

农业农村经济创新发展路径探索

——以扬州市广陵区为例¹

顾俊剑

(中共扬州市广陵区委党校, 江苏 扬州 225000)

【摘要】农, 天下之大本也。基层农业农村经济发展的解决, 在实现全面建成小康社会的战略目标中, 处于极其重要的位置。农业现代化建设的成功与否, 关系着农村居民安居乐业与否。农业兴, 百业兴; 农民富, 国家富; 农村稳, 天下稳。本文从“三农”基础理论、国家政策入手, 以扬州市广陵区为例, 阐述和分析全区农业农村经济发展制约因素, 在此基础上提出系统促进广陵区农业农村经济创新发展路径。

【关键词】三农问题; 现代农业; 农村经济改革创新

【中图分类号】F327 **【文献标识码】**A

随着我国经济的不断发展, 农村与城市之间的交流日益密切, 不稳定因素逐渐增多, 例如阶段性、区域性、结构性、不确定性等问题较为突出。在新的时期, 农村与市场之间的交流日益密切, 受到市场机制和资源的限制, 农业和农村经济的发展遭遇更多的挑战, 面对这种情况, 我国政府需要加强农业政策的创新, 加强农村经济的活跃性, 保障农村经济健康、可持续的发展。以扬州市广陵区为例。全区农业发展面临农产品价格“天花板”封顶、生产成本“地板”抬升、资源环境“硬约束”加剧等新挑战, 农产品供给结构矛盾、农业生产要素的供给抑制和农业制度安排的供给约束日渐突出。同时还隐藏着农民收入增幅低于经济增幅、农民收入增长速度缓慢、中低收入农户增收缺少路子、群体收入差距大等深层次问题; 也出现了一些对农村发展、农业增效、农民增收等层面构成较大制约和瓶颈的新挑战: 如何进一步优化农业资源配置、如何促进农村一二三产业融合发展、如何构建农民收入持续快速增长长效机制、如何拓展多元化农民增收渠道等方面。本文以扬州市广陵区为研究对象, 探索新形势下的农业农村经济发展新路径。

1 广陵区农业农村经济发展制约因素

1.1 全区农业农村综合环境相对薄弱, 政策配套支持力度不够

该区农业基础设施依然比较薄弱, 部分农田基础设施存在农田道路、灌排、泵站和沟渠设施标准偏低等问题。农业转型升级动力不足, 突出表现在龙头企业规模偏小, 没有国家级农业龙头企业, 加工水平低, 带动能力不强, 高技术、高附加值的精深加工产品少。

1.2 农业整体发展水平相对滞后, 农业现代化依然是短板

¹ [收稿日期] 2019-04-11

[作者简介] 顾俊剑 (1981—), 男, 江苏兴化人, 硕士研究生, 讲师, 研究方向: 经济管理。

该区农业基本建设水平与现代农业建设水平差距较大，农业产业化水平不能适应目前市场的要求。具体表现在：一是农业企业数量多质量低，示范引领作用低，缺乏大企业、大项目引领带动，加工水平低，带动能力不强；二是高技术、高附加值的精深加工产品少，农产品加工科技含量不高，农业企业品牌经营意识不强，对现有特色农产品的打造、包装和宣传不足，优质农产品品牌少，产品在市场影响力小；三是推广技术服务能力偏弱、休闲农业产品层次偏低、合作社等新型农业经营主体发展速度慢、农产品标准化生产基地建设偏慢；四是虽有工商资本介入农业多的案例，但进程缓慢，虽有先进技术探索，但成效不明显。

1.3 农业增效促增收效果不明显，农民增收可持续性不强

土地流转对农民增收贡献有限，物价的大幅度上涨，生活成本的快速提升，部分依赖在镇区工厂打工但缺乏与城市工人同等社会保障体系权利的农民，有很多“后顾之忧”，以往的土地保障性功能逐渐缺失。而“种田大户”的涸泽而渔、低水平甚至非健康的粮食生产更加加剧了土地保障性功能的缺失。

