元，发挥互助资金作用，支持贫困村、贫困户因地制宜发展特色产业；整合就业帮扶资金，实施技能培训 26 万人，新增转移就业 8 万人，积极开发保洁、保绿、协管等乡村公益性岗位，就近吸纳大龄、残疾、失地等贫困家庭劳动力就业，增加群众工资性收入；大力实施消费扶贫，扩大贫困地区产品和服务消费，促进群众增收。要在有安全住房保障上下功夫，实施 0.9 万户农村危房改造，确保年内全面消除危房；抓实易地扶贫搬迁，确保 10 月底前云龙县新增易地扶贫搬迁户全面搬迁入住。要在有良好的教育医疗保障上下功夫，持续加大“控辍保学”和“两后生”就读职业学校工作力度，对贫困学生教育资助应助尽助；巩固建档立卡贫困户家庭医生签约率，确保基本养老保险和医疗保险动态参保 100%。要在改善基础设施上下功夫，启动通 30 户以上村民小组道路建设和 4G 网络覆盖，解决好群众饮水安全问题，完善易地搬迁点基础设施。要在社会帮扶上下功夫，落实好教育部及直属高校直属单位对口帮扶措施，实施好浦东新区援建项目，积极争取企业帮扶支持，激发群众斗志，形成攻坚合力。同时，抓实中央脱贫攻坚专项巡视、

各类监督检查反馈问题整改，促进脱贫攻坚质效提升。

按照乡村振兴 20 字方针要求，尽快编制实施乡村振兴战略规划和三年行动计划，推进大理市和已摘帽县全面转入乡村振兴战略实施，抓好乡村振兴试点，形成可复制可推广的试点经验。围绕产业兴旺，深化农业供给侧结构性改革，严格落实粮食安全行政首长负责制，扶持壮大核桃、蔬菜、水果、中药材、茶叶、乳业及肉牛等高原特色产业，着力打造 100 个“一村一品”专业村，实施好祥云县、大理市省级现代农业产业园和剑川沙溪省级生态田园综合体等示范项目。支持“两烟”转型升级和高质量发展，巩固“两烟”支柱地位。围绕生态宜居，加强农村道路、河岸、村庄、庭院绿化美化，严格农村住房规划建设和宅基地管理，从严查处“两违”建筑，着力整治村庄风貌，提升生态宜居水平。围绕乡风文明，加强农村文化、体育、养老等公共配套设施建设，弘扬和传承优秀传统文化，倡导科学文明健康生活方式，推进移风易俗、勤俭节约。围绕治理有效，扎实推进村民自治、德治、自治，指导订好用好村规民约，深入推进法治乡村、平安乡村建设。围绕生活富裕，加快创新农业经营机制，加大土地流转、托管、入股等力度，加快培育新型农业经营主体，推动农业集约化、规模化及一二三产融合发展进程，确保农村居民收入增幅继续高于城镇居民收入增幅。

（二）决战洱海保护治理，推动生态文明建设

2015 年 1 月，习近平总书记考察大理，作出“一定要把洱海保护好”的重要指示。经过几年的不懈努力和高强度投入，洱海保护治理取得明显成效。同时，我们也清醒地认识到，保护治理取得的成绩是阶段性的，稍有不慎就可能反弹，时刻不能松懈。必须进一步提高政治站位，保持定力，攻坚克难，坚决落实习近平总书记对洱海保护治理重要指示批示精神，按照省委、省政府的决策部署，勇于从“就洱海抓洱海保护治理”等“六个误区”中走出来，推进“四个彻底转变”，举全州之力以革命性措施打好洱海保护治理“八大攻坚战”，坚决把洱海流域建设成为云南省高质量跨越式发展示范区。一要全力抓好保水质防蓝藻各项工作。加强截污治污体系的完善和运行管理，切实提高生活污水处理能力，严厉打击违法排污。制定落实“一河一策”治理和管理方案，以北三江为重点，全面消除 27 条主要入湖河道 V 类及以下劣质水。实施初期雨水拦蓄工程，推动农田尾水循环利用。实施水系连通、河道治理工程，提高管水治水能力和水平，强化水质监测分析和应急除藻，确保洱海水质不下降、不恶化，不发生规模化蓝藻水华。二要全力实施一批保护治理重大项目。抢抓政策机遇，抓实项目资金争取筹措，确保洱海保护治理“十三五”规划项目全面开工加快建设。高标准建设 50 公里生态廊道隔离带，加快推进“1806”小镇规划建设。三要全力推进流域转型发展。以打造“洱海绿色食品牌”为抓手，全面落实“三禁四推”工作，限制大肥大水种植业发展，加快引进龙头企业发展生态有机农业，大力推进“水稻+”、绿色有机蔬菜、有机烟叶、中药材和水果等规模化绿色生态种植，增加流域群众收入。限制低端房地产、旅游和工业项目发展，推进洱海流域旅游文化产业的产品和业态转型，积极培育休闲康养、文化创意、动漫、设计、咨询等新业态。调整产业发展规划，有序推进洱海流域工业、乳业、大蒜、淡水养殖等产业向流域外转移。四要全力构建健康生态系统。强化流域山水林田湖草综合治理，加强洱海湖泊生态系统的恢复和管理，坚决彻底关停非煤矿山，加快实施湖滨带绿线“复绿、补绿、增绿”，新建 2227 亩入湖口生态湿地，加强苍山森林植被管护，实施好海东面山工程造林 1.1 万亩和洱海流域退耕还林 5000 亩。

