

---

# 减税降费背景下湖北民营企业的发展思路

叶青 王章莉<sup>1</sup>

(中南财经政法大学财政税务学院, 湖北 武汉 430073)

**【摘要】**: 在国家减税降费和大力支持民营经济发展的大背景下, 湖北省将民营经济的高质量发展与大规模壮大提到了一个新的高度, 积极出台配套政策和具体措施, 营商环境逐步改善, 湖北民营企业迎来良好的发展机遇。同时, 湖北民营企业仍然面临着融资困难、税费偏高、转型升级压力大等一系列问题。本文在分析湖北民营企业发展机遇、现状和面临困难的基础上, 从促进湖北民营企业发展的外部政策和湖北民营企业自身发展的内部优化两个方面提出了相关建议。

**【关键词】**: 民营企业 减税降费 转型升级 湖北

**【中图分类号】**: F127 (263) **【文献标识码】**: A **【文章编号】**: 1003-8477 (2019) 08-0076-08

## 一、研究背景

为应对国际经济形势变化, 促进国内经济平稳发展, 2018年至2019年全国两会, 国家先后出台十余项减税降费政策, 地方亦在政策允许范围内强势跟进, 深入贯彻党中央、国务院减税降费决策部署, 确保纳税人和缴费人享受减税降费政策红利, 着实降低企业负担, 提振经济发展信心。另一方面, 国家领导人多次在各种场合发表相关讲话, 提出民营企业要坚定信心, 民营经济要走向更加广阔的舞台, 并一再强调“三个没有变”: 非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变, 我们毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变, 我们致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变。一时间, 减税降费、鼓励民营经济发展成为热点关注问题。

2018年11月1日, 习近平在民营企业座谈会上发表讲话, 肯定了我国民营经济的重要地位和作用, 强调了大力支持民营企业发展壮大的决心, 提出抓好6个方面政策举措落实: 减轻企业税费负担, 解决民营企业融资难融资贵问题, 营造公平竞争环境, 完善政策执行方式, 构建“亲清”新型政商关系, 保护企业家人身和财产安全。除此之外, 习近平总书记多次在不同场合鼓励民营企业要坚定发展信心。针对习总书记讲话的重要精神, 国家税务总局党委书记、局长王军对减税降费、加强办税服务的成果进行了总结, 并提出了详细的下一步工作计划。<sup>[1]</sup>

2018年11月16日, 国家税务总局出台《关于实施进一步支持和服务民营经济发展若干措施的通知》, 提出5项具体举措: 认真落实和完善政策, 促进民营企业减税降负; 持续优化营商环境, 增进民营企业办税便利; 积极开展精准帮扶, 助力民营企业纾困解难; 严格规范税收执法, 保障民营企业合法权益; 切实加强组织实施, 确保各项措施落实见效。

2018年3月28日, 国务院常务会议推出了深化增值税改革的三项重大改革举措。根据国家税务总局统计情况, 2018年5至12月增值税改革合计减税近4000亿元。<sup>①</sup>2019年1月17日, 财政部、税务总局出台《关于实施小微企业普惠性税收减免政策的通知》, 扩大了小规模纳税人、小型微利企业和初创科技企业优惠范围, 增加了相关优惠税种, 实行减半再减半优惠政策和叠加享受优

---

<sup>1</sup>**作者简介**: 叶青 (1962—), 男, 中南财经政法大学财政税务学院教授、博士生导师, 湖北省统计局副局长; 王章莉 (1987—), 女, 中南财经政法大学财政税务学院博士研究生, 财务部会计师。

惠政策。根据该通知规定，目前包括湖北在内的31个省（区、市）相继发布了减税降费新政，并且均选择小微企业“六税两费”<sup>②</sup>按50%幅度顶格减征，预计减税规模超过千亿元，其中，预计将为湖北省相关市场主体累计减负143.89亿元。

