

# 政府工作报告

——2019年2月16日在临沧市第四届人民代表大会第二次会议上

## 临沧市人民政府市长 张之政

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

### 一、2018年工作回顾

2018年是脱贫攻坚首战告捷、重大活动最集中的一年。全市深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记对云南工作的重要指示精神，按照中央经济工作会议、中央农村工作会议、全国扶贫开发工作会议和省委十届四次、五次全会、省十三届人大一次会议及市委四届三次全会的部署，主动服务和融入国家发展战略，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，落实高质量发展要求，着力打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，加快改革开放步伐，以供给侧结构性改革为主线，抓重点、补短板、防风险、强投资、增动能，把工作项目化、项目清单化、清单责任化、责任具体化、考核指标化，经济持续健康较快发展。实现地区生产总值增长 9.3%；固定资产投资增长 24.5%；规模以上工业增加值增长 13.8%；地方一般公共预算收入增长 10.3%；地方一般公共预算支出增长 10%；社会消费品零售总额增长 12%；外贸进出口总额增长 20.1%；招商引资市外到位资金增长 17.3%，其中省外到位资金增长 22.8%；城镇常住居民人均可支配收入增长 8.4%；农村常住居民人均可支配收入增长 9.6%；城镇登记失业率 3.47%；居民消费价格总水平累计涨幅 1.9%。较好地完成了市第四届人大第一次会议确定的各项目标任务。

#### （一）着力解决“两不愁、三保障”，脱贫攻坚取得重大进展

扶贫措施精准有力。认真落实双组长负责制，市级领导靠前指挥、各级各部门坠底扶贫。选派 600 支扶贫工作队驻村工作，做到贫困村全覆盖，968 个部门、34165 名干部开展“挂包帮”定点扶贫和结对帮扶。整合投入各类扶贫资金 120 亿元，全力保障脱贫攻坚。全省产业扶贫工作现场会在临召开。社会力量协同攻坚成效明显，争取华能公司帮扶资金 1.6 亿元。“直过民族”脱贫攻坚加快实施。深入推进“万企帮万村”行动，动员 104 户民营企业、9 个商（协）会结对帮扶 172 个村。“10·17”扶贫茶助推脱贫攻坚的做法在全省推广。深化东西部扶贫协作和中央定点帮扶，与上海市崇明区政府签订《战略合作框架协议》，争取扶贫协作资金 2.8 亿元。深入开展扶贫扶智行动，创建村史室 1590 个，创办“新时代农民讲习所”1636 个。农村危房改造竣工率 100%。易地扶贫搬迁建档立卡贫困人口入住率 100%。

脱贫质量全面提升。全市 7.69 万贫困人口实现脱贫，贫困发生率下降至 0.81%；288 个贫困村、4 个贫困乡脱贫退出；云县成为全省首批、全市首个脱贫摘帽县；耿马、双江自治县接受贫困县退出专项评估检查，有望高质量脱贫；临翔区、凤庆县、镇康县、沧源自治县申请脱贫摘帽，正在接受省级专项评估检查；永德县全力冲刺脱贫摘帽，脱贫攻坚取得重大进展。

#### （二）着力推进高质量发展，经济活力明显增强

稳增长措施成效显著。出台 24 条稳增长措施，多项经济指标增速在全省排名靠前。完成临沧市“十三五”规划中期评估。开展民营企业大走访、大调研，切实为民营经济降本减负，减免各项税费 9.3 亿元。发放工业企业应急互助资金累计达 1.31 亿

---

元，帮助企业解决调头资金 1.95 亿元；通过市融资平台为市内中小微企业融资 6.4 亿元；帮助企业获得银行贷款 7.8 亿元。完成市场化交易电量 9.1 亿千瓦时，为企业降低用电成本 0.96 亿元；挂牌运营“临沧铁路无轨站”，为企业运输货物 75 万吨，降低成本 1000 万元。

供给侧结构性改革不断深入。“补短板、增动力”项目扎实推进，梳理出实施项目 1462 项，总投资 3921 亿元，年内完成投资 210 亿元。“地条钢”“危险化学品生产”得到有效防范，水泥行业专项整治成效明显。工业园区“两化融合”示范深入开展，2 家企业进入第三批国家级绿色制造示范名单。全市关闭煤矿矿井 3 对，临沧主城区高耗能锅炉全部淘汰，万元 GDP 能耗为全省最低水平，清洁生产企业达 131 户。

投融资机制不断完善。巩固宏观金融战略平台，财务结算中心业务有序开展。加强财源培植，狠抓收入征管，建立县级增收奖补激励机制，提高财政收入质量，非税收入占比降至 46.3%。向上争取资金 203.2 亿元，争取转贷债券 54.4 亿元，19 个项目进入财政部 PPP 管理库。不断优化支出结构，民生支出占比达 81.5%。省、市“四个一百”重点项目完成投资 334.8 亿元。加强社会信用体系建设，切实防范金融风险。

