

金山区立足乡村振兴先行区定位

“三农”工作有基础、有特色、有优势

金山区农业委员会

金山是上海农业大区，“三农”工作有基础、有特色、有优势。2018年5月，李强书记来金山调研时提出了“两区一堡”战略定位，其中“一区”就是要求金山区“成为实施乡村振兴战略的先行区”，为金山区做好“三农”工作指明了方向。一年来，金山以“三个百里”重要指示精神为指导，坚持农业农村优先发展，制定实施“1+1+X”政策体系，积极谋划和推进乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化，力争在上海实施乡村振兴战略中体现金山特色、兑现金山速度、展现金山风采。

一、拓展综合功能，努力让农业更强

如何在农业资源禀赋有限的“狭小空间”内“以小博大”？金山区坚持以农业供给侧结构性改革为主线，加快推动都市现代农业绿色发展，提升农业的经济功能、生态功能和服务功能，让农业成为有奔头的产业。

一是坚持质量兴农

推动农业由增产导向向提质导向转变，大力发展绿色、有机农产品，已形成“优质稻米、绿色蔬菜、名优瓜果、特种养殖”四大优势主导产业，金山农产品竞争力持续增强。例如，推进“全国绿色食品原料标准化生产基地”建设，开展了10.5万亩水稻绿色认证，水稻绿色认证率提升至52.3%。再如，推进全市首家“国家有机产品认证示范区”创建，全区38家企业纳入创建，其中8家获得有机产品认证证书，28家获得有机产品转换期认证证书，认证产品覆盖水稻、蔬菜、瓜果、水产品、黄酒等品种。

二是坚持品牌兴农

加强农业品牌的整合延伸，在全市首发全域全品类农产品区域公用品牌“金山味道”，打造更多品牌农产品、品牌农业加工企业、品牌农业旅游景点，一批有一定知名度的品牌正日益成为金山的“金”字招牌。比如“鑫品美”草莓、“小皇冠”西瓜、“珠丰”田瓜、“敏蓝”蓝莓、“皇母”蜜桃、“金山蜜瓜”“施泉葡萄”等，均多次在全国、市级评比中获得金奖，“金山岛”大米、“融氏”玉米油、“银龙”蔬菜等深受市民青睐，金山嘴渔村、水果公园、花开海上等景点日渐成为沪上游客旅游休闲主要目的地。

三是坚持科技兴农

与中国农科院、上海农科院、中国农业大学筹划建设长三角农业农村创新港，被国家科技部列入国家农业科技园区建设名单。推进“互联网+农业”，已建立现代农业大数据服务平台和4家农业物联网应用示范基地，建成的“动检通”移动智慧畜牧监管服务平台被评为中国“三农”十大创新榜样。推进“部区”合作，与农业农村部国际合作司签署战略合作协议，共同将金山打造成农业对外开放的示范窗口，已建成一批农业领域院士专家工作站和20家市区两级农业研发中心。

四是坚持联动兴农

推进农业“接二连三”，做强净菜配送、中央厨房、农产品深加工等项目，廊下国家农产品加工示范区、金山工业区食品产业园两大核心区初具规模；加快廊下郊野公园、吕巷水果公园、朱泾“花开海上”生态园等田园综合体建设，“一带一园五区”休闲旅游集聚区基本形成，被纳入全国农村一、二、三产业融合发展先导区创建名单。同时，坚持乡村振兴战略和长三角一体化发展战略融合推进，强化“毗邻党建”引领作用，全区各个层面共与嘉兴市及所属市县乡签订 88 个合作协议，联合上海建工建成长三角路演中心，举办各类农业产业路演活动 30 场，成功对接项目 39 个，正逐步成为服务长三角的综合性功能平台。推动廊下、吕巷、张堰与平湖新仓、广陈“田园五镇”协同发展，“明月山塘”核心区域建设加快推进，长三角首届中国农民丰收节、沪浙乡村半程马拉松赛事成功举办，沪浙毗邻“田园五镇”乡村振兴先行区协同发展不断深入。

二、拓展生态空间，努力让农村更美

如何把农村建设得更像农村？金山区突出人居环境改善，尊重乡村自然肌理，保护江南水乡风貌，加快建设与现代化国际大都市相得益彰的美丽乡村，让农村成为安居乐业的家园。

一是强化规划引领

将乡村振兴战略融入新一轮区总规、新市镇总规及郊野单元(村庄)规划编制，加强区镇村规划衔接和村庄布局规划管理，按照示范型村庄、保留(保护)型村庄、撤并型村庄分类实施，有序推进农民相对集中居住。制定《金山区城乡规划编制计划》，“1+11+25+X”规划成果陆续形成，漕泾镇在全市率先完成郊野单元(村庄)规划编制及审批。基本编制完成廊下郊野单元规划 3.0 版，率先探索集建区外“点状供地”模式，为乡村振兴配套设施建设创造条件。优化乡村风貌建设导则，编制农房设计方案，廊下特色民居成为“粉墙黛瓦、小桥流水、枕水而居”村落风貌的代表。