2019年3月5日，国务院总理李克强在《2019年国务院政府工作报告》中提出要实施更大规模的减税，普惠性减税与结构性减税并举，全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。深化增值税改革，将制造业等行业税率由16%降至13%，交通运输业、建筑业等行业税率由10%降至9%，保持一档税率6%不变，通过增加税收抵扣等配套措施确保所有行业税负只减不增，继续向推进税率三档并两档、税制简化方向迈进。同时，报告提出明显降低企业社保缴费负担，各地城镇职工基本养老保险单位缴费比例可降至16%；继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策，今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降。这是自2015年来，国务院连续三年第五次公布社保降费政策，前四次降费政策已累计为企业降低成本3150亿元。

国家各级领导人对民营经济发展的肯定和关注，以及中央和地方各项减税降费政策的密集出台，不仅体现了民营企业在中国经济发展中的重要地位和作用，也看到了民营企业发展过程中存在的些许困难和痛点。湖北作为“中部崛起”规划的重要区域之一，其经济发展是新十年战略规划的重点，而民营经济作为经济发展的重要组成部分，是承载就业、繁荣市场、研发创新、贡献税收的骨干力量。近年来，为提高民营经济的发展质量和规模，湖北省大力出台了一系列新的政策举措。因此，探索湖北民营企业如何在减税降费的背景下找到更合适的发展路径深有意义。

## 一、湖北民营企业的发展机遇和现状

### （一）民营企业发展的政策利好逐渐凸显。

近年来，湖北省将民营经济的高质量发展与大规模壮大提到了一个新的高度，根据党中央、国务院的决策部署，结合本省实际，出台了一系列支持民营经济发展的政策、措施和管理办法。针对国家减税降费的大背景，省委省政府对民营经济发展的支持力度空前，积极出台配套政策和具体措施，确保相关文件要求落实到位，相关企业及时享受政策红利。2017年出台了《关于大力促进民营经济发展的若干意见》，以充分落实上级和本省促进民营经济发展的相关政策；2018年出台了《关于进一步优化营商环境的若干意见》，以全面落实党中央、国务院关于优化营商环境的决策部署等。对照习近平总书记2018年11月在民营企业座谈会上提出的6个方面政策举措，出台了《关于大力支持民营经济持续健康发展的若干意见》，在财税、金融、社保、交通、土地、电力等方面，推出了27条具体政策举措，配套制定了重点任务实施细则，力求政策实施落地，全力解决民营企业融资困难、成本负担、营商环境等方面的问题。

另一方面，湖北省武汉市紧紧把握自身拥有的高等教育资源优势和独特地理优势，创造性地提出“四大资智聚汉工程”，即“百万大学生留汉创业就业工程”“百万校友资智回汉工程”“高校科研成果转化对接工程”“海外科创人才来汉发展工程”，以商引才、以才促商，近两年招商引资和招才引智规模空前、效果突出，为湖北引来了大量优质民营资本，储备了大批优秀骨干人才。

在各项政策措施的带动下，湖北民营经济抓住机遇，迅速成长，其发展规模和质量均稳步提升。湖北省市场监督管理局公布的最新数据，截至2019年1月底，湖北实有市场主体突破500万户大关，达500.34万户，位居全国第八，中部第二。全省实有民营主体476.36万户，注册资本6.25万亿元，分别占市场主体总量的95.21%、62.56%。其中，实有民营企业109.12万户，注册资本（金）5.89万亿元，与2017年相比分别增长18.01%、23.22%，分别占企业类市场主体总量的88.45%、62.66%，民营企业总户数首次突破百万大关，在整个民营市场主体中的比重逐年提升。<sup>①</sup>另一方面，湖北省入围2018中国民营企业500强的企业共15家，入围企业数量全国排名第八，与河南省并列中部第一。<sup>②</sup>湖北省委书记蒋超良在接受人民日报采访时提出，目前湖北省民营

<sup>①</sup>①数据来源于国家税务总局网站。

<sup>②</sup>②“六税两费”即资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税（不含证券交易印花税）、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加。

---

经济在全省的地位和贡献可以概括为“56789”：创造了全省50%以上的GDP，60%左右的税收，70%以上规上企业研发投入，80%以上新增就业，90%以上的市场主体。