创新型临沧加快建设。高位推动申报建设国家可持续发展议程创新示范区，落实第四届“科技入滇”签约项目 17 项、资金 36 亿元，科技进步对经济增长的贡献率达 48%。年内获批国家高新技术企业 5 户、国家科技型中小企业 41 户、省级各类“产学研”创新平台 24 个，临沧工业园区被评定为“云南省十强工业园区”，获批为“省级高新技术产业开发区”“知识产权示范园区”。临沧生物研究转化中心顺利建成。

### （三）着力加大有效投资，“五网”建设成绩显著

综合交通网建设再创佳绩。完成投资 156.4 亿元，其中：高速公路完成投资 108.4 亿元。继 2017 年底临沧机场高速公路通车后，2018 年 12 月 28 日，临清高速公路孟定国门段 30 公里建成通车。“四好农村路”建设全面推进，建制村通客车率达 97.2%，通邮率达 100%。大临铁路完成投资 14.3 亿元。临沧机场改扩建、凤庆通用机场建设顺利推进，永德通用机场稳步推进，孟定机场加快前期。

能源保障网建设取得显著成效。云县新材料光伏产业园区被批准为全国增量配电业务改革试点，实现零的突破。永德县 220 千伏登科输变电工程、临翔区 110 千伏忙东输变电工程开工建设，镇康县 110 千伏白岩输变电工程建成投产。骨干网及城乡电网提升改造取得显著成效。与缅甸电网互联互通积极推进。天然气管道临沧支线一期项目列为国务院向社会资本重点推介项目。

供水安全保障网建设加快推进。36 件重点水利工程完成投资 10.8 亿元，耿马灌区取得水利部水规总院技术审查意见，完成农村饮水安全巩固提升任务 31.4 万人，建成山区“五小水利”工程 1.9 万件，新增高效节水灌溉面积 5.3 万亩，有效灌溉保障率达 52%。

现代物流和通信网络不断健全。火车站物流园、二级油库、冷链库等项目前期工作全面启动，城市轨道交通临翔 1 号线列入省级建设规划。14 个物流项目完成投资 3.6 亿元，率先成为全省电子商务进农村全覆盖州市，临翔区被授予电商示范百佳县。新增 4G 网络基站 1016 个，新增光纤 4307 公里，总长度达 4.2 万公里。

### （四）着力培育新动能，全力打造“三张牌”

绿色能源开发不断加强。打造区域电力交换枢纽，实施节能降耗、电力消纳、清洁生产、“临电外送”工程，电力产能有效释放，云县 4 万千瓦装机水电站建成投产，耿马 2 万千瓦装机光伏电站并网发电，临翔区 3 万千瓦装机光伏电站即将投入运营。

绿色食品产业持续发展。新增“三品一标”认证64个，新增省级农业龙头企业8户、云南名牌农产品6个、农产品区域公用品牌1个、知名企业品牌4个。“勐库”本味大成、“凤”牌经典58、“云澳达”澳洲坚果、“滇奇”茯苓被评为云南省十大名茶、名果、名药材。临沧茶产区被列为中国首批特色农产品优势区。临沧坚果、核桃产区被列为首批云南省特色农产品优势区。“临沧坚果”荣获中国农产品地理标志认证，标准化体系建设获得欧盟认证。成功举办第八届国际澳洲坚果大会，大会秘书处永久设在临沧。建成达国际先进水平、中国首个国家级“坚果类检测重点实验室”，坚果研发中心正式挂牌。1.5万吨糖精深加工项目顺利推进。

健康生活目的地建设加快推进。“一部手机游云南”工作取得阶段性成效，“游云南”APP平台临沧版块如期上线运行。建成智慧厕所61座，评定A级旅游厕所81座。圆满承办第四届云南名特小吃暨民族饮食文化节，成功举办第四届“临沧佤山风情美食大观园”美食周，千人同食“临沧手撕鸡”创上海大世界吉尼斯纪录。实现旅游总收入256.7亿元，增长44.8%。大健康产业加快发展，新增中药材种植面积6万亩，中药材农业产值达11亿元，增长18%。临沧“健康生活目的地”知名度、美誉度进一步提升。

#### （五）着力推进“四个先行”，对外开放取得积极进展

对缅开放不断深化。33户企业在缅北投资取得新业绩，累计合作建成产业基地123万亩；对缅电力输送1.5亿千瓦时，增长47%；20户缅企在我市投资取得新成果。开展疫病联防联控，收治缅籍患者达10万多人次。中缅文化周影响力不断扩大，缅籍学生在临就读人数达3879名。双边互访合作交流不断加强，援建滚弄大桥项目进入正式设计阶段。

边合区建设不断加快。边合区获亚行贷款2.5亿美元。南伞边民互市项目通过省级验收。清水河口岸新联检楼等一批项目加快建设。我市驻滚弄商务代表处成立，与缅甸有关部门会晤机制不断健全，共建中缅边境经济合作区、双边同步建设清水河口岸等事宜达成共识。

对外交流不断加强。成立临沧海外交流协会，与柬埔寨白马省建立友城关系。在上海设立临沧营销推广中心。首届中国国际进口博览会现场成交7044万美元。参加第5届南博会暨第25届昆交会、2018年上海对口帮扶地区特色商品展销会，成功举办临沧特色产品进京推介营销活动。圆满举办第八届临沧边境经济贸易交易会、第六届“亚洲微电影艺术节”、沧源“摸你黑”狂欢节等节庆活动，民族文化品牌效应不断提升。