高度重视全州生态环境保护，加强森林大理建设，全面启动全州灭荒行动，完成营造林 25.7 万亩，全民义务植树 800 万株，实施新一轮退耕还林计划 10.18 万亩。加强森林防火和资源保护管理，加快推进山区以电代柴和多能互补。强化天然林、公益林、湿地管护，实施水土流失综合治理 400 平方公里。加强自然保护区、风景名胜区和生物多样性保护。强化污染综合防治，突出打好蓝天碧水净土保卫战和 8 个专项攻坚战，用“三线一单”约束空间利用格局和开发强度。加强集中式饮用水水源地保护管理，强化水质监测和动态跟踪，积极消灭城市黑臭水体。加强农业面源污染防控，推行有机肥替代化肥，禁止高毒高残留农药使用。重视土壤污染管控和修复，加强重金属污染防控。加大清洁能源推广应用力度，倡导绿色低碳生活方式。严肃查处各类环境违法违规行为，建立健全生态环保常态化曝光、处理、问责的工作机制。推进河湖长制落实，压实各级河湖长责任，突出抓源头和流域管控，科学制定和落实“一河一策”“一湖一策”，持续开展河湖“清四乱”为主的专项整治，统筹推进境内江河湖泊保护管理，确保纳入国考、省考断面水质达到相关要求。抓实环保问题整改，按照各类环保督察调查巡视问题清单，建立严格的交办、销号、复核制度，解决好整改落实“最后一公里”问题，下决心解决久拖不决的老大难问题。坚持统筹兼顾，

增强服务意识，避免处置措施简单粗暴。

（三）强化五网基础建设，促进投资较快增长

抓好综合交通网建设。围绕建设云南第二铁路枢纽，加快推进大临、大瑞铁路建设，做好大攀铁路前期工作，争取启动大理火车站站前广场改造和高铁枢纽站、动车所建设。将 2019 年确定为“高速公路建设年”，加大州市配套资金筹措力度，力争楚大高速扩容改造全线动工，鹤关、南景、大漾云、云兰、鹤剑兰、大南、宾南高速公路加快推进，争取鹤关高速大理段建成通车。加快大理综合交通枢纽规划建设。积极谋划州内高速公路高接高和内网互通工作。完成大理机场应急改扩建工程，全力推进中期改扩建。

抓好水网建设。支持滇中引水工程大理段加快推进，抓好大理受水区项目建设。加快鹤庆枫木河水库等 34 件在建重点水源工程建设，确保云龙小菜园、永平玉皇阁等 4 件工程完工，开工建设海稍水库扩建、巍山梨园河、鲁地拉电站水资源综合利用等 8 件水源工程，加快桃源水库和洱海大型灌区前期工作，力争早日开工建设，实施 40 座小型病险水库除险加固和 3 万件山区“五小水利”工程。

抓好能源网建设。加快县城天然气管网建设，实现祥云、永平县通气用气，争取鹤庆至剑川天然气支线开工，实施好新能源汽车充电、加气等配套设施建设。完成 500 千伏永昌输变电项目建设，推进 5 个 110 千伏及以上输变电工程，启动 4 个 110 千伏及以上输变电项目，实施好新一轮农网改造升级和光伏扶贫工程。

抓好互联网建设。加快现代信息基础设施网络建设，扩容升级骨干网和城域网，实施“千兆光纤进小区、百兆光纤进乡村”工程，加快自然村 4G 网络全覆盖，大幅提升城乡固定宽带普及率和自然村宽带光纤通达率。整合各级各部门信息平台，构建信息一张网，实现资源共享。推进互联网增容提速降费，抓好 5G 商用试点。