## （二）民营企业发展的营商环境逐步完善。

世界银行发布的《2019营商环境报告》显示，中国营商环境总体评价在全球190个经济体中位列46位，较上一年度上升32位，在营商环境改善最显著的十个经济体中排名第三。其中，开办企业便利度排名28位，较上一年度大幅上升65位；另外，减税降费方面推行的多项改革，对我国营商环境的优化功不可没。在国家总体营商环境不断优化的背景下，重视民营经济发展的湖北更加注重营商环境的改进，出台了一系列改善营商环境的政策措施，并狠抓政策落实落地。例如湖北省市场监管局2018年11月22日成立后出台的1号文件便是《支持民营经济持续健康发展的若干措施》，聚焦困扰民营经济发展的“三门”“三山”<sup>③</sup>和堵点、痛点、难点，围绕市场准入制度改革、民营市场主体培育、民营企业品牌战略等方面提出15条工作目标和细化措施，全力改善民营企业发展的政务环境和市场环境。湖北省知识产权局2019年出台的1号文件《湖北省知识产权局关于支持民营经济持续健康发展的若干措施》，提出了7个方面共24条举措，要求依法严格平等保护民营企业知识产权，推进民营企业知识产权质押融资工作，持续推进知识产权便利化服务等。

根据世界银行《营商环境报告》中衡量影响商业活动的11个领域指标，湖北民营企业发展营商环境的完善主要体现在以下几个方面。一是开办企业方面，政务部门办事效率提高。在一系列政策的作用下，要求企业开办时间严格压缩在3个工作日内；全面推行“一企一证”，取消24类生产许可证管理目录产品的发证前检验，将除危化品外的其他省级工业生产许可时限压缩至9个工作日内；推进食品经营许可制度改革，将许可时限压减至14个工作日内；2019年6月前完成企业简易注销在公告期内未被提出异议的办理时限压缩至3个工作日。二是办理施工许可证方面，采用多审合一、多评合一、多验合一等方式，整合办理流程，实现工业建设项目50个工作日内取得施工许可的目标。三是获得信贷方面，着力解决民营企业融资难和贵的问题。实施“三个100亿措施”，100亿县域发展引导基金，100亿上市公司纾困基金，100亿担保再担保资金；实施“百万千亿金惠工程”，深化民营和小微企业金融服务。四是减税降费方面，政策落实得力，完善办税服务，减负效果明显。另外，获得电力、跨境贸易、办理破产等其他领域指标也在相关文件中提及改进措施，总体来说，营商环境改善效果逐渐显现。

## 二、湖北民营企业发展面临的困难

随着国家各项促进民营经济发展政策的密集出台和湖北省关于支持民营经济发展配套措施的推进，湖北民营经济发展环境和势头良好，经济贡献和社会效益等逐渐增强。但我们同样可以看到，湖北民营企业发展面临的新挑战和老问题并存。一方面，国际形势变幻莫测，外部不确定性增强，尽管对湖北的影响有限，但对市场总体的考验不容忽视；另一方面，国内经济发展面临下行压力，融资难、成本高、转型压力大等新老问题依然困扰众多民营企业。

### （一）政务环境的改善仍需加强。

在国家总体营商环境不断优化的背景下，湖北省委省政府也高度重视营商环境的改善，出台了诸多改善营商环境的相关政策，总体来说政务环境、市场环境等进步较大，但和发达国家和其他省份相比，仍然有很多需要改进的地方，主要体现在以下几个方面。

#### 1. 政策宣传缺乏力度。

---

<sup>①</sup>数据来源于湖北省市场监督管理局网站。

<sup>②</sup>中华全国工商业联合会. 2018中国民营企业500强[R]. 沈阳：中华全国工商业联合会，辽宁省人民政府，2018。

<sup>③</sup>“三门”即“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”，“三山”即“市场的冰山”“融资的高山”“转型的火山”。