#### （六）着力实施“六城同创”，宜居城市建设成效显著

城市规划建设管理不断加强。城乡规划体系逐步完善，城市规划馆运营成效显著，在全省具有代表性。继续实施城乡人居环境提升行动。实施临沧主城区“不通路”打通工程4条，累计打通12条；改造主城区交通要道3条。全市改造旧住宅66万平方米、旧厂区32万平方米，查处违建48万平方米；新增绿地面积21万平方米，建成区绿地率35.8%，城市人均公园绿地面积10平方米。建成城市天然气管道29公里，海绵城市、地下综合管廊、城市公厕等设施建设不断加快。施行《临沧市城乡清洁条例》，启动临沧主城区黑臭水体销号工作，建成污水管网35公里。城市公交车改革成效显著，城市管理水平不断提升。翁丁葫芦小镇获得省级奖补1.5亿元。临翔区、双江自治县被评为省级文明城市。

住房保障体系不断完善。新增住房公积金缴存单位430个2.1万人。棚户区改造开工率100%，完成2665户。建设公租房7万套，竣工6.5万套，累计入住6.1万套，中低收入群众10万余人住房困难得到有效解决。房地产业平稳发展，商品房销售面积增长12%。

#### （七）着力推进乡村振兴，农业农村发展取得新成绩

脱贫攻坚与乡村振兴有效对接。全面摸清家底，自然村、建制村、乡镇共查摆出问题 6 万个，列出项目 8 万个，设立乡村振兴战略信贷风险补偿金 8000 万元。开展示范村规划试点，启动“万名干部规划家乡行动”。农业供给侧结构性改革深入实施，“一县一业”加快推进，启动 510 万亩粮食生产功能区和重要农产品优势保护区划定工作，新增农业产业基地 13 万亩，“茶、果、糖、菜”等主导产业提质增效，中药材等特色产业发展，临翔区永泉村、镇康县马鞍山村荣获全国“一村一品”示范村镇。全面完成农村土地确权颁证工作和孟定、勐底国家农垦改革专项试点任务。

农村人居环境明显改善。围绕“旅游特色型”“美丽宜居型”“提升改善型”“自然山水型”“基本整洁型”五类村庄，实施村村容貌提升改造，生活垃圾收集处理自然村覆盖率 98%，污水治理自然村覆盖率 16.1%。全面推进农村“厕所革命”，30 至 50 户自然村 1 座以上公厕覆盖率 35%，50 户以上自然村 2 座以上公厕覆盖率 46.3%，“无害化卫生户厕”覆盖率 27.4%。

#### （八）着力加强生态文明建设，生态环境持续优化

美丽临沧建设加快推进。完成生态保护红线划定。严格执行《临沧市南汀河保护管理条例》《临沧市古茶树保护条例》。“国家森林城市”创建成果不断扩大，在贵阳生态文明国际论坛上交流了我市国家森林城市创建经验。完成新一轮退耕还林 39.3 万亩，新造林 62.8 万亩，全市森林覆盖率达 65.55%，8 县（区）城市空气质量保持优良。完成《澜沧江流域（临沧段）保护发展规划》和 21 个“一河（湖）一策”方案的编制工作。深入落实“五长制”，扎实开展河湖“清四乱”工作，取缔非法采砂场 556 户、采石场 280 户。

督察反馈问题整改成效明显。完成 2016 年中央环境保护督察反馈问题整改 23 项，完成率 92%；完成 2017 年省委、省政府环境保护督察反馈问题整改 22 项，完成率 66.7%；办结 2018 年中央环境保护督察“回头看”转办案件 12 件，办结率 75%。15 个县级以上集中饮用水的水质达标率、澜沧江和怒江水系地表水的水质优良率均达 100%。国家土地例行督察的 664 个挂账问题，已整改到位 513 个。

#### （九）着力保障和改善民生，人民群众“获得感”“幸福感”“安全感”不断增强

教育文体事业蓬勃发展。“全面改薄”提前完成，8 县（区）义务教育发展基本均衡目标全面实现，九年义务教育巩固率达 95.3%。学前教育三年毛入园率达 82.7%。高中教育人才援临帮扶工作顺利推进，2018 年普通高考 600 分以上人数达 718 人，总上线率达 99.9%。职业教育、高等教育、特殊教育协调发展，劳动力平均受教育年限 10.7 年。建成临沧文化中心，成功申报国家级文化艺术之乡 2 个。鲁史镇入选中国历史文化名镇，翁丁村入选中国历史文化名村。成功承办省第十五届运动会、省第十一届残运会和省第十一届民族运动会，我市取得 128 枚金牌、56 枚银牌、61 枚铜牌的历史最好成绩，达全省一流水平。

健康临沧建设加快推进。市人民医院被评为三级甲等综合医院，市精神病专科医院建设项目顺利开工，市中医院（佤医院）及其分院建设有序推进。医药卫生体制改革不断深化，紧密型县乡村医疗卫生服务一体化改革全面推开，引进省外医疗专家 68 名，设立专家工作站 24 个，临翔、凤庆、永德、双江通过县级公立医院提质达标晋级验收。