2 促进广陵区农业农村经济创新发展具体路径

2.1 以改革创新为引领，深入领会农业农村经济发展精髓

“十三五”期间，是广陵落实“四个全面”战略布局、全面建成更高水平小康社会并向基本现代化迈进、建设“强富美高”新广陵的重要时期。广陵区应继续通过农业产业结构转型升级，深化农村综合改革，促进农业增效、农民增收和农业现代化，实现农村与城市、农业与服务业、农民与居民对接融合。具体将从深化农业与互联网融合、提升农产品质量和品牌、提高农业产业化水平、提档升级农业园区等途径开展农业现代化建设。

2.2 以特色为导向，着力探索符合广陵农情的发展之路

2.2.1 充分发挥政府扶持引导企业示范引领作用

目前广陵已形成四大特色农业板块，下一步，继续在现有基础上积极作为，以新的思路来深化各板块的特色发展思路。思路来源于研究，方向来源于规划，要坚持科学规划、有效引领，按照适度超前、因地制宜、立足当前、着眼长远的原则，根据广陵自身资源禀赋与各片区农业产业特色，全方位制定相应的发展规划。针对目前广陵区农业企业普遍规模较小的现状，一是急需加大对农业中小微企业的扶持力度，可专设农业创投引导基金支持中小微企业，构建从“种子企业”到“领军企业”的良性发展梯队，加快培育一批发展能力强、成长潜力大高成长型农业企业；二是急需加大招商引资力度，尤其是对大农业项目、农业企业的引进，继而形成大型农业龙头企业带动产业链上的中小微企业，实现产业集聚和抱团发展。

2.2.2 充分重视生态农业转型问题，构建广陵农业特色

未来农业发展思路要进一步明晰，农业转型升级是必然趋势。之于广陵，耕地很紧张，效益效率不高，未来转型，就要向生态农业转型。生态发展是全区农业发展的主要思路，一切发展思路都是要建立在生态优先基础之上，一切的发展最终指向都是农业经济、社会、生态效益的有机统一。广陵农业农村发展过程中，要想法设法凸显农业的绿色功能，以绿色扩展农业增值新空间，系统推进标准化、绿色化生产，拓展农业生态休闲功能，促进资源集约、环境优化，要想方设法引导目前非生态化生产的外来“种田大户”的“农药农业”向生态绿色转型，同时要明确农田生态“红线”，对无法转换引导的“种田大户”采取相应的惩罚措施，直至其本身个体转型。

2.3 以市场为导向，着力推进农业供给侧结构创新调整

2.3.1 优化农业供给侧结构，提高质量效益与市场竞争力

一要优化农产品供给结构，解决农产品结构性障碍。以该区庆丰经济林果生态板块所承载的“历史包袱”银杏林为例，目前“果、树、叶”的经济价值很低，尝试的银杏深加工也遇到阻碍，未来可走生态旅游之路，充分放大生态服务功能与休闲服务功能，放弃原先满足消费者的“食用需求”，探寻服务城区消费者的旅游需求，在现有规模化基础上，走生态旅游之路，制定详细发展规划，落实发展目标与推进计划，打造独具特色的银杏旅游观光区。

二要优化农业人力资源结构，解决农业劳动力结构性障碍。

目前广陵农业专业化人员相当匮乏，下一步要加强现有从业人员的专业技能培训，加大与农业院校的合作，加大专业人才（农学专业大中专毕业生）的引进，建立起应用型技能知识培训体系，最终形成包括农技推广、企业经营、品牌营销、特色种植、特色养殖、农用生物制品、农业金融等领域梯度齐全的、专业化水平较高的职业化农业从业人员队伍，如此才能从根本上解决发展思维障碍、农业科技瓶颈。

三要优化耕地供给结构，解决土地资源供给不足障碍。在保证耕地红线的前提下，以项目化管理方式，实施农业用地租赁管理绩效目标管理制度，确保有限的土地资源向优质、高端现代农业项目倾斜，促进农业用地资源效益最大化，加快对广陵现有外来种田大户的土地租赁绩效管理，通过行政手段介入，逐步清退外来种田大户，将有限的耕地资源流转 to 高效农业上去，从而改变目前低水平农业生产现状。