---

近年来，湖北省委省政府、各级市政府、省市场监管局等各部门相继出台了一系列政策和配套措施，以充分激发我省民营经济的活力，促进民营经济健康快速发展。但一个较为普遍的现象是政策宣传不充分，信息渠道不通畅。很多民营企业尤其是小微企业，对很多政策措施并不知情，或者虽有了解却并非能够很好解读和利用，甚至即便知道如何操作，因为申请门槛过高或手续复杂等因素而不得不放弃申请或实施。我们在网上也多番查找相关政策和数据，发现各类资料都散落在不同的网站，有的甚至查询不到具体文件，只能通过新闻了解相关信息。总之，很难找到一个公共服务平台，准确地将国家和我省各类关于支持民营经济发展的有效政策、措施、管理办法等文件整合起来，方便企业随时查询了解和使用。

宣传力度不够的情况下，很难保证所有政策实施顺畅，可能导致有些政策在落实过程中效果欠佳，民营企业实际体验到的政策利好并不明显。因此，政策宣传贯彻不得力，导致很多民营企业办事时只能依据经验，没有经验的常常不知所措，部分民营企业甚至没能充分享受应得的政策红利。总之，企业体验感、获得感较差。

## 2 “放管服”改革仍需加强。

随着“放管服”各项改革的逐步推进，我省政务部门办事效率大大提高，但民营企业反映的关于审批手续、材料和时间等问题依然较多，有些政策实施落地仍待磨合。有的民营企业感觉到政务工作人员服务态度比过去好了许多，但因为民营企业身份与地位的特殊性，部分工作人员仍然不喜欢和民企人员打交道，不平等待遇还是比较常见，“门好进、脸好看、事难办”的现象仍然存在。同时，部门之间相互推诿的情况也时有发生，使得企业经常围着职能部门兜兜转转，最后事情还是没有办成，很多民营企业企业家无可奈何。

另外，市场准入方面的不平等待遇依然不少，“三门”现象尚未很好解决，很多领域存在不同程度的非市场因素阻碍，公平竞争对民营企业来说似乎有点奢侈，尤其对小微企业的打击更大，能在夹缝中生存下来尤为不易。同时，市场监管方面有待加强。例如知识产权认证、维护与维权等，处理效率和结案率相对偏低，企业综合认证和维权成本较高；企业信用管理方面，尚未建立良好的信用管理体系和信用共享机制，企业重复认证率和认证成本较高；行政执法方面，有时自由裁量权过大，随意性较强，缺乏执法的严肃性、公平性、合理性，缺乏良好的奖励与惩戒机制。

### （二）融资困难的现象依然存在。

民营企业融资难和贵的现象长期以来一直存在，成为困扰民营企业发展壮大的重要因素，中小微企业融资困难的情况尤其突出。虽然湖北省提出了不少解决民营企业融资问题的措施，但因多方面的因素，实施效果并不理想，尚未很好地解决这一历史难题。

常见的企业融资形式无非以下种：银行贷款、股票筹资、债券融资、融资租赁等。虽然民营企业在上市公司中表现不错，但股票市场对民营企业上市融资并不青睐，甚至带有一定的歧视性，严苛的条件、复杂的程序、高昂的成本等让很多民营企业望而却步，尤其对于中小微企业来说，股票融资基本不可能。湖北省企业债券融资市场并不活跃，对很多民营企业来说，债券融资的条件比较难以达到，而民企的信用评级常常低于国企，融资成本相对较高，且市场对民企债券接受程度也不高，因此，民营企业债券融资比较少见。融资租赁等特殊融资形式在我省的应用就更少了，因此，我省民营企业常用的外部融资方式无非就是金融机构贷款。相对于国企来说，民营企业的贷款风险较大，因此，金融机构处理民营企业贷款时都更加谨慎和严苛，在贷款审批时间、贷款综合成本、贷款授信额度等各方面，民营企业都会受到不同程度的非公平待遇，融资不仅难而且贵。