社会保障水平稳步提高。着力加强重点人群就业帮扶力度，实现城镇新增就业 2.8 万人。社保扩面工作扎实有效，五项保险参保 416 万人次。17.18 万低保对象得到保障。养老服务体系加快建设，每千名老人拥有床位 32 张。

社会治理能力不断提升。大力推进法治临沧建设，排查化解各类矛盾纠纷，社会治安防控能力不断提高，扫黑除恶专项斗争、禁毒防艾人民战争深入推进。“平安临沧”建设取得新成效，群众综合满意率全省排位同比提升 2 位。安全生产形势持续稳定，防灾减灾救灾能力进一步提升。落实“四个最严”，加强食品药品监管。圆满完成库区移民搬迁安置工作。双拥工作取得新成绩，国防动员、人民武装、人民防空和民兵预备役工作扎实开展，完成市（县）退役军人事务局组建，临沧市、耿马自治县、镇康县被命名为省级双拥模范城（县），云县被命名为省级双拥先进县。民族团结进步示范创建深入推进，双江自治县被命名为

---

全国民族团结进步创建示范区。开展“五防”边境建设，边境安全稳定。

10件惠民实事全面落实。第三次全国农业普查圆满完成。妇女儿童、残疾人、老年人合法权益得到保障；信访、统计调查、科协、文联、工商联、社科联、对台、市志、档案、供销、海事、水文、地震、气象、海关、检验检疫、烟草、邮政、工会、青年、外事、侨务、民族、宗教等工作不断进步。

#### （十）着力加强自身建设，政府公信力明显提升

始终把政治建设放在首位。切实加强政府系统党的建设，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。深入开展“党的光辉照边疆，边疆人民心向党”实践活动和知恩感恩教育，政府政治能力不断提升。

依法行政全面推进。严格执行宪法宣誓制度，全面落实重大行政决策法制审查、第三方法律审查和审计审查制度，完善政府权责清单制度，行政行为法制审查实现全覆盖。着力加强行政执法监督。自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督、社会舆论监督，认真听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见。积极回应社会关切，人大代表意见、建议和政协提案全部办结。

营商环境不断优化。政府机构改革有序开展，“放管服”改革深入推进，全市共有234个部门2778项授权事项，159个部门启用行政审批专用章，226个部门制定服务指南，3049项行政审批服务事项实现流程优化，基本达到“应进必进、进必授权”的要求。商事制度改革有序推进，711项投资项目进驻服务中心集中审批。“中介超市”7项指标全省排前三。开通“12345”政府服务热线平台。完成电子政务系统建设，协同办公系统全省领先。率先开展“互联网+可信身份认证平台”试点，全省首张“网络身份证”在临沧诞生。

作风建设持续加强。严格执行中央“八项规定”、省委“十条规定”，弘扬“临沧作风”，完善市级领导带队督查重要经济指标、重大项目、重点工作机制。严格落实主体责任，从严控制“三公”经费，压缩一般性支出。发挥审计监督在“惠民生、防风险”方面的作用，强化重大项目、脱贫攻坚、保障性安居工程等领域的审计监督，政府执行力和行政效能进一步增强。

各位代表，过去的一年，我们一起历经了系列攻坚战，遇到的困难比预想的大，取得的成绩比预期的好。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指导的结果，是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是人大依法监督、政协民主监督，各位代表、委员大力支持的结果，是社会各界和有关方面广泛参与、倾力相助的结果，是全市广大干部群众创新干、团结干、拼命干的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向人大代表和政协委员、各民主党派、工商联和无党派人士，向离退休老同志、各人民团体、各界人士，向中央、省直各部门驻临机构，向驻临部队官兵，向支持临沧发展的海内外朋友们，表示衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前临沧面临很多困难和问题。一是财政收支矛盾突出，税源不足，收入结构不合理，刚性支出需求较大；二是基础设施瓶颈制约仍然突出；三是产业“两型三化”差距较大，民营经济发展规模及效益有待提升；四是公共服务短板突出，脱贫攻坚、民生保障任务重、压力大；五是部分干部作风不硬、本领恐慌、能力不足、不敢担当，不能适应高质量跨越发展的要求。对此，我们将切实增强忧患意识，下大力气加以解决。

## 二、2019年工作重点

2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会的第一个百年目标的关键之年，我们面临着难得的发展机遇；以习近平同志为核心的党中央为我们举旗定向，习近平新时代中国特色社会主义思想为临沧发展注入强大动力，经济保持稳中向好

态势没有变。临沧经济结构与其他城市相比具有特殊性，我们既要正视差距，更要看到差距中蕴含着巨大的发展空间，临沧经济社会发展的滞后性正在迅速转化成为后发性优势。随着国家“一带一路”、辐射中心建设向纵深推进，我市的区位优势将进一步彰显，将获得国家、省更多的支持，经济增长潜力巨大。有改革开放40年打下的坚实基础，有良好的生态环境、富集的生物水电资源和独特的民族文化，我们完全可以利用新一轮科技革命和产业变革成果，走后发赶超之路，实现可持续、高质量、跨越式发展。