抓好重大项目投资。完善项目储备、滚动接续和前期工作责任制，加强向上汇报对接，争取更多项目得到国家、省支持。积极争取地方政府专项债券，精准用于支持重点项目建设。坚持每季度召开一次重点项目协调推进会，及时研究解决各种困难问题，确保实现投资恢复性增长。扎实做好谋划“十四五”规划基础工作。

（四）坚决打好“三张牌”，加快培育六大产业

打好“绿色能源牌”推动清洁载能产业发展。绿色能源牌的关键是电量有保证、电网平稳运行、电价有竞争力，重点是产业培育。要加强州内骨干电网及通道建设，加快组建鹤庆兴鹤工业园区增量配电网合作公司，实施好重点园区增量配电网建设。加快鹤庆绿色低碳水电铝材工业园区项目建设，确保云铝、其亚 80 万吨水电铝项目和九鼎铝制品加工项目及早投产，力争实现百万吨水电铝产能全部落地，积极引进一批铝材加工企业入驻。努力将祥云财富工业园区打造成为城市矿山开发利用循环经济示范区。加快洱海周边 3 个水泥厂搬迁，确保年底前老厂关闭，力争新厂建成。

打好“绿色食品牌”推动高原特色农业和食品加工业发展。按照“大产业+新主体+新平台”发展思路，打造从种植到深加工到市场的绿色食品产业链。突出抓有机，支持发展绿色有机生产基地 6 万亩，打造“三品一标”品牌 30 个以上，增加绿色优质农产品供给。突出创名牌，健全特色农产品质量标准体系，推动“一县一业”示范创建，开展好州级名品、名食、名企评选活动，争取一批企业及产品进入全省“10 大名品”和“10 强企业”、“20 佳创新企业”。突出育龙头，加快核桃、水果、乳业等精深加工项目建设，力争汇源核桃加工项目投产，争取引入一批食品加工知名企业落地。突出拓市场，推动宾川县等 4 个出口食品农产品安全示范区提质增效，组建高原特色农产品开发营销公司，加大农产品线上线下营销力度。突出建平台，利用好教育部直属高校挂钩机遇，推动建设乳业、核桃等绿色食品产业链延伸研究中心，打造绿色食品研究、加工、交易中心。突出解难题，切实解决企业用地难、融资难等问题，加快建设冷链物流等产业社会化服务体系。

打好“健康生活目的地牌”推动旅游产业发展。围绕“让想创新创业的人到大理来”“让想健康的人到大理来”的目标，建设人才公寓，打造创新创业园，加快旅游基础设施建设，积极培育精品酒店群，启动并加快浙商大理国际健康小镇建设，用大理最好的环境吸引高端人才和高端消费群体，加快推进康养休闲度假等产业高端化发展。全面推进旅游革命，坚定不移巩固旅游市场秩序整治成果，拓展应用“一部手机游云南”“一部手机云品荟”平台，助推“健康生活目的地”打造。坚持跳出苍洱游大理，打造环苍洱片区的精品特色旅游线路，推进7条省级精品自驾旅游线路和汽车营地建设，策划20条州内精品自驾旅游线路，积极争创剑川、巍山、鹤庆等县市全域旅游示范区，拓展全域旅游发展空间。实施一批旅游重大精品项目，继续推进大理古城和宾川鸡足山创5A，启动剑川石宝山—沙溪古镇创5A。培育“大理味道”特色健康饮食文化和餐饮品牌，打造特色美食街区。做好国内航线巩固、优化和拓展，加强与东南亚、南亚各国重点旅游城市之间的国际合作。接待海内外旅游者和旅游业总收入分别增长6%、8%以上。

加快先进装备制造业发展。瞄准东南亚、南亚市场需求，大力发展汽车、农机具、机电产品等出口加工制造业，着力培育铝制品精深加工、金属铸造产业，拓展电力、环保专用设备和物流装备等市场，积极支持力帆骏马汽车产业发展，鼓励建达鑫鑫、江南特变、合续环保等企业做大做强。

加快生物医药产业发展。着力打响“云药之乡”品牌，新发展紫丹参、云木香、当归等道地中药材种植3万亩，全州稳定种植55万亩，积极发展中药饮品加工业。着力打造重点生物医药园区，加快推进大理普药制造基地建设。积极引进健康管理龙头企业，构建医疗、康体和养老综合体。