### （三）税费偏高的情况仍待改进。

世界银行发布的《2019年营商环境》报告指出，中国企业的总税收和缴费占利润百分比是64.9%，纳税相关综合指标在190个经济体中排第114位；而同样指标英国为30%，韩国为33.1%，新西兰为34.6%，美国为43.8%，瑞典为49.1%。可以看出中国的

整体税费比例在国际上偏高，甚至大大高于一些高福利国家。另外，从上文的分析可以看出，湖北民营经济创造了全省50%以上的GDP，低于国家总体水平60%，但贡献的税收比例约60%，超过国家整体比例50%，一方面体现了湖北民营经济在贡献税收方面的优势，另一方面也反映出湖北民营经济整体税负在全国偏高。在国家减税降费的大背景下，湖北出台了配套措施，但由于宣传不够充分，政策落实落地还需时日，很多民营企业尚未及时享受各类政策优惠。

#### （四）转型升级的压力仍然较大。

总体来说，湖北民营企业中高新技术企业数量和质量与发达省份相比差距较大，大多数企业处于产业链的中低端，生产技术和效益相对落后，研发创新、品牌意识不足，研发投入、创新意愿不强，面临较大的转型升级压力。根据“2018中国民营企业500强”相关数据，排名第一的华为2017年营业收入6036.21亿元，研发投入896.9亿元（占比14.86%），其营业收入超过了湖北省所有15家入围企业的营收总和5179.61亿元；湖北排名第一的九州通营业收入739.43亿元，华为的研发投入甚至超过了九州通的营业收入。目前，湖北民营高新技术企业数量约5000家，位居中部首位，但仅相当于广东的1/6，北京的1/4。[2]湖北省入围2018中国民营企业500强的企业共15家，户均营业收入和户均资产总额分别为345.31亿元、282.30亿元，大大低于全国的平均水平489.59亿元、563.86亿元，<sup>[3]</sup>整体实力仍然偏弱。

随着“互联网+”的快速发展和人民生活水平的不断提高，大众消费方式、结构、侧重点等发生了巨大变化，不断提升供给方改革的压力。而创新模式和研发投入往往具备较大的风险，如投入过大、创新失败或易被模仿的概率较大，因此，大多数实力偏弱的湖北民营企业不敢轻易尝试转型升级。然而，面对市场的波动和消费结构的不断调整，不转型升级往往面临被市场淘汰的风险，如产品的同质性、附加值低等因素不断挤压民营企业的盈利空间。另一方面，意图转型升级的企业也常常受制于资金、人才、制度等各方面的限制，找不到合理的出路。

### 三、湖北民营企业的发展思路

在国家大力支持民营经济发展的大背景下，湖北民营经济发展的政策利好逐渐凸显，营商环境逐步完善，迎来了良好的发展机遇，但同时依然面临融资难、成本高、转型压力大等各种内外困境。湖北民营企业的整体实力相对偏弱，很多指标在全国的排名与湖北经济和人才的综合实力在全国的地位并不匹配，因此，需要用力抓住良好机遇，充分借鉴优秀成果，合理利用人才优势，积极采取良策应对，尽可能提高湖北民营企业在未来发展中的竞争优势。

#### （一）促进湖北民营企业发展的外部政策建议。

##### 1. 狠抓政策落实，改善综合环境。

首先，对国家、省内各级政府和部门出台的有关支持民营经济发展和减税降费的政策进行梳理升级，废止一些无效文件，调整相互冲突的文件，及时补上不够全面和需要完善的文件。制定政策措施时，需要广泛调研并深入听取省工商联和民营企业家的建议，尽可能提高各种措施和管理办法的针对性、可操作性，以便政策真正实施落地，产生实际效果。另外，利用互联网建立民营企业公共服务平台，对所有有效文件进行分类整理后，分地区、分类别、分系列等进行发布；明确展示相关政策落实部门和办理流程等信息；建立投诉建议栏，对政策落实情况、业务办理情况进行信息收集、监督检查。同时，要广泛使用各类媒介对服务平台和各类政策进行宣传，让其深入广大企业和群众。总之，尽可能地帮助民营企业快速准确地获取和了解需要的政策，并掌握对接的部门和必要的办理手续，以便企业快速办理业务，及时享受减税降费等各项政策优惠。武汉市税务局电子税务局“一键即享”的做法值得推广。<sup>④</sup>