今年工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中全会和中央经济工作会议精神，认真贯彻习近平总书记对云南工作的重要指示精神，贯彻省委十届五次、六次全会及市委四届四次全会的部署，在市委的坚强领导下，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革，扩大高水平开放，更加主动服务和融入“一带一路”、面向南亚东南亚辐射中心等国家战略，立足临沧经济社会发展的“三个阶段性特征”，始终围绕发展第一要务，聚焦城市化、工业化“两翼”带动，抓重点、补短板、防风险、强投资、增动能，确保经济持续健康发展和社会大局稳定，为决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

全市经济社会发展主要目标建议：地区生产总值增长9.5%；固定资产投资增长20%；规模以上工业增加值增长15%；地方一般公共预算收入增长5%；地方一般公共预算支出增长5%；社会消费品零售总额增长12%；外贸进出口总额增长10%；城镇常住居民人均可支配收入增长8.5%；农村常住居民人均可支配收入增长9.5%；招商引资市外到位资金增长12%；城镇登记失业率控制在4.3%以内；居民消费价格总水平累计涨幅控制在3%左右；单位生产总值能耗降幅完成省下达目标。

完成以上目标任务，必须全力抓好十个方面的工作：

#### （一）全力稳增长强投资增动能，推动经济高质量发展

落实稳增长措施。深化供给侧结构性改革，巩固“三去一降一补”成果，开展质量提升行动，把着力点放在实体经济上，推动经济结构优化升级。不断完善企业帮扶措施，帮助企业解困、扩销、促产。

切实扩大有效投资。积极在国家、省重大政策、重要会议、各级领导的重要讲话中找机遇、找项目。扎实做好“补短板、增动力”重点项目储备，对接国家开放窗口期，建设一批带动力强、成熟度高的项目。

支持民营经济发展。落实减税降费措施，降低企业成本，按照“新建一批、升规一批”的目标，支持企业做精做大做强，力争新增规上工业企业15户以上，实现民营经济增加值增长10%以上。

加快创新驱动发展。抓实国家可持续发展议程创新示范区创建工作，做好全民科学素质行动计划纲要中期评估，实现8县（区）科技成果转化中心全覆盖，力争各类科技创新平台增长10%以上，科技进步对经济增长的贡献率达48.5%。

#### （二）全力提速基础设施建设，打牢跨越式发展基础

提速综合交通网建设。全力推进“县县通高”，全市高速公路建设完成投资210亿元，地方投入30亿元，力争48亿元，确保云县至凤庆高速公路35公里年底建成通车。加快推进玉溪至临沧、临翔至清水河、临翔至双江、南伞至清水河、云县至临翔、链子桥至勐简高速公路建设。加快实施沿边高速公路临沧段项目。加快云县至南涧高速公路前期工作。抓实“四好农村路”建设。加快大临铁路建设，力争扩能提速开行“动车”获得批复。争取临清铁路早日开工。确保临沧机场改扩建主体工程完工，加快凤庆、永德通用机场建设，力争孟定机场列入国家规划。

提速能源保障网建设。开工建设天然气管道临沧支线。推进临沧至缅甸电力互联互通，加快输变电工程施工进度，推进农村电网改造升级。抓好云县新材料光伏产业园增量配电业务改革。推进新能源汽车充电基础设施建设。

提速供水安全保障网建设。加快耿马灌区建设。开工 10 件重点水源、水系连通工程，续建重点水利项目 32 件。完成“五小水利”工程 1.9 万件，巩固提升 14 万人农村饮水安全。新增高效节水灌溉面积 6 万亩以上，有效灌溉保障率达 54%。

提速现代物流网和通信网建设。开工建设临沧火车站物流园区，加快县乡村三级物流网和冷链物流配套设施建设，建成一批乡村新型商业中心和服务站点。实施“千兆光纤进小区、百兆光纤进乡村”工程，提速“智慧临沧”建设。

### （三）全力打赢脱贫攻坚战，扎实推进乡村振兴

决战决胜脱贫攻坚。持续开展“打赢脱贫攻坚战三年行动”，在责任落实、问题整改、精准施策、产业扶贫等方面持续发力。加大深度贫困村攻坚力度，力争减少贫困人口 7100 人，确保剩余 29 个贫困村全部脱贫退出，耿马、双江、临翔、凤庆、镇康、沧源脱贫摘帽，永德县申请脱贫摘帽。建立健全稳定脱贫长效机制，把防止返贫摆在更加重要位置，扎实开展脱贫攻坚“回头看”，巩固脱贫攻坚成果。

扎实推进乡村振兴。坚持乡村自身振兴，做实做细“人的资源、物的资源、问题清单、项目清单”，实现脱贫攻坚与乡村振兴有效对接。学习借鉴浙江“千村示范万村整治工程”经验，抓好乡村振兴战略规划编制，全面完成村庄规划提升，加快储备乡村振兴项目。抓实 400 个乡村振兴示范点建设。创新发展具有民族和地域特色的乡村手工业，大力发掘农村能工巧匠，培育一批家庭工厂、手工作坊、乡村车间，建成农村三产融合示范区 2 个以上。深入推进农村人居环境整治三年行动，补齐农村人居环境短板。加强农村思想道德和公共文化建设和创新乡村治理体系建设，提高乡村社会文明程度。