加快现代物流产业发展。完善优化现代物流产业规划，推进大理物流枢纽建设，加快建设大理滇西物流商贸城，大力发展电商物流、冷链物流、跨境物流。扶持发展一批A级物流企业，积极引进国内外知名企业设立区域分拨中心和配送中心，促进快递业加快发展，努力把大理建成全省物流次中心和滇西物流中心。

（五）做强做大工业经济，推动民营经济大发展

壮大工业经济。重点实施60项重大工业项目，启动一批重点技术创新和智能制造示范项目，确保15个项目新开工建设、10个项目竣工投产，实现非电工业投资增长12%以上。扶持成长性好的工业企业做强做大，新增规上工业企业20户以上。抓实园区转型升级，制定帮扶政策，完善基础设施，支持大理国家级经济技术开发区和祥云、鹤庆等省级重点工业园区做强做大，加快宾川绿色食品、南涧高山茶、剑川木雕等特色园区发展壮大，推动谋划“一县一品”特色工业发展，实现园区工业主营业务收入增长10%以上。

支持民企发展。制定出台促进民营经济和实体经济大发展的有效措施，建立健全领导挂钩、部门联系等机制制度，筛选成长性好的20户重点企业，一企一策“零距离”帮助企业解决融资难融资贵等发展中的问题。实施中小企业成长工程，滚动培育10家民营企业小巨人。放宽市场准入，积极支持大众创业万众创新，民营经济户数、从业人数分别增长10%、8%以上。力争民营经济增加值占地区生产总值的比重达48%。

激活民间投资。落实民企投资负面清单，拓宽民间投资领域和范围，鼓励和引导民间资本进入基础产业、基础设施、市政公用事业、社会事业、金融服务等领域。规范推进PPP项目实施，建立向民间资本推介项目长效机制，加快推进项目落地。

培育数字经济。以建设“数字大理”为抓手，强化对数字经济发展的组织领导，抓紧编制大理数字经济发展规划，以大理市、祥云县、鹤庆县为重点，启动县域数字经济建设，重点打造大理经开区数字园区和沙溪“数字小镇”。抢抓把“一部手机”打造成“数字云南”名牌的机遇，推动数字技术与产业发展、政务服务、就业创业相融合，努力在数字经济发展上争取主动。加快“智慧大理”建设，推进传统产业数字化改造、智慧化管理，加快发展智慧洱海、智慧旅游、智慧政务、智慧教育、智慧医疗等智慧服务。

改善营商环境。将 2019 年作为“营商环境提升年”，专项治理涉企乱收费，明晰收费清单，确保清单之外“零收费”。严格落实减税降费、开拓市场、创新创造、融资担保等扶持政策，持续降低实体企业成本。坚决制止对企业一切不必要的检查，整治排斥限制民营企业参与招投标，在市场准入、经营运行等方面创造公平竞争环境。

抓实要素保障。不管是国企、民企，要素保障一视同仁。用好建设用地增减挂钩和耕地占补平衡等政策，抓好土地调规和收储，加强建设用地、林地等指标争取，建立州级统筹机制，保障各类重大项目建设需要。积极争取节能排放指标，强化煤电油运、企业用工等要素保障，落实好社保优惠政策。

（六）着力推动新型城镇化，加快区域联动发展

加快城镇规划建设。抢抓打造滇西城市（镇）群机遇，严格开展资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，加快推进各级国土空间规划编制，尽快完成《大理州城镇体系规划》《洱海流域空间规划》《大理市城市总体规划（2017—2035 年）》修改完善和巍山、宾川县总规修改，高水平编制大理新区和海川新区建设规划。完善县城及中心集镇路网、供排水网、地下管廊、公共停车场、“两污”治理、绿化亮化等配套设施，提升基本公共服务。抓住新一轮棚改机遇，实施棚户区改造 1 万套以上。抓实老旧小区改造和保障性安居工程建设，建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的长效机制，推动房地产市场平稳健康发展。积极争取祥云等县撤县设市。力争城镇建设完成投资 200 亿元以上，户籍人口城镇化率提高 1.7 个百分点。