<sup>④</sup>在享受优惠政策方面，武汉市税务局已实现电子税务局“一键即享”，纳税人只需在电子税务局填写申报表，系统将自动识别、自动计算、自动提示，无需再办任何手续，便捷享受税收优惠。该局还通过数据画像的形式，对数额庞大的小规模纳税人

---

其次，进一步深化“放管服”改革，放出市场活力，管出公平效率，提升服务技能，努力营造“亲”“清”型政商关系，充分保障企业的合法权益，切实解决企业的实际问题。坚决突破市场准入方面对民营企业的歧视性限制和隐性障碍，努力营造公平竞争、安全和谐的市场环境，充分发挥市场在资源配置中的核心作用。建立健全市场监管体系，加强对民营企业的产权保护，强化民营企业知识产权服务，提高知识产权认证、维权处理效率和结案率，尽量减少企业综合认证和维权成本；企业信用管理方面，应当进一步规范企业信用评价、信息披露与共享，完善企业信用体系的建设；行政执法方面，应当加强执法的严肃性、公平性、合理性，形成良好的奖励与惩戒机制，进一步规范市场行为。同时，简化各类业务办理手续，做好减税降费各项政策的执行，推动“马上办、网上办、就近办、一次办”的充分落实，强化监督检查力度，建立激励问责机制，提升服务效果和效率。

再次，充分利用本省高等教育资源优势 and 独特地理优势，进一步做好招商引资和招才引智活动。吸引更多优质民营资本，培育优秀民营企业；优化人才引进机制，创造条件帮助民营企业吸纳更多优秀人才，如加强对优秀民营企业和民营企业家的宣传，让各类人才在民营企业享受和国企同等的评聘待遇等。

## 2. 优化融资环境，降低企业成本。

民营企业融资难和贵的问题，既有体制的原因，也有企业自身的问题，成为长期困扰民营企业成长的重要因素。一方面，金融市场不够开放，金融监管不够到位，民营企业融资渠道、融资模式等非常受限；另一方面，民营企业尤其是小微企业贷款风险相对较高，信用评价、担保机制不健全等问题，进一步加剧了融资困难。这一问题长期受到各方关注，2019年3月15日，李克强总理在答记者问时明确提出：让小微企业融资成本在去年的基础上再降低1个百分点；引导金融机构改善内部管理体制，多跑民营企业、小微企业，为他们降低融资成本、减少不合理的费用出力。可以看到，优化融资环境，降低企业成本，激发市场活力是大势所趋。

首先，在条件成熟的情况下，适当开放金融市场，允许有能力的民营企业进入这个行业，专注于民营企业融资服务，充分激发金融市场活力。通过这种方式，可以减少民营企业通过非正规金融市场获得融资，从而降低企业融资成本和金融风险。在此过程中，政府部门要加强引导和监管，严格控制准入条件，提供政策、信息、技术、资金等多方面的支持，引导融资双方健康发展，既要尽量满足市场需求，又要尽可能地降低宏观市场风险，形成良好的循环促进机制。

其次，创新融资模式，拓展融资渠道。一方面提倡金融机构尤其是地方法人银行针对省内民营企业特点，在风险可控的条件下开发新的金融产品，满足不同层次的融资需求；同时加强内外部数据的积累、集成和对接，搭建大数据综合信息平台，完善民营企业信用评价体系，控制金融机构风险的同时，尽量降低企业融资成本。另一方面，引导优质民营企业使用债券融资，合适的企业使用互联网金融平台融资，符合条件的企业进行股权融资等多种融资方式，而非局限于金融机构贷款，充分拓展其他融资渠道。