二是强化政府引导

完善美丽乡村建设规范和标准，制定实施正面清单、负面清单和示范清单，开展“美丽乡村-幸福家园”示范创建，在全区 124 个行政村开展人居环境综合治理，结合“无违建村”创建、中小河道综合整治等工作，着力解决乱搭乱建、乱摆乱占、乱贴乱画、乱倒垃圾、乱排污水、乱放畜禽等环境脏乱差问题；在保留村和保护村推进“农林水”联动、“宅田路”统筹，开展小花园、小果园、小菜园建设，努力提升村容整洁净程度，美丽乡村建设水平持续提高。保护和发展反映农业生产、田园风光、水乡生活的文化艺术，促进非物质文化遗产活态传承，守好乡土文化的根和魂。提升标准化村居综合文化活动室(中心)服务功能，推进“五个百”乡村文化发掘项目，举办金山乡村艺术节等活动，实施城市化背景下的乡村文脉传承工程，开展中国农民画村功能提升，扩大金山农民画影响力。强化金山故事品牌打造，枫泾镇新义村被评为“中国故事村”。金山区以及枫泾镇、朱泾镇、山阳镇分别凭借金山农民画、故事、花灯、民乐等项目荣获“上海民间文化艺术之乡”称号。不断健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，漕泾镇护塘村被评为全国民主法治示范村。

三是强化示范引领

开展乡村振兴示范村建设，形成“1+1+5”推进模式(即 1 个市级示范村水库村、1 个区级示范村新义村、5 个示范村候选村)，努力打造一批有影响力的乡村振兴示范村。例如，漕泾镇水库村，是全市首批 9 个乡村振兴示范村试点村，村内河网密布，水系发达，水质常年保持在Ⅲ类水以上，自然基础较好。建设过程中，充分保留原有自然肌理基础，将美丽乡村建设与生态环境改善、基础设施完善、村域文化发掘、农村产业发展及农民精神文明建设等多方面结合，建造“藕遇公园”、开设河边学堂，引进生态乌鳢，开发民宿和水上观光等。再如，朱泾镇待泾村，从一个贫困村转变为如今的美丽乡村，走的也是“以乡村游带动三产融合发展”的路子。通过从村民手中流出土地，引进“花开海上”生态园项目，实现了分红增收。同时，由该项目带来的配套设施停车场收入、土地流转费、村民打工收入、特色农产品销售等，全部成为村民增收源源不断的动力。目前全区市级美丽乡村示范村达 10 个，中国美丽休闲乡村达 6 个。

三、拓展增收渠道，努力让农民更富

如何让农民在乡村振兴中更有获得感？金山区深入开展农民增收机制研究，拓宽农民增收渠道，保障农民合法权益，努力促进农民长期稳定增收，让农民成为有吸引力的职业。

一是政策激励助推就业创业

金山区是全国 5 家新型职业农民激励计划试点区之一。出台了系列激励计划试点文件，实施新型职业农民参加社会保险补贴，已有 174 名新型职业农民参加社保缴费，去年入选全国 100 个农村创业创新典型县范例，新型职业农民代表获上海市选拔赛一等奖。加快培育新型经营主体，吸引鼓励各界人士从事农业生产，创造条件让更多本土市民返乡创业，注重培育农村“创二代”，9 家农民专业合作社被评为市级示范社。

二是深化改革发展集体经济

探索农村宅基地“三权分置”改革，通过发展民宿经济等方式盘活闲置房屋和宅基地，金山民宿业已盘活农民闲置房屋 10 万平方米。加强镇级农村土地流转服务中心建设，规范农村土地流转管理，土地流转补贴由每亩 100 元提高到 200 元，2019 年提高到每亩 300 元。完善农村集体经济组织产权制度改革，健全村经济合作社收益分配机制。去年全区 108 个村经济合作社实现年终收益分配，分配金额 3607 万元，惠及成员 56.8 万人。探索村级资金抱团发展模式，由 10 个镇（金山工业区）经济联合社（代表 124 个村经济合作社）作为出资股东与区资本集团共同投资组建百村公司，村集体经济组织的“沉淀资金”有效盘活。

三是探索引进金融社会资本

举办“产融论坛”“金融论坛”，推动金融机构、社会资本支持现代农业发展，中国建设银行上海市分行为金山量身定制了“三个百里贷”集群组合方案，全市首单农村宅基地抵押贷款在廊下镇发放，走出都市型涉农普惠金融新路。同时，上海农商银行、农业银行等 5 家银行与金山签订为期 3 年的金融合作框架协议，量身定制 46 种金融服务项目，探索实践金融助推乡村振兴的新途径。上海飞瑞达酒店投资 2000 万元参与水库村休闲水庄改造，天域生态公司租下新义村富余农房用于“众创入乡”项目。