抓实县域联动发展。坚决改变“环湖造城、环湖布局”现状，严格控制洱海流域开发强度，积极向祥云、宾川、巍山、弥渡、鹤庆等方向拓展发展空间，疏解洱海流域环境承载压力。做精做优大理市，积极推进旧城和棚户区改造，不断强化绿化和美化亮化，加快建设滇西医疗中心、教育中心、信息中心和商贸服务中心，着力打造世界级休闲、康养、度假胜地。突出大理经开区产业发展职能，抓实产业项目引进和龙头企业培育，现有规划区内控制一般性房地产开发，优先建设产业项目，推进大理新区规划建设，发挥产业、人口吸纳功能。大理旅游度假区要进一步回归旅游主业，跳出大理市谋划旅游产业发展，严禁新增地产类开发项目，确保海西田园风光得到保护。认真执行省政府关于海东开发建设的新要求，加快海川新区规划建设，加速承接各类开发项目。根据洱海源头保护治理和实现洱源可持续发展的需要，科学规划洱源县城发展，注重提升品质，大力发展特色有机农业，适度发展康养休闲度假等产业。

（七）提升城乡人居环境，推进美丽大理建设

以实施“城乡环境提升年”为抓手，充分发动群众用勤劳的双手和辛勤的汗水，投身美丽大理建设火热实践，以打造和评选美丽大理为目标，绘就美丽大理新画卷。

建设美丽县城。重点围绕“干净、宜居、特色”三大要素，突出积极性高、基础条件好的县市，打造一批名副其实的美丽县城。聚焦功能优化完善、基础设施配套、环境美化亮化、管理服务提升、民族文化保护，用 3 年时间对县城进行全面提升，争取每年都有县城进入省级“美丽县城”名单。

建设特色小镇。加大招商力度，引进有实力有情怀的投资主体，开发不同类型的特色小镇，培育支撑就业的特色产业，持续推进特色小镇、康养小镇建设，巩固 4 个优秀特色小镇创建成果，力争双廊艺术家小镇、鹤庆新华银器艺术小镇、剑川木雕艺术小镇等小镇创建为优秀特色小镇。

建设美丽乡村。深入学习浙江“千村示范、万村整治”工程经验，推进农村人居环境整治三年行动，抓实农村垃圾污水治理、厕所革命、村容村貌提升，努力实现村庄环境干净整洁有序。以县为单位编制村庄布局规划，加强农村建房管理。实施乡村绿化美化行动，启动建设一批“森林乡村”，积极创建 300 个美丽乡村。

建设美丽庭院。引导广大农村家庭成员养成绿色低碳、文明健康的行为习惯和生活方式，按照庭院内环境整洁清洁、摆放整齐有序要求，清除房屋内和周边积存垃圾、杂物，拆除乱搭、乱建构筑物，开展厨房、卫生间卫生评比活动，增加庭院内及房前屋后花草树木，打造美韵特色庭院景观。

建设美丽公路。打造好楚雄至大理至丽江美丽公路，通过大规模、高标准增绿，建设沿线高品质绿化带、景观带和智能设施，提升服务区功能和品质，提高运营和管理水平，打造绿色长廊、鲜花大道、景点式服务区。按“四好农村路”标准新改建农村公路 500 公里，加强乡村公路绿化，让美丽公路向农村延伸。

狠抓“厕所革命”。“五一”前全面消除 A 级以上景区旱厕，新建改扩建 220 座城镇公厕，年内实现重点旅游城市 A 级厕所全覆盖，完善标识标牌，沿街、沿路单位公共卫生间免费对公众开放。实施学校卫生厕所标准化建设，推动农村户用厕所无害化改造，实施 6.5 万个厕所建设，农村卫生厕所普及率达到 80%。

（八）深化改革扩大开放，增强市场动力活力

全面深化改革。推进供给侧结构性改革，着力巩固“三去一降一补”成果，增强微观主体活力。实施好中央、省的各项改革试点，确保取得可复制推广的经验。把洱海流域转型发展改革作为重中之重，系统调整流域生态、生产、生活布局，强化空间管控、分区管理、生态圈建设等刚性约束，形成科学精准保护流域生态环境的落实机制。深入推进以区域电价形成和扩大电力市场化交易为重点的电力体制改革。全面深化国有企业改革，加快组建国有股权投资公司和国有资本运营公司，实现国有资产保值、增值、增效。推进农村土地“三权分置”和农村集体产权制度改革，积极推广大理市农村土地制度改革三项试点经验，推进集体经营性建设用地入市，推动农村产权抵押贷款，深化供销合作社综合改革。

扩大对外开放。主动服务和融入“一带一路”、长江经济带建设，加强与澜湄国家、友好城市的交流合作。加快机场临时口岸开放申报建设，开通国际旅游包机直飞航线。继续做好综合保税区申建工作。强化通关便利化、出口退税等服务，大力培育扶持自营进出口龙头企业，加快组建进出口贸易公司，稳步扩大机电、优质农产品等特色产品出口。确保外贸进出口总额增长 12%。