再次，通过一定行政和经济手段加强对民营经济融资的支持。考虑将金融机构对民营经济贷款比例、费用占比和服务数量等作为考核条件，检查贷款审批过程中对民营企业是否存在歧视性条款或做法，考察对民营企业的抽贷、压贷、断贷等行为是否合理，如有必要可采取一定的行政奖励或处罚措施。充分利用好“三个100亿”基金，用上市公司纾困基金帮助有发展前景的上市民营企业渡过暂时的难关；起好金融机构与民营企业之间的桥梁作用，为民营企业提供增信支持，用担保再担保基金帮助一批有成长潜力的民营企业解决发展过程中的财务问题。

## 3. 推动创新升级，培育自有品牌。

---

群体进行精准分析，精准剖析每一户小规模纳税人的申报情况，对其进行分类分布的宣传辅导，确保税收红利100%落实到位。今年该局还将借助信息化手段做好税收优惠政策的测算、统计、分析等工作，推动政策高质量落地。还将出台支持和服务民营经济发展的多项举措。

经过市场多年的锤炼，湖北涌现了一批优秀的民营企业和市场品牌，但相对于广东、浙江、山东等省份来说，无论是企业在国际国内的影响力，还是企业的品牌知名度、科技创新能力、研发创新投入等都相对较弱，很多指标在全国的影响力与湖北的经济和人才综合实力在全国的地位并不匹配。根据前面营业收入与研发投入分析情况，按照目前的发展趋势，长此下去差距可能越来越大，因此，推动企业创新升级，培育企业自有品牌刻不容缓。

首先，加大企业创新扶持力度，鼓励企业自主创新。专门出台扶持企业创新的系列政策，科学引导企业进行自主创新。充分落实财税〔2018〕99号文关于研发费用税前加计扣除新规，在政策允许范围内，将抵扣范围扩大化。充分利用湖北省教学科研力量强大的资源优势，促进高等教育、科研院所与民营企业开展研发、培训、人才等各方面的合作与交流，逐步提升民营企业科研实力和管理水平。单独设立创新扶持基金，对有发展潜力的项目给予一定比例专项研发补贴，对有创新成果的企业，根据成果效益和重要性等给予不同层次的奖励。同时，加强对创新成果的保护，减少创新企业的维权成本。

其次，实施企业品牌培育战略，提升企业品牌价值。建立省内民营企业品牌价值库，根据企业综合实力、品牌价值、市场占有率等指标对品牌进行分层次管理。通过政策扶持、技术帮扶、宣传引导等一系列措施，专注培育少数能够代表湖北形象、影响全国、走向世界的著名品牌，并以此树立标杆带动其他品牌发展；大力培养一批具备竞争优势的国内知名品牌，形成良好的协同示范效应；同时，做好其他品牌管理工作，维护企业品牌价值，推动企业健康发展。

再次，推动企业国际化发展战略，提升企业影响力。企业要真正做大做强，实施国家化发展战略是必然趋势。以“一带一路”建设为契机，大力支持我省有实力的民营企业走向世界，与国外优秀企业互学互鉴、互利共赢。在此过程中，需要政府部门加强统筹指导，制定整体战略规划，引导和规范企业境外投资，防范投资风险，从而推动境外投资持续健康发展。

## （二）湖北民营企业自身发展的内部优化建议。

### 1. 强化制度建设，规范企业管理。

民营企业应当逐步建立以企业法人制度为主体、以公司制度为核心的现代企业制度，完善公司治理结构，加强管理制度建设，提升企业管理效率。多数民营企业在初创期以家族经营为主，采用亲情化、友情化管理模式，随着企业的发展，这种管理方式容易降低管理效率，增加企业法务风险，阻碍企业继续成长壮大，转向制度化、规范化才是合适之道。

规范的企业制度包括企业产权关系、组织形式、运行机制和管理制度等方面一系列安排，并随着市场和企业的发展而不断创新和优化。民营企业应当在发展过程中逐渐引入公司制，建立高效运转的公司治理结构，让管理从“人治”走向“法制”，让专业的人做专业的事。加强企业决策与管理的独立性、制衡性、科学性，使组织管理更加透明，运转流程更加顺畅，企业信用逐渐增强，吸引人才更加有力。同时，充分利用现代化手段，建立完善的信息管理系统和规范的内部控制流程，将企业各项控制制度和所有数据信息用专业的信息服务平台衔接起来，对不同层级人员给予不同的权限，减少人工干预，加强预警机制，使得企业管理更加高效有序。