### （四）全力推进新型工业化，打造一流“三张牌”

构建现代产业体系。坚持“两型三化”，推进工业化与城镇化深度融合，围绕打造“千亿元产业”目标，抓好招商引资，重点储备 500 个招商引资项目，促成更多项目落户临沧。深化绿色能源、绿色食品、全域旅游开放合作，延伸产业链，提升产业化水平，全力打造“三张牌”。

加快园区经济发展。推动工业向园区集中、园区向县城集中，提升工业经济和县城经济对县域经济的贡献力。加快临沧工业园区国家高新区和国家知识产权试点园区创建申报工作。推动产业聚集发展，确保全市工业园区规模以上工业增加值增长 20%。

提升“绿色能源牌”。推进绿色能源开发，做大绿色能源总量。加快水电硅材一体化产业发展。推广绿色能源汽车，推动用能方式转变。尽快实现与缅甸电网互联互通进入双边国家规划。力争全市发电量达 43 亿千瓦时，实现全社会用电量增长 5%。

做优“绿色食品牌”。全面完成 510 万亩粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定工作。坚定不移走“一村一品”“一乡一特”“一县一业”产业发展之路，全力扶持农产品深加工企业，形成县域农产品加工产业集群。抓住全省创建 20 个“一县一业”示范县的机遇，继续实施高原特色农业提质增效行动，做优做大“茶、果、糖、菜”等产业，稳定农业产业基地 2200 万亩。积极开展农产品认证工作，提高重点产业标准化体系建设水平，新增“三品一标”认证 30 个以上，认证面积达 900 万亩。

打造“健康生活目的地牌”。构建“大健康+全域旅游+康养+特色小镇”链条，挖掘临沧潜在的旅游卖点，把边境旅游、跨境旅游作为突破口，开展好营销推广。实施“一部手机游云南”等九大“旅游革命”工程，推进全域旅游示范县、智慧景区和现代农业庄园、茶庄园建设，加快建设“临沧佅山凤城”城市旅游综合体，争创南滚河国家生态旅游示范区，推动鲁史等旅游名镇、古墨等民族特色旅游村、冰岛等传统村落建设。加快大健康产业发展，支持中药材规范化种植加工和中药饮片发展，规

划建设健康养生养老基地，提升“临沧佤山风情美食节”等活动影响力，实现旅游业总收入 320 亿元，增长 25%。

加快数字经济发展。推进资源数字化、产业数字化、数字产业化，推动新材料产业发展，加速推动信息技术与实体经济深度融合，为电子政务、电商公共服务、城市公共服务、医疗卫生、教育、中小企业等提供“云”服务。积极推动互联网、数字化改造传统产业、传统行业，推动数字政府、数字乡村、智慧城市、智慧交通建设，逐步实现公共管理、社会服务和产业发展的数字化转型。

#### （五）全力推进新型城镇化，加快城乡融合发展

推动城镇化高质量发展。重点围绕扩大城市规模，创新城市发展思路，做大做强临沧主城区，按照县城、乡镇集镇、村各占三分之一的目标，加快农业转移人口市民化，不断增强城镇聚集产业、吸纳就业能力，最大限度实现县城经济规模效应，推动形成县城和集镇协调发展的城镇格局。按照“干净、宜居、特色”的要求，分批对县城进行改造提升，用三年时间打造出“美丽县城”。推进特色小镇建设，打造民族文化型、生态自然型、沿边口岸型小城镇，建设一批智慧小镇、智慧停车场、智慧旅游厕所、精品街区，力争有特色小镇获得省级奖补。实施城乡人居环境提升行动，加快城市增绿提质和园林城市创建，力争临沧主城区创建为国家园林城市。

系统补齐城市基础设施短板。继续实施“不通路”打通工程，着力解决交通拥堵、马路拉链“城市病”。推进海绵城市和地下综合管廊建设。启动城镇污水处理提质增效行动，加强公共治污设施建设，持续开展城市黑臭水体整治。积极推进城市燃气管网和加气站建设。启动临沧主城区东片区开发。

持续提升住房保障水平。做好棚改专项债券申报发行工作，加快 9810 户城镇棚户区改造。推进公租房配套设施建设，加强公租房后期管理，确保住房分配公开、公平、公正。持续扩大公积金覆盖面，确保缴存人员增加 1 万人。

#### （六）全力防范化解重大风险，提升财税金融支撑能力

强化财政运行保障。加强财源建设，抓正税、控非税，提高财税管理质量和效益。调动县乡培财源、增收入的积极性，确保非税收入占比下降 5%，向上争取资金 225 亿元以上。

扎实抓好投融资工作。完善专项转移支付、专项债券、PPP 项目库。加快 19 个进入财政部管理库的 PPP 项目落地。加强政企合作，确保金融机构存款余额增长 6%，贷款余额增长 8%。

主动防范债务风险。提高金融服务实体经济能力，严厉打击违法金融活动，加强政府债务限额管理和预算管理，严控举债防风险，争取债券促发展，确保争取债券资金 30 亿元以上，力争 50 亿元。