强化招商引资。坚持“一把手”招商，建立重大招商项目绿色通道审批、全程跟踪服务机制，实行“一个项目、一位领导、一个责任单位、一名联络员”的专班服务，促进项目早签约、早落地、早建设、早投产。降低外来投资企业用地、用电、融资和制度性交易成本。确保引进州外到位资金增长 6%以上，实际利用外资增长 10%以上。

加强财税管理。严格执行预算法，财政资金优先保“三保”。定期清理规范各类财政专项资金，全面加强预算绩效管理。发挥好增收留用和税收以奖代补政策激励作用，加快财源培植。推进国税地税征管体制改革平稳落地，巩固提升税控系统安装使用成果。加强政府债务限额管理和预算管理，稳妥处置地方政府性债务风险。

创新金融服务。推进政银企合作，落实好与银行签订的各项合作协议，建立金融机构对民营企业能贷、敢贷、愿贷的考核激励机制，争取更多信贷资源投向实体经济。新引进一批基金落地，重视各种债券的发行，鼓励支持企业开展债券融资和股权融资，确保第一期 30 亿元洱海保护专项债券和旅游产业集团 20 亿元公司债券顺利发行。做好企业上市辅导，争取更多企业进入省上市倍增三年行动计划，并争取在主板上市。力争新增贷款规模 250 亿元。完善金融监管和风险处置机制，确保可控、有序、适度。

发展贸易服务业。加大商贸流通企业升限纳统培育力度，新增一批限额以上企业。统筹推进电子商务进农村综合示范项目，实现公共服务体系乡级全覆盖、村级覆盖一半以上；积极培育一批电商企业，推进“云品入沪”。引导旅游、信息、文化、体育、家政等消费，扩大住房、汽车等大宗消费。支持各类所有制企业从事服务外包业务，激发市场活力。实现第三产业增加值增长

8.5%以上。

（九）加快社会事业发展，切实保障和改善民生

坚持科技人才引领。加强与科研院所、高校合作，发挥院士专家工作站作用，加快科技成果转化应用，新培育认定一批高新技术企业和科技型中小企业，积极创建省级以上技术中心、实验室。创新教育、卫生、环保、信息技术、工业经济、外经外贸等急需人才引进机制。完善社保转移、劳动关系转接等人才服务模式，畅通非公企业人才流动渠道。实施好全民科学素质行动。

促进教育优先发展。加快“一村一幼”全覆盖，实现一乡一公办幼儿园。完成“全面改薄”任务，巩固义务教育均衡发展成果，支持有条件的县市向优质均衡发展，严禁出现超大班额，逐步消除大班额。实施乡村教师支持计划，推动优质资源向农村学校倾斜。推进普通高中课程改革，加快普及高中阶段教育，改善高中阶段办学条件。大力发展现代职业教育，推进产教融合、校企合作，加强实用型技能人才培养。支持大理大学申报博士授予权，建设“一流大学、最美校园”，支持滇西应用技术大学走特色发展之路。

强化医疗服务保障。坚持普惠医疗和高端医疗并重，深化公立医院综合改革，用好医保杠杆，强化分级诊疗制度落实，完善医疗服务价格体系，推进医保支付方式改革，建设21个医联体、医共体和专科联盟。加快州妇幼保健院整体搬迁，推进州医院改扩建、览海妇产医院等项目建设，启动州医院国际医疗中心、肿瘤医院、老年病医院筹建。加快县级综合医院远程诊疗系统全覆盖，实施县级公立医院提质达标工程，抓好卫生补短板项目，推进80个乡镇卫生院一级等级医院创建，实施每个行政村卫生室培养1名全科医生计划，完成100个标准化村卫生室建设。传承发展中医药事业。改进优生优育服务，提高出生人口素质。抓好重点区域、重点人群传染病防治和重大疫情防控。

繁荣发展文体事业。深化群众性精神文明创建活动，深入推进大理市全国文明城市创建。新建和改建一批图书馆、文化馆、基层综合性文化服务中心，加快大理书院和杨丽萍艺术大剧院建设，鼓励文化艺术精品创作，组织开展好民族民间歌舞乐展演，积极打造白族文化传承示范基地。加强文物保护和非物质文化遗产保护传承，加大古城、古镇、古村落、古建筑保护力度。广泛开展全民健身活动，打造环洱海自行车、大理国际马拉松等赛事品牌。推动传统媒体与新兴媒体融合发展，加强网络安全管理。争取州级广播电视节目通过卫星定向传输覆盖，持续推进数字广播电视户户通。