### 2. 优化财务管理，控制企业风险。

一方面，中央和地方积极支持民营经济发展壮大，密集出台各项政策措施，着力改善营商环境，逐步缓解融资困难，大力开展减税降费，有些税费减免力度甚至超过市场的预期，着实带给民营企业发展的动力和信心。另一方面，2018年国地税合并完成，由国家税务总局直管，2019年元旦伊始，社保入税和个人所得税专项附加扣除正式执行；减免和方便企业缴纳税费的同时，税务机关将获得更加准确的一手信息，执法必将更加规范统一。同时，根据2018年11月底国家税务总局新修订出台的《重大税收违法失信案件信息公布办法》，逃避追缴欠税纳入重大税收违法失信案件的标准由“欠缴税款金额100万元以上”调整为“欠缴税款金额10万元以上”。由此可见，轻税严管将是未来发展的方向，民营企业的财务管理必须规范化、科学化。

---

因此，在合适的条件下，民营企业的财务会计岗位必须安排专业的人才担任，既要相信会计人员的职业道德，也要建立良好的内部控制制度，如不相容的岗位务必分离，明确各层级的权利义务，建立标准化的工作流程等。同时，加强对企业的风险评估和控制，定期评估内部控制制度建设和执行情况，及时发现风险控制的薄弱环节，防范企业财务风险、法务风险等各种风险。另外，企业应当提高纳税意识，在保证合规的前提下将减免政策用足，进行充分的纳税筹划，必要时可聘请专业的中介机构来完成这一任务。

### 3. 加快转型升级，提升竞争优势。

总体来说，湖北民营企业中劳动密集型企业较多，大多处于产业链的中低端，生产技术和效益相对落后，且大多数企业缺乏优秀人才，尤其是高层次人才，随着市场的发展和竞争的加剧，这些企业有着较大的转型升级压力。尽管面临较大的风险，转型升级仍然是民营企业发展壮大关键出路。

首先，企业应当确立转型升级的战略目标。企业的自主创新可以从多方面入手，如生产技术革新，生产产品创新，管理制度创新，商业模式创新等。企业可以选择从其中一个最擅长或最紧迫的方面入手，改革成功后再逐步扩大到其他方面，避免陷入低端竞争而无法自拔。

其次，在确立转型升级战略目标的基础上，选择科学的方法去实施。如果是生产技术或生产产品创新，就需要在充分市场调研的基础上，加大创新研发投入，或者积极与先进企业、高等院校、科研院所等合作，直接引入新的生产线，加强科研成果的转化。如果是管理制度或商业模式创新，可将大数据、互联网、人工智能等现代化技术手段，引入企业的产品生产、物流仓储、商品销售等环节，甚至引入财务管理、后勤管理、营运管理等部门，采用先进的智能化处理模式逐渐代替某些落后的人工办理方式，节约人力成本的同时，大幅提高业务处理效率和准确率。

再次，民营企业要借助湖北教育大省的人才优势和招才引智等政策机会，吸纳一批优质的人才助力企业发展。任何创新都离不开人才的支持，有条件的民营企业应当充分利用省内现有政策，着力完善引进人才各方面的待遇，逐步形成人才集聚发展效应，走向更长远更优质的发展道路。

#### 参考文献:

- [1]王军. 积极发挥税收职能作用助推民营企业走向更加广阔的舞台[J]. 紫光阁, 2018, (12).
- [2]刘顺妮, 王兆民. 湖北省民营经济发展报告(2018)[R]. 湖北: 湖北省工商联, 湖北省总商会, 2018.
- [3]袁莉. 湖北民营经济营商环境的调查与思考[J]. 社会科学动态, 2018, (02).