四要优化投入要素结构，解决资金要素投入不足，标准化、品牌化不足的障碍。资金要素方面，与广陵特色产业“医疗器械”相比较，在农业上的资金投入非常不足，下一步，在加大财政投入的力度基础上，鼓励和支持地方强势产业“医疗器械”的从业群体（企业主与外出经销商个体）投资现代农业；标准化、品牌化方面，政府要全面推行农业生产经营标准化、品牌化，放大现有广陵部分农业已有的品牌效应，并通过进一步强化环保、质量、安全等标准和提高技术门槛，培育一批农产品生产、流通、精深加工、生态创意农业、旅游农业领域的知名品牌，支持各类农业经营主体申报和推介驰名商标、名牌产品、原产地标记、农产品地理标志，给予扶持奖励，系统促进标准化生产、品牌化营销。

2.3.2 紧抓供给侧结构性改革核心，着力增强农业科技创新能力

“创新能力不足已经成为我国经济增长的主要掣肘。当前我国面临经济下行压力，说到底就是创新乏力、创新不足。因此，抓科技创新才是抓住了供给侧结构性改革的牛鼻子。”广陵农业科技创新，离不开高等院校、科研院所的支持与介入，农业科技创新是为广陵农业增加创新要素，我们要以迎新农业产业园创新升级为着力点，集中资金搞好新品种、新技术的推广，不断提高园区的科技水平；我们要以万亩银杏深加工产业化为突破重点，集中精力围绕药物提炼技术进行深加工；我们要以江苏高校科研优势为基点，加强与省内外高等院校、科研院所（如：扬州大学、江苏里下河农科所、南京农业大学、西北农林科技大学）开展产学研、农业科技人力资源方面的长期协作，建设一个高水平创新平台，同时加强对农业企业开展农业科技研发的引导扶持，加大新品种、新技术、新模式引进推广力度。

2.3.3 围绕供给侧改革主线，推进一二三产业创新融合

“推进产业融合发展的根本路径，是把新技术、新业态和新的模式引入农业，用现代理念来引导农业，用现代技术改造农业，从而提高农业竞争力；推进产业融合发展的关键是充分发挥市场配置资源的决定性作用，也就是市场导向，调动各类市场主体的积极性。”之于广陵，一二三产融合发展当务之急的是要树立农业为基的理念，不能漠视农业效益，不能漠视农民收入，发展好发展优农村第一产业，夯实融合基础；要立足广陵实际，从时间和空间上合理布局，科学引导各板块、指明乡村的农业生产方向，强化各类农业发展的基础设施条件、农产品加工能力、仓储物流设施建设，促进优质粮产品、经济作物的协调发展，

围绕适合精深加工、休闲采摘的特色农产品，发展优势特色产业，形成产加销结合的产业结构；更要充分放大农业等多功能化，走“突围式发展”之路，就是说要想方设法、多维尝试、多重试验，多条腿走路，多点开花，在农业经营体系上进行升级，要培育新型经营主体，发挥多种形式的适度规模经营对现代农业的引领作用（如：智慧农业、休闲农业、创意农业、健康农业等均为现代化农业发展方向性选择）。

2.3.4 以富民为导向，创新推进农民增收、村级增效、精准扶贫

“扶贫开发工作已进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺期。各级党委和政府必须增强紧迫感和主动性，在扶贫攻坚上进一步理清思路、强化责任，采取力度更大、针对性更强、作用更直接、效果更可持续的措施，特别要在精准扶贫、精准脱贫上下更大功夫”。习近平总书记在江苏调研时专门就江苏“百姓富”提出明确要求。富民不仅是人民群众的基本需求，也是贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和省党代会精神的重要责任。增加农民收入是“三农”工作的核心任务，促进农民增收和村级增收是农民民生建设的“重中之重”。之于广陵农民增收缓慢、村级增收不足现状，要以系统化的思维加以改变，要聚焦农民人均收入各组成部分加以分析研究，围绕农民经营性收入、工资性收入、财产性收入、转移性收入农民人均收入、变动的影响因素，补短板促增收。

[参考文献]

[1]赵志耘. 科技创新：供给侧结构性改革的牛鼻子[J]. 红旗文稿，2016(11).

[2]孙洁. 农业三产融合来了解，读《关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》[J]. 中国农村科技，2016年(03).

[3]朱成全. 论习近平治国理政新战略思想的整体性[J]. 财经问题研究，2016(10).