全力推进创新创业。打造“双创”升级版，加快创新创业孵化示范基地和示范园区建设。落实创业担保贷款等政策，加强“滇沪”“滇粤”等劳务协作和人才开发合作，重点帮扶高校毕业生、退役军人、农民工、就业困难人员就业创业，确保零就业家庭至少有1人稳定就业。实现城镇新增就业3.3万人。

健全社会保障体系。全面实施全民参保计划，统筹落实好养老、医疗、失业、工伤、生育保险政策，加强社保基金管理。把更多救命救急的好药纳入医保。积极创建和谐劳动关系，压实治理拖欠农民工工资责任。加强残疾康复服务，落实好残疾儿童康复救助制度。健全农村留守儿童、大龄青年婚姻、老年人关心关爱服务体系。鼓励社会力量进入养老服务业，提高居家养老和社区养老服务水平。做好移民后期扶持。办好10件惠民实事。

（十）加强民主法治建设，维护社会和谐稳定

推进民主法治建设。自觉接受州人大及其常委会的法律监督、工作监督和州政协的民主监督，坚持重大事项及时向人大报告、向政协通报，认真办理人大代表建议和政协提案。做好苍山保护管理条例、海西保护条例修订等立法基础工作，抓好已颁布条例的贯彻执行。深入实施“七五”普法和“十三五”依法治州规划，落实“谁执法谁普法”责任制。自觉接受监委监督，重视司法监督和舆论监督。广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体等各方面意见建议。

增进民族团结进步。深入推进民族团结进步示范区建设，落实好新“十百千万”示范项目，实施好少数民族特色示范村建设。抓好与周边州市结合部和世居人口较少民族聚居自然村建设发展。坚持每年招收“州内世居人口较少民族高中班”。组织好三月街民族节、民族团结进步日等节庆活动，打造民族节庆品牌。全面推进宗教工作“一网两单”制度落实，依法管理宗教事务。

提升防灾减灾能力。落实安全生产责任制，实施好安全工程三年行动计划，强化行业安全监管，有效遏制较大事故，杜绝重特大事故。整合应急调度平台，健全协同处置机制，强化突发事件和各类灾害预防应对。积极推进国家级防震减灾示范州创建工作，加强救灾物资储备管理。全力做好非洲猪瘟等动物疫病防控。

加强社会综合治理。巩固全国“长安杯”创建成果，健全立体化治安防控体系。加快“雪亮工程”建设，持续开展扫黑除恶专项斗争，抓实反恐防暴、禁毒防艾工作。加强矛盾纠纷排查化解，预防和减少“民转刑”案件发生。落实信访工作责任制，切实解决合理诉求。加强退役军人事务管理，巩固双拥创建成果，做好优抚安置服务保障。抓实质量提升行动，强化食品药品安全监管。抓好第四次全国经济普查。发展红十字、妇女儿童、青少年等事业，加强国防动员、统计调查、侨务、保密、气象、档案、地方志等工作。

三、加强政府自身建设

实现今年目标任务，必须不断提高依法行政、科学施政、廉洁从政、为民理政的能力和水平，推动政府自身建设迈上新台阶。

加强政治建设。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。严守党的政治纪律、政治规矩，始终做到忠诚干净担当，自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持党对一切工作的领导，强化政府系统党的建设，落实意识形态工作责任制，坚决贯彻落实党中央路线方针政策及省委、省政府和州委的决策部署。

坚持依法行政。深化法治政府建设，加强宪法学习，建立州政府常务会议学法制度，坚持运用法治思维、法治方式解决问题、推动工作。严格落实规范性文件制定程序和备案机制。坚持重大行政决策法定程序，发挥好法律顾问、司法部门、法律实施部门的法律审查作用。严格规范公正文明执法，强化综合执法。加强信息公开平台管理，完善信息发布、政策解读、热点回应等机制。

提高能力素养。加强政府系统干部职工教育培训，强化上级文件政策和现代经济知识学习，提高破解发展难题的能力。强化专项业务培训，优化工作流程，提高工作效率。强化工作统筹，抓住主要矛盾和关键因素，坚持重要工作重点推进、重点突破。加强公职人员服务群众的情怀教育，规范服务标准，端正服务态度，提高服务水平。关爱脱贫攻坚、洱海保护等一线干部职工，积极帮助困难职工解决实际问题。