#### （七）全力建设最美丽的地方，争当生态文明建设排头兵

着力推进美丽临沧建设。围绕“生态美”“发展美”“风气美”，坚持走绿色生态发展之路。严守永久基本农田红线和城镇开发边界控制线。加快编制完成生态保护红线、环境质量底线、自然资源利用上线、环境准入清单。严格施行好生态环境保护地方性法规。启动实施“美丽乡村建设万村示范行动”，开展美丽乡村和最美庭院创建活动，建设一批“森林乡村”和美丽公路。狠抓“厕所革命”，开展学校厕所标准化建设，确保“五一”节前 A 级以上景区全面消除旱厕，年内全部消除城镇建成区旱厕。

深入实施污染防治攻坚行动。打赢蓝天保卫战，开展柴油货车、扬尘、挥发性有机物“三大攻坚行动”，完成第二次全国污染源普查。打好碧水保卫战，强化环境监管执法，确保主要河流水质达到国家、省考核目标要求。推进净土保卫战，实施农药

---

化肥减量行动，加强重金属、危险废物污染防治和矿山地质环境保护治理。

全面加强生态环境保护治理。深化环境保护督察和“回头看”问题整改。扎实推动河（湖）长制从全面建立到全面见效，抓好山水林田湖草系统治理，推进澜沧江流域临沧段保护发展，持续开展砂石场整治。加强原生植被、自然景观、古树名木、野生动植物保护，开展生态湿地修复，完成新一轮退耕还林 17.6 万亩、新造林 50 万亩、水土流失综合治理 290 平方公里以上。

#### （八）全力深化改革开放，提升对外交流合作水平

扎实推进各项改革。完成新一轮政府机构改革。深化财税体制改革，实施预算绩效管理，健全涉农资金整合长效机制。深化司法、金融、商事、农村、农垦、社会保障、医药卫生、国有资产监管等体制改革。积极推进沿边金融、水利投融资改革。全面完成农村集体产权制度改革清产核资。

打造对外开放平台。加快孟定综合交通枢纽示范城市、清水河片区规划。扎实推进边合区基础设施综合发展。做好跨境合作这篇大文章，推动边合区与缅甸清水河一滚弄经济特区联动共建，加快孟定口岸综合开发建设。加强口岸管理创新，提升通关便利化水平，加快发展沿边跨境物流、电商等产业，加快申报清水河进境种苗、水果、食用水生动植物、冰鲜水产品等指定口岸。争取境外替代农产品返销进口指标获得更大支持。创新办好第九届临沧边境经济贸易交易会。

强力推动对缅开放。争取将清水河至腊戍、曼德勒通道纳入国家中缅经济走廊规划，全方位提升对缅开放水平。强化与缅甸国家部委和地方政府的互访交流，全力推动滚弄大桥开工建设，在口岸对等开放、电力互通、友城合作等方面取得较大进展。推动跨境务实合作，畅通人民币结算、清算及人员、货物往来渠道。推进跨境旅游合作，加强与南亚东南亚国家及其他国家交流与合作。

#### （九）全力加强民生保障和改善，千方百计增进民生福祉

加强社会事业建设。加快“一村一幼”建设工作，全力补齐农村学前教育短板。实施农村义务教育三年振兴计划，抓好义务教育均衡发展，提高高中教育质量和普及率，推进高等教育、特殊教育、现代职业教育体系建设。健全完善覆盖城乡的卫生与健康服务体系。深入推进“三医”联动和公立医院综合改革，加快市中医院（佤医院）及其分院建设、市精神病专科医院搬迁建设。深入推进医联体建设，健全完善分级诊疗制度。抓好重点传染病、重大疾病防控和边境传染病联防联控工作。开展全国社会心理服务体系建设试点。加大文化交流合作，办好亚微节、“摸你黑”狂欢节等文化推介活动，着力构建具有临沧特色的现代公共文化服务体系。广泛开展全民健身运动。

加强各项社会保障。开发公益性岗位 2000 个，开展职业技能培训 3 万人，城镇新增就业 2.8 万人。落实好个税专项抵扣政策。解决好农民工工资拖欠问题。完善基本医疗保险、大病保险制度，推进医保支付方式改革。抓好社会救助兜底保障、养老福利、残疾人服务体系和社区工作。抓好退役军人移交安置、优待抚恤服务管理。落实社会救助、社会福利政策，健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱保障服务体系。认真办好惠民实事。

加强和创新社会治理。践行社会主义核心价值观，加大普法宣传，深入开展扫黑除恶专项斗争，打好禁毒防艾人民战争，创建“平安临沧”。学习推广“枫桥经验”，排查化解社会矛盾纠纷，防范各类群体性事件。推进基层政权和城乡社区治理，支持社会组织发展。以“十县百乡千村万户”示范工程为载体，全面推进民族团结进步示范创建。依法加强宗教事务管理。推进军民融合深度发展，拓展党政军警民“五位一体”管边控边体系，加快“五防”建设，确保边境和谐稳定。加强食品药品监督管理和防灾减灾救灾体系建设，扎实开展安全生产专项整治，保障人民群众生命财产安全。