四是党建引领提升生活质量

按照社会化、法治化、智能化、专业化要求，形成“四张清单+巷邻坊”等微品牌，更多运用“0 频道”“电子走访”等信息化手段，加快构建“六化同步、四指同评”的乡村治理新体系，金山区市域社会治理创新经验入选中央政法委首期新时代政法工作创新交流会，公众安全感满意度测评连续 9 年名列全市前茅。全覆盖建设党建服务点，形成：“1+11+223+X”党建服务体系。开展新一轮“双百结对”，全区 236 个机关企事业单位与 124 个村结对共建，形成了城乡党组织齐头并进、互帮共促的生动局面。引进了世外、杭州湾双语学校、健康医学院、蓝卡健康等优质服务资源，更好满足群众日益增长的美好生活需要。

四、狠抓工作落实奋力建设乡村振兴先行区

不久前，在上海市金山区“两会”上，金山区提出了“聚焦乡村振兴先行区的定位，用好国家试点‘金字招牌’，深化‘三个百里’建设，推动农业更强、农村更美、农民更富，打造美丽家园、绿色田园、幸福乐园”的主要任务，既成为政府工作报告对未来金山农村发展的期许，也是与会的代表委员们打造美丽家园的共识，更为金山区新一年持续实施乡村振兴战略明确了方向。

金山区将 2019 年确定为“深化落实年”，确保把乡村振兴的规划图变为项目的施工图，把未来的蓝图变为当前的现实，让实施乡村振兴战略的成果实实在在体现在农业发展质量的提升上、农村环境面貌的改善上、农民生活幸福的感知度上。

一是高水平发展现代农业

将坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农。借智借力国内外一流农业科研院校资源，加快推进国家农业科技园区、长三角农业科技创新港建设，打造长三角绿色农业科技创新集群。调优农业生产结构，扩大绿色、有机农产品生产，力争全区绿色认证率不低于 20%，其中水稻绿色认证率不低于 50%，建设 3500 亩有机水稻、1800 亩有机蔬菜、1500 亩有机瓜果和 2 个水产养殖基地，推动国家有机产品认证示范区建设再上新台阶。着力培育一批具有全国影响力的农产品品牌和休闲农业品牌，扩大“金山味道”农产品区域公用品牌影响力，让“一葡二桃三莓四瓜”叫响上海滩。着力建设国家农村产业融合发展试点示范区和先导区，推进净菜加工，中央厨房为主的农产品加工区建设，不断提升“一带一园五区”农业旅游集聚区能级，打造田园综合体。

二是高标准建设美丽乡村

将加快推进郊野单元(村庄)规划编制，重点聚焦农民集中居住和休闲农业规划落地。加强农村人居环境改善，按计划完成 70 个村庄的农村人居环境整治工作，全面完成大棚房整治，17096 户村庄改造、1.97 万户农村生活污水收集、“四好农村路”、农村生活垃圾分类全覆盖、农村公共厕所提档升级、绿化造林等项目建设。按照“无五违、清群租、村整洁、水清澈、院漂亮、柳成荫、人和谐”21 个字创建标准建设一批“美丽乡村-幸福家园”示范户(埭、村)，并进行财政奖补，最高 3 年一户能拿到 5000 元。聚焦市级美丽乡村示范村和市级乡村振兴示范村建设，今年计划申报 8 个村参与市级美丽乡村示范村创建，申报 6 个村参与市级乡村振兴示范村创建，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，加强示范引领，带动全区实现乡村振兴。

三是多渠道提高农民收入

将强化职业技能培训，促进农民就业创业，完成农民非农就业技能培训 8000 人次以上，培育新型职业农民 660 名。进一步落实国家新型职业农民激励计划试点区建设，通过项目扶持、贷款贴息等方式，支持家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业做大做强，推进一、二、三产业融合发展，带动农民增收致富。深入推进新一轮农村综合帮扶工作，加强“造血”项目遴选，并设立区级生活困难农户帮扶专项资金，坚持生活困难农户帮扶全覆盖，确保薄弱村和非薄弱村的生活困难农户帮扶标准一致。不断发展壮大农村集体经济，开展村级资金抱团发展，以组建百村公司作为抱团发展的项目主体，盘活金山区农村集体经济组织的“沉睡资产”，推进集体收益分红。继续加大对流出土地的农户补贴力度，推进宅基地“三权分置”改革，盘活农民闲置资产，鼓励发展民宿经济，力争 2019 年农村居民人均可支配收入达到并超过全市平均水平。