优化政务服务。深化“放管服”改革，持续精简行政审批事项，推行行政审批标准化。动态管理政府权责清单、市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实。全面推进“证照分离”和“多证合一”改革，企业开办时间压缩为3个工作日。加强政务服务大厅、电子政务信息中心和政务云平台建设，推进“互联网+政务服务”工作，加快“一部手机办事通”推广应用，尽快实现企业和群众办事线上“一网通办”、线下“只进一扇门”、现场办理“最多跑一次”，最终做到“审批不见面、办事不求人”。

狠抓工作落实。全面正确履行政府职能，成立专项工作推进领导小组，建立完善州政府领导挂钩县市工作、重点工作重点推进、工作责任落实全年评估、督查交办核查等机制，统筹研究解决存在的困难问题。对重点难点工作实行目标倒逼、限时办结、清单化管理，提高工作质量和效率。坚持底线思维，增强忧患意识，保持斗争精神，切实做好防范化解重大风险各项工作。

建设清廉政府。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，力戒形式主义、官僚主义，严厉整肃不敬畏、不在乎、喊口号、装样子等问题。坚持厉行节约，树立过紧日子思想，继续压减一般性支出和“三公”经费。紧盯重大工程、重点领域、关键岗位，强化审计监督，加强公共资源配置、国资国企和资金资源密集等领域监管。支持各级监委履行主业，不安排与主业无关的事务。加强廉政教育，坚决落实党风廉政建设主体责任，做到警钟长鸣、防微杜渐，确保干部清正、政府清廉。

各位代表！新时代要有新气象，更要有新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和州委的坚强领导下，开拓创新、锐意进取，担当作为、真抓实干，奋力推动经济社会高质量可持续发展，大踏步迈向全面小康目标，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年！

2019 年 10 件惠民实事

1. 农村危房改造工程。加固改造和拆除重建农村危房 0.9 万户，全面消除农村危房。

2. 农村饮水安全工程。巩固提升 5 万农村人口饮水安全（其中建档立卡贫困人口 2 万人），进一步提高农村集中供水率、自来水普及率、水质达标率。

3. 农村公路建设工程。实施扶贫资源路、旅游路、产业路 90 公里，“直过民族”地区自然村通硬化路建设 40.7 公里，窄路基路面农村公路改造 105.3 公里，实施农村公路安全生命防护工程项目 280 个，治理安全隐患里程 2000 公里，大幅降低农村公路沿线行车安全风险，提升农村公路安全通行能力。

4. 棚户区改造工程。实施城镇棚户区改造 1 万户以上，10 月底前 100% 开工，重点攻坚改造老城区脏乱差的棚户区，进一步改善住房困难群众居住条件。

5. 健康服务工程。开展 3000 例白内障复明手术、1000 例尿毒症血液透析治疗、50 名贫困家庭先心病儿童免费治疗；为 1.7 万对农村已婚育龄夫妇提供免费孕前优生健康检查服务；为 4000 名中老年城乡居民提供免费卒中筛查；依托大理护理职业学院免费培养 120 名订单定向乡村医生、集中脱产培训 1000 名乡村医生。

6. 教育利民工程。实现全州义务教育阶段学校宽带百兆进班级，新建改扩建 10 所公办幼儿园，资助 279 名 9 个世居人口较少民族高中阶段学生安心就学，资助 500 名家庭经济困难的大学新生顺利入学，确保建档立卡贫困户学生就学资助全覆盖。

7. 就业和社保工程。新增城镇就业 3.3 万人，城镇失业人员再就业 0.93 万人，就业困难人员就业 0.85 万人，新增转移农村劳动力 8 万人，实现建档立卡贫困户符合条件参保人员 100% 参加基本养老保险和基本医疗保险。

8. 特殊群体帮扶工程。将 17 万农村低收入困难群众全部纳入最低生活保障范围，实现应保尽保，为 7.7 万名 80 周岁以上老年人发放高龄（长寿）补贴，为 4.5 万名残疾人按规定发放生活补贴和护理补贴。

9. 文体广电惠民工程。开展 800 场次文化惠民送戏下乡演出，在 1079 个行政村每村每月放映一场公益数字电影，全年放映公益数字电影 12948 场。

10. 扶残助残工程。为 2000 名贫困智力、精神和重度残疾人提供居家托养服务，为 1000 名贫困听力残疾人免费提供助听器适配服务，为 1000 名贫困肢体残疾人免费提供助行器适配服务，为 500 户贫困残疾人家庭实施无障碍改造，为 350 户贫困残疾人提供自主创业就业扶持。