开展好第四次全国经济普查和第三次全国国土调查，做好信访、参事、文史、地方志、哲学社会科学、决策咨询研究、广

播电视、港澳台侨、科普、测绘、地震、人防、气象、红十字等工作，保障妇女、儿童、青年、老年人、残疾人合法权益，支持群团组织改革发展。

#### （十）全力提高政府效能，建设人民满意的服务型政府

旗帜鲜明讲政治。坚持把党对一切工作的领导贯穿到政府工作各个领域各个方面，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，确保中央、省委、省政府、市委重大决策部署和各项要求落地见效。

严格依法行政。按照法定权限、法定程序行使职权。坚持市政府常务会议会前集体学习、政府重要工作法制审查、第三方法律审查和审计审查制度，确保政府重要工作、重大决策合法性审查全覆盖。

优化营商环境。全面深化“放管服”改革，完善政府权责清单，实施“一部手机办事通”，抓住全省“营商环境提升年”机遇，开展营商环境评价，启动“四个零”行动，负面清单之外“零门槛”，收费清单之外“零收费”，对企业服务“零距离”，对侵权行为“零容忍”。加大政务公开力度，健全“双随机、一公开”监管机制，出台“马上办、网上办、就近办、一次办”清单，提升“互联网+政务服务”水平。

建设廉洁政府。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，深化“党的光辉照边疆，边疆人民心向党”和知恩感恩教育实践活动。严格执行廉洁自律相关规定。依法接受人大及其常委会的法律监督、工作监督，主动接受人民政协的民主监督，自觉接受监察委员会监督，重视司法监督和社会舆论监督，强化审计监督，让人民监督权力，让权力在阳光下运行。

各位代表，推动临沧高质量跨越式发展，谱写好中国梦临沧篇章，是时代赋予我们的使命，是 260 万各族群众的期盼。新时代要有新担当、新作为，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委、省政府和市委的坚强领导下，锐意进取，攻坚克难，勇于创新，奋发有为，努力开创临沧改革发展新局面，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年！

#### 名词解释

1. “居民消费价格总水平”：是度量消费商品及服务项目的价格水平随着时间变动的相对数，反映居民购买并用于日常生活消费的商品和服务项目的价格水平的变动情况。

2. “两不愁、三保障”：不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

3. “铁路无轨站”：铁路部门在没有铁路经过的市、县，设置具有购票、取票、候车、物流等功能的铁路站点，通过开通公铁联运班车与就近的火车站无缝对接，实现公路与铁路零距离换乘。

4. “地条钢”：以废钢铁为原料、经过感应炉等熔化、不能有效地进行成分和质量控制生产的钢及以其为原料轧制的钢材。

5. “PPP 项目”：又称 PPP 模式，即政府和社会资本合作，是一种项目运作模式，在该模式下，鼓励民营企业、民营资本与政府进行合作，参与公共基础设施的建设。

6. “四个一百”重点项目：100 项竣工投产项目、100 项重点续建项目、100 项新开工项目、100 项前期工作项目。

7. “六城同创”：园林城市、森林城市、文明城市、卫生城市、智慧城市、平安城市创建。

- 
8. “四好农村路”：建好、管好、护好、运营好农村公路。
  9. “四个先行”：企业先行、文化先行、地方先行、民心先行。
  10. “三品一标”：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。
  11. “临沧坚果”：2018年，农业农村部发布第71号公告，“临沧坚果”符合农产品地理标志登记程序和条件，获准登记，并获颁中华人民共和国农产品地理标志登记证书。
  12. “厕所革命”：对发展中国家的厕所进行改造的一项举措，最早由联合国儿童基金会提出。
  13. “全面改薄”：义务教育全面改薄工程，即全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件。
  14. “五长制”：河长、街长、路长、园长、山长制。
  15. 河湖“清四乱”：对乱占、乱采、乱堆、乱建等河湖管理保护突出问题开展专项清理整治。
  16. “双拥”：拥军优属、拥政爱民的简称。
  17. “五防”：集技防、物防、人防、意识防、机制防为一体的立体化边境防控体系。
  18. 食品药品监管“四个最严”：最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。
  19. “两个维护”：坚决维护习近平总书记在党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。
  20. 临沧经济社会发展“三个阶段特征”：临沧经济社会发展的滞后性正在转化成为后发性优势，临沧的区位优势开始成为开放优势，临沧的经济结构与其他城市相比具有特殊性。
  21. “三去一降一补”：去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。
  22. “县县通高”：每个县都有高速公路通过。
  23. “两型三化”：推动产业结构向开放型、创新型和高端化、信息化、绿色化转型发展。
  24. “云服务”：基于互联网相关服务的增加、使用和交互模式，通常涉及通过互联网来提供动态易扩展且经常是虚拟化的资源。云是网络、互联网的一种比喻说法。
  25. “马路拉链”：指道路挖了填、填了挖的现象。
  26. “双随机、一公开”：监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果向社会公开。
  27. “三医联动”：医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革联动。

---

28. “十县百乡千村万户”示范创建：2019—2021 年，在全省范围内选择创建 10 个民族团结进步示范县、100 个民族团结进步示范乡镇、1000 个民族团结进步示范村、10000 户民族团结进步